

阪神・淡路大震災

-宝塚市の記録 1995-

*The Takarazuka's Document of
The Great Hanshin-Awaji Earthquake 1995*

宝塚市

寄贈

震災文庫 4 - 1114

阪神・淡路大震災 -宝塚市の記録 1995-

*The Takarazuka's Document of
The Great Hanshin-Awaji Earthquake 1995*



00097013832

宝塚市

神戸大学



00097013832

正 誤 表

頁	行	正	誤
32	左上から11	平成7年1月23日	平成7年11月23日
92	下から23	市民会館分館南口会館	共同利用施設南口会館
93	上から10	共同利用施設米谷会館	米谷会館
141	下から4	⑤ 住居の滅失の場合は、被災当時の	⑤ 住居の半壊、全壊の場合は、被災者証明書及び被災当時の
248	右上から8	計画期間	計画期間
249	右上から10	災害復興住宅資金	災害復興住宅資金
250	左上から10	住宅新築資金等	住宅新築資金等
251	左下から15	住宅供給公社、住宅・都市整備公団	住宅供給公社住宅・都市整備公団
251	右上から16	その建設資金	その建設資金

発刊にあたって



宝塚市長 正司 泰一郎

平成7年1月17日、兵庫県南部地域を襲った「阪神・淡路大震災」は、日本史上最大級の大都市直下型大地震であり、宝塚市においても118人の命が奪われるなど、未曾有の被害をもたらしました。改めて、このいたましい犠牲となられた御霊の冥福をお祈りし、哀悼の意を表すとともに、大震災から3年目に入った、今も、苦難を乗り越え明日に向かってたゆまないご努力を重ねておられる被災者の皆さんに心からお見舞い申し上げます。

わずか20秒余りの激震は、先人が永年に亘り築き上げてきた重要な都市の基盤を一瞬にして破壊し、その被害は歴史、文化、観光等、本市の魅力を形成する多くの地域や建築物にも及びました。

その中で、震災発生直後から災害対策のあらゆる分野において、数多くのボランティアの活動や隣人が助け合う姿が見られ、また、交通困難な中にあっても全国各地から絶え間なく寄せられる暖かいご支援など、人への思いやり、心の絆の重要性を身をもって痛感いたしました。

現在、災害復興住宅の建設や重点復興地区における再開発事業などを中心とする震災復興事業に邁進するとともに、今回の経験を検証し、備えを新たにするため地域防災計画の見直し作業も進めているところであります。

今回の震災は、大都市直下型地震として過去に例をみない大規模かつ広域の被害であったため、その長期にわたる救済・復旧活動は、既存の概念や制度の枠を越えた対応が求められました。

本格的な復興が進み始めたこの時期に、大震災発生直後から1年余りの救援・復旧活動など、宝塚市の対応の事実を正確に記録し後世に伝えることが将来の安全で快適なまちづくりにつながるものと考え、ここに記録誌として発刊いたしました。

おわりに、本誌の作成にあたり、貴重な資料を賜りました多くの機関や団体、そして、ご厚志を賜りました宝塚5ライオンズクラブ並びに国際ソロプチミスト宝塚に対し、心からお礼申し上げます。

平成9年3月1日

目次

第1章 地震の概要

1	宝塚市の自然状況	13
	(1) 宝塚の地形、地盤の特性	13
	(2) 都市活動の形態	15
2	人口の推移	15
3	人口等の主要指標	16
4	地震の概要	16
5	地震の特徴	17
6	被害の特徴	17
7	死・負傷者	17
8	余震の状況	17
	(1) 気象官署における最大震度別有感余震回数	17
	(2) 気象官署のとした措置	19
9	過去の地震	19
	(1) 日本での主な地震	19
	(2) 近畿地方に被害をもたらした1900年以降の主な地震	20

第2章 被害の状況

1	被害の総括	29
	(1) 宝塚市の被害状況一覧	29
	(2) 被害の概要	30
	(3) 医療機関の被害	30
	(4) ライフラインの被害	30
	(5) 商店街、小売市場の被害	30
	(6) ホテル・旅館の被害	30
	(7) 市営住宅の被害	30
	(8) 下水道施設の被害	30
	(9) 公共施設等の被害	30
	(10) 震災に伴う波及	31
2	物的被害状況	31
	(1) 被害状況の調査	31
	(2) 被災者証明書の発行	31
3	人的被害状況	32
	(1) 宝塚市の死因別死亡状況と年齢別死亡者数	33

	(2) 児童・生徒の被害	33
4	建築物の被害	40
	(1) 建築物被害の概要	40
	(2) 建築物被害実態緊急調査	40
	(3) 住宅の被害	40
	(4) マンションの被害状況	46
5	地盤の被害	47
	(1) 崖くずれ・地すべりの状況	47
	(2) 山崖くずれの被害	48
	(3) 宅地の被害	49
6	土木関係施設の被害	49
	(1) 道路・橋梁の概要	49
	(2) 宝塚市域における幹線道路と市道等の被害	49
	(3) 河川の被害	49
	(4) 公園の被害	50
	(5) ため池等の被害	50
7	事業所等の被害	50
	(1) 商工業・サービス業の被害	50
	(2) 農用地等の被害	53
	(3) 観光関連サービス業の被害	53
8	ライフラインの被害	53
	(1) 水道施設の被害	53
	(2) 下水道施設の現状と被害	54
	(3) 電力施設の被害	55
	(4) ガス供給施設の被害	55
	(5) 電気通信施設の被害	56
9	交通機関の被害	58
	(1) J R・民営鉄道の被害	58
	(2) 宝塚市内の交通ネットワークの被害	58
10	公共施設等の被害	59
	(1) 教育・文化施設の被害	59
	(2) 医療・福祉施設の被害	61
	(3) 環境衛生施設の被害	63
	(4) その他市有施設の被害	63
	(5) 各種行事の中止・延期	63

第3章 応急対策の実施

1	災害対策本部の設置	75
	(1) 災害対策本部対策部長の初動活動	75
	(2) 宝塚市災害対策本部の設置	75

(3)	宝塚市災害対策本部会議	75
(4)	宝塚市災害対策本部の活動	75
(5)	宝塚市災害対策本部の組織等	77
(6)	職員の出勤状況	80
(7)	職員の配備体制	81
(8)	他団体からの応援職員受入状況	81
2	被災者に対する救急・救助活動	84
(1)	災害救助法の適用	84
(2)	救出・救助、情報・消火活動	85
(3)	二次災害の防止	88
(4)	遺体の安置・埋火葬	90
(5)	避難所の設置	91
(6)	救急・応急物資の調達	103
(7)	応急給水活動	108
(8)	応急医療の実施	111
(9)	生活環境衛生対策	113
(10)	仮設住宅の確保	115
3	ボランティア活動	123
(1)	ボランティア本部の開設	123
(2)	ボランティア本部の活動	123
(3)	専門職ボランティアの活動	123
(4)	企業、労組、社会団体のボランティア活動	124
(5)	ボランティアによる炊き出しネットワーク	124
4	要援護の被災者への救助活動	126
(1)	安否確認と生活支援	126
(2)	緊急施設措置	127
(3)	避難所の対応	127
(4)	第二次避難所の開設	128
(5)	仮設住宅入居支援	128
(6)	地域型仮設住宅（グループホームケア）の設置	129
5	被災者の救援及び生活支援対策	130
	「宝塚市合同慰霊祭」の開催	130
(1)	全国からの激励	130
(2)	救援物資の受付・配付	135
(3)	義援金の受付・交付	136
(4)	災害応急資金融資	140
6	応急・復旧事業の実施	142
(1)	地盤の復旧と施策	142
(2)	土木関係施設の復旧	144
(3)	ライフラインの復旧	147
(4)	交通機関の復旧	155

(5) 公共施設等の復旧	158
(6) 観光関連サービス施設の復旧	169
(7) 産業の復旧	169
(8) 建物の解体撤去及び災害廃棄物の処理	170
(9) 住宅の再建	174

第4章 救援・復旧対策の実施

1 人的対策	185
(1) 組織の改正等	185
(2) プロジェクトチームの設置	185
2 財政対策	188
(1) 震災復旧に対する国等への要望活動	188
(2) 災害関係経費の状況	188
(3) 税・使用料の減免	189
3 災害関連情報・広報活動	193
(1) 災害関連情報	193
(2) 市広報活動	197
(3) 庁内広報活動	197
(4) 消防本部の広報活動	199
4 各種相談の実施	200
(1) 震災関係相談の実施	200
5 市民からの要望等	204
(1) 陳情、要望、苦情等	204
6 各機関団体の応援・救護活動	207
(1) 警察の活動	207
(2) 自衛隊の救援・応援活動	208

第5章 宝塚市議会の応急活動と市長及び市議会、県議会議員選挙等

1 宝塚市議会の動き	215
2 宝塚市議会災害対策特別委員会の活動	225
(1) 災害対策特別委員会の設置と活動	225
(2) 震災復興対策特別委員会の設置と活動	225
3 市長選挙、統一地方選挙及び参議院議員通常選挙	225
(1) 宝塚市長選挙	225
(2) 統一地方選挙	226
(3) 参議院議員通常選挙	227
(4) 各選挙事務を終えて	227

第6章 復興へ向けて

1	震災復興本部の設置	235
(1)	震災復興本部の設置と主旨	235
(2)	業務の内容	235
(3)	組織体制	235
(4)	本部会議の開催	235
2	震災復興基本方針	236
(1)	「宝塚市震災復興基本方針」の決定	236
(2)	被災市街地の建築制限	236
3	震災復興緊急整備条例	236
(1)	「宝塚市震災復興緊急整備条例」の制定	236
(2)	区域及び地区の指定	236
4	震災復興計画	237
(1)	宝塚市震災復興計画検討委員会の設置	237
(2)	住民意向等の把握	237
(3)	「宝塚市震災復興計画」の策定	237
5	震災復興関連都市計画	238
(1)	都市計画区域の決定	238
(2)	都市計画決定に至る概要	238
(3)	国・県の動き	238
(4)	「宝塚市震災復興計画」(ダイジェスト)	241
6	たからづか住宅復興3カ年計画	248
(1)	基本的な考え方	248
(2)	基本方針	248
(3)	供給計画	248
(4)	計画実現のための主要な施策	248

第7章 資料編

1	震災体験記	257
2	市民等から寄せられた震災体験記録集等一覧	264
3	平成7年1月17日兵庫県南部地震から1年(時系表)	265
4	阪神・淡路大震災—兵庫県の1年の記録—	285
5	震災日誌	288