



公益的獨占業ニ對スル政策ノ方針(2)

氣賀，勘重

(Citation)

經濟學商業學國民經濟雜誌, 15(3):387-408

(Issue Date)

1913-09

(Resource Type)

departmental bulletin paper

(Version)

Version of Record

(URL)

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/00052089>



公益的獨占業ニ對スル政策ノ方針（其二）

慶應義塾大學教授

氣賀勤重

五 國家的干涉ノ要點

以上ノ所言ニ依リテ之ヲ觀レバ此種ノ獨占業ニ對スル經濟政策ノ根本的原則ハ略々明ナル可シ。即チ其

第一ノ要點ハ先ヅ法律ニ依リテ之ヲ獨占業トスルコト即チ是ナリ。獨占業トスルトハ云ヘ必ズシモ國內全部ノ事業ヲ一企業ニ委スルヲ要セズ。各地域ヲ分チテ之ヲ幾多ノ企業ニ委スルハ毫モ差支ナシト雖モ、各一定ノ區域內ニ於テハ當初ヨリ其經營ヲ一定ノ企業ノ獨占ト定メ、復タ他ノ競爭ヲ許サルヲ要ス。是レ資本ノ濫費ヲ防ギ、全體ニ於テ生產費ヲ低廉ナラシメテ以テ當該企業ニ料金引下、設備完成其他ノ利益普及手段ヲ實行スルヲ得セシムルノ前提ナリ。決シテ經營者ニ獨占ノ利益ヲ壟斷セシメントスルノ目的ニ出ヅルニ非ズ、從テ此獨占權ノ賦與ヲ以

テ政府ノ一種ノ特惠ト心得ルガ如キハ與フル者モ受クル者モ共ニ大ナル謬見ナリ。

第二 ノ要點ハ料金ヲ公定トスルコト、換言スレバ法律又ハ命令ノ規定ニ依リ代價ノ最高限度又ハ定額ヲ一定シ、決シテ此制限ヲ超エテ經營者ノ自由ニ之ヲ引上ルヲ許サバルコト是ナリ。是レ獨占權賦與ニ伴フ第一ノ要件ニシテ獨占ニ伴フ經濟的利益ノ壟斷ヲ抑止シ、其利益ヲ公衆一般ニ轉嫁セシムルニ必要ナルモノナリ。故ニ當路者ハ此公定限度ヲ一定不變ノ限度ト心得ルコトナク、當該企業ノ營業狀態ト需要者ノ要求トニ鑑ミテ適宜之ヲ變更ス可ク、然カモ監督官廳ノ頻繁ナル料金變更命令ハ企業經營上多大ノ障害ヲ醸スノ虞アル可キガ故ニ、此限度ノ制定ハ每次一定ノ年限ヲ定メ、該年限ノ滿了ト共ニ遞次適宜ノ變更ヲ行フ可キナリ。

第三 ノ要點ハ需要者ノ均等待遇ヲ命ズルコト、詳言スレバ料金、供給順序其他ノ供給ノ條件ニ關シテ各顧客ノ間ニ差別ヲ立ツルヲ許サズ、一切ノ需要者ニ對シ平等ニ之ヲ待遇シテ、若シ供給需要ニ應ズルヲ得ザルガ如キ需要輻輳ノ場合ニハ最初ノ需要申込者ヨリ順次ニ其需要ヲ滿タシ、全供給額絶無ナルニ至ツテ止ム可

ク、決シテ好惡、知不知、其他ノ特種關係ニ依リテ供給ノ前後、其他ノ差別ヲ爲スヲ得ザラシムルコト是ナリ。此均等待遇ノ命令ハ交通機關ニ在リテハ一切ノ運送要求者ニ對シ順次平等ニ運送ノ要求ニ應ズルコトヲ強制スルモノナルガ故ニ之ヲ運送ノ強制ト云フ。此點ヨリ觀レバ吾人ハ廣ク一般的ニ之ヲ供給ノ強制ト稱スルヲ得可シ。然カモ是レ又第二ノ原則ト等シク獨占權ノ濫用ヲ制止シ利益ヲ普及セシムルノ目的ニ出デタルモノニテ、重要ナル國家的業務、其他ノ公益的目的ニ出ヅルノ外、何人ニモ當該獨占業ノ利用ヲ恣ニスルヲ得ザラシメ、吾人日常ノ經濟生活ヲ獨占業者ノ恩惠ノ外ニ獨立セシムルモノナリ。

第四 ノ要點ハ營業區域全般ニ對シ一定ノ組織ト一定規模ノ設備ノ設定ヲ命ズルコト是ナリ。是レ需要者全部ニ對シテ遺漏ナク供給ヲ爲シ、且ツ常ニ其供給ヲシテ中斷、不足等ノ虞ナカラシメンガ爲ノ要件ナリ。其他交通機關、給水事業等ニ於テハ又供給ノ聯絡融通ニ依リ供給ヲ圓滿ニシ其效用ヲ大ナラシムルモ亦此命令ノ一眼目タルナリ。

第五 ノ要點ハ公衆ノ安全ニ必要ナル設備及ビ處置ヲ命ズル所謂警察的法規

ノ制定及ビ勵行ナル可シ。例令バ交通機關ノ經營者ニ對シ信號條例技術員試驗規則等ヲ設ケ、瓦斯電燈事業ニ對シテ各種ノ保全設備ヲ命ズルガ如キ皆是ナリ。是レ一般ノ警察の規定ノ外、此種ノ事業ノ技術的特質ノ爲ニ特ニ必要トスル所ニシテ、又特種ナル國家的監督ノ一種ト云フ可キナリ。

第六 ノ要點ハ營業狀態ノ公開ヲ命ズルコト。詳言スレバ營業成績ノ詳細ヲ監督官廳ニハ勿論世間一般ニ公表セシムルコト是ナリ。國家監督上ノ此要求ハ從來餘リ重要視セラレザリシ所ナルモ、上來ノ所論ノ趣旨ニ基ヅキ獨占權ノ濫用ヲ防ギ其利益ヲ公衆一般ニ波及セシメンガ爲ニハ監督官廳ハ其企業ノ營業狀態ヲ審查シテ不當ノ失費ヲ防ギ獨占權ノ行使ニ往々隨伴スル政治的腐敗、暴利壟斷等ノ原因ヲ杜絕セザル可ラズ。然カモ監督官吏亦必ズシモ此害毒ニ中毒スルノ虞必無ヲ期ス可ラザルガ故ニ營業狀態ノ開示ハ單ニ官廳ニ對シテ之ヲ爲サシムルノミニテハ決シテ安全ト云フ可ラズ。廣ク之ヲ天下ノ識者一般ノ面前ニ提示シ、其檢查批評ニ委セザル可ラズ。斯クスレバ官廳的監督ノ上ニ輿論ノ監督モ亦加ハル可キガ故ニ、輿論ノ勢力ノ多少認メ得可キモノ存スルノ邦國ニ於テハ獨占權ノ濫用甚

ダシキニ至ラザルヲ庶幾シ得可シ。勿論株式會社其他會社組織ノ事業ニ對シテハ一般商法ノ規定ノ多少此公開ヲ要求スルモノアリト雖モ、此等ノ一般的规定ハ未ダ以テ充分ナル公開ヲ強制スルニ足ルモノニ非ズ。一層精密詳細ナル事實ノ公開ヲ強制スルハ實際ノ監督勵行ノ爲ニ必要ナル可シ。此要求ニ對シテハ所謂營業ノ秘密ヲ曝露シ營業ヲ困難ナラシム可シトノ異論ナキニ非ザル可シト雖モ、吾人ヨリ觀レバ、營業ノ秘密ハ自由競争ノ企業ニ於テコソ其必要アレ、競争ノ虞ナキ獨占業ニ於テハ毫モ其必要アルコトナシ。若シ此必要アリトセバ、ソハ單ニ經營當事者ノ私利私曲ヲ掩ハンガ爲メノ必要ニ過ギザル可シ。營業上ノ秘密主義ハ公正ナル獨占業ノ經營者ニ必要ナルコトナシ。況ンヤ其獨占業ガ主トシテ公益ヲ目的トス可キ法律の獨占業タルニ於テヤ。吾人ノ輿論監督ハ要件トシテ徹頭徹尾此公開ノ必要且ツ至當ナルヲ認メザルヲ得ザルナリ。

其他電信、鐵道、瓦斯、電燈、水道等ソレトノ事業ニ就テ之ヲ觀レバ尙ホソレトニ特種ナル國家的監督制嚴ヲ必要トスル點少ナカラザル可シト雖モ、事業其物ノ獨占の性質ト公益の關係ヨリ一般的ニ之ヲ觀察スレバ國家的干涉ノ要點ハ略々

以上ノ六種ニ盡キタリト云フヲ得可シ。惟フニ此等六箇ノ要點ニ關シテ上來所述ノ要旨ノ誠實ニ實行サル、アラバ此種ノ公益的事業ニ對スル經濟政策上ノ職分ハ殆ド完全ニ果タサル、ニ近カル可ク、此職分既ニ果タサレテ然カモ尙ホ公益進歩ニ缺クル所アラバ、其罪ハ經濟政策ニ非ズシテ社會道德ノ腐敗、技術ノ未熟其他政策以外ノ事實ニ在リト云フ可キナリ。

六 官營力民營力

敢テ問フ、然ラバ國家ガ此經濟政策の職分ヲ實行スルノ方法如何。吾人ヨリ之ヲ觀レバ國家ガ此政策實行ノ手段トシテ採ル可キ途ニ二種ノ方針ノ區別ス可キモノアリ。他ナシ、一ハ國家自身又ハ地方自治體自ラ直接ニ其事業ノ經營ニ當ルコトニシテ、他ノ一ハ特定ノ私設企業ヲシテ其經營ニ當ラシメ、國家其他ノ公共團體嚴重ニ之ヲ監督制馭スルコト即チ是ナリ。

以上ノ所言ニ依リ國家ガ公益的獨占業ノ經營者ニ對シテ施ス可キ監督干涉ノ行爲ヲ觀ジ來レバ頗ル繁雜ナルモノアリ。料金ノ公定ハ各種ノ營業關係ヲ審査シテ經營者ニ損失ヲ醸サズ、然カモ獨占ノ利益ヲ壟斷セシメザルノ程度ニ、之ヲ定メ

ザル可ラズ。經營ノ行ハル、間ハ斷エズ其内部及ビ外部ノ關係ニ注意シテ公益ヲ害セザラシムルニ留意セザル可ラズ。日常ノ經營上不平等不公平ノ顧客待遇ナキヤヲ監視セザル可ラズ。會計ノ検査、警察規定ノ勵行、設備工事修繕工事ノ監視等舉ゲ來レバ殆ド限リナキノ觀ナキニ非ズ。而シテ是レニ公益保護ノ爲ニ當然國家ノ任ゼザル可ラザル職分ナリトセバ、斯ル繁務ヲ敢テシテ然モ之ヲ危險ナル私人企業家ニ委スルヨリハ寧ロ之ヲ國家事業若シクハ地方自治體ノ公事業トシ、公衆一般ノ利益ヲ代表スル此等ノ公團體ヲシテ一般ノ利益ヲ標準ニ之ヲ經營セシムルニ若カザルヤノ感ナキヲ得ズ。公團體ハ性質上公共ノ利益ヲ代表スルモノナリ。其經營ガ公益ニ反セザルハ當然推定シ得可キ所ナリ。果シテ然ラバ獨占業ヲ經營セシムルモ利益壟斷ノ危險ナカル可キハ勿論、縱令ヒ利益ヲ壟斷スルトスルモ其收益ハ公團體ノ收入ヲ増シテ結局公衆一般ノ利益ニ歸ス可シ。何レヨリ觀ルモ之ヲ危險ナル民間企業ニ委スルニ優レルノ狀アルナリ。是ニ於テカ幾多ノ論者殊ニ國家ヲ理想視スルノ風アル一派ノ論者ハ說ヲ爲シテ曰ク、此種ノ事業ハ本來官業タル可キ性質ヲ有セリ、之ヲ民業ニ委スルハ既ニ根本ニ於テ誤レリト。

實ニ其言ノ如ク國家ニシテ果シテ常ニ理想的ニ其本分ヲ果タスノ機關タラバ之ヲ民業ニ委スルハ正ニ根本ニ於テ誤レリ。須ラク之ヲ官公業ノ經營ニ附ス可キナリ。然リト雖モ、國家ヲ初メ各種ノ公共團體ハ常ニ一部學者ノ想像スルガ如ク完全ニ其理想トスル所ノ職分ヲ果タシ得ルモノニ非ズ。國家ハ一般ノ利益ヲ公平ニ代表ス可キ性質ノ團體ナリト雖モ、其機關ヲ運轉スル者ハ亦等シク人間タル官吏ナリ。而シテ官吏モ亦人間タル以上、多クハ人性通有ノ弱點ヲ有セリ。故ニ國家的職分ノ遂行ニ當リ理想ヲ實現シ得ザルコトナキヲ得ズ。殊ニ各種ノ經濟的經營ニ於テ等シク一種ノ雇人根性ノ弊ニ陷リ種々ノ不經濟ヲ醸スノ風ナキヲ得ザルナリ。由來官僚ノ經營ニハ經濟上至要ノ動機タル經濟的自利心ノ作用ヲ缺ケリ。此種人士ノ勉ムル所ハ多クハ上長監督官ノ信認ト世間ノ名譽トニ在リ。故ニ上官ノ眷顧ヲ買ヒ若クハ俗論ニ媚ビンガ爲ニハ多クハ冗費濫出モ敢テ辭セズ。外觀ノ技巧ヲ示サンガ爲ニハ不益ノ失費モ敢テ吝マザルノ傾アリ。勿論幾多ノ官僚中ニハ着實高潔ノ士モ少ナカラザル可シト雖モ、多クハ如上俗流ノ士跳梁スルガ故ニ、經濟的官業ハ多ク冗費ノ膨大ヲ致スノ弊アリテ、古來官吏ハ一般ニ經濟ニ迂アルモノト

認メラル。殊ニ他ニ比較ス可キ同種企業ノ存セザル獨占業ノ場合ニ於テハ、此憂ハ特ニ大ナラザルヲ得ズ。然レバ從來ノ官業ヲ民業ノ經營ニ委セル場合ニ於テ、其民業ガ特ニ代價ヲ引上グルニ非ズ、又他ノ販賣條件ヲ酷ニセルニ非ズ、顧客ニ對シテ官業ノ場合ト同様若シクハ同等以上ノ便宜ヲ供シツ、然カモ冗費ヲ節シ得タルガ爲ニ却テ遙ニ大ナル收益ヲ舉グルニ至レルノ例ハ從來其例ニ乏シカラザルナリ。

然リ而シテ、本來官業タル可キ性質ノ事業ヲ民間ノ企業家ニ委スルハ正ニ官僚的經營ノ此事實的缺點ニ基ヅクナリ。蓋シ、民業ニシテ官業ト等シキ利益ヲ其顧客ニ提供シツ、然カモ尙ホ一層經濟的ナル經營ヲ爲スヲ得バ、之ヲ民業ニ委スルハ無用ノ失費ヲ節シテ國民經濟上財貨ノ濫費ヲ減ズル所以ノ途ナレバナリ。畢竟ズルニ、一般ノ公益的事業ニ對スル經濟政策ノ職分ハ公益ヲ確保ス可キ一定條件ノ下ニ於テ最モ經濟的且ツ最モ便利ニ其事業ヲ企畫遂行セシムルノ一事ニ外ナラズ。從テ上來論述セル公益的獨占業ニ對スル政策モ亦此見地ヨリシテ解決セラル可キモノナリ。

由是觀之、官業カ將タ民業カノ問題ハ元來理論上性質上ノ問題ニ非ズシテ一種ノ便宜問題ナリ。官業民業何レカ容易ニ資本ヲ醸集シテ其設備ヲ完了シ、其利益ヲ需要者ニ供シ得可キヤ、何レカ最モ能ク經費ヲ節約シテ經濟的經營ヲ爲シ、料金ヲ低減シ得可キヤ、何レカ最モ能ク技術ヲ改良シテ其事業ノ利益ヲ増加シ得可キヤ等凡ソ此等ノ問題ノ解決如何ニ依リテ決セラル可キモノナリ。然ルニ此等ノ問題ノ解決ハ一種ノ事實問題ニシテ各種ノ事業相互ノ間ハ勿論、國ニ依リ地方ニ依リ將タ時代ニ依リテ解決必ズシモ一樣ナルヲ得ズ、從テ一般的ノ斷案ヲ下スヲ得ザルナリ。事業ノ設備竝ニ經營簡單ニシテ一定規律ノ下ニ行動スルノ外、多ク臨機應變的ノ處置ヲ要セザル電信、郵便、水道等ノ事業ガ各國各地方概テ官業又ハ公企業ニ委セラル、ト共ニ鐵道、電燈、瓦斯等ノ事業ガ國ニ依リ地方ニ依リ夫々官公業又ハ私業ニ委セラル、ハ畢竟各國各地方竝ニ各創業當時ノ政治、經濟、社會各般ノ事情ニ依リテ種々ニ決定セラレタルノ結果ナリ。故ニ單ニ現時ノ經濟ノ實狀ヨリ觀レバ中ニハ改革ヲ要スルモノアル可シト雖モ、既往及ビ現在ノ四圍ノ事情ヲ通覽スレバ概テ相當ノ理由アリテ然ルノ狀アリ。從テ一ノ事業ニ於テ官業ガ一國一地

方ニ適シタリトテ直ニ他ノ地方ノ民業の經營ヲ否認スルハ不當ナルト共ニ、一方ニ於ケル民業ノ好成績ヲ見テ、他ノ地方ニ之ヲ模セントスルモ亦當ヲ得タルモノニ非ズ。倫敦ノ市内鐵道民營ノ好成績ハ東京ノ電車市營ヲ難ズルノ理由ト爲ラズ、東京ノ電燈市營ノ不成績ハ大阪ニ於ケル電燈市營ヲ否認スルノ理由ト爲ス可ラズ。四圍ノ條件同一ナル場合ニ於テ初テ甲地ノ成績ニ依リ乙地ノ同種政策ヲ律スルヲ得可シ。要スルニ公益保護ニ必要ナル條件ノ指定勵行可能ナル限り、公益的獨占業ヲ民業ニ委スルヤ否ヤハ四圍ノ事情ニ照シ實際ニ經濟的利害ノ存スル所ニ從テ各事業、各地方各時代適宜ニ之ヲ決ス可キナリ。

七 民業ノ性質

然リト雖モ、實際ノ利害打算上ヨリ之ガ經營ヲ民業ニ委スル場合ニ於テハ、國家其他ノ公共團體ハ其經營ニ嚴重ナル條件ヲ附シ、前々節ニ其要點ヲ擧ゲタル國家的干涉ヲ施サル可ラズ。蓋シ此種ノ民業ハ普通ノ民業ト性質ヲ異ニシ、本來官公業タル可キ公益的事業ノ性質ヲ有スルニ拘ラズ、官公業ヨリモ民業ニ依リテ一層經濟的ノ經營ヲ爲シ得ルノ望アルガ故ニ之ヲ民業ニ移セルモノナレバ、國家ハ當

然自ラ之ヲ經營スルト等シキ利益ヲ需要家タル公衆一般ニ享得セシムルノ義務ナキヲ得ズ。若シ其民業ニシテ國家ガ此義務ヲ果タサンガ爲ニ條件ヲ果タスヲ得ザル如キコトアランカ、民業委任ノ理由ハ全然消滅ス可キナリ。即チ此民業ノ經營者ハ官公業ノ場合ヨリモ生産費ヲ節約シ、出來得可クンバ料金ヲモ低減シ設備ヲモ一層完全ニ且ツ普及セシメテ然カモ尙ホ自己ノ企業家の利潤ヲ收メザル可ラズ斯クテ利潤ヲ收ムルノ力ナキニ於テハ該企業家ハ此經營ニ當ルノ資格ナキモノト云フ可キナリ。

由是觀之、此種ノ民業ハ純然タル私人企業ヲ以テ之ヲ律ス可キモノニ非ズ。經濟的便宜上國家其他ノ公共團體ニ代リテ公益的事業ノ獨占的經營ニ從事スル次第ナレバ、公共事業ノ代理經營ニ任ズル一種ノ委任代理業ト認ム可キナリ。既ニ一種ノ委任代理業ナリ、他ノ自由ノ營業ノ如ク其經營ノ自由ナルヲ得ザルハ復タ論ヲ要セズ。一種ノ營業者タル以上、多少ノ自由ハ之ヲ有セザルニ非ズト雖モ、其自由ハ僅ニ委任者ノ指定セル條件ノ範圍内ニ止マリ、決シテ其外ニ超出ス可ラズ。是レ此種ノ事業ガ一般ニ國家ノ認可事業タル所以ニシテ、又其認可ニ種々ノ條件ノ附帶

スル所以ナリ。即チ此場合ニ於ケル認可ハ國家ノ獨占權行使ノ委任ニシテ、認可條件ハ其委任條件タルナリ。

此委任條件ハ通例或ハ一般的ニ法律ニ規定セラレ、或ハ又認可ノ際ニ免許條件トシテ免許狀中ニ明記セラレ、以テ實際上委任者ト代理者トノ間ニ於ケル契約タルノ性質ヲ有ス。而シテ國家ガ公益保護ノ爲ニ此委任條件中ニ指定ス可キ要點ハ前々節ニ擧ゲタル所ノ如シ。併シ、此條件ノ確定ニ際シテハ國家ヲ初メ直接ニ委任契約締結ノ局ニ當ル公共團體ハ企業家ニ對シテ損失其他ノ不可能事ヲ強フ可ラザルト共ニ、徒ニ寬大ニ失シテ不當ノ利益特權ヲ企業家ニ附與ス可ラズ。蓋シ過大ナル利益特權ノ附與ハ一般公衆ノ經濟的利益ヲ損スルノミナラズ、聽テ企業家ノ專横ヲ招キ、政治上行政上ノ腐敗ヲ醸スノ因ヲ爲ス可ケレバナリ。故ニ國家ハ少ナクトモ自ラ經營ノ局ニ當ル場合ヲ標準トシテ料金其他ノ條件ヲ指定ス可ク、又時勢ノ變化ニ應ジテ適時之ヲ變更シ得ルノ途ヲモ定メザル可ラズ、又適當ノ利益アル場合ニハ其利益ニ參與スルノ權ヲ保留スルモ必要ナレバ、損失ヲ睹シテ公益ヲ謀ル場合ニ一定限度ノ損失ヲ負擔スルノ義務ヲ負フモ正ニ當ラ得タルノ處置ナ

ル可シ。蓋シ自己ヨリモ適當ナル經營者ト認メテ經營ノ全權ヲ之ニ委スル以上、自ラ經營スル場合ヨリモ一層寛大ナル委任條件ヲ定ムルノ必要ハ之ヲ認ムルヲ得ズ、又苟モ委任事業タル以上、一定ノ程度ヲ超ユルノ利益ニ對シテ委任者ガ其利益ノ分配ヲ請求スルハ當然ノ權利ナル可ク、之ト同時ニ損失ノ瞭然タル事業ヲ委シテ其損失ヲ獨リ代理人ニ負擔セシムルモ公正ヲ尊ブ公共團體ノ爲ス可キ所ニ非ザレバナリ。此點ヨリ觀レバ一定ノ場合ニ於ケル此種民業ニ對スル國家的保護金ノ下附モ、他ノ場合ニ於ケル國家ノ利益參加モ、免許條件ノ定時的改定モ何レモ委任代理ノ經營ニ常ニ伴フ普通規約ノ一例ニシテ、決シテ異トスルニ足ラズ又實際ニ其必要アル場合ニハ毫モ不當視ス可キニ非ズ。而シテ斯ク論ジ來レバ公益的獨占業ノ民業經營ヲ一種ノ國家的委任ニ基ヅク代理經營ト認ムルハ此種ノ事業ニ對スル政策ノ問題解決上最モ適當ナル解釋タルヲ失ハザル可シ。

然ルニ世間多クハ此種事業ノ民業的經營ノ此性質ヲ解セズ、其民業ヲ目シテ直ニ爾餘一般ノ自由民業ト同一視シ、之ニ獨占權ヲ附與セルヲ見テハ當路者當業者ヲ呪ヒ、競爭企業ヲ認可セルヲ見テハ其當路者及ビ新競爭者ニ喝采スルノ狀アリ。

然レド此種ノ事業ノ早晚必ズ獨占ニ歸ス可キハ第二節所說ノ如ク必至ノ勢ナリ。之ニ抗セントスルモ得可ラズ。而シテ此獨占ニ伴フ危險ヲ防グノ途ハ官營實行若シクハ嚴密ナル免許條件ノ制定ト勵行ノ外アル可ラザルナリ。然レバ獨占權ノ賦與制定ニ對シテ當路者ヲ攻撃スルハ既ニ根本ニ於テ誤レリ。攻撃ス可キハ獨占其物ニ非ズシテ實ニ其事業ニ對スル免許條件ノ餘リニ寬大ナルノ點ニ在リ。此點ニ關シテコソ當路者ヲ責メ其改良ヲ促ス可キナレ。其他獨占當業者ニ對シテ漫然其暴ヲ鳴ラスモ亦誤レリ。當業者ニ對シテハ審ニ其營業狀態ヲ審査シ、不當ノ利得ヲ貪レルノ事實ヲ認メタル後初テ其不德ヲ詰リ得可キモ、獨占權ノ享得其物ニ對シテ之ヲ非難スルハ又少シク正鵠ヲ失セリ。此點ヨリ觀レバ東都ニ於ケル曩日ノ千代田瓦斯問題竝ニ最近ノ電燈會社問題ニ關スル世間ノ論難攻撃ハ獨占業者ノ橫暴ニ對スル攻撃トシテ攻撃ノ理由ハ存セシナル可キモ、攻撃ノ議論ハ稍々見當違タルノ誹ヲ免レズ。識者ノ一考ス可キ所ナル可シ。

獨占權ノ附與ヲ難ズルノ誤レルト等シク、獨占權ノ濫用制止ノ手段トシテ競争業ノ免許ニ喝采スルモ亦一種ノ謬見ナリ。蓋シ一度競争業ヲ許スモ其存立ガ決シ

テ永キニ亘ルヲ得ザルコトハ此種事業ノ性質ヨリ觀テ既ニ明ナル所而シテ又近クハ千代田瓦斯會社ノ成行ノ明ニ實例ヲ示ス所ナレバナリ。惟フニ既存ノ事業ガ其獨占的地位ヲ濫用シテ暴利ヲ貪リツ、アルニ際シ之ヲ制セントシテ他ノ企業家ニ競爭事業ノ設立經營ヲ免許スルハ、徒ニ其新企業家ヲシテ舊企業ヲ威嚇シ其營業權ヲ高價ニ舊企業ニ賣付シムルノ結果ヲ生ズルニ過ギザル可シ。勿論斯ル競爭事業勃興ノ爲ニ一時ハ料金ノ低減設備ノ改良等公衆ノ利益ニ歸ス可キ幾多ノ改良ヲ見ルコトナキニ非ズト雖モ、此改良ガ企業普通ノ利潤ヲ犠牲トシ企業家ニ損失ヲ釀シテ行ハレタルモノナルニ於テハ異日獨占ニ歸スルト共ニ必ズ舊態ニ復セザレバ止マザル可ク、若シ又單ニ企業家ノ壟斷的利益ノ一部分ヲ殺グニ止マリ、企業家ニ普通ノ利益ヲ與フルニ足ルノ改良ナル場合ニ於テハ、其改良ハ將來永續スルコトナキニ非ズト雖モ、公衆ノ爲ニ斯ル壟斷的利益ヲ割取スルハ敢テ多大ノ資本濫費ヲ伴フ競爭業ノ誘起ヲ要セズ、監督官ニ相當ノ識見ト力量アルニ於テハ單ニ免許條件ノ改正ニ依リテ其目的ヲ達スルニ難カラザル可シ。何レニシテモ競爭企業ノ誘起ニ依リテ舊來ノ獨占業者ノ專横ヲ制馭セントスルハ、往々新免許

權者ヲシテ不當ノ利得ヲ壟斷セシメ、資本ノ濫費ヲ促スノ外何等特有ノ利益アルコトナク、當局監督官ニシテ若シ斯策ノ外、舊來ノ獨占業ヲ制馭スルノ手段ナシト爲サバ、其監督官ハ正ニ自家ノ無能無力ヲ告白スルモノト云フ可キナリ。此點ヨリ觀レバ、東都最近ノ電燈統一問題ニ當リ、競争業併立ノ利ヲ主張シテ合同ヲ攻撃セル世間多數ノ議論ハ確ニ正鵠ヲ失セリ。世人ハ須ラク合同ニ反對セズシテ正當ナル監督條件ノ制定勵行ヲ怠レル當路者ヲ非難ス可ク、又曩ニ此條件制定ノ策ニ出デズシテ漫然競争業ヲ免許誘發セル往年ノ當路者ノ失策ヲモ攻撃ス可カリシナリ。然ルニ聞ク所ニ據レバ世論ハ勿論、往年免許當時ノ當路者タリシ一二ノ顯官スラ世論ニ雷同シテ競争策ヲ立テタル自家ノ政策ノ功德ヲ吹聴シ、獨占ヲ認メントスル現當路者ノ拙策ヲ罵倒セリト云フ。自ラ知ラザルノ愚人ニ非ズンバ黨派的精神ニ驅ラレテ理義ヲ無視セル暴論ト云フ可シ。曩ニ瓦斯事業ノ合併ヲ見、今又電燈業ノ統一ヲ現ゼントスル傾向ヲ見バ、少ナクトモ實際其監督認可ノ局ニ當リシ者ハ自己ノ不明ヲ悟ル可カリシナリ。

ハ 既往ニ於ケル我國ノ政策方針

以上數節ノ論點ヨリ熟ラ、從來ニ於ケル我政府當路者ノ此種企業ニ對スル政策ノ方針ヲ觀ルニ、頗ル遺憾トス可キ點少ナシトセズ。先ヅ第一ニ郵便、電信、水道等經營ノ業務單純ニシテ、其經營ニ自利的精神ノ作用ヲ必要トスルコト比較的少ナキ事業ヲ官公業ノ掌裡ニ獨占シタルハ勿論至當ノ處置ト云フ可ク、又爾餘ノ公益的獨占業ニ關シテモ一切之ヲ免許事業トシテ自由民業ノ圈外ニ置キ、地方ニ依リ將タ時ト事業トニ依リ適宜之ヲ或ハ官業、或ハ公企業若シクハ民業トスルノ方針ヲ定メタルモ亦大體ニ於テ此種事業ノ性質ヲ確認セル正當ノ處置ト云ハザル可ラズ。然リト雖モ、事實上民業ノ長所ヲ認メテ此種ノ事業ヲ民營ニ委セル場合ニ當リ、政府ガ指定命令スル免許ノ條件ト保護の特惠ニ至リテハ此種ノ民營ノ性質ヲ誤解シタルニ非ザルヤノ感ナキヲ得ザルナリ。

元來此種ノ民業ハ前述ノ如ク公共的事業ノ代理經營ナリ。此代理經營者ニ對シテ國家其他ノ公共團體ガ時ニ補助金其他ノ保護ヲ與フルハ公費ヲ以テ當該企業家ニ恩惠ヲ與ヘントスルニ非ズシテ、唯々損失ヲ犯シテ公共的事業ヲ代理經營セ

シムルヨリ生ズル其損失ヲ、委任者ニ於テ負擔センコトヲ豫メ約スルモノナリ。獨占權ヲ附與スルモ亦之ト等シク此權利ノ利用ニ利益ヲ壟斷スルヲ得セシムルガ爲ニ與フルニ非ズシテ、資本ノ濫費ヲ防ギ經費ヲ節約シテ廉價ノ供給ヲ爲スヲ得セシメンガ爲ニ之ヲ附與スルモノナリ。故ニ事業ノ基礎確立シテ復タ損失ノ危險ナキニ至レバ國家公團體ハ須ラク其保護ヲ撤去ス可ク、又獨占權ニ伴フノ利益著シク増加シテ利益壟斷ノ實アルニ至ラバ國家ハ須ラク料金ノ引下其他ノ改良ヲ命ズ可キナリ。然ルニ我國當路者及ビ企業家ノ從來ノ態度ヲ觀レバ何レモ此理ヲ解セザルモノ、如ク保護及ビ獨占權ヲ以テ國家ノ私恩特惠ト認メ、一度之ヲ附與セル以上其保護特權ヲバ企業家ノ既得ノ權利ナリト爲シ、需要及ビ營業ノ狀態變化セル後ニ於テモ尙ホ永ク之ヲ變更セザルノ狀アリ。而シテ此誤レル見解ト誤レル政策ハ正ニ此種獨占業ニ伴フ目下ノ諸弊害ノ本源タルナリ。

併シ、既往殊ニ明治ノ中葉以前ニ於ケル此種獨占業ノ初期ニ就テ之ヲ觀レバ、斯ル誤解モ強チ無理ニ非ズ。蓋シ當時ニ在リテハ技術幼稚ニシテ事業ノ性質モ充分明瞭ナラズ、經濟狀態亦甚ダ幼稚ニシテ需要者頗ル少ナク、從テ事業成功ノ望亦甚

ダ少ナカリシガ故ニ、多大ノ保護ト特權ヲ附與シ、營業條件ヲ寬大ニスルニ非レバ其成立、頗ル覺束ナキモノアリシナリ。斯ル場合ニ於テ相當ノ特權ト保護ヲ與ヘ、其事業ヲ誘起スルハ國民ノ幸福増進ノ爲ニ至當ノ策タルヲ失ハズト雖モ、爾來星霜幾變遷、智識及ビ技術進歩シテ生産費低廉ト爲リ、需要増加ニ伴フ生産ノ大増加亦著シク生産費ヲ低廉ナラシメタル最近ニ至リテ、尙ホ此保護ト特權ヲ繼續セルノミナラズ、新ニ企畫セラル、同種企業ニ對シテモ亦之ヲ標準トシテ過度ノ寬大ナル免許條件ト特惠トヲ定ムルハ、餘リニ公衆ノ利益ヲ無視セル偏頗ノ恩惠ト云ハザル可ラズ。斯ル過大ノ特惠アルガ故ニ、此種企業ノ營業免許ハ直ニ該企業ノ權利株式ノ騰貴ト爲リ、此權利ノ騰貴アルガ故ニ、其免許權ハ、往々政黨政客ヲ腐敗セシムルノ具ト爲リ、所謂政商輩ヲシテ產業界ヲ攪亂セシムルノ具ト爲ルナリ。由是觀之、近時公衆一般竝ニ永ク官僚政府ノ牙城ニ蟠居セル官僚輩ハ政黨ノ腐敗ヲ云爲シ、一部實業家ノ墮落ヲ非難スト雖モ、政黨殊ニ大政黨ヲ腐敗セシメ、政商ノ跋扈跳梁ヲ致サシメタルノ罪ハ主トシテ永ク免許監督ノ實權ヲ掌握セル官僚政治家其人ニ在リ。之ガ矯正ノ途ハ立法及ビ行政ノ當路者ニ於テ如上ノ誤解ヲ去リ、其政策

ノ方針ヲ一新スルノ外、復タ他ニ求ム可ラザルナリ。

然リト雖モ、當路者ヲシテ永ク此誤レル政策ノ方針ヲ持續セシメ、公益的獨占業者ヲシテ其特權ヲ濫用セシメタルノ罪ハ輿論モ亦確ニ其責任ノ一部ヲ負ハザルヲ得ザル可シ。蓋シ代議政治行ハレテ輿論ガ當路者ヲ監督ス可キ制度ノ下ニ在リナガラ、當路者ノ此誤謬ニ對シテ適切ナル論評ヲ加フルヲ爲サズ。實際ニ不可能事タル自由競爭ヲ呼號シテ當路者ノ誤解ニ雷同シ、漫然獨占ノ弊害ヲ罵倒スルノ外、自家日常ノ生活ノ上ニ墜落シ來ル獨占ノ弊害ノ由來ト性質トヲ研究セザルガ如キ社會ニ於テハ、企業家ノ當路者或ハ政黨者流ト結托シテ獨占權濫用ノ利益ヲ壟斷分配スルモ之ガ匡正ノ途ハ求メ得可ラザルナリ。此點ヨリ觀レバ一般公衆ニ於テ平素此種事業ノ營業狀態ト營業方針ニ留意シ、輿論ノ力ニ依リテ其營業ヲ正道ニ導クハ最モ有效ナル手段ナル可シ。吾人ガ此種事業ノ營業狀態ノ公開ヲ要求スル所以ハ畢竟輿論ヲシテ此監督ヲ行ハシメントスルノ主旨ニ外ナラザルモ、此種事業ノ性質ヲ究メズ、選舉權ノ適當ナル行使スラ了解セザルガ如キ社會ニ於テハ此監督ハ頗ル覺束ナキヲ嘆ゼザルヲ得ザルナリ。

要スルニ從來ニ於テ此種獨占業ノ弊害ヲ發生増加センメタル原因ハ主トシテ其民業的經營ノ性質ニ對スル當路者及ビ公衆一般ノ誤解ニ在リ。顧フニ此誤解ヲ去リテ此種民業ノ性質ヲ明ニシ、上來所述ノ方針ニ基キテ舊來ノ政策ヲ一變セバ此種ノ獨占業ニ對スル政策ノ問題ハ正當ナル解決ヲ得ルニ庶幾ラン。今ヤ中央地方各方面ニ此種ノ事業ニ對スル政策ノ問題益々囂シキニ至ラントスルノ際ニ臨ミ、此ニ縷々喋々スル所ナリ。(完)

(大正二年七月十六日稿)