



自治体における義務教育後の高校・大学等に係る修学支援施策 ――鳥取県・滋賀県・大阪府調査から

渡部, 昭男

渡部 (君和田), 容子

(Citation)

大学評価学会第20回全国大会予稿集：大学の自律と「大学人像」：12-15

(Issue Date)

2023-03-04

(Resource Type)

conference object

(Version)

Version of Record

(URL)

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/0100479003>



自治体における義務教育後の高校・大学等に係る修学支援施策

——鳥取県・滋賀県・大阪府調査から——

渡部 昭男（大阪成蹊大学／特別招聘教授）

渡部（君和田）容子（近畿大学／特任教授）

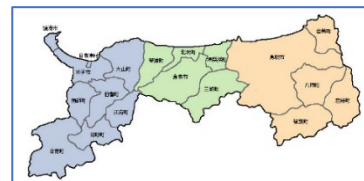
キーワード：高校・大学等、修学支援施策、自治体、鳥取県・滋賀県・大阪府、漸進的無償化

はじめに：課題・対象・方法

日本国憲法 26 条の「教育を受ける権利」及び（義務）教育無償、児童権利条約 28 条の「教育の権利」及び中等教育の「無償教育の導入」、国際人権 A 規約 13 条の「教育への権利」及び中等教育・高等教育の「無償教育の漸進的導入」規定を合わせて、漸進的無償化を権利保障の鍵概念に据え、住民の福祉の増進を図る地方公共団体の基本任務に着眼して、漸進的無償化に係る自治体総合施策の創出と展開を明らかにする作業を進めている。ウェブ情報をもとにこれまで 47 都道府県、20 政令指定都市、20 中核市（当時 60 市中の 20 市抽出）及び 23 施行時特例市の教育費支援に係る広報を調べたⁱ。2022 年以降は国一都道府県（一圏域・郡）一市町村といった重層的・相補的な支援の状況・構造を探るために、都道府県単位でそのもとにある市町村を含めてトータルにみていく手法に切り替えて、これまでに鳥取県・滋賀県・大阪府のウェブ広報調査を行った。本報告では、これら 3 府県における義務教育後の高校・大学等に係る修学支援施策に焦点をあて、漸進的無償化プログラム（高等教育版）2017 について高校・大学等のレベルを併せた形での活用を試みる。

1. 鳥取県における高校・大学等に係る修学支援施策ⁱⁱ

鳥取県は全国人口最少県（542,852 人、221,536 世帯 [2022.12.1]、3,507 km²）である。4 市 14 町 1 村があり、東部（鳥取市 [中核市] と 4 町）・中部（倉吉市と 4 町）・西部（米子・境港市と 6 町 1 村）の 3 圏域を構成している（上図）。



1-1. 鳥取県レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例①（表 1：鳥取県、法人）

鳥取県は、高校生通学費助成（自己負担 7 千円超過額の助成）、鳥取県未来人材育成奨学金支援助成金（募集 180 人／製造業、IT 企業、薬剤師、建設業、建設コンサルタント業、旅館ホテル業、民間の保育士・幼稚園教諭、農林水産業への正規雇用を対象に最大 216 万円）、医療従事者を目指す人への貸付（医師・看護師・理学療法士 PT・作業療法士 OT・言語聴覚士 ST／返還免除あり）、鳥取県保育士等修学資金貸付／保育士修学資金貸付（保育士・幼稚園教諭／返還免除あり）、などを設けている。高校生通学費助成（2020.4～）は県と市町村が 1/2 ずつ負担し合うもので、全 19 市町村で要綱等を作成している。しかし、細部に違いがあり、高校生が倉吉市に陳情して県要項にある圏域外への通学を認めさせた例ⁱⁱⁱもあった。公立鳥取環境大学は入学料の県内者設定（A2：学費減免）を行っている。

1-2. 市町村レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例①（表 1：19 市町村）

市町村レベルの施策についてみると、「B1：給付型奨学金」関連で 4 町（北栄・南部・日野・江府：実施率 21%）が、「B2：無利子／B3：有利子学生ローン」関連で 12 市町村（鳥取・岩美・若桜・倉吉・三朝・湯梨浜・琴浦・日吉津・大山・日南・日野・江府：63%）が、「C1：学習費の支援」関連で 3 町（日南・日野・江府：16%）が、「C2：学生生活費の支援」関連で高校生通学費保障（19 市町村：100%／若桜・南部・伯耆・日南・日野・江府の 6 町は県基準に上乘せ [補助率]・横だし [回数券、寮・下宿代]：32%）の他にふるさと物産品の送付を 2 市町（鳥取・岩美：11%）が、「D1：就労支援」関連で 1 町（智頭：5%）が、取り組んでいる。「B2／B3」の具体例は、奨学金返還支援を 9 市町村（鳥取・岩美 [薬剤師]・若桜・三朝 [薬剤師]・湯梨浜・琴浦・日吉津・大山・江府：47%）が、

	区分	鳥取県	19市町村(東部・青、中部・茶、西部・緑)	大学法人・学校法人
A 学費	A1: 学費自体の軽減化			
	A2: 学費減免の拡充			【公立鳥取環境大学】入 学料: 鳥取県内者 188,000円/それ以外 282,000円
B 奨学・学 生ロー ン等	B1: 給付型奨学金の拡充		【北栄町】給付型奨学金(工業高専・大学・大学院への進学者) 【南部町】進学奨励金(高校生・大学生等)~2022年度末で廃止予定 【日野町】給付型奨学金(高校生等年2.5万円) 【江府町】進学奨励金(高校生・大学生等月4千円[自宅]、6千円[自宅外])	
	B2: 無利子学生ローンの改善 ・成績要件の緩和 ・所得連動返還型 ・返還免除/猶予 ・救済制度 等	【鳥取県】未来人材育 成奨学金支援助成金 ・医療従事者を目指す 方への貸付制度(医 師・看護師・理学療法 士・作業療法士・言語 聴覚士/返還免除あり) ・保育士等修学資金 貸付制度/保育士修 学資金貸付(同)	【鳥取市】中小企業等奨学金返済支援事業補助金 ・市立病院の医師奨学金制度(返還免除あり) 【岩美町】無利子貸与奨学金(高校生・大学生等) ・看護師奨学金(岩美町国民健康保険岩美病院/返還免除あり) ・薬剤師等奨学金支援事業(岩美病院/薬学部5・6年生分、県事業補填) 【若桜町】大学等奨学資金貸付制度(無利子)、同返還支援事業 【倉吉市】無利子貸与奨学金2種(大学生等) 【三朝町】無利子貸与奨学金(高校生等) ・中部医師会立三朝温泉病院奨学金返還支援(薬剤師: 県事業補填) 【湯梨浜町】ふるさと人材育成奨学金支援助成金(補助率で県事業補填) 【琴浦町】貸与奨学金(高校生・大学生等/入学支度金を含む) ・未来人材奨学金支援事業(補助率で県事業補填) 【日吉津村】無利子貸与奨学金(高校生・大学生等) ・地元人材育成奨学金支援事業(上記奨学金返還支援+県事業補填) 【大山町】未来人材育成奨学金支援助成金(県事業補填) 【日南町】人材育成奨学金(大学生等・保健師養成所生・にちなん中国山地林業ア カデミー生: 貸与奨学金/返還免除あり) 【日野町】介護福祉士養成奨学金貸付事業(返還免除あり) 【江府町】奥大山Welcome奨学金返還支援事業(最大年18万円×10年間)	
	B3: 有利子学生ローンの縮減			
	B4: 学内勤労奨学金等の拡充 ・学生雇用 ・SA、TA、RA 等			
C 修学 支援	C1: 学習費の支援 ・教科書代補助 ・実験実習費補助 ・留学費補助 ・学会活動費補助 等		【日南町・日野町・江府町】日野郡ふるさと教育公営塾「まなびや緑側」	
	C2: 学生生活費の支援 ・学生寮の整備・拡充 ・家賃補助(学割拡大を含む) ・交通費補助(学割拡大を含む) ・まかない費補助(百円朝食) 等	【鳥取県】高校生通学 費保障(定期券購入 助成[自己負担7千円 超過分])⇒19市町村 で実施	【鳥取市】ふるさと鳥取市Uターン学生応援援 【岩美町】岩美がんばれば若者小包 【若桜町】高校生等通学助成金(県基準+県内下宿生補助月1万円) 【南部町】高校等通学定期券等助成(定期券・回数券の半額) 【伯耆町】高等学校等通学費助成金(+通学支援助成金月1千円) 【日南町】高校生通学費等補助金(+寮・下宿代) 【日野町】高校生等通学費助成(6千円超過分) 【江府町】高校等通学定期券購入補助制度(半額)	
D 就労 支援 生活 保障	D1: 就労支援 ・就活・インターシップ費支援 ・起業経費支援 等		【智頭町】おせっかい奨学パッケージ(町民登録制、就職&起業支援事業など)	
	D2: 生活保障 ・生活保障制度 ・若者手当/年金 等			

特定職種(医師・看護師・保健師&林業者・介護福祉士)に係る返還免除を3市町(鳥取・日南・日野：16%)が行っている。郡内の連携協力や圏域で施策に類似点のあることが分かる。

2. 滋賀県における高校・大学等に係る修学支援施策^{iv}

滋賀県(1,409,391人・600,530世帯[2022.12.1]、面積4,017km²)には琵琶湖(669km²: 県土の17%)を囲む形で13市6町があり(右図)、大津地域(大津市[中核市])、南部地域(草津・守山・栗東・野洲市)、甲賀地域(甲賀・湖南市)、東近江地域(近江八幡・東近江市と2町)、湖東地域(彦根市と4町)、湖北地域(長浜・米原市)、高島地域(高島市)の7地域に分けられる。



2-1. 滋賀県レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例②(表2：滋賀県、法人)

滋賀県は、私立高等学校等特別修学補助金(授業料を減免する法人への補助)、奨学資金(高校生等への貸与)、看護職員修学資金(返還免除あり)、県立看護師等養成所授業料資金(同)、滋賀県福祉系高校修学資金(同)、滋賀県保育士/介護福祉士修学資金(同)などを設けている。滋賀県立大学は入学料の県内者設定、大学院生の授業料減免、博士後期課程奨学金給付を行っている。

2-2. 市町レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例②(表2：19市町)

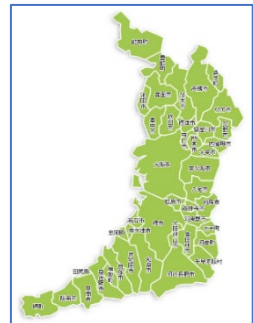
市町レベルの施策についてみると、「B1：給付型奨学金」関連で6市町(大津・守山・甲賀・湖南・多賀・米原：実施率32%)が、「B2：無利子/B3：有利子学生ローン」関連で12市町村(大津・守

区分	滋賀県	19市町 (大津・南部地域:黄、甲賀・東近江地域:茶、湖東地域:青、湖北・高島地域:緑)	大学法人・学校法人
A			
A1:学費自体の軽減化			
A2:学費減免制の拡充	【滋賀県】滋賀県私立高等学校等特別修学補助金(授業料を減免する学校法人への補助)		【滋賀県立大学】入学料:滋賀県内者282,000円/それ以外423,000円 ・大学院生の授業料減免:大学等修学支援法の減免基準を院生にも適用 ・滋賀県立大学大学院博士後期課程奨学金:研究活動支援の目的で月25,000円給付
B			
B1:給付型奨学金の拡充		【大津市】大津市奨学生(高校生等月1万円) 【守山市】守山市育英奨学生(大学生等月3万円) 【甲賀市】甲賀市奨学金給付制度(高校生等月5千円・大学生等月15千円) 【湖南市】湖南市奨学金給付制度(高校生等[通学費を含む]・大学生等[入学支度金を含む]) 【多賀町】多賀町育英奨学金(高校生等月7千円・大学生等月14千円/認定者は町内のボランティア活動等に従事) 【米原市】給付型奨学金(卒業後に米原市に定住意思のある者)	
B2:無利子学生ローンの改善	【滋賀県】滋賀県奨学金(貸与・高校生等) ・滋賀県看護職員修学資金(返還免除あり) ・滋賀県立看護師等養成所授業料資金(返還免除あり) ・滋賀県高等学校等定時制課程および通信制課程修学奨励金貸与(返還免除あり) ・滋賀県社会福祉協議会:滋賀県福祉系高校修学資金(返還免除あり) ・同:滋賀県保育士修学資金貸付事業(返還免除あり) ・同:滋賀県介護福祉士修学資金貸付制度(返還免除あり)	【大津市】看護師奨学金制度(市立大津市民病院/返還免除あり) 【守山市】貸与奨学金(高校生等・大学生等/入学[留学]支度金・緊急学費資金を含む) 【野洲市】病院事業看護学生修学資金貸付(返還免除あり) 【甲賀市】甲賀市奨学金返還支援金 【湖南市】湖南市保育士等奨学金返還支援事業 【近江八幡市】近江八幡市看護師等修学資金貸与制度(返還免除あり) 【東近江市】東近江市医学生奨学金貸与条例 ・東近江市保育士等奨学金返還支援事業費補助金交付要綱(ともにHPでの利用案内は未確認) 【日野町】無利子貸与奨学金(高校生等・大学生等) ・彦根市彦根市保育士等奨学金返済支援事業 ・移住・定住促進奨学金返還支援補助金(滋賀大学彦根キャンパス・滋賀県立大学・聖泉大学卒業生) ・彦根市病院事業看護師等奨学金(返還免除あり) 【愛荘町】愛荘町保育士等奨学金返還支援事業費補助金交付要綱(HPでの利用案内は未確認) 【長浜市】長浜市保育士等奨学金返還支援金 【高島市】育英奨学金3種(高校生等・大学生等)	
B3:有利子学生ローンの縮減			
B4:学内勤労奨学金等の拡充			
C			
C1:学習費の支援		【竜王町】路線バス通学定期利用促進プロジェクト(通学定期半額補助、バス代行の夜間特別便[相乗りタクシー]) 【愛荘町】近江鉄道&路線バス通学定期券補助(高校生等・大学生等、20%補助)	
C2:学生生活費の支援			
D			
D1:就労支援		【野洲市】保育士等保育料補助事業 【豊郷町】保育士支援(就職準備金)	
D2:生活保障			

山・野洲・甲賀・湖南・近江八幡・東近江・日野・彦根・愛荘・長浜・高島：63%)が、「C2：学生生活費の支援」関連で2町(愛荘[定期券補助]・竜王[同+夜間代行]・愛荘：11%)が、「D1：就労支援」関連で2市町(野洲・豊郷：11%)が、取り組んでいる。「B2/B3」の具体例は、奨学金返還支援を6市町(甲賀・湖南[保育士等]・東近江[同]・愛荘[同]・長浜[同]・彦根[同+定住・移住]：32%)が、特定職種(看護師等・医学生・保育士等)に係る返還免除を5市(大津・野洲・近江八幡・東近江・彦根：26%)が行っている。

3. 大阪府における高校・大学等に係る修学支援施策⁵

大阪府(8,785,211人・4,213,072世帯[2022.12.1]、1,905km²)には2政令市(大阪・堺市)、7中核市(豊中・吹田・高槻・枚方・八尾・寝屋川・東大阪市)、2施行時特例市(岸和田・茨木市)、その他22市9町1村がある(右図)。



3-1. 大阪府レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例③(表3：大阪府、法人)

大阪府には、大阪府育英会奨学金(高校生等貸付)、大阪府地域医療確保修学資金(府内の救急医療・周産期医療に従事意思のある者/返還免除あり)、大阪府社会福祉協議会が行う保育士・介護福祉士・社会福祉士向けの貸付事業(返還免除あり)がある。大阪公立大学は入学料の府民設定、授業料等支援(学部・大学院/住所要件を満たす年収目安590万円未満：全額免除、590～800万円未満：2/3免除、800～910万円未満：1/3免除)を行っている。

3-2. 市町村レベルの施策：漸進的無償化プログラム活用例③(表3：43市町村)

市町村レベルの施策についてみると、「B1：給付型奨学金」関連で9市町(大阪・堺・枚方・八尾・茨木・泉佐野・富田林・河内長野・箕面[・廃止の門真を除く]：実施率21%)が、「B2：無利子/B3：有利子学生ローン」関連で11市町(豊中・高槻・枚方・東大阪・茨木・貝塚・大東・和泉・柏原・四条畷・交野：26%)が、「C1：学習費の支援」関連で1市(摂津[私立高校学習支援金]：2%)が、「D1：就労支援」関連で保育士確保・就労支援策を12市町(豊中・八尾・寝屋川・池田・守口・泉佐野・松原・箕面・門真・摂津・交野・島本：28%)が、「D2：生活保障」関連で2市町(堺[生活保護世帯応援冊子]・河南[22歳まで医療費助成]：5%)が、取り組んでいる。「B2/B3」の具体例は、奨学金返還支援を5市(高槻[保育士等]・茨木[同]・四条畷[同]・大東・和泉[・企業への呼

	区分	大阪府	43市町村 (政令市:黄、中核市:茶、施行時特別市:青、その他の市:緑、町村:黒)	大学法人・学校法人
A 学費	A1:学費自体の軽減化			
	A2:学費減免制の拡充			【大阪公立大学】入学料:大阪府民188,000円/それ以外382,000円 ・授業料等支援制度(学部・大学院)住所要件を満たす年収目安590万円未満:全額免除、590~800万円未満:2/3免除、800~910万円未満:1/3免除)
B 奨学金・学生ローン等	B1:給付型奨学金の拡充	【大阪府】大阪府育英会夢みらい奨学金(大学生等) ・大阪府育英会USJ奨学金(同) ・特別奨励金(同:児童養護施設等入所児)	【大阪市】大阪市奨学金(高校生等:入学生年107千円、その他年72千円) 【堺市】堺市奨学金(同年32千円) 【枚方市】枚方市奨学金(同年45百円[国公立]、月65百円[私立]) 【八尾市】八尾市奨学金(同年2万円)/コロナに負けるな修学支援事業(3万円) 【茨木市】茨木市奨学金(同入学支度金第1千10万円、第2千以降18万円) 【泉佐野市】給付型奨学金(同入学時10万円) 【富田林市】富田林市奨学金制度(同入学生年5万円、その他年4万円) 【河内長野市】河内長野市奨学金(同年36千円) 【箕面市】箕面市給付型奨学金(同年5万円) 【門真市】給付型奨学金の廃止(2021.9に廃止決定)	
	B2:無利子学生ローンの改善	【大阪府】大阪府育英会奨学金貸付(高校生等) ・大阪府地域医療確保修学資金(救急医療・周産期医療従事希望者:返還免除あり) ・大阪府社会福祉協議会貸付事業(保育士・介護福祉士・社会福祉士:返還免除あり)	【豊中市】無利子貸与奨学金(高校生等) 【高槻市】無利子貸与奨学金(同) ・高槻市保育士等奨学金返済支援事業(大学生等) 【枚方市】企業の奨学金返還支援(JASSOの代理返還)制度活用への呼びかけ 【東大阪市】貸与奨学金(高校生・大学生等) ・入学準備金貸付(同) 【茨木市】大学奨学金利子補給事業(大学生等) ・保育士奨学金返済支援事業(同) 【貝塚市】奨学金貸付制度(高校生・大学生等) 【大東市】貸与奨学金(高校生・大学生等:入学一時金、修学金) ・大東市未来人材奨学金返還支援補助金 【和泉市】和泉市奨学金返還支援事業 【柏原市】貸与型奨学金(高校生等) 【四条畷市】保育士等奨学金返済支援事業 【交野市】奨学金貸付(高校生・大学生等) ・おりひめ教育ローン補助制度(同:年利0.4%相当を補助)	
	B3:有利子学生ローンの縮減			
	B4:学内勤労奨学金等の拡充			
C 修学支援	C1:学習費の支援		【摂津市】私立高等学校学習支援金(府の奨学金給付金の対象外者年42千円)	
	C2:学生生活費の支援			
D 就労支援生活保障	D1:就労支援		【豊中市】よなか保育士助成金(新任・復職者応援手当、転入者歓迎一時金) 【八尾市】やお保育士サポート手当(八尾市保育士確保事業費補助金) 【寝屋川市】保育士処遇改善事業(2017-21採用) 【池田市】池田市保育士等就職支援補助金(就職お祝い) ・池田市保育士等キャリアアップ事業補助金(国の事業に上乘せ) 【守口市】守口市民間保育士緊急確保支援事業 【泉佐野市】泉佐野市保育士等就職支援補助金 【松原市】保育士住宅借上げ支援事業(保育士アパート等の借上げ費補助) 【箕面市】保育士支援事業(学生支援、生活支援、家賃支援の補助金) 【門真市】保育士等確保事業(定着支援事業、宿舍借上げ支援) 【摂津市】摂津市保育士就職支援補助金制度 【交野市】保育士確保策(資格取得支援金・就労支援金) 【島本町】新規採用保育士等臨時給付金制度	
	D2:生活保障		【堺市】生活保護世帯の中高校生向け未来応援BOOKココから!(全24頁) 【河南町】かなん医療U-22(所得制限なしの22歳までの医療費助成)	

びかけに留まる枚方を除く]:12%)が、利子補給を2市(茨木・交野:5%)が行っている。鳥取県下・滋賀県下では町村による施策も多くみられたが、大阪府下では町村の施策は稀であった。

おわりに：高校・大学等の修学支援／漸進的無償化に果たす自治体の役割と可能性

従来からみられた公立大学の学費減免(A2)、給付奨学金(B1)・貸与奨学金[返還免授あり](B2・B3)に加えて、奨学金返還支援(B2・B3)、ローン利子補填(B3)、公営塾の設置・私学学習支援金(C1)、通学費支援／通学手段保障やふるさと物産品送付(C2)、保育士等の特定職種の就労支援策・地元インターンの提供(D1)、医療費助成(D2)なども自治体で展開可能な施策と言える。本報告でみたように、地方創生の観点からの特定職種(医師・看護師等・PT・OT・ST・薬剤師、保育士等、介護福祉士など)や移住定住する若者の確保策も修学支援／漸進的無償化の一環に位置づけ得る。

【謝辞】本報告は、JSPS 科研費 19K02864/22K02702 (渡部昭男)、JSPS 科研費 19K02465 (渡部(君和田)容子)の助成を受けた。

- i 渡部容子 2022 『教育費支援情報に関する自治体の広報のあり方』JSPS19K02465 研究成果報告書
- ii 渡部(君和田)容子・渡部昭男 2022 「鳥取県及び県下19市町村における教育費支援情報に係る広報のあり方—漸進的無償化に係る自治体総合施策の研究(5)—」『近畿大学生物理工学部紀要』(48) <http://id.nii.ac.jp/1391/00022769/>.
- iii 2021.12.21 付 NHKWEB 特集「市議会に陳情したのは高校生 政治は動いた?」 <https://www3.nhk.or.jp/news/html/20211221/k10013397371000.html>.
- iv 渡部(君和田)容子・渡部昭男 2023 予定「滋賀県及び県下19市町村における教育費支援情報に係る広報のあり方—漸進的無償化に係る自治体総合施策の研究(5)—」『近畿大学生物理工学部紀要』(50)。
- v 渡部昭男 2022 「大阪府及び府下43市町村における教育費支援情報に係る広報のあり方」『教育科学論集』(25) <https://doi.org/10.24546/81013313>.