



교육재정이 교육의 기회균등에 미친 영향 재음미

최, 준열

(Citation)

日韓／韓日対話 第7回企画 「教育の機会均等」を語り直す（その1） ——（韓国）公州大学
校名誉教授・崔浚烈氏の論考をもとにした対話——

(Issue Date)

2024-08-03

(Resource Type)

conference object

(Version)

Author's Original

(URL)

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/0100491038>



교육재정이 교육의 기회균등에 미친 영향 재음미

2024. 8. 3.



국립 공주대학교
Kongju National University

Contents

	목차	
STEP 1	서언	1
STEP 2	교육의 기회균등	6
STEP 3	교육부의 재정배분정책이 교육청의 기회균등에 미치는 영향	8
STEP 4	교육청의 재정 배분 정책이 학교의 기회균등에 미치는 영향	10
STEP 5	결어	

- ❖ 교육의 기회균등은 인간의 존엄과 가치를 실현하기 위한 행복 추구권과 평등권을 보장하기 때문에 중요함. 대한민국에서는 헌법과 교육기본법에서 보장하고 있음
- ❖ 교육의 기회균등은 법적 제도적 보장과 더불어 재정적 기회 균등이 실현되어야 함
- ❖ 재정적 기회균등을 실현하기 위해서는 제도적 기회균등과 운영적 기회균등이 실현되어야 함
- ❖ 2023년의 발표에서 제도적 기회균등의 방안을 논의하였음. 유치원의 교육비 지원, 초등학교, 중학교, 고등학교의 무상교육, 고등교육의 장학금 제도에 대해 논의하였음
- ❖ 2024년의 발표에서는 운영적 기회균등의 실태를 분석하여 기회균등의 실태를 논하고자 함

❖ 교육의 기회균등-피교육자의 동등한 교육기회

❖ Johnes의 정의

- 학생당 지출의 균등화
- 교육서비스의 균등화
- 교육성취도의 균등화
- 만족도의 균등화

❖ 김신일의 정의

- 기회의 평등: 허용적 평등, 보장적 평등(수평적 기회균등, 수직적 기회균등)
- 내용의 평등: 과정의 평등, 결과의 평등

❖ 본고는 수평적 기회균등, 학생당 지출의 균등화, 교육서비스의 균등화 분석

- ❖ 지방교육재정교부금=보통교부금+특별교부금
- ❖ 보통교부금= 총액교부, 교육청의 자치 실현
- ❖ 특별교부금=교육부의 사업계획에 따라 교육청에서 예산 집행
- ❖ 보통교부금 교부 방법= 교육청의 수요액과 교육청의 수입액의 차액 교부
- ❖ 수요액 산출 항목: 교직원 인건비, 학교운영비, 학교행정비, 교육복지지원비, 교육기관 등 시설비, 유아교육비, 방과후학교 사업비, 고교무상교육 지원, 재정결함 보전
- ❖ 학교운영비를 제외한 산출 항목은 교육청의 실 소요액을 기준으로 산출
- ❖ 학교운영비는 학교당, 학급당, 학생당 표준경비에 기초하여 산출

- ❖ 2004년-2008년 학교운영비 배분 방법의 변화
- ❖ 2004년 학교당, 학급당, 학생당 경비에 의해 배분
- ❖ 2005, 2006, 2007년 학생당 경비에 의해 배분
- ❖ 2008년 학교당, 학급당, 학생당 경비에 의해 배분
- ❖ 배분 결과 학생수가 많은 서울, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산, 경기 등은 학교운영비가 평균 6.1%보다 많게 교부되었고, 학생수가 적은 전남, 경북, 강원, 충남, 전북은 평균보다 낮게 교부되었음.
- ❖ 중앙정부의 재정 배분 방법에 따라 교육청 간에 기회 균등이 훼손되는 결과를 초래함
- ❖ 2008년에 학교당, 학급당, 학생당 경비를 기준으로 학교운영비를 배분한 결과 교육청 간에 차이가 크지 않음

교육부의 재정 배분 정책이 교육청의 기회균등에 미치는 영향

시도교육청별 학교운영비 교부 추이(2004-2008)

(단위 : 억원, %)

시도명	2004	2005	2006	2007	2008	5년 평균 규모비율	연평균 증가율
서울	4,868	12,235	14,350	15,111	6,237	14.6	6.4
부산	2,096	6,325	5,533	5,929	2,609	6.2	5.6
대구	1,465	4,309	4,256	4,709	1,930	4.6	7.1
인천	1,517	4,518	4,563	5,007	2,075	4.9	8.1
광주	902	2,749	2,486	2,793	1,237	2.8	8.2
대전	888	2,632	2,432	2,697	1,217	2.7	8.2
울산	677	2,145	2,204	2,462	963	2.3	9.2
경기	5,892	17,376	18,947	22,853	8,593	20.4	9.9
강원	1,480	4,828	4,512	4,451	1,732	4.7	4.0
충북	1,181	3,821	3,800	3,757	1,488	3.9	5.9
충남	1,700	5,512	5,421	5,230	2,013	5.5	4.3
전북	1,748	5,453	4,595	4,509	2,082	5.1	4.5
전남	2,079	6,672	5,920	5,822	2,307	6.3	2.6
경북	2,405	7,321	6,729	6,384	2,746	7.1	3.4
경남	2,401	7,649	8,156	8,138	3,034	8.1	6.0
합계	31,748	94,914	95,179	99,850	40,262	100.0	6.1

◆ 교육청의 세입 세출 구조

❖ 세입구조(지방교육재정)

- 국가지원금(지방교육재정교부금, 국고보조금), 지방자치단체전입금(지방교육세, 담배소비세, 시도세 등), 자체수입

❖ 세출구조

- 교육: 유아및 초중등교육, 평생교육, 교육일반
- 유아 및 초등등교육: 인적자원운용, 교수학습활동지원, 교육복지, 보건급식, 학교재정지원관리, 학교시설여건 개선
- 학교재정지원관리: 학교운영비 지원, 사학재정 지원

◆ 학교운영비 교부 기준

- ❖ 학교운영비 교부 기준은 교육청 마다 다름

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 부산광역시교육청

- 학교당 경비

급별 학급수	초등학교	중학교	일반고
6학급 이하	176,997	145,888	178,930
7~12	189,889	158,260	194,330
13~18	201,746	177,552	209,780
19~24	212,133	195,603	216,354
25~30	240,742	210,947	233,720
31~36	250,286	222,936	255,045
37~42	274,991	234,174	267,482
43~48	284,518	240,108	275,238
49~54	291,834		
55학급 이상	301,255		

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 부산광역시교육청

- 학급당 경비

초등학교	중학교	일반고
2,482	3,639	3,541

- 학생당 경비

구분	초등학교	중학교	일반고
소규모학교	236	308	216
소규모학교 외	118	154	108

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 인천광역시교육청

• 학교당 경비

학급수	초등학교	중학교	일반고
1	239,641	227,423	260,866
2	239,641	227,423	260,866
3	239,641	227,423	260,866
4	239,641	230,676	260,866
5	239,641	234,882	260,866
6	239,641	239,087	260,866
7	247,031	247,427	271,117
8	254,421	255,769	281,367
9	261,811	264,110	291,618
10	269,202	272,453	301,867
11	276,592	280,794	312,117
12	283,982	289,137	322,365
13	294,322	297,119	331,494
14	304,663	305,103	337,454
15	315,003	313,085	343,416
16	325,343	321,067	349,376
17	334,131	330,592	355,336
18	344,425	336,600	361,296

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 인천광역시교육청

- 학급당 학생당 경비

학교급별	학급당	학생당
초등학교(분교포함)	3,014	132
중학교(분교포함)	4,600	178
일반 고등학교	6,693	167

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 충청남도교육청

- 학교당, 학급당, 학생당 경비

학급당	초등학교			중학교			일반고등학교		
	교당	급당	학생당	교당	급당	학생당	교당	급당	학생당
1학급	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
2학급	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
3학급	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
4학급	135,280	3,693	163	161,287	5,436	201	142,336	7,995	139
5학급	138,401	3,693	163	164,105	5,436	201	142,336	7,995	139
6학급	141,559	3,693	163	166,955	5,436	201	142,336	7,995	139
7학급	147,649	3,693	163	168,904	5,436	201	147,851	7,995	139
8학급	152,426	3,693	163	171,524	5,436	201	153,363	7,995	139
9학급	157,532	3,693	163	174,143	5,436	201	158,871	7,995	139
10학급	162,733	3,693	163	176,129	5,436	201	164,381	7,995	139
11학급	168,040	3,693	163	178,112	5,436	201	169,888	7,995	139
12학급	172,881	3,693	163	181,436	5,436	201	175,381	7,995	139

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 강원도교육청

• 학교당 경비

학급수	초등학교	중학교	일반고등학교
1	133,539	147,049	
2	139,085	152,793	158,832
3	144,275	158,540	165,288
4	155,816	164,120	171,475
5	160,987	169,702	177,660
6	168,370	173,370	180,969
7	174,532	183,180	191,732
8	179,861	188,855	197,919
9	185,190	207,738	216,957
10	190,517	213,807	223,543
11	198,535	219,875	230,276
12	214,659	226,134	239,249
13	222,416	233,713	245,448
14	228,298	239,865	252,181
15	234,180	246,017	258,916

◆ 학교운영비 교부 기준

❖ 강원도교육청

- 학급당 경비

항목	초등학교	중학교	일반고등학교
급당경비	2,090	2,926	4,215

- 학생당 경비

항목	초등학교	중학교	일반고등학교
학생당경비	102.3	128.2	361.4

◆ 학교운영비 교부 기준에 따른 학생당 경비의 차이

❖ 초등학교(단위: 천원)

학급수	부산	인천	강원	충남
6	1,515	1,850	1,308	1,254
12	968	1,199	901	887
18	784	1,018	763	784
24	689	893	675	710
30	656	822	633	667

◆ 학교운영비 교부 기준에 따른 학생당 경비의 차이

❖ 중학교(단위: 천원)

학급수	부산	인천	강원	충남
6	1,426	1,956	1,401	1,531
12	981	1,326	999	1,023
18	848	1,110	834	888
24	780	1,003	754	823
30	735	922	692	774

◆ 학교운영비 교부 기준에 따른 학생당 경비의 차이

❖ 일반 고등학교(단위: 천원)

학급수	부산	인천	강원	충남
6	1,551	2,174	1,405	1,736
12	1,005	1,509	1,041	1,327
18	824	1,238	917	1,163
24	718	1,119	838	1,060
30	669	1,029	800	1,008

- ❖ 한국의 중앙정부인 교육부에서 지방교육자치단체인 교육청에 교육 재원을 배분하는 과정에서 기회의 불균등은 보이지 않고 있음. 2004-2007년 사이에 학생수 중심으로 교육 재원을 배분하면서 불균등의 현상이 나타나기도 하였지만 그 이후로는 기회의 불균등 현상은 크게 보이지 않고 있음.
- ❖ 지방교육자치단체인 교육청에서 학교에 배분하는 학교기본운영비는 교육청별로 차이가 커 기회의 불균등 현상이 나타나고 있음
- ❖ 학생들에게 지원되는 학교기본운영비의 수준이 일정 수준 이상이 되도록 노력하여야 교육재정의 기회균등이 실현되었다 할 수 있음.
- ❖ 교육재정의 기회균등에 미치는 요인은 정부의 재정지원이 가장 크게 작용하지만 교육부의 특별교부금, 지방자치단체의 비법정전입금, 학교의 발전기금도 영향을 미치고 있기 때문에 이에 대한 고려도 필요함.

감사합니다.



국립공주대학교
Kongju National University