



## 教育財政が教育の機会均等に及ぼす影響の再吟味

崔, 浚烈

肥後, 耕生

---

**(Citation)**

日韓／韓日対話 第7回企画 「教育の機会均等」を語り直す（その1） ——（韓国）公州大学  
校名誉教授・崔浚烈氏の論考をもとにした対話——

**(Issue Date)**

2024-08-03

**(Resource Type)**

conference object

**(Version)**

Author's Original

**(URL)**

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/0100491039>



# 教育財政が教育の機会均等に及ぼす影響の再吟味

---

2024. 8. 3.



국립 공주대학교  
Kongju National University

# Contents

|           |                           |    |
|-----------|---------------------------|----|
|           | 目次                        |    |
| STEP<br>1 | はじめに                      | 1  |
| STEP<br>2 | 教育の機会均等                   | 6  |
| STEP<br>3 | 教育部の財政配分政策が教育庁の機会均等に及ぼす影響 | 8  |
| STEP<br>4 | 教育庁の財政配分政策が学校の機会均等に及ぼす影響  | 10 |
| STEP<br>5 | おわりに                      |    |

- ❖ 教育の機会均等は、人間の尊厳と価値を実現するための幸福追求権と平等権を保障するため重要である。韓国では憲法と教育基本法で保障している
- ❖ 教育の機会均等は、法的制度的保障とともに、財政的機会均等が実現されなければならない
- ❖ 財政的機会均等を実現するためには、制度的機会均等と運営的機会均等が実現されなければならない
- ❖ 2023年の発表では、制度的な機会均等の方策について議論した。幼稚園の教育費支援、初等学校、中学校、高等学校の無償教育、高等教育の奨学金制度について議論した
- ❖ 2024年の発表では、運営的機会均等の実態を分析し、機会均等の実態について論じたい

## ❖ 教育の機会均等-被教育者の平等な教育機会

### ❖ Johnesの定義

- 児童生徒一人当たりの支出の均等化
- 教育サービスの均等化
- 教育達成度の均等化
- 満足度の均等化

### ❖ 金信一（キムシンイル）の定義

- 機会の平等：許容的平等、保障的平等(水平的機会均等、垂直的機会均等)
- 内容の平等：過程の平等、結果の平等

## ❖ 本報告では、水平的機会均等、児童生徒一人当たりの支出の均等化、教育サービスの均等化について分析する

- ❖ 地方教育財政交付金 = 普通交付金 + 特別交付金
- ❖ 普通交付金 = 総額交付、教育庁の自治実現
- ❖ 特別交付金 = 教育部の事業計画に基づき、教育庁で予算を執行
- ❖ 普通交付金の交付方法 = 教育庁の需要額と教育庁の収入額の差額を交付
- ❖ 需要額算出項目：教職員人件費、学校運営費、学校行政費、教育福祉支援費、教育機関等施設費、幼児教育費、放課後学校事業費、高校無償教育支援、財政赤字補填
- ❖ 学校運営費を除く算出項目は、教育庁の実所要額を基準に算出
- ❖ 学校運営費は、一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの標準経費を基に算出

- ❖ 2004年-2008年の学校運営費配分方式の変化
- ❖ 2004年 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費で配分
- ❖ 2005、2006、2007年 児童生徒一人当たりの経費により配分
- ❖ 2008年 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費で配分
- ❖ 配分の結果、児童生徒数が多いソウル、大邱、仁川、光州、大田、蔚山、京畿などは学校運営費が平均6.1%より多く交付され、児童生徒数が少ない全南、慶尚北道、江原道、忠清南道、全羅北道は平均より少なく交付された
- ❖ 中央政府の財政配分方式により、教育庁間の機会均等が損なわれる結果を招く
- ❖ 2008年に一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費を基準に学校運営費を配分した結果、教育庁間で大きな差が見られなかった

# 教育部の財政配分政策が教育庁の機会均等に及ぼす影響

## 市道教育庁別学校運営費交付の推移(2004-2008)

(単位：億ウォン, %)

| 市道名 | 2004   | 2005   | 2006   | 2007   | 2008   | 5年平均<br>規模比率 | 年平均<br>増加率 |
|-----|--------|--------|--------|--------|--------|--------------|------------|
| ソウル | 4,868  | 12,235 | 14,350 | 15,111 | 6,237  | 14.6         | 6.4        |
| 釜山  | 2,096  | 6,325  | 5,533  | 5,929  | 2,609  | 6.2          | 5.6        |
| 大邱  | 1,465  | 4,309  | 4,256  | 4,709  | 1,930  | 4.6          | 7.1        |
| 仁川  | 1,517  | 4,518  | 4,563  | 5,007  | 2,075  | 4.9          | 8.1        |
| 光州  | 902    | 2,749  | 2,486  | 2,793  | 1,237  | 2.8          | 8.2        |
| 大田  | 888    | 2,632  | 2,432  | 2,697  | 1,217  | 2.7          | 8.2        |
| 蔚山  | 677    | 2,145  | 2,204  | 2,462  | 963    | 2.3          | 9.2        |
| 京畿  | 5,892  | 17,376 | 18,947 | 22,853 | 8,593  | 20.4         | 9.9        |
| 江原  | 1,480  | 4,828  | 4,512  | 4,451  | 1,732  | 4.7          | 4.0        |
| 忠北  | 1,181  | 3,821  | 3,800  | 3,757  | 1,488  | 3.9          | 5.9        |
| 忠南  | 1,700  | 5,512  | 5,421  | 5,230  | 2,013  | 5.5          | 4.3        |
| 全北  | 1,748  | 5,453  | 4,595  | 4,509  | 2,082  | 5.1          | 4.5        |
| 全南  | 2,079  | 6,672  | 5,920  | 5,822  | 2,307  | 6.3          | 2.6        |
| 慶北  | 2,405  | 7,321  | 6,729  | 6,384  | 2,746  | 7.1          | 3.4        |
| 慶南  | 2,401  | 7,649  | 8,156  | 8,138  | 3,034  | 8.1          | 6.0        |
| 合計  | 31,748 | 94,914 | 95,179 | 99,850 | 40,262 | 100.0        | 6.1        |



## ◆ 教育庁の歳入・歳出構造

### ❖ 歳入構造(地方教育財政)

- 国家支援金(地方教育財政交付金、国庫補助金)、地方自治団体転入金(地方教育税、たばこ消費税、市道税など)、独自収入

### ❖ 歳出構造

- 教育：幼児及び初中等教育、平生教育（生涯教育）、教育一般
- 幼児及び初等教育：人的資源運用、教授学習活動支援、教育福祉、保健給食、学校財政支援管理、学校施設条件の改善
- 学校財政支援管理：学校運営費支援、私学財政支援

## ◆ 学校運営費交付基準

- ❖ 学校運営費交付基準は教育庁ごとに異なる

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 釜山広域市教育庁

- ・ 一校当たり経費

| 学級数     | 学校種別  | 初等学校    | 中学校     | 一般系高校   |
|---------|-------|---------|---------|---------|
|         | 6学級以下 |         | 176,997 | 145,868 |
| 7 ~ 12  |       | 189,889 | 158,260 | 194,330 |
| 13 ~ 18 |       | 201,746 | 177,552 | 209,780 |
| 19 ~ 24 |       | 212,133 | 195,603 | 216,354 |
| 25 ~ 30 |       | 240,742 | 210,947 | 233,720 |
| 31 ~ 36 |       | 250,286 | 222,936 | 255,045 |
| 37 ~ 42 |       | 274,991 | 234,174 | 267,462 |
| 43 ~ 48 |       | 284,518 | 240,108 | 275,293 |
| 49 ~ 54 |       | 291,834 |         |         |
| 55学級以上  |       | 301,255 |         |         |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 釜山広域市教育庁

- 一学級当たり経費

| 初等学校  | 中学校   | 一般系高校 |
|-------|-------|-------|
| 2,482 | 3,639 | 3,541 |

- 児童生徒一人当たり経費

| 区分     | 初等学校 | 中学校 | 一般系高校 |
|--------|------|-----|-------|
| 小規模校   | 236  | 308 | 216   |
| 小規模校以外 | 118  | 154 | 108   |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 仁川広域市教育庁

## ・ 一校当たり経費

| 学級数 | 初等学校    | 中学校     | 一般系高校   |
|-----|---------|---------|---------|
| 1   | 239,641 | 227,423 | 260,866 |
| 2   | 239,641 | 227,423 | 260,866 |
| 3   | 239,641 | 227,423 | 260,866 |
| 4   | 239,641 | 230,676 | 260,866 |
| 5   | 239,641 | 234,882 | 260,866 |
| 6   | 239,641 | 239,087 | 260,866 |
| 7   | 247,031 | 247,427 | 271,117 |
| 8   | 254,421 | 255,769 | 281,367 |
| 9   | 261,811 | 264,110 | 291,618 |
| 10  | 269,202 | 272,453 | 301,867 |
| 11  | 276,592 | 280,794 | 312,117 |
| 12  | 283,982 | 289,137 | 322,365 |
| 13  | 294,322 | 297,119 | 331,494 |
| 14  | 304,663 | 305,103 | 337,454 |
| 15  | 315,003 | 313,085 | 343,416 |
| 16  | 325,343 | 321,067 | 349,376 |
| 17  | 334,131 | 330,592 | 355,336 |
| 18  | 344,425 | 336,600 | 361,296 |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 仁川広域市教育庁

- 一学級当たり経費

| 学校種別       | 一学級当たり | 児童生徒一人当たり |
|------------|--------|-----------|
| 初等学校（分校含む） | 3,014  | 132       |
| 中学校（分校含む）  | 4,600  | 178       |
| 一般系高等学校    | 6,693  | 167       |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 忠清南道教育庁

- ・ 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たり経費

| 学級当たり | 初等学校    |        |             | 中学校     |        |             | 一般系高校   |        |             |
|-------|---------|--------|-------------|---------|--------|-------------|---------|--------|-------------|
|       | 一校当たり   | 一学級当たり | 児童一人<br>当たり | 一校当たり   | 一学級当たり | 生徒一人<br>当たり | 一校当たり   | 一学級当たり | 生徒一人<br>当たり |
| 1学級   | 132,155 | 3,693  | 163         | 158,471 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 2学級   | 132,155 | 3,693  | 163         | 158,471 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 3学級   | 132,155 | 3,693  | 163         | 158,471 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 4学級   | 135,280 | 3,693  | 163         | 161,287 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 5学級   | 138,401 | 3,693  | 163         | 164,105 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 6学級   | 141,559 | 3,693  | 163         | 166,955 | 5,436  | 201         | 142,336 | 7,995  | 139         |
| 7学級   | 147,649 | 3,693  | 163         | 168,904 | 5,436  | 201         | 147,851 | 7,995  | 139         |
| 8学級   | 152,426 | 3,693  | 163         | 171,524 | 5,436  | 201         | 153,363 | 7,995  | 139         |
| 9学級   | 157,532 | 3,693  | 163         | 174,143 | 5,436  | 201         | 158,871 | 7,995  | 139         |
| 10学級  | 162,733 | 3,693  | 163         | 176,129 | 5,436  | 201         | 164,381 | 7,995  | 139         |
| 11学級  | 168,040 | 3,693  | 163         | 178,112 | 5,436  | 201         | 169,888 | 7,995  | 139         |
| 12学級  | 172,881 | 3,693  | 163         | 181,436 | 5,436  | 201         | 175,381 | 7,995  | 139         |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 江原道教育庁

- ・ 一校当たり経費

| 学級数 | 初等学校    | 中学校     | 一般系高校   |
|-----|---------|---------|---------|
| 1   | 133,539 | 147,049 |         |
| 2   | 139,085 | 152,793 | 158,832 |
| 3   | 144,275 | 158,540 | 165,288 |
| 4   | 155,816 | 164,120 | 171,475 |
| 5   | 160,987 | 169,702 | 177,660 |
| 6   | 168,370 | 173,370 | 180,969 |
| 7   | 174,532 | 183,180 | 191,732 |
| 8   | 179,861 | 188,855 | 197,919 |
| 9   | 185,190 | 207,738 | 216,957 |
| 10  | 190,517 | 213,807 | 223,543 |
| 11  | 198,535 | 219,875 | 230,276 |
| 12  | 214,659 | 226,134 | 239,249 |
| 13  | 222,416 | 233,713 | 245,448 |
| 14  | 228,298 | 239,865 | 252,181 |
| 15  | 234,180 | 246,017 | 258,916 |

## ◆ 学校運営費交付基準

## ❖ 江原道教育庁

- 一学級当たり経費

| 項目       | 初等学校  | 中学校   | 一般系高校 |
|----------|-------|-------|-------|
| 一学級当たり経費 | 2,090 | 2,926 | 4,215 |

- 児童生徒一人当たり経費

| 項目          | 初等学校  | 中学校   | 一般系高校 |
|-------------|-------|-------|-------|
| 児童生徒一人当たり経費 | 102.3 | 128.2 | 361.4 |



## ◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 初等学校(単位: 千ウォン)

| 学級数 | 釜山    | 仁川    | 江原    | 忠南    |
|-----|-------|-------|-------|-------|
| 6   | 1,515 | 1,850 | 1,308 | 1,254 |
| 12  | 968   | 1,199 | 901   | 887   |
| 18  | 784   | 1,018 | 763   | 784   |
| 24  | 689   | 893   | 675   | 710   |
| 30  | 656   | 822   | 633   | 667   |

## ◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 中学校(単位: 千ウォン)

| 学級数 | 釜山    | 仁川    | 江原    | 忠南    |
|-----|-------|-------|-------|-------|
| 6   | 1,426 | 1,956 | 1,401 | 1,531 |
| 12  | 981   | 1,326 | 999   | 1,023 |
| 18  | 848   | 1,110 | 834   | 888   |
| 24  | 780   | 1,003 | 754   | 823   |
| 30  | 735   | 922   | 692   | 774   |

## ◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 一般系高校(単位: 千ウォン)

| 学級数 | 釜山    | 仁川    | 江原    | 忠南    |
|-----|-------|-------|-------|-------|
| 6   | 1,551 | 2,174 | 1,405 | 1,736 |
| 12  | 1,005 | 1,509 | 1,041 | 1,327 |
| 18  | 824   | 1,238 | 917   | 1,163 |
| 24  | 718   | 1,119 | 838   | 1,060 |
| 30  | 669   | 1,029 | 800   | 1,008 |

- ❖ 韓国の中央政府である教育部から地方教育自治団体である教育庁に教育財源を配分する過程において機会の不均等は見られない。2004-2007年の間に児童生徒数を中心に教育財源を配分し、不均等の現象が現れたこともあったが、それ以降、機会の不均等現象は大きく見られていない
- ❖ 地方教育自治団体である教育庁が学校に配分する学校基本運営費は教育庁ごとに差が大きく、機会の不均等現象が現れている
- ❖ 児童生徒に支援される学校基本運営費の水準が一定水準以上になるように努力すれば、教育財政の機会均等は実現できたと言える
- ❖ 教育財政の機会均等に及ぼす要因は、政府の財政支援が最も大きく作用するが、教育部の特別交付金、地方自治団体の非法定転入金、学校の発展基金においても影響を及ぼしているため、この点についても考慮する必要がある

ありがとうございました

---



국립 공주대학교  
Kongju National University