



教育財政が教育の機会均等に及ぼす影響の再吟味

崔, 浚烈

肥後, 耕生

(Citation)

日韓／韓日対話 第7回企画 「教育の機会均等」を語り直す（その1） ——（韓国）公州大学
校名誉教授・崔浚烈氏の論考をもとにした対話——

(Issue Date)

2024-08-03

(Resource Type)

conference object

(Version)

Author's Original

(URL)

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/0100491039>



教育財政が教育の機会均等に及ぼす影響の再吟味

2024. 8. 3.



국립 공주대학교
Kongju National University

Contents

	目次	
STEP 1	はじめに	1
STEP 2	教育の機会均等	6
STEP 3	教育部の財政配分政策が教育庁の機会均等に及ぼす影響	8
STEP 4	教育庁の財政配分政策が学校の機会均等に及ぼす影響	10
STEP 5	おわりに	

- ❖ 教育の機会均等は、人間の尊厳と価値を実現するための幸福追求権と平等権を保障するため重要である。韓国では憲法と教育基本法で保障している
- ❖ 教育の機会均等は、法的制度的保障とともに、財政的機会均等が実現されなければならない
- ❖ 財政的機会均等を実現するためには、制度的機会均等と運営的機会均等が実現されなければならない
- ❖ 2023年の発表では、制度的な機会均等の方策について議論した。幼稚園の教育費支援、初等学校、中学校、高等学校の無償教育、高等教育の奨学金制度について議論した
- ❖ 2024年の発表では、運営的機会均等の実態を分析し、機会均等の実態について論じたい

❖ 教育の機会均等-被教育者の平等な教育機会

❖ Johnesの定義

- 児童生徒一人当たりの支出の均等化
- 教育サービスの均等化
- 教育達成度の均等化
- 満足度の均等化

❖ 金信一（キムシンイル）の定義

- 機会の平等：許容的平等、保障的平等(水平的機会均等、垂直的機会均等)
- 内容の平等：過程の平等、結果の平等

❖ 本報告では、水平的機会均等、児童生徒一人当たりの支出の均等化、教育サービスの均等化について分析する

- ❖ 地方教育財政交付金 = 普通交付金 + 特別交付金
- ❖ 普通交付金 = 総額交付、教育庁の自治実現
- ❖ 特別交付金 = 教育部の事業計画に基づき、教育庁で予算を執行
- ❖ 普通交付金の交付方法 = 教育庁の需要額と教育庁の収入額の差額を交付
- ❖ 需要額算出項目：教職員人件費、学校運営費、学校行政費、教育福祉支援費、教育機関等施設費、幼児教育費、放課後学校事業費、高校無償教育支援、財政赤字補填
- ❖ 学校運営費を除く算出項目は、教育庁の実所要額を基準に算出
- ❖ 学校運営費は、一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの標準経費を基に算出

- ❖ 2004年-2008年の学校運営費配分方式の変化
- ❖ 2004年 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費で配分
- ❖ 2005、2006、2007年 児童生徒一人当たりの経費により配分
- ❖ 2008年 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費で配分
- ❖ 配分の結果、児童生徒数が多いソウル、大邱、仁川、光州、大田、蔚山、京畿などは学校運営費が平均6.1%より多く交付され、児童生徒数が少ない全南、慶尚北道、江原道、忠清南道、全羅北道は平均より少なく交付された
- ❖ 中央政府の財政配分方式により、教育庁間の機会均等が損なわれる結果を招く
- ❖ 2008年に一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たりの経費を基準に学校運営費を配分した結果、教育庁間で大きな差が見られなかった

教育部の財政配分政策が教育庁の機会均等に及ぼす影響

市道教育庁別学校運営費交付の推移(2004-2008)

(単位：億ウォン, %)

市道名	2004	2005	2006	2007	2008	5年平均 規模比率	年平均 増加率
ソウル	4,868	12,235	14,350	15,111	6,237	14.6	6.4
釜山	2,096	6,325	5,533	5,929	2,609	6.2	5.6
大邱	1,465	4,309	4,256	4,709	1,930	4.6	7.1
仁川	1,517	4,518	4,563	5,007	2,075	4.9	8.1
光州	902	2,749	2,486	2,793	1,237	2.8	8.2
大田	888	2,632	2,432	2,697	1,217	2.7	8.2
蔚山	677	2,145	2,204	2,462	963	2.3	9.2
京畿	5,892	17,376	18,947	22,853	8,593	20.4	9.9
江原	1,480	4,828	4,512	4,451	1,732	4.7	4.0
忠北	1,181	3,821	3,800	3,757	1,488	3.9	5.9
忠南	1,700	5,512	5,421	5,230	2,013	5.5	4.3
全北	1,748	5,453	4,595	4,509	2,082	5.1	4.5
全南	2,079	6,672	5,920	5,822	2,307	6.3	2.6
慶北	2,405	7,321	6,729	6,384	2,746	7.1	3.4
慶南	2,401	7,649	8,156	8,138	3,034	8.1	6.0
合計	31,748	94,914	95,179	99,850	40,262	100.0	6.1

◆ 教育庁の歳入・歳出構造

❖ 歳入構造(地方教育財政)

- 国家支援金(地方教育財政交付金、国庫補助金)、地方自治団体転入金(地方教育税、たばこ消費税、市道税など)、独自収入

❖ 歳出構造

- 教育：幼児及び初中等教育、平生教育（生涯教育）、教育一般
- 幼児及び初等教育：人的資源運用、教授学習活動支援、教育福祉、保健給食、学校財政支援管理、学校施設条件の改善
- 学校財政支援管理：学校運営費支援、私学財政支援

◆ 学校運営費交付基準

- ❖ 学校運営費交付基準は教育庁ごとに異なる

◆ 学校運営費交付基準

❖ 釜山広域市教育庁

- ・ 一校当たり経費

学級数	学校種別	初等学校	中学校	一般系高校
	6学級以下		176,997	145,868
7 ~ 12		189,889	158,260	194,330
13 ~ 18		201,746	177,552	209,780
19 ~ 24		212,133	195,603	216,354
25 ~ 30		240,742	210,947	233,720
31 ~ 36		250,286	222,936	255,045
37 ~ 42		274,991	234,174	267,462
43 ~ 48		284,518	240,108	275,293
49 ~ 54		291,834		
55学級以上		301,255		

◆ 学校運営費交付基準

❖ 釜山広域市教育庁

- 一学級当たり経費

初等学校	中学校	一般系高校
2,482	3,639	3,541

- 児童生徒一人当たり経費

区分	初等学校	中学校	一般系高校
小規模校	236	308	216
小規模校以外	118	154	108

◆ 学校運営費交付基準

❖ 仁川広域市教育庁

・ 一校当たり経費

学級数	初等学校	中学校	一般系高校
1	239,641	227,423	260,866
2	239,641	227,423	260,866
3	239,641	227,423	260,866
4	239,641	230,676	260,866
5	239,641	234,882	260,866
6	239,641	239,087	260,866
7	247,031	247,427	271,117
8	254,421	255,769	281,367
9	261,811	264,110	291,618
10	269,202	272,453	301,867
11	276,592	280,794	312,117
12	283,982	289,137	322,365
13	294,322	297,119	331,494
14	304,663	305,103	337,454
15	315,003	313,085	343,416
16	325,343	321,067	349,376
17	334,131	330,592	355,336
18	344,425	336,600	361,296

◆ 学校運営費交付基準

❖ 仁川広域市教育庁

- 一学級当たり経費

学校種別	一学級当たり	児童生徒一人当たり
初等学校（分校含む）	3,014	132
中学校（分校含む）	4,600	178
一般系高等学校	6,693	167

◆ 学校運営費交付基準

❖ 忠清南道教育庁

- ・ 一校当たり、一学級当たり、児童生徒一人当たり経費

学級当たり	初等学校			中学校			一般系高校		
	一校当たり	一学級当たり	児童一人 当たり	一校当たり	一学級当たり	生徒一人 当たり	一校当たり	一学級当たり	生徒一人 当たり
1学級	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
2学級	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
3学級	132,155	3,693	163	158,471	5,436	201	142,336	7,995	139
4学級	135,280	3,693	163	161,287	5,436	201	142,336	7,995	139
5学級	138,401	3,693	163	164,105	5,436	201	142,336	7,995	139
6学級	141,559	3,693	163	166,955	5,436	201	142,336	7,995	139
7学級	147,649	3,693	163	168,904	5,436	201	147,851	7,995	139
8学級	152,426	3,693	163	171,524	5,436	201	153,363	7,995	139
9学級	157,532	3,693	163	174,143	5,436	201	158,871	7,995	139
10学級	162,733	3,693	163	176,129	5,436	201	164,381	7,995	139
11学級	168,040	3,693	163	178,112	5,436	201	169,888	7,995	139
12学級	172,881	3,693	163	181,436	5,436	201	175,381	7,995	139

◆ 学校運営費交付基準

❖ 江原道教育庁

- ・ 一校当たり経費

学級数	初等学校	中学校	一般系高校
1	133,539	147,049	
2	139,085	152,793	158,832
3	144,275	158,540	165,288
4	155,816	164,120	171,475
5	160,987	169,702	177,660
6	168,370	173,370	180,969
7	174,532	183,180	191,732
8	179,861	188,855	197,919
9	185,190	207,738	216,957
10	190,517	213,807	223,543
11	198,535	219,875	230,276
12	214,659	226,134	239,249
13	222,416	233,713	245,448
14	228,298	239,865	252,181
15	234,180	246,017	258,916

◆ 学校運営費交付基準

❖ 江原道教育庁

- 一学級当たり経費

項目	初等学校	中学校	一般系高校
一学級当たり経費	2,090	2,926	4,215

- 児童生徒一人当たり経費

項目	初等学校	中学校	一般系高校
児童生徒一人当たり経費	102.3	128.2	361.4

◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 初等学校(単位: 千ウォン)

学級数	釜山	仁川	江原	忠南
6	1,515	1,850	1,308	1,254
12	968	1,199	901	887
18	784	1,018	763	784
24	689	893	675	710
30	656	822	633	667

◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 中学校(単位: 千ウォン)

学級数	釜山	仁川	江原	忠南
6	1,426	1,956	1,401	1,531
12	981	1,326	999	1,023
18	848	1,110	834	888
24	780	1,003	754	823
30	735	922	692	774

◆ 学校運営費交付基準による児童生徒一人当たり経費の差

❖ 一般系高校(単位: 千ウォン)

学級数	釜山	仁川	江原	忠南
6	1,551	2,174	1,405	1,736
12	1,005	1,509	1,041	1,327
18	824	1,238	917	1,163
24	718	1,119	838	1,060
30	669	1,029	800	1,008

- ❖ 韓国の中央政府である教育部から地方教育自治団体である教育庁に教育財源を配分する過程において機会の不均等は見られない。2004-2007年の間に児童生徒数を中心に教育財源を配分し、不均等の現象が現れたこともあったが、それ以降、機会の不均等現象は大きく見られていない
- ❖ 地方教育自治団体である教育庁が学校に配分する学校基本運営費は教育庁ごとに差が大きく、機会の不均等現象が現れている
- ❖ 児童生徒に支援される学校基本運営費の水準が一定水準以上になるように努力すれば、教育財政の機会均等は実現できたと言える
- ❖ 教育財政の機会均等に及ぼす要因は、政府の財政支援が最も大きく作用するが、教育部の特別交付金、地方自治団体の非法定転入金、学校の発展基金においても影響を及ぼしているため、この点についても考慮する必要がある

ありがとうございました



국립 공주대학교
Kongju National University