



양육 교육의 지역 공동 시스템 만들기 : 교육 시책까지 일원화된 지자체 아동 계획 수립 과제

와타나베, 아키오
와타나베(키미와다), 요코
多胡, 太佑

(Issue Date)
2024-10-26

(Resource Type)
conference paper

(Version)
Author's Original

(URL)
<https://hdl.handle.net/20.500.14094/0100492818>



양육 교육의 지역 공동 시스템 만들기 -교육 시책까지 일원화된 지자체 아동 계획 수립 과제-

○와타나베 아키오(渡部 昭男, 오사카신아이이가쿠인 대학)

와타나베(키미와다)요코(渡部[君和田]容子, 나고야여자대학)

1. 본 발표의 과제

아동기본법(2023.4.1 시행) 제 10 조는 아동 대강(こども大綱)을 참고하여 아동 계획을 수립할 것을 도도부현 및 시정촌의 노력 의무로 규정하고 있다. 아동 대강이 각의 결정(2023.12.22)되어 ‘지자체 아동 계획 수립을 위한 가이드라인’(自治体こども計画策定のためのガイドライン)이 공표(2024.5.24)된 지금, 각 지자체는 현재 ‘아동 계획’을 수립하고 있다. 본 발표에서는 양육 교육의 지역 공동 시스템 만들기의 관점에서 교육 시책도 포함해 일원화한 지자체 아동 계획 수립 과제를 검토한다.

2. 지자체 아동 계획 수립의 모범 사례 조사 및 퍼블릭 코멘트에 나타나는 방안과 우려

표 1. 교육위원회와 협력 방안(아동가정청 자료 발췌)

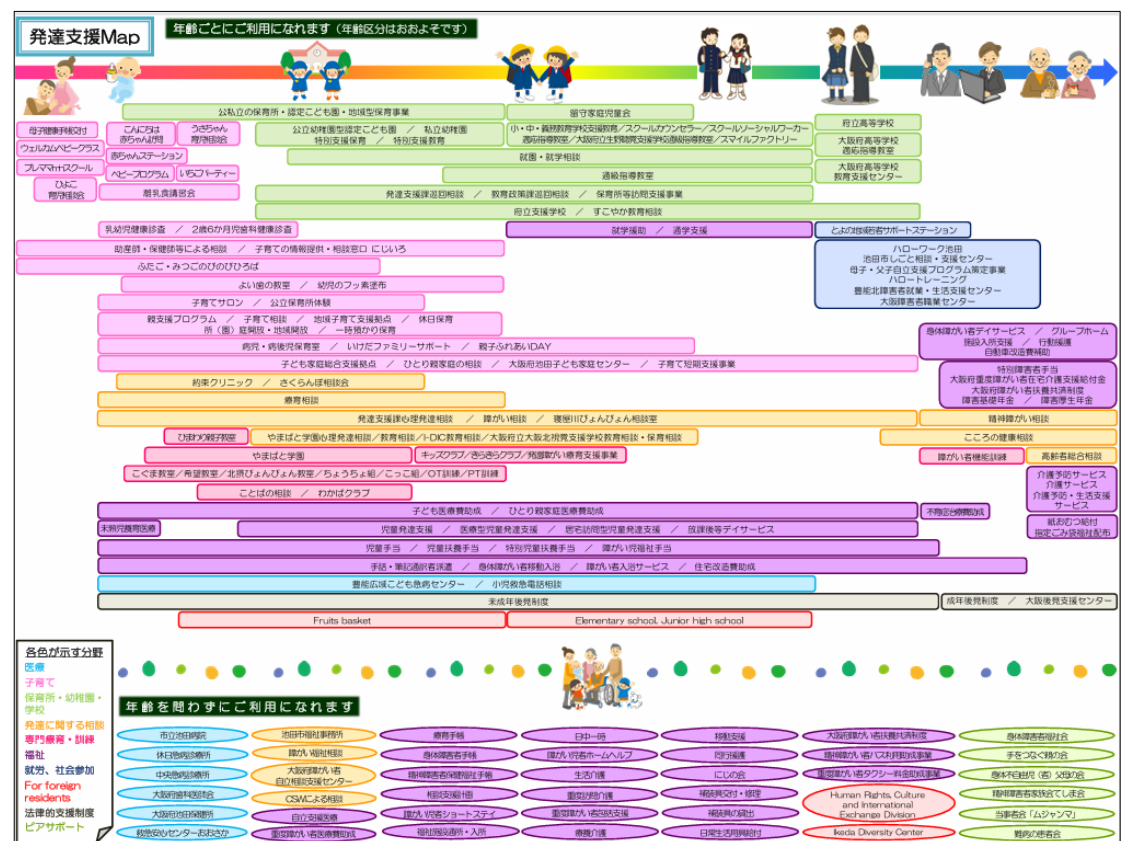
No.	지방자치단체명	지자체 규모	질의 부서	질문: 도시계획부국 및 교육위원회와 협력에 대한 방안
1	홋카이도 켄부치쵸	중견도시 미만	주민과(課) 환경생활그룹	학교에서 응답 시간을 마련해 태블릿을 이용해 설문조사를 실시하기 때문에 교육위원회 와 협력하고 있다. 또한 계획 수립을 위한 회의에 행정에서는 교육위원회, 주민과, 보육소, 건강복지과도 관련되어 있다.
2	아키타현 유자와시	중견도시 미만	복지보건부 아이미래과 아동복지반	청내 검토회에서는 아동 담당 부서 이외(교육위원회 , 저출산 담당, 고용 관련 상공 관계)도 포함해서 담당자들이 조정(사업 및 시책 도출)하고, 과장이 확인할 예정이다.
3	야마가타현	도도부현	행복양육유원부 행복양육정책과	시책 수립 및 시행 과정에서 지사가 본부장인 모든 부국을 넘나드는 조직 ‘양육한다면 야마가타현 추진 본부 회의(이하, 본부 회의)’가 설치되어 있다.
4	도쿄도 토시마구	대도시	아동가정부 아동젊은이과 관리·계획 그룹	계획안을 심의하는 심의회에는 교육위원회 도 상임 이사로서 출석하고 있다. 도시정비부는 심의회의 이사는 아니지만, 계획 실시 사업에 도시정비부의 사업도 포함된다.
5	카와사키시	대도시	아동미래국 총무부 기획과	필요에 따라 협력
6	사가미하라시	대도시	아동·젊은이정책과 총무·정책반	아동 유원 플랜을 수립하기 위하여 청내 부서를 넘나드는 회의체를 만들어 검토함. / 교육위원회 에는 학교 교육 관계자 및 평생학습 관계자 등이 폭넓게 참가하고 있고, 아동 관계 이외에도 시민 전체가 양육을 응원한다는 의미에서 시민협동추진과와 기업도 포함하여 육아휴직 등을 쓰기 쉬운 체제를 만들기 위하여 산업 지원 관계자가 참가함. /그 외 계획에도 과장급의 청내 연계 회의를 설치하는 것이 일반적이다.
7	이시카와현	도도부현	건강복지부 저출산대책감실 아동·양육기획 그룹	특기 사항 없음
8	하마마츠시	대도시	아동가정부 차세대육성과	교육위원회 의 직원도 실무단 구성원 등으로서 회의에 참가하고 있다.
9	나고야시	대도시	아동청소년국 기획경리과 기획계	특기 사항 없음
10	사가현	도도부현	건강의료복지부 아동·청소년국 아동미래전략실	교육위원회 소관 계획(교육기본계획, 교육 대강) 등과 사이에서 내용 및 목표치에 모순이 없도록 조정했다.
11	교토시	대도시	아동젊은이양육국 육성추진과	관련 계획 및 사업에 대하여 의견 청취 및 질의 등을 수차례 실시했다. /계획 수립 뒤에도 연 1 회 진척 정도를 관리하고 있다.
12	오사카부 토요나카시	중견도시	아동미래부 아동정책과 기획조정계	계획 수립을 위해서 수시로 협의했다.
13	코치현 시만토시	중견도시 미만	양육지원과 기획계	올해부터 교육위원회 를 통해 학교와 더욱 연계하고자 하여, 교육장과도 소통함으로써 시책에 대한 이해를 상당 정도 이끌어냈다. 그에 더하여 교장 선생님께도 특별한 어려움 없이 이해를 이끌어내 학교의 협력을 유도할 수 있었다.
14	후쿠오카현 무나카타시	중견도시 미만	아동양육부 아동육성과 아동정책계	특별한 것은 없는데, 계획 수립 단계에서 1~2 회는 실무 회의를 열어야 한다고 생각하고 있지만 연계 회의는 지금으로서는 계획이 없다. /실무단에는 계획 사업과 관련 있는 부서가 참가한다. 어느 부서까지 참가해야 하는지에 대해서는 알 수 없지만, 한 가지라도 사업이 포함되어 있다면 참가하거나 또는 설명하고자 생각하고 있다.

아동가정청은 지자체 아동 계획 수립을 지원하고 있으며, 아동 정책 추진 사업비 보조금(지자체 아동 계획 수립 지원 사업)을, 채택된 42 개 지자체에 교부함과 동시에 2023 년도 지자체 아동 계획에 관한 조사 업무 보고서 (<https://www.cfa.go.jp/policies/kodomo-keikaku/chousa/>)를 공개하고 있다. 그 보고서에서 모범

사례로 언급된 지자체 14 곳의 ‘교육위원회와 협력 방안’을 표 1로 정리했다. 전체 부
 국에 걸친 조직·청내 모든 부서를 넘나드는 회의체·심의회 구성원/상임 이사, 실무단
 등에 대한 참가, 협의, 조정·확인, 의견 청취·질의, 연계 등 응답이 있었던 한편, ‘연계
 회의는 현재로서는 계획이 없다’고 기재한 경우도 있었다.

앞서 언급한 가이드라인에 관한 퍼블릭 코멘트(2024.5.24 공표)에서는 “‘설문조사표의 학교 배부 등, 교육 현장의 실질적인 협력을 요청할 때는, 단체장 직속 부서와 교육위원회가 긴밀히 협력하여 현장의 실정을 고려한 대응이 바람직합니다.’라고 되어 있는데, 교육위원회와 조정하는 과정에서 어려움이 있을 것도 예상된다”는 우려의 목소리가 있어, “본 가이드라인을 작성할 때에도 문부과학성과 협력하여 p34 ‘교육진흥기본계획에 대하여(教育振興基本計画について)’와 그 사례를 기재했습니다. 또한 7 장에서 제시하는 ‘아동·젊은이의 의견을 정책에 반영하기 위한 가이드라인(子ども・若者の意見の政策反映に向けたガイドライン)’을 문부과학성을 통해서 각 교육위원회와 공유하고 있습니다. 지자체 내 단체장 직속 부국과 교육위원회가 협력하면서 지역의 실정에 맞춘 지자체 아동 계획을 책정할 수 있도록 계속해서 지원해 나가겠습니다”라고 답변하고 있다.

3. 지자체 종합 시책 221 개 조사 사례 중 주목할 사례



발표자는 지금껏 총 221 개 지자체 종합 시책 사례를 조사해왔다(와타나베[키미와다]·와타나베 아키오 2024 예정 『‘아동 계획’에 활용 가능한 지방자치단체 종합 시책 221 사례(「こども計画」に活かせる自治体総合施策 221 例)』니폰효준). 자세한 내용은 책을 참고하면 좋은데, 임신·출산, 영유아기부터 사춘기·청년기, 나아가 성인기·고령기에 걸쳐서 지자체 시책을 한 눈에 알아볼 수 있도록 정리하여 알기 쉽게 하려고 노력했다(예를 들면, 오사카부 이

케다시 ‘발달 지원 Map’

https://www.city.ikeda.osaka.jp/soshiki/kodomo/hattatsushien/hattatsushien/hattatsu_map.html).

4. 끊긴 흔적 없는 통합적인 양육 교육의 지역 공동 시스템 만들기

아동기본법은 아동을 “심신의 발달 과정에 있는 사람”(2 조 1 항)으로 정의하고 있어, 일률적으로 18 세 내지는 20 세로 구분하지 않는다. 이에 따라 교육행정학에서도 영유아기부터 성인에 이르기까지 끊긴 흔적 없는 일원화된(심리스이고 통합적인) 아동 시책(교육 시책을 포함)을 탐구해야 할 연구 과제가 생겨났다고 볼 수 있겠다. 단순히 저출산 대책이라는 국책 수행을 위한 것이 아니라, 일본국헌법 및 아동의 권리에 관한 협약의 정신에 바탕하고(아동기본법 1 조), 또한 주민의 복지 증진을 도모하는 것을 기본(지방자치법 1 조의 2)으로 하여 아동·젊은이·주민의 참가에 의한 양육 교육의 지역 공동 시스템 만들기를 지향하고자 한다.

[감사의 말] 본 발표는 JSPS KAKENHI(일본학술진흥회 과학연구비) 22K02702(2022-25 와타나베 아키오), 같은 재원의 23K02097(2023-25 와타나베[키미와다] 요코) 지원을 받았다.