



# 日韓の過疎地域における農村地域づくりに関する研究 —主体間・地域間の連携に着目して—

金, 斗煥

---

(Degree)

博士 (学術)

(Date of Degree)

2014-03-25

(Date of Publication)

2015-03-01

(Resource Type)

doctoral thesis

(Report Number)

甲第6073号

(URL)

<https://hdl.handle.net/20.500.14094/D1006073>

※ 当コンテンツは神戸大学の学術成果です。無断複製・不正使用等を禁じます。著作権法で認められている範囲内で、適切にご利用ください。



博 士 論 文

日韓の過疎地域における農村地域づくりに関する研究

-主体間・地域間の連携に着目して-

平成26年 1月

神戸大学大学院工学研究科

金 斗 煥



## ■論文概要

論文題目 日韓の過疎地域における農村地域づくりに関する研究  
-主体間・地域間の連携に着目して-

### 1. 研究の目的

本研究は、日韓における過疎地域および過疎化集落を対象に、集落内外の人・組織および近隣地域社会（隣接集落など）の連携（＝主体間・地域間の連携）と戦略的な集落の維持・発展に着目して、農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにすることを目的としている。

### 2. 論文の構成と主要内容

本研究は、序章、Ⅰ部、Ⅱ部、Ⅲ部、付論、結章、資料編からなる。Ⅰ部は第1・2・3章、Ⅱ部は第4・5・6章、Ⅲ部は第7・8・9・10章からなる。

序章では、本研究の目的・構成、本研究で扱う概念の定義、研究の視点・位置づけ・方法を示した。

第Ⅰ部では、日韓の過疎地域の概念・実態・政策を比較し、類似点と相異点について考察した。

第1章では日本の「集落」と韓国の「マウル」の概念を、第2章では、日本の「過疎地域」と韓国の「落後地域」を、第3章では、日本の「過疎政策」と韓国の「落後地域政策」を比較した。第1章では、日本の集落と韓国のマウルは村落共同体として基本的に類似しているが、その内容を詳細にみると空間の範囲の明確さ、伝統祭事における住民参加の形が異なる点が明らかになった。第2章では、大都市から遠い山間地ほど過疎化が進んでいる構造は日本と韓国が類似していること、韓国では一般農山漁村地域の中で過疎地域（落後地域）の割合が高いことを指摘した。第3章では、日本の過疎政策は当時の過疎化の状況に応じた政策が総合的に行われてきたが、韓国では体系的な落後地域関連の法は定まっていないこと、限界集落および消滅集落に対する関心が少なく、集落の維持より発展に政策的関心があること、韓国では落後地域政策においては、農村地域づくりの視点が日本より非常に遅れて始まったことを指摘した。

第Ⅱ部は、政策主導で進めている韓国の農村地域づくりの事例編である。韓国の場合日本と異なって過疎化集落の維持よりも開発・発展に農村地域づくりの焦点が当てられている。このような背景を踏まえて行政の公共の農村整備事業を行い、その後住民が自ら活動を行っている集落を研究対象地域に選定した。

第4章では、韓国の農村整備事業の中で「農村マウル総合開発事業」を取り上げ、同事業の実施経緯・成果・問題・課題を既往研究の成果と行政情報を分析した。「農村マウル総合開発事業は一般農山漁村地域を対象にする事業であるが、落後地域の方が一般農山漁村地域より多く行われており、落後地域を対象にした政策とも言えること」、「地域の特性を活かす戦略的・総合的な地域整備事業であり、事業完了後、継続して活動を行うことを目指す農村地域づくりとしての特性を有していること」を指摘した。

第5章では、落後度と関係がある高齢者指数と人口・世帯数データを空間的に分析し、忠清南道の落後地域（市・郡）は忠清南道の中央の南から北部に連なる山間地に分布しており、その中で青陽郡は忠清南道の中で最も落後度が高い地域であることを示した。

第6章では、アルプスマウルを事例に取り上げ、アルプスマウル運営委員会と集落内外の主体の連携に着目した農村地域づくりの実態を明らかにした。アルプスマウル運営委員会が「行政の支援事業」を獲得して住民自ら氷祭りとはひょうたん祭りを開発し、転入者（特にUターン者）と集落の出身者の能力を活用し、それを発展させ「景観」「文化・体験」「産業」を複合した総合的な農村地域づくりを展開できたことを明らかにした。

第Ⅲ部は、日本の農村地域づくりの事例研究編である。日本は過疎化が韓国より早く進んでおりその度合いも深刻であるため現在、集落の開発・発展よりは維持に焦点がある。このような背景を踏まえて行政の公共の農村整備事業から始まる農村地域づくりではなく、集落

の伝統行事、共同作業などを維持・管理している集落および地区を研究対象地域に選定した。

第 7 章では、奥能登地方に立地する輪島市を対象に集落・旧町村を単位として 1960 年と 2005 年の人口・世帯数を用いてその変容を空間的に分析し、輪島市では中心集落の世帯数減少も危惧されること、小規模集落が増加しており、その集落は中心集落から遠く、輪島市の縁辺部に立地していること、その傾向が最も強い地域は南の縁辺部にある仁岸地区であることを明らかにした。

第 8 章では、輪島市金蔵集落を対象に集落内で住民有志らによって設立した NPO 法人金蔵学校と集落内外の主体の連携に着目した農村地域づくりの実態を明らかにした。NPO 法人金蔵学校は住民の能力で実践可能な様々な活動を行いながら形成されてきた外部の人との繋がりが（人間関係）を継続し、それらの人々を通じて新たな協力者を生み出す方法でボランティアなど活動に必要な人を確保しており、集落内の住民間の協力を得るために住民の中で人徳があると評価されている人を介して、住民の協力得て、活動に必要な人を確保してきた。このような活動の中で、「あかり会」が新たにでき、彼らと連携し、「交流人口の拡大」「棚田の保全（生産基盤の再構築）」、「地産品の加工・商品化」という総合的な農村地域づくりに展開できたことが明らかになった。

第 9 章では、地区・集落の祭りは地域の誇りと住民の結束の維持につながる資源として着目し、輪島市仁岸地区のお小夜祭り、皆月の山王祭り、道下の道下祭りを取り上げ、祭りの運営の実態とそこに関わる主体間・地域間の連携の実態を、第 10 章では、過疎地域の農村が抱えている空屋・空地問題に着目し研究として、能登半島地震被災集落である道下を対象に震災後、非現住世帯の空地で地主と管理している住民との連携により、「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」というコンサートが行われた事例を取り上げ、震災前・後の空地の管理活用の実態とコンサートの運営に関わる主体に着目して、その運営の実態を明らかにした。これらの事例から集落内外の主体と周辺集落と連携することで、地区・集落の伝統祭事（仁岸地区の場合お小夜祭りなど）、集落の空間（道下集落の場合空地）が維持のみならず、特に地区・集落とその出身者との繋がりが維持できていることが明らかになった。

付論では、過疎化集落であり、新潟県長岡市の過疎集落である竹之高地を対象に中越地震後、集落外に居住しながら集落の行事と空間を管理しながら行う農村地域づくりの実態を把握し、集落のコミュニティを維持する新たな農村地域づくりのタイプの存在を明らかにした。

結章では、各章の知見を要約するとともに、韓国のアプスマウルと日本の金蔵の事例から、「集落内で発生した集落の維持・発展に関わる活動を行う組織」（アプスマウルの場合はアプスマウル運営委員会、金蔵の場合は NPO 法人金蔵学校）と集落および集落内外の主体との連携を通じて、総合的な地域づくりが展開できたことが明らかになったこと、日本の事例からは、集落内外の主体と周辺集落と連携することで、地区と集落の伝統祭事、集落の空間、集落の行事と空間が維持できていること、このような連携による農村地域づくりを通じて、特に地区・集落とその出身者との繋がりが維持できていることが明らかになったことを結論として示した。

最後に、本研究で得られた知見を基に日韓の比較考察を行い、韓国では経済活性化のみならず住民が楽しむ総合的な視点の農村地域づくりを取り入れるべきであることを展望した。資料編では韓国統計局から収集し、本研究の分析に用いるために筆者が整合性を整えた韓国の邑・面・洞単位の人口・世帯数のデータ、韓国の新活力地域および新活力事業、農村マウル総合開発事業、対象地域の情報写真などを示し、本論の不備な点を補った。

## ■ 논문개요

논문 타이틀 : **한일의 과소지역의 농촌지역 가꾸기에 관한 연구**  
**-주체간·지역간의 연계에 주목하여-**

### 1. 연구 목적

본 연구는 한일(한국과 일본)의 과소지역 및 과소화 마을의 전략적 유지·발전과 마을 내외의 사람·조직 및 근린지역사회(인근 마을 등)과의 연계(=주체 간·지역 간 연계)의 관점으로 본 농촌지역 가꾸기의 실태를 규명하는 데 목적이 있다.

### 2. 논문 구성과 주요 내용

본 연구는 서장, I부, II부, III부, 부론, 결론으로 구성된다. I부는 제 1·2·3 장, II부는 제 4·5·6 장, III부는 제 7·8·9·10 장으로 구성된다.

서론에서는 연구의 목적·과제, 본 연구에서 사용하는 용어의 정의, 연구 시점·자리매김·방법을 제시하였다.

I부는 한일의 사례연구를 하기 전에 필요한 과제이다.

제 1 장에서는 일본의 취락과 한국의 마을의 개념, 제 2 장에서는 일본의 과소지역과 한국의 낙후지역, 제 3 장에서는 일본의 과소정책과 한국의 낙후지역 정책을 비교하였다. 그 결과 제 1 장에서는 일본의 취락과 한국의 마을은 농촌의 촌락공동체로서는 기본적으로 유사하지만, 그 내용을 자세히 들여다보면 일본의 취락과 달리 한국의 마을은 공간 범위가 불명확한 점, 전통 제례에 있어 주민의 참가 형태가 다르다는 점이 확인되었다. 제 2 장에서는 도시에서 먼 산간지일수록 과소화 현상이 심한 지역적 구조는 일본과 한국이 유사한 점, 제 3 장에서는 일본의 과소정책은 시대별 상황에 대응하여 종합적으로 추진됐지만, 한국은 국가 차원의 체계적인 낙후지역정책이 없는 점, 한계마을 및 소멸마을에 대한 정책적 관심이 적고, 마을 유지 보다는 발전에 정책적 관심이 있다는 점, 그 결과 농촌지역 가꾸기가 일본보다 상당히 늦게 진행되었다는 점을 지적하였다.

II부는 한국 사례연구 편이다. 한국의 경우 마을의 유지보다 개발·발전이 지역 가꾸기의 초점이 있으므로 농촌개발사업을 시행한 후 주민 스스로 지속해서 활동을 시행하고 있는 지역을 연구대상지역으로 선정했다.

제 4 장에서는 한국의 농촌개발정책(=일본의 경우 농촌정비정책이라고 함)중 농촌마을종합개발사업을 자리매김하기 위하여 선행연구·참고자료·현지조사를 통하여 농촌마을종합개발사업의 시행 경위·성과·문제·과제를 파악하여 「농촌마을종합개발사업은 일반농산어촌지역을 대상으로 하는 농촌지역개발사업이지만, 일반농산어촌보다 낙후지역이 더 많이 실시하여 낙후지역을 대상으로 한 정책이라고도 할 수 있는 점」, 「지역의 특성을 이해·활용한 전략적이며 종합적인 지역개발사업이며, 사업완료 후 주민이 자주적으로 활동을 지속적해서 실시하는 것은 지향하는 농촌지역 가꾸기 성격을 내포하고 있다는 점」을 말하였다.

제 5 장에서는 한국의 사례 지역인 알프스마을(=천장리)이 있는 충청남도 청양군을 자리매김하기 위하여 과소화로 인한 지역의 공간적 구조를 파악하여, 충청남도의 경우 낙후지역(시·군)은 도의 남북으로 이어지는 산지에 분포하고 있고, 그 중 청양군은 충청남도에서 낙후도가 가장 높은 지역이라는 점을 말하였다.

제 6 장에서는 청양군 알프스마을을 대상으로 알프스마을 운영위원회(=이하, 운영위원회)와 마을 내외의 주체와의 연계의 관점으로 본 농촌지역 가꾸기의 실태를 규명하였다. 운영위원회는 「정부의 공모지원 사업」을 획득하여, 얼음축제와 조롱박 축제를 개발하였고, 「전입자(주로 U 턴)와 마을 출신자」와 연계하여 그들의 능력을 활용하여 축제를 운영하고 발전시켜 조롱박을 이용한 경관·체험·문화·산업을 융합한 종합적인 농촌지역 가꾸기가 전개 가능하

였다는 것이 밝혀졌다.

Ⅲ부는 일본 사례연구 편이다. 일본의 경우 과소화가 한국보다 심각하여 취락의 개발·발전 보다는 유지에 지역 가꾸기의 초점이 있으므로 농촌정비사업과 관계없이 주민이 자주적으로 취락의 전통적 행사, 공동체 활동을 시행하고 있는 지역을 연구대상 지역으로 선정했다.

제 7 장에서는 노토 반도의 오쿠노토(奥能登)지역에 있는 와지마 시(輪島市)를 대상으로 취락 단위의 1960·2005 년 인구·가구수를 공간적으로 분석하여, 와지마 시에서도 상대적으로 생활의 편리성이 보장되어왔던 중심마을에서도 가구 수가 현저히 감소한 점, 그 주변은 20 가구 미만의 소규모 취락이 많이 증가한 점, 중심 취락에서 거리가 멀수록 소규모 취락이 많이 분포하고 있는 점, 그 경향이 가장 심한 곳은 니기시 지구(仁岸地区)라는 것을 밝혔다.

제 8 장에서는 와지마 시의 카나쿠라(金蔵) 취락 안의 「NPO 법인카나쿠라학교」와 마을내외의 주체의 연계 실태에 주목한 농촌지역 가꾸기 실태를 밝혔다. NPO 법인카나쿠라학교는 주민의 능력으로 실천 가능한 작은 다양한 작은 활동을 하면서 형성된 외부 주체와의 관계(네트워크)를 유지하였고, 그 들을 통하여 활동에 필요한 새로운 협력자를 만들어 나가는 방법으로 사람을 확보하였고, 마을 안으로는 주민 중에서 인품이 뛰어난 사람을 매개로 하여 주민의 협력을 얻어 활동에 필요한 사람을 확보하는 것이 가능했다. 일련의 활동은 새로이 등불회(あかり会)가 생기는데 이바지하였고, 그들과 연계하여 교류인구확대·논밭의 보전(생산기반의 재구축)·농산품의 가공상품화라는 종합적인 농촌지역 가꾸기가 전개가능 했다는 것이 밝혀졌다.

제 9 장에서는 주민이 애착을 가지고 계승해온 지구·마을의 전통적 축제는 주민의 결속유지에 연결되는 중요한 지역 자원이라는 점에 주목하여, 와지마 시, 니기시 지구의 오사요(お小夜)축제, 미나즈키(皆月) 취락의 산노(山王) 축제, 토우게(道下) 취락의 투우게 축제를 사례로 주체 간·마을 간 연계 관점으로 본 축제의 운영실태를, 제 10 장에서는 와지마 시 토우게 취락을 대상으로 노토 반도 지진 후 부재자의 공지에서 공지 소유자와 공지를 관리하고 있는 취락의 주민이 연계하여 지진기념 음악콘서트를 실시하고 있는 점에 주목하여 지진 전후의 공지활용 실태와 다양한 주체의 연계관점에서 본 음악콘서트 운영 실태를, 부론에서는 과소화 지역(시정촌)은 아니지만, 실제로 과소화 취락이 많이 분포하는 나가니가타 현(新潟県) 나가오카 시(長岡市)의 타케노코치(竹之高地)취락을 대상으로 니가타 지진 후 마을 이외의 지역에 거주하면서 취락의 행사, 공간을 관리하는 농촌지역 가꾸기의 실태를 밝혔다. 이 사례로 마을내외의 주체 및 주변 마을과 연계하는 것으로 지구 및 마을의 전통적 행사, 공간이 유지 활용이 되었고, 연계를 통한 농촌지역 가꾸기를 통하여 특히 지구 및 마을과 출신자간의 관계(네트워크)가 유지되었다는 것이 밝혀졌다.

결장에서는, 각 장의 연구 결과를 요약하는 한편 한국의 알프스마을과 일본의 카나쿠라 취락의 사례로 ① 「마을 안에서 생성되어 마을의 유지·발전에 관한 활동을 하는 조직」과 마을 자치회 및 마을내외의 주체와 연계를 통하여 종합적인 농촌지역 가꾸기가 전개 가능했다는 것이 밝혀졌다는 것, 위에서 언급했지만, 일본의 사례에서는 ②마을 내외의 주체 및 주변 마을과 연계하는 것으로 지구 및 마을의 전통적 행사, 공간이 유지 활용이 되었고, 연계를 통한 농촌지역 가꾸기를 통하여 특히 지구 및 마을과 출신자간의 관계(네트워크)가 유지되었다는 것이 밝혀졌다는 것을 결론으로 제시하였다.

마지막으로 본 연구에서 밝혀진 사실을 근거로 한일 비교 고찰하여, 한국의 농촌지역 가꾸기에는 경제 활성화만이 아니라 주민이 즐길 수 있고, 종합적인 시점의 농촌지역 가꾸기를 활성화할 필요가 있다는 점을 고찰하여 한국의 농촌지역 가꾸기 전망으로 제시하였다.

## 目次

■論文概要	I
■논문개요	III
序章	XVII
序章	1
0-1 研究の目的と課題	1
0-2 論文の構成	3
0-3 本研究で扱う用語の整理	6
0-3-1 日韓における「集落の機能」の概念	6
0-3-2 本研究における「主体」の捉え方	10
0-3-3 「地域」「農村地域」「農村地域づくり」の概念	12
0-3-4 「主体間・地域間の連携」の概念	19
0-3-5 地域間の連携の範囲	19
0-4 既往研究と研究の位置づけ	21
0-4-1 韓国における過疎地域を扱った研究の動向	21
0-4-2 集落の保全あるいは主体間・地域間の連携を扱った既往研究	25
0-5 研究の方法と分析視点	31
I 部	39
第1章 日韓の農村における集落の比較	41
1-1 はじめに	41
1-1-1 本章の目的	41
1-1-2 日本の自然村と韓国の自然部落を比較する理由	41
1-2 日本における集落(村落)の概念	43
1-2-1 集落と村落の概念	43
1-2-2 「小字・組み」「ムラ・大字・部落・集落・村落」「旧村・行政村・区」の概念	44
1-3 韓国における集落(マウル)の概念	45
1-3-1 マウルの概念	45
1-3-2 旧洞里と新洞里の概念	46
1-3-3 旧洞里(自然マウル)、新洞里(法定里)、行政里の概念と範囲	46
1-4 鈴木栄太郎による自然村(日本)と旧洞里(韓国)との比較	50



1-5	韓国における「自然部落」という概念の登場	53
1-6	日本の集落と韓国のマウルの類似点と相違点	56
1-7	まとめ	59
1-7-1	日本の「集落」と韓国の「マウル」の特性に関する考察	59
<b>第2章</b>	<b>日韓における過疎地域の比較</b>	<b>61</b>
2-1	はじめに	61
2-1-1	本章の目的と位置づけ	61
2-1-2	研究の方法	61
2-2	日韓における過疎化の過程と要因	63
2-3	日韓における「過疎」と「過疎地域」の概念	65
2-3-1	日本の「過疎」と「過疎地域」の概念	65
2-3-2	韓国の過疎地域の概念	66
2-3-3	韓国における一般農山漁村の概念と落後農村の関係	72
2-4	過疎化による国土の空間構造の変化	74
2-4-1	日本の場合	74
2-4-2	韓国の場合	76
2-5	日韓における過疎地域の問題と特性	84
2-5-1	日韓における過疎地域の問題	84
2-5-2	日韓における過疎地域の特性	85
2-6	まとめ	87
2-6-1	日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点	87
<b>第3章</b>	<b>日韓における過疎政策の比較</b>	<b>91</b>
3-1	はじめに	91
3-1-1	本章の目的と位置づけ	91
3-1-2	研究の方法	91
3-1-3	過疎政策の分析視点	91
3-2	日韓における過疎政策の全般的な展開過程	92
3-2-1	韓国の場合	92
3-2-2	日本の場合	95
3-3	日韓における過疎政策と農村地域づくり	97
3-3-1	日韓における過疎政策と農村地域づくり	97
3-4	まとめ	99
3-4-1	日韓の過疎政策と農村地域づくりにおける比較考察	99
<b>Ⅱ部</b>		<b>101</b>

<b>第4章 韓国の農村整備政策と農村マウル総合開発事業の評価</b> .....	<b>103</b>
4-1 はじめに .....	103
4-1-1 本章の目的と位置づけ .....	103
4-1-2 研究の方法 .....	103
4-2 韓国における農村整備政策の展開過程 .....	104
4-2-1 国家均衡発展政策の前 .....	104
4-2-2 国家均衡発展政策—第6段階（2003～2007の参与政府） .....	105
4-2-3 国家均衡発展政策の後—第7段階（2008～2012のMB政府） .....	106
4-3 農村マウル総合開発事業の推進の背景と必要性 .....	108
4-3-1 農村マウル総合開発事業の背景 .....	108
4-3-2 農村マウル総合開発事業の必要性 .....	108
4-4 農村マウル総合開発事業の特徴 .....	111
4-5 農村マウル総合開発事業の推進プロセス .....	113
4-6 農村マウル総合開発事業の推進状況 .....	116
4-6-1 農村マウル総合開発事業を行った圏域 .....	116
4-6-2 農村マウル総合開発事業を行った地域と落後地域との関係 .....	116
4-6-3 圏域別のテーマ（2005年圏域の場合） .....	118
4-7 農村マウル総合開発事業に対する評価 .....	119
4-8 まとめ .....	121
<b>第5章 韓国の忠清南道における地域構造と対象地域の選定</b> .....	<b>123</b>
5-1 本章の目的と位置づけ .....	123
5-2 韓国の忠清南道における地域構造 .....	123
5-2-1 青陽郡の概要 .....	123
5-2-2 青陽郡の高齢化の地域的分布構想 .....	124
5-2-3 面単位の人口からみた地位の構造 .....	126
5-2-4 青陽郡の落後度 .....	126
5-2-5 忠清南道における農村マウル総合開発事業の実施地域 .....	127
5-3 まとめ .....	128
<b>第6章 農村マウル総合開発事業の完了後、地域づくりの継続と主体間の連携—七甲山圏域の天庄里（アルプスマウル）の事例—</b> .....	<b>131</b>
6-1 はじめに .....	131
6-1-1 研究の目的 .....	131
6-1-2 韓国の農村地域づくりにおける主体間の連携と住民能力の向上の視点 .....	131
6-1-3 研究の方法 .....	132
6-1-4 研究の位置づけ .....	133

6-1-5	対象地域の選定	134
6-2	七甲山圏域の構成とマウル連携上の特徴	135
6-2-1	七甲山圏域の構成	135
6-2-2	七甲山圏域における農村マウル総合開発事業の推進上の特徴	136
6-2-3	七甲山圏域圏域とマウル別の推進組織	138
6-3	天庄里の概要	139
6-4	都市農村交流活動の展開過程	142
6-4-1	農村マウル総合開発事業による都市農村交流基盤施設の造成	142
6-4-2	都市農村交流施設の運営のための運営組織結成	142
6-4-3	都市農村交流活動の実態と特徴	143
6-5	運営委員会と集落内外の主体との協力・支援の実態	151
6-5-1	活動内容の開発と策定	152
6-5-2	活動実施のための予算確保	153
6-5-3	活動の実施・運営のための人力確保	153
6-5-4	活動の実施・運営のための技術・ノウハウの確保	155
6-5-5	主体間の連携の実態と住民能と向上の実態	156
6-6	活動の展開過程で発生した問題	158
6-6-1	圏域全体で行う活動の不在	158
6-6-2	住民間の軋轢の発生	158
6-6-3	合意形成のための取り組み	160
6-7	都市農村交流活動の成果	163
6-7-1	経済的側面	163
6-7-2	社会的側面	166
6-8	まとめ	168
6-8-1	アルプスマウルにおける活動の展開過程	168
6-8-2	主体間の連携の特徴	169
6-8-3	活動の成果と問題点	170
6-8-4	今後の展望	170

### Ⅲ部・・ 173

第7章	能登半島の輪島市における地域構造と対象地域の選定	175
7-1	はじめに	175
7-1-1	本章の目的と方法	175
7-2	分析結果	176
7-2-1	旧門前町と旧輪島市の人口増減（集落単位）	176
7-2-2	世帯数増減	177

7-2-3	中心集落と周辺集落の関係と世帯数の増減	178
7-3	世帯数が増加した中心集落の考察	180
7-4	まとめ	180
<b>第8章 集落内の NPO における活動の展開過程と集落内外の主体間の連携—石川県輪島市町野町金蔵集落を事例に—</b>		
8-1	はじめに	183
8-1-1	研究の背景と目的	183
8-1-2	研究の位置づけ	184
8-1-3	研究方法	184
8-1-4	研究対象の位置づけ	184
8-2	金蔵の空間構成と社会	187
8-2-1	空間の構成	187
8-2-2	金蔵の社会	188
8-3	金蔵の組織	190
8-3-1	金蔵学校の立ち上げ以前（2000年1月）の組織	190
8-3-2	金蔵学校の立ち上げ（2000年1月）以後の組織	192
8-4	金蔵学校における活動展開の過程	194
8-4-1	金蔵学校の活動の展開-1：考える段階（考えてみよう会の結成～金蔵学校の立ち上げ）	194
8-4-2	金蔵学校の NPO 法人化	194
8-4-3	金蔵学校の活動の展開-2：実践段階（金蔵学校立ち上げ～2011年現在）	195
8-5	金蔵学校と集落内外の人・組織との連携	204
8-5-1	金蔵学校と集落内の組織との関係	204
8-5-2	金蔵学校と集落外の主体（個人・大学・行政）との関係	204
8-6	まとめ	207
8-6-1	NPO 法人金蔵学校における活動の展開過程	207
8-6-2	主体間の連携の特徴	208
<b>第9章 過疎地域における祭事の運営と主体間・地域間の連携—石川県輪島市門前町仁岸地区、道下、皆月を事例に—</b>		
9-1	はじめに	213
9-1-1	研究の背景と目的	213
9-1-2	対象地域の選定	213
9-1-3	研究の位置づけ	214
9-2	道下集落の道下祭りの場合	215
9-2-1	道下の概要	215

9-2-2	道下祭りの運営の従来の基本仕組み	215
9-2-3	過疎化による道下祭りの運営の方法の変化	217
9-2-4	転入者の参加による祭りの運営	217
9-3	皆月集落の山王祭りの場合	220
9-3-1	皆月の概要	220
9-3-2	皆月の祭り（山王祭り）の運営の従来の基本仕組み	220
9-3-3	過疎化による皆月祭りの運営の仕組みの変化	221
9-4	仁岸地区のお小夜祭りの場合	224
9-4-1	仁岸地区の概要	224
9-4-2	お小夜祭りの中止・復活経緯と復活の狙い	225
9-4-3	日向浦と周辺集落との連携によるお小夜祭りの運営の方法	226
9-4-4	お小夜祭りにおける住民交流の実態	227
9-5	まとめ	230
9-5-1	過疎地域の祭りの運営にみえる主体間・地域間の連携	230
<b>10章</b>	<b>過疎地域における空地の管理・活用と主体間の連携—能登半島地震の被災集落・道下の場合—</b>	<b>233</b>
10-1	研究の目的	233
10-2	道下の居住動向	234
10-2-1	対象集落と人口世帯等の状況	234
10-2-2	道下の居住者の実態とその変化（1977年～2007年、震災後）	234
10-3	震災前の空地の管理・活用実態（1977年～2007年）	239
10-4	地震による空地の発生	241
10-5	地震後の空地の管理・活用の実態	242
10-5-1	空地管理者の変更	242
10-5-2	空地の管理・活用	244
10-6	空地を活用した復興音楽の集いと主体間の連携	247
10-6-1	管理者の変容	247
10-6-2	コンサート時の空地の活用状況	247
10-7	まとめ	249
10-7-1	空地の管理の実態と主体間の連携	249
10-7-2	今後の展望	250
<b>付論</b>		<b>253</b>
<b>付論1</b>	<b>過疎化地域における集落の行事・環境の保全と主体間の連携—中越地震被災集落・竹之高地を事例に—</b>	<b>255</b>

1 1-1	はじめに	255
1 1-1-1	研究の背景と目的	255
1 1-1-2	既往研究の成果と本研究の狙い	256
1 1-2	旧長岡市太田地区竹之高地集落の居住動向	258
1 1-2-1	被災地域における震災後世帯数減少集落の分布	258
1 1-2-2	竹之高地集落の世帯数の減少と転出先	259
1 1-3	竹之高地集落の現状と町内会の再編・発展	261
1 1-3-1	竹之高地集落の建物と空間の現状	261
1 1-3-2	竹之高地町内会(地域組織)の変化	262
1 1-3-3	町内会の変遷とリーダー	263
1 1-3-4	竹之高地の年中行事	264
1 1-3-5	交流のシンボルとしての不動社の再建と利用	267
1 1-4	竹之高地転出者の暮らしと環境	268
1 1-4-1	元住民の暮らしと環境・管理	268
1 1-4-2	前住民の暮らしと環境・管理	269
1 1-5	まとめ	270
<b>結章</b>		<b>273</b>
<b>結章</b>		<b>275</b>
1 2-1	各章の要約	275
1 2-2	日韓比較考察を通じた韓国の農村地域づくりへの示唆点	286
1 2-3	今後の課題	287
■研究業績一覧		289
■謝 辞		293
<b>資料編</b>		<b>295</b>
1.	韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数	297
1. 1	韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数	297
1. 2	韓国における人口・世帯数の変化図	345
2.	韓国の新活力地域の市・郡に関するデータ	355
2. 1	第1期と2期新活力事業を行った市・郡のデータ	355
2. 2	新活力地域の市・郡の分布(新活力事業第1期の場合)	358
3.	農村マウル総合開発事業に関するデータ	361

3. 1	農村マウル総合開発事業を行った圏域（2005～2011年）	361
3. 2	農村マウル総合開発事業の2005年着手圏域の情報	364
4.	韓国における過疎地域・農村地域づくりに関する文献	367
5.	日本の対象地域における農業センサスの情報	371
6.	研究対象地域の情報（写真）	373
6. 1	天庄里（アルプスマウル）（忠清南道青陽郡）	373
6. 2	金蔵集落（石川県輪島市）	377
6. 3	道下集落（石川県輪島市）	387
6. 4	皆月集落（石川県輪島市）	389
6. 5	仁岸地区（石川県輪島市）	393
6. 6	竹之高地集落（新潟県長岡市）	395
付録		397
■論文1		399
낙후농촌의 지속적 수익 창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징－농촌마을 종합개발사업 칠갑산권역 천장리(알프스마을)을 사례로－ 한국농촌계획학회（韓国農村計学会）、Vol. 19、no. 2、2013、pp. 35- 48.（和訳：落後農村における所得を持続的に創出するための都市農村交流活動の 展開過程と特徴－韓国の農村マウル総合開発事業の七甲山圏域の天庄里（アルプス マウル）を事例に－）		399
	①韓国語論文	399
	②和訳論文	417
■論文2		441
오오타 지구의 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지역 가꾸기 계획안 책정 방법이 지속적인 지역 가꾸기에 미친 효과－일본 추에츠 지진 피해지역 니가타 현、나가오카 시、지역부흥디자인책정지원사업 사례－、한국농촌계획학회（韓国農村計学会）、vol. 19、no. 2、pp. 35- 49、2013.（和訳：復興活性協議会と町内会が連携した地域づくり計画案策定過程が 持続的地域づくりに与えた影響、－新潟中越地震被災地域・長岡市太田地区の復興 デザイン策定過程に着目して－）		441
	①韓国語論文	441
	②和訳論文	461
■寄稿文		483

都市と農村の交流と地域振興の成功要因－忠清南道舒川郡麟山面華山里をの「農村  
伝統テーママウル事業」を事例として－…………… 483



## 表目次

表0-1	川本彰による集落機能	6
表0-2	長谷川による集落機能の重層的構造	7
表0-3	韓国におけるマウルの構成要素	9
表0-4	韓国におけるマウルの機能	9
表0-5	韓国における地域づくりの概念	17
表0-6	韓国における過疎地域を扱った既往研究	22
表1-1	マウルと類似した用語の比較	46
表1-2	法定里、行政里、自然マウルとの関係	49
表1-3	鈴木栄太郎による 自然村（日本）と旧洞里（韓国）との比較	52
表1-4	崔在錫による自然村（日本）と自然部落（韓国）の違い	53
表1-5	崔在錫による自然部落の指標	54
表1-6	新村2里のウツマウルの全景とダンナム	58
表1-7	日本の集落と韓国のマウルとの類似性と相異性－鈴木栄太郎の自然村と崔在錫の自然部落の概念の比較－	59
表2-1	日本の過疎法の変遷	65
表2-2	落後地域という用語に含まれている意味	67
表2-3	地域発展段階による地域類型	67
表2-4	落後地域関連の個別法と国家均衡発展特別法	68
表2-5	日韓の過疎化による国土の空間構造の変化	82
表2-6	日本の過疎地域の集落で発生している問題	84
表2-7	韓国の過疎地域で発生している問題	85
表2-8	日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点	87
表3-1	セマウル事業の推進現況（1971～1980年）	92
表3-2	日韓における過疎関連の法制度と事業等のながれ	97
表4-1	農村マウル総合開発事業の推進経緯	108
表4-2	韓国における農村整備事業の実施単位	109
表4-3	農村マウル総合開発事業におけるマウル別の推進委員会の類型	113
表4-4	農村マウル総合開発事業のフロー	114
表4-5	農村マウル総合開発事業を行った圏域（2005～2011年）	116
表4-6	農村マウル総合開発事業の圏域別のテーマ（2005年圏域の場合）	118
表6-1	七甲山圏域における事業推進のフロー	137
表6-2	都市農村交流活動における展開過程と特徴	145
表6-3	都市農村交流活動の展開過程1に関する写真	146
表6-4	都市農村交流活動における展開過程と特徴	148
表6-5	都市農村交流活動の展開過程2に関する写真	149

表 6-6	都市農村交流活動における展開過程と特徴	149
表 6-7	都市農村交流活動の展開過程 1 と 2 以外の場合に関する写真	150
表 6-8	運営委員会と集落の内外の主体との協力・支援の実態	151
表 6-9	アルプスマウルが獲得した行政の支援事業	152
表 6-10	リーダー養成教育に対する住民評価	154
表 6-11	七甲山圏域における細部事業変更の実態	159
表 6-12	事業の進行過程における住民間の軋轢の発生（天庄里の場合）	160
表 6-13	都市農村交流活動による年度別訪問者数	163
表 6-14	年度別総売上	164
表 6-15	都市農村交流活動別の総売上と利益	165
表 6-16	都市農村交流活動別による位置世帯当りの農業外所得	165
表 8-1	石川県の年度別 NPO の増加数（2011 年 2 月 23 日現在）	186
表 8-2	金蔵の組織の基本属性と主な活動（2011 年）	191
表 8-3	金蔵の年中行事（2011 年の場合）	192
表 8-4	金蔵学校の活動における住民参加と外部参加	196
表 8-5	金蔵万燈会実行委員会の部会構成（2009 年の場合）	199
表 8-6	金蔵万燈会実行委員会の組織構成（2009 年の場合）	199
表 8-7	金蔵万燈会の運営の比較（集落行事化前・後の住民参加）	200
表 8-8	墓に灯すコップ・ローソクと万燈会を楽しむ金蔵の世帯	201
表 8-9	活動の段階における住民参加の実態	209
表 8-10	1960 年～2010 年間、金蔵の人口・世帯数（第 1・2・3 集落別）	211
表 9-1	道下夏祭りにおける町内会及び当別人口	216
表 9-2	道下夏祭りの役割分担	216
表 9-3	合体して保管している曳山と修理の写真	217
表 9-4	公営住宅の居住者における道下祭り参加の様子	218
表 9-5	道下夏祭りにおける西町分譲住宅の住民の役割	219
表 9-6	皆月の青年会の年齢別構成（2009 年 8 月時点）	220
表 9-7	曳山関係（子供会の分）の担い手の変更	222
表 9-8	皆月青年会のメンバーの居住地と山王祭への参加	222
表 9-9	皆月における組別の現住世帯と非現住世帯（1970 年～2010 年の比較）	223
表 9-10	皆月の当別の世帯主の年齢（2011 年）	223
表 9-11	黒髪神社奉賛会から集落の親睦団体に送ったお小夜祭りへのご協力のお願い	227
表 9-12	太鼓の運営と住民交流	228
表 9-13	神輿とキリコ運営と住民交流	229
表 9-14	お小夜祭りにおける世代間の交流	229

表10-1	諸岡地区の人口及び世帯数（2005年国勢調査）	234
表10-2	最盛期の集落と世帯数、人口の比較	234
表10-3	道下の世帯数（1977年～2007年）	236
表10-4	道下に転入した世帯状況（1977年～2007年）	236
表10-5	道下の世帯移動状況（1977年～2007年）	236
表10-6	道下の居住者移動状況（震災後）	237
表10-7	道下の空地・空家の管理状況（1977年～2007年）	239
表10-8	道下の現住・非現住世帯数	239
表10-9	空地の震災前後での管理者変更の有無	242
表10-10	震災前後での空地管理者の変更内容	242
表10-11	震災前後の空地管理者の居住地	243
表10-12	空地の管理・活用の有無と内容	245
表10-13	コンサートの支援主体と支援内容	248
表11-1	震災前後、竹之高地町の町内会の変容	262
表11-2	2013年度竹之高地の行事計画	265
表11-3	住宅、農地の利用-前住民の場合	268
表12-1	日本の集落と韓国のマウルとの類似性と相異性－鈴木栄太郎の自然村と崔在錫の自然部落の概念の比較－	275
表12-2	日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点	276
表13-1	韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数	298
表13-2	第1期と2期新活力事業を行った市・郡のデータ	355
表13-3	農村マウル総合開発事業を行った圏域の数（2005～2011年）	361
表13-4	農村マウル総合開発事業を行った圏域の名（2005～2011年）	362
表13-5	農村マウル総合開発事業、2005年圏域の情報	364
表13-6	韓国における過疎地域を扱った既往研究	367
表13-7	韓国における農村地域づくりを扱った既往研究	370
表13-8	日本の対象地域における農業センサスの情報	371

図目次

図0-1	論文の構成	5
図0-2	農村地域づくりにおける「主体」間の関係の捉え方の概念図	12
図0-3	韓国における過疎化農村と地域づくりを扱った研究の動向	21
図0-4	本研究の分析視点	31
図1-1	韓国の行政区域	47
図1-2	韓国と日本の行政区域の比較	47
図1-3	法定里、行政里、自然マウルの範囲	48
図1-4	法定里、行政里、自然マウルとの関係（新村里の場合）	57
図2-1	個別法と国家均衡発展特別法による落後地域（参与政府の時）	69
図2-2	韓国の行政区域（道）と山脈	70
図2-3	国家均衡発展特別法の改正後の落後地域	71
図2-4	韓国における一般農山漁村地域	73
図2-5	全国と各圏域の過疎地域面積の推移	74
図2-6	日本の過疎化による国土空間構造の変化	75
図2-7	韓国における10年ごとの人口減少率（邑・面・洞の単位）	77
図2-8	韓国における10年ごとの世帯数減少率（邑・面・洞の単位）	78
図2-9	1970～2010年まで韓国の人口増減率（邑・面・洞の単位）	80
図2-10	1970～2010年まで韓国の世帯数減率（邑・面・洞の単位）	80
図2-11	韓国の過疎化による国土空間構造の変化（模式図）	82
図2-12	集落機能と消滅・限界・過疎類型による集落配置模式図	83
図3-1	韓国の落後地域における農村整備および農村地域づくりに関する政策・事業	93
図4-1	農村マウル総合開発事業における圏域の設定	111
図4-2	農村マウル総合開発事業における基本計画の樹立過程	115
図5-1	忠清南道の地形と対象地域の位置	123
図5-2	忠清南道の市・郡の高齢化指数	124
図5-3	忠清南道の面単位の人口（2010年）	125
図5-4	青陽郡の邑・面の高齢化指数	125
図5-5	落後地域の類型と青陽郡の位置	126
図5-6	農村マウル総合開発事業を行った圏域と新活力事業との関係（忠清南道）	127
図6-1	研究の視点と目的	132
図6-2	集落内の農村地域づくりの推進主体と集落及び集落内外の主体との連携の視点	134
図6-3	七甲山圏域の構成	135
図6-4	七甲山圏域におけるマウル別の推進主体	138

図 6-5	天庄里の集落の空間	140
図 6-6	天庄里の集落の全景	141
図 6-7	農村マウル総合開発事業によって作られた空間と施設	142
図 6-8	都市農村交流活動の展開過程の特徴	144
図 6-9	アルプスマウル運営委員会の組織構成	160
図 6-10	年度別総売上上の推移	164
図 6-11	活動分野別の総売上比率	164
図 6-12	戦略的・総合的な視点からみた活動の展開過程の概念図（アルプスマウルの場合）	168
図 6-13	アルプスマウルにおける活動の展開過程と主体間の連携	169
図 7-1	輪島市における旧町村単位の人口増減率	176
図 7-2	輪島市における集落別の世帯数増減	176
図 7-3	旧門前町の集落における世帯数減少と中心集落との関係	177
図 7-4	10 世帯ごとの世帯数増減（輪島市の場合）	179
図 7-5	中心集落と周辺集落の関係と世帯数増減	178
図 8-1	研究の視点と目的	183
図 8-2	研究対象地域－石川県輪島市の旧村単位	185
図 8-3	金蔵集落の空間構成－空中写真	187
図 8-4	金蔵学校における活動の展開過程	194
図 8-5	40 個のコップ・ローソクを家の周辺と墓に置いた家	201
図 8-6	金蔵学校と集落内部・外部主体との連携（実践段階Ⅳの場合）	205
図 8-7	金蔵学校と外部主体（個人・大学・行政）と繋がり	206
図 8-9	NPO 法人金蔵における活動の展開過程と集落内外主体間の連携	208
図 9-1	道下における町内会構成と集落の空間	215
図 9-2	道下における町内会構成と道下祭り担当の当	216
図 9-3	皆月集落の町内会の構成	220
図 9-4	皆月の町内会と祭りの担当の当	221
図 9-5	仁岸地区の集落と仁岸地区の構成	224
図 9-6	お小夜祭の運営における日向浦と周辺集落との連携の方法（模式図）	226
図 9-7	太鼓に着目した住民交流	228
図 9-8	過疎地域の祭りの運営にみえる主体間・地域間の連携（道下、皆月集落の場合）	230
図 10-1	1977 年と 2007 年の道下の現住世帯 1 世帯の家族人数比較-1	235
図 10-2	1977 年と 2007 年の道下の 現住世帯 1 世帯の家族人数比較-2	235
図 10-3	元町（道下住宅地図－1977 年）	237
図 10-4	元町（道下小字地図－1977 年）	240
図 10-5	震災前後の空地と震災前の空地管理の実態（1977～2007 年）	240

図 1 0 - 6	2007 年時点で非現住世帯の被害状況	241
図 1 0 - 7	管理者変更の事例	243
図 1 0 - 8	空地の分布と震災前後での空地管理者の変更	244
図 1 0 - 9	空地の管理・活用状況 (2010)	245
図 1 0 - 1 0	コンサートの支援主体のつながり	248
図 1 1 - 1	竹之高地集落の世帯数の変化と町内会の再編	256
図 1 1 - 2	世帯数減 - 昭和 30 年 (屋号図)、H16 (震災前)、H19、H25 (現在) の比較	257
図 1 1 - 3	世帯減少率と集団移転	258
図 1 1 - 4	前世帯と元住民の居住地	260
図 1 1 - 5	震災後の竹之高地の空間・施設	261
図 1 1 - 6	道普請の役割分担表と参加者	266
図 1 2 - 1	アルプスマウルにおける活動の展開過程と主体間の連携	279
図 1 2 - 2	NPO 法人金蔵における活動の展開過程と集落内外主体間の連携	281
図 1 2 - 3	コンサートの支援主体のつながり	284
図 1 3 - 1	忠清南道の行政区域	297
図 1 3 - 2	韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減 (1970~1980 年)	345
図 1 3 - 3	韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減 (1980~1990 年)	346
図 1 3 - 4	韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減 (1990~2000 年)	347
図 1 3 - 5	韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減 (2000~2010 年)	348
図 1 3 - 6	韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減 (1970~2010 年)	349
図 1 3 - 7	韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減 (1970~1980 年)	350
図 1 3 - 8	韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減 (1980~1990 年)	351
図 1 3 - 9	韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減 (1990~2000 年)	352
図 1 3 - 1 0	韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減 (2000~2010 年)	353
図 1 3 - 1 1	韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減 (1970~2010 年)	354
図 1 3 - 1 2	新活力地域の市・郡の分布 (新活力事業第 1 期の場合)	358
図 1 3 - 1 3	新活力地域の市・郡 (新活力事業第 1 期の場合)	359

---

---

---

# 序章

-研究の目的と課題-

---



---

---

---

## 序章

### 0-1 研究の目的と課題

本研究は日韓における過疎地域および過疎化集落<sup>注1)</sup>を対象に、集落内外の人・組織および近隣地域社会（隣接集落など）の連携（＝主体間・地域間の連携<sup>注2)</sup>）と戦略的な集落の維持・発展<sup>注3)</sup>に着目して、農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにすることを目的とし、三つの研究課題を設定し、具体的には以下の手順で研究を進める。

#### (1) 課題1（序章）：用語の整理と本研究の位置づけを明確にすること

課題1は本研究を行うために基本的に行うべき基礎的課題である。課題1では本研究で扱う用語の整理を行うとともに本研究の視点を明確にし、本研究を位置づける。

・まず、日韓における集落の機能<sup>注4)</sup>の概念を検討するとともに、主体間・地域間の連携と過疎集落の維持・発展を扱った既往研究を検討し、本研究でいう主体間・地域間の連携と戦略的な集落の維持・発展の視点を明らかにする。

・次に、日韓における既往研究から「地域」「農村地域」「農村地域づくり」に関する概念を検討し、本研究でいう「地域」「農村地域」「農村地域づくり」の概念を明らかにする。

・最後に、韓国における「過疎地域」を扱った研究と日本における過疎地域および過疎集落の維持・発展と主体間・地域間の連携を扱った既往研究を検討し、本研究の位置づけを明らかにする。

#### (2) 課題2（I部）：集落の概念・過疎地域の概念と実態・過疎政策における日韓比較を行うこと

日韓における過疎地域とその集落が抱えている問題は似ている部分も異なる部分もあると考えられ、それぞれの国・地域の状況に適した過疎集落の保全のあり方を考える必要がある。そこで日韓の過疎地域の概念、実態、政策を比較し、類似点と相異点について考察するために以下の手順で研究を進めた。

・まず、日本の集落と韓国ではそれに該当するマウルを比較し、類似する部分と異なる部分を明らかにする。

・次に、日韓における過疎地域の概念と実態を比較し、類似する部分と異なる部分を明らかにする。

・最後に、日韓における過疎政策を比較し、類似する部分と異なる部分を明らかにする。

#### (3) 課題3（II部、III部）：集落内外の人・組織および近隣地域社会との連携に着目した農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにすること

課題3は日韓の農村地域づくりにおける事例研究編である。日韓の過疎地域および過疎化集落を対象にそれぞれの国の特性を考慮し、集落内外の人・組織および近隣地域社会との連携に着目した農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにする。

---

Ⅱ部は政策主導で進めている韓国の農村地域づくりの事例編である。韓国は過疎化集落を開発・発展させるために行政の公共事業を行い、農村地域づくりの基盤を造成し、次に住民が自主的に農村地域づくりを行う方式で農村地域づくりが行われている。そこで韓国の事例では、行政の公共事業を行い（始まりは政府主導）、その後住民が継続して農村地域づくりを行っている地域を研究対象地域に選定している。

Ⅲ部は日本の事例編である。日本は農村地域における限界集落の問題が国土形成計画に取り上げられるなど、過疎化集落の「維持」の問題が注目されている。日本の場合、住民生活と集落を維持するために住民の自主的な農村地域づくりが行われてきている。そこで日本の事例は韓国の事例と異なって、行政の公共事業から農村地域づくりが始まるのではなく、住民が自主的に集落の維持に関する活動を行っている地域を研究対象地域に選定している。

## 0-2 論文の構成

本研究は、序章、Ⅰ部、Ⅱ部、Ⅲ部、付論、結章、資料編からなる。Ⅰ部は第1・2・3章からなる。Ⅱ部は第4・5・6章、Ⅲ部は第7・8・9・10章からなる。

序章では、本研究の目的・構成、本研究で扱う用語の説明、研究の視点・位置づけ・方法を示している。

第Ⅰ部では、日韓の過疎地域の概念・実態・政策を比較し、類似点と相異点について考察する。

第1章では、日本の「集落」と韓国の「マウル」の概念を比較する。

第2章では、日本の「過疎地域」と韓国の「落後地域」を比較する。

第3章では、日本の「過疎政策」と韓国の「落後地域政策」を比較する。

第Ⅱ部は、政策主導で進めている韓国の農村地域づくりの事例編である。

第4章では、韓国の農村整備事業の中で「農村マウル総合開発事業」を取り上げ、農村マウル総合開発事業の実施経緯・成果・問題・課題を既往研究の成果と行政情報を分析する。

第5章では、落後度と関係がある高齢化指数と人口・世帯数データを空間的に分析し、韓国の対象地域であるアルプスマウル（天庄里）が属する青陽郡を位置づける。

第6章では、アルプスマウルを取り上げ、農村マウル総合開発事業の完了後も住民が継続して活動を行っている点、集落の特性を理解して住民所得を高める戦略的な活動から6次産業と社会的企業という総合的な<sup>註5)</sup>地域づくりを展開している点に着目し、具体的に次のような課題を設定し、研究を進める。

- ・まず、アルプスマウルが属する七甲山圏域が農村マウル総合開発事業を行い、完了後もアルプスマウルは6次産業と社会的企業という総合的な活動に至る展開過程とその要因を明らかにする。

- ・次に、活動の展開過程の中で、アルプスマウル運営委員会（＝運営委員会）と集落内外の人・組織との協力・支援を行っている農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにする。

- ・最後に、活動の展開過程で発生した問題点・成果を明らかにする。

第Ⅲ部は、日本の農村地域づくりの事例研究編である。

第7章では、奥能登地方に位置する輪島市を対象に集落を単位として1960年と2005年の人口・世帯数を用いてその変容を空間的に分析することから、過疎化による地域空間構造の変化を明らかにし、研究対象地域を位置づける。

第8章では、輪島市金蔵集落を対象に集落内の住民有志らによってNPOが設立し、農村地域づくりの活動を推進する主体となっていること、金蔵万燈会という新たなイベントをスタートさせ、現在は集落の環境・交流人口の拡大・地域産業という総合的な農村地域づくりに

成長した経緯に着目し、具体的に次のような課題を設定し研究を進める。

- ・まず、NPO 法人金蔵学校を発足し、総合的な農村地域づくりに至るまでの展開過程とその要因を明らかにする。

- ・次に、その活動の展開過程の中で、NPO 法人金蔵学校と集落（自治会）及び集落内外の主体の連携に着目した農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにする。

- ・最後に、住民参加の視点からみた活動の成果について考察する。

第 9 章では、地区・集落の祭りは地域の誇りと住民の結束の維持に繋がる資源として着目し、輪島市仁岸地区のお小夜祭り、皆月の山王祭り、道下の道下祭りを取り上げ、祭りの運営の実態とそこに関わる主体間・地域間の連携の実態を明らかにする。

第 10 章では、過疎地域の農村が抱えている空屋・空地問題に着目し研究を進める。ここでは能登半島地震後、非現住世帯の空地で地主と管理している住民との連携により、「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」という音楽コンサートが行われていた事例を取り上げ、具体的に次のような課題を設定して研究を進める。

- ・まず、震災前後の世帯数の動向（居住動向）を明らかにする。

- ・次に、震災前後の空地の管理活用の実態を明らかにする。

- ・最後に、音楽コンサートの運営に関わる多様な主体に着目してその運営の実態を明らかにする。

付論では、中越地震の被災地であり、新潟県長岡市の過疎集落である竹之高地を対象に次のような課題を設定して研究を進める。

- ・竹之内集落の過疎化、震災後の居住動向と旧竹之高地町内会の再編、その活動の実態を明らかにする。

- ・竹之高地集落の前住民、元住民の居住形態、暮らしの形態、竹之高地集落との関係を明らかにし、集落のコミュニティを維持する新たな農村地域づくりのタイプの存在を明らかにしする。

結章では、各章の知見を要約するとともに、それを基に日韓の比較考察を行い、韓国の農村地域づくりに対する展望について考察する。

資料編では韓国統計局から収集し、本研究の分析に用いるために筆者が整合性を整えた韓国の邑・面・洞単位の人口・世帯数のデータ、韓国の新活力地域および新活力事業、農村マウル総合開発事業、対象地域の情報写真などを示し、本論の不備な点を補う。

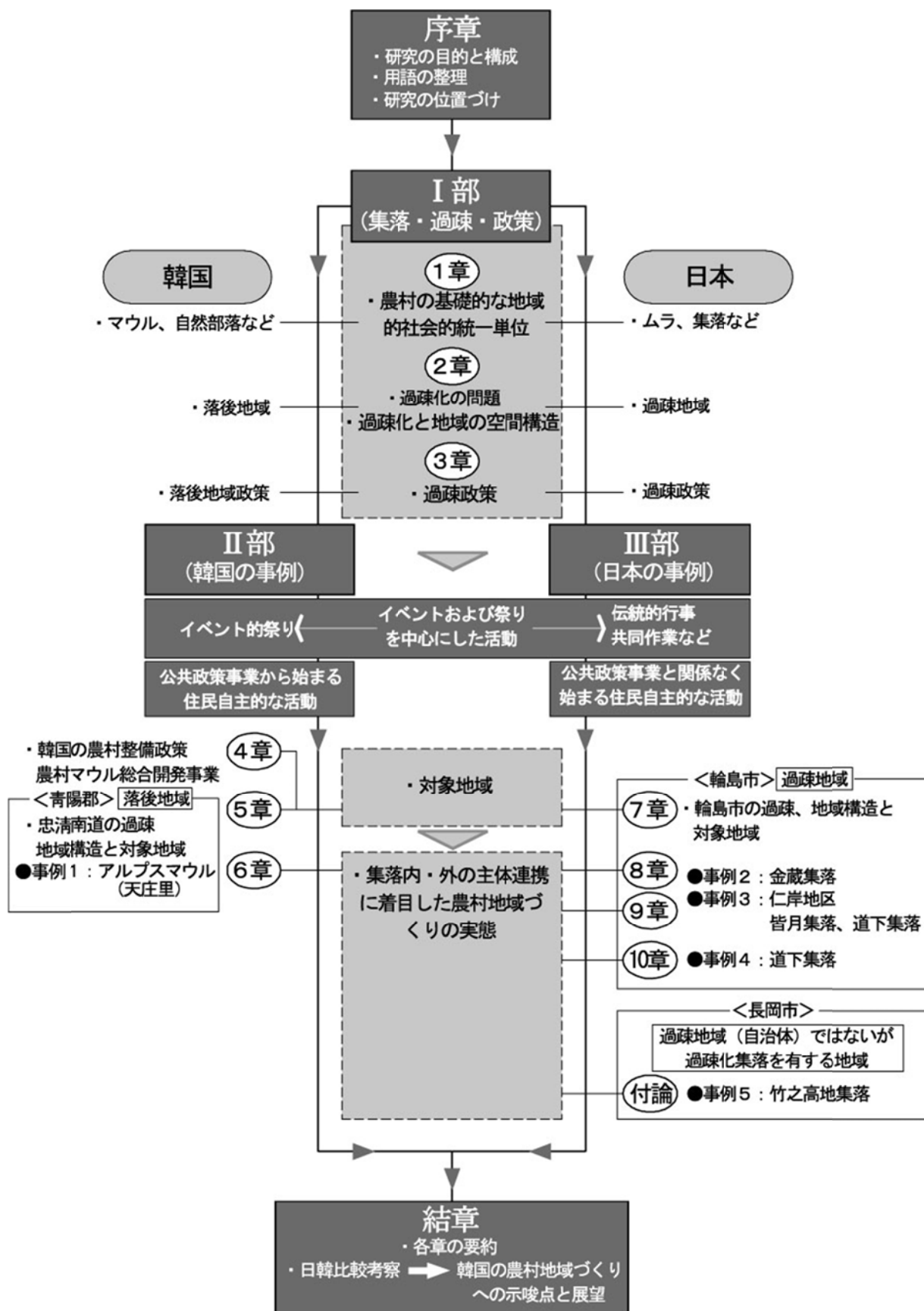


図0-1 論文の構成

### 0-3 本研究で扱う用語の整理

ここでは本研究で扱う用語の概念を説明する。

#### 0-3-1 日韓における「集落の機能」の概念

本研究では集落を中心とする農村地域づくりを研究対象としている。そこで農村地域づくりの「主体」については集落の持つ役割・機能についてまず整理する。

##### 0-3-1-1 日本の場合

###### (1) 川本彰による集落の機能

一方、川本彰（1972）によると、ムラの運営は「人間保全」「領土保全」「作物保全」という三つの「ムラの機能」が、うまく絡みあいながら働いて成立していると述べている（川本彰 1972 : pp.143-149）。

川本彰は「ムラの機能」ではなく、「ムラの運営機能」という言葉を用いている。ムラの運営機能は上記の三つの保全機能から成り立つ。川本彰によると、この内「人間保全」と「領土保全」が絡まりあって働いて初めてムラの人々の「生活」が、「領土保全」と「作物保全」がうまく絡みあってムラの人々の「生産」が成立している。

川本彰は、「人間保全」は「生活環境と人間関係の調整」を意味し、「領土保全」とはいうまでもなく人間は基本的に土地、特に領土として土地の上に生産と生活を営むことができるので、そのため領土の保全をすること、「作物保全」は領土の上で生産される作物と家畜の保全という。そして、以上の三つの機能はそれぞれムラ人の構成する三つの集団、すなわち「居住者」「所有者」「耕作者」としてのムラ人によって担われてきた。川本彰は三つの保全の中で特に領土保全が重要であると述べている。

表0-1 川本彰による集落機能

	機能	担当者	運営費徴収方	責任者（過去）	責任者（現在）	対応者
生活	人間保全	居住者	戸数割	ムラ総代	町内会 自治会長	一般行政
	領土保全	所有者	所有反別割		ムラ総代	未認知
生産	作物保全	耕作者	耕作反別割		農家組合長	農政農業

出典：川本彰（1972） pp.135～151より引用

###### (2) 長谷川昭彦－集落機能の重層的構造

「地域」を「社会的相互作用の累積体」とする考えは、鈴木栄太郎によって提起された（長谷川昭彦 1987 : p.4）。鈴木栄太郎は農村の組織を体系的に調査し、その役割を明らかにした。伝統的なムラ（＝江戸時代またはそれ以前の農村）のイメージ（理念型）すなわち

「自然村」の機能は鈴木栄太郎によって究明されてきた（自然村については後述する）。

一方、農村の現代化のなかで集落内の組織の役割は究明されてきた。長谷川昭彦（2000）によると、農村コミュニティとして集落の機能は同時に二つの面を含んでいる。その一つは「集合体として集落そのものの機能」であり、第二には集落のなかに含まれている農家や住民が集落の内外に果たしている機能、つまり「集落成員の機能」である。現実にはそこに含まれる各種の機能集団（略して簡単に「集団」）によって実現される。

長谷川昭彦は従来の村落共同体と広域地域複合社会と近隣地域社会化した農村を「農村コミュニティ」と捉えて、集落の機能について述べている。古い型の農村において村落は共同体としての性格を持つと同時にかなり強い封鎖性を持っていた。その社会的単位は家ないし家族であった。それゆえ、家に根拠を持ち、家の成員をメンバーとする集団が多かったが、時には家から超脱した個人を成員とする各種の機能集団が形成される場合もあった。また、ごく一部の集団は村落の範囲を超えた村連合の範囲に達するものもあったが、大部分は村落の範囲の内部に収まっていた。基本的には「ムラ」と「イエ」が生活の基礎的な枠組みとなり、それを柱として各種の集団組織が結合する（長谷川昭彦 1997：pp.106-109）。

「家連合」と呼ばれる同族・隣・親類・組は葬祭や祭りなどのムラの重要な社会的機能を果たした。その内、同族・隣は集落内部に収まるが、親類は付近の集落および村連合の範囲さらに都市にまで達することが多い。むしろ自治行政の実質的部下組織であって、村落がかなり大きいと「組」が実質的な村落の機能を果たし、かなりフォーマルな生活を持っていた場合もある。この場合、ムラは「組連合」の性格を持つ（長谷川昭彦 1997：pp.106-109）。

表0-2 長谷川による集落機能の重層的構造

区分	機能
①	土地・環境の管理保全機能
②	集落の農業ないし産業の維持、発展、保全、管理の機能
③	集落の社会関係の連結調整の機能
④	集落の文化の創出・伝承の機能
⑤	住民の生活の防衛・福祉の向上

出典：長谷川昭彦（2010）pp.30-33より引用し筆者作成

農業関係のうち、水利組合はムラの範囲のみでなく、それをこえて村落連合に達することも多い。自治組織がムラの表の組織とすれば、農家組合、農家小組合ないし農家実行組合は農家を単位とした実質的な農業に関する共同作業を行い、村落の裏の組織ともいうことができる。寺社を管理する氏子集団、檀徒集団についてみれば、産土神・氏神ないし鎮守の神といわれる神社は一つのムラに一つあり、ムラが大きくなったときはムラが分割し二つ以上になる場合があるが、この場合神社を共有する場合もある。「講」は「家」を単位とするものもあるが、個人を単位とするものが多い。性・年齢集団は家よりも個人を単位とする機能集団と言える。このほかに消防団や福祉関係のような行政の下部組織もあるが、古い時代はむしろ村落自体がこれらの機能を併せ持つことが多かった。いずれの集団もごく一部を除いて



村落の範囲に収まるが多かった（長谷川昭彦 1977 : 106-109）。

要するに長谷川昭彦によると、従来の村落共同体はこのような特徴を持つ各種の機能集団が村落の内部に複雑に錯綜し、集積して、村落社会を統合し、持続させて農村コミュニティの機能を実現した（長谷川昭彦 2000 : p.31）。言い換えれば、各種の機能組織によって住民生活のために必要な、①土地・環境の管理保全機能、②集落の農業ないし産業の維持、発展、保全、管理の機能、③集落の社会関係の連結調整の機能、④集落の文化の創出・伝承の機能、⑤住民の生活の防衛・福祉の向上が重層的に行われてきた。

### （3）行政（総務省）による集落機能

日本の総務所過疎対策室（2001）が作成した資料によると集落は、①地域住民同士が相互に補助しあいながら生活の維持・向上を図る「生活補助機能」（例：冠婚葬祭など）、②農林漁業などの地域の生産活動の維持向上を図る「生産補完機能」（例：草刈、道普請など）、③農林地や地域固有の資源・分化などの地域資源を維持・管理する「資源管理機能」を果たしている。

## 0-3-1-2 韓国の場合

### （1）韓国の「マウル」とは

まず、韓国でいう「集落の機能」を説明する前に、日本の集落と言える韓国の「マウル」の概念について簡略に説明しておく。マウルの概念に対するより具体的な説明は1章で後述する。

日本でいうムラ・集落・村落に値する韓国の言葉は「マウル」である。「村落」とは昔から韓国の社会の基本になる単位であり、人々が一定の地域に集まり、共に暮らす地域社会の最も基礎的集団を称する。韓国において「村落」という言葉は「マウル」「洞」「里」「村」「部落」と同義語として使われている。村落を構成する基本単位は家である。複数の家が連合し、最も基礎的な村落を構成するが、これを韓国では「自然マウル」という。自然マウルは、「谷」「里」「垣」など自然と関係がある固有の地名を持つ。自然マウルの規模は、山間地域の場合5~6戸程度からなる場合もあるが、平野地では約20~60戸の規模である（金聖昊ら 1992 : pp.56-57）。

韓国の地方自治法によると村落とは「法定里」である。しかし、現在の法定里は村落共同体にはなっていない。法定里は1914年に日本の植民地時代に日本によって断行された行政改編の産物である。人為的に統合し形成された法定里にはその範囲、既存の社会との関係などとの不一致の問題など自治行政の単位としての機能は果たせなかった。そこで、法定里をまたいくつの区画に分離し、「行政里」という名で、村落共同体という意味を持つ空間単位に近づけることになった。このようなマウルの変遷の中で、現在、韓国で村落（集落）をいう場合一般的に「行政里」をさす。また、その行政里を一般的にマウルという（金聖昊ら 1992 : pp.56-57）。

## (2) 「マウルの機能」の概念

表0-3 韓国におけるマウルの構成要素

領域的要素 機能的要素	空間 (環境)	人 (組織)	関係 (活動・交流)
定住	<暮らしの場> 定住基盤 基礎生活環境	人口水準・住民構成 人的資源と力 住民共同体	意思決定の体系 住民共同体の活動 住民交流と関係
生産	<働きの場> 生産基盤および施設 経済活動基盤	農業の人力・後継者 生産および営農団体 経済活動組織	生産活動 経済活動 都市農村交流
余暇	<憩いの場> 文化・余暇基盤 景観・環境	文化・余暇の需要層 快適な生活の要求層 余暇・環境活動組織	文化・余暇活動 景観・環境保全活動

出典：ジョヨンジェら (2013) pp.7-9より引用

表0-4 韓国におけるマウルの機能

区分	マウルの機能	内容
①	国土管理機能	・資源管理機能 ・生産補完機能として生産環境維持機能 ・マウルの資源維持・保全機能
②	生活環境保全機能	・景観保全 ・環境保全
③	地域文化承機能	・マウルの文化維持と継承
④	地域産業創出機能	・地域の資源が再評価による新たな地域産業の創出の機能
⑤	地域自治機能	・住民合意形成を基礎にマウルの資源管理および問題解決機能

出典：ジョヨンジェら (2013) p.10より引用

金聖昊ら (1992) は韓国のマウルの機能を、①村落共同体的機能、②血縁共同体的機能、③地縁共同体的という三つの機能に大別している。第一に村落共同体的機能には、生産機能、生産活動のための社会的機能、それと関連した文化的機能がある。第二に血縁共同体的機能には血縁共同体である「門中契」<sup>註6)</sup>のように祖先を崇拝する機能、自己アイデンティティを確認する機能がある。第三に地域共同体的機能には、伝統的なマウル社会は「大洞契」(現在、総会、マウル会議)のような形に属して、住民の間に同質の労働力などを交換してきた。これ以外にも様々な目的をもつ共同的組織であった「契」があり、それを通じて集落のマウルが働いてきた。

一方、ジョヨンジェら (2012) によると、マウルの構成要素は、大きく「機能的要素」と「領域的要素」に区分できる。「領域的要素」は、地域的領域と物理的施設を意味する「空間」、共同体と連帯感の要素になる「人」、社会的相互作用を意味する「関係」からなる。「機能的要素」は、人の居住地としての「定住機能」、多様な経済活動を包括する「生産機能」、休息・休憩とともに自己開発と自我実現を迫及する「余暇機能」から構成される。

また、次のような多様な機能をマウルは果たしてきた。その機能は、①国土管理機能、②

生活環境保全機能、③地域文化継承機能、④地域産業創出機能、⑤地域自治機能など様々である。

①国土管理機能は、マウルの資源管理機能、生産補完機能として生産環境、マウルの資源維持・保全は広義として国土全体を管理するという機能である。

②生活環境保全機能は、農村マウルの伝統的風景（景観）は長い歴史の中で人間と自然の調和から成り立ったものである。これは自然と調和した生活の知恵を通じて、マウルは自然生態との緩衝地帯として役割をすることから農村のマウルの生活環境が保全するという機能である。

③地域文化継承機能は、その地域ならではの個性、特性を生かした独自の文化は地域住民に故郷という帰属の意識を培養するとともに、その地域に暮らしているプライドと生活の満足感を高める機能である。

④地域産業創出機能は、地域の資源が再評価による新たな地域産業の創出するという機能である。

⑤地域自治機能は、農村地域は住民合意形成を基礎に地域資源管理、地域自治を行うという機能である。

### 0-3-1-3 本研究でいう集落の機能

①本研究では、長谷川昭彦が述べたように、「集落の人・組織あるいは集落自体が果たしてきた役割」を「集落の機能」と取られる。

②基本的に長谷川昭彦が述べた、①土地・環境の管理保全機能、②集落の農業ないし産業の維持、発展、保全、管理の機能、③集落の社会関係の連結調整の機能、④集落の文化の創出・伝承の機能、⑤住民の生活の防衛・福祉の向上という多様な機能とジョヨンジェら(2012)が捉えている韓国のマウルの多様な機能を、本研究では「集落の機能」と捉える。

しかし、韓国のマウルの機能の内、「血縁共同体的機能」は、日本と異なる部分と思われる。日本人も祖先を敬う風習はあるが、韓国のように「門中契」を組織して、組織的に祖先を崇拝すること、また自己アイデンティティーを確認することは、儒教の影響を受けた韓国の独特の集落の機能と考えられる。

### 0-3-2 本研究における「主体」の捉え方

#### (1) 本研究における「主体」の概念

上で述べたように、集落の住民と組織、集落自体が集落の機能を担ってきた。本研究では過疎化と高齢化の中で、集落内の住民・組織と集落だけの力では集落の保全が困難である問題意識を有している。その対策として、集落内外の人・組織および近隣地域社会との連携に着目している。そこで、本研究では「集落の保全の活動に関わる集落内外の人・組織および近隣社会」を「主体」と呼ぶことにする。

長谷川昭彦のように、人・組織を「主体」とさす場合がある。特に長谷川は担い手（主体）として組織の役割を重視してきた。山崎寿一の場合、農村における生活環境の管理の主体として集落というコミュニティ（集落コミュニティ）の役割を重視した。さらに、山崎寿一（1995）は、農を国の居住環境、生活文化継承の拠点として捉えることで、農村の価値が再確認しつつ、農を介した様々な人々を「農村共生人口」という主体の概念を定義した。

主体に該当する人と組織は、住民、集落内の組織、自治会、行政、NPO、専門家、大学、地域出身者、隣接集落、企業など様々である。本研究ではこの人・組織のみならず、集落の近隣地域社会である近隣の集落、地区などを含めて「主体」を捉える。要するに本研究における主体という概念を以下のように整理しておく。

①本研究では「集落を保全の活動に関わる集落内外の人・組織および近隣社会」を「主体」という。

②本研究でいう主体とは、人・組織のみならず空間的領域を持つ近隣社会も主体と捉える。

## （2）本研究における「主体」間の関係の捉え方

本研究は基本的に「集落（地域）内で発足し、集落（地域）の保全および活性化に行っている主体（人および組織）と集落（地域）の自治会との関係」を重視している。これに加えて集落外の人・組織との関係も重視している。

韓国では、農村整備および農村地域づくりに関する政府の事業は基本的に集落（行政里）とそれより広い「面」などの単位で行われてきた。基本的に個人がこのような事業を獲得して行うことはできない。このような農村整備事業と農村地域づくりに関する事業は集落または面など一定の地域の範囲に限定されて行われてきており、外部に対して閉鎖的であった。

しかし農村整備事業および農村地域づくりに関する事業（以下、「行政の事業」という）において開放性が求められている。都市農村交流など農村と都市民との連携が求められている。また、地域内の住民、専門家、大学など多様な主体の連携が求められている。しかしこのような多様な主体による連携が求められても、行政の事業を申請し、活用できるのは集落、集落が連携して地域単位（圏域、面など）、郡などであり、このような事業は地域的範囲に限定されていた。

しかしその傾向に変化が見られている。その一つは 2012 年「生活協働組合法」が制定され、法人化した組織が行政の事業を申請し、地域づくりに関する活動を行うことができるようになった。このような動きのなかで、集落（地域）の中で地域づくりに関心がある有志らによる組織の発足が期待されている。もう一つは、政府は行政の事業を完了してからも集落の住民が運営組織（農業組合法人など）を結成し、地域づくりの活動を継続して行うことを目指しており、その結果、集落内で地域づくりの担い手になる組織が新たにできた発足したことである。

このように、前者のように行政の事業と関係がなく自主的な集落内に発生した地域づくりを行う組織、後者のように行政の事業を行ってその延長線上に発足する地域づくりを行う組織の役割が農村地域づくりにおいて期待されている。

しかしその組織の力だけでは地域づくりに関する活動を継続して展開するのは難しく、集落（地域）との連携が必要である。そこで本研究では、基本的に「集落（地域）内で発足し、集落（地域）の保全および活性化に行っている主体（人および組織）と集落（地域）の自治会との関係」を重視している。

一方、過疎地域は人口減少と高齢化により、このような組織と集落との連携しつつ、地域づくりの活動を行うことは難しい場合もあり、集落（地域）外の人・組織との連携も求められている。

このような背景から本研究は基本的に「集落（地域）内で発足し、集落（地域）の保全および活性化に行っている主体（人および組織）と集落（地域）の自治会との関係」と「集落外の人・組織との関係」に着目し、その主体間の連携の実態をあきらかにする。

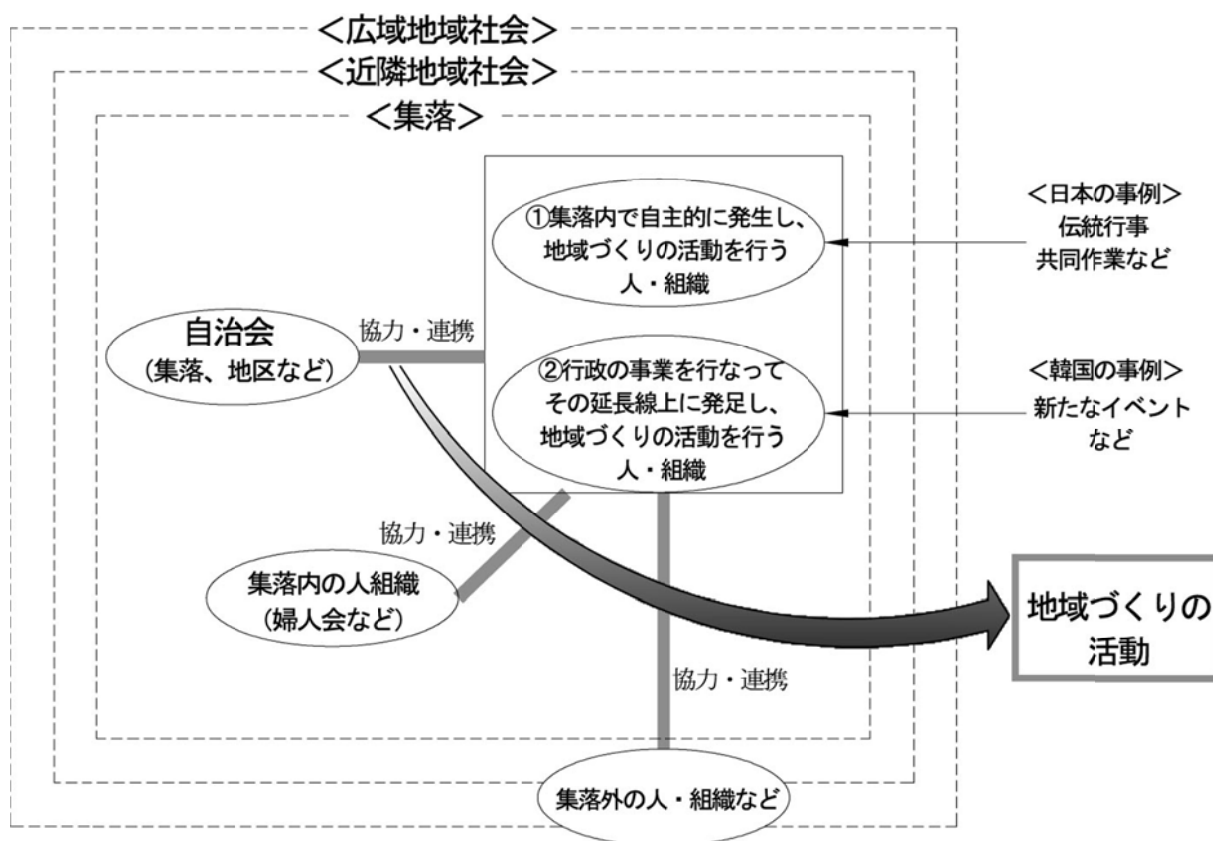


図0-2 農村地域づくりにおける「主体」間の関係の捉え方の概念図

### 0-3-3 「地域」「農村地域」「農村地域づくり」の概念

#### 0-3-3-1 「地域」の概念

長谷川昭彦によると、「地域」を「社会的相互作用の累積体」とする考えは、鈴木栄太郎によって定義されたとしている。鈴木栄太郎はイギリスの社会学とアメリカのコミュニティ

に関する研究を踏まえながら、社会関係や社会集団の累積体ということから「地域」を考え、小さな方から、第一社会区、第二社会区、第三社会区という社会関係の累積体を考えた。鈴木栄太郎は日本の場合、社会関係や集団は第二区に相当する「部落」と称される範囲に集中するという事実から、第二社会区に対して「自然村」という概念を作りあげた（長谷川昭彦 1987 : p4）。

長谷川昭彦は、「地域」とは土地を基盤とし、土地の上に広がり、土地によって限定された社会的空間と考えることができると述べている。人と人との間に相互作用が取り交わされると、空虚であった空間は充実したものとなり、社会的空間が成立するのである。そして相互作用が土地の上に堆積し、投影した範囲が地域にほかならない（長谷川昭彦 1987 : p3）。要するに長谷川昭彦は、一定の範囲の土地の上に広がった、ある程度の統一性をもった相互作用の関連の範囲を「地域」と称し、その集団を「地域社会」を称するのであると述べている（長谷川昭彦 1987 : p4）。

### 0-3-3-2 「農村地域」の概念

日本の場合、福与徳文は、「地域社会」とは単なる社会ではなく、一定範囲の土地（領域）に密接に結びついている社会であり、「農村地域社会」とは居住空間だけでなく生産空間（農地）と採取空間（二次的自然）と結びついている社会であると述べている（福与徳文 2011 : pp.3-5）。

少子高齢化によって担い手不足の問題を抱えている過疎集落の運営のためには、従来の地域の意味を広げる必要がある。長谷川が指摘したように、集落の近隣社会との関係を再形成するために、集落の近隣社会を含む社会的範囲を地域の領域に入れて、地域の概念を考える必要がある。例えば、集落と集落が連携することである、両方の集落の範囲を地域と呼ぶことになる。

一方、韓国の場合、韓国における農村マウル（集落）とは農村とマウルの合成語である。農村は農業を中心にする地域である。農村マウルとは農業を中心に一定の空間の領域の中で、共同の連帯間を持ち、相互作用をする住民集団あるいは共同体意識を有する連続的な定住空間と環境を意味する（ジョヨンジェら 2011）。韓国のマウルの空間的範囲は行政体系の上で、「里」以上の空間から「邑」「面」未満の範囲とする多様な形態と規定できる。農村のマウルづくりが追求する目的によってその空間的範囲が異なる（ジョヨンジェら 2011）。

農村地域における上のような概念を基に本研究では、「農村地域」を「土地と農地と結びついた村落共同体（集落）の範囲と多様な近隣社会を含む範囲」と捉える。この地域の基礎的範囲は集落（村落共同体）である。営農集団の観点からみると「農業集落」になる場合もある。さらに、「集落連合の範囲」になる場合もある。行政単位でみると、集落、市町村なども地位であるが、本研究は上で述べたように集落、近隣社会を含む地縁的範囲に近い領域を対象とする。

### 0-3-3-5 「農村地域づくり」の概念

石原武政治・西村幸夫（2010）によると、まちづくり（地域づくり）という言葉の歴史は古く、1950年代にまでさかのぼる。日本では、いわゆる地域づくりとは「まちづくり」「むらづくり」と呼ばれてきた。都市地域を対象した地域づくりを「まちづくり」、農村地域を対象にした地域づくりを「むらづくり」と一般的に称している。以来、さまざまな分野で類似した言葉が用いられるようになるが、当然、その意味は各分野によって異なっている。ある場合には、「生活改善運動」として語られ、またある場合は「歴史的建造物保全」の文脈で語られる。そうかといえ、ば、「地域における産業振興」の文脈で語られることもあれば、「都市の再開発」や「大規模インフラ整備」の文脈で語れることもある（石原武政治・西村幸夫 2010 : p.1）。

表記方法も様々である。都市的な地域を町、農村的な地域を村とみる場合、都市における地域活動を「まちづくり」、農村における地域活動は「むらづくり」と言われている。

石原武政治・西村幸夫（2010）によると、地域コミュニティを重視するときは「町づくり」、ハード的側面を強調するときは「街づくり」、そして住民主体の活動をさす場合には「まちづくり」と表現されるのは、その一例である（石原武政治・西村幸夫 2010 : p.1）。本研究は主体が自主的に集落の保全のための活動に参加するという視点を有しているために、「まちづくり」と表記するのが相応しい。しかし、農村地域を対象にしているため、「むらづくり」あるいは「農村地域づくり」と表記することがより適切である。しかし、そのむらと農村地域の範囲によって、活動の社会的範囲が規定される。前述したように、本研究でいうその範囲は、集落および近隣社会を含む地縁的範囲に近い領域である。

#### （1）地域づくりの特性

##### （1-1）日本の場合

日本の場合、石原武政治・西村幸夫（2010）によると地域づくり（まちづくり）とは、次のような特性がある。

①第一に、まちづくりとはそこに暮らす住民の生活と総合的な関係がある。

まちづくりという言葉が多様なのは、それが私たちの生活や暮らしの全般に関わっているからである。それは大きく、地域環境、地域経済、地位社会の三つの要素に整理して理解することができる。これらの三つの要素はお互いに関係し合い、支え合って、住民の暮らしのあり方を決めている（石原武政治・西村幸夫 2010 : p.13）。

②第二に、まちづくりは「トレードオフ」と「非可逆性」がある。

しかし、これらの三つの要素はすべて生の関係で結ばれているわけではない。それどころか、一つの要素とくくった部分でも、さらに細かな要素がお互いにトレードオフの関係に立つことも珍しくない。例えば、高速道路の建設は、経済活動には生の関係を与えるが、農地を分断し、景観を悪化させるかもしれない（石原武政治・西村幸夫 2010 : p.15）。いったん現れた負の影響はそう簡単には元に戻ることは出来ない。

③第三に、まちづくりは「上からの発想」ではなく、「下からの発想」であるべきということである。

③第四に、しかし、全てが住民ベースで取り組める問題ではない。政府（自治体）の関わりも必要である。その関わり方は大きく分けて次の三つに分かれる。第一は、政府から自ら財の供給にかかわり事業を行う場合である（＝直接的な事業の実施）。第二は民間を中心にした活動をあらかじめ調整するために私権の制限を行うものである（＝事業に関わる権利調整）。第三は事業を行う場合の事業手法の認知と支援である（＝事業手法の推奨と事業資金の調達（石原武政治・西村幸夫 2010：pp.25-29））。

④第五に、「外科的まちづくり」と「内科的まちづくり」がある。

石原武政治・西村幸夫（2010）は、社会資本整備を中心にしたまちづくりは「外科的まちづくり」と呼ぶことができるという。石原武政治・西村幸夫は農村部に外科的まちづくりとして社会資本整備する際、整備によって失われるものがある点を指摘している。しかし、政府によってこうした社会資本が整備されたとしても、それで住民の暮らしが決まるわけではない。準備された社会資本を前提にしながら、その上で経済活動や文化活動を行い、人々とふれあい、助け合って、暮らしを営んでいく。それらは何かが一気に変わるといった大きなインパクトではない。しかし、時間をかけた人々のつながりや活動が織りなして、住民の暮らしを支え合っていく。その意味では、こうした活動は「内科的まちづくり」と呼ぶ事ができると石原武政治・西村幸夫（2010）は述べている。これらの外科的まちづくりと内科的まちづくりはまったく対立するものではなく、むしろ不可分に支えあうべきのものであるということ（石原武政治・西村幸夫（2010）は強調している（石原武政治・西村幸夫 2010：pp.25-29））。

④第五に、まちづくりは、その活動の結果、周りの人・社会になんらかの影響を与える。このようなことを石原武政治・西村幸夫（2010）は、まちづくりの「外部性」と呼んでいる。また、この外部性を取り込んだ見方を「対外的視線」と呼ぶことにしている。つまり、まちづくりの活動は第三者への思いやりや配慮が必要であり、それは立派な対外的視線である（石原武政治・西村幸夫 2010：pp.31-33）。

④第六に、まちづくりには地域ルールづくりの過程という側面がある。

地域の住民は暮らしの様々な側面で暗黙のルールをつくり、それを内的規定として共有し、その上に地域社会をつくってきた。しかし、現代化の潮流のなかで、地域の様々なルールが壊れており、それは人々とお互いに結びつけられていた内的規定の崩壊であり、コミュニティの危機ともいえる（石原武政治・西村幸夫 2010：pp.34-35）。石原武政治・西村幸夫は、地域のあり方や生活像をもう一度見直し、地域と繋がりのある暮らしを作るための新たな新しいルールを作り直す必要があることを主張しつつ、その方法として内科的でのまちづくりが重要であることを指摘している。

## （1-2）韓国の場合

### （1-2-1）韓国における従来の農村整備事業と農村地域づくりへの関心



一方、韓国の地域づくりをみる。

韓国の政府は都市と農村の間の格差の解除、定住基盤の形成のために大きな投資をしてきた。しかし、農村は発展より衰退してきたことは事実である。その結果、都市と農村の格差は拡大しており、農村の過疎化の減少はより進んだ。しかし、韓国の農村は国土の面積の89%、人口の20.3%を占める国土の重要な部分である。近年、農村は多面的機能を有する価値があるところとしての農村集落に対する関心も高まっている。

従来の農村整備事業は「中央政府主導のトップダウン型の開発」「箱物(H/W)中心の開発」「単一領域の事業内容」という特徴を有する(朴シヒョン・朴ジュヨン 2003)。そのため従来の農村整備事業は集落の核心的な内容である住民は農村整備事業の考慮対象ではなかった(ジョヨンジェら 2011)。

一方、従来の農村整備事業は生活環境の改善に重点が置かれていたが、2000年に入ってから農村整備事業のあり方にも変化が見られる。単なる生活環境の改善ではなく、総合的な農村集落の共同体としての活性化が重視される。その代表的事業として韓国の農林水産食品部が2005年から推進している「農村マウル総合開発事業」である。しかし、実際、農村マウル総合開発事業が農村の共同体(=集落)の活性化に焦点を当てたかどうかについては疑問がある(ジョヨンジェら 2011)。従来の農村整備事業では、生産および定住基盤の拡充に焦点があった。そのため農村地域づくりの究極的な目的といえる共同体の活性化については成果を残せなかった。実際、従来の農村整備事業は農村共同体(コミュニティ)の活性化よりは、個別単位の事業、例えば、集落の道の整備、塀の整備など生活基盤の整備が主な内容であった。このような問題に対して、ジョヨンジェら(2011)は従来の農村整備事業は政策の目標と手段に問題があったことを指摘した。

このような従来の農村整備事業を近年「農村地域づくり事業」と表現・認識する研究者もいる。しかし、韓国の場合厳密にみると農村地域づくりよりは、農村の生活環境整備事業であるため、本研究では農村整備事業と捉える。

近年、韓国の自治体では従来の農村整備事業から農村の共同体として集落の活性化に焦点を当てて、住民自らが集落をつくっていく農村地域づくりを導入した政策が展開されている。例えば、江原道の「新たな農漁村建設運動」、全羅南道の「幸福マウル造成事業」、全羅北道の「マウルづくり事業」などを挙げられる。また、忠清南道は2011年から「暮らし良い希望のマウルづくり」という農村地域づくりの政策の推進を検討している。

### (1-2-2) 韓国における農村地域づくりの概念

韓国では農村地域づくりにおける学術的・理論的な探求が少なく、その概念がまだ形成されていないことから、一言で農村地域づくりの定義することは極めて難しい(ジョヨンジェら、2011)。地域づくり(まちづくり、むらづくり)の歴史が長い日本の場合もその概念と性格についていまだに正確な定義が不十分なまま、多様な意味が混在し、使われている(金チャンホ 2000、尹炳九 1995)。

地域づくりの空間的対象は集落、都市、地域など多様な空間がその対象になっている。実際日本の場合に町、村、都市、地域など多様な言葉が地域づくりに使われている。重要な

は空間の範囲ではなく、「共同体の有機的な生活の場」を意味する空間の性格である。そのため「私達」という風に認識可能な範囲であれば、物理的な空間の範囲に制約される必要は無い（金ソングラ 2007）。

地域づくりの対象として「マウル」があり、マウルづくりとは「マウル」をつくる過程を意味する（金ソングラ 2007）。その対象は物理的範囲よりは近隣地域に居住する人々の緊密な関係を主に意味する。このようにマウルづくりとはコミュニティづくりと類似した概念と捉えられる（李ホ 2007）。既存の状況を少しずつ改善させていくと意味でマウルづくりを英語の「Commnity Building」と表現できる（金ソングラ 2007）。

ジョンソク（1999）によると、地域づくりとは、暮らし場づくり、共同体づくり、人づくりという三つの意味を内包しており、共同体として住民が自ら地域をつくり、責任間を持つ健康な人をつくることと説明している。

表0-5 韓国における地域づくりの概念

区分	概念
金チャンホ (1997)	衰退する都市を地域単位で自律的に更新していけるように共同体系を構築し、社会・文化的基盤をつくる作業であり、空間に結ばれている暮らし、それを運営する原理を市民の立場から構成し、社会的に調節する活動
ジョンソク (1999)	「暮らしの場づくり」「共同体づくり」「人づくり」という三つの意味を内包しており、住民共同体をつくりマウルの暮らしの場を住民自らづくり、責任間ある健康な人とづくりすること
金チャンホ (2000)	地域空間を住民が自らデザインしていく過程
バンハンヨン (2003)	生活環境の問題点を改善し、生活の質を高めるための施設と場所をつくっていく暮らし場づくり、マウルの住民の組織（共同体）を正しくつくるために近隣との関係を改善し、意思疎通の径路と活動の体系をつくっていく共同体づくり
金ソング (2007)	地域性、総合作用、連帯感で構成されるマウルを対象に居住、勤労、余暇と大別できる生活空間の機能をつくる過程
チェスホ (2008)	地域の小規模の生活空間で住民が自ら自立して、協働的、共同体的経済を構造化し、同時に社会的関係網を形成し、意思疎通を円滑にする行為と活動
金ソング (2009)	地域住民を中心に生活の空間をつくっていく過程であり、住民が集まり一つの都市を形成していく一連の「Think Globally、 Act Locally」の実践
李ヘジン (2012)	固有の地域社会を空間の単位とし、地域社会の国家、市場に依存せず、集落の住民が参加し、集落の共同的な地域資源（自然的・歴史的・社会的・文化的資源）などを活用し、地域社会の発展を自発的に目指す住民共同体的活動

出典：ジョヨンジェら（2011：p.11）引用し、追加修正

金ソング（2009）によると、マウルづくりは地域住民を中心に生活の空間をつくっていく過程であり、地域住民が集まって一つの都市を形成していく一連の「Think Globally、 Act Locally」の実践と指摘している。彼は「狭義のマウルづくり」とは地域社会に存在する資源を基盤に多様な主体が連帯・協力し、周辺環境を前進的に改善し、マウルの活力を高め、生活の質の向上を実現するために一連の持続的活動、「広義のマウルづくり」とは、各地域の固有の資源を基に、他地域との交流と協働による実践運動であり、洞・区まで含める空間的概念と共同体の文化のような社会的概念を総称すると説明している。

このような概念を踏まえて、ジョヨンジェら（2001）は、農業を中心にする地域共同体（コミュニティ）あるいはこれに相当する多様な空間的範囲を基に、住民が自ら協力を通じて「暮らしの場」「共同体」「人」をより望ましい方向に改善していく一連の過程と定義することが可能であると述べている。つまり、彼らは、農村地域づくりとは農村の地域住民が意図的にマウルを計画化・制度化・社会化・内面化する一連の過程といえと述べている。

農村地域づくりの具体的内容は、目的によって様々であり、その概念も固定的なものではなく可変的なものである。言い換えれば、農村のマウルの住民が解決しようとする問題の内容と特性によって多様な形態がある。そのため、まず、現在の農村のマウルが直面している問題を優先的に認識することが必要である（ジョヨンジェら 2001）。

農村マウルづくりにおける既存の一般的な目的は、マウルの住民が自らマウルの問題の解決に取り組み、生活の質の向上、所得の増大および共同体を活性化するところにある。しかし、近年先進国では、都市民の住居選択、農村生活のアメニティの向上、地域雇用と地域社会活動の機会の創出などが強調されている。言い換えれば、農村マウルづくりの概念をより現実的に規定するためには現在の農村のマウルが抱えている問題の側面、すなわち農村マウルの目的の観点から、農村マウルづくりの概念の再構造化が必要であると、ジョヨンジェら（2001）は述べている。

### （1-2-3）韓国における農村地域づくりの理論上の特徴

李ヘジン（2012）は、国家と市場の力で農村地域社会の変化させる一連の政策と資本活動を「農村開発」とすると、「農村地域づくり」とは地域住民が自ら生活の空間を発展させる活動と述べている。彼は、農村地域づくりとは、固有の地域社会を空間の単位とし、地域社会の国家、市場に依存せず、集落の住民が参加し、集落の共同的な地域資源（自然的・歴史的・社会的・文化的資源）などを活用し、地域社会の発展を自発的に目指す住民共同体的活動と定義している。また、農村地域づくりとは、地域性を共有する社会的空間の範囲のなかで、共同体的アイデンティティと連帯感を基に、地域社会と住民の共通の価値と生活の質の向上のために住民参加を基盤として成り立つ多様な相互作用の戦略的実践の過程であると述べている。彼は、農村地域づくりには次のような特徴あるという。

①第一に、農村地域づくりは住民が参加・主導する自発的自治活動である。②第二に、農村地域づくりは地域共同体の発展を目標にする。③第三に、農村地域づくりは地域社会の持続可能な発展と住民生活の質を高めるための対案的な実践である。このような観点から、彼は、農村地域づくりとは、農村の共同体の回復と持続可能性のための住民運動であり、実践的戦略であると述べている。

### （1-3）本研究における農村地域づくりの捉え方

以上、農村地域づくりにおける概念と特性を文献資料から把握してみた。

本研究では基本的に、石原武政治・西村幸夫（2010）が述べたような内科的な農村地域づくりを取り上げている。

一方、石原武政治・西村幸夫（2010）のように、外科的まちづくり（行政による公共の地

域開発の事業など）と内科的まちづくり（住民による地域活動など）はまったく対立するものではなく、むしろ不可分に支えあうべきものであるという石原武政治・西村幸夫（2010）の発想も重視している。

その理由は次の通りである。韓国では2000年代に入ってから住民参加とソフト型の農村地域づくりが始まった。その前は農村整備事業によって物理的環境を整備する農村整備事業が行われてきた。韓国では政府による農村整備および農村地域づくり関連の事業が実施されており、その後、住民による施設の管理・活動の継続が求められているからである。

#### 0-3-4 「主体間・地域間の連携」の概念

本研究は、集落内外の人・組織および近隣社会との連携（＝主体間・地域間の連携）という視点に着目している。本研究では「集落の保全の活動に関わる集落内外の人・組織および近隣社会」を「主体」捉えていることを前述した。従って「主体間の連携」とは「集落の保全の活動に関わる集落内外の人・組織および近隣社会間」の「連携」をさす。

しかし、集落と近隣地域社会（隣接集落、地区など）との連携というのは、一定の空間的範囲を有する社会的集団の連携であるため「地域間の連携」でもある。そこで、本研究では、集落とその内外の人・組織および近隣社会との連携を「主体間・地域間の連携」と呼ぶのである。

地域間の連携に関して、地域再編（狭義の意味として集落再編）を取り上げて説明をする。福与徳文（2011）によると、集落再編は①移転型再編、②単独型再編、③総合型再編、④連合型再編という四つのパターンがある。①「移転型再編」とは、住民がその地域に居住し続けながら自治組織を再編することが不可能だと判断した場合にとられる再編方式である。②「単独型再編」とは、必ずしも複数の集落が統合・連合・連携する必要が無い場合であり、単独で集落自治組織の再編が行われる場合である。③「統合型再編」とは、旧集落の自治機能を残さない地域再編の方式である。反対に、④「連合型再編」とは、旧集落の自治機能を残す地域再編の方式である（福与徳文2011：pp.64-67）。

連合型再編とは「地域」と「地域」が連合組織を作る「地域間の連携」であると考えられる。これに比べて、「地域」と「地域」が連合するが連合組織は作らない場合を「地域間の連携」と捉えることができる。そこで、本研究で言う「地域間の連携」というのは、この二つの場合をさす。

#### 0-3-5 地域間の連携の範囲

日本の場合地域の範囲に着目すると、地域間の連携は「集落間の連携」「小学校区単位の連携」「昭和合併後旧村単位の連携」「市町村の連携」「流域単位の連携」「都市と農村の連携、地域と国土のレベル」などがある。

日本の場合このような単位で農村地域および過疎地域の保全が試みられてきた。その一例

を示すと、過疎対策としては農林省による「集落間の連携による新たな農村コミュニティに関する事業」がある（農林水産省 2013）。一方、三大都市圏以外の地方の人口が減少している懸念から、それを防止するための対策として、市町村が連携する「定住自立圏域構想」がある（定住自立圏域構想実務研究会、2009）。流域単位の連携においては、山村再生と共同流域管理という視点から、限界集落の問題、山林環境交付税、林業直払い制度の必要性を提言した大野晃（2005）の研究などがある。

一方、韓国の場合を見ると、総合的観点から農村を維持発展させるための、韓国農林水産食品部の政策事業として、集落と集落が連携して一つの圏域を設定し、農村整備と地域づくりを行う「農村マウル総合開発事業」がある。市・郡単位の連携を見ると、現在の韓国政府では農村地域の市・郡を「基礎生活圏域」と定義しており、隣接の市・郡が連携して地域開発および地域づくりを行う「基礎生活圏連携事業」がある（金ヒョンホ・金ソンギ 2010）。流域単位の連携に関しては、連携レベルではないが、韓国で最も大きな四つの河の流域を設定し、水源の汚染を防止するために、上流地域の土地と農地を政府（環境庁）が買収する「流域土地買収事業」がある。また、都市の住民に「水負担金」という税を課し、その税金を流域の農村に配分し、集落の活動に活用する政策がある。



2000年代に入り、さらに過疎地域に関する研究が急増する。交通体系、落後地域の類型化、内発的住民組織、落後地域選定指標開発、推進体制構築、落後地域政策の評価と政策課題、景観、法制度、文化施設、社会・福祉など研究分野は多岐に渡っている。その中で特に政策関連の研究が急増した。2003年に「参与政府」（盧武鉉大統領の集権期の別称）が発足し、「国家均衡発展政策」を契機に、過疎地域に関する政策が強化された。その影響を受けて政策関連の研究が増加している。

2010年代には、過疎地域分析、政策評価、社会的企業、限界集落、定住と地域主体のパートナーシップなどに関する研究が見当たる。2010年代に入ってから限界集落における政策的関心が始まっている。

既往研究で分かるように、韓国では限界集落のような過疎集落に対する研究が遅れており、かつ多様な主体間の連携による研究の蓄積が非常に少ない現況である。その理由として、過疎集落を維持する問題よりは、開発し、発展されるところに政策的関心があったことが挙げられる。このような傾向の中で過疎地域を発展させる意図を持つ政策事業が行われてきており、総合的な視点から農村地域づくりに関する政策的関心も2000年代半ばから始まっている。

韓国では過疎地域における地域づくりに関する研究の蓄積が求められている現在、本研究は日韓の過疎地域を対象に事例研究を行い、集落の総合的な保全を視野に入れつつ、それぞれの国と地域の特性を考慮して集落を戦略的に保全する中で、集落内外の人・組織よび近隣地域社会がどのように連携を行っているかの実態を明らかにすることで、韓国の過疎政策と農村地域づくりのあり方にヒントを得ることができると筆者は考えている。

表0-6 韓国における過疎地域を扱った既往研究

年代	分類	論文タイトル(著者・年度)	出典
1970年代	地域開発	・落後地域開発のための成長拠点の設定に関する研究(李永吉、1977)	ソウル大学行政大学院
	環境整備	・落後地域の道路建設投資の効果(梁敦善、1978)	ソウル大学行政大学院
1980年代	類型化地域開発	・落後地域の類型分析と開発戦略(李哲雨、1981)	慶北大学大学院
	社会・経済	・漁村過疎化の社会経済的影響に関する調査(宣榮圭、1983)	全南大学論文集
	地域開発	・落後地域開発の統合的接近—農村地域社会開発を中心に—(裴在演、1984)	韓国行政学会
	財政	・過疎地域対策と地方財政(兪焄、1985)	地方財政
	地域開発	・セマウル運動を通じた落後地域開発(李相七、1986)	全州大学セマウル研究所
	教育	・過疎地域の教育環境と対策的対応(吳洪哲、1987)	東国大学地域環境研究所
1990年代	教育	・人口過疎地999域の国民学校の適正規模に関する研究(金靖植・田耕培、1991)	大韓建築学会論文集
	定住	・落後地域の人口定着のための効率的な定住体系に関する研究-榮州	大邱慶北行政

		圏を事例に－（李道善・金正浩、 9	学会誌
	定住	・ 落後地域の定住基盤造成とその対策に関する研究－慶北、英陽郡を中心－（金大鎮、1993）	嶺南大学行政大学院
	教育	・ 過疎化による農村学校教育体制の改善に関する研究（李成雨、1994）	韓国教育大学大学院
	過疎分析	・ 過疎地域の構造と社会的結束に関する研究、全羅北道地域を中心に（ユングンソプ・チェナクピル、1994）	韓国社会学会
	教育	・ 過疎化による農村学校の教育体系化の改善方案に関する研究（金ビョンソン、1995）	省谷学術文化財団
	過疎分析	・ 山村地域の人口変化過程と過疎化に関する研究（孫喆鎬・尹汝昌、1996）	山林経済研究
	過疎分析	・ 人口過疎地域の地域性の変化（金貞淑、1996）	慶北大学教育大学院
	観光	・ 落後地域の持続可能な観光開発戦略に関する研究－義城郡、開発促進地区を事例に（李基東、1998）	嶺南大学環境大学院
	類型化	・ 農村の人口過疎化地域の類型別特性と対策（ジョンギファンら、1999）	韓国農村経済研究院
	農地	・ 農村の過疎化課程と休耕地の特性（李ファンバン、1999）	韓国不動産分析学会
	過疎分析	・ 農山村地域の過疎化に関する研究（ジャンジェウ、1999）	
			韓国山林経済学会
2000年代	交通	・ 過疎農村地域の交通体系の改善に関する研究（金ジョンヨン、2000）	韓国地域開発学会
	組織	・ 過疎山村地域の内発的住民組織に関する研究（オナムヒョン・チェウエチュル、2000）	韓国地域社会学会
	落後原因開発戦略	・ 韓国の慶北北部地域の落後原因と開発戦略（金正浩、2011）	大邱慶北地方自治学会
	指標開発	・ 落後地域の選定指標の設定に関する研究（韓承俊・崔振守、2001）	韓国行政学会
	政策評価	・ 新たな統合的な落後地域開発政策の模索（イムギョンス、2003）	韓国地域開発学会
	政策評価推進方案	・ 既存落後地域背策の反省と新活力事業の推進方案（ウユンソク、2004）	大韓地方行政共済会
	政策評価開発単位	・ 落後地域開発事業における空間単位設定に関する批判的研究（リジョンソプ、2004）	ソウル大学国土問題研究所
	中心機能	・ 過疎化農村地域の中心機能の変化（朴ヨンジン、2004）	全南大学大学院
	政策評価	・ 新活力事業の現況と課題（金ヒョンホ、2009）	産業研究院
	推進方案	・ 落後地域発展のための新活力地域政策の効果的推進方案（ソンサンラク・ユンビョング、2005）	啓明大学産業技術研究所
	推進体制	・ 農山村の地域革新体系の基盤構築現況と育成方案－忠清南道、文塘里を事例に（ユンガプシク、2006）	国土地理学会
	政策評価	・ 参与政府の地域開発政策の推進現況と今後の課題（ガンヒョンス、2006）	農政研究センター
	類型化	・ 落後地域の類型区分と開発需要の分析（李ウオンホ、2006）	誠信女子大学韓国地理研究所
政策評価	・ 落後地域の支援制度の効果分析－開発促進地区事例の事例－（李ウオンホ、ジュソンジェ・李ジェジュン、2006）	国土地理学会	



	事業問題 政策課題	・ 落後地域開発政策の評価と発展課題（アンヨンジン、2007）	国土地理学会
	過疎対策	・ 地方中小都市の人口過疎化対策の研究（李ボヒョン、2007）	東安大学行政 経営大学院
	経済	・ 市・郡の落後度指数と産業構造の関係分析（李順培、2008）	韓国地域開発 学会
	事業問題 政策課題	・ 落後地域政策の発展方案（金ヒョンホ、2008）	地方行政研究 所
	事業問題 政策課題	・ 農村および落後地域開発事業の推進実態と統合的推進モデルの構築（ソンミリョン・キミグアンソン・グオンインへ、2008）	韓国農村経済 研究院
	政策問題 政策課題	・ 落後地域政策の争点と課題（ソンミリョン、2008）	産業研究院
	類型化 定住	・ 過疎化類型による農村社会の定住需要の分析（李ヒチャン、2009）	韓国農村計画 学会
	過疎分析	・ 農漁村地域におけるマウル単位の過疎化の特性に関する研究（趙埃 範、2009）	韓国地域開発 学会
	景観	・ 落後地域の快適性の向上のための住宅色の開発事例研究（ガンボン ギユウ、李テェクドン、2009）	韓国基礎造形 学会
	背策課題	・ 基礎生活圏の政策的意味と落後地域の発展のための政策課題（ソン サンラク、2009）	慶南発展研究 院
	事業評価	・ 落後地域開発事業の経済的効果の分析（リュウコクヒョン・ウソク ジン、2009）	韓国財政学会
	指標開発	地域の落後度の評価指標の開発に関する研究－京畿道の31市・郡を中 心に（金ユミ、2009）	漢陽大学都市 大学院
	過疎分析	・ 農村過疎化の実態と展望（李ビョンギ、2010）	韓国農村指導 学会
	行政再編	・ 過疎地域における行政体制の改編と対案（ハヘス、2010）	行政共済会
	法制度	・ 落後地域の中小企業育成のための法制度改善方案研究（ハンジョン ミ、2010）	韓国法制研究 院
	文化施設	落後地域の再生のための文化施設の類型に関する研究（李ヒョンユ ン・李ヒョンホ、2010）	大韓建築学会
	社会・福祉	・ 落後地域における学校の地域社会・保健・福祉の役割に関する研究 － 忠清南道の教育福祉投資優先地域支援事業を中心に－（ジャンウル ジン、2010）	檀国大学大学 院
	過疎分析	・ 落後地域の成長潜在力の指標開発を通じた地域特性分析－新発展地 域を中心に－（ジョンヨンフ・ソンヨンイル・金ナムジョン、2010）	韓国地域開発 学会
2010 年代	定住	・ 江原道の過疎地域における定住実態の研究－農山漁村地域を対象 に、（金シンヨン・金スンヒ、2011）	韓国住居環境 学会
	政策評価	・ 落後地域における開発促進地区事業の制度改善に関する研究、（朴 サンウォン・チェソングジュ、2011）	忠北発展研究 院
	類型化 政策	・ 地域に適した落後地域政策のための地域類型区分および特性分析－ 成長促進地域政策事例研究－（李ウォンホ、アンヨンジン、2011）	韓国地域地理 学会
	社会的企業	・ 落後地域の発展のための社会的企業の育成（ヘンビルソン、2011）	国土研究院
	過疎分析 政策	・ 農漁村における過疎化マウルの実態と政策課題（ソングジュイン・チ ェジョンヒョン、2012）	韓国農村経済 研究院
	地域開発 改善方案	・ 落後地域開発の問題点と改善方案に関する研究－地域開発担当公務 員の認識度を中心に（イムドンヨン、2012）	韓国土地住宅 公社土地住宅 研究院
類型化	・ 農漁村過疎化マウルをどうするか－特種別類型分析と差別化戦略	韓国農村指導	

		(李チャンウ、2013)	学会
	財政	・ 落後地域の発展のための広域自治団体の特別会計の運営事例の比較研究 (李ソンジェ、金ヒョンオ、2012)	全北発展研究院
	限界集落	・ 過疎化高齢化に対応した限界マウル政策導入のための基礎研究 (ジヨジョンジェ等)	忠南発展研究院
	定住 主体連携	・ 農漁村における定住空間の変化と政策課題—パートナーシップを通じた地域共同体の活性化— (ソンジュイン等、2013)	韓国農村経済研究院

## 0-4-2 集落の保全あるいは主体間・地域間の連携を扱った既往研究

### (1) 長谷川昭彦—生活・副詞を機軸にした統合的地域づくりの視点

#### (1-1) 生活・福祉の機能を機軸にした統合的地域づくり

長谷川昭彦(1996)は、停滞的な傾向を示してきた日本の農村の抱えている問題を解決し、その将来の方向を展望し、地域振興ないし地域活性化を進めていくための総合的視点を示した。まずむらづくりの目標として、真ん中に「生活を中核とした福祉」を置き、その周辺に「産業」「環境」「社会」「文化」が取り巻いて体系化している構造である。さらにこの体系は「家族」(ないし「家」)、「村落」(ないし「近隣地域社会」、さらに「広域地域社会」(ないし「市町村」「市町村連合」)によって枠づけられている。これが「むらづくり」の対象領域をなすと同時に条件づけをなすと述べている。

彼は、産業・経済、環境・地域基盤という側面はむらづくりに関しては人間の外面的な、ハードな面にかかわることが多いが、これに対して社会・地域の人間関係、文化・教育の面は内面的でソフトな面であって、それへの関心はずっと遅れて現れてくることを述べつつ、農村の人間関係がドライに成ってきたこと、地域文化の保全も困難であることが多くなっていることを指摘している。彼は安心して生活できるよう地域の福祉を推進し、生活を向上させ、地域社会の取るべき方向性を見極めて、任意性・自発性をもった開放的な社会関係を基礎とした「新しいコミュニティ」を形成していくことが必要であることを主張している。これに対して、彼はまず「人間づくり」が重要であり、そのためにはむらづくりのための集団活動という視点が重要であるという(長谷川昭彦 1996: P.P.4-18)。

#### (1-2) 主体間・地域間連携の捉え方

##### (1-2-1) 近隣社会と連携・異質的な組織とも有機的な連合の視点

従来の集落の機能(村落共同体の機能)は近代化と過疎化の中でその機能も変化してきている。長谷川昭彦(2000)によると、まず、現代農村の集団組織の柱ともいべきものは、第一に家を抜け出してきた個人が挙げられる。現代では家より個人を単位とした集団が増加してきた。第二に家を単位とした家連合として、同族・親類は現在でも存続するが、その意義は次第に薄れてくる。また集団形成という点になると、家というより、家族ないし世帯が単位となっている場合も現れてきている。第三に村落が各種の集団を包摂する力が低下し、村落を超えて多くの集団が組織されているが、それでも村落は今もなお家と並んで最も重要な基礎的集団であり、村落を越えた集団組織も村落の範囲を支部とする場合が多い。

第四に従来の封鎖された村落が開放されるにつれて村落は共同体の性格を失い、おおむね

旧行政村の範囲をしめる村連合とでも呼ぶべき範囲とともに近隣地域社会の性格を持つてくる。第五に地域社会は村落と村落連合をも含む近隣地域社会の外に行政市町村と、さらにそれより広域の市町村連合を含む広域地域社会とが考えられる。産業が発達した現代では住民の職場も広がり、居住するところと職場との二重の生活圏が考えられ広域地域社会がもつ意味は大きい。第六に現代農村の集団組織は、近隣地域社会の自治組織として村落の規模に自治会があり、広域地域社会には市町村の自治体があり、集団組織の要の位置にある。それを中核にして諸集団が配置していると考えられると長谷川昭彦は論じている（長谷川昭彦 2000 : p.32）。

彼は、従来の村落共同体のなかの組織が「開放化の傾向」と「異質化の傾向」に変容するなかで、古い型の集団形成の原理は等質者が類似しているがゆえに結合するという機械的連帯の原理であったこと、現在の集団形成の原理はその生活条件が非常に異なる人々でも関心が同じであれば同じ集団に属するということを述べながら、異質的機能を持つものを相互補完的に最適な部署に配置する分業の原則に従って結合するという「有機的連帯の原理」というあり方を強調した。

#### （1-2-2）行政が果たす役割

一方、長谷川昭彦によると、過疎地域におけるむらづくりのために集団組織の意義が大きいが、その中心にあるのはいうまでもなく市町村の「役場」である。役場を中心に「農協」「森林組合」「商工会」があり、これらの機関の協力が不可欠である。

#### （2）川本彰—領土保全の機能を重視した集落運営のための主体論

川本彰の保全論は三つの保全機能が絡み合った、かつ三つの保全に関わる主体からみた農村集落運営論である。集落の保全の主体に関する特徴に関しては以下の点を挙げられる。

集落は外部から独立した自治の単位であり、自らの領域を持ち、地域内の地域資源を「総有」した。川本彰によると、三つの保全機能の内、領土保全は、生活と生産の両面にわたって一定の土地が絶対必要であり、最も重要な土地基盤の保全、それを領土保全といい、領土保全がムラ最大の機能であった。つまり、領土保全の具体的表現がムラ仕事である。そのためにムラ仕事の法規はムラの直接的崩壊を意味すると指摘した（川本彰 1983 : p.20）。

川本彰は、上のような考え方を基底に集落運営の問題において次のように述べている。これは、町内会・農家生産組合・一般行政・農政の連携における問題についてである。都市化と機械化という現代化とともに、三つの保全機能に対する主体が村総代から、町内会と農家組合に分化するなかで、それと関係する行政組織として、一般行政と農政（農協）における意識のずれ、町内会と一般行政との意識のずれ、町内会と農家組合との意識のずれなどを指摘している。特にその問題は領土保全に対する集落内の主体と行政の主体が不確実な状況のなかで、どのように町内会、農家生産組合、一般行政、農政が連携してうまく領土保全ができるか、村の運営において重要であるということが読み取れる。

川本彰がこのような問題を指摘する背景は次の通りである。川本彰（1972）は、三つの保全機能における集落運営の問題に対して、組織分化の観点から説明している。かつては村が

行政の援助のもとで、人間保全（生活環境保全）、領土保全、作物保全の三つの保全機能を集中的に管理し、それを満足させていた。人間保全は生活環境の整備がその中心だが、それを町内会、部落の役割とされ、それを一般行政がカバーする。作物保全においては、農家組合が主体となり、それを農政がカバーする。最後に領土保全の主体は村だが、その村は行政から放置されている。一番重要であり根底的な領土保全を自己の責任とする村が行政に放置され、その結果、村は領土保全をもてあます。このような状況の中で農政は領土保全機能の問題を認識していないことを川本彰は指摘している（川本彰 1972： pp.143-149）。

また、兼業化と機械化により、農家の個別経営がよく成り立っているなかで、村の運営の基底である領土保全が不可能な中で個別経営だけが満足していても、いずれは個別経営も成立しえない実態になるのではないかと指摘している。その問題を解決するために農業基盤整備を行う際にも、農家生産組合長は部落長一般に村総代の下につき、その調節が難しいことを指摘している。こういう状況のもと、領土保全をムラがやらざるをえない（川本彰 1972： pp.143-149）。

### （3）小田切徳美：誇りの再生と目配り機能の主体

集落が衰退する状態を、小田切徳美は「ムラの空洞化」という。小田切徳美（2009）は過疎化する集落には、「人の空洞化」「土地の空洞化」「ムラの空洞化」という「三つの空洞化」を指摘している。これに加えて、「誇りの空洞化」が過疎化による集落の限界化と集落の消滅に影響を与える最も有用な要因である事を指摘している。集落の住民が自ら「何をやってももう無駄だ」と住民の意識の後退という誇りの空洞化を解決するためには、逆に「誇りの再生」が重要であると述べている。その対策として集落外の人々が、集落の住民に関心を持つ目配りの機能が必要であると主張しており、過疎対策の一貫で集落支援員制度などが採用されている（小田切徳美 2009： PP. 3-7）。

### （4）福与徳文：計画的な集落機能の再生と地域再編と集落連携

福与徳文（2011）は農村地域社会を機能という視点から考察し、農村の活性化のためには、まず地域社会の機能の再生が必要で、そのためには地域に居住する人と人の関係の再創出が必要であると述べている（福与徳文 2011： p.3）。

福与徳文は「地域社会」とは単なる社会ではなく、一定範囲の土地（領域）に密接に結びついている社会であり、「農村地域社会」とは居住空間だけでなく生産空間（農地）と採取空間（二次的自然）と結びついている社会であると述べている（福与徳文 2011： pp.3-5）。

福与徳文によると、農村地域に必要とされている機能は、当該地域社会のおかれた状況によってことなるほかない。特に地域社会には領域があるというのが、地域社会の第一の特徴であるために、地域社会にこそ必要とされる機能は、地域社会の領域を管理する機能であると指摘している。福与徳文は機能再生の視点をどこにおくかという問題について、誰にとって必要な機能かという観点から、「地域住民に必要とされる機能」という視点を第一としている（福与徳文 2011： pp.10-11）。

福与徳文は、計画的に集落の機能を再生することを指摘している。農村は近代化の中で農家の兼業化が進み、農業集落の九割が非農家であることを述べつつ、「職場」の人間関係が重視されるようになり、「ご近所」のおつきあいは希薄になっていることを指摘した。そのなかで、過疎地域における地域社会の機能の低下は、なんといっても地域社会の担い手の不足が原因であり、特に構成員の地域社会の関わり方が薄れ、地域社会を実際に運営する担い手が不足していると指摘した（福与徳文 2011 : pp.12-15）。

つまり、福与徳文は、地域社会の機能が低下した社会的要因としては、①住民の地域社会やその領域に対する関わり方が少なくなったこと、②地域社会の中の人間関係が希薄になったこと、そして③地域社会の担い手が不足してきたことを挙げている。従って地域社会の機能を再生するためには、①住民の地域社会やその領域に対する関わり方を大きくすること、②地域社会の人間関係を再構築すること、③地域社会の担い手を再創出することが必要であると述べている。そのためには、現在、地域外の「職場」などに偏っている結合の分量を「地域社会」の側に少しでも戻すベクトルが生じるような「介入」を行えばよいことを述べている。そして地域住民自身が地域社会の領域にある様々な資源をもう一度見つめ直して関心を持ってもらうことが「介入」の第一歩である。地域社会の機能再生のための「介入」を行うことが「計画的に地域社会の機能を再生する」という場合の「計画」という言葉の意味するものである。福与徳文によると「計画」とは、本来自律的に機能が再生されるはずの地域社会がそうできなくなっているのを、外側から介入することによって、地域社会が住民自身によって自律的に機能再生されることを支援することをさすといっている（福与徳文 2011 : pp.15-17）。また福与徳文はその際、コミュニティ再編（集落再編を含む）と集落連携にも注目している。

#### （5）谷本圭志：集落機能の兼業と分散自立型主体の連携

谷本圭志（2012）は、過疎地域の問題の解決に繋がる戦略として、「兼業」「連携」「分散自立」を取り上げている。「兼業」とは、人口が少ない地域で単一の主体が一つの役・業を分業的に担うとする地域の人材では不足が生じたり、主体の稼働が悪くならざるを得ない。このため、いくつかの役・業をある主体や複合の主体の連合体が一括して行うことが有効であると述べている（谷本圭志 2012 : p.15）。要するに谷本圭志による兼業とは、ある主体が様々な役割・機能を体系的かつ複合的に担うことと理解できる。つまり谷本圭志がいう「兼業」とは、集落の機能を複合的に担うことを意味している。

谷本圭志がいう「連携」とは、地域や組織などの内部で人材を確保することの限界を積極的に認識した上で、外部の人々や組織と連携することである。これはマンパワーという量的な補完を内部に求める場合や、例えば都市に居住している人や特定の専門知識を持っている人など、地域にはいない人材を外部に求める場合であろうと述べている（谷本圭志 2012 : p.16）。集落機能の維持の問題は単なる担い手の確保の問題だけでなく、担い手の能力のところに注目している点が重要である。

上に取り上げた二つの戦略は、人の少なさを補うという考えに基づくものである。一方で、

谷本圭志は人口が少なければ、人が多いと非常に困難を極める「合意形成」も図りやすく、コミュニティが目指すべき方向を熟議し、追求することが可能になると述べている。また、人口の少なさを活かし、自らのニーズに即した自立的な地域社会づくりをそれぞれのコミュニティや各種集団に促すことは、地域の人々の活力・能力の向上を期すことができ、地位社会の維持に貢献をもたらすのであらうと述べている（谷本圭志 2012 : p.16）。谷本圭志はこのを「分散自立」を促す戦略という。

#### （6）山崎寿一：居住を機軸にした農村共生人口の連携

山崎寿一（1995）によると、農を捉える視点を経済的側面から国の居住環境、生活文化継承の拠点として捉えることで、農村の価値が再確認できる。農村を閉塞的視点から開放的視点で捉えることが必要であり、このような視点から農民だけではなく農を介した様々な人々を「農村共生人口」と定義している。山崎によると、農村共生人口は、大きく集落内居住人口と集落外連携人口とに分けられる。前者は農家と非農家に分かれる。農家は経営農家と生活農家に分かれる。経営農家は農業従事者と農家世帯員に、生活農家は農業従事者と農家世帯員に区分されている。集落外連携人口は集落内の居住人口と日常生活のつながりのあるものであり、集落からの転出者と連帯生活者に区分されている。連帯生活者は農業パート、グリーンツーリスト、消費者、ボランティアに区分されている。その他、農村関係行政マン、農協・普及所職員、農業関連業者などがある（山崎寿一 1995 : pp.41-45）。

山崎寿一は、農村における広域社会化の中で、農村を開放的に位置づけ、集落内外の主体が連携することに注目している。実はこのような考えの根底にあるのは、過疎集落において住民が集落に居住していなくても、出身者が集落と社会的関係を形成し、繋がりを維持していくことで地域が維持できるという発想がある。つまり、二地域居住など居住を過疎集落の問題を考えたうえで諸問題（同心円の場合）の中心において考えている（山崎寿一 2010 : pp.42-49）。

#### （7）本田泰子：所有・利用・保全主体の連携に着目した地域資源管理

本田泰子（2013）によると地域資源の「管理」とは、地域資源の所有と保全に関わる主体（もしくは人々）の間に一定の秩序を確立することであると述べている。坪井（1980）が地域資源管理に関する諸問題を地域資源の権利調整、利用、保全、管理主体の4側面に分類したことを参考にし、地域資源の管理には所有と利用と保全の三つの側面があると述べている。地域資源管理の主体を所有主体、利用主体、保全主体に区分しており、その三つの主体を合わせて管理主体と定義している。この定義を踏まえて、地域資源保全体制の再編に向けて、①個人レベルの課題（非農家・新住民の参加促進）、②集落レベルの課題（異質な参加者間の適切な役割分担）、③政策レベルの課題（適切な公的支援の設計）、④中山間地域の課題（定住人口の確保）を明らかにしている。

#### （8）中越地震の復興まちづくり：創造的な復興地域づくりと地域復興支援員

新潟中越地震の被災地域である長岡市（合併後の新長岡市）の内、合併前の旧長岡市の周辺の市町村は過疎地域であり、過疎集落が多く存在する。新潟中越地震における復興地域づくりは、地域の特性を生かして、総勢 30 名の地域復興支援員を配置して、地域・住民が主体的に復興と持続可能な地域づくりに取り組んだ（山の暮らし再生機能 2012 : p.1）。地域復興支援員が担当の集落または地域に入って、地域の住民と連携して、地域の特性を生かし地域づくり活動を展開された。

阿部巧（2011）は復興における人的支援の観点から中山間地域の持続的運営に向けて、地域復興支援員の活動から人的支援の役割、稲垣文彦と上村靖司（2011）は住民主体の持続可能な社会の仕組みづくりのための復興支援のあり方に着目している。復興支援員の役割として、外部の人が地域に密着して住民に指摘を与えたこと、住民の間の合意形成のなか、地域復興支援員が入る事で三極構造が形成され、住民合意形成に有効な役割を果たした点を評価した。

### （9）経済活性化を目指した韓国の新活力事業と革新主体

韓国では過疎地域対策として、全国レベルであり、支援の規模も最も大きい「新活力事業」がある。過疎地域を衰退した地域と捉えるのではなく、新たな活力を吹き入れるべき地域として位置づけ、経済活性化を中心にした地域づくり事業を行った。

新活力事業は APS という推進モデルの概念を用いて行われた。「APS モデル」とは、Actor/Innovator（革新主体）が、System（システム）、Program/Project（活動）から構成されている。地域革新リーダーを発掘・育成し、革新ネットワークを構築および革新主体間のネットワークを構築し、地域の特性を生かした革新プログラム（活動）を効果的に推進し、地域経済の活性化を図ることである。新活力事業は革新（イノベーション）の意味を強調しているため、わざわざ主体を「革新主体」と、推進体制システムを「革新体制」・「革新主体間のネットワーク」と、活動と「革新プログラム」と称している。

一般的に日本でいうリーダーが革新リーダーであり、事業推進のために多様な主体の連携によって形成された組織が「革新体制」である。つまり、革新主体は個人を単位にした「革新リーダー」と組織を単位にした「革新体制」がある。

以上のように集落の維持・発展のあり方に対する考え方は、研究者によって様々である。①長谷川昭彦による「生活・福祉を機軸にした統合的地域づくり」と「近隣社会と連携・異質的な組織とも有機的な連合の視点」、②川本彰による「領土保全を重視した集落運営のための主体論」、③小田切徳美による「誇りの再生と目配り機能と主体の役割」、④福与徳文による「計画的な集落の再生と地域再編と集落連携」、⑤谷本圭志による「集落機能の兼業と分散自立型主体の連携」、⑥山崎寿一による「居住を機軸にした農村共生人口の連携」、⑦本田泰子による「地域資源管理に着目した所有・利用・保全主体の連携」、⑧中越地震の復興まちづくりにおける「創造的な復興地域づくりと地域復興支援員の役割」、⑨「経済活性化を中心にした韓国の新活力事業と革新主体」などがある（詳しい内容は後述してある）。

地域の維持・発展の活動を行う際、基軸になる活動の内容は、地域によって異なる。それ

が、長谷川昭彦の場合には福祉を中心にした生活が活動内容の基軸になっており、山崎寿一のように集落と外部の人・組織との繋がりを中心にした居住が基軸になる場合もある。筆者の場合、住民交流を基軸に考えている。過疎地域には担い手が不足しているため、集落が維持・発展できないという問題が発生している。交流を通じて、集落内の住民らの関係、外部との関係を形成し、結果的にはそれが集落の空間・社会・伝統・生産の保全に繋がる糸口を探ることが、過疎集落の維持・発展の課題として必要とされているものと考えている。

## 0-5 研究の方法と分析視点

本研究では日韓における過疎地域を対象に、集落の総体的な保全を視野に入れつつ、それぞれの国・地域の特性を考慮し、集落のなかで実質的に住民が生活の上で必要なことを戦略的に保全するなかで、集落内外の人・組織および近隣地域社会（隣接集落など）がどのように連携を行っているか、その実態を明らかにする。明らかにする方法は主に現地調査（フィールドワーク）である。

具体的に、現地調査を通じて集落の内外の人・組織がどのように連携しているか、その実態を時系列（＝活動の段階別）に整理し、担い手の確保を視野に入れた「住民参加」と「主体の役割」の視点から分析・考察を行った。

住民参加の視点から分析・考察する理由は、集落外の主体と連携して過疎地域を保全することは望ましいが、率先して活動に参加する住民参加という前提が必要であるからである。なぜならば、集落外の主体と連携してもあくまでも地域の保全の主体はそこで暮らす住民であるからである。

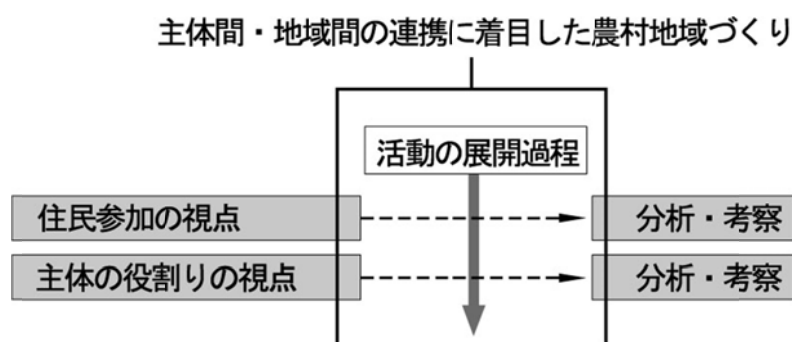


図0-4 本研究の分析視点



## 注

- 注1) 本研究でいう「過疎地域」とは「過疎地域自立促進特別法」による「過疎市町村」をさす。同法によると、「過疎市町村」とは「過疎地域市町村」と「過疎みなし市町村」と「過疎のある市町村」を合せたものをさす。過疎地域市町村とは過疎法によって過疎地域と指定されている市町村である。過疎みなし市町村とは過疎地域とみなされる市町村である。過疎のある市町村とは過疎地域とみなされる区域のある市町村である。本研究事例地域は日本と韓国の過疎関連の法により過疎地域（韓国の場合、落後地域）と指定されている地域である。しかし、付論の対象地域である長岡市竹之高地集落の場合、長岡市は過疎地域として指定されていないが、縁辺部の中山間地域には過疎化集落が多く存在する。本研究ではこのように過疎地域として指定されていないが、実際過疎化の問題を抱えている過疎化の集落も過疎対策を受けるべきの重要な地域として考え、過疎化集落も研究対象地域の範囲に入れている。
- 注2) 「主体」を意味する「subject」という言葉には、二重の意味と性格がある。まず君主に対する「臣下」という意味であり、従属的な性格である。次に、能動的活動の「主体」という意味である（清家竜介2011：p.9）。本研究では基本的に能動的に活動に参加する人と組織（団体）などを主体の概念として捉えている。
- 注3) 日本では過疎地域の人口減少に対して、人口を増やす策が講じられてきたが、それが功を奏した例は稀であろう。全国的に人口減少を呈している中で、過疎地域で人口を増やすことは容易ではない（谷本圭志2012）。小野達也（2012）は過疎地域における人口増加政策の有効性の問題を指摘しながら、人口の増加・維持あるいは減少の緩和を直接目指す政策と、雇用創出・企業誘致など結果的・間接的に人口増加に繋がる政策を合わせて、「人口増加政策」と呼んでいる。現実的に過疎地域の人口を増やすことは非常に難しく、集落など地域のコミュニティの活動を通じて、結果的・間接的にそれぞれの過疎地域が抱えている問題に繋がる戦略的な対策が求められる。
- 注4) 長谷川昭彦（2000）によると、彼は現代化になる前の従来のムラに対して、現代化・広域化になった村落社会を「農村コミュニティ」と称しており、その機能は同時に二つの面を含んでいる。第一は「集合体として集落そのものの機能」であり、第二は集落のなかに含まれている農家や住民が集落の内外に果たしている機能、つまり「集落成員の機能」である。現実には集落に含まれる各種の機能集団（略して簡単に「集団」）によって集落の機能が実現されている。
- 注5) 日本の場合、長谷川昭彦（1996：pp.4-11）は停滞的傾向を示す日本の農村を活性化するためには、一面のみを強調するのではなく、停滞化を招いた要因を分析し、それに対して総合的な対策を立てる必要があることを強調している。小田切道美（2000）は西野寿章（1998）の『山村地域開発論』に対する書評として、地理学界内の「地理学という大きなタンスの中の小引き出しばかりを引き出す風潮」を率直に自己批判し、地理学を地域総体として把握する新たな研究領域として再編する必要性を論じていることに対する共感を、あえて「地域総合科学」という規定のもとに、地域総合科学としてのあり方を多面的に提示したことについて評価している。また小田切道美（2009：p.18）は、農村の再生において、その目標が「所得増大」や「若者の定住」という一つの課題を短期間（単年度）で実現しようとする「地域再生」のイメージとは明らかにことなる、より幅広い課題、つまり「安心して、楽しく、豊かに、そして誇りを持って暮らす」というような総合的な課題の設定が重要であることを指摘している。一方、韓国の場合、裴在演（1984）は政治・政策と中心に中核にした経済・社会・教育・文化の総合的観点の過疎対策が必要であることを指摘している。また、朴シヒョン・朴ジュヨン（2003：pp.45-49）は従来の農村の生活環境整備政策は、単一の目的を短期間（約1年間）で行ってきた問題があり、現在は農村の多面的機能を考慮しながら、都市民のニーズに対応しつつ、住民の所得の増大に寄与可能な総合的な農村政策が必要であることを指摘している。ジョヨンジェら（2011：pp.1-3）は韓国の従来の農村整備政策は

中央政府主導のトップダウン型の方式、物理的な開発中心、単一領域の事業中心という推進の特性があると指摘しつつ、農村地域づくりの究極的な目的は共同体の総合的な活性化であることを強調している。その代表的な事業として2005年から始まった「農村マウル総合開発事業」を挙げている。

注6) 韓国における「門中」とは、同一の祖先を有する子孫で構成されており、祖先の祭事を行う目的で組織される父系の血縁集団である。

## 参考引用文献

### 日本の文献

- 1) 阿部巧 (2011) : 中山間地域の持続的運営に向けた「人的支援」の役割と課題-新潟県長岡市における地域復興支援員の活動から-、(社団法人中越防災安全推進機構 : 『復興プロセスの研究』)、pp35-44.
- 2) 稲垣文彦・上村靖司 (2011) : 新潟県中越大震災から6年・被災地の課題と今後の復興支援の方向性について-住民主体の持続的な社会形成組みづくりに向けて-、(社団法人中越防災安全推進機構 : 『復興プロセスの研究』)、pp139-144.
- 3) 石原武政治・西村幸夫 (2010) : 『まちづくりをまなぶ-地域再生の見取り図』、有斐閣ブックス.
- 4) 小田切徳美 (2000) : 「山村地域総合科学」への課題-西野寿章『山村地域開発論』を読む-、地域政策研究(高崎経済大学地域政策学会)第3巻、第2号、pp.103-111.
- 5) 小田切徳美 (2009) : 『農山村再生-限界集落問題を越えて-』、岩波書店.
- 6) 大野晃 (2005) : 『山村環境社会学序説-現代山村の限界集落化と流域共同管理』、京都新聞出版センター.
- 7) 小野達也 (2012) : 人口減少時代における自治体経営と政策サイクルのあり方(鳥取大学過疎プロジェクト : 『過疎地域の戦略-新たな地域社会づくりの仕組みと技術』)、p.p.188-199、学芸出版社.
- 8) 川本彰 (1972) : 『日本農村の論理』、龍溪書舎.
- 9) 川本彰 (1983) : 『むらの領域と農業』、家の光協会.
- 10) 清家竜介 (2011) : 『交換と主体化-社会的交換から見た個人と社会』、御茶の水書房.
- 11) 総務省過疎対策室 (2001) : 『集落の衰退による地域の社会基盤等への影響に関する調査報告書』、国土交通省.
- 12) 谷本圭志 (2012) : 過疎地域の今後と問題解決の戦略(鳥取大学過疎プロジェクト : 『過疎地域の戦略-新たな地域社会づくりの仕組みと技術』)、pp.12-23.
- 13) 坪井伸広 (1980) : 農村地域資源、日本の農業-あすへの歩み-、132、pp.1-125.
- 14) 定住自立圏域構想実務研究会 (2009) : 『定住自立圏域構想ハンドブック』、ぎょせい.
- 15) 中島正裕・図司直也 (2013) : 特集「外部人材と農山村再生-内発的発展論の新たな展開」解題-、日本農村計画学会誌、32巻3号、pp.348-349.
- 16) 西野寿章 (1998) : 『山村地域開発論』、大明堂.
- 17) 農林水産省 (2013) : 『パンフレット「集落連合-強い農村コミュニティ形成のために-」』.
- 18) 長谷川昭彦 (1987) : 『地域の社会学-ムラの再編と振興』、日本経済評論社.
- 19) 長谷川昭彦 (1996) : 地域活性化の視点と問題(長谷川昭彦編『過疎地域の景観と集団』)、pp.1-16、日本経済評論社.
- 20) 長谷川昭彦 (1997) : 『近代化のなかの村落-農村社会の生活構造と集団組織』、日本経済評論社.
- 21) 長谷川昭彦 (2000) : 農村コミュニティの現状、建築雑誌、Vol.115、No.146、pp.30-34.
- 22) 守友裕一 (2013) : 内発的発展論の課題-地域の内と外の視点からの検討-、日本農村計画学会誌、32巻3号、p.347.

- 
- 23) 福与徳文 (2011) : 『地域社会の機能と再生—農村社会計画論』、日本経済評論社
  - 24) 本田泰子 (2013) : 『地域資源保全主体としての集落-非農家・新住民参加による再編を目指して-』、農林統計協会.
  - 25) 山崎寿一 (1995) : 『環境と分化を解した「農」の開放—農住共生型地域形成への展望—、農場と経済.
  - 26) 山の暮らし再生機能 (2012) : 『地域復興支援員活動実践レポート』.

## 韓国の文献

- 27) 李永吉 (1977) : 『落後地域開発のための成長拠点の設定に関する研究』、ソウル大学行政大学院.
- 28) 梁敦善 (1978) : 『落後地域の道路建設投資の効果』、ソウル大学行政大学院.
- 29) 李哲雨 (1981) : 『落後地域の類型分析と開発戦略』、慶北大学大学院.
- 30) 宣榮圭 (1983) : 『漁村過疎化の社会経済的影響に関する調査』、全南大学論文集28.
- 31) 裴在演 (1984) : 『落後地域開発の統合的接近—農村地域社会開発を中心に—』、韓国行政学会、18(2).
- 32) 兪焄 (1985) : 『過疎地域対策と地方財政』、大韓地方行政共済会誌、地方財政30.
- 33) 李相七 (1986) : 『セマウル運動を通じた落後地域開発』、セマウル論業2、全州大学セマウル研究所.
- 34) 吳洪哲 (1987) : 『過疎地域の教育環境と対策的対応』、地域環境5、東国大学地域環境研究所.
- 35) 金靖植・田耕培 (1991) : 『人口過疎地域の国民学校の適正規模に関する研究』、大韓建築学会論文集36.
- 36) 李道善・金正浩 (1993) : 『落後地域の人口定着のための効率的な定住体系に関する研究—榮州圏を事例に—』、大邱慶北行政学会誌5.
- 37) 金大鎮 (1993) : 『落後地域の定住基盤造成とその対策に関する研究—慶北、英陽郡を中心に—』、嶺南大学行政大学院.
- 38) 李成雨 (1994) : 『過疎化による農村学校教育体制の改善に関する研究』、韓国教育大学大学院.
- 39) ユングンソプ・チェナクピル (1994) : 『過疎地域の構造と社会的結束に関する研究』、全羅北道地域を中心に、韓国社会学会、韓国社会学28(4).
- 40) 金ビョンソン (1995) : 『過疎化による農村学校の教育体系化の改善方案に関する研究』、省谷学術文化財団、省谷論業26.
- 41) 孫喆鎬・尹汝昌 (1996) : 『山村地域の人口変化過程と過疎化に関する研究』、山林経済研究4(2).
- 42) 金貞淑 (1996) : 『人口過疎地域の地域性の変化』、慶北大学教育大学院.
- 43) 李基東 (1998) : 『落後地域の持続可能な観光開発戦略に関する研究—義城郡、開発促進地区を事例に—』、嶺南大学環境大学院.
- 44) ジョンギファン・ムンスン Chol・ミンサンギ (1999) : 『農村の人口過疎化地域の類型別特性と対策』、韓国農村経済研究院.
- 45) 李ファンバン (1999) : 『農村の過疎化課程と休耕地の特性』、韓国不動産分析学会、不動産学研究5(2).
- 46) ジャンジェウ (1999) : 『農山村地域の過疎化に関する研究—全羅北道の事例—』、韓国山林経済学会、山林経済研究5(2).
- 47) 金ジョンヨン (2000) : 『過疎農村地域の交通体系の改善に関する研究』、韓国地域開発学会、韓国地域開発学会誌13(2).
- 48) オナムヒョン・チェウエチュル (2000) : 『過疎山村地域の内発的住民組織に関する研究—慶尙北道、石保面、腰院里を対象に—』、韓国地域社会学会、地域社会開発研究25(2).
- 49) 金正浩 (2011) : 『韓国の慶北北部地域の落後原因と開発戦略』、大邱慶北地方自治学会、韓国地方自治研究2(1).

- 50) 韓承俊・崔振守(2001)：落後地域の選定指標の設定に関する研究、韓国行政学会、韓国行政学報35(4).
- 51) イムギョンス(2003)：新たな統合的な落後地域開発政策の模索、韓国地域開発学会、韓国地域開発学会誌、15(4).
- 52) ウユンソク(2004)、既存落後地域政策の反省と新活力事業の推進方案、大韓地方行政共済会、都市問題39(431).
- 53) 李ジョンソプ(2004)：落後地域開発事業における空間単位設定に関する批判的研究－慶尙北道の尙州市を事例に－、ソウル大学国土問題研究所、地理学論業43.
- 54) 朴ヨンジン(2004)：過疎化農村地域の中心機能の変化、全南大学大学院.
- 55) 金ヒョンホ(2005)：新活力事業の現況と課題、産業研究院、地域経済1(1).
- 56) ソンサンラク・ユンビョング(2005)：落後地域発展のための新活力地域政策の効果的推進方案、啓明大学産業技術研究所、産業時術研究所論文報告集28(1).
- 57) ユンガプシク(2006)：農山村の地域革新体系の基盤構築現況と育成方案－忠清南道、文塘里を事例に－、国土地理学会、地理学研究40(3).
- 58) ガンヒョンス(2006)：参与政府の地域開発政策の推進現況と今後の課題、農政研究センター、農政研究18.
- 59) 李ウオンホ(2006)：落後地域の類型区分と開発需要の分析、誠信女子大学韓国地理研究所、応用地理27.
- 60) 李ウオンホ、ジュソンジェ・李ジェジュン(2006)：落後地域の支援制度の効果分析－開発促進地区事例の事例－、国土地理学会、地理学研究40(1).
- 61) アンヨンジン(2007)：落後地域開発政策の評価と発展課題、国土地理学会、地理学研究、41(4).
- 62) 李ボヒョン(2007)：地方中小都市の人口過疎化対策の研究－慶尙北道、東安市を事例に－、東安大学行政経営大学院.
- 63) 李順培(2008)：市・郡の落後度指数と産業構造の関係分析、韓国地域開発学会、韓国地域開発学会誌20(4).
- 64) 金ヒョンホ(2008)：落後地域政策の発展方案、地方行政研究所、自治行政246.
- 65) ソンミリョン・キミグァンソン・グォンインヘ(2008)：『農村および落後地域開発事業の推進実態と統合的推進モデルの構築』、韓国農村経済研究院.
- 66) ソンミリョン(2008)：落後地域政策の争点と課題、産業研究院、地域経済4(3).
- 67) 李ヒチャン(2009)：過疎化類型による農村社会の定住需要の分析、韓国農村計画学会、韓国農村計画学会15(1).
- 68) 趙竣範(2009)：農漁村地域におけるマウル単位の過疎化の特性に関する研究、韓国地域開発学会、国地域開発学会21(3).
- 69) ガンボンギョウ、李テェクドン(2009)：落後地域の快適性の向上のための住宅色の開発事例研究、韓国基礎造形学会、基礎造形学研究10(2).
- 70) ソンサンラク(2009)：基礎生活圏の政策的意味と落後地域の発展のための政策課題、慶南発展研究院、慶南政策Brief29.
- 71) リュウコクヒョン・ウソクジン(2009)：落後地域開発事業の経済的効果の分析、韓国財政学会、財政学研究2(3).
- 72) 金ユミ(2009)：地域の落後度の評価指標の開発に関する研究－京畿道の31市・郡を中心に、漢陽大学都市大学院.
- 73) 李ビョング(2010)：農村過疎化の実態と展望、韓国農村指導学会、農村指導と開発17(4).
- 74) ハヘス(2010)：過疎地域における行政体制の改編と対案、行政共済会、地方行政59(677).
- 75) ハンジョンミ(2010)：落後地域の中小企業育成のための法制度改善方案研究、韓国法制研究院、法研8.
- 76) 李ヒョヌン・李ヒョンホ(2010)：落後地域の再生のための文化施設の類型に関する研究、大韓建築学会、学術発表大会論文集計画系30(1).

- 77) ジャンウルジン (2010) : 落後地域における学校の地域社会・保健・福祉の役割に関する研究 - 忠清南道の教育福祉投資優先地域支援事業を中心に -、壇国大学大学院.
- 78) ジョンヨンフら (2010) : 落後地域の成長潜在力の指標開発を通じた地域特性分析 - 新発展地域を中心に -、韓国地域開発学会、韓国地域開発学会誌、22(2).
- 79) 金シンヨン・金スンヒ (2011) : 江原道の過疎地域における定住実態の研究 - 農山漁村地域を対象に、韓国住居環境学会、韓国住居環境学会論文集9(2).
- 80) 朴サンウォン・チェソング (2011) : 落後地域における開発促進地区事業の制度改善に関する研究、忠北発展研究院、地域政策研究22(1).
- 81) 李ウォンホ、アンヨンジン (2011) : 地域に適した落後地域政策のための地域類型区分および特性分析 - 成長促進地域政策事例研究 -、韓国地域地理学会、韓国地域地理学会誌、17(1).
- 82) ヘンピルソン (2011) : 落後地域の発展のための社会的企業の育成、国土研究院、国土335.
- 83) ソンジュイン・チェジョンヒョン (2012) : 『農漁村における過疎化マウルの実態と政策課題』、韓国農村経済研究院.
- 84) イムドンヨン (2012) : 落後地域開発の問題点と改善方案に関する研究 - 地域開発担当公務員の認識度を中心に、韓国土地住宅公社土地住宅研究院、LHI journal of land, housing, and urban affairs 3(4).
- 85) 李ソング、金ヒョンオ (2012) : 落後地域の発展のための広域自治団体の特別会計の運営事例の比較研究、韓国農村指導学会、農村指導と開発19(3).
- 86) 李チャンウ (2013) : 『農漁村過疎化マウルをどうするか - 特性別類型分析と差別化戦略 -』、全北発展研究院.
- 87) ジョヨンジュ・リュウハクヨル・ユンジョンミ・李ガンリョル・朴ギョンチョル・オムソングン・金ジョンハ (2013) : 『過疎化高齢化に対応した限界マウル政策導入のための基礎研究』、忠南発展研究院.
- 88) ソンジュイン・朴シヒョン・シムジェヒョン・ユンビョンソク (2013) : 『農漁村における定住空間の変化と政策課題 - パートナシップを通じた地域共同体の活性化 -』、韓国農村経済研究院.
- 89) 朴シヒョン・朴ジュヨン (2003) : 『農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案』、韓国農村経済研究院.
- 90) ジョヨンジュら (2011) : 『忠清南道希望農村マウルづくりの推進モデルと実践戦略』、忠南発展研究院.
- 91) 金聖昊・李斗淳・鄭起煥 (1992) : 『村落構造変動と農業構造変換に関する研究』、韓国農村経済研究院.
- 92) 尹炳九 (1995) : 都市活性化の方策として日本のまちづくりに関する研究、国土計画、第30号、第6号.
- 93) 金ソング・李ソヨン (2007) : 『住民主導型地域づくり推移モデル、韓国地方行政研究院.
- 94) 李ホ (2007) : 暮らし良い地域づくり - 地域づくりにおける民官パートナーシップ、都市と貧困、Vol84、pp.18-29.
- 95) 金チャンホ訳 (1997) : 『このようなマウルで暮らしたい』、黄金枝.
- 96) 金チャンホ (2000) : 日本の都市化過程の中でマウルづくりの展開と住民参与、韓国都市行政学会、都市行政学報、第21集、第3号、pp.87-108.
- 97) 金ソング (2009) : マウルづくりの戦略的実践方案に関する研究、安養大学校、博士学位論文.
- 98) ジョンソク (1999) : マウル単位都市計画の実現基本方向 (I) - 住民参加型マウルづくりの事例研究、ソウル市政開発研究員.
- 99) チェスンホ・金ソングン (2008) : 地域共同体づくりを通じた自立方案の模索 - 忠北開発研究員、忠北研08-09.
- 100) 李ヘジン (2012) : 農村地域共同体とマウルづくり (『新たな農村社会学』)、pp.232-2

34、集文堂.

101)金ヒョンホ・金ソング(2010) : 地域間連携協力活性化方案(忠南發展研究院:『基礎生活圏域の効率的運営および対応方案』)、pp.51-71.

102)韓国国家均衡發展委員会(2004) : 『国家均衡發展のビジョンと戦略』、ドンドウオン.



---

## I 部

-日韓における集落の概念、過疎地域、過疎政策の比較-





## 第1章 日韓の農村における集落の比較

### 1-1 はじめに

#### 1-1-1 本章の目的

本章では、日韓の農村における「基礎的な地域社会的統一単位」（鈴木栄太<sup>註1</sup> 1940）である「ムラ」（＝集落ないし村落共同体）に該当する日韓の用語の整理と比較を行う。

日本の場合における明治維新以前・藩政の時の「ムラ」を表す言葉は、部落、村落、集落、大字、小字など様々である。日本の「ムラ」に該当する韓国の用語は「マウル」である。マウルは、ドンネ、自然マウル、自然部落、行政里、法定里と呼ばれるものである。

本章では「ムラ」と「マウル」の概念を比較し、その類似性と相違性を明らかにするために以下のような手順で研究を行った。

(1) 第一に、日本の鈴木栄太郎が見出した「自然村」と韓国の崔在錫が提示した「自然部落」の概念を参考文献を用いて分析した。

(2) 第二に、文献のみならず韓国のマウルの概念を実態をして明らかにするために、韓国の農村地域を事例として取り上げ分析を行った。

#### 1-1-2 日本の自然村と韓国の自然部落を比較する理由

分析に用いた主な資料は「日本農村社会学原理」（1940）・「朝鮮農村社会の研究」（鈴木栄太郎 1973）と「韓国農村社会研究」（崔在錫 1979）などである。鈴木栄太郎が見出した「自然村」という概念と崔在錫が提示した「自然部落」を比較する理由は以下の通りである。

日本では戦前から戦後、現在に至るまで多くの社会学・民俗学の研究者により、農村社会の構造など日本の農村の論理が解明されてきた。戦争前（世界第2次大戦）の代表的研究者として鈴木栄太郎と有賀喜左衛門が挙げられる。鈴木栄太郎は日本の農村社会の原理として「自然村」という概念を見出した。有賀喜左衛門は「家連合論」、「イエ・ムラ理論」を確立した。戦後には、竹内利美による講・組・年序組織の研究、中村吉治による共同体論、福武直による同族結合の東北型農村と講組結合の西南型農村に関する理論を通じて、さらに日本の農村社会の論理は解明されてきた。

その内、鈴木栄太郎は長崎県立壱岐中学校、第一高等学校を経て、1922年に東京帝国大学文学部を卒業後、岐阜高等農林学校教授（1925年～）、京城帝国大学助教授（1942年～）を経て、1947年より北海道大学教授を務めた。農村社会学については『日本農村社会学原理』（1940）を著わし、それまで体系化の進んでいなかった農村社会分野の方法論を提示するとともに、農村の生活諸関係の累積の中に「自然村」を見出すなど先駆的な業績をのこした。その後、鈴木栄太郎は旧韓末の時期に京城帝国大学助教授になった。日本における農村社会の原

理を明らかにした後、韓国の農村を対象に韓国の農村社会の原理を明らかにした。その成果は「朝鮮農村社会踏査記」（鈴木栄太郎 1944）、「朝鮮農村社会の研究」（鈴木栄太郎 1973）にまとまっている。このように鈴木栄太郎の研究成果は韓国と日本の農村、特に現代化になる前の農村を比較研究する上で重要な価値がある。

一方、韓国では朝鮮末期（旧大韓帝国末期（＝旧韓末期））である 1930 年代に初めて社会学が本格的に紹介される。日本植民地時代である 1940 年代で韓国の社会学の研究は沈滞に陥る。1945 年に日本の植民地支配から解放されてから韓国の社会学は新たに始まる。

日本植民地時代では、農村社会学の分野において朝鮮の同族部落の社会構造などを究明した善生永助（1943）の研究、日本の自然村の概念を韓国の農村に当てはめて韓国の農村社会を体系的に究明した鈴木栄太郎（1973）の研究がある。このように日本の研究者により韓国の農村社会が研究されてきた。日本から解放された 1950 年からは、韓国の研究者により韓国の農村社会が研究される。農村社会学分野の代表的研究者は、王仁権（1957、1962）、李萬甲（1960）、崔在錫（1959、1963、1979、1987）などがある。

このうち崔在錫は鈴木栄太郎の「自然村」の概念を韓国の農村にそのまま適用することは適切ではないという観点から「自然部落」という概念を提示し（1963）、実証分析を通じて鈴木栄太郎の「自然村」との概念の違いなどを提示した（1979、1987）。

このような背景から本研究では、日本のムラと韓国のマウルの概念を比較するにおいて、鈴木栄太郎の研究と崔在錫の研究を用いている。

## 1-2 日本における集落（村落）の概念

### 1-2-1 集落と村落の概念

部落、集落、村落、大字、小字、旧村（明治維新前・藩政の行政村）という用語の概念を説明するためには、まずその前に「集落」と「村落」という用語の概念を理解しておく必要がある。

鳥越皓之（1985）によると、田舎の方に行くと、家が20～30軒かたまっていて、そこに神社、寺、墓などがある。家のかたまりの外側に田や畑が広がっていて、そこが住民の働き場である。あるいは田や畑のかわりに、ひとつかたまりの前方に海が広がっている場合もある。この海で人々は魚介類をとって生活している。鳥越皓之は視覚から学ぶかぎりこれが村の典型的風景で、村はこのようなものである。だが、村は家々のひとつかたまりという単純な理解で留まるものではないという（鳥越皓之 1985：pp.69-70）。

鳥越皓之はこの20～30軒の家々がかたまりになっているという景観的な側面から村を見た場合、それを「集落」と呼ぶことにしようと述べている。集落とは村の地理的表現だという社会学者もいる。鳥越皓之はこの集落を構成している家々が、単に家々がかたまっているだけではなく、組織化されている場合（社会的集団の累積）、それを「村落」と呼ぶことにしている。つまり、そこには家を単位とした人々の生活連関があり、その生活連関を支える組織があり、そこにおのずと社会的統一性が見出せる、そのようなものを「村落」と呼ぶのであると鳥越皓之はいう（鳥越皓之 1985：pp.69-70）。

鳥越皓之によると、そこで、空間的広がりでも見た場合でも、集落と村落が一致することもあるし、また一致しないこともある。また逆に、二つ三つの小さな集落を合わせて、一つの大きな組織を作っている場合などがある。日本では都市社会に対置されるルーラル・ソシオロジー（rural sociology）を、「農村社会学」あるいは「村落社会学」と呼ぶ（鳥越皓之 1985：pp.69-70）。

一方、矢嶋仁吉（1967）によると、集落を構成する単位は、人々の生活を本拠としての個々の民家である。その集合体として集落が形成されるのであるが、これを単に建物の集合体としてみるだけでは、新の集落の意義は把握出来ない。村落としても、そこには、これを支持する社会的組織や生活があり共同社会の生活体としての存在するのである。山中の1軒家といえども、他と全く孤立して存在するのではなく、他の家、他の村や町とのつながりのもとに社会を形成し、不断の歩みをつづけているのである。集落は生活共同体の本拠であって、家と家、人と人とを結ぶさまざまな連繋や、近隣集団が出来て、初めて集落としての意義を持つのである（矢嶋仁吉 1967：p.136）。

「村落」とは、これを主としてそこに住む人々の主な生業によって、「農村・林業村・漁村」と分けられるが、普通は、「農村」「山村」「漁村」と分けている。「村落」を総称して農山漁村といい、時には農村という言葉に都会という言葉に対して田舎と同用語として用いる場合もある（矢嶋仁吉 1967：p.136）。

以上から、「集落」とは空間的・地理的概念として、「村落」は社会的概念として理解することができる。

本研究における日本の事例研究では、集落と村落という言葉で「集落」という言葉に代表して記述するが、空間的・地理的意味だけで集落という用語を用いるのではなく、上記のように村落共同体として、集落という用語を用いていることを特記しておく。

### 1-2-2 「小字・組み」「ムラ・大字・部落・集落・村落」「旧村・行政村・区」の概念

大字、小字、部落、自然村、旧村（明治維新前・藩政の行政村）、区概念については、鈴木栄太郎は以下のように説明しており（鈴木栄太郎 1973： pp.41-42）、その内容を引用して説明する。

日本の農村では、「行政村」の下に主として土地区分としての「大字」「小字」があり、主として集落区分としての区がある。しかし区制ではないところもある。大字小字も土地区分の意味よりも集落区分の意味に用いられる場合も多い。「部落」という語は明確ではないが、大方、大字を意味すると理解される場合が多い。「部落」という概念は土地の区分というよりも集落の形態的統一が意味されているばかりでなく、人々の地域的社会的統一をも予想していると思われる。鈴木栄太郎が見出した「自然村」という概念はこの部落をさす。

厳密には大字と自然村は一致しない場合も多い。農村におけるもっとも基礎的な地域的社会的統一としての「自然村」とは、維新前の行政村すなわちいわゆる「旧村」とその地区を同じくする場合が最も多い。維新前の行政村が今日ではもっとも基礎的な地域的社会的統一の基礎をなしているのであるが、それが今日「大字」となっているところもあり、しからざるところもある。

維新前の行政村が今日の大字をなしている場合、または区をなしている場合、それは当然部落と呼ばれているが、部落における社会的統一の根拠が大字または区である事によるのではなく、維新前の行政村であった事によるという事を農村の人々も今日では一般的に忘れていている。けれども維新前の行政村のそれが行政上の一単位であったから強固な生活共同体をなしたのでなく、既に村落共同体をなしていたものに、行政上の生活を添加したに過ぎないのであった。

この村落共同体は、千年、二千年、あるいはもっと前から一つの社会的統一体として存続してきたものであって、時代によって行政上の一単位になったりならなかったりしても、その社会的統一性は不断に保持されてきたのである。鈴木栄太郎は、「そこに住む人々が自然的社会的理由に基づいておのずから結合している村落であるからそれを「自然村」というのである」と説明している。

### 1-3 韓国における集落（マウル）の概念

#### 1-3-1 マウルの概念

「マウル」の辞書的意味は①主に田舎でいくつかのイエが集まって暮らすところ、②隣人が遊びに通うということを目指す。「ドンネ」の辞書的意味は、自分が暮らす家を中心に人々が集まって暮らす一定の空間を指す。ドンネとは漢字語である「洞内」から起源した。例えば、自分が暮らしている集落を韓国人は我がマウル、我がドンネといい、自分が所属している共同体として意味をマウルとドンネという語は含意している。しかし、一般的に韓国では住民が我が部落、我が集落、我が村落という言葉は使っていない。部落、集落、村落という言葉は学術的に使われているが、住民が日常生活上の会話の中で耳にすることはほとんど無く、住民にとっては違和感を感じる言葉である。

ジョヨンジェら（2013）によると、マウルと類似した英語の用語は「settlement」「village」「hamlet」「community」などがある。前者①のマウルの意味は *village* と類似している。*village* とは集団化した定住地を意味しており、*hamlet* より大きな概念であり、数百・数千人の人口規模である。歴史的に教会がなければ *hamlet* と、教会があれば *village* と称する。そして、*settlement* とは単なる人間の定住地を意味するものであり、*village* より狭義の概念である。後者②のマウルの意味は *community* と類似している。マウルとは公益を追求するために地域性、社会的総合作用、共同の連帯という三つの要素からなる、歩いて通える程度の範囲を有する共同体における拠点の役割がある。また、地域（*area* または *region*）という用語が物理的には地域の範囲をさす反面、マウル（*neighborhood*）とは物理的範囲よりは近隣のところに居住する人々との緊密な関係を意味することから、マウルとはコミュニティ（*community*）と類似した概念として捉えることができる。*community* は共通した価値観を形成し、社会的凝集力を増大させる。一般的に *community* は *household* より広い概念である（ジョヨンジェら 2013： pp.7-10）。

このように、マウルとは物理的範囲のみならず、マウルの住民、または、マウル共同体まで包含する包括的概念であり、一定の地域的範囲に暮らす人々が「我がマウル」「我が隣人」という共通の連帯感を感じる単位であり、集団として成り立つもの（共通要素）、地理的領域、共通の連帯感、社会的総合作用を内包している。つまり、マウルとは住民が居住する一定の空間的範囲を意味するが、住民が共通の共同体意識を有する社会的範囲でもある。このような側面からマウルとは「一定の空間的範囲の中で、共通の連帯感を有して相互作用をする住民集団」と定義できる。このようにマウルとは英語の *village* の概念と *community* の概念を包括する形態として理解できる（ジョヨンジェら 2012： pp.7-10）。

一方、*village* と *community* は社会的相互作用と同質意識という側面において違いがあり、空間的側面からは大きな違いがない。このような観点からみると、マウルの空間的範囲は多様な形態で規定される。例えば、一つの *village* にいくつかの *community* が存在する場合もある。反対にいくつかの *village* を含む *community* が存在する場合もある（ジョヨンジェ

ら 2012 : pp.7-10)。

以上から、マウルとは日本の集落と村落（村落社会）という概念を内包していると理解できる。ちなみに、マウルのうち、自然的に発生して長い歴史の中で継続してきたマウルを「自然マウル」という。自然マウルの名称（地名）にはアン（中）、ゴル（谷）などという自然と関係がある要素が名前に含まれている。そのゆえに自然マウルという。日本と比べると、韓国の「自然マウル」は、近代化になる前の伝統的むらである日本の「自然村」と類似したものである。

表 1-1 マウルと類似した用語の比較

国および地域	主要焦点	空間的側面 小規模	世帯 いくつの世帯	社会的側面 小規模
西洋		village	hamlet/settlement	community
日本		集落		
			村落	
韓国		マウル ①自然マウル：地縁的範囲の部落 ②行政里：行政範囲としての部落		

出典：ジョヨンジェら（2012）と鳥越皓之（1985）を引用して作成

### 1-3-2 旧洞里と新洞里の概念

一方、日本植民地時代の朝鮮は日本帝国によって 1917 年に新たな「面洞里」制度が始まった。この時期を境にして、それ以前に存在したマウル（自然マウル）を「旧洞里」と称している。日本帝国によって旧洞里は合体して新洞里（現在の洞里）を形成した。また、面も郡もおのおの若干数ずつ合体して総数は著しく減少した（鈴木栄太郎 1973 : p.43）。

鈴木栄太郎によると旧洞里も約二つ半が合体しており、合体して新洞里の中に收容された旧洞里（自然マウル）は行政上の独立性を完全に消滅したのであるが、しかし村落共同体体としてのその自然的社会的結合は滅び去ることなく存続してきたのである。部落連名の地盤は新洞里によらず旧洞里によっている場合が多い（鈴木栄太郎 1973 : p.43）。

### 1-3-3 旧洞里（自然マウル）、新洞里（法定里）、行政里の概念と範囲

#### （1）韓国の行政区域

韓国で最も大きな行政区域は「道」というものである（図 1-1）。「道」には「市」・「郡」がある。一般的に市は都会地域を、郡は農村地域をさす。市には主に「洞」、郡には「邑」・「面」がある。市の中には邑・面がある場合もある。邑と面の範囲は類似しており、郡の所在地を「邑」という。洞の下には「統」があり、邑と面の下には「法定里」がある。さらに法定里は「行政里」に分かれている。統と行政里の下には「班」がある。韓国で行政単位として都市地域と農村地域を区分する場合、洞を「都市部」、邑・面を「農村部」とい

う。

上記の行政単位を日本と比較してみると、韓国の道は日本の県、韓国の市は日本の市、韓国の郡は日本の町村、行政里と自然マウルは日本の集落とみることができる（図1-2）。

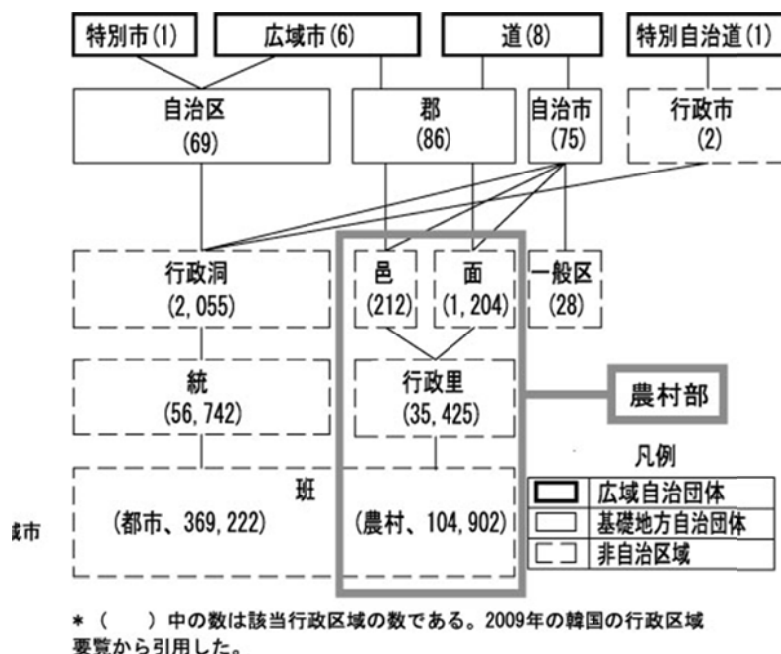


図1-1 韓国の行政区域

出典：韓国の行政区域要覧を参考に作成

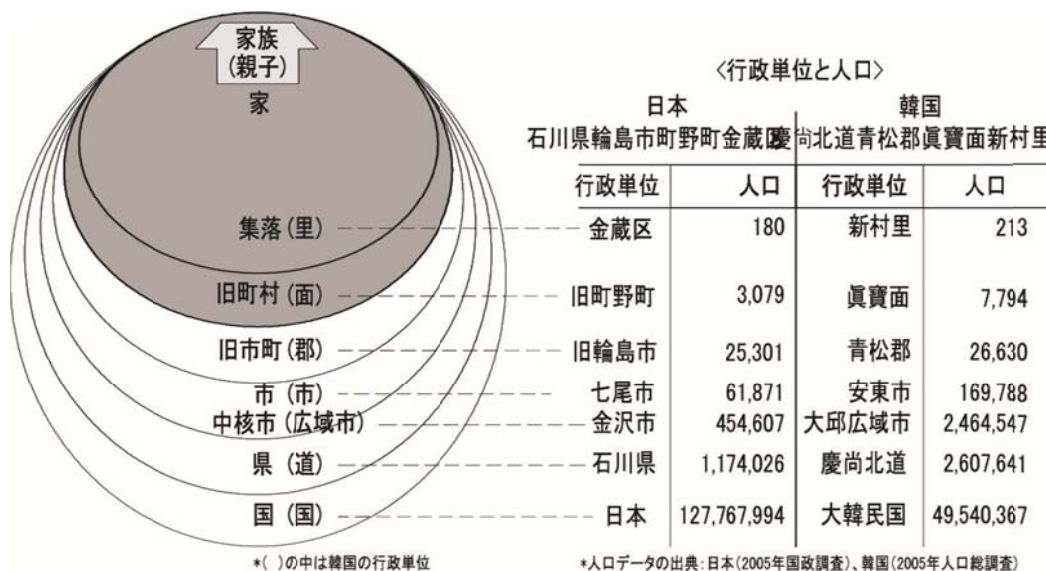


図1-2 韓国と日本の行政区域の比較

出典：日本の国勢調査（2005）と韓国の人口総調査（2005）より引用



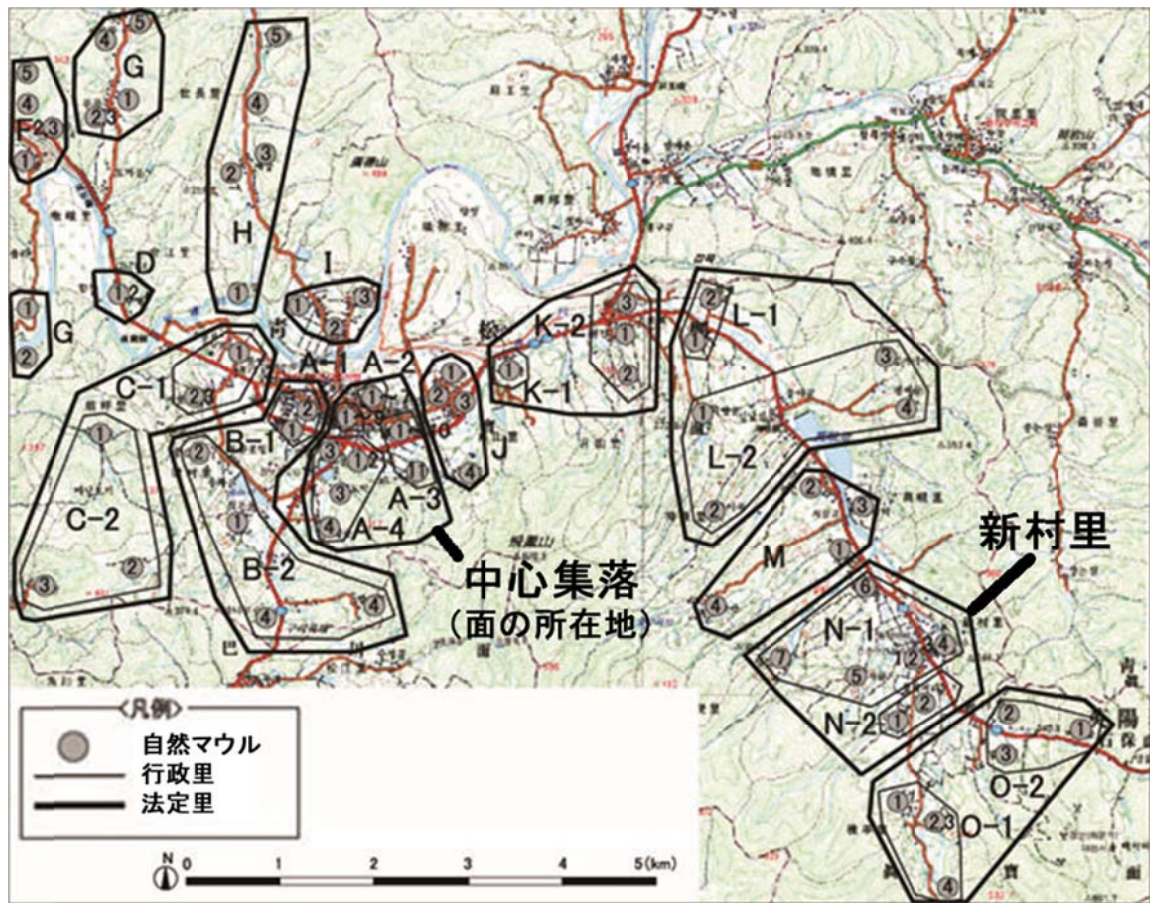


図1-3 法定里、行政里、自然マウルの範囲  
(韓国の慶尙北道、青松郡、眞寶面の場合)

出典：眞寶面事務所の統計データを基に作成

### (2) 法定里と行政里と自然マウルとの関係

韓国における一農村地域(図1-3)を取り上げ、法定里、行政里、自然マウルとの関係(表1-2)を説明する。

事例地域は、韓国の慶尙北道、青松郡、眞寶面である。青松郡は韓国の中で典型的農村地域である。特に、眞寶面は筆者が生まれ育った故郷であり、地域の特徴と構成を筆者が理解しているため、比較的正確に法定里と行政里と自然マウルとの関係を説明することができる地域である。法定里と行政里と自然マウルの関係は実はそこに暮らした人でないと把握が難しい側面もあり、そのようなことを考慮して筆者の生まれ育った故郷である青松郡の眞寶面を事例地域に選定した。

眞寶面は、15の法定里、24の行政里、66の自然マウルからなる。行政里、自然マウルの相互構成関係からみると、四つのパターンに分類できる。類型Ⅰ：一つの自然マウルが行政里になっている場合(表1-2の類型Ⅰ)、類型Ⅱ：二つ目はいくつかの自然マウルが一つの行政里になっている場合(表1-2の類型Ⅱ)、類型Ⅲ：三つ目は自然部落の規模が大きく、一つの自然部落がいくつもの行政里に分かれている場合(表1-2の類型Ⅲ)、類型Ⅳ：類型ⅠとⅡとⅢが混じった複合的な場合である(表1-2の類型Ⅳ)。表1-2で分かるように類型Ⅱの場合が最も多く、一般的な場合である。

表1-2 法定里、行政里、自然マウルとの関係  
(韓国の慶尙北道青松郡眞寶面の場合)

法定里	行政里	自然マウル	類型	班の番号	世帯数								
					法定里	行政里	自然マウル						
A	A-1	1	III	1~9	1116	435	435						
	A-2			1~7			229						
	A-3			1~10			267						
	A-4	2	IV	11		170	15						
				1~2			121						
				3			17						
				4			28						
				5			4						
				B			B-1	II	2~5	640	555	422	
									1、6			133	
2~3	18												
B-2	8	II	1		85	62							
			4			3							
			4			2							
			C			C-1	II	1	75		54	15	
								2~3				39	
								1				3	
						C-2	14	II			2	21	10
3	8												
D	D	I		1~2	13					13	13		
				E							E		II
						3	23						
						2~3	49						
						F	F	II			1	82	82
			5						9				
			4						7				
			G						G		II		
						4	16						
						5	11						
2~3	30												
H	H	II		1	51	51	2						
				2			13						
				3			13						
				5			12						
				5			8						
				4			3						
			I	I			II	4~5	111	111	23		
2~3	59												
1	29												
J	J	II		5	206	206	7						
				3~4			38						
				6			67						
				1~2			94						
K	K-1	II		3~4	157	122	52						
				3~4			37						
				1~2			33						
	K-2	43	I	1~2		35	35						
L	L-1	II	1	12	61	27							
			2~3			34							
	L-2	II	1		67	20							
			2			26							
			3			18							
M	M	II	4	104	104	3							
			1~2			38							
			3			28							
			4			18							
N	N-1	II	5	214	160	20							
			1~2			42							
			3~4			75							
			5			12							
			6			22							
			7			9							
			N-2			59	II	2	54	30			
	O	O-1	II		1	93	44	3					
					4			17					
					2~3			24					
O-2		II	1	49	12								
			2		17								
3	20												

出典：眞寶面事務所の統計データを基に筆者作成

#### 1-4 鈴木栄太郎による自然村（日本）と旧洞里（韓国）との比較

鈴木栄太郎は、日本における「自然村」に対する農村の共同体的単位が、朝鮮では旧洞里（おおむね自然マウルである）である事を確認した。鈴木栄太郎は旧洞里が村落共同体という根拠を以下のように示しているとともに日本の自然村と韓国の旧洞里の違いについても述べている。

##### （1）信仰祭事集団一氏子（日本）と洞神共同集団（韓国）

鈴木栄太郎（1973）は、第一に、信仰・祭事団地を組織している点を述べている。日本の場合「氏子集団」、朝鮮では「洞神共同集団」である。鈴木栄太郎によると、その性格には著しい相違がある。崇敬者として尊崇する神社は氏神の他にもあるが、その帰属の関係は一般にはやはり氏子となっている。農村においては小字単位で維持する神社があり、大字単位で維持する神社もあり、さらにまた数個村で維持する神社があるところもある。その場合住民は三重の氏子関係に立っているのである。厳格な意味での氏神は大字あるいは部落維持の神社であるのが原則のようである。

朝鮮の「洞神」は旧洞里人々が自分達の洞すなわち部落の守り神として共同で祀っている信仰対象である。洞神と言っているところもあるが、山神、城隍神、山川神、堂山神とか地方により、部落によりその名称は様々である。一方、洞神は部落の守神として部落民が共同で祀るということはいずれのところでも同じであり、その点は、日本の産土神の性格をそなえている日本の氏神とまったく同様である。日本の氏神の内には、他地にある大きな神社の分霊を勧請して祀っている場合もあるが、本末の支配関係があるのではなく、村々の氏神というものはまったく独立したものであるということが出来る。この点においても朝鮮の洞神は全く同様である（鈴木栄太郎 1973 : pp.45-48）。

しかし、洞神は洞民等の保護神という事は一様にいえるが、人々の体験における人と神との交わりの親疎関係には著しく相異があるようである。洞祭に直接参加するのはたいていはなはだ少数の祭官だけである。洞民が総出で参加するところもあるが、それは稀である。洞祭の後で飲福をするのは最近祭官だけの場合が多い。会食を洞民全部集まって行うところもあるが、洞祭の際には祭官以外は日常と変わらないところも多い。祭のときの行事として巫女や広大や農楽によって賑やかな余興を演ずるところもあるが、それらの催しのないところが多い。日本の氏神といろいろ異同を指摘することができるが、しかし根本的な相違は国家神的性格が氏神には存在し洞神には存在しないことである（鈴木栄太郎 1973 : pp.45-48）。

氏神の集団はほとんど自然村自体のように自然村と相即している。氏神はじつに日本の自然村の特徴であるということが出来る。日本で単に祭といえば氏神の祭を意味し、朝鮮で単に祭といえば祖先祭を意味し、意味合いが異なっている。

##### （2）仏教：檀徒集団（日本）とそれに対する韓国の仏教集団

第二に、鈴木栄太郎（1973）によると、朝鮮の農村と日本の農村の性格的に著しく異なっているものの一つとして、日本の農民はほとんど全部が仏教信者であり、朝鮮の農民は大部分が仏教信者ではない点を挙げ得るであろう。朝鮮の農村には日本の農村にみられる各種の集団のうち、この檀徒集団のみ欠如している。仏教よりむしろ基督教が数において著しく多い。公共事業のための「洞契」、冠婚葬祭のための契、産業のための契など様々である。契には一般的に形式的な規約はなく、一定の不文律がある。そのことは日本の講においても同様である（鈴木栄太郎 1973 : pp.49-54）。

### （3）講中集団（日本）と契集団（韓国）

第三に、鈴木栄太郎（1973）によると、日本における講と朝鮮における契は、はなはだ類似した組織と機能をもつものであるが、しかしまた幾分ことなっている点もあるようである。講はその種類において多種多様であるが、朝鮮の契は日本の講よりその種類や名称においてさらに多種多様である。日本における講はその機能よりみて、宗教的、娯乐的、経済的の三類に分けることができるが、朝鮮における契は三分類法で分けることは適切でないように思われる。今日存する契をその機能より分類すれば、洞契の如きは自然村の自治的といえることができるし、婚葬契や牛契の如きは総合扶助的といえるべく、宗契は同族親和的、取利契は営利打算的といえることができるであろう。要するに機能の点よりみて契と講を比較してみると、契には公共的社会事業的なものが多いが、それは講にはあまりみられないところである。鈴木栄太郎によると、日本における講の一般的性格として、①地域的制限をうけていること、②共同社会的特質を有すること、③冷徹な合理性を存すること、④各自出資の負担を伴うこと、⑤成員が対等の権利を有すること、という五つの性質があるが、これらの点は朝鮮の契についても大体に言い得るようである。なお、契も講も自然村の範囲内に結成されていることがもっとも多い（鈴木栄太郎 1973 : pp.49-54）。

### （4）自然村（日本）と旧洞里（韓国）との比較

上記のように、信仰祭事集団、仏教集団、講中集団以外に、鈴木栄太郎は近隣集団、経済的集団および共同作業集団、地縁的集団、特殊共同利害集団、村落自営集団、官説的集団という社会集団に対する調査を行って、以下のような結論を示した。

朝鮮の旧洞里は集団組織においては日本の自然村より整備されているように思われる。集団の数も多く個々の集団の組織化の程度も高いと思われる。しかし、旧洞里の人々の感情的融和や一体感の意識もやはり朝鮮の方が日本よりも高いとは考えがたいようである。朝鮮の旧洞里は集団組織において整備しているにもかかわらず、生活共同体として全一性においては少なくとも日本の自然村より低いように思われる。また、旧洞里の人々の相互関係の社会的距離もより遠いと思われる。かくて個人の意思を主張する意味において個人主義ではないが、個人の位座が著しく固定し個人の位座が厳に守られている意味において個人主義である（鈴木栄太郎 1973 : pp.87-88）。

表1-3 鈴木栄太郎による 自然村（日本）と旧洞里（韓国）との比較

区分	共通点		相違点		
	自然村	旧洞里	区分	自然村	旧洞里
信仰祭事 集団	・部落の神様が存在		対象	・神社	・山神・城隍神・山川神・堂山神
			集団	・氏神	・洞神共同集団
			範囲	・三重の氏子関係 (大字・小字・数个村)	・旧洞里単位
			参加	*住民総手	・一部の祭管中心
			性格	・国家神的性格あり(地方長官や町村長が神饌帛幣料供進使として参行)	・国家神的性格無し
			意味	・氏神の祭り	・祖先際
檀徒 集団			仏教	・農民はほとんど全部仏教信者である	・農民はほとんど全部仏教信者ではない
			集団	・寺を中心にした仏教組織が存在	・寺を中心にした仏教組織が存在はほとんどない
講中 集団	・一定の不文律 ・講一般的性格と対 体類似 ・自然村の範囲内に 結成されていること がもっとも多い		組織	・講	・契
			種類	・多種多様	・契は日本の講よりその種類や名称がさらに多種多様(宗契、門契、洞契、誼契など)
			分類	・三分類法(宗教的、娯乐的、経済的)	・日本のような三分類法は適切ではない。
			機能	・公共的社会事業的のものは講には余りみないところである	・公共的社会事業的のものが多い(例えば、洞契)

出典：鈴木栄太郎（1973）から引用し筆者作成

このような事を踏まえて、旧洞里は基本的に①山神堂を共同維持崇拝する祭事団体を組織していること、②自治的機能として洞契を組織していること、③共同奉仕作業や洞宴があること、④共同労働組織としてツレを組織していること、⑤洞に総有の財産があること等によって形成しているため鈴木栄太郎は、旧洞里が朝鮮の一般的な基本的村落共同体であると述べている（鈴木栄太郎 1973 : p.114）。

## 1-5 韓国における「自然部落」という概念の登場

鈴木栄太郎による「自然村」の概念に対して、崔在錫は以下のような背景から「自然部落」という概念を提示した。

韓国において農村地域の集団に関する研究は、朝鮮戦争後国土の再編の中で、政府と関連研究機関の関心から始まった。戦争後人口全体の7割が居住する農村の開発への関心は多かった（崔在錫 1987：p.169）。

しかし、農村開発と平行して、農村における地域集団に対する体系的な研究は1950年代まで皆無であったために、韓国農村における地域集団の性格、機能が明確に把握されてなかった。例えば、農村の地域集団を言及する際に、都市に対する概念として農村と部落を漠然と区別して使われていた。外国の地域社会理論を適用する際にその概念が韓国の農村に適切かどうかという論議もなされなかった。その結果、日本の「自然村」と米国の「市場圏」を重要な研究領域として設定することになり、韓国農村の特殊な性格を持つ地域集団の範囲・性格・機能を把握するにおいて、大きな混乱を招いた（崔在錫 1987：p.169）。

1960年代の初めから農村に対する研究が本格的に始まり、地域集団に関する研究は自足的・独立的な生活圏を形成する自然部落に集中することになった。地域社会開発においても自然部落がその単位になっており、農村社会の基本的集団として共同生活圏を有する自然部落を農村社会の基本単位として受け入れられるようになった。しかし、自然部落という概念の規定において、自足的・独立的な共同生活圏という点だけ農村研究者の間で一致しており、その範囲・機能・指標に対する言及は殆どなく、抽象的水準に留まっており、それも研究者によって様々であった（崔在錫 1987：p.170）。

このような状況の中で崔在錫は、米国の community 理論、ドイツの Gemeinde 理論、日本の自然村理論が、韓国の農村の特性と一部類点が観察されたとして、それを韓国にそのまま適応することは不適切であることと、「自然部落」という概念として定立する必要があることを指摘した。

表1-4 崔在錫による自然村（日本）と自然部落（韓国）の違い

自然村（日本）	自然部落（韓国）
部落の守護神は自然神	部落の守護神は同族神
組織性がない近隣関係を包含 (家<自然部落)	多数の機能的近隣を包含 (家<小字・組<自然村)

出典：崔在錫（1987）より引用

崔在錫によると韓国における自然部落とは、「一定の地域範囲で独自の生活規範が存在しており、その規範はその地域に存在する人々の行動を自足的に総合制約する範囲である」と定義した（崔在錫 1975：p.54-82）。崔在錫は、韓国の自然部落は日本の自然村と違いがあることを強調しつつ、韓国の農村の社会生活において明確な独自性があり、日本の自然村の概念をそのまま韓国に適応することには無理があることを指摘した。崔在錫によるその違いと

は、韓国の自然部落の場合、部落の守護神は自然神であるが、日本の自然村の守護神は同族神であること、韓国の自然部落では組織性がない近隣関係を包含するが（家<自然部落）、日本の自然村は多数の近隣集団を包含することを指摘した（家<小字・組<自然村）（崔在錫 1975 : pp.13-54）。

これを踏まえて、崔在錫は、自足的な統一性をもつ生活圏を、社会化と農村構成、農業生産と日常生活における共同、信仰を共有という側面（機能）から把握することができ、自然部落の範囲が区別できる指標として、①洞祭を共同に行う範囲、②社会的制裁が課せられる範囲、③葬儀などに対する哀悼の範囲を提示した。その内容は以下の通りである（崔在錫 1987 : pp.176-178）。

第一に、社会化と農村構成の単位としての機能は、自然部落とは部落の住民が認識している部落共同の社会規範が存在しており、住民がこれを守らなかった場合、村八部のような社会的制裁（洞里 メという）の措置が課せられる。第二に、農業生産と日常生活における共同単位としての機能は、韓国の農村社会はこの自然部落が単位になって、行政里になり、行政里が集まって行政面（面）になる。また、自然部落では、共同の生産・生活集団として相互扶助の集団が存在する。第三に、信仰を共有する単位としての機能は、洞祭（部落祭）から良く分かる。自然部落の住民はここが宗教を持っているかどうかと関わらず、部落の守り神である洞神を祭る洞祭にはいずれも自発的に参加しなければならない（崔在錫 1987 : pp.176-178）。

しかし、産業化と都市化による農村社会の変化は社会的制裁を課すことが出来なくなるなどその指標にも変化が見られる。このような考えを基に 崔在錫はこれをさらに発展させて自然部落の範囲を確認可能な指標として、四つの指標を提示した。それは、①自然部落の社会的規範が相互制約が可能な範囲、②農業生産活動と日常生活の共同のために集団が自発的に参加しようとする意識を共有する範囲、③自発的、非自発的組織の構成員が従属される範囲、④自然部落の固有の信仰を共有する範囲である（崔在錫 1987 : pp.176-178）。

表1-5 崔在錫による自然部落の指標

1975年	1986年
①洞祭を共同に行う範囲 ②社会的制裁が課せられる範囲 ③葬儀などに対する哀悼の範囲	①自然部落の社会的規範が相互制約が可能な範囲 ②農業生産活動と日常生活の共同のために集団が自発的に参加しようとする意識を共有する範囲 ③自発的、非自発的組織の構成員が従属される範囲 ④自然部落の固有の信仰を共有する範囲である。

出典：崔在錫（1987）より引用

崔在錫は、地理的観点からの集落と自然部落の関係によって、集落が一つの自然部落を形成する場合、いくつもの小さな集落が自然部落を形成している場合があると述べている（崔在錫 1987 : p.178）。後者の場合、自然部落の下により小さい自然部落的地域集団（崔在錫はこれを「下位自然部落」という）がある場合もあると述べている。崔在錫によると前者は自然部落と集落と一致する場合であり、いくつもの農家が集まって自然部落を形成する場合で

あり、これは極めて珍しいケースである。後者の場合は、農家が集まった集落とこのような集落が集まった下位自然部落があり、このような下位自然部落が集まって自然部落を形成する。一般的に下位自然部落はマウル、谷と呼んでおり、洞里は自然部落を称するが多い。そして、下位自然部落は行政単位としては最少単位である「班」になることが多い。



## 1-6 日本の集落と韓国のマウルの類似点と相違点

以上、鈴木栄太郎の自然村と崔在錫の自然部落の比較から日本の集落と韓国のマウルの概念を比較してみた。

比較した結果、鈴木栄太郎は日本の集落に対応するものは韓国の旧洞里（自然マウル）であり、それがマウルであると認識しているようである。一方、崔在錫は自然部落をマウルとはしていないが、崔在錫による自然部落の概念から自然部落はマウルを意味していることが分かる。しかし、だとすると一つの地理的集落が一つのマウルになっている場合もあり、いくつかのマウルが一つのマウルになっている場合もある。鈴木栄太郎の自然村の概念によると前者が多く、崔在錫の自然部落の概念によると前者は珍しいのである。

このような矛盾が発生する理由は、両研究者が韓国の農村を調査した、時代のずれに起因すると考えられる。鈴木栄太郎が韓国を調査した時期は、1930年代・旧韓末であり、同時は朝鮮自体の伝統的、封建的社会が農村にもそのまま保存されていた。しかし、崔在錫は朝鮮戦争後・1950年代を対象をしている。つまり、行政区域は新洞里になった時期であり、日本の区民地時代と朝鮮戦争の影響で激しい農村社会の変動が行われた後の時期である。

要するに、鈴木栄太郎がいう自然村の概念と崔在錫がいう自然部落の概念のうちどちらかのマウルというものについての議論は無意味なものである。鈴木栄太郎による自然村の概念は同時のマウルを表しているものであり、崔在錫による自然部落は現時点におけるマウルを現していると理解するのが妥当である。

しかし、崔在錫により自然部落の概念はそれをマウルと一般化するのには無理がある。なぜならば、現在でも鈴木が言う自然村が崔在錫がいう自然部落になっている場合があるからである。

具体的に説明すると、表1-2のO（新村里）という法定里（新洞里）はO-1（新村1里）という行政里とO-2（新村2里）という行政里とに分かれる。新村1里は「アンマウル」（中にあるマウルという意味）、「ファンセゴル」（鶴谷という意味）、「ベンバッゴル」（蛇畑という意味）、「ウォンゴル」という自然マウル（地理的意味の集落）、言い換えれば、崔在錫による概念によると「下位自然部落」からなる。

現在、80代のお年寄りにヒアリングした結果、①四つの自然マウルにはそれぞれ神様の存在である神木ある。子供の時にはそれぞれの自然マウルでそれぞれの神木で洞祭を行った。洞祭を行ってからそれぞれのマウルの住民が集まって会議を行った。つまり、洞祭を行う単位がマウル自治の単位である。しかし、子供の時の葬儀の単位を見ると、アンマウルとウォンゴルに葬儀に使う道具を補完する「ゴジプ」があった。葬儀のとき棺を担ぐのは、アンマウルはアンマウル住民だけであった。しかし、ウォンゴル、ファンセゴル、ベンバッゴルの三つの自然マウルの住民が一緒になって葬儀を行った。

現在、それぞれの自然マウルの人口が減少しており、洞祭は、ウォンゴル、ファンセゴル、ベンバッゴルで別々で行った洞祭をウォンゴルの神神でまとまって行っている。アンマウルはアンマウルだけ洞祭を行っている。地域の問題における会議は、新村1里の単位で行われ

ている。葬儀については、伝統的葬儀は行わないため 二つのゴッジブはなくなっており、病院の葬儀場で現代的に行っている。

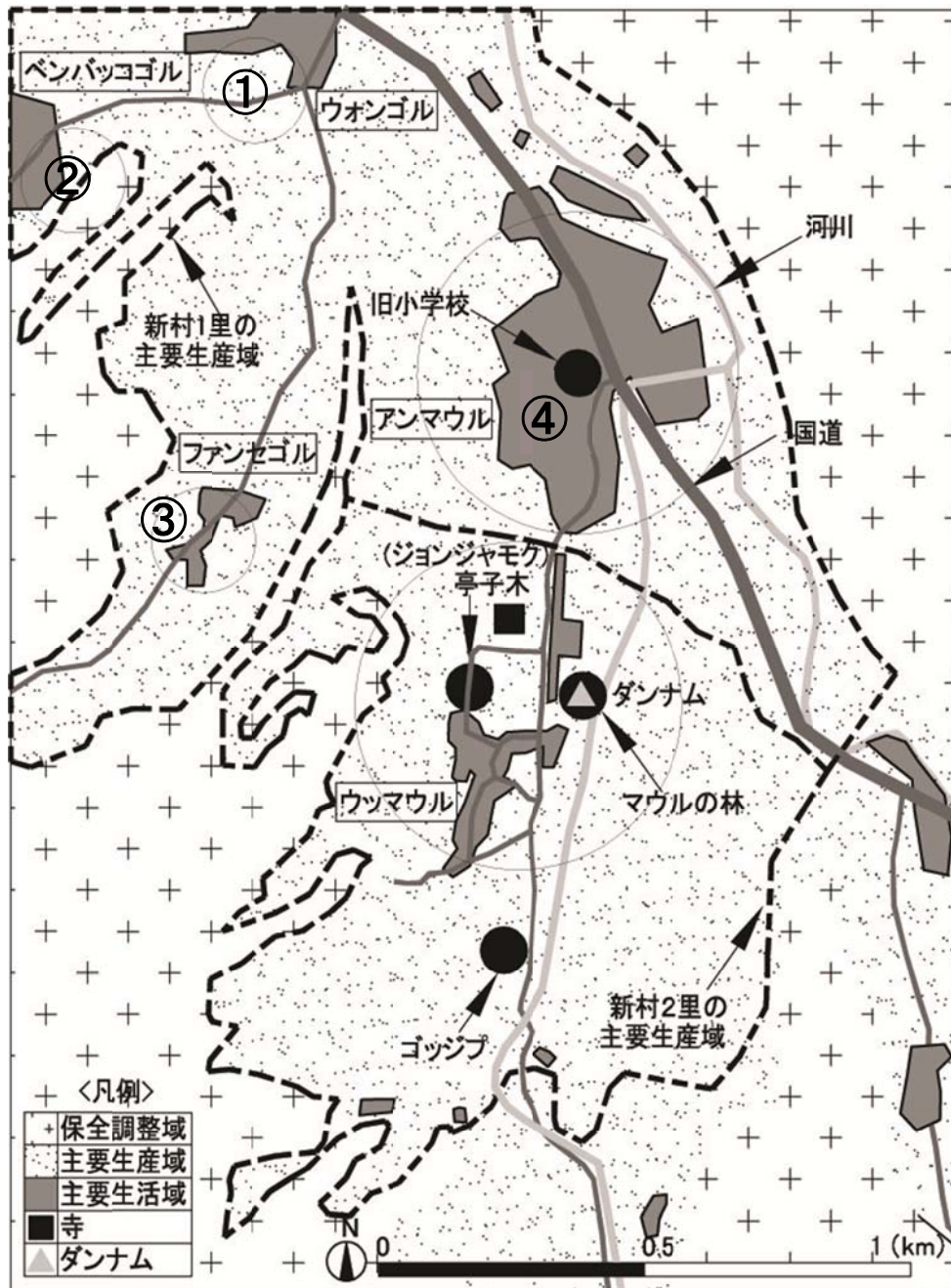


図1-4 法定里、行政里、自然マウルとの関係（新村里の場合）

注) 「ダンナム」とは各自然マウルが祭る神様のような存在の木である。

■日本の集落と異なって、マウルの社会的・地理的範囲が重層的な構造。

1. 信仰—以前：①②③④はそれぞれの自然マウルの神木で行った。  
現在：①②③は1の神木と一緒に、④は単独に
2. 葬儀—以前：①②③=一緒に、④は単独に  
現在：伝統的な葬儀は行なわな
3. マウルの会議—以前：①②③④は別々、現在：①②③④は一緒に（行政里）

表1-6 新村2里のウツマウルの全景とダンナム

	
<p>写真1 ウツマウルの全景</p>	<p>写真2 マウルの林にある神木 (ダンナム)</p>

注) 「ダンナム」とは各自然マウルが祭る神様のような存在の木である。

崔在錫は、自然部落の要因を最少三つ提示したが、そのうち、①洞祭を共に行う範囲と②葬儀などに対する範囲を新村2里の自然マウルから明らかにしてみた。その結果、新村2里の自然マウルの場合、①洞祭を共に行う範囲と②葬儀などに対する範囲が一致していないことが分かる。

以上から、韓国におけるマウルの概念は日本の部落、村落、自然村と基本的に類似性があるものと言える。しかし、より微視的に見ると相違点もあることが分かる。特に韓国のマウルを理解する際は、上記で述べた、①洞祭を共に行う範囲と②葬儀などに対する範囲が一致している点、つまり、日本の自然村のように、現在はマウルの範囲を明確に示すことは難しいことを内包していることを注意しなければならない<sup>注2)</sup>。

## 1-7 まとめ

## 1-7-1 日本の「集落」と韓国の「マウル」の特性に関する考察

本章で得られた日本の「集落」と韓国の「マウル」の類似性と相異性について以下にまとめる。

表1-7 日本の集落と韓国のマウルとの類似性と相異性—鈴木栄太郎の自然村と崔在錫の自然部落の概念の比較—

	類似性と相異性
①	・日本の自然村（ムラ）は、韓国の自然マウルと基本的に類似している。
②	・村落共同体の概念と韓国のマウルという概念と類似している
③	・日本の村落共同体はその範囲が明確であるが、現在の韓国のマウルはどの範囲か不明確な特性がある。
④	・日本の集落の空間の範囲は明確であるが、韓国のマウルの範囲は、自然マウル、行政里などになる場合があり、複雑である。
⑤	・日本の村落共同体と韓国のマウルは神様のような信仰対象を持っているのは類似性がある。これは日本の場合神社、韓国の場合ご神木のようなものである。日本は神社の氏子集団があり、祭を行う。
⑥	・しかし、韓国でもご神木で洞祭を行うが、日本の祭には全住民が参加するが、韓国の場合には祭官になる住民が参加しており、日本の祭の方が住民参加の範囲が大きい。つまり、日本の村落共同体には祭事を中心した住民交流の場が強く存在すること、韓国のマウルはこの部分が弱いという相違性がある。

・日本の自然村（ムラ）は、韓国の自然マウル（崔在錫による概念によると「下位自然部落」というもの）と考えることができる。

・日本でいう村落共同体の概念と韓国のマウルという概念と類似している。

・日本の村落共同体はその範囲が明確であるが、現在の韓国のマウルはどの範囲か不明確な特性がある。

・日本の集落の空間の範囲は明確であるが、韓国のマウルの範囲は、自然マウル、行政里などになる場合があり、複雑である。

・日本の村落共同体と韓国のマウルは神様のような信仰対象を持っている点で類似性がある。これは日本の場合神社、韓国の場合ご神木のようなものである。日本は神社の氏子集団があり、祭を行う。

・しかし、韓国でもご神木で洞祭を行うが、日本の祭には全住民が参加するが、韓国の場合には祭官になる住民が参加しており、日本の祭の方が住民参加の範囲が大きい。つまり、日本の村落共同体には祭事を中心した住民交流の場が強く存在すること、韓国のマウルはこの部分が弱いという相違点がある。

## 注

- 注1) 1894年、長崎県壱岐島に生まれる。長崎県立壱岐中学校、第一高等学校を経て、1922年に東京帝国大学文学部を卒業後、岐阜高等農林学校教授（1925年～）、京城帝国大学助教授（1942年～）を経て、1947年より北海道大学教授を務めた。農村社会学については『日本農村社会学原理』（1940）、都市社会学については『都市社会学原理』（1957年）を著わし、それまで体系化の進んでいなかった両学問分野の方法論を提示し、先駆的な業績を残した。農村の生活諸関係の累積の中に「自然村」を見いだした。その後鈴木栄太郎は旧韓末の時期に京城帝国大学助教授になった。日本における農村社会の原理を明らかにした後、韓国の農村を対象に韓国の農村社会の原理を明らかにした。このように鈴木栄太郎の研究成果は韓国と日本の農村、特に現代化になる前の農村を比較研究する上で重要な価値がある。
- 注2) 韓国のマウルの範囲が明確に特定できないことについて、品川優（2010）は韓国の「里の境界線の有無」言葉で説明している。道路や川を基準に境界線が暗黙的に決められている部分があり、行政里全体の具体的な境界線は不明瞭であると述べている（品川優2010：p.163）。

## 参考引用文献

## ○日本の文献

- 1) 鈴木栄太郎（1940）：『農村社会学原理』、時潮社。
- 2) 鈴木栄太郎（1944）：『朝鮮農村社会調査記』、大阪屋號書店。
- 3) 鈴木栄太郎（1973）：『鈴木栄太郎著作集V-朝鮮農村社会の研究-』、未来者。
- 4) 品川優（2010）：『条件不利地域の農業 - 日本と韓国』、筑波書房。
- 5) 鳥越皓之（1985）：『家と村の社会学』、世界思想社。
- 6) 矢嶋仁吉（1967）：『日本の集落』、古今書院。
- 7) 善生永介（1943）：『朝鮮の姓氏と同族部落』、力江書院。

## ○韓国の文献

- 8) ジョヨンジェら（2012）：『過疎化高齢化に対応した限界マウル政策導入のための基礎研究』、忠南発展研究院。
- 9) 崔在錫（1959）：信仰村落の研究、高麗大學校亞細亞問題研究所、亞細亞研究。2、1(59.6)、pp.143-182.
- 10) 崔在錫（1963）：自然部落研究序説、韓国の中央大学論文集8、pp.101-116.
- 11) 崔在錫（1979）和約（伊藤亜人・嶋陸奥彦）：『韓国農村社会研究』、学生者。
- 12) 崔在錫（1987）：自然部落の性格とその変化、韓国人類文化学19、pp.167-215.
- 13) 王仁權（1957）：韓国農業経営の特徵的様態－農家の規模および業態を中心に、常録6、pp.51-55.
- 14) 王仁權（1962）：『農村社会学』、富民文化社。
- 15) 李萬甲（1960）：『韓国農村の社会構造－京畿道六個村落の社会学的研究』、韓国研究図書館。

## 第2章 日韓における過疎地域の比較

### 2-1 はじめに

#### 2-1-1 本章の目的と位置づけ

日本と韓国は急速な経済成長の中で、過疎化が進んだところに類似性がある。だからといって日本の過疎対策および地域づくりの方法をそのまま韓国に適用することは出来ない。日韓における過疎地域の状況と過疎対策をお互いに理解し、両国の過疎政策と地域づくりに参考・適用することが重要である。

そこで本章では、日本と韓国の過疎地域の特性を比較することで、日本と韓国の過疎地域における類似性と相違性を明らかにすることを目的とする。

具体的には、以下のような手順で研究を進める。

- ①まず「過疎」「過疎地域」の概念の比較を行う。
- ②次に、日韓における過疎化の過程とその要因を比較する。
- ③次に、日韓における過疎化による国土の空間構造の変化を比較する。
- ④上記の分析結果を基に日韓における過疎地域の特性について比較・考察する。

#### 2-1-2 研究の方法

日韓の過疎過疎地域を比較する上で、既往研究および政策資料から既に分かる情報はそれを用いるとともに、そうではない部分は新たに分析を進めた。

研究課題①の日韓における「過疎」「過疎地域」の概念を比較するために政策資料と既往研究を参考し、分析した。

研究課題②の日韓における過疎化の過程については、政策資料と既往研究を参考し分析した。

研究課題③の日韓における過疎化による国土の空間構造の変化については、日本の場合は総務省（2013）の利用を参考した。韓国の場合は、人口・世帯数データを韓国の統計庁から収集し、空間データを用いて具体的に次のように分析を行った。

まず韓国の統計局から「洞・邑・面」単位の人口・世帯数のデータを収集した。それは1970・1980・1990・2000・2010年のデータである。時系列に分析をするために各年度のデータ「洞・邑・面」の名前に合わせて整理する必要がある。しかし、都市部の「洞」という行政区域の名称が無くなった場合、代った場合、新たにできた場合がある。面の場合はこのような傾向は少ないが、一部の地域で変更した場合もある。その変化を一つ一つ把握し、整合性を整えて、面単位の年度別人口・世帯数のデータベースを作成した。

次にデータベースをGISプログラムを利用し、地図上（空間データ）に可視化した。

上記の分析結果を基に日韓における過疎地域の特性について比較・考察した。ただ韓国と日本の類似性と相違性を言及するところに留まるのではなく、類似性と相違性が韓国の地域づくりを有効に行う上でどのような意味があるかを考察した。

## 2-2 日韓における過疎化の過程と要因

### (1) 農村の人口流出の時期と過疎化の始まり

日本は高度経済成長期の1960年代から70年代にかけて、通常「過疎」と呼ばれる激しい人口減少の傾向を示した。過疎化は直接的には60年代以後、急速な高度経済成長期に始まる(長谷川昭彦 1996 : p.21)。

一方、韓国は、農村人口の都市への移動は1960年後半から本格的に始まり、過疎化は直接的に急速な経済成長が始まる70年代後半から始まる(ジョンギファンら 1999)。本格的過疎化の進行は韓国が日本より約10年後に発生したと考える。

### (2) 過疎化の過程

過疎化が始まった1960年後半の日本は、急速に高度経済成長が始まっている。この時期の日本の産業構造は、農業を主とする1次産業から工業化へ画期的な転換を成し遂げた。この発展は、進んだ地域と成長から取り残された後進的地域との間に地域間格差、地域間の不均衡などの発展、人口や労働力の地域間移動の促進、農業から他産業への大量の労働力の移動、農村から都市への膨大な人口の流出、という現象を生じさせ、多くの日本の農村を過疎地域とさせてしまった(長谷川昭彦 1996 : p.21)。

一方、韓国は過疎化の原因は1962年後持続的に行われた「経済開発5ヶ年計画」の結果である。韓国における経済発展戦略は、輸出主導型で工業化中心の「不均衡成長戦略」から起因する。韓国は工業基盤が不十分な状況のなかで、工業化が計画的に推進されてきたため、比較的工業基盤の状況がよかった大都市を中心に工業化がなされた(ジョンギファンら 1999 : p.9)。上の日本の過疎化の過程と同様な道を歩み、韓国の多くの農村が過疎地域になってしまった。このように日本の韓国の過疎化の過程は類似性がある。

### (2) 過疎化の要因(原因)

長谷川昭彦を筆頭とする明治大学の過疎問題研究会によると、過疎化の原因の第一位は「産業の不振」、第二位は「交通の不便」、第三位は「結婚難」、第四位は「薪炭業林業の不振」である(長谷川昭彦 1996 : pp.25~28)。一方、韓国では、裴在演(1984)の研究によると、農村から都市に移住した原因は、①子供の教育の為に第一位(約43%)、②出世・成功の機会をとるために第二位(約20%)、③就職・転勤の理由が第三位(約10%)、④職場と商売を求めて第三位(約10%)、その他の原因が約7%を占めている。基本的には韓国も産業不振が過疎化の原因の第一として挙げられる。日本と異なるのは、「子供の教育の為に」が過疎化の大きな原因であることである。韓国は日本より林業が発達していなかったために第四の理由は韓国と異なる。

このように、過疎の外的要因は、急速な経済発展による地域間の不均衡的発展から地域間の格差が生じたことである。内的要因は、農村地域などに収入を確保する道が少なくなってきたことである。この巨視的な原因は韓国と日本は同様である。しかし、その巨視的な原因



の中に内在する詳細な理由は、日本と韓国では異なると思われる。それは、日本の場合 薪炭業林業の不振と結婚の問題である。また、日本は山村と豪雪地域が多く、交通が不便であることが過疎の原因としての比重が高い。韓国の場合、「子供への教育のため」が挙げられる。

## 2-3 日韓における「過疎」と「過疎地域」の概念

### 2-3-1 日本の「過疎」と「過疎地域」の概念

#### 2-3-1-1 「過疎」の概念

日本では、高度経済成長のなかで都市に人口が過密する減少に対して、農村は人口が減少することに対して「過疎」という言葉が使われた。過疎の問題を整理した渡辺兵力は、過疎の減少について「人口論的過疎」と「地域論的過疎」に分けたという。「人口論的過疎」とは「地域人口の種々原因による急速な減少がある時間つづき、そのためにその地域の住民人口の再生産が困難になるような人口構成・構造に立ち入った状態」である。「地域論的過疎」とは、「地域人口が減少することが原因になって、その地域の持っている社会の経済的な地域機能が低下する状態」と規定されている。すなわち、「人口論的過疎」→「人口自然減少」（＝被扶養係数の上昇）→「農業生産の困難・粗放」→「地域論的過疎」という図式的に理解している（米山俊直 1969：p18-20）。

表 2-1 日本の過疎法の変遷

法律名	域対策緊急措置法	過疎地域振興特別措置法	過疎地域活性化特別措置法	過疎地域自立促進特別措置法	
期間	昭和45年度 ～昭和54年度	昭和55年度 ～平成元年度	平成2年度 ～平成11年度	平成12年度 ～平成32年度 (※11年間延長)	
目的	○人口の過度の減少防止 ○地域社会の基盤を強化 ○住民福祉の向上 ○地域格差の是正	○過疎地域の振興 ○住民福祉の向上 ○雇用の増大 ○地域格差の是正	○過疎地域の活性化 ○住民福祉の向上 ○雇用の増大 ○地域格差の是正	○過疎地域の自立促進 ○住民福祉の向上 ○雇用の増大 ○美しく風格ある国土形成	
過疎市町村数 ／全市町村数	最終 1, 093／3, 255	最終 1, 157／3, 245	最終 1, 230／3, 299	当初 (H12.4.1) 1, 171／3, 299 追加 (H14.4.1) 1, 2101／3, 218 法延長前 (H22.3.31) 718／1, 727	法延当初 776／1, 727

出典：総務省（2013）より引用し作成

#### 2-3-1-2 「過疎地域」の概念

日本の場合「過疎地域」は初めに「過疎地域対策緊急措置法」（以下、「旧過疎法」という）においてその対象が定まった。旧過疎法でいう「過疎地域」というのは、次の要件に該

当する「市町村」の区域のことである。その要件は、①昭和35年（1960）の国勢調査人口に比べて、昭和40年（1965）の国勢調査人口が10以上減少していること、②昭和41年度（1966）から昭和43年度（1968）までの財政力指数の平均が0.4%未満であることである。この過疎地域の市町村は、旧自治大臣が公表することになっている（全国過疎地域対策促進連盟1971：pp.6-7）。

過疎法は限時的法であるが、現在まで改されながら現在まで続いている。①「過疎地域対策緊急措置法」（昭和45～54年：1970～1979年）、②「過疎地域振興特別措置法」（昭和55～平成元：1979～1989年）、③「過疎地域活性化特別措置法」（平成2～11年：1990～1999年）、④「過疎地域自立促進特別措置法」（平成12～21年：2000～2009年）まで取り組まれてきた。2010年からは、「過疎地域自立促進特別措置法の一部を改正する法律」が制定され、2015年までの6年間、引き続き過疎対策が実施されている。

このような変遷を経て、現在過疎自治体の数は全国の1、727自治体の内776自治体になっている。

## 2-3-2 韓国の過疎地域の概念

### 2-3-2-1 落後地域の理論的概念

韓国では、日本の「過疎地域」という言葉を「落後地域」と称している。落後地域という用語において、落後という表現が使われる意図によって、後進（backward）、貧困（poor）、困窮（distress）、停滞（depressed）、衰退（declining）など多様に捉えられており、含まれている意味の違いが存在する。

落後地域に関しては、Leo Klaassen（1965）<sup>注1</sup>の概念的論議が最も幅広く引用されてきている。静態的概念として落後地域（depressed area）とは一定の時期から経済的側面が他地域、特に国家全体の水準に比べて不利な立場におかれている地域と定義されている。動態的概念として、上記の概念を発展させ、静態的基準である所得水準と動態的基準である所得増加率を併用して地域発展の段階論として定義されている。すなわち、地域は経済発展の水準と経済発展の力動性によって、繁栄地域、衰退地域、落後地域、発展途上地域を循環する。

Klaassen（1965）における理論的な落後地域の概念は次のような三つの特性が内包されている。

#### ①相対的概念

落後地域とは基本的に一つの国家の中で他地域との発展の格差の比較結果として規定される相対的概念である。発展程度は国家最少水準に満たない水準を絶対的な落後度として捉えることができるが、この場合の最少水準も結局は他の地域との比較から導出されたものである。

#### ②可変的概念

地域の発展水準は耐えなく変化するために落後地域も国家の中で該当地域と他地域との発

展水準の相対的变化によって可變的に規定される。従って、落後地域を定義する基準も国家発展の水準によって可變的に変化する。

### ③経済的概念

本質的に地域格差とは地域間の経済格差を意味している。従って、落後地域の落後性の意味も1次的には経済的水準の低下を意味する。生活環境の水準、インフラ高級の水準、啓発の水準などはいずれも経済的發展水準から派生した結果である。

表2-2 落後地域という用語に含まれている意味

意味	説明
後進 (backward)	落後に対して文化的、技術的原因があることを暗視
貧困 (poor)	情緒的表現であり、豊かな人の道徳的義務を暗視
困窮 (distress)	切ない欲求と危機間が浮かび上がる
停滞 (depressed)	周期的変動と連関
衰退 (declining)	段階的な下向を意味

出典：ジョヨンジェら (2013) より引用

表2-3 地域発展段階による地域類型

区分		全国対比所得水準	
		高 (>1)	低 (<1)
全国所得増加率対比 地域所得増加率	高 (>1)	I. 繁栄地域	II. 発展途上地域
	低 (<1)	III. 衰退地域	IV. 落後地域

出典：ジョヨンジェら (2013) より引用

## 2-3-2-2 落後地域の制度上の概念

### (1) 国家均衡発展特別法 (改定前) 一個別法による落後地域

韓国で落後地域を公式的にかつ包括的に規定している制度は、参与政府による「国家均衡発展特別法 (改正前)」(2009年4月改正)である。この法は落後地域を制度的に公式に使用した最初かつ唯一の法律である。同法の第2条5項では、落後地域を「奥地」(奥地開発促進法第2条)、「開発対象島嶼」(島嶼開発促進法第4条1項)、「接境地域」(接境地域支援法第2条1項)、「開発促進地区」(地域均衡開発および地方中小企業育成に関する法律第9条1項)、「その他生活環境が劣悪であり、開発水準が堅調に遅れている地域として大統領令が定める地域」と規定している。

このような規定は概念的定義よりは、むしろ法の適用のための対象地域の実務的列挙であることが妥当である(金ヒョンホ 2008)。実際にはこの法で列挙した落後地域は個別の法によってその概念と指定基準をそれぞれ提示してる。

#### (1-1) 奥地

奥地開発促進法の第2条は「都市地域から相当な距離に離れている地域として、交通が不

便であり、住民の所得水準と生活水準が堅調に低い地域の中で、大統領令が定める要件に該当する地域」を奥地と規定している。同法の第2条は奥地の指定基準を「開発水準が全国の面地域の平均以下である地域であり、住民1人当りの所得水準が全国の面地域の平均1人当りの所得水準以下である地域」と規定している。

特に奥地の空間的分布の構造が注目される。奥地は「面」単位で指定されており、その数は392の面である。図2-1から奥地の分布を読み取ると、「市」「郡」あるいは「道」の境界の分布する構造が分かる。このように「面」単位で見た過疎地域は、市・郡の中心市街地（日本の場合 DID 都市）から遠いところに分布していることが分かり、その原因は地形と関係があることが分かる。

表2-4 落後地域関連の個別法と国家均衡発展特別法

	区分	法的根拠	選定基準	指定現況
落後地域	奥地	奥地開発促進法	・1人当りの住民所得が全国の面地域の平均以下の地域（10指標）	392面 （開発対象島嶼は除外）
	島嶼	島嶼開発促進法	・10人以上の人口が常住する島嶼（自治体が申請）	372箇所 （無人島嶼は除外）
	接境地域	接境地域支援法	・民間人統制線以南20km以内の市・郡・邑・面・洞の中で、最近5年間の人口増減など五つの指標の中で三つの指標が全国平均より低迷な地域 ・民間人統制線から北の農業生産基盤整備事業地区および韓国と北朝鮮間の交流協力事業の推進地域など	15の市・郡 98の邑・面・洞
	開発促進地域	地域均衡開発および地方中小企業育成に関する法律	・人口増加率および財政自立度の中で1つ以上が下位30%未満であり、製造業従事人口比率、道路率、乗用車保有比率、医師比率、高齢化指数、あるいは都市的土地利用比の中で1個以上が下位30%未満に属する市・郡 ・地域産業が急速に衰退する農漁村地域 ・広域開発圏および特定地域として地域間均衡発展のために集中開発が必要な地域	31地区 19市・郡 （市・郡の一部指定可能、市・道面積の10%と制限）
国家均衡発展特別法により追加	新活力地域	均衡発展特別法	・人口、産業、財政的側面の四つの指標が全国下位30%に属する市・郡	70の市・郡

出典：韓国地方行政研究院（2011）より引用・作成

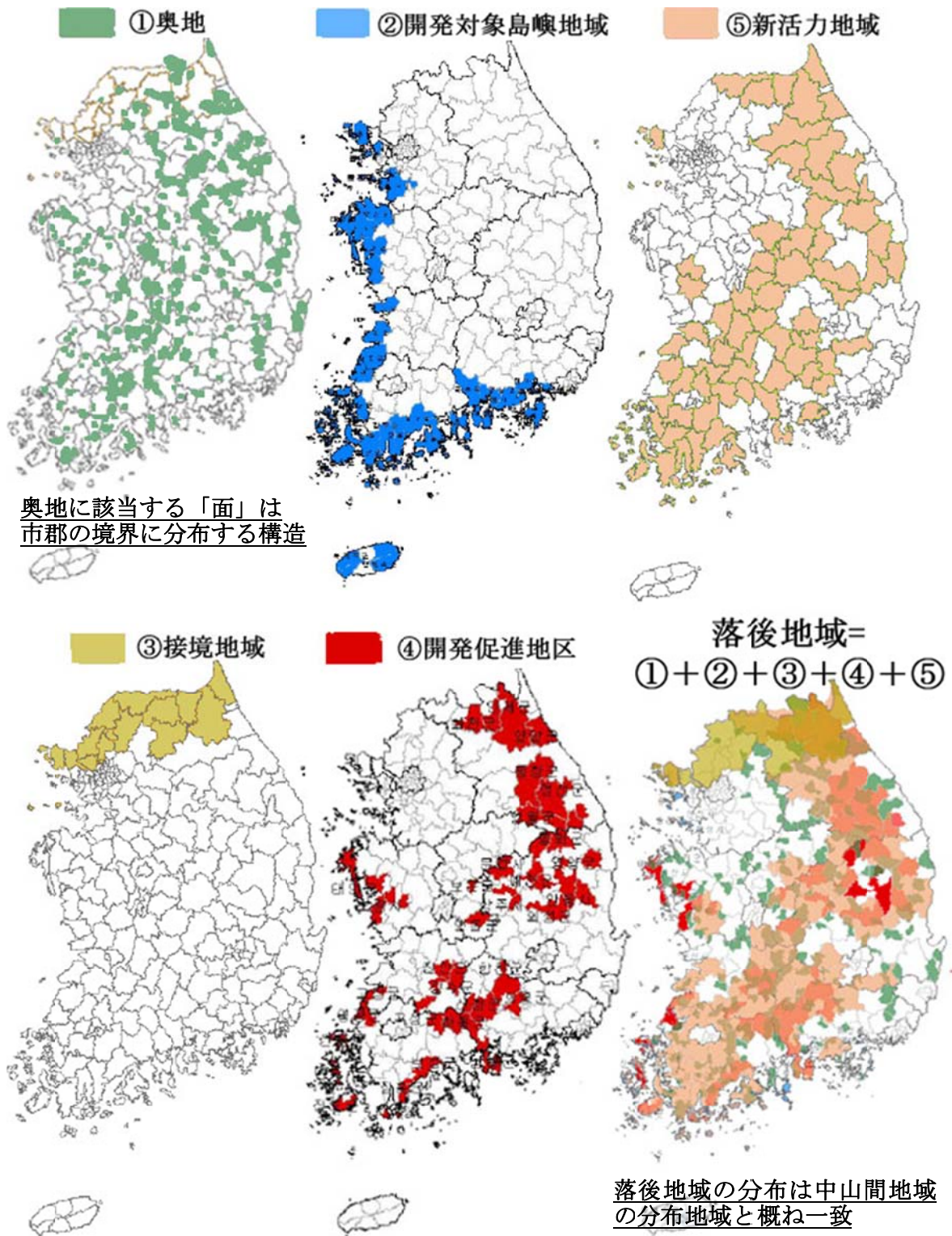


図2-1 個別法と国家均衡発展特別法による落後地域（参与政府の時）

出典：国土海洋部（2008）p.13、建設交通部（2007）P.10を編集し作成

(1-2) 開発対象島嶼

島嶼開発促進法の第2条は島嶼の範囲を済州特別自治道の本嶋を除外した海上のすべての島嶼と規定している。同法の施行令第4条は「指定島嶼」として指定可能な島嶼の基準を10人以上の実行が常時居住する島嶼と規定している。

(1-3) 接境地域

接境地域支援法の第2条は接境地域を「軍事施設保護法の第2条第3号の規定による民間人統制線以南の市・郡の管轄区域に属する地域として、民間人統制以南から20km以内に立地する市・郡に属する邑・面・洞（行政区域）として、最近5年間の人口増減率、道路包装率、上水道補給率、製造業従事者比率、軍事施設保護地域の占有率という三つの指標の内、三つ以上の指標が全国の平均指標より低い地域」と規定している。その他、軍事境界線の南方の2kmのところを繋げる線から民間人統制区域の間の地域および海上の北方境界線以南の地域として、白翎島、大青島、小青島、大延坪島、小延坪島とその周辺の島嶼を接境地域と規定している。

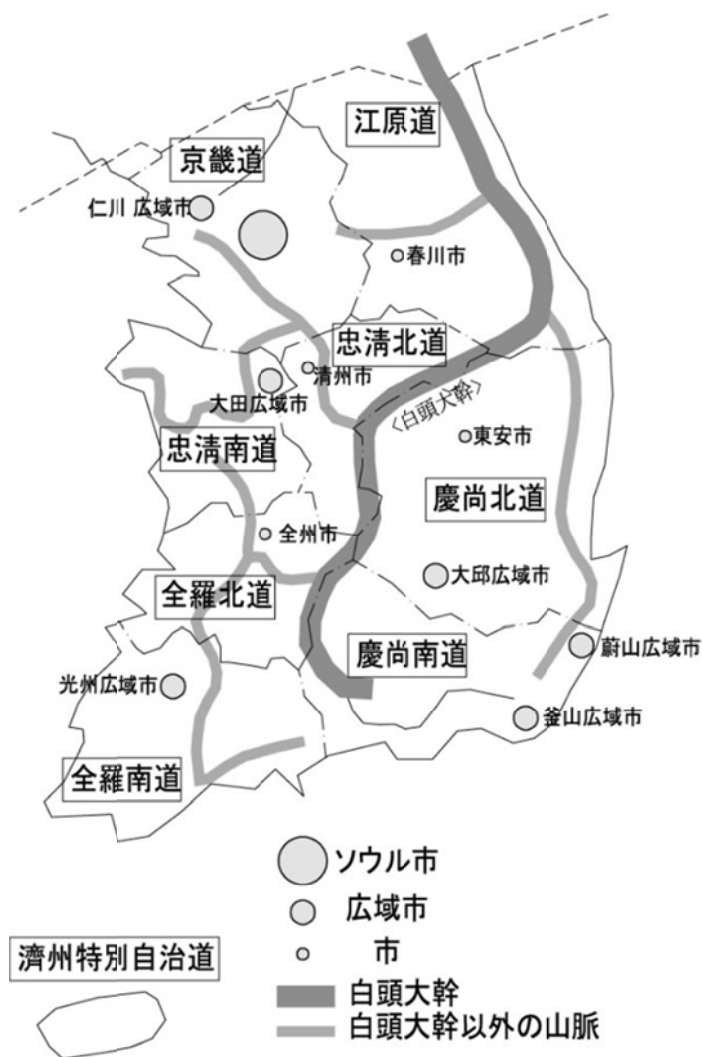


図2-2 韓国の行政区域（道）と山脈

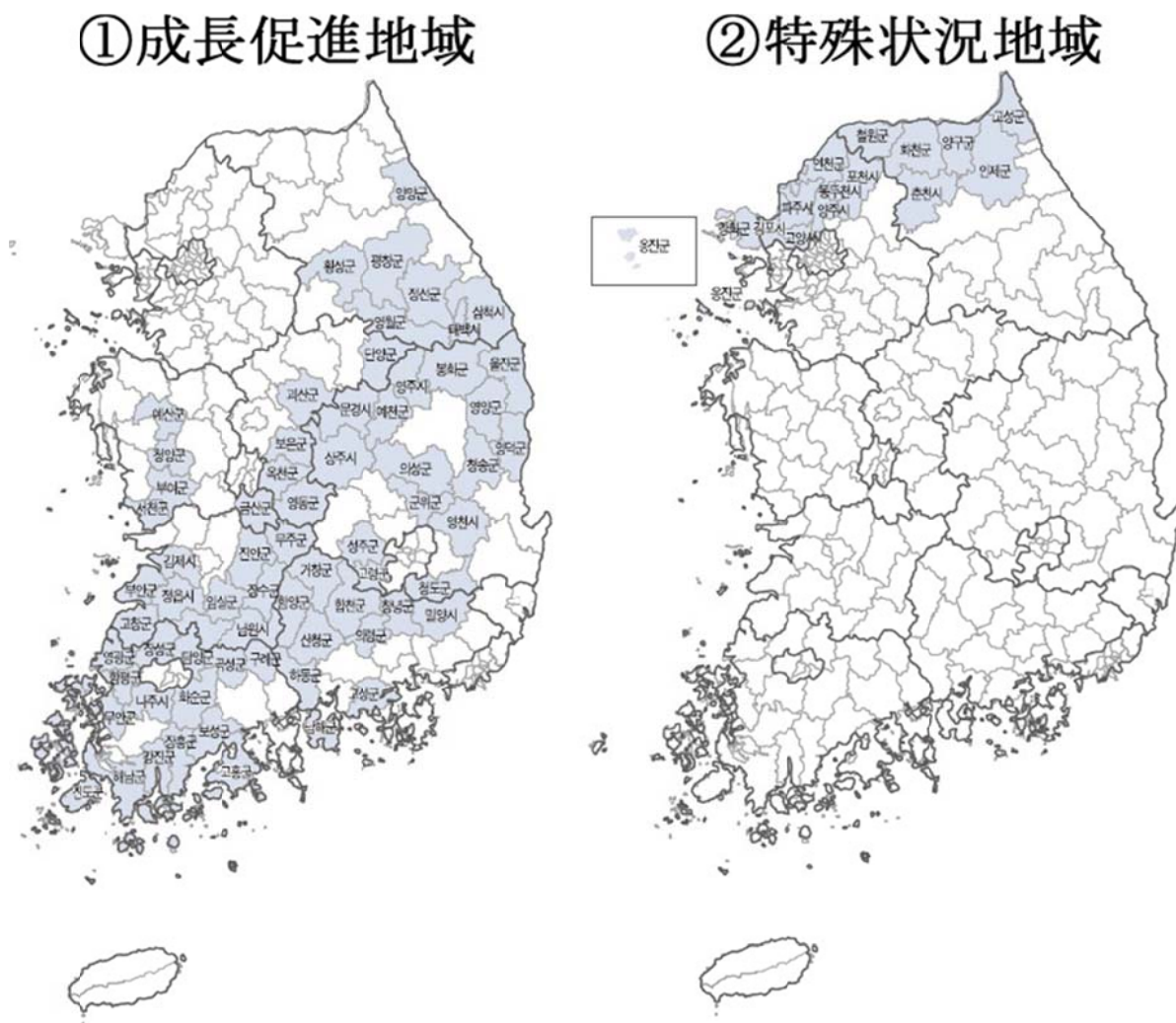


図2-3 国家均衡発展特別法の改正後の落後地域

出典：国土海洋部（2008）p.13、建設交通部（2007）P.10を編集し作成

#### （1-4）開発促進地区

接境地域支援法の地域均衡開発および地方中小企業育成に関する法の第10条は、①他地域に比べて堅調に低い地域総生産および財政自立度、②持続的な人口減少と停滞、③新たな所得基盤造成の必要性、生産および生活環境整備の必要性を考慮して開発促進地域を指定することを規定している。同法の第12条は開発促進地区を一般的な落後地域の開発のために落後地域型、農漁村地域の構造改善のための都市農村統合型、広域圏および特定地域の民間資本誘致開発のための均衡開発型に区分して指定要件を定めている。

#### （2）均衡発展特別法による落後地域

均衡発展特別法によって規定されている落後地域を「新活力地域」と称している。新活力地域は、人口、産業、財政的側面の四つの指標が全国下位30%に属する70の自治体（市・



郡)である。

韓国のもっとも大きい山脈は「白頭大幹」である(図2-2)。これは北朝鮮の白頭山から、朝鮮半島の東部に沿って、韓国の江原道の東部、忠清北道と慶尚北道の境界、慶尚南道と全羅北道・全羅南道の境界を通って連なっている。これによって地形的に韓国が東西に区分できる。さらに白頭大幹から枝分けれる山脈によって中山間地が分布している。新活力地域はおおむねこの山脈周辺の市・郡であり、北東から南西に連なっている。これと反対にソウルと釜山を結ぶ経済発展の軸は、北西から東南に連なっている。

### (3) 国家均衡発展特別法の改正後の落後地域

2008年に国家均衡発展特別法が改正され、「落後地域」という用語を削除し、「国家均衡発展特別法」第2条では、特別な配慮が必要な地域として「成長促進地域」、特殊な支援が必要であるとして「特殊状況地域」が規定された(図2-3)。成長促進地域は、人口密度、人口変化率、所得税割住民税、財政力指数、地域接近性によって選定した70地域(市・郡)である。特殊な状況の地域は、韓国と北朝鮮の分断という状況および急激な経済社会的要件の変動によって構造的に不利な環境におかれ、一定の期間に関係行政機関による行政支援が必要な地域である。落後地域という用語を使わないことによる発展志向は概念の曖昧さを増加させたものの問題を発生させた(金ヒョンホ2012:p.7)。

日本は国レベルの過疎法があるが韓国には無い点、大きく異なる点であるといえる。その結果、日本では体系的、連続的に過疎対策が行われてきたが、韓国はそうではないことが韓国の落後地域が日本の過疎地域と根本的に違うところであり、そこに大きな問題がある。

#### 2-3-3 韓国における一般農山漁村の概念と落後農村の関係

国家均衡発展特別法の第2条第6項が規定する「農山漁村」は「農漁村整法」第2条1号の規定により、農漁村と「山林基本法」の第3条第2号の規定による山村をさす。

上の法による「農漁村」の概念は、「郡の地域と市の地域のなかで大統領が指定する地域」であり、「地方自治法」第2条の第1号・第2号が規定する市の中で、農村所得の増大のために必要な地域であり、「農林部長官が「農業農村基本法」第43条の規定による中央農政審議委員会の審議を経て、農村として告示する地域」と「漁村の所得増大のために必要な地域として海洋水産部長官が告示する地域」である。

上の法による「山村」の概念は、「森林の面積が堅調に広く、人口密度が低い地域として大統領が選定する地域」であり、「行政区域面積に対する森林の面積率が70%以上であること、人口密度が全国の邑・面の平均以下の場合であること、行政区域面積に対する耕地面積の比率が全国の邑・面の平均以下であること」という要件を満たす邑・面地域」である。

一方、韓国では「一般農漁村地域」という言葉が使われている。一般農漁村地域は法で定まった地域ではなく、農林水産食品部、国土海洋部などの部署における予算編成の区分のた

めに分類した地域である（韓国地方行政研究院 2011：P.30）。一般農漁村地域は「都農複合市」（大都市は該当しない）と「郡」地域である（韓国地方行政研究院 2011：P.29）。その数は120の市・郡である。一般農漁村地域の中に落後地域であり、そうでは無い場合がある。国家均衡発展特別法による落後地域（新活力地域の場合）は約70の市・郡である。落後地域ではない農村は、首都圏・大都市・比較的規模が大きい地方の都市に隣接した市・郡の中の邑・面の地域である。



図2-4 韓国における一般農山漁村地域

出典：韓国地方行政研究院（2011）P.30より引用

## 2-4 過疎化による国土の空間構造の変化

### 2-4-1 日本の場合

日本における全国の過疎地域の面積を見ると、過疎地域の面積は増加傾向にあり、昭和45年には約103,000平方kmであったが、平成19年には約205,000平方kmと、約2倍になっている。圏域別にみると、北海道や東北圏で過疎地域が多くなっている（国土交通省国土政策局国土情報課2013）。

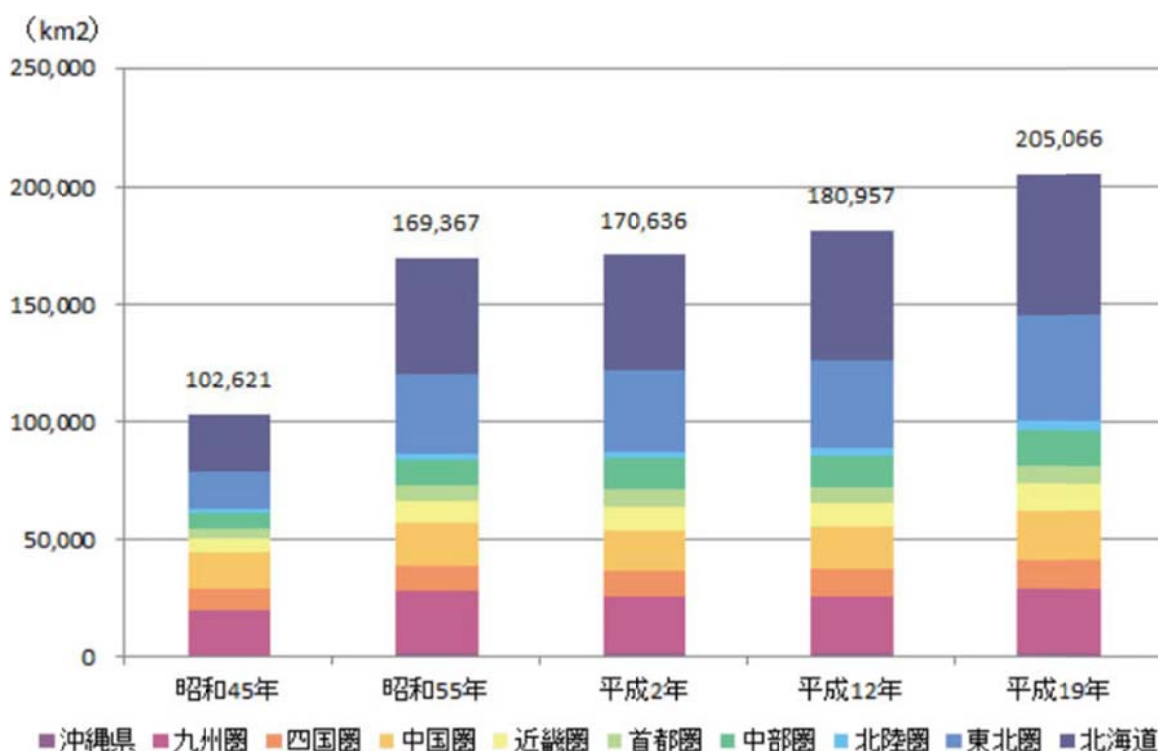


図2-5 全国と各圏域の過疎地域面積の推移

出典：国土交通省国土政策局国土情報課（2013）から引用

過疎化による国土空間構造の変化をみると、1970年には過疎地域が比較的によく立地する地域は、北海道、中国圏、四国圏、九州圏である。1980年に過疎地域が多く増加する。1990年には過疎地域が減少する地域もあるが、総面積はやや増加する。2000年には内陸部から沿岸部まで過疎地域が広がる。2010年には過疎地域がさらに増加し、都市に比べて地方に多く立地する（国土交通省国土政策局国土情報課2013）。このような状況のなかで、2006年頃から総人口の現象が始まっており、三大都市圏以外の地方の都市も過疎化の現象が現れている。

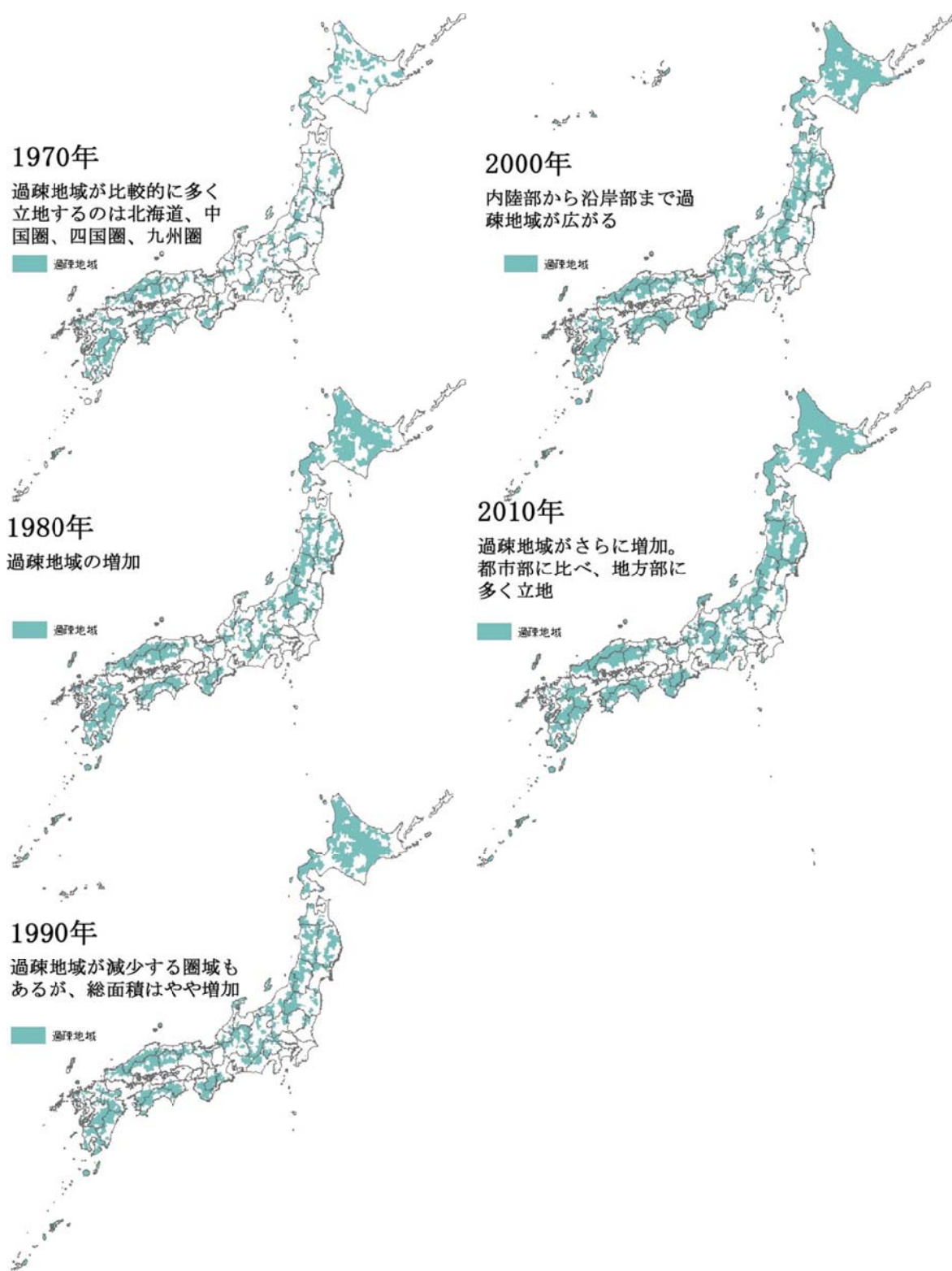


図2-6 日本の過疎化による国土空間構造の変化

出典：国土交通省国土政策局国土情報課（2013）より引用

出典：国土交通省「国土数値情報 過疎地域データ（昭和45年度、昭和55年度、平成2年度、平成12年度、平成19年度）」、国土交通省「国土数値情報 行政区域データ（平成22年度）」

## 2-4-2 韓国の場合

### 2-4-2-1 10年ごとの人口・世帯数の増減

#### (1) 人口増減の場合

10年ごとの人口増減の変化を図2-7に示した。まず、1970年代・2000年より、1980年代・1990年代の人口減少率が高い。人口減少に比べると世帯数の減少の傾向はゆるい。

#### (1-1) 1970～1980年

1970年代に、約20%以上人口が減少した地域は、「白頭大幹」周辺の中山間地域に立地した邑・面である。その地域は「白頭大幹」を境にした面と面の境界の地域でもある。具体的に以下の地域である。

北の方から①江原道の中西部、北西部（旧春川郡、洪川郡、華川郡）とその境界である京畿道の東部（加平郡と楊平郡の東部の面）の中山間地域、②江原道の南西部（旧原州郡の南西部）と忠清北道に東部（堤川郡の東部）の中山間地域、③忠清北道に東部（槐山郡・報恩郡・沃川郡・永同郡の東部）と慶尚北道の西部（奉化郡・旧榮豊郡・旧尙州郡・旧金陵君の西部）の中山間地域、④慶尚南道の西部（居昌郡・咸陽郡・河東郡の西部）と全羅北道・全羅南道の東部（茂朱郡・鎭安郡・長水郡・旧南原郡の西部、求禮郡・旧光陽郡の西部）の中山間地域である。

20%以下に減少した地域は、上記の減少地域と大都市・中小都市との間にある農村地域の邑・面である。その傾向がやや強い地域は、慶尚北道の東部、全羅北道・全羅南道の南西部、忠清北道・忠清南道の西部である。

人口が増加した地域は、首都圏と大都市（広域市）、広域市以外の地域の拠点中小都市（以下、拠点中小都市という）である。拠点中小都市の中で人口が増加した地域は、江原道の春川市・原州市・江陵市など、慶尚北道の安東市、龜尾市、金泉市、慶州市、浦項市など、慶尚南道の梁山市、金海市、鎭海市、馬山市、旧三千浦市など、忠清北道の清州市・忠州市など、忠清南道の天安市・公州市・保寧市、瑞山市など、全羅北道の全州市・益山市・群山市・井邑市・南原市など、全羅北道の木浦市・麗水市・順天市などである。また、大都市と人口が増加した拠点中小都市の周辺でも一部人口が増加している。

#### (1-2) 1980～1990年

1980年代には、1970年代で人口が20%以下と20%以上増加した地域における人口減少の傾向が顕著になる。つまり、首都圏・大都市と周辺・拠点中小都市以外の邑・面において全国的な人口減少がより高くなる。

人口が増加した地域を見ると、首都圏と大都市への人口集中現象がより高くなる。拠点中小都市の場合、人口増加はより高くなるとともに、1970年代では人口が増加していなかった拠点中小都市も人口が増加する傾向が見える。それに伴って、その周辺地域の郡の邑・面の人口が減少する傾向が見られる。つまり農村部から大都市への人口移動のみならず、地域内

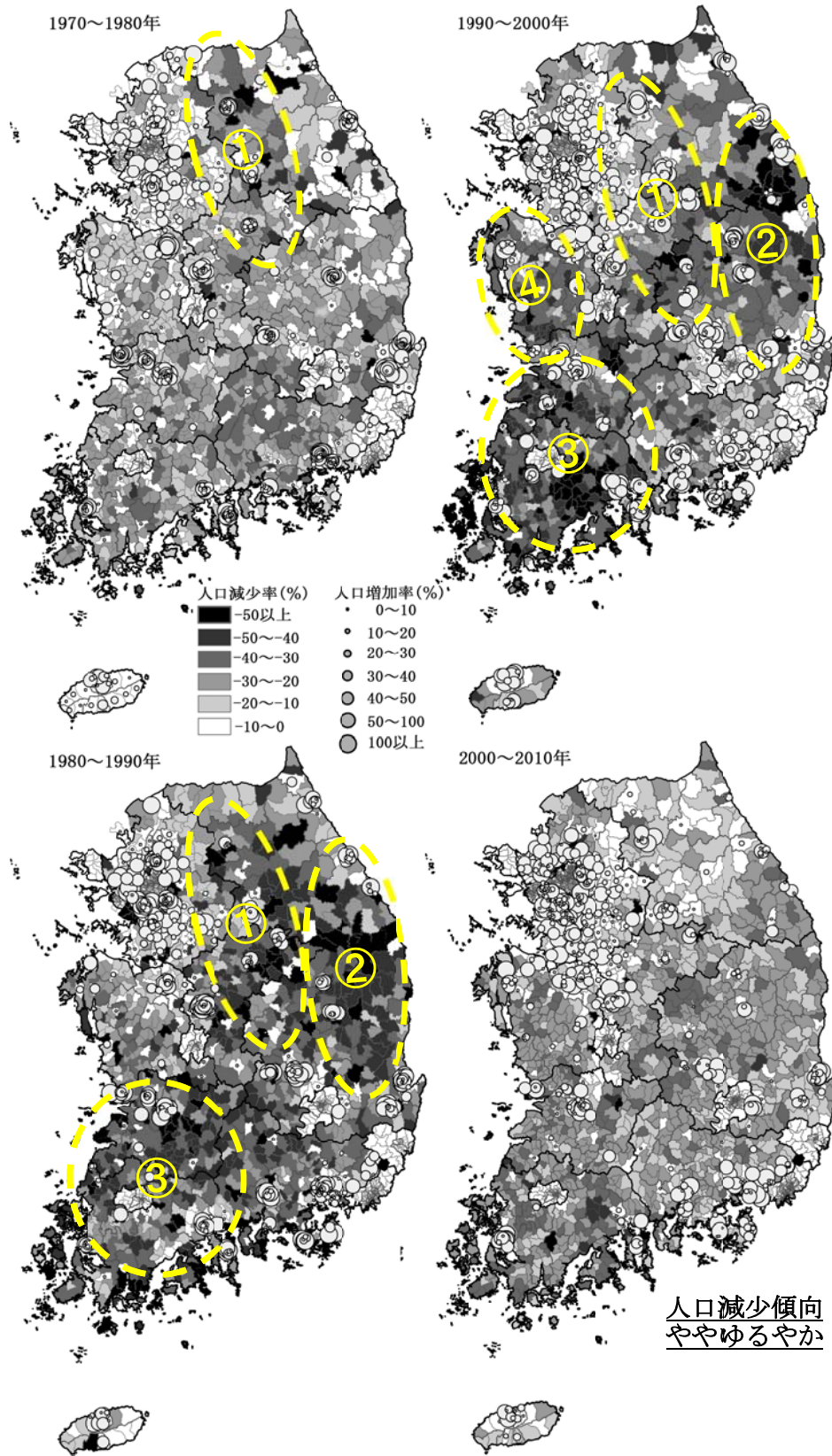


図2-7 韓国における10年ごとの人口減少率(邑・面・洞の単位)

出典：韓国統計局の国土地理空間データと1970・1980・1990・2000・2010年の人口・世帯数のデータより分析・作成

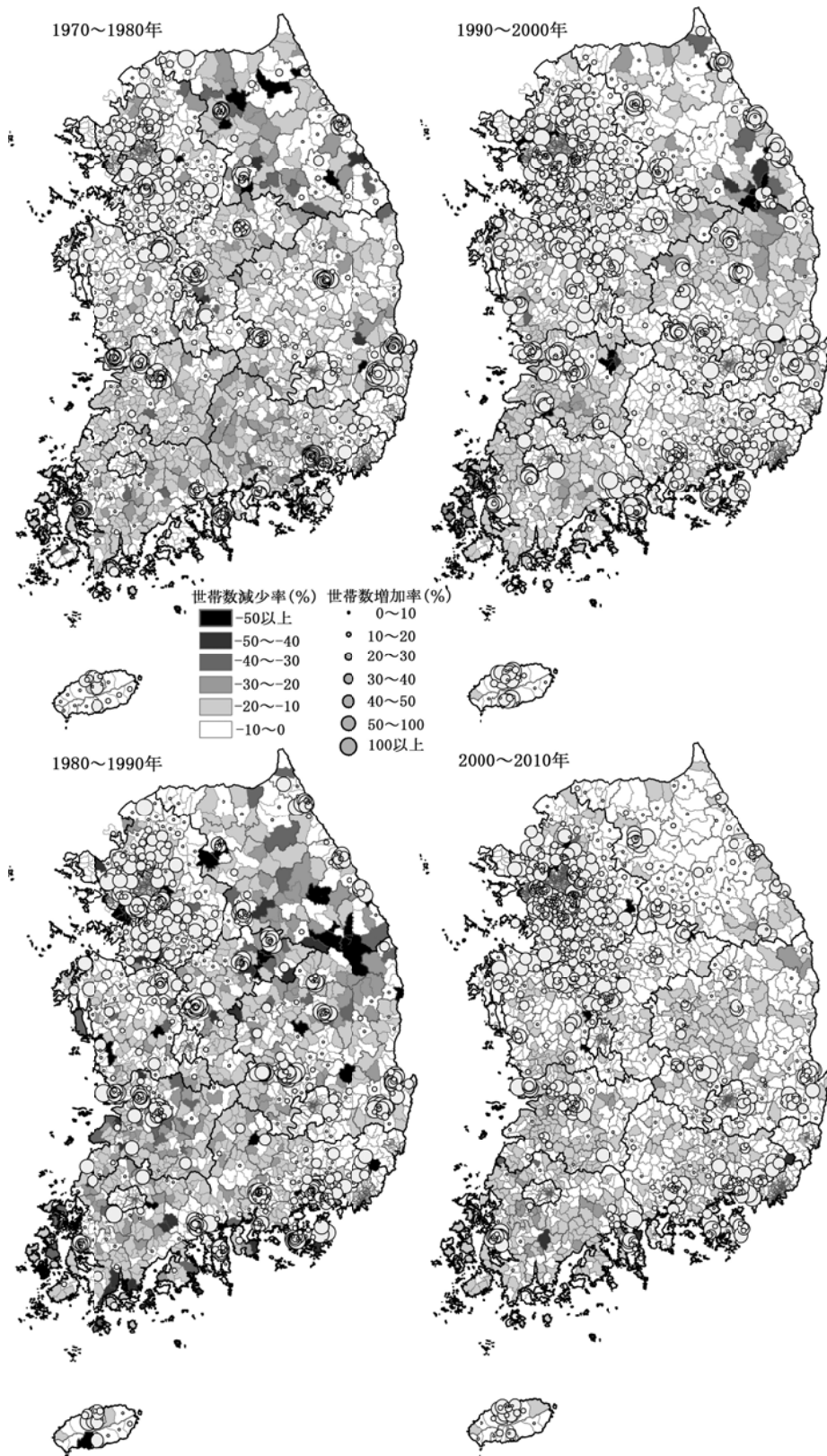


図2-8 韓国における10年ごとの世帯数減少率(邑・面・洞の単位)

出典：韓国統計局の国土地理空間データと1970・1980・1990・2000・2010年の人口・世帯数のデータより  
分析・作成

の邑・面から地域の拠点となる中小都市への移動の減少もやや増加していると読み取れる。

### (1-3) 1990～2000年

1990年代の人口減少の傾向は1980年代と同様であるが、やや違うところは、忠清南道の南西部と中西部の人口減少の傾向が顕著になる。

人口が増加の傾向をみると、首都圏と大都市と拠点中小都市の人口増加の傾向がより高くなる。

### (1-4) 2000～2010年

2000年代では、邑・面における人口減少率が30%以下にややゆるくなる。30%以下減少した地域は、各「道」の大都市から比較的遠い一部の邑・面である。

人口が増加した傾向をみると、首都圏と大都市への人口集中は依然として高い。しかし、拠点中小都市の場合人口増加率が低下したところが現れている。その傾向は 江原道の東部、忠清北道の北西部、慶尚北道の北部・全羅北道・全羅南道の拠点となる中小都市が強い。

## (2) 世帯増減の場合

10年ごとの世帯数増減の変化を図2-8に示した。人口減少に比べると世帯数の変化はより緩やかである。

### (2-1) 1970年代と1980年代

世帯数減少率は人口減少率より少ないが、減少地域の分布の傾向は人口減少とほぼ同じである。つまり、首都圏・大都市・拠点中小都市は世帯数が増加している。しかし、人口減少の傾向と異なるのは、地域の邑と邑のように比較的に規模が大きい邑（拠点面）の場合世帯数が増加している。つまり、郡の中での邑・拠点面の周辺に集落から邑・拠点面への人口の移動があったことが読み取れる。

### (2-2) 1990年代と2000年代

首都圏・大都市・拠点中小都市は世帯数が増加する傾向は変わりはない。しかし、拠点中小都市の世帯数の増加率がやや鈍くなる地域もある。邑と拠点となる面の人口が減少したところもある一方、増加したところもある。

## 2-4-2-2 40年間の人口・世帯数の増減

### (1) 40年間の人口増減

人口増加地域は、首都圏・大都市とその周辺地域・拠点となる中小都市の一部である。その他の邑・面では人口減少率が50%以上のところが多く40年間の農村地域（邑・面）の人口減少は深刻な状況である。

### (2) 40年間の世帯数増減

世帯数が増加している地域は、人口増加の傾向と同様に首都圏・大都市とその周辺地域・拠点となる中小都市の一部である。その他の郡の邑・面では世帯数が減少している。ただし、郡の中でも一部の邑・拠点面では世帯数が維持・やや増加した地域もある。



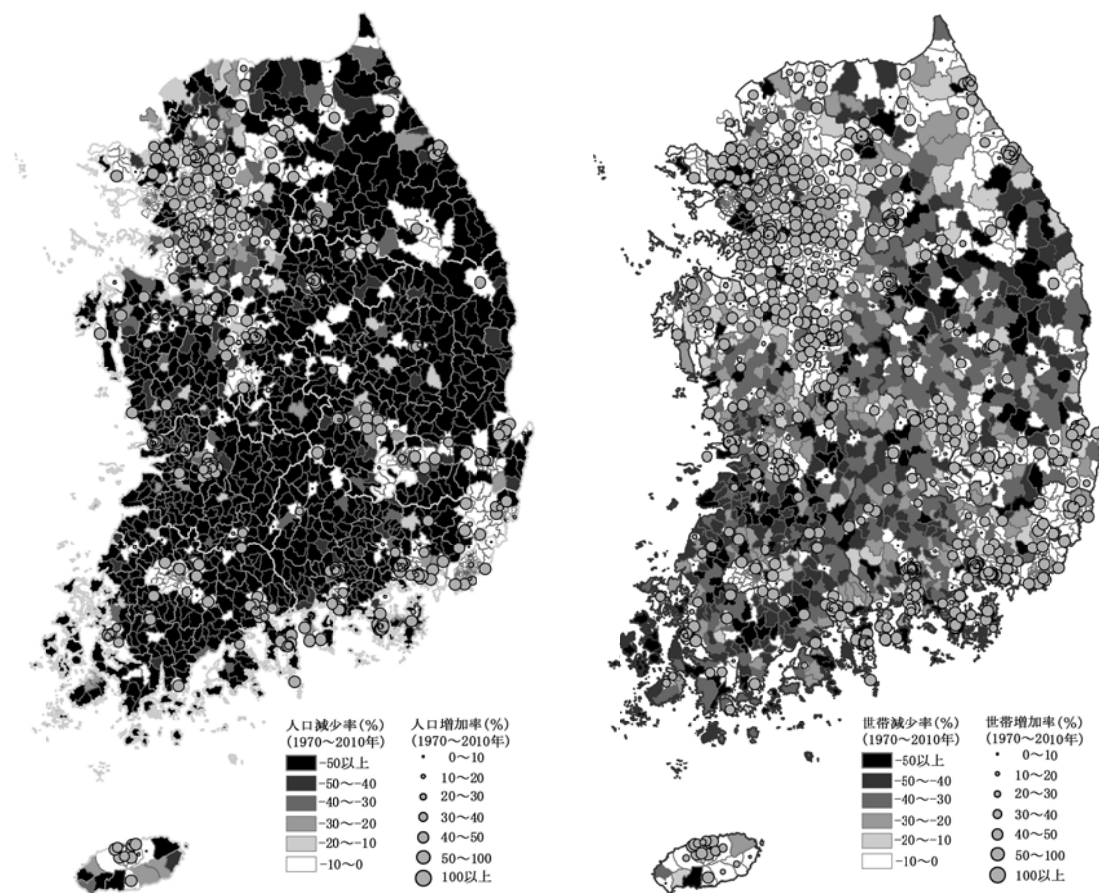


図2-9 1970~2010年まで韓国の人口増減率(邑・面・洞の単位)

図2-10 1970~2010年まで韓国の世帯数減率(邑・面・洞の単位)

出典：韓国統計局の国土地理空間データと1970・1980・1990・2000・2010年の人口・世帯数のデータより  
分析・作成

### 2-4-2-3 韓国の過疎化による国土の空間構造の変化

#### (1) 人口減少の場合

①人口が減少した地域は大きく四つに区分できた。それは「白頭大幹を軸にした中山間地域」(地域①)、「慶尚北道の東部」(地域②)、「全羅北道・全羅南道の南西部」(地域③)、「忠清北道・忠清南道の西部」(地域④)である(図2-7)。1970年代には地域①の人口減少率が高く、1980年代・1990年代には地域①・②・③・④における人口減少率が高くなる、すなわち、人口増加地域以外の人口減少地域が全国的に拡散している。しかし、2000年代にはその傾向がやや緩やかになっていることが明らかになった。

②このような経過を経て40年間、大都市・拠点中小都市から遠い地域ほど人口減少率が高くなる傾向が明らかになった(図2-7)。

**(2) 人口増加の場合**

①1970年代に人口が増加した地域は、おおむね首都圏・大都市と周辺・拠点となる中小都市である。

②1980年代に1970年代では人口が増加していなかった拠点中小都市も人口が増加する傾向とその周辺地域の郡の邑・面の人口が減少する傾向が見えた。

③1990年代には、さらに、首都圏・大都市・拠点中小都市の人口増加の傾向がより高くなっている。

④2000年代では、首都圏・大都市への人口集中は依然として高い。しかし、拠点中小都市の場合人口減少率が低下したところが現れている。

**(3) 世帯数増減の場合**

①1970年代と1980年代では、世帯数減少率は人口減少率より少ないが、減少地域の分布の傾向は人口減少とほぼ同じである。しかし、人口減少の傾向と異なるところは、邑と拠点面の場合、世帯数が増加していた。

②1990年代と2000年代では、拠点中小都市の世帯数の増加率がやや鈍くなる地域もある。邑と拠点面の人口が減少したところもある一方、増加したところもある。

**2-4-2-4 韓国の過疎化による国土の空間構造（模式図）**

以上から、日本と韓国は次のような過疎化の課程を経て、国土空間の構造も変化しつつ、現在の過疎地域になってきた。

**(1) 10年ごとの過疎化と空間構造の変化**

日本の場合、①「過疎化進行（1960年代）」→②「過疎化深化（1960・70年代）」→③「過疎化やや減少（1980年代）」→④「過疎化拡大（1990年代）」→⑤「過疎化さらに増加（2000年代）」という構造が分かる。

韓国の場合、①「過疎化進行（1970年代）」→②「過疎化深化拡大（1980年代）」→③「過疎化深化拡大（1990年代）沿岸部」→④「やや減少（2000年代）地方都市も過疎化」

このように10年ごとに比較してみると、日本は過疎化の傾向が1980年代にやや減少して、さらに過疎化が進む構造であり、韓国は過疎化の傾向が継続しており、2000年代からその傾向がやや緩やかになっている。韓国は少子高齢化により日本のように再び過疎化が進行する可能性もある。

このような過疎化の進行構造のなかで、国土の空間の変容は日本の場合、中山間地から沿岸部まで、さらに地方の都市まで過疎化する国土の構造変化が見られる。韓国の場合、「山間部」→「平地部」の一般農村まで過疎化が進行しており、過疎化までではないが地方の中小都市の人口増加の傾向は停滞している。

表2-5 日韓の過疎化による国土の空間構造の変化

年代	日本		韓国	
	農村の人口減少	国土構造	農村の人口減少	国土構造
1960	・人口減少始まり			
1960 後半	・急速な経済成長 ・本格的過疎化	・過疎地域が比較的多い	・人口減少始まり	
1970		・中山間地域の過疎地域の増加	・急速な経済成長 ・本格的過疎化	・山間部に過疎地域発生(地域①)
1980		・過疎地域がやや減少するが総面積はやや増加 (※問題：市町村合併による過疎見なし地域発生)		・過疎化全国的に拡大、特に地域②慶尚北道の東部、地域③全羅北道・全羅南道の南西部)
1990		・過疎化：内陸部から沿岸部まで拡大		・過疎化全国的に拡大、特に地域④
2000		・過疎地域さらに増加 ・地方都市も地域化	・やや緩やか減少	・国土の構造の変化やや緩やか

出典：分析結果より筆者作成

(2) 過疎化による空間構造の変化の模式図

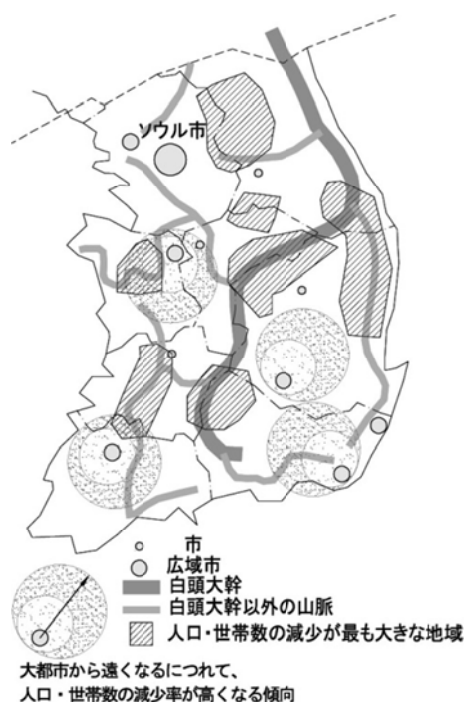


図2-11 韓国の過疎化による国土空間構造の変化(模式図)

出典：筆者分析作成

このような過疎化による韓国の国土の空間構造の変化構造を模式図で示すことができる。上記で述べた、奥地地域の分布構造からも推察できるが、大都市に近い地域は過疎化が少な

く、大都市から遠い山間地ほど過疎化が進んだ空間構造が明らかになった。その構造は白頭大幹が連なるところの周辺地域と概ね一つとする構図である。

長谷川昭彦（1997）は、機能的関連性の発達による中心と周辺という原理により農村地域でも、「末端集落－中核集落－田舎町－地方都市－大都市」というように、地域の再編成が進み集落系列化が進んでいくという。このような系列化のなかで、消滅集落、限界集落、過疎集落（＝末端集落）、普通集落（＝周辺集落）、増加集落（＝中核集落）のような類型別の構造を模式化して示した（長谷川昭彦 1997：pp.246-248）、

このような構造は上記で述べた過疎化による韓国の農村地域の空間変化の構造と類似性があることが分かる。

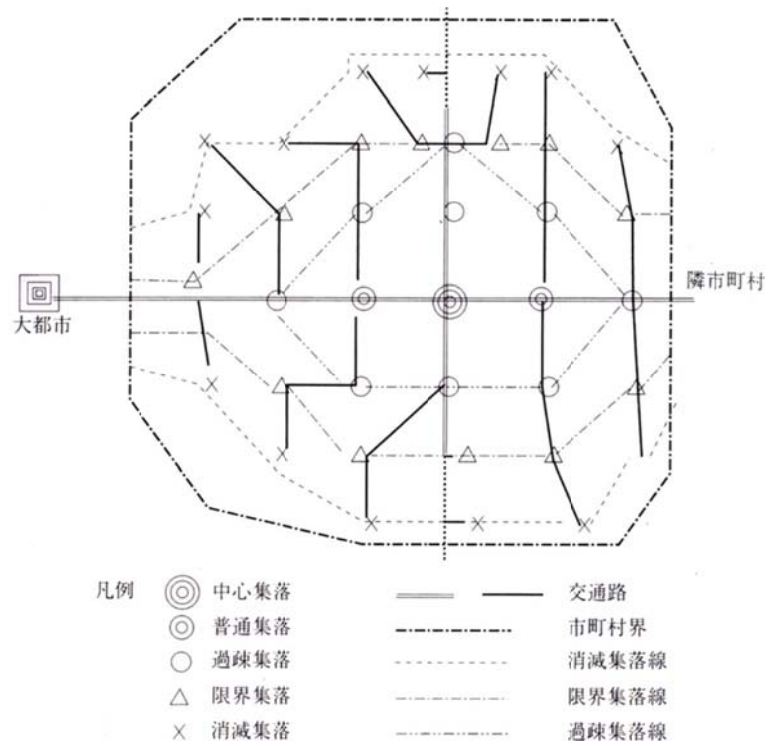


図2-12 集落機能と消滅・限界・過疎類型による集落配置模式図

出典：長谷川昭彦（1997）p.247から引用

## 2-5 日韓における過疎地域の問題と特性

韓国の落後地域を分析した既往研究のなかで、落後地域の人口・社会的特性を明らかにしたコンヨンウら（2010）の優れた研究がある。その研究内容を参考に、日本の過疎地域及び農村と韓国の落後地域の特性を比較しつつ、韓国と日本の類似点と相違点について明確にする。

## 2-5-1 日韓における過疎地域の問題

表2-6 日本の過疎地域の集落で発生している問題

区分	日本	単位 (%)
生活基盤	<b>住宅の荒廃（老朽家屋根の増加）</b>	<b>37</b>
	小学校等も維持が困難	37
	道路・農道・橋梁の維持が困難	23
	集会場・公民館などの維持が困難	20
	上下水道等の維持が困難	1
産業基盤	<b>耕作放棄地の増大</b>	<b>63</b>
	不在村者有森の増大	35
	共同利用機会・施設等の維持が困難	11
	用排水路・ため池等の荒廃	14
自然環境	<b>森林の荒廃</b>	<b>4</b>
	里地里山など管理された自然地域における生態系の変化	12
	河川・地下水等の流量変化の拡大	8
災害	川・潮沼・地下水等の水質汚濁	7
	<b>獣害・病虫害の発生</b>	<b>46</b>
	土砂災害の発生	27
地域文化	洪水の発生	9
	<b>伝統的祭事の衰退</b>	<b>39</b>
	地域の伝統生活文化の衰退	33
	伝統芸能の衰退	30
景観	神社・仏閣の荒廃	7
	<b>ごみの不法投棄の増加</b>	<b>45</b>
	棚田や段々畑の農山漁村景観の 廃	26
	（市街地内の）低未利用地の増加	16
住民生活	茅葺集落や生垣等の集落景観の荒廃	7
	<b>空屋の増加</b>	<b>57</b>
	冠婚葬祭等の日常生活補助機能の低下	25
	災害時における相互扶助機能の低下	19
	未利用施設周辺の環境変化	15
	空き巣被害等の犯罪の増加	4

出典：日本の参考文献（国土交通省2007）より引用

そのために、マウル発展のための勇気と力量を持つリーダーがいないこと、新たなコミュニティ形成が困難であることが過疎マウルの問題として指摘されているわけである（忠南発展研究院 2012：P.192）。

日本の過疎農村は、大きく生産基盤、産業基盤、自然環境、災害、地域文化、景観、住民生活の面から多様な問題が生じている。最も大きな問題と現れている部分は、耕作放棄地の増大、空屋の増加、森林の荒廃、獣害・病虫害の発生、ゴミの不法投棄の増加、伝統祭事の維持の問題などである（表2-6）。言うまでも無くこれ以外の問題も重要である。

このように集落機能が衰退する状態を、小田切徳美（2009）は「ムラの空洞化」という。小田切徳美は過疎化による集落には、「人の空洞化」「土地の空洞化」「ムラの空洞化」という「三つの空洞化」の問題を指摘している（小田切徳美 2009：PP.3-7）。

一方、韓国では日本より集落機能の視点から過疎集落の問題を体系的に提示している研究は見当たらない。しかし、三つの空洞化の視点から過疎マウルの問題点を明らかにした忠南発展研究院（ジョヨンジェら 2013）による韓国の限界マウルに関する研究がある。この研究によると、①小規模の農業活動と脆弱な農業外所得構造になっていること、②土地の効率的活動が難しいこと、③都市基盤施設が足りなく、開発行為が殆どないこと、④接近性が衰えていること、⑤マウル発展のための能力を有するリーダーがないこと、⑥新たなコミュニティが形成できないことが過疎マウルの問題と指摘されている（ジョヨンジェら 2013：PP.191-193）。

日本の過疎集落で発生している問題と韓国の過疎マウルの問題を比較してみると以下の類似点と相違点が読み取れる。まず、類似点についてである。空屋の増加と耕作放棄地が増加しておりその活用が難しいことである。次に、相違点についてである。その傾向を見ると、日本の場合、過疎化の問題を集落の多様な機能と環境の維持・保全の視点から捉えているが、韓国の場合には、小規模営農活動と脆弱な農業外所得の構造という問題指摘から分かるように経済的側面からの過疎集落の問題を捉えている。もう一つ違う点は、保全のみならず開発・発展の支援から過疎マウルの問題を捉えていることである。

表2-7 韓国の過疎地域で発生している問題

区分	韓国
生活基盤	空屋の増加
	小規模の営農
産業基盤	脆弱な所得構造
	農業外の所得創出のための所得源の不在
	生産組合がほとんどない
住民生活	耕作放棄地の増加
	マウル発展のための意志と力量を持つリーダーの不在
	新たなコミュニティ形成の困難

出典：ジョヨンジェら（2013）PP.191-193より引用

## 2-5-2 日韓における過疎地域の特性

### (1) 人口社会面

人口の社会面においては、落後地域が非落後地域より、①人口規模は6倍程度低い、②人

口変化率は持続的に堅調に減少している、③人口密度は 66 倍低い、④人口高齢化は約 2.7 倍高い。また、落後地域の 2005 年の高齢化率は全国の「面」の平均よりはるかに高い 33.5%である（コンヨンウら 2010 : P.34）。

一方、まだ農村から都市への人口移動が優勢であるが、近年都市民が農村へ移動する傾向にも注目される（コンヨンウら 2010 : PP.41-50）。

### （2）定住環境

定住環境においては、落後地域が非落後地域より、①大都市との距離は 1.5 倍遠い、②農家比率は 3 倍高い（コンヨンウら 2010 : P.34）。落後地域の邑・面の中心地の商売施設の衰退傾向が見られる。一般の農村において、現代的台所をもつ場合が全体の 95.8%、現代的トイレを持つ農家も 73.5%であり、住居環境の面は改善された。しかし、上下水道の普及は、全体世帯の 34.3%であり、それ以外の集落では集落で開発した水道および簡易水道に依存している。このような傾向は落後地域でも変わりはなく、上下水道の普及率が 28.5%としてやや低い（コンヨンウら 2010 : PP.57-62）。

### （3）産業・農業

経済産業においては、落後地域が非落後地域より、①財政力指数が約 4 倍程度低い、道路率は落後地域と非落後地域がほぼ同じであるが落後地域の方がやや高い、総事業体従事者比率は落後地域と非落後地域がほぼ同じであるが落後地域の方がやや低い、所得税割住民税は 10 倍低い（コンヨンウら 2010 : P.34）。

一般農村において、農家経済は徐々に専業農業から兼業農業に変わってきており、このような傾向は落後地域においても同様である。2005 年の一般農村における専業農家は全体農家の約 60%であり、兼業農家は約 40%である。一方、一般農村に比べて落後地域は専業農家が 68.8%、兼業農家は 31.2%であり、依然として専業農家の比重が非常に高い。これは落後地域には農業以外の職場が少ないため、農業への依存度が高いことを示している。兼業の傾向も落後地域によって異なる。慶尙北道の北部の奥地と全羅南道の平野地域では兼業農家の非違率が低い、江原道とおよび大都市と隣接した落後地域は想定的により兼業率が高い（コンヨンウら 2010 : PP.51-52）。

農村の高齢化によって当然農業経営主体の高齢化も高くなっている。一般農村で 65 歳以上の農業経営主体は 43.2 で高い。反面、農業経営主体の年齢が 40 歳未満の場合は 3.3%に過ぎない。一方、落後地域は前者の場合が 46.3%、後者の場合が 3.1%であり、一般農村よりやや高齢化率が高い。地域的分布をみると、江原道は低い反面、山間および奥地はその傾向が高い（コンヨンウら 2010 : PP.51-52）。

一方、日本の農村における全体農家における兼業農家率は、2005 年の場合専業農家率は 15.5%、兼業農家率は 84.5%であり（農林業センサス）、日本に比べると韓国の専業率は非常に高い。

## 2-6 まとめ

## 2-6-1 日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点

日本の「過疎地域」と韓国の「落後地域」を比較し、次のような類似点と相異点が明らかになった

表2-8 日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点

	日本	●類似 ▲相異	韓国
関連制度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・過疎地域対策緊急促進法 (1970~1979)</li> <li>・過疎地域振興特別措置 (1979~1989)</li> <li>・過疎地域活性化特別措置 (1990~1999)</li> <li>・過疎地域自立促進特別法 (2000~2009)</li> <li>(※改正後6年間延長)</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・国家均衡特別発展法 (2004、改正前)</li> <li>・国家均衡特別発展法 (2008、改正後)</li> </ul>
過疎地域の概念 (制度上)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・過疎地域</li> <li>— 上記の法の規定による地域</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・2004・改正前：落後地域</li> <li>— 既存：奥地・開発島嶼・接境地域・開発促進地区+新規：新活力地域 (70市・郡)</li> <li>・2008・改正後</li> <li>* 落後地域という名称削除→成長を強調</li> <li>— 成長促進地域・特殊状況地域</li> </ul>
指定単位と数	<ul style="list-style-type: none"> <li>・指定単位 (市町村、現在：776市町村)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>・基本的には市・郡 (約70の市郡)</li> </ul>
過疎化の過程原因	<ul style="list-style-type: none"> <li>・巨視的原因：不均衡的發展の結果</li> <li>・微視的理由 (相違点)</li> <li>— 薪炭林業の不振</li> <li>— 緒交通の不備、結婚難など</li> </ul>	●類似 ▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・巨視的原因：不均衡的發展の結果</li> <li>・微視的理由 (相違点)</li> <li>— 子供の教育</li> <li>— 出世・成功の機会を取るためなど</li> </ul>
過疎化による国土の空間構造	●類似		
	「末端集落—中核集落—田舎町—地方都市—大都市」×「消滅集落、限界集落、過疎集落 (=末端集落)、普通集落 (=周辺集落)、増加集落 (=中核集落)」という過疎化の構造		
過疎地域の特性	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 特に農業</li> <li>・ 専業/兼業農家率 (15.5/84.5)</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一般農村</li> <li>— 専業/兼業農家率 (60/40)</li> <li>・ 落後地域</li> <li>— 専業/兼業農家率 (68.8/31.2)</li> </ul>

## ・ 過疎に関する関連法制度

日本は国レベルの過疎法があるが韓国には無い点が、大きく異なる点である。その結果、日本の場合は体系的、連続的に過疎対策が行われてきたが、韓国はそうではないことが韓国の落後地域が日本の過疎地域と根本的に違うところであり、そこに大きな問題がある。

## ・ 過疎化の要因

「不均衡成長戦略」の結果という巨視的要因は類似している。しかし、その巨視的な原因の中に内在する詳細な理由は、日本と韓国では異なると思われる。それは、日本の場合 薪炭



業林業の不振と結婚の問題である。また、日本は山村と豪雪地域が多く、交通が不便であることが過疎の原因として比重が高い。韓国の場合、子供の教育のために挙げられる。

・過疎化による国土の空間構造

韓国の場合、奥地地域の分布構造からも推察できるが、大都市に近い地域は過疎化が少なく、大都市から遠い山間地ほど過疎化が進んだ空間構造が明らかになった。このような構図は、日本の「末端集落－中核集落－田舎町－地方都市－大都市」×「消滅集落、限界集落、過疎集落（＝末端集落）、普通集落（＝周辺集落）、増加集落（＝中核集落）」という過疎化の構造と似ている。

・農業

一方、日本の農村における全体農家における兼業農家率は、2005年の場合専業農家率は15.5%、兼業農家率は84.5%であり（農林業センサス）、日本に比べると韓国の専業率は非常に高い。

・その他

韓国の場合、一般的に農村の範囲がほぼ落後地域の農村と同様である点が日本とは異なる。その要因は、国土の大きさと自治体の数に起因する。

日本の場合、合併によって過疎地域の自治体の数が減少してきたが、その結果実際は過疎地域であるが、行政的には過疎地域ではなくなる、過疎化みなし地域が発生した。韓国は過疎地域の市・郡の合併はほとんど行われておらず、その問題については日本とは異なる。

## 注

注1) 参考文献ジョヨンジェら（2013）を再引用。

## 参考引用文献

## ○日本の文献

- 1) 小田切徳美（2009）：『農山村再生「限界集落」問題を超えて』、岩波書店。
- 2) 国土交通省国土政策局国土情報課（2013）：『GISデータ資料－過疎地域の今と昔』。
- 3) 国土交通省（2007）：『国土形成計画策定のための集落の状況に関する最終報告書』。
- 4) 長谷川昭彦（1996）：過疎化の振興と過疎対策の推移（『過疎地域の景観と集団』）、p.p.20-50、日本経済評論社。
- 5) 長谷川昭彦（1997）：『近代化のなかの村落－農村社会の生活構造と集団組織－』、日本経済評論社。
- 6) 全国過疎地域対策促進連盟・財団法人過疎地域問題調査会（1971）：『過疎対策』、第一法規出版株式会社。
- 7) 総務省（2013）：『総務省資料－これまでの過疎対策法について』。
- 8) 米山俊直（1969）：『過疎社会』、日本放送出版協会。

## ○韓国の文献

- 9) ジョングファンら（1999）：『農村人口過疎化地域の類型別特性と対策』、韓国農村経済研究院。
- 10) ジョヨンジェら（2013）：『過疎・高齢化に対応した「限界マウル政策」導入のための基礎研究』、忠南発展研究院。
- 11) 金ヒョンホ（2008）：韓国の落後地域政策の推進方向、地域経済、pp.21-29。
- 12) 金ヒョンホ（2012）：地域幸福のための落後地域政策の、韓国地方行政研究院、KRILA Focus、pp.1-27。
- 13) 韓国地方行政研究院（2011）：『落後地域発展モデル開発研究』、企画財政部。
- 14) 建設交通部（2007）：『落後地域の開発制度の評価および制度改善方案樹立研究』。
- 15) 国土海洋部（2008）：『落後地域内観光レジャー施設の地域開発効果分析』。
- 16) コンヨンウら（2007）：『落後地域の人口社会特性を勘案した地域開発方案』、建設交通部。



## 第3章 日韓における過疎政策の比較

### 3-1 はじめに

#### 3-1-1 本章の目的と位置づけ

本章では日本の過疎地域に関する政策（過疎政策）と韓国の落後地域に関わる政策（落後地域政策）を比較し、類似性と相違性を明らかにするためである。

#### 3-1-2 研究の方法

次のような手順で研究を進めた。

- (1) まず、韓国の落後地域政策と関連事業を関連文献から整理した。
- (2) 次に、日本の過疎地域政策と関連事業を関連文献から整理した。
- (3) 次に、日本は韓国より過疎化が先に始まったために、日本の政策を基準に韓国の政策を重ね合わせ、比較分析した。

#### 3-1-3 過疎政策の分析視点

「農村政策」という用語は多様な意味で使われてた。「農村政策」とは「農村地域の生活の条件に関係する一体の政策」という包括的意味として解釈できる（李ビョンギ 2006）。また「農村住民の生活の質に関係するすべての社会・経済的レベルの政策」という広い範囲の概念として捉えられる（李ビョンギ 2006）。農村政策は経済・社会・空間・文化レベルの多様な政策がある。過疎地域の多くの地域は農村部であり、過疎政策も経済・社会・空間・文化の分野において多用である。そこで本研究では「生活環境整備事業」とその延長線上にある「農村地域づくり」に関する政策に絞って、過疎対策について論じる。

比較する時間軸の長さは、日本の場合世界 2 次大戦後（以下、戦後）から現在、韓国の場合朝鮮戦争後から現在までである。

一つ補足説明をしておきたいことは、韓国では 2004 年の国家均衡発展政策が策定される前まで、一般農山漁村地域（120 の市郡）と落後地域（70 の市郡）が厳密に区別されておらず、落後地域を含めて農村整備事業が行われてきた。落後地域政策においてこのような一般農山漁村地域を対象にした整備事業を「広義の落後地域政策」という場合もある。一方、一般農山漁村地域の政策の中でも、より厳密に落後地域だけを対象にしている農村政策を「狭義の落後地域政策」という場合もある。

### 3-2 日韓における過疎政策の全般的な展開過程

ここでは日本の過疎政策と韓国の落後地域政策の全般的な展開の過程を整理しておく。

#### 3-2-1 韓国の場合

##### 3-2-1-1 国家均衡発展政策以前

まず、1950年代～1960年代までは朝鮮戦争後の貧困克服と国土再建という国土開発の基調に沿っており、政府の政策の中で落後地域の開発に関する基本認識すらなかった時期である。この時期の落後地域政策をあえて挙げるとすると、UNの開発途上国の農村開発プログラムによるマウル単位の農村指導事業と営農技術革新事業などが行われた程度であった（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

次に、1970年代では開発政策とセマウル事業が本格的に推進された時期である。この時期は産業構造の高度化と経済成長の追及という開発基調を基に社会間接資本施設が特定の地域に供給された時期であり、落後地域政策はセマウル事業の拡散により現れた。全国にセマウル事業が展開されると同時に、環境改善および所得増大事業、農村指導者育成および住宅改良事業が行われた（表 3-1）。しかし、この時期における落後地域政策も均衡と平等性に対する考慮が無く、経済成長主義の開発基調の基に行われ、落後地域における基本認識は依然として存在していない状態であった（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

表 3-1 セマウル事業の推進現況（1971～1980年）

事業名	単位	目標	実績	%
マウル内の道の整備	m	26, 266	43, 558	166
農路の開設	m	49, 167	61, 797	126
小橋梁の架設	箇所	76, 749	79,516	104
マウルの会館	棟	35,608	37, 012	104
マウルの倉庫	棟	34, 655	22, 143	64
住宅の改良	棟	544, 000	225, 000	42
集落構造改善	マウル	-	2, 747	-
下水口施設	km	8, 654	15, 559	179
農漁村電話	戸	2, 834, 000	2, 777, 500	98
セマウル工場	工場	950	717	75

ソジンゲン(2007)より引用

次に、1980年代～1990年代半ばまでは、本格的に落後地域政策が生まれた時期である。この時期には以前の期間の持続的経済成長によって、絶対的貧困の問題もある程度解消された。それに伴い、国家政策の目標も経済成長よりも社会開発を相対的に重要視する方向に展開されていった時期である。落後地域に対する政策においては、地域均衡発展の基調の中で、

「地域単位総合開発事業」を推進して、「定住生活圏開発」の概念を導入し、落後地域開発と関連した多様な措置と手段づくりを始めた（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

その後、1990年代後半～現在までは、落後地域政策が具体化された時期である。韓国では1990年代後半に入ってから具体化された地域開発政策が導入された。国家均衡発展の側面から「広域圏開発制度」「開発促進制度」「接境地域支援」「島嶼開発促進」という多様な地域開発政策と落後地域政策が作られた。この時期、すなわち、ハード型の過疎対策が主に行われてきたため、所得創出および雇用創出へつながらなかったという問題があった。

### 3-2-1-2 国家均衡発展政策（改正前）- 参与政府

#### （1）マウルを単位にした単一目的のソフト型事業の開始

一方、落後地域の資源を活用した「緑色体験事業」「文化マウル事業」「伝統テーママウル造成事業」など都市農村交流を通じた活性化政策が導入された（韓国国家均衡発展委員会、2004）。これは特定の目的を有する小規模のソフト型事業である。

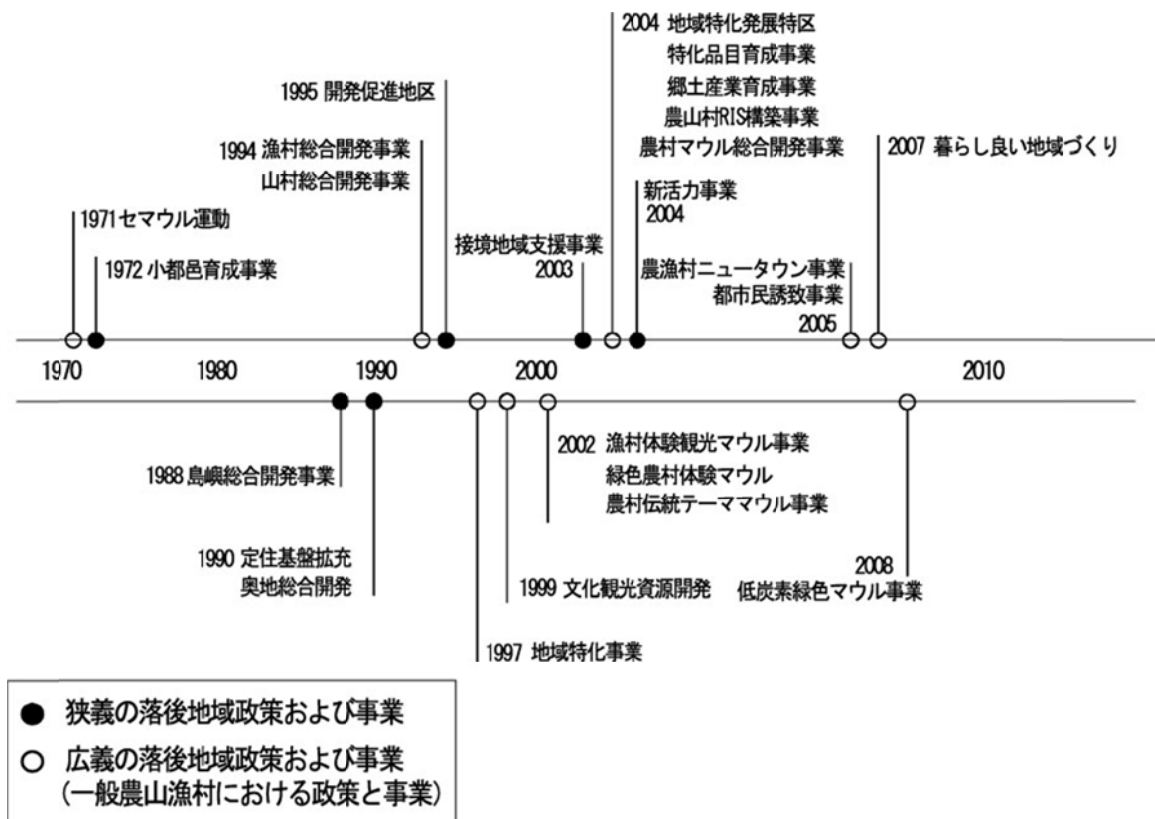


図3-1 韓国の落後地域における農村整備および農村地域づくりに関する政策・事業

出典：金ヒョンホ（2012）を基に修正作成

#### （2）新活力事業の実施：経済活性化を中心としたソフト型の総合的落後地域政策

国家均衡発展政策以前に推進された落後地域における従来の落後地域政策は以下のような

問題があった。

従来の落後地域事業はおおむね、道路の建設や観光団地建設、農工団地建設などが地域の特性と無関係に画一的に行われるとともに、限定された財源が類似した事業に分散投資されて、選択と集中による効果が不十分であった。特に、落後地域開発に関連した部署別の多様な事業がそれぞれ異なる目的と日程によって行われたために投資効果が不十分であった。さらに、落後地域の選定過程の中で該当地域の意見の受け入れが不十分であり、地域別配分など政治的要因を強調していた当初の目的が達成できなかった（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

一方、2003年「参与政府」が発足した。上のように落後地域における開発が行われてきたが、落後地域の衰退に歯止めは掛からず、慢性的に発展が滞っている状態から脱出できなかった。ひいては「落後地域」という「場所的烙印」が押されて相対的に剥奪感が深刻な状況であった（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

衰退し続けている落後地域をこれ以上放置すると国家の発展と統合が期待できない。参与政府はこのような「国土の不均等」を解消し、全国の個性を持ちながら全体的に良く暮らせる社会を建設するためには、「国民統合」と「国家競争力」を強化することが国家的課題となることを認識し、「国家均衡発展」を「最優先国政目標」と設定した。国家均衡発展政策は「第3の原則」があり、それに立脚した「第7の課題」からなる。第7課題には農村地域のうち特に落後地域に対する特別対策も盛り込まれた（国家均衡発展委員会 2004）。

国家均衡発展のためには、落後地域の開発を通じてすべての地域が全国最少基準を満たすことが出来るような「統合的均衡」の達成が重要である。従って、国家均衡発展における落後地域の至急課題は、低発展の泥沼に溺れている「落後地域の再生」と落後地域住民の活力を通じて達成可能な「地域力強化」である（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

落後地域における地域力強化は単に競争と効率性という経済の論理と力の論理だけでアプローチすることは出来ず、「公平性」と「相生」の論理が共に考慮されなければならない。また、落後地域における地域力強化は、臨機応変的な方策からは達成できず、根本的かつ総合的な処方箋が必要である。そして、地域住民を中心にして地域自らが自立可能な土台を形成する方法に進行しなければならない。従って、過去の開発事業のような「単発的な支援金の投入主義の支援体系」から「地域革新体系構築」を通じて、地域自らが自立可能な発展の要件を提供することが必要である（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

参与政府は、上のような点を考慮して、産業衰退、人口減少が深刻な落後地域を地域革新を通じて新たな活力を回復できる地域を、すなわち「新活力地域」と位置付け、「新活力地域発展方案」（＝新活力事業）を推進した。新活力地域発展方案は、落後地域を活力がある地位に変化させ、全国土の競争力を強化し、農村と都市が共に良く暮らせるような国民統合と国家競争力の強化のために必ず必要な政策である（韓国国家均衡発展委員会 2004）。

落後地域を新活力事業に変化させるために、①「農村漁村型地域革新体系の構築」、②「落後地域のSOC拡充」、③「公共サービスの向上」、④「1次・2次・3次産業の融合」、⑤「5都2村活性化」という5つの課題を推進した（韓国国家均衡発展委員会 2007a）。

新活力事業が行われた時期は、多様な主体の連携による「農村漁村型地域革新体系の構築」と「1次・2次・3次産業の融合」という、事業の推進体制と地域の経済活性化が落後地域づくり政策において重視されていた。しかし、関係者だけが参加する事業であり、地域を単位とする共同体としての地域づくりの視点が欠けていた。

### 3-2-1-3 国家均衡発展政策（改正後）－ MB 政府の場合

#### (1) 「成長促進地域」と「特殊状況地域」制度に転換

前節で述べたように、MB 政府（李明博大統領の集権期の別称）は、基礎生活圏を「成長促進地域」「特殊状況地域」「一般農山漁村地域」「都市活力増進地域」という4つの類型に区分した。

この内、「成長促進地域」「特殊状況地域」を落後地域とみることができる。特殊状況地域は韓国と北朝鮮が対立している特殊な状況によって不利な条件に置かれている地域である。反面、成長促進地域は、所得、人口、財政状態など地域発展水準によって別途に定まる落後地域である。

このように MB 政府における落後地域政策は、別の落後地域政策があるわけではなく、基本的に基礎生活圏政策の一環として位置付けられているようである。

### 3-2-2 日本の場合

1970年に「過疎地域対策緊急措置法」（旧過疎法）（昭和45～54年：1970～1979年）が制定されて、10年間の過疎対策の結果、道路をはじめとする各種の公共施設の整備、改善が行われ緊急的な目的は達成された。しかしながら、過疎地域に十数年にも及ぶ人口流出の後遺症は多く、公共施設の整備をはじめ多くの点で非過疎地域との間に依然として大きな格差が生じていた（長谷川昭彦 1993：p.86）。

一方、韓国の場合 2000年代の前まで、農村の生活環境施設、集落の基盤などを整理するハート型の整備が行われてきた。

特に、若年層の流出により人口の高齢化が生じ、地域社会の機能が低下し活力が失われているためこのような状況に対し、将来の発展を考慮した「地域振興」が必要となってきた。このようにして旧過疎法の次に「過疎地域振興特別措置法」（新過疎法）（振興法）（昭和55～平成元：1979～1989年）が時限立法として制定された（長谷川昭彦 1993：p.86）。この時期には旧過疎法に比べて、所得および雇用創出のための事業費の比率がやや増加する。

一方、韓国においてもこのような傾向がみられる。若年層の流出により人口は高齢化し、活力が失われているため、地域振興のための経済対策が行われてきたが、その効果は少なかった。

日本の新過疎法では、「これらの地域の振興を図り、住民福祉の向上、雇用の増大、雇用の増大および地域格差の是正に寄与すること」を目的としている。また、「過疎対策の計画



的な推進を図るため、都道府県知事が定める「過疎地域振興方針」に基づいて、市町村および都道府県はそれぞれの「過疎地域振興経計画」を策定し、相互に密接な連携をとりながら過疎対策を実施することが定められている。そして「個性的な活力ある地域社会の建設」「住みよい地域社会の形成」「魅力と活力ある地域社会の創造」など、表現に若干の差異はあるものの単なる地域格差・所得格差の是正に留まらず、医療の確保や高齢化対策等の福祉対策はもとより、コミュニティ復興、文化振興を含めた人間居住の総合的な環境づくり、人間定住のための諸条件の総合的整備を目標として掲げる都道府県がほとんどであった（長谷川昭彦 1993 : p.86）。

一方、韓国の場合このような過疎地域対策を総合的視点から本格的に落後地域を振興を行うのは、2000年代に入ってからである。

次に、「過疎地域活性化特別措置法」（活性化法）（平成 2～11 年：1990～1999 年）が時限立法として制定された。この法の目的は、「人口の著しい減少に伴って地域社会における活力が低下し、生産機能及び生活環境の整備等が他の地域に比較して低位にある地域について、総合的かつ計画的な対策を実施するために必要な特別措置を講ずることにより、これらの地域の活性化を図り、もって住民福祉の向上、雇用の増大及び地域格差の是正に寄与すること」である。

次に、「過疎地域自立促進特別措置法」（自立促進法）（平成 12～21 年：2000～2009 年）が時限立法として制定された。この法の目的は、「人口の著しい減少に伴って地域社会における活力が低下し、生産機能及び生活環境の整備等が他の地域に比較して低位にある地域について、総合的かつ計画的な対策を実施するために必要な特別措置を講ずることにより、これらの地域の自立促進を図り、もって住民福祉の向上、雇用の増大、地域格差の是正及び美しく風格ある国土の形成に寄与すること」である。

このように日本の過疎政策の特徴は、当時の過疎化の状況に応じた政策が総合的につくられてきたことである。しかし、韓国では個別法によってハード型の整備を中心に行われてきた。2000 年に入ってから、本格的に総合的な観点から過疎対策とソフト型の政策が行われた。特に、日本と韓国の違いは、最も規模が大きかった落後地域政策である、新活力事業には、地域を単位とする共同体としての地域づくりの視点はかけていたことを指摘したい。

3-3 日韓における過疎政策と農村地域づくり

3-3-1 日韓における過疎政策と農村地域づくり

表3-2 日韓における過疎関連の法制度と事業等のながれ

年	日本	韓国
1953	・離島振興法（10年ごと）	
1960	・国勢調査「DID」設定（＝都市認識の高まり） ○国民所得倍増計画	
1961	・産炭地域振興臨時措置法	
1962	○全国総合開発計画決定（地域間の均衡ある発展） ・豪雪地帯対策特別措置法	
1963	・全国山村振興連盟、(財)山村振興調査会設立	
1964	・奥地等産業開発道路整備臨時措置法	
1965	○山村振興法 ○中心集落整備	
1966	・経済審議会地域部会中間報告：「過疎」ネーミング	
1967	・豪雪山村開発総合センター計画（経企庁）	
1968	・過疎地域対策促進協議会（全国知事会）等 過疎地域振興法（仮称）要綱試案作成、政府に提出	
1969	○新全国総合開発計画（豊かな環境の創出） ○過疎地域対策緊急措置法（旧過疎法）	
1970	・全国過疎地域対策促進連盟、(財)過疎地域間問題調査会設立 ◆集落再編モデル事業費補助金制度（経企庁）	
1971	○過疎地域集落整備補助金制度（自治省→国土庁）	○セマウル運動
1972	○第2期山村復興計画＝山村地域農林業特別対策事業（集落整備事業）	○1次国土総合開発計画 ○小都邑開発事業
1974		○農村所得増大事業
1977	○第3次全国総合開発計画（定住圏構想） （人間住居の総合的環境の整備）	
1985	○半島振興法（10年ごと）	
1986		○島嶼開発促進法
1980	○過疎地域振興特別措置法（振興法）	
1982		○2次国土総合開発計画
1987	○第4次国土総合開発計画（多極分散型国土の構築）	
1988		○奥地開発促進法
1990		○定住圏開発事業
1992		○第3国土総合開発計画
1994		○開発促進地区
1998	○21世紀の国土のグランドデザイン （多軸型国土構造形成の基礎づくり）	
2000	○過疎地域自立促進特別措置法（自立促進法）	○国土総合計画 ○接境地域支援法
2003		○国家機能発展特別法
2004		○新活力事業 ○農村マウル総合開発事業
2006		○国土総合計画修正
2007		○住みよい地域づくり
2008	○国土形成計画	
2010	○過疎地域自立促進特別措置法（改正）2018年まで5年間延長	

出典：農村開発企画委員（1992）p.12をベースに参考資料を用いて追加作成

表3-2に日韓における過疎関連の政策と事業の流れを整理した。

国土計画の開示は韓国（1972）が日本（1962）より約10年遅れて始まった。日本の山村復興法（1965）と類似している韓国の奥地開発促進法は（1988）日本の約20年後に始まった。日本の離島振興法（1953）と類似した韓国の島嶼開発促進法は（1986）日本より約30年後に始まった。日本は旧過疎法が1970年に始まるが、日本の過疎法に値する韓国の国家均衡発展政策は2004年始まる。このように韓国は日本より政策が約10～30年遅れて実施されてきた。

このような流れのなかで、特に以上二つについて注目する。

その一つは、韓国では落後地域関連の政策において、限界集落および消滅集落に対する関心が少なかったことである。日本は過疎化とともに限界集落・消滅集落などの問題が発生し、集落再編モデル支援事業などの集落移転に関する事業が行われてきたが、韓国はそうではなかった。政府の関心は農村の開発と発展においてあり、限界と消滅の問題には関心が足りなかった。一方、近年韓国では、近年「限界集落」における政策への関心（ジョヨンジェら2013）が出ており、日本と比較すると限界集落に対する政策的関心は少ない。

もう一つは、韓国では落後地域関連の政策においては、農村地域づくりの視点が日本よりも非常に遅れており、2000年頃からその動きがある。政府が本格的に政策として地域づくりを導入するのは、2007年の「暮らし良い地域づくり政策」からである（韓国国家均衡発展委員会2007b）。暮らし良い地域づくり政策では特に「地域共同体」としての地域づくりを強調している。

一方、韓国では地域づくりの活動がマウルまたは面など一定の値域の範囲に限定されない農村地域づくりの動きがある。2013年に「協働組合法」が発足され（オウンジュら2012）、生活・福祉・文化・経済などに関心がある人々が共同組合法人を結成し、その組織の活動への行政の支援が可能になった。このように地域的範囲に制限されない、新たな形の農村地域づくりの主体の役割も期待されている。

### 3-4 まとめ

#### 3-4-1 日韓の過疎政策と農村地域づくりにおける比較考察

日本の「過疎政策」と韓国の「落後地域政策」を比較し、日本の過疎政策と韓国の落後地域政策には次のような3つの相違点が考察できた。

・一点目は、日本の過疎政策は当時の過疎化の状況に応じた政策が総合的に行われてきたが、韓国はそうではなかったことである。現在も韓国では体系的な落後地域関連の法は定まっていない状況である。

・二点目は、韓国では落後地域政策において、限界集落および消滅集落に対する関心が少なかったことである。しかし、近年「限界集落」における政策への関心が始まった。

・三点目は、韓国では落後地域関連の政策においては、農村地域づくりの視点が日本より非常に遅れて始まったことが分かった。

1971年のセマウル運動の始めのころには、政府がセメントなどを無償でマウルに提供し住民と一緒に自らマウル内の道の整備などを行った。このようなセマウル運動は農村地域づくり運動の性格を有していた。しかしその政策は徐々に衰退し、セマウル「運動」は住宅の改良とマウルの会館を建設するなどの物的な生活環境施設を整備する農村整備事業のようになった。要するにセマウル「運動」からセマウル「事業」になった。それ以後はハード型の農村整備事業が行われてきた。

一方、2000年頃からマウル単位のソフト型農村整備事業が行われつつ、農村地域づくりにおける関心と重要性が高まった。特に韓国における最も規模が大きかった落後地域政策である新活力事業では市・郡単位で事業を行うが、その範囲が広いため共同体としての地域づくりの視点は不十分であった。その後2007年の「暮らし良い地域づくり政策」より本格的な農村地域づくり政策が展開されるようになる。

## 参考引用文献

### ○日本の文献

- 1) 国土庁地方振興局過疎対策室監修（1988）：『昭和63年度版過疎対策の現況』、p.2.
- 2) 農村開発企画委員会（1992）：『中山間過疎地域における集落の消滅・農地の荒廃 - 集落再編に関する調査（1）』、農村工学研究54.
- 3) 長谷川昭彦（1993）：『農村家族と地域社会』、御茶の水書房.

### ○韓国の文献

- 4) ソジングァン（2007）：地域社会ガバナンスと韓国のセマウル運動、韓国地方自治学会報、第19巻、3号.
- 5) 金ヒョンホ（2012）：地域幸福のための落後地域政策の模索、KRILA Focus、第47号、韓国地方行政研究院、pp.1-27.
- 6) ジョヨンジェら（2013）：『過疎・高齢化に対応した「限界マウル政策」導入のための基礎研究』、忠南発展研究院 .
- 7) オウンジュ・金ソング（2012）：『協働組合活性化のための政策方案』、韓国地方行政研究院、KRILA Focus 51.
- 8) 李ビョング（2006）：農村政策の展開と評価（大韓国土・都市計画学会編『農村計画の理論と実際』、普成閣.
- 9) 韓国国家均衡発展委員会（2004）：『国家均衡発展のビジョンと戦略』、ドンドウオン.
- 10) 韓国国家均衡発展委員会（2007a）：『均衡発展政策教本 - 新活力事業』、高麗プリンテック.
- 11) 韓国国家均衡発展委員会（2007b）：『暮らし良い地域づくり』、高麗プリンテック.

---

## Ⅱ 部

-韓国の農村整備政策と事例研究-



## 第4章 韓国の農村整備政策と農村マウル総合開発事業の評価

### 4-1 はじめに

#### 4-1-1 本章の目的と位置づけ

本研究における韓国の事例研究の対象地域は、韓国の農村整備事業の中で、「農村マウル総合開発事業」を行った地域である。農村マウル総合開発事業についての詳細な内容は後述する。

そこで本章では韓国の農村整備事業の中で農村マウル総合開発事業に着目する理由を示す。言い換えれば韓国の農村整備事業の中で農村マウル総合開発事業を位置づけるために、農村マウル総合開発事業の実施経緯・成果・問題・課題を既往研究と現地調査から明らかにすることを目的とする。

#### 4-1-2 研究の方法

農村マウル総合開発事業における主な資料とは次の通りである。

①農村マウル総合開発事業における最初の資料は、「農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案」（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）である。この研究は、韓国の農林水産部が農村マウル総合開発事業を推進するための方針を策定するために、韓国農村経済研究院が農村マウル総合開発事業の推進方案を提示したものである。農村マウル総合開発事業が必要な背景などが把握できる資料として価値がある。

②農村マウル総合開発事業における、成果・問題・課題を明らかにした研究は多くある。そのなかで、本研究で参考にした研究は、「農村マウル総合開発事業のモニタリングの推進方案」（朴シヒョン・朴ジュヨン 2004）と「農村マウル総合開発事業の推進上の問題点と改善方案」ジョンファンヨンら（2008）である。前者の研究は、上記の「農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案」の研究と同一の研究者であり、農村マウル総合開発事業の着手からその後の初期段階で発生した実態が分かる資料である。後者の研究は忠清南道にある忠南発展研究院が、忠清南道 2005年～2008年の間に実施中である13圏域を対象に同事業を総合的に評価したものである。農村マウル総合開発事業の完了時点までの実態が分かる資料である。



## 4-2 韓国における農村整備政策の展開過程

### 4-2-1 国家均衡発展政策の前

#### (1) 第1段階（朝鮮戦争後～1960年代）－ 戦後再建とCD事業

第1段階は「セマウル事業」以前の時期である「1950年代の半ば～1970年代の初め」である。復興部の主管で推進された「CD事業」（community development 事業：地域社会開発事業）が農村生活環境整備政策を代表している。農村生活環境整備政策の初めての事業であるCD事業はマウルを空間単位にして農業指導を中心の生活環境整備の内容を含んでいる。CD事業を吸収して農村振興庁の主管で「模範農村建設事業」が推進される。示範農村建設事業は5～10マウルを開発空間単位にした総合的な指導方式を掲げたが、依然として産業経済開発を中心とする生活環境整備の内容を盛り込んでいた。1960年代の絶対貧困の時代では、農村生活環境の問題が食料増産の枠組みの中で、付随的に認識されていた（李ビョンギ2006）。

#### (2) 第2段階（1970年代）－ セマウル事業による農村生活環境整備事業の始まり

第2段階は1970年代の初めに始まった「セマウル事業」が推進された時期であり、農村環境整備問題が政策対象に浮上した。農村生活環境に対する政策的認識が高まった時期である。農村生活環境整備の分野が農業という生産政策の範囲から独立した政策対象に分化する転換的性格が見える。生活空間に対する認識が徐々に位置づけられていく現象が見える時期である（李ビョンギ2006）。

この時期には、所得増大の流れの中で、非常に遅れていた基本ニーズの次元から要求された整備が行われた。具体的に「屋根改良事業」「土堀改良事業」「台所改良事業」「マウル内の道整備事業」「小川の整備事業」「簡易給水施設整備事業」などが行われた。そのうち、「屋根改良事業」と「マウル内の道整備事業」は「農家住居環境改善事業」と「集落構造改善事業」に発展して現在まで実施されている（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

#### (3) 第3段階（1980年代）－ 農漁村地域総合開発事業（総合開発方式の実験）

第2段階を通じて生活の質が画期的に向上し、さらに積極的に農村生活環境整備の対象と領域を考える傾向が見られるようになる。農林部は1986年に発表された「農漁村総合対策」を受けて農村生活環境整備の分野を担当した。農漁村総合対策では農村を都市部に劣らない生活水準に作るために農村地域の生活環境を総合的に開発することを目指した。具体的戦力として「農漁村地域総合開発方式」を採択した（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

「農漁村地域総合開発方式」とは、郡単位の都市部と農村部が統合された生活圏（＝農漁村定住生活圏）設定、生活圏の中での総合計画、総合計画に基づいた予算編成を特徴とする。これは中央政府と地方自治団体の関係の改めて見直し、中央政府の予算編成の方式の根本的な改善のような国家全般にわたった行政の改革を必要とするものであった。そのためにこの事業は3地域（＝公州市、康津郡、青松郡）の模範事業と全国の郡の総合開発計画だけが樹立されたまま、それ以上事業は推進出来なかった（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

ところが、「農漁村地域総合開発方式」は、事業として継続して進行できなかったが、中

中央政府が実行する事業であっても、地方自治体団地が樹立した計画を基に事業計画を定めることで、地域の特性に適した事業を実施することが望ましいという認識を拡散して、1990年代の小規模総合開発の推進に影響を与えたと評価できる（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

#### （4）第4段階（1990年代）－ 小規模総合開発事業（総合開発事業の実践）

第4段階は1990年代の始めに、農林部の「定住生活圏事業」、行政自治部の「奥地開発事業」などの「総合開発事業」が実施された時期である。この事業は面の行政区域の全体を対象に事前に樹立された計画によって、多様な事業を地方自治団体が判断・実施する方式である。1980年代の半ばに実験した総合開発方式を小規模地域に適用したことであると言える。

小規模地域を対象とする総合開発事業については、1990年代半ばに海洋水産部の「漁村総合開発事業」と「山村開発事業」が実施された。この事業は面よりは規模が小さい、複数のマウルを対象にしている（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

このような「小規模総合開発事業」は事業対象地域として小規模地域（郡地域より小さい）を選定して、一定の事業費（約30億ウォン）が策定され、それ以前の「農漁村地域総合開発事業」より実践的であった。また、それぞれの部署から農漁村生活環境整備のための事業が実施されることで、この部門に投資される予算規模が拡大された。これは、農村生活環境整備に寄与した（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

#### （5）第5段階（1990年代の後半から）－ マウル単位開発事業の拡散（住民参加誘導法案の模索）

1990年代の後半と2000年代に入ってから「マウル単位の事業」がそれぞれの部署から実施された。農林部が実施した「緑色農村体験造成事業」、行政自治部の「美しいマウルづくり事業」、農村振興庁の「伝統テーママウル造成事業」、環境部の「生態幽邃マウル事業」などがある（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

この事業の特徴は、①公募方式を用いて事業対象地域を選定することで、自治体の間、マウルの間競争を誘導し、住民の参加意識を高めようとしたこと、②住民の所得と連携性が高いマウル単位の基盤施設整備に事業費を使うことを奨励したこと、③事業費を一括補助（＝包括補助）することで、マウルの特성에適した、住民が願う事業を推進できるようにしたところにある（朴シヒョン・朴ジュヨン2003）。

### 4-2-2 国家均衡発展政策－第6段階（2003～2007の参与政府）

#### （1）地域政策のパラダイムの変化－国家均衡発展政策

1990年代後半からマウル単位の開発事業がそれぞれの部署によって行われてきた。

一方、2003年「参与政府」（＝盧武鉉大統領の集権期間の別称）が発足した。参与政府は、世界化、情報化、地方化という歴史的変化の流れの中で、地方の潜在力を極大化することから国家発展が可能な新しい環境造成を図った。参与政府は全国が個性を持ちながら、一緒に良く暮らす社会を建設するために「国家均衡発展政策」を計画した（国家均衡発展委員会2004）。

### (2) 既存の農村整備事業の問題点から導入した「農村マウル総合開発事業」

このような中で、①既存の小規模総合開発事業の問題点（特に、定住圏開発事業と分化マウル事業に対する批判から起因）を補完、②総合開発方式の発展、③新たな農村開発需要への対応、④選択と集中を通じた高品質の整備を実現という必要性から新たな農村開発事業として「農村マウル総合開発事業」が行われた（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

農村マウル総合開発事業は、基本的に国家均衡発展背策の基調に立脚しており、①地域の特性を活用する方式、②住民主導のボトムアップ方式、③地域の多様な主体の連携による方式、④事業が完了した後は住民が継続して事業を維持・発展する方式という特徴を有している。特に、特徴④ 事業が完了した後は住民が継続して事業を維持・発展することは住民による「農村地域づくり」を示唆している。つまり、以前までの生活環境整備事業とは異なっており、国家均衡発展政策後に行われる地域開発政策は単なる「農村環境生活整備事業」ではなく、農村地域づくり事業としてに意味があり、その部分が評価できる。

### (3) 「地域共同体」を重視した「地域共同体（づくり）政策」 - 暮らし良い地域づくり政策

このような流れの中で、2007年には「暮らし良い地域づくり政策」が推進される。「暮らし良い地域づくり」とは、「定住環境を構成する空間の質と生活の質を同時に高める新たな地域の創造」を指す。これを達成するためには産業化の過程で崩壊した「地域共同体」を「復元（再生）」することが何より重要な課題である。そこで、「暮らし良い地域づくり」に対して「3つの目標」と「5つの課題」が示された。「3つの目標」は、①美しい地域共同体、②快適な地域共同体、③特色ある地域共同体、に設定されており生活の質を高める「地域共同体の復元（再生）」を最優先に推進しようとしている（韓国国家均衡発展委員会、2007b）。

「5つの課題」は①住居、医療、教育など生活サービスを拡充して生活の高質化、②空間の質を高めるために品格ある建築文化の拡散を通じる空間の高質化、③都市と農村が共に良く暮らす都市農村共生型の複合生活空間の造成、④地域共同地の復元（再生）、⑤場所マーケティングを通じて地域特化ブランドの創出、が設定された。「暮らし良い地域づくり」における事業推進は参加主体である、中央政府、地方自治団体、地域社会が役割分担をしつつ、協力的なパートナーシップを構築することを基本原則としている（韓国国家均衡発展委員会、2007b）。

現在、上で述べた「農村マウル総合開発事業」も「暮らし良い地域づくり政策」の枠組みの中で位置づけられている。現在の地域開発事業は基本的に地域開発の概念から脱皮して、地域づくりの概念から位置づけられている点が評価できる。

## 4-2-3 国家均衡発展政策の後—第7段階（2008～2012のMB政府）

### (1) MB政府における地域発展政策の基調—新地域発展政策

MB 政府は、既存の国家均衡発展政策の評価と先進国の動態を踏まえて、地域発展政策のパラダイムとして「新地域発展政策」を推進した。同政策の体系的支援のために、広域化・効率化・自律化を志向する方向にするため、「均衡発展特別会計」を「広域発展特別会計」に変更した。また、同政策を立体的に推進するために国土を「超広域開発圏」「広域経済圏」「基礎生活圏」という3次元的発展戦略を導入した。

広域経済圏中心の地域発展政策から遅れるが危惧される、163 の地方自治団体（市・郡、広域市は含まない）を基礎生活圏に設定して均衡発展を図った。基礎生活圏を「成長促進地域」「特殊状況地域」「一般農山漁村地域」「都市活力増進地域」という4つの類型に区分して、基盤拡充分野に対する市・郡・区の自律編成の包括補助事業を施行した。

この内、成長促進地域と特殊状況地域を落後地域とみることができる。特殊状況地域は韓国と北朝鮮が対立している特殊な状況によって不利な条件に置かれている地域である。反面、成長促進地域は、所得、人口、財政状態など地域発展水準によって別途に定まる落後地域である。

基礎生活圏の発展計画の内、市や郡の地域間の連携を強調している「基礎生活圏連携事業」を実施しているところが以前までと異なっており、注目すべきである。

## （2）「社会経済」の導入と「協働組合基本法」の発足による「農村共同体づくり政策」

次の MB 政府では、国家全体の地域発展政策が「地域競争力強化」に変化し、各部署の地域共同体の事業は社会的投資の効率性と民間部門の役割強化を念頭においた「社会経済」を基盤とした地域共同体主導の活性化が主流になった。具体的に、行政案全部の「自立型地域共同体事業」、労働雇用部の「社会的企業育成事業」、農林水産部の「農漁村共同体会社育成事業」などがある（ジョンデウク等、2012）。

一方、2012 年は 12 月に制定され、2013 年から実行される「協働組合基本法」を受けて、小規模集団と資本による協働組合の設立が容易になっており、これを基礎にした住民主導の多様な形態の地域共同体主導の発展事業が可能になることが期待される（日本の NPO 法と NPO の役割と一部類似）。

これと同時に既存の農漁業経営体、生活協働組合など多様な形態の協働組合に対する包括的な定義を通じて社会的経済を構成する多様な形態の会社と単体に対する明文化を図っている。また、一般（営利的）協働組合と社会的協働組合（日本の NPO と類似）を区分してマウル共同体の活性化と関連したマウル会社法人および団体の法的な地域および支援制度などが提示された（オウンジュ・金ソング 2012）。

### 4-3 農村マウル総合開発事業の推進の背景と必要性

#### 4-3-1 農村マウル総合開発事業の背景

韓国では2003年に参与政府がスタートするとともに、農村開発におけるパラダイムを目指した。それを受けて、2003年6月～12月まで、新たなパラダイムに即した農村開発を行うための根拠法になる「農林業人生活質および農山漁村地域開発促進に関する特別法（案）」（以下、生活質特別法）が立案された。一方、農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化を検討するための政策研究が行われた（朴シヒョン・朴ジュヨ 2003）。2004年3月には生活質特別法は公布される。これを受けて農村マウル総合開発事業をスタートする。2004年3月の第1次中央地域開発審議会では、事業対象地選定方法と推進日程が協議される。同月の第2次中央地域開発審議会では67地区の応募地域の内35地区が選定された。2004年4月から35圏域における基本計画の自立が支持されるとともに、圏域別に基本計画の策定が始まった。

表4-1 農村マウル総合開発事業の推進経緯

年度	項目
2003.06～12	・事業推進のための根拠法策定 －「農林業人生活の質および農山漁村地域開発促進に関する特別法(案)」 －地域総合開発事業推進および事業施行者指定の根拠規定
2003.12.30	・国会本会議で非議決の結果（FTA批准案と連携、2004年に先送り）
2003.12.31	・農林部から「2004年事業施行指針および推進計画日程確定・通報」
2004.03.05	・事業推進根拠「特別法」制定、公布 －「農林業人生活の質および農山漁村地域開発促進に関する特別法」
2004.03.10	・第1次中央地域開発審議会開催 －2004年度事業対象地域選定方法および推進日程協議
2004.03.26	・第2次中央地域開発審議会開催 －67地区審議、その内36地区選定
2004.04.01	・2004年度農村マウル総合開発事業対象地域の基本計画樹立・推進指示 －農林部農村振興課739号

出典：韓国農村公社・青陽郡（2005）より引用

#### 4-3-2 農村マウル総合開発事業の必要性

農村マウル総合開発事業は、農林水産部が推進している生活環境整備に関わる他の事業を代替しているわけではなく、既存の推進方式と事業内容がことなるものを追加的に実施する点が特徴的である。

農村マウル総合開発事業を推進する必要性は次の四つである。

- ①既存の小規模総合開発事業の問題点を補完すること

- ②総合開発方式の発展
- ③農村における新たな開発需要に対応
- ④選択的、集中的投資による高い品質の整備を実現

(1) 既存の小規模総合開発事業の問題点の補完

各部署が実施している既存の小規模総合開発事業は「面」を事業単位としているため、対象の集落が単に事業費を分け合っただけで事業をおこなったこと、それに伴う分散投資の結果、可視的な整備の効果が得られなかった。計画段階と実施段階で住民の実質的参加が出来ておらず、道路整備を主にしたことで変化する農村の開発需要に十分に対応できなかった(朴シヒョン・朴ジュヨン 2003)。従って、「面」を単位とする農村整備事業がもつ問題点を補完し、一方総合開発事業の長所はそのまま生かす方向の新たな総合開発事業を推進する必要があった(表4-2)。

表4-2 韓国における農村整備事業の実施単位

区分	建設交通部	行政自治部	財政経済部	農林部	海洋水産部
市・郡	開発促進地区 地域総合開発地区	接境地域支援事業	地域特化発展特区	新活力地域	-
邑	-	小戸邑育成事業	-	-	-
面	-	島嶼総合開発事業 奥地総合開発事業	-	定住基盤拡充	漁村総合開発
圏域	-	-	-	<b>農村マウル総合 開発事業</b>	-
マウル	-	-	-	農村伝統テーママウル事業など	漁村体験マウル事業など

注1) 「圏域」とは約5~6つの集落で構成される空間的範囲をさす。

(2) 総合開発方式の発展

農村の空間整備に関する事業(以下、農村空間整備事業)は地域の特性によってその内容が異なるようになる。従って中央政府が推進してきた農村空間整備事業は、その内容を特定せず、推進可能な事業範囲をメニュー方式に支援し、包括的に事業費を支援することが望ましい。メニューは事業の種類のみならず、多様な性格を包含しなければならない。例えば施設投資の場合、その事業をする運営支援費の支援、融資支援を含まなければならない(朴シヒョン・朴ジュヨン 2003)。

既存の小規模総合開発事業の場合も基本的にはこのような原則に基づいているが、提示している事業の種類は限定されており、推進可能な事業は施設投資事業に限定されていたために、限定された総合開発事業といえる(朴シヒョン・朴ジュヨン 2003)。

従って、新たに推進する農村マウル総合開発事業は既存の総合開発事業をより発展させた形として、推進可能な事業の範囲を拡大し、対象地域を柔軟に設置できるようにすることが望ましい(朴シヒョン・朴ジュヨン 2003)。

### (3) 農村開発における新たな需要への対応

農村を取り巻く環境の変化とともに農村空間に対する新たな需要が発生しつつある。これは「農村の多元的機能」と表現され、快適な居住空間、複合産業、環境に優しい国土管理に寄与する空間、多様な体験活動の空間などである（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

農村の多元的機能に対する要求は伝統的に認識されてきた農村空間に対する認識の転換を意味する。すなわち、経済的価値と便宜的価値の追求から環境的価値の追求に転換することである。従って、新たな認識の転換とともに新たな価値を追求する事業の推進が必要である（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

### (4) 選択と集中および高い品質の整備

農村マウル総合開発事業の対象地域を選択して集中的な投資をし、整備の効果を高めることを目指す。ここでいう選択と集中は単なる整備の可視的効果を高めるのではなく、高い品質の整備を行うという意味を内包する。分散投資による整備の結果、例えば既存道路にセメントを乗せるようなマウル道路の整備は、基礎工事を十分にしなかった結果、その品質は不十分であり、さらに整備をしなければならぬ問題などを発生させた（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

十分な予算を確保し完璧な整備を迫及することが結果的に国家予算を節約する方法である。現在推進中の農村生活環境に関する整備事業は 1990 年に導入されたものであり、できれば少ない予算でかつ早く整備しようとする原則が適用された事業である。これからはこのような原則を変えるべきである。時間をかけても完璧な整備を目指し、このための新たな農村マウル総合開発事業の推進が求められる（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

#### 4-4 農村マウル総合開発事業の特徴

農村マウル総合開発事業は次のような特徴がある。

第一の特徴は、事業対象地域の柔軟な設定である。すなわち、いくつかの集落が一つの圏域になり事業を推進するということである（図4-1）。そのパターンは、①地理的に近くに位置するいくつかの集落、②同一営農圏に属するいくつかの集落、③いくつかの営農圏と集落を包含する広域的な圏域である（朴シヒョン・朴ジュヨン 2003）。

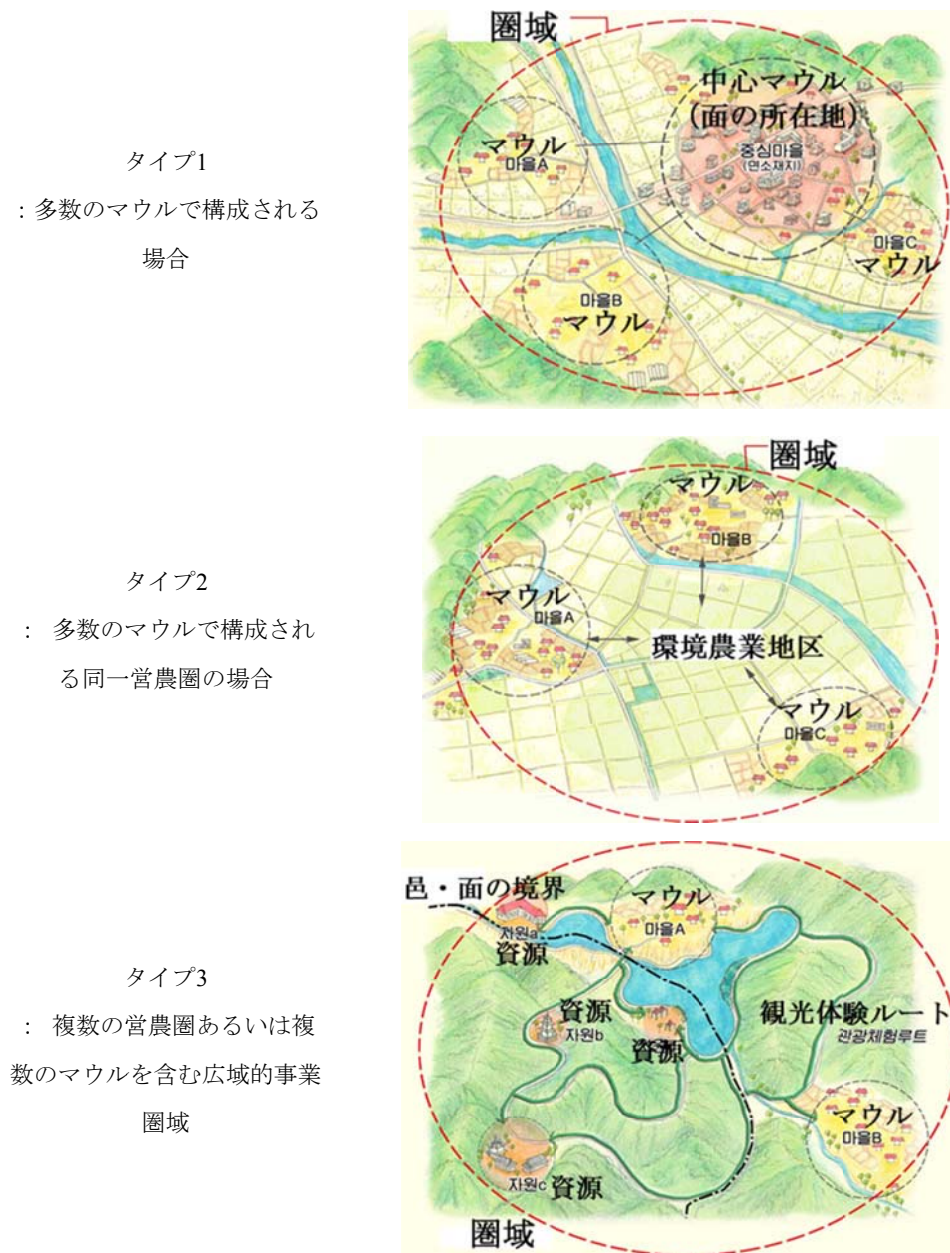


図4-1 農村マウル総合開発事業における圏域の設定

出展：朴シヒョン・朴ジュヨン2003、pp50-52より引用



第二の特徴は、事業内容の多様化である。農村の多元的機能を高めながら、住民所得に寄与可能な事業を含む。その内容、すなわち細部事業の内容は、①マウルの景観改善、②基礎生活施設、③所得基盤施設、④集落基盤施設、⑤ソフト（S/W）事業に分かれている（朴シジョン・朴ジュヨン 2003）。

マウル景観改善の内容はマウルの壁の整備・マウルの林の整備などである。基礎生活施設の内容はマウル内の道路、駐車場、上下水道などである。所得基盤の内容は農産物共同貯蔵施設などである。マウル基盤整備施設の内容はマウルの再開発、住宅用地供給計画などである。ソフト（S/W）事業の内容は、マウル企画コンサルティング、広報マーケティング、住民教育などである（ジョンファンヨンら 2008）。

ここで注目されるのはソフト（S/W）事業である。落後地域政策がめざすパラダイムがハード型事業からソフト型の事業に変化した、その変化を受けて落後地域を含む一般農村を対象とする農村マウル総合開発事業にも、ソフト型事業が導入された。

第三の特徴は、ボトムアップ型の計画策定過程である。計画の内容は行政とコンサルタントの助言をうけつつ住民が発掘して定める。つまり、住民参加と住民主体を基礎にする事業である。

第四の特徴は、計画を基礎にした開発である。農村マウル総合開発事業の事業期間は 5 年間である 1 次事業が 2 年間、3 次事業が 5 年間である。基本計画と実施計画を策定する。住民が自ら行う活動を企画し、この計画を基に事業を実施する。そのために計画の内容の策定が重要である。

第五の特徴は、事業のモニタリングを行うことである。第 1 事業の後に中間評価、5 年間の事業が完了した後に最終評価が専門家によって行われる。中間評価でその結果が良くない場合、パネルティを受けて事業を停止させることも可能である。

第六の特徴は、事業が完了してから規定によって運営委員会を設置し、施設の管理および活動を住民が自主的に行うことを目指していることである。

要するに農村マウル総合開発事業とは、住民が事業内容を自ら策定するボトムアップ型の事業であり、かつ集落連携を連携し、事業後にも活動の継続を目指した総合的農村整備事業といえる。

事業期間は 5 年間であり、投資する事業費は一圈域に約 50 ウォン～70 ウォンまでであり、比較的投資額の規模が大きい事業である。

## 4-5 農村マウル総合開発事業の推進プロセス

### (1) 推進組織

農村マウル総合開発事業の推進フローに触れる前に、推進組織である圏域の「圏域発展協議会」と参加マウル別の「推進委員会」について説明しておく。

#### (1-1) マウル別の推進委員会

推進委員会は圏域のマウル別に住民会議を通じて、3～5人の体表から構成される事業のための組織である。集落の代表（里長）、婦人会会長、青年会会長は出来る限り参加する。必要の場合小委員会を設置可能である。農村マウル総合開発事業は複数の集落を一つの圏域に設定して、その圏域を開発する「圏域単位総合整備事業」である。従って住民の自律的参加とパートナーシップが事業の成功と失敗を左右するほど重要であり、住民自らが圏域と集落を経営する住民自治組織の運営が必要である。また、地域住民と自治体が総合協力し合いながら、圏域の潜在力と資源の発掘し、発展方向を自ら探り出すためにも、推進委員会の役割は重要である。推進委員会のような地域住民が自ら発足した組織を通じて、参加意識を高めるとともに住民が事業推進過程に参加することから、個人レベルではない、集落レベル、圏域レベルの力量の強化のための求心点のような役割を担う。

集落別の推進組織は概ね三つの形態があると言われている（表4-5）。それは、①行政里長が推進委員会のリーダーになった場合（類型1）、②行政里長以外に地域づくりに興味があった住民がリーダーになった場合（類型2）、③行政里と行政里長以外に地域づくりに興味があった住民が共同のリーダーになった場合である（類型3）。農村マウル総合開発事業に関わった専門家へのヒアリング調査によると、類型1の場合より類型2の場合の方が成功する傾向が多いという。行政里長が形式的にリーダーになるよりは、地域づくりに興味がある住民をリーダーにし、彼を中心に住民が協力し合うことである。類型3の場合は行政里長と地域づくりに興味があった住民（共同リーダー）の関係がうまく形成した場合には事業もうまく働く。しかし、二人の関係が悪くなった場合には事業の推進に大きな支障を与えるのである。

表4-3 農村マウル総合開発事業におけるマウル別の推進委員会の類型

区分	内容
類型1	行政里長が推進委員会のリーダーになった場合
類型2	行政里長以外に地域づくりに興味があった住民がリーダーになった場合
類型3	行政里と行政里長以外に地域づくりに興味があった住民が共同のリーダーになった場合

#### (1-2) 圏域発展協議会

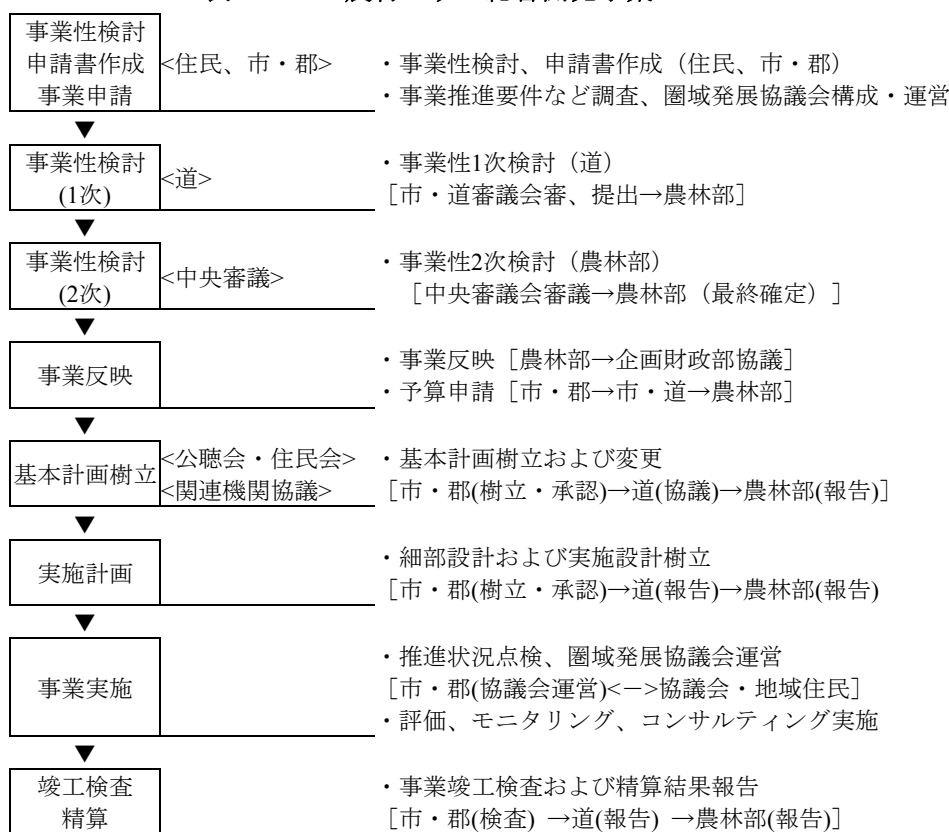
農村マウル総合開発事業は圏域単位総合整備事業であるため、地域主体の体系的参加（パートナーシップ）が事業の成功と失敗を左右するほど重要である。そのため、地方自治体（市・郡）が主導で、住民と地域の専門家とで地域の発展目標（長期ビジョン）を達成するために、事業初期から事業完了後の維持・監理段階まで、各分野別に持続的支援が可能な圏域

発展協議会を構成する。

(2) 推進フロー

農村マウル総合開発事業を事業をやるかどうかを協議するために「推進委員会」、「圏域発展協議会」を発足することから始まる。次に、農村マウル総合開発事業の応募がデータら、行政（市・郡）の支援を受けながら住民自らが申請書を作成して申請する。農村マウル総合開発事業は「公募（農林部）－事業申請（住民・市・郡）－事業性検討1次（道）－事業性検討2次・確定（農林部）－事業反映・予算申請－基本計画樹立－実施計画樹立－事業実施－竣工結果・生産－事業終了」という手順で推進される（表4-4）。対象地域として選定された後、基本計画が樹立される。基本計画は大きく「調査分析－対案作成－計画樹立」の段階を経て樹立される。基本計画の樹立段階では、圏域開発協議会を中心に地域開発専門家と地域住民の参加する過程を経て基本計画が樹立される（図4-2）。

表4-4 農村マウル総合開発事業のフロー



出典：韓国農林部（2012）『一般農山漁村開発事業の推進マニュアル－圏域単位総合整備』

(3) 基本計画の項目

農村マウル総合開発事業において、事業内容が大きく4つに設定されている。それは①生活質の向上（文化・福祉などの基礎生活基盤拡充）、②地域経活性化（所得増大事業など）、③自然環境保全（地域景観改善など）、④地域力量強化（リーダー育成、住民教育など）である。その内容別に基本計画が作成される。

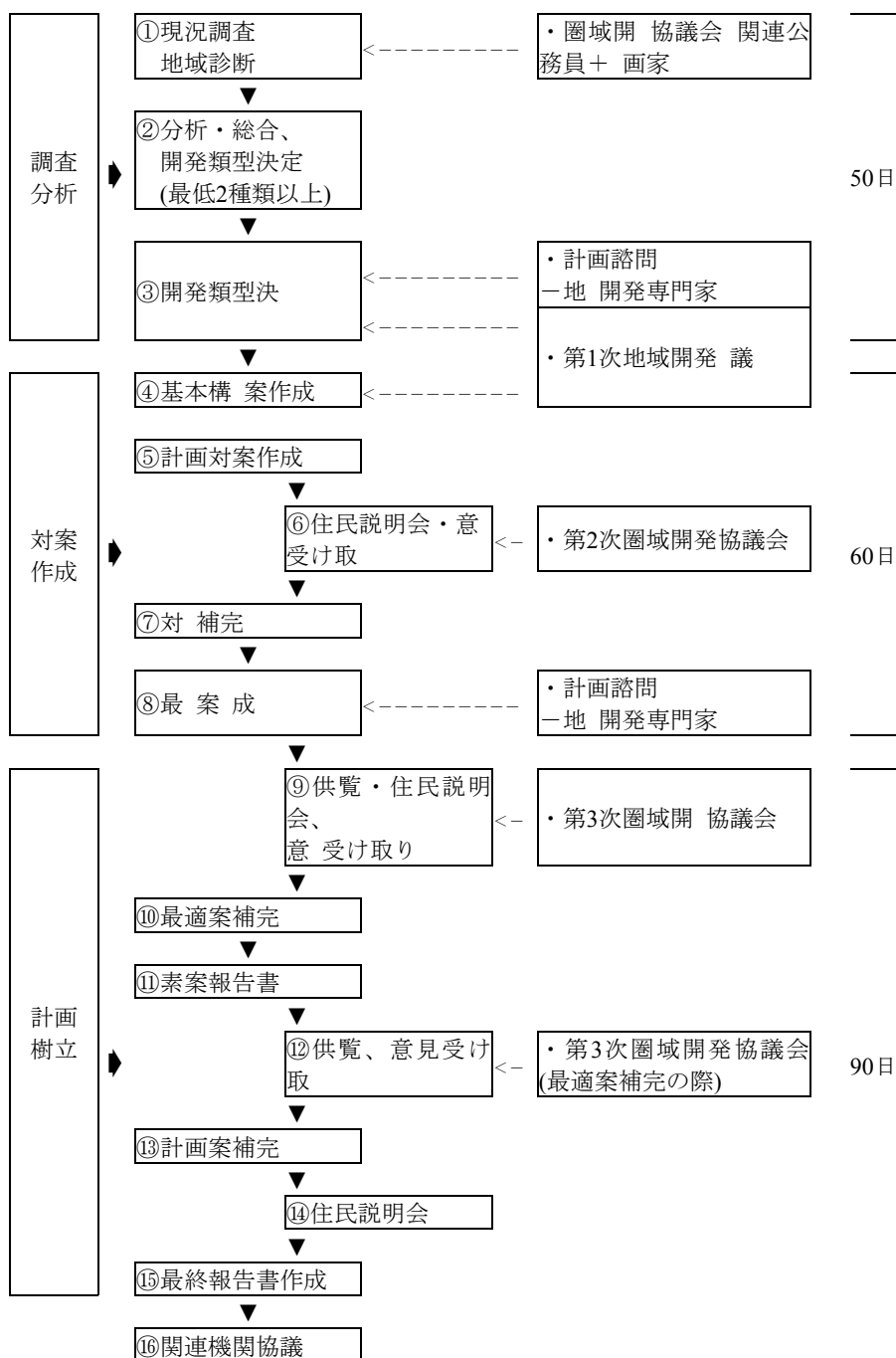


図4-2 農村マウル総合開発事業における基本計画の樹立過程

出典：韓国農村公社・青陽郡（2005）『農村マウル総合開発事業基本計画(案)』を参考に作成

## 4-6 農村マウル総合開発事業の推進状況

### 4-6-1 農村マウル総合開発事業を行った圏域

農村マウル総合開発事業は 2005 年を始めに現在も行っている事業である。2005 年～2011 年ま 301 の圏域が事業を行った。農村マウル総合開発事業は 5 年間行うため、2008 年前に行った圏域は現在事業を完了し、住民自らが農村地域づくりに関する活動を行っている。2009 年に始まった圏域は現在事業の推進中である。

表 4-5 農村マウル総合開発事業を行った圏域 (2005～2011年)

道・広域市	着手年度							合計
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
仁川広域市	-	-	1	-	-	1	-	2
大邱広域市	-	-	-	1	-	-	-	1
蔚山広域市	-	-	-	-	1	-	-	1
京畿道	4	2	2	2	4	1	3	18
江原道	4	2	4	6	6	7	9	38
忠清北道	2	2	4	4	1	2	6	21
忠清南道	5	2	3	3	3	6	11	33
全羅北道	4	2	5	4	7	6	13	41
全羅南道	5	3	9	9	6	8	16	56
慶尙北道	6	3	7	5	8	9	14	52
慶尙南道	5	3	5	5	4	3	5	30
濟州特別自治道	1	1	-	1	-	2	3	8
合計	36	20	40	40	40	45	80	301

出典：韓国農林水産食品部の資料より引用

### 4-6-2 農村マウル総合開発事業を行った地域と落後地域との関係

2005 年～2011 年ま 301 の圏域が、落後地域（性格には新活力地域の市・郡）に該当するかどうかを図 4-3 に示した。前述したが韓国における一般農山漁村地域の市郡は 120 であり、落後地域の内、新活力地域に該当する市・郡は 70 である。政策上農村マウル農村開発事業は一般農山漁村地域における政策のカテゴリーに属しているが、実際農村マウル総合開発事業が行われた地域は、一般農山漁村より落後地域の市・郡が多い。



図4-3 農村マウル総合開発事業を行った圏域と新活力地域との関係（2005～2011年）

4-6-3 圏域別のテーマ（2005年圏域の場合）

表4-6 農村マウル総合開発事業の圏域別のテーマ（2005年圏域の場合）

道	市・郡	新活力地域	圏域	最終評価	テーマ
京畿道	楊平郡	×	延壽		都市の人を圏域に受け入れる。そのため農村らしさを保存・新環境的開発（景観、住まいの価値）を実施
	安城市	×	三竹		自然・動物・人間が一緒に生きる健康マウル、「豊山犬」を活用する都市と農村交流の活動（以下、都農交流活動）
	漣川郡	○	哨城		キムチテーマパークを利用した都農交流活動
	仁川市	×	富來美		新環境農業を活用した都農交流活動(アヒルを理由した米づくりなど)
江原道	華川郡	○	土厘米		集落の自然環境を利用した都農交流活動、都農交流活動と環境保全活動を同時に（一体的に）考えている。
	洪川郡	○	サランマル		地域特産品と圏域の祭りを利用した都農交流の活動
	鐵原郡	○	自等	奨励	文化生態体験観光マウル、「灯かりの祭り」を利用した都農交流の活動
	麟蹄郡	○	龍堡		地域の新環境農業、歴史資源、自然環境を利用した都農交流活動
忠清北道	丹陽郡	○	ハンデウミ		生態景観で跳躍する文化共同体、新環境農業、生物の多様性、人間と生物が共存する環境づくり
	陰城郡	×	甘谷		圏域の「桃祭り」を利用した都農交流の活動
忠清南道	洪城郡	○	文塘	優秀	持続可能な環境農業、都市と農村の人のつながりの強化、暮らしたくなる、行きたくなるマウル
	扶餘郡	○	盤山		昆虫をテーマとした都農交流活動
	公州市	×	陽化		国立公園(山)と連携した圏域の開発
	青陽君	○	七甲山	最優秀	文化で幸せと暮らしの価値を感じるマウル、「氷祭り」を利用した都農交流の活動
全羅北道	禮山郡	○	屯里		漢方健康マウル、景観畜産マウルの構想
	高敞郡	○	扇洞	優秀	「青い麦祭り」の農業景観をテーマとした都農交流活動
	扶安郡	○	牛洞		伝統と文学にゆくマウル、四つのマウルを1つとして考えて事業を推進
	金堤市	○	廣活		新環境営農ときれいな居住空間計画、「ジャガイモ祭り」を利用した都農交流の活動
全羅南道	南原市	○	魂ガル文学		小説「魂ガル」をテーマとした都農交流活動と景観資源の保全
	長興郡	○	水門		生涯教育を視野に入れた暖かいマウル作り(高齢者のための生涯学習センター、次世代の養成事業)
	寶城郡	○	梧鳳		葦湿地を利用、伝統韓屋を活用した宿泊型観光マウル
	咸平郡	○	牟平	奨励	集落の川、マウル林などの景観を保存しながら、伝統韓屋体験宿泊型、都農交流活動
慶尙北道	長城郡	○	黃龍		地域特産品(ぶどう・柿)を利用した食べもの、見るもの、楽しむものがある綺麗な果樹マウル
	求禮郡	○	放光	最優秀	営農組合法人を結成し、地域特産品を開発、圏域の所得を地域の住民に還元している。
	聞慶市	○	上乃		綺麗な自然環境が保全されるマウル、都農交流活動と環境保全活動を同時に考えている。
	榮州市	×	浮石寺		リンゴ、文化、歴史の資源を活用した都農交流活動
慶尙南道	盈徳郡	○	道川		新環境農業と周辺の花浜と連携する都農交流活動
	英陽郡	○	院里		伝統と文学がある綺麗な休養観光地、「子供祭り」を住民自らの力で運営
	體泉郡	○	回龍浦	優秀	廃校(小学校)を宿泊として利用した都農交流活動
	安東市	×	安東ダム		体験営農をテーマとした農交流活動
濟州特別自治道	河東郡	○	平沙		文学(小説土地)と地域特産品(茶)を利用した滞在型マウル
	泗川市	×	舞鼓		棚田の体験と親水空間を利用した都農交流活動
	昌寧郡	○	九溪		自然と一緒に生きる綺麗なマウル
	陝川郡	○	永田	優秀	地域特産品・イチゴをテーマとした都農交流活動
咸陽郡	○	ムルネリ		自然と伝統遊び(ゲーム)があるマウル	
濟州特別自治道	西歸浦市	×	柑山・大坪	奨励	圏域を構成する二つのマウルの交流と都市と農村の相生のマウル

出典：農林水産食品部から収集した各圏域別の基本計画書と関連資料から把握し整理

農村マウル総合開発事業は地域に特性を活かして開発のテーマと方向性を定めるため、その内容は圏域別に異なる。新環境農業を活用した都農交流活動、小説「魂ガル」をテーマとした都農交流活動と景観資源の保、廃校（小学校）を宿泊として利用した都農交流活動など様々である。

## 4-7 農村マウル総合開発事業に対する評価

農村マウル総合開発事業により、マウルに訪れる人が増加するなどの効果もあったが、ここでは問題点を中心に整理しておく。

ジョンファンヨンら（2008）は、農村マウル総合開発事業の問題点を、①政策上の問題、②推進上の問題、③事業段階別の問題に分けて明らかにしている。

### （1）政策上の問題

政策上の問題は、①実質上住民参加が難しいこと、②非効率的な対象圏域の設定、②事業の参加したマウル間に軋轢が発生、③選定圏域の制限による自治体と住民との軋轢の発生、④事業期間の長期化と段階別推進による事業性と住民意欲の低下、⑤事業支援の効率性の問題が指摘されている。

### （2）推進上の問題

推進上の問題は、①農村マウル総合開発事業に対する理解の不足、②自治体の担当公務員の頻繁な交替による専門性の不足、③農村マウル総合開発事業の教育プログラムの活用不足、④地方財政の不足による事業推進の負担、⑤所得施設に対する住民の自己負担金の出資による負担、⑥専門家のネットワークとコンサルティングの不足である。

### （3）事業段階別の問題

第一に、予備計画樹立段階では、①事業申請の過程における公務員が消極的・非協力的態度、②政府の政策に対する不信感による住民の無関心、③予備計画樹立における専門性の欠如、④事業成功可能性の不透明性が問題である。

第二に、基本計画および実施計画樹立段階では、①計画樹立過程でリーダーの独断的な推進、②公共資源の価値と活用に対する認識の差、③推進過程で現れる集団利己主義、④マウルおよび圏域事業に対する住民理解の不足、⑤形式的なマウルの事業推進協議会の運営である。

第三に、基盤造成段階では、①施工業者選定と公示施工の過程における不透明性、②不実施施工に対する不明確な責任所在、③敷地購入過程のなかでの透明性の欠如、④中間評価の低い結果による事業支援と財政的な困難、⑤自己負担金の確保の困難による事業内容の変更である。

これ以外に筆者の現地調査によると、特に以下示すことを最も大きな問題として指摘できる。第一の問題は、事業推進過程の中で住民間の軋轢が発生した点である。事業を推進することで住民達のコミュニティに亀裂が発生した事例は少なくない。従って集落が連携して圏域単位で事業を行うことを目指したが、実際は事業費を分けてマウル単位で行ったところも少なくない。そのため、事業完了後にも集落による圏域を単位にした活動の展開が見られる地域は多くない状況である。



第二の問題は、事業完了後マウルの住民の力だけでは作った施設の管理・活用が困難であることである。活用場所が事業完了後放置されているところが少ない。その理由は、住民が活用する意識が低い、活用可能な人がいない、活用可能な運営資金の確保ができない、活用のためのソフト型の活動を開発できなかった、などである。

要するに、農村マウル総合開発事業に対する最も大きな表層の問題は、活動の継続性がないことである。そしてこれらの問題は、住民間の軋轢の発生が最も大きな原因である。

#### 4-8 まとめ

韓国の農村整備事業の中で農村マウル総合開発事業を位置づけるために、農村マウル総合開発事業の実施経緯・成果・問題・課題を既往研究と現地調査から次のことが明らかになった。

- ・農村マウル総合開発事業は住民が事業内容を自ら策定するボトムアップ型の事業であり、かつ集落が連携し、事業の完了後にも活動の継続を目指す総合的な農村整備事業である。

- ・農村マウル総合開発事業は一般農山漁村地域を対象にする事業であるが、落後地域の方が一般農山村地域より多く行っており、落後地域を対象にした政策とも言える。

- ・農村マウル総合開発事業は圏域と圏域内の集落の特性を活かす戦略的な農村整備事業である。またその計画の内容は単一的ではなく総合的でもある。つまり、地域の特性を活かす戦略的・総合的な地域整備事業である。

- ・農村マウル総合開発事業は物理的環境を整備するハード型の農村整備事業でもあるが、実は整備後それを利用し継続して活動を行う「農村地域づくり」としての特性を有している。

## 注

注1) 世界的に市場経済の失敗、政府の失敗に対する対案として「社会的経済 (social economy)」の重要性が強調されている中で、韓国では「社会的企業」「マウル企業」「共同組合」などの関連政策が行われている。このような動きは中心都市ではなく、周辺の小規模の地域共同体において、落後地域を再生し、地域共同体と地域経済を活性化することで、現代の産業社会で壊れた「地域共同体の復元」を図っている。特にUNでは既存の共同体基盤の発展戦略 (Community-Based Development) から、より地域共同体の役割を強調する地域共同体主導の発展戦略 (Community-Driven Development) へのパラダイムの変換を図っている点は注目すべき点である (ジョンデウク等、2012)。韓国では、2000年代の中期と後期から中央政府のいくつかの部署を中心に本格的に社会的企業とマウル企業に対する法整備と政策が導入されており、このような社会的経済の具現化のための努力は、地域共同体の活性化と人口減少などの地域衰退に直面している韓国の地域の活性化を図る点で意義がある (ジョンデウク等、2012)。

## 参考引用文献

### ○韓国の文献

- 1) オウンジュ・金ソング (2012) : 『協働組合活性化のための政策方案』、韓国地方行政研究院、KRILA Focus 51.
- 2) 朴シヒョン・朴ジュヨン (2003) : 『農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案』、韓国農村経済研究院.
- 3) 朴シヒョン・朴ジュヨン (2004) : 『農村マウル総合開発事業のモニタリングの推進方案』、韓国農村経済研究院.
- 4) ジョンファンヨンら (2008) : 『農村マウル総合開発事業の推進上の問題点と改善方案』、忠南発展研究院
- 5) ジョンテウクラ (2012) : 『地域共同体主導の発展戦略の研究』、韓国地方行政研究院.
- 6) 李ビョング (2006) : 『農村政策の展開と評価 (大韓国土・都市計画学会編『農村計画の理論と実際』、普成閣.
- 7) 韓国国家均衡発展委員会 (2004) : 『国家均衡発展のビジョンと戦略』、ドンドウォン.
- 8) 韓国国家均衡発展委員会 (2007b) : 『暮らし良い地域づくり』、高麗プリンテク.
- 9) 韓国農林部 (2012) : 『一般農山漁村開発事業の推進マニュアルー圏域単位総合整備』.
- 10) 韓国農村公社・青陽郡 (2005) : 『農村マウル総合開発事業基本計画(案)』

## 第5章 韓国の忠清南道における地域構造と対象地域の選定

### 5-1 本章の目的と位置づけ

本章では、韓国における対象地域である「アルプスマウル（行政里の名称は「天庄里」）」が属する青陽郡の位置付けを明らかにするために、忠清南道の地域的構造を明らかにすることを目的としている。青陽郡の位置付けとは忠清南道の自治体の中でどのレベルの落後地域であるかを意味する。

具体的に、参考文献を参考にしつつ、落後度と関係がある高齢化指数と人口データを用いて地域的な分布構造を分析した。

### 5-2 韓国の忠清南道における地域構造

#### 5-2-1 青陽郡の概要



図5-1 忠清南道の地形と対象地域の位置

出典：DAUM地図より編集作成

忠清南道は、六つの市と八つの郡から構成される。東側に大都市である「大田広域市」がある。対象地域である青陽郡は忠清南道の中中部にある山間部にある。大田広域市までの距離は約 70 km である。隣接地域は、公州市、保寧市、扶餘郡、洪城郡、禮山郡である。公州市までの距離は約 30km であり、日本の場合 DID と考えることができる。

地形を見ると、車嶺山脈が忠清南道の東北から南西に連なっておりこの山脈を境に地形的に東西に分かれている。山脈の高さは約 500m 程度で高い山地ではない。青陽郡には「七甲山」という道立公園があるなど自然環境に恵まれたところである。

青陽郡の 2013 年の人口は 32、601 人、面積は 479.22 km<sup>2</sup> である。青陽郡は一つの邑と九つの面から構成される。

### 5-2-2 青陽郡の高齢化の地域的分布構想

青陽郡の高齢化を高齢化指数からみると、研究対象地域の郡である青陽郡の高齢化指数は 320 あり、最も高いことがわかる。全国平均に比べても非常に高く、忠清南道の市郡の中でももっとも高い。青陽郡の隣接地域の高齢化指数は 187 である。つまり、忠清南道の自治体の内青陽郡が最も少子高齢化が深刻である。少子高齢化の地域的構造は忠清南道の南から北部に連らなっており、これは山間地の分布と一致している。ちなみに青陽郡における高齢者の人口の比率は 32.7% であり、忠清南道は 15.5% である。

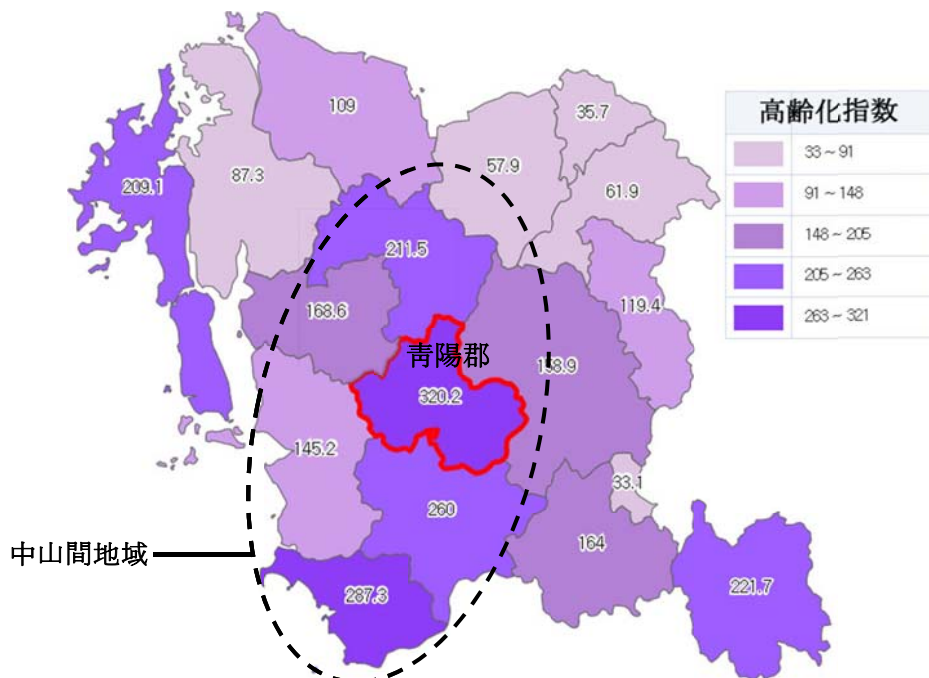


図 5-2 忠清南道の市・郡の高齢化指数

出典：韓国統計庁のデータより作成

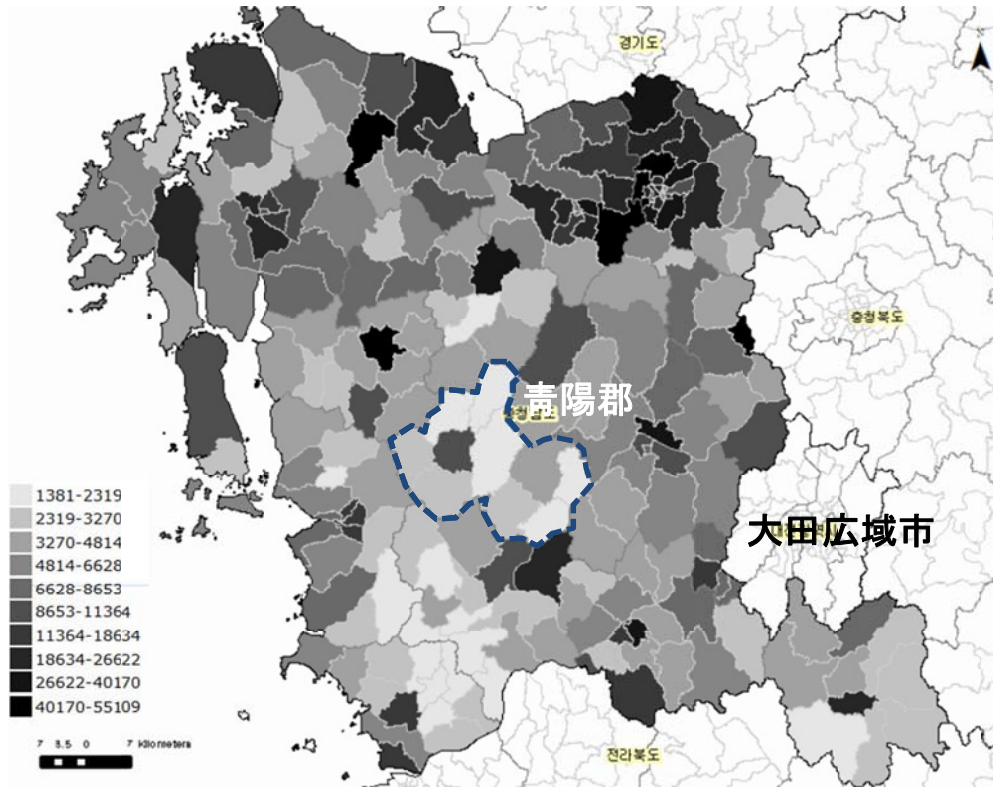


図5-3 忠清南道の面単位の人口（2010年）

出典：韓国統計庁のデータより作成

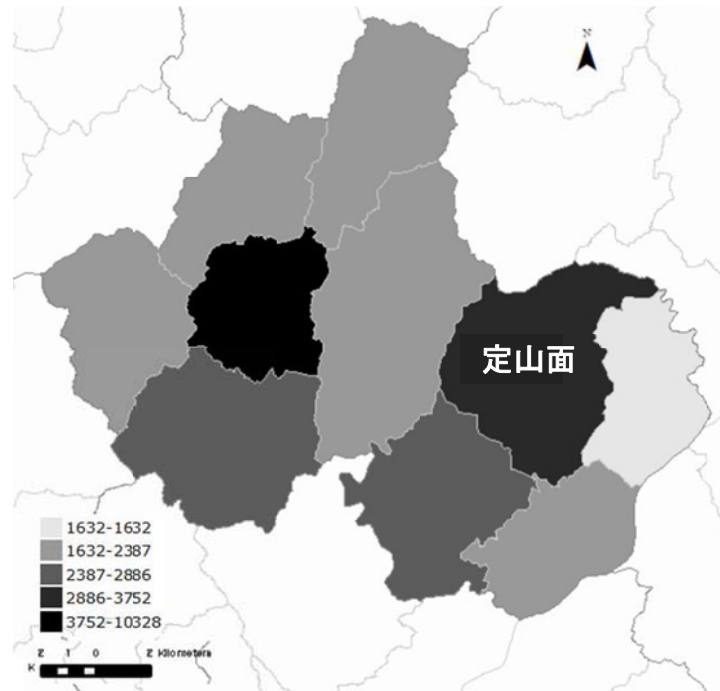


図5-4 青陽郡の邑・面の高齢化指数

出典：韓国統計庁のデータより作成

### 5-2-3 面単位の人口からみた地位の構造

面単位の人口からみた地域の構造をみると、高齢化率と同様に地域の構造は忠清南道の南から北部に連らなっており、これは山間地の分布と一致することが分かる。

青陽郡の邑の面の高齢化指数をみると、青陽郡の庁舎がある青陽邑の値が 196 であり、その他の面の高齢化指数は約 4000~1200 まであり、青陽郡の各面の高齢化率は深刻である。

### 5-2-4 青陽郡の落後度

グォンヨンウ（2007）は、韓国の市・郡を対象に落後地域の類型化を図った。その指標は、人口変化（2000~2005）、高齢化指数(2005)、3人世帯の比率、転入世帯の比率、65歳以上の経営主の世帯の比率、兼業世帯の比率、財政力の指数、個人サービス業者当りの人口、現代式トイレをもつ世代の比率である。彼らは研究の結果、落後地域を四つに類型化した。A型は人口が安定しつつある落後地域、B型は地域経済基盤を備えている落後地域、C型は典型的落後地域である。彼らによる忠清南道の落後地域の数はいくつである。その内、扶餘郡はA型、錦山郡はB型、舒川郡はC型、研究対象地域が属する青陽郡はD型である。要するに、忠清南道の中で青陽郡が最も落後度が高い地域である。

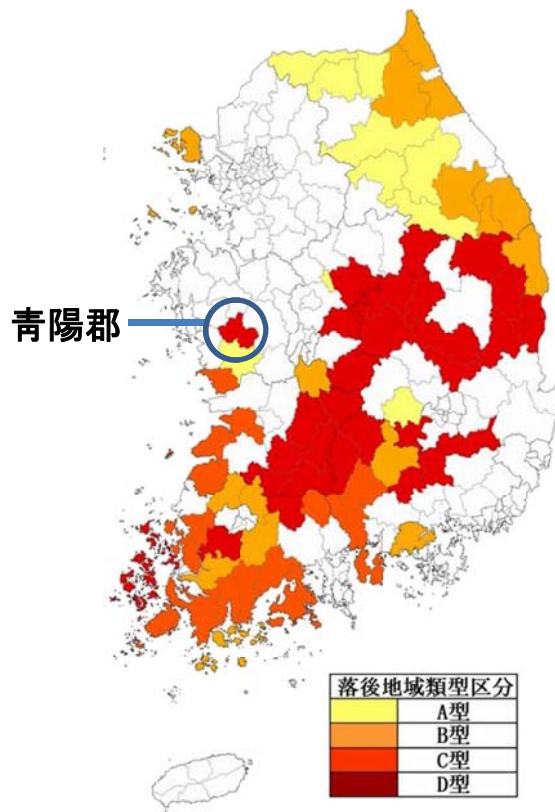


図5-5 落後地域の類型と青陽郡の位置

出典：グォンヨンウ（2007）p.97から引用

5-2-5 忠清南道における農村マウル総合開発事業の実施地域

忠清南道で農村マウル総合マウル総合開発事業を行った地域は、2005～2011年の間に43圏域である。実施した地域の内、落後地域に属する圏域は忠清南道の中央にある中山間地域に立地している。落後地域ではない場合は大田広域市の近い市・郡地域と忠清南道の北西の海岸部にある市・郡である。本研究における韓国の事例地域である青陽郡、定山面にある「七甲山圏域」は農村マウル総合開発事業を行った地域の中でも最も山間地域の中に立地している。

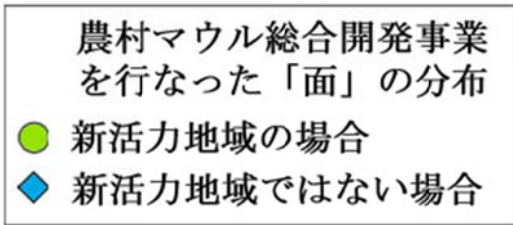
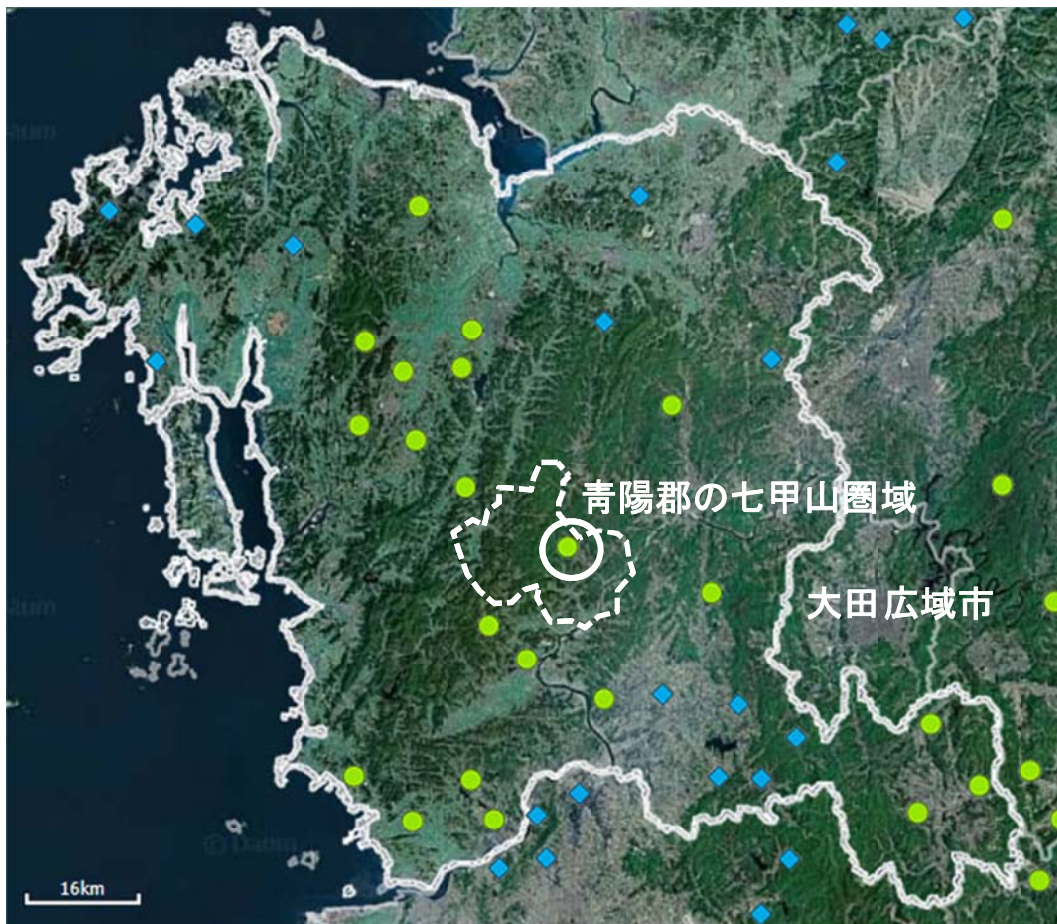


図5-6 農村マウル総合開発事業を行った圏域と新活力事業との関係（忠清南道）

出典：農林水産食品部から収集した農村マウル総合開発事業の推進圏域の資料を用いて作成



### 5-3 まとめ

韓国における対象地域である「アルプスマウル（天庄里）」が属する青陽郡の位置付けを行うために、忠清南道の地域的構造を明らかにする。具体的に、参考文献を参考にしつつ、落後度と関係がある高齢化指数と人口データを用いて地域的な分布構造を明らかに、本研究の対象地域である青陽郡は忠清南道の中で次のような位置づけが明らかになった

- ・人口規模と高齢指数からみた面単位の地域的分布構造を見ると、忠清南道の南から北部に連なる山間地の分布構造と一致している。このような地域構造の中で青陽郡は忠清南道の中で高齢化指数最も高い地域である。

- ・グォンヨンウら（2007）によると青陽郡は忠清南道の中で最も落後度が高い地域である。

- ・本研究における韓国の事例地域である青陽郡、定山面にある「七甲山圏域」は農村マウル総合開発事業を行った地域の中でも最も山間地域の中に立地している。

### 参考引用文献

#### ○韓国の文献

- 1) グォンヨンウら（2007）：『落後地域の人口・社会特性を勘案した地域開発方案』、建設交通部。



## 第6章 農村マウル総合開発事業の完了後、地域づくりの継続と主体間の連携—七甲山圏域の天庄里（アルプスマウル）の事例—

### 6-1 はじめに

#### 6-1-1 研究の目的

本章では、忠清南道、青陽郡、定山面の七甲山圏域の「アルプスマウル」<sup>注1</sup>（行政里の名称は「天庄里」）を対象に、農村マウル総合開発事業の完了後も継続して活動を行っている点に注目し、継続して活動を行う上での、主体間の連携の実態を明らかにする。

具体的にアルプスマウルは農村マウル総合開発事業によるマウルの開発・発展の方向性として、都市農村交流活動を行って、農業外の住民の所得を高めるという戦略を定めた。その理由はマウルの耕地の面積は少ないため農業から住民の所得を高めることは難しいと判断したからである。しかし、活動を行いながら意外な展開があった。それは住民所得を高めることだけでなく、集落の環境、文化・体験、産業を複合した6次産業に活動が発展したことである。また、地域社会への還元を重視する社会的企業という形に活動が展開した。

要するに、アルプスマウルはマウルの特性（限界点）を理解し、住民所得と高める戦略的な活動から6次産業と社会的企業という総合的地域づくりの活動への展開が見られる地域である。

このような活動の展開に着目し、具体的に次のような課題を設定し、研究を進めた。

①まず、アルプスマウルが農村マウル総合開発事後を行い、完了後、6次産業と社会的企業という総合的な活動に至る展開過程とその要因を明らかにする。

②次に、その活動の展開過程の中で、主体間の連携に着目し、「アルプスマウル運営委員会（＝運営委員会）と集落内外の人・組織との協力・支援の実態」を明らかにする。

特に、「アルプスマウル運営委員会（＝運営委員会）と集落内外の人・組織との協力・支援の実態」においては、活動の実態を「企画段階」（①活動の開発と策定、②活動実施のための予算確保）と「実施・運営段階」（③そのための人力確保、④そのための技術・ノウハウの確保）に分けて分析し、運営委員会が自らの力で賄っている部分と集落内外の主体の力を活用している部分を明らかにする。

③最後に、活動の展開過程で発生した問題点および活動の成果を明らかにする。

#### 6-1-2 韓国の農村地域づくりにおける主体間の連携と住民能力の向上の視点

韓国の農村地域は人口減少と高齢化が進んでいる状況の中で、農村を活性化するために様々な農村開発事業が行われてきており、2003年に農村開発政策はパラダイムの変化を目指した。その変化の一つは「住民能力の強化」と「様々な主体間の連携による推進体制」を構築する「ソフト型の事業」が導入されたことである。これを適用した代表的な事業に農村マ

ウル総合開発事業がある。一方、新活力事業と農村マウル総合開発事業と同様にソフト型の事業を行う。農村マウル総合開発事業が新活力事業と異なるのは、新活力事業は市・郡を単位にしているが農村マウル総合開発事業は集落と複数の集落からなる圏域を単位にしている点である。農村マウル総合開発事業の方が新活力事業より集落コミュニティをベースにした特性が強い。

人口減少と高齢化が深刻な状況の中で住民の能力を向上させながら、推進体制を構築していくのは大変難しいことである。これを乗り越えて農村地域づくりを継続して行うためには、推進主体の能力を直接高めることも必要であるが、一方、集落内外の主体の力を活用することと、連携を通じて推進主体がその能力を身に付けていくことが必要であると考えられる。

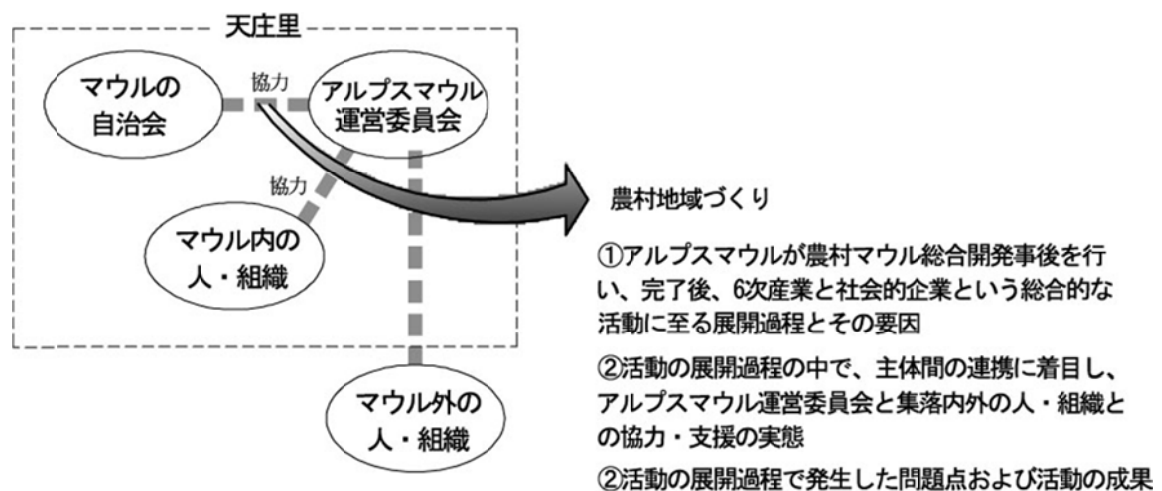


図6-1 研究の視点と目的

### 6-1-3 研究の方法

日本農村計画学会と韓国農村計画学会が毎年、農村計画学会日韓国際シンポジウムを行う。アルプスマウルは2012年度農村計画学会日韓交流の見学先である。筆者はその見学に参加するとともに、後継して研究を行った。

上記の分析に必要な運営委員会の活動実態を把握するために、天庄里を対象に1次現地調査(2012.11.24~28)と2次現地調査(2013.2.6~25)を行った。1次現地調査期間は氷祭りの準備期間、2次現地調査期間は氷祭りの実施期間中である。

筆者はそこにボランティアとして参加しながら、上の調査内容に関わる部分を参与・観察した。また運営委員長と参加住民にヒアリング調査を行って関連情報を収集した。

七甲山圏域における農村マウル総合開発事業の推進過程は「七甲山圏域農村マウル総合開発事業基本計画(案)」(韓国農漁村公社2007)、「七甲山圏域自己評価報告書」(青陽郡2007)、「七甲山圏域証明資料」(青陽郡2009)を参照するとともにヒアリング調査から明らかにした。

#### 6-1-4 研究の位置づけ

##### (1) 農村マウル総合開発事業を扱った既往研究

農村マウル総合開発事業に関する研究は多様にある。その中で本研究と関連した研究は以下の通りである。

まず、農村マウル総合開発事業における成果・問題点分析、改善方案に関する研究がある。

朴ヒョンと朴ジュヨン（2004）とジョンファンヨンら（2008）の研究は農村マウル総合開発事業の問題点を分析・一般化し、改善方案を提示したことに意義がある。それぞれ2004年、2008年に研究が行われており、前者の場合は農村マウル総合開発事業の初期の時点、後者の場合農村マウル総合開発事業が完了する時点を対象にしているところが異なる。この研究と異なってジョジンサン（2009）の研究は一地域を対象に「所得事業」の推進過程を分析し、所得事業の成果を提示したところに意義がある。ヤンウォンシクとチェスミョン（2013）の研究は農村マウル総合開発事業における「所得事業」が単なる経済的利益<sup>注4)</sup>より、経済的自立基盤構築に有意しつつ、所得事業の成果を分析し、所得事業が成功するための推進モデルを提示したところに意義がある。

本研究が利益創出を持続し、最終的には集落の自立した事業運営の可能性に注目している点は、ヤンウォンシクとチェスミョンの研究と共通する部分がある。また、一地域を対象にした研究であることはジョジンサンの研究と同じである。

しかし、ジョジンサン（2009）の研究は表面的経済効果の究明に留まっている。ヤンウォンシクとチェスミョン（2013）の研究は56の圏域に対するアンケート調査を通じて一般化した理論的な推進モデルを提示しているが、所得事業が成功した様々な要因の深層的な分析、地域の特性を考慮した実質的な推進モデルを提示したとは言えない。

上記の研究とは異なって本研究の意図は、表層的な経済的效果、理論的推進モデルを提示することではなく、農村マウル総合開発事業の後にも住民による継続的な「都市農村交流活動」<sup>注2)</sup>の展開過程に着目している。

##### (2) 主体間の連携と住民能力の向上を扱った既往研究

集落内外の主体に関しては山崎寿一（1995）による生活の視点からの「農村共生人口」という定義があるが、本研究はむらづくり活動の継続と住民能力の向上という視点から、推進主体と集落内外の主体を捉えている。

日本では多様な主体の連携から農村の生活環境の維持、集落の活性化などに関する研究が行われてきた。韓国では日本のような多様な主体の連携に着目した研究が「地域革新ネットワーク構築」というキーワードで行われてきた。韓国では住民参加を重視する農村開発政策が2003年に本格的に導入されてから、関連主体の間のネットワークを形成することが課題になってきた。地域社会の能力および地域住民の能力をいかに結集するかによって事業が成功できるという考え方が地域革新ネットワーク構築の背景にある。地域革新ネットワークに関する韓国の研究は「農山村地域革新基盤構築」（ソンミリョンら2005a）、「農村地域革新事

例」(ソンミリョンら 2005b)、など主に政策研究が行われてきた。一方、住民の能力に関する研究は「地域リーダー育成」(ヤンビョンチャン 2005)、「農村住民能力の体系分析と集落共同体活性化方案」(金ジュウォン 2012)がある。本研究のようにむらづくり活動の継続と住民能力の向上という視点から推進主体と集落内外の主体との連携を捉えている研究の蓄積は少ないのが現況である。

### 6-1-5 対象地域の選定

農村マウル総合開発事業は2004年4月に24の圏域で初めて行われた。天庄里は周辺の4つの集落と連携し、七甲山圏域を設定して同事業を行った。これは2009年12月に完了した。事業完了後の事業評価から七甲山圏域は24の圏域の中で最優秀圏域に選ばれた。七甲山圏域の集落の内、「アルプスマウルは集落に特別な資源が無いが、住民が自ら氷祭りを開発して住民所得を高めた」こと、「何よりも住民能力強化プログラムによって地域住民の意識が変わった」こと、「これは今後農村のコミュニティ形成を向上させる契機となるだろう」と評価委員から評価された。

これを踏まえて筆者は①アルプスマウルは農村マウス総合開発事業の完了後、アルプスマウル運営委員会を発足し、総合的な地域づくりを目指して継続して活動を行っていること、②アルプスマウルは住民の能力で賄えない部分を集落内外の主体と連携・協力しながら活動を行っていることに着目し研究対象地域に選定した。

要するに、マウルの自治会と別に集落内に農村地域づくりを行う「アルプスマウル運営委員会」が存在し、それとマウルの自治会、集落内外の人・組織の連携を通じて、農村地域づくりを行う地域としてモデル性があると考ええる。

人口減少と高齢化が進む中で、アルプスマウル運営委員会のように集落の中で発生し、農村地域づくりを行う推進主体と集落内外の主体と協力しながら継続し、農村地域づくりを行うことは韓国の他の過疎化農村にも目指すビジョンとして価値があると考ええる。

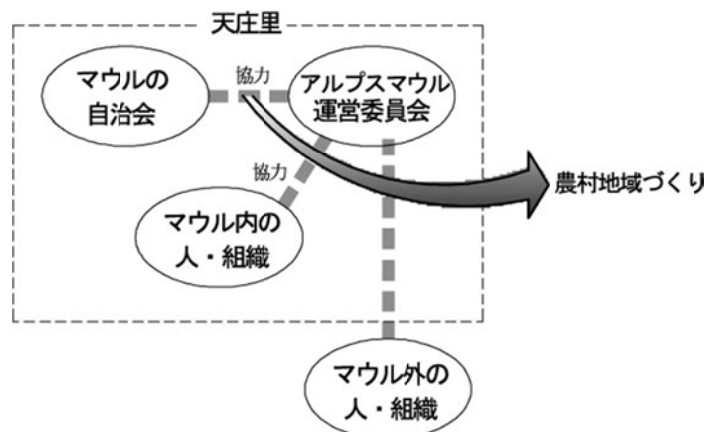


図6-2 集落内の農村地域づくりの推進主体と集落及び集落内外の主体との連携の視点

## 6-2 七甲山圏域の構成とマウル連携上の特徴

### 6-2-1 七甲山圏域の構成

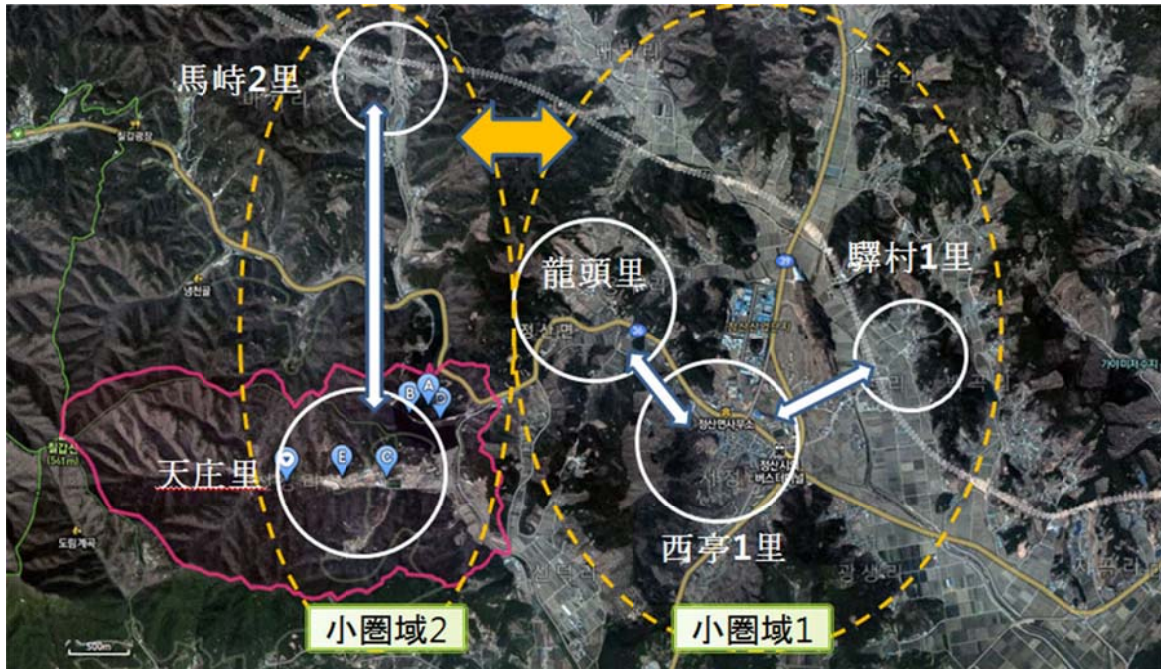


図6-3 七甲山圏域の構成

出典：筆者作成

七甲山圏域は5つの集落から構成される。その集落は、西亭1里（ソジョン1里）、驛村1里（ヨクチョン1里）、龍頭里（ヨンドゥリ）、馬峙2里（マチ2里）、天庄里（チョンジャンリ）である。

事業を始める前の2003年の世帯数は以下の通りである。まず七甲山圏域の人口は1,767人、世帯数は619戸である。集落別の人口（世帯数）を見ると、西亭1里は1,024人（349世帯）、驛村1里は269人（97世帯）、龍頭里は187人（68世帯）、馬峙2里は153人（56世帯）、天庄里は134人（49世帯）である。圏域の中で西亭里の規模が比較的大きい。西亭里には広域生活圏に属するDID都市に行けるバスターミナル、スーパー、医院、小・中・高校学校、面事務所があり、定山面の所在地である。

65歳以上の高齢化率を見ると、西亭1里は9.7%、驛村1里は18.7%、龍頭里は27.3%、馬峙2里は21.2%、天庄里は27.9%である。西亭里以外の集落は高齢化率が高い。

七甲山圏域は大きく二つの小圏域に分かれている。一つ目は、龍頭里・西亭里・驛村里から構成されており（以下、小圏域1）、二つ目は天庄里・馬峙里から構成されている（以下、小圏域2）。小圏域1と小圏域2は丘を境に別れている。それぞれの圏域に行くためにはその丘を越えなければならない。七甲山圏域の基本概念構想（案）を見ると、七甲山圏域のビジョンは、「農村から都市に、都市から農村に、空色、土色、水色のマウル」である。



小圏域1は「加工および文化体験小圏域」と名づけられている。小圏域2は「生産および農村体験小圏域」と名づけられている。前者の場合は、地域の文化資源を開発と青少年教育プログラムを導入し、文化・教育的側面に注目して地域開発を行う。後者の場合は七甲山の美しい景観資源、自然資源の活用した農村体験に注目して開発を行う。小圏域のビジョンにそって、集落の開発を行う。

## 6-2-2 七甲山圏域における農村マウル総合開発事業の推進上の特徴

### (1) 申請書の作成

農村マウル総合開発事業に申請するのは地域の住民である。まず、住民が自主的に圏域を設定する必要がある。その圏域をベースにし、圏域の住民が申請書を作成する。申請書は単なる一枚の紙ではなく、地域の状況、視点などを詳細に記入しなければならないところがあり、農村の住民が作成するには難しいところもある。そこで、担当公務員の力を借りて申請書を完成した地域が多い。しかし、申請書に盛り込まれる内容は住民が考えなければならないものであり、そこは住民が行っている。要するに「住民が圏域を設置し、事業の概要を考え、申請書の作成を公務員に手伝ってもらう形態」である。七甲山圏域もこのようなケースである。しかし、現在は2004年に農村マウル総合開発事業が始まって、数年たっており担当公務員もノウハウを身に着けているため、担当公務員のアドバイスを受けながら、申請書作成自体も住民が行った場合もある。

### (2) 地域生活の満足度と地域の発展のために優先すべきの部分

農村マウル総合開発事業の基本計画を策定するために圏域の住民を対象にアンケート調査による地域分析が行われる。分析の主な内容は次の通りである。

#### (2-1) 地域生活の満足度

地域生活の生活に満足するかどうかという質問に対する答えを見ると、「概ね満足する」が46.6%、「満足する」が28.5%、「不満足である」が15.8%である。不満足の原因をみると、「所得が足りないため」が43.7%、「地域発展の展望が見えないため」が18.8%、「子供の教育環境が不十分であるため」が16.6%、「生活環境が落後しているため」が8.3%、「営農環境の悪化」が4.2%、「家族と一緒に暮らしたいから」が4.2%、「その他」が4.2%である。所得が足りないことが不満足の原因の最も大きな理由である（韓国農漁村公社・青陽郡2005：pp2-10）。

#### (2-2) 地域の発展のために優先すべきの部分

地域の発展において優先すべき部分は「所得増大」が35.7%、「生活環境改善」が25.5%、「文化福祉施設開発」が21.2%、「環境保全」が15.2%、「その他」が2.4%であり。所得増大における住民の関心が最も高い（韓国農漁村公社・青陽郡2005：pp2-10）。

(3) 計画内容の変更

表6-1 七甲山圏域における事業推進のフロー

区分	事業段階	日付	備考	
申請	○圏域推進協議会の構成	2004.05		
	○申請書作成、事業申請			
	○対象地域選定	2004.04.01	・事業対象地域選定(農林部)	
基本計画	○集落別の推進委員会構成	2004.05	・天庄里の場合(2004.05.27)	
	○集落別住民説明会	2004.09.20 ～24	・事業の基本方向趣旨説、住民参加の必要性説明	
	○基本構想、専門家住民協議会	2004.10.02	・基本構想のための地域現況と住民意見収集	
	○基本計画(案)1次評価前住民説明会	2005.03.23	・基本計画(案)を住民に説明、住民意見収集	
	○基本計画(案)1次評価会	2005.03.25	・集落代表参加、評価内容に対する意見収集	
	○基本計画(案)2次評価前住民説明会	2005.05.03	・基本計画(案)1次評価に対する措置事項および投資計画説明	
	○基本計画(案)2次評価会	2005.05.06	・集落代表参加、評価内容に対する意見収集	
	○基本計画(案)3次評価結説明	2005.06.13	・基本計画(案)住民公聴会以前の事業内容に対する住民合意形成	
	○住民公聴会	2005.06.27	・基本計画(案)最終説明、住民意見収集	
	○基本計画承認	2005.08.19	・道(行政)から郡への基本計画樹立通報時点	
実施計画	実施設計	○実施設計(1次段階)下請け発注	2005.09.07	・契約期間から180日以内完了
		○実施設計開始	2005.10.31	・実施設計スタート
		○実施設計完了	2006.04.28	・*予定日である。
		○実施設計の検収	2006.05.16	・郡による実施設計内容確認完了
	事業変更	・基本計画変更申請	2006.05.22	・基本計画で考慮できなかった部分変更し、事業の現実性と効率性を高めるため
・基本計画変更承認および実施設計(1段階事業承認)		2006.06.16	・道(行政)からの指示、条件あり ・1段階事業の承認	
事業実施	1段階	・1段階事業開始	2006.08.50	・1段階事業開始
		★中間評価会	2006.06.27	・最下位(ペナルティ)、水源農民教育院
		・推進委員会会議	2007.01～ 09の期間	・2007年1月～9月まで毎月1回の推進委員会の会議を実施
		・推進状況提出(9月30日時点)	2007.10.01	・郡が推進状況を道に提出
	事業変更	・基本計画変更申請	2009.03.10	・1段階事業で不十分な点がある事業を優先的に補完し、施設の活用を高めるため
		・基本計画変更承認	2009.04.27	・道(行政)からの指示、条件あり
	2段階	・2段階事業		
	○竣工検査・精算			
	○最終評価	2010.12	・農村マウル総合開発事業最優秀圏域選定(インセンティブ)	

出典：日付は事業推進における郡と道の資料より引用

七甲山圏域における事業推進過程を推進段階別に表6-1に整理した。

農村マウル総合開発事業は基本的に「住民による圏域結成(組織構成)」→「申請書作成・申請」→「対象地域選定」→「基本計画」→「実施計画」→「1段階事業(3年)」→中間評価(インセンティブ/ペナルティ)→「2段階事業(2年)」→「完了」→「最終評価」というプロセスで推進する。

七甲山圏域の事業推進過程のなかで挙げられる特徴は二つである。その一つは、事業の変

更があった点である。七甲山圏域における農村マウル総合開発の推進過程は農村マウル総合開発事業の一般的段階に則って行われている。しかし基本計画内容に対して2回の事業変更があった。1回目は、基本計画が終わった後に1次段階に対する実施計画の内容の変更があった（以下、1段階事業変更）。2回目は、1段階事業の終了後、2次段階事業を実施する前の時点で事業変更が行われた（以下、2段階事業変更）。1段階事業の変更理由は基本計画で考慮できなかった部分を変更し、事業の現実性と効率性を高めるためである。また2段階事業変更の理由は1段階事業で不十分な点がある事業を優先的に補完し、施設の活用を高めるためであると外部の専門家は評価している。

(4) 最下位の評価から最優秀圏域へ

もう一つは、2004年の圏域の中で最下位の評価とペナルティを受けて一時事業が停止されたことである。しかし、最終評価では最優秀地域に選定された。

6-2-3 七甲山圏域圏域とマウル別の推進組織

マウル（行政里）の住民代表と調整の公務員、郡の議員、農政関係の公務員、専門家、女性代表などが参加する「七甲山圏域発展協議会」が結成される。マウル別の推進組織は三つにされる。これは、①里長がリーダーになった場合、②里長ではない人がリーダーになった場合、③里長と他の住民が共同のリーダーになった場合である。対象マウルである天庄里は②の場合である。この場合は、里長ではないが、集落の発展に関心がある人が選ばれるケースが多い。

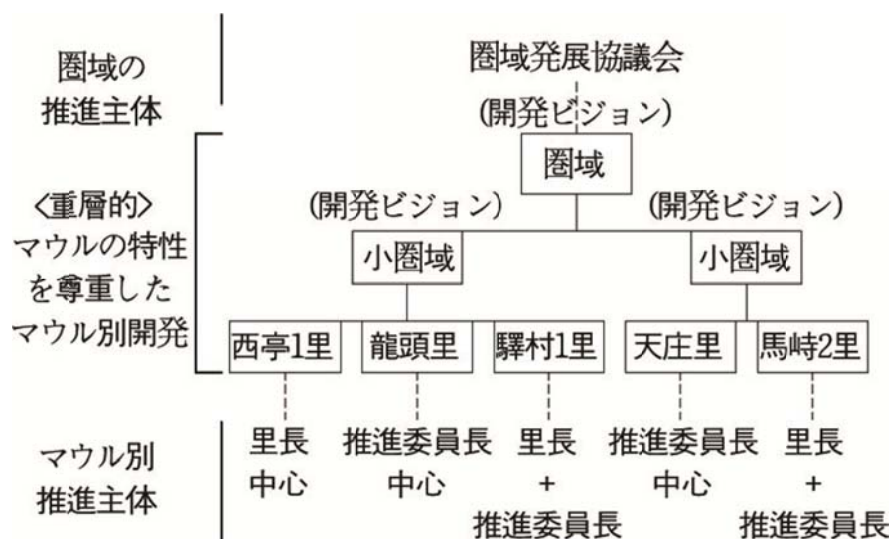


図6-4 七甲山圏域におけるマウル別の推進主体

出典：ヒアリング調査より作成

### 6-3 天庄里の概要

#### (1) 天庄里の立地

天庄里は忠清南道、青陽郡、定山面にある。青陽郡は過疎地域である。青陽郡は忠清南道の中心の山間地域にある。天庄里は七甲山の入り口に立地している農村である。公州市（人口約 11 万人）まで約 30km、大田広域市（人口約 150 万）まで約 65km、首都ソウルまで約 160km の距離にある。

#### (2) 人口・世帯数の動向

現在（＝2 次調査期間）天庄里には 39 世帯が暮らしている。農村マウル総合開発事業の実施前である 2003 年の世帯数は 37 である。集落の人口が最も多かった 1970 年代の人口は約 317 人、世帯数は 50 である<sup>註3)</sup>。1 世帯当りの家族構成員は約 6～7 人であった。このように 1970 年代に対して現在、人口は大幅に減少した。世帯数の減少は人口減少より少ない。

最近 10 年間で転入した世帯を見ると、U ターンが 3 世帯、I ターンが 2 世帯である。年度別に見ると、2004 年、2005 年、2007 年、2010 年、2012 年に 1 世帯が転入した。農村マウル総合開発事業の後、2 世帯が転入した。これから U ターンを考えている世帯が 3 あり、そのうち 1 世帯は現在アルプスマウルの活動に参加している。

#### (3) マウル内の既存組織と新たな組織

##### (3-1) マウル内の従来の組織

天庄里には既存組織として（自治会＝大洞会、39 世帯）、婦人会（19 人）、老人会（7 人）、青年会（7 人）、郷友会（28 人）がある。

##### (3-2) マウル内の新たな組織 - アルプスマウル運営委員会の設立経緯

既存組織以外の新たな組織として、2009 年 1 月に発足した「アルプスマウル運営委員会」（営農組合法人）がある。アルプスマウル運営委員会は農村マウル総合開発事業から造成された空間・施設を管理し、これを活用した活動を継続し行うことを目的に、農村マウル総合開発事業の 1 段階事業の完了後に発足した。

アルプスマウル運営委員会は経費を出資した「出資会員」から構成される。世帯別に各 1 人、39 世帯いずれも出資会員である。これ以外に郷友人 4 人と連携会社 2 つが出資会員である。アルプスマウル運営委員会は運営委員長、運営理事、人事委員会、事務長、総務、広報・マーケティングチーム、祭りチーム、農産物販売チーム、都市農村交流センター管理チームからなる。

5 つの集落が連合し、七甲山圏域を結成して、2004 年 4 月農村マウル総合開発事業が始まった。2004 年 6 月～2005 年の間に基本計画が樹立され、2005 年 11 月～2006 年 4 月の間に細部計画（＝実施計画）が樹立される。次に、1 段階事業が始まり、2007 年 12 月に完了する。1 段階の完了後、農村マウル総合開発事業の推進規定を受け、都市農村交流センター、体験農園を管理・運営するために「天庄里マウル運営委員会」（営農組合法人）が発足する。し

かし、この時点では天庄里マウル運営委員会に対する具体的な組織体制が作られておらず、また、「農村マウル総合開発事業の「天庄里推進委員会」が管理・運営の主体のままであった。その後、「天庄里マウル運営委員会の発足・創立に関する総会」（2008年7月）、お盆には「郷友人との会議」（2008年8月）、「創立総会」（2009年1月）を経て、「天庄里マウル運営委員会」という名称を「アルプスマウル運営委員会」（営農組合法人）に変更し、やがて住民による体系的な管理運営体制が整えられる。

### （3-3）自治会（＝大洞会）とアルプスマウル運営委員会との違い

行政里としての天庄里とアルプスマウルは別々の組織であり、役割も異なる。天庄里を代表する人は集落の里長である。里長は「大洞会」「ジャスン祭」「山神祭」などの集落の伝統行事を行うリーダーである。また里長は行政とのやり取りをする集落の代表である。里長に対して、アルプスマウル運営委員長は、都市農村交流活動などアルプスマウル運営委員会の事業を推進するリーダー（＝代表）である。

### （4）天庄里の集落の空間と特徴

アルプスマウルは集落の空間を活用して都市農村交流活動を行ってきたために、ここでは天庄里における集落空間の特徴を整理しておく。

天庄里には集落の名前と関係がある地名が7つある。集落の入り口から「ダンゴル」「ノッジョム」「下マウル（アレツマウル）」「ジュンツム」「クン（大）ジュンツム」「上マウル（ウツマウル）」と呼ばれている。ダンゴルとノッジョムを合わせて「ノッジョムイ」という。下マウル・ジュンツム・大ジュンツム、上マウル合わせて「チョンジャン（天庄）イ」という。ノッジョムイとチョンジャンイは「自然マウル」であり、これを合わせて「天庄里」（＝行政里）という。

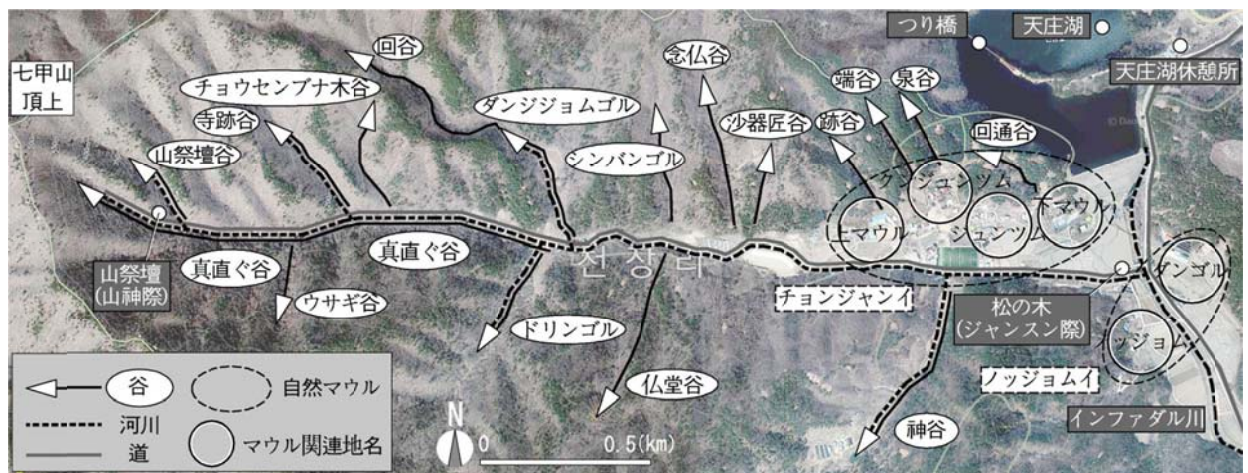


図6-5 天庄里の集落の空間

出典：現地調査より作成



図6-6 天庄里の集落の全景

出典：現地調査より作成

居住空間は北の方の山（＝以下、「北山」という）の日当たりが良いところにある。居住空間の前と後ろは南の山（＝以下、「南山」という）と北山に囲まれている。南山と北山には谷がある。北山には集落の入り口の方から「回通谷（フェトンゴル）」「泉谷（セムゴル）」、「端谷（ガゴル）」「跡谷（トグル）」「沙器匠谷（サギジャンゴル）」「念仏谷（ヨンプルゴル）」「シンバンゴル」「ダンジジョムゴル」「回谷（フェゴル）」「チョウセンブナ木谷（ジャンナムゴル）」「寺跡谷（ジョルトゴル）」「山祭壇谷（サンジェダンゴル）」がある。南山には集落の入り口の方から「神谷（シンゴル）」「仏堂谷（ブルダンゴル）」「ドリンゴル」「ウサギ谷（トキジャンゴル）」がある。ダンジジョムゴルの入り口から山祭壇谷までの谷を「真直ぐ谷（バルンゴル）」という。その上の方に七甲山の頂上（561M）がある。山祭壇谷の入り口では集落の山神祭を行う伝統空間である「山祭壇」がある。山祭壇の上から沢の源流がある。それが真直ぐ谷に沿って下っている。寺跡谷・ドリン谷・ダンジジョム谷からの沢が真直ぐ谷に合流し、居住空間の前の南山の下を流れる。これは続けて「ジャンスン祭」（集落の伝統行事）を行う「松の木」を回りを流れて河川（インファダル川）と合流する。

このように天庄里は伝統行事（文化）に関わる空間要素である山祭壇と松の木を沢がつなげる東西側に長い空間構造を形成している。このような空間構造を基本に、その周りの谷が居住空間を南北に囲んでいるために、南山の下の沢の周りでは日陰が生じるため、夏は涼しく、冬は氷が解けにくいという特性がある。

## 6-4 都市農村交流活動の展開過程

### 6-4-1 農村マウル総合開発事業による都市農村交流基盤施設の造成

2004年4月に農村マウル総合開発事業が始まった。同事業を推進する天庄里の推進主体は「農村マウル総合開発事業・天庄里推進委員会（＝天庄里推進委員会）」である。住民はマウルの問題として経済的な困窮を解決すること、高齢者の健康の問題を挙げていた。2003年の天庄里の耕地面積は水田が15ha、畑が10haである（農漁村公社・青陽郡2005）天庄里は耕地の面積が少ないため農業から所得を高めることは難しいと考え、都市農村交流の活動を通じて農業外所得を高めることを開発方針と定めた。

農村マウル総合開発事業は第1段階事業（3年間）と第2段階事業（2年間）に分けて推進される。第1段階事業から都市農村交流の基盤施設として都市農村交流センター、ウェルビーイング体験農園（＝体験農園）が作られた。第2段階事業から都市農村交流の基盤施設としてサッカーグラウンド、生活環境施設として集落の憩いの場、散策路、花の道、駐車場が作られた。

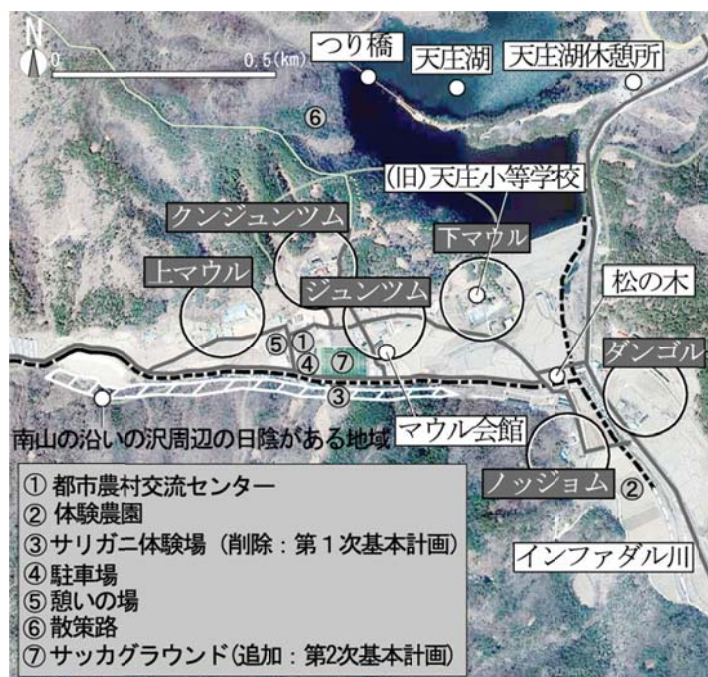


図6-7 農村マウル総合開発事業によって作られた空間と施設

現地調査より作成

### 6-4-2 都市農村交流施設の運営のための運営組織結成

第1段階事業から出来た都市農村交流基盤施設を管理・運営するために、農村マウル総合開発事業の規定によって運営組織が作られた。それは「天庄里運営委員会（営農組合法人）」である。しかし組織体制は具体的に定まっておらず、まだ推進委員会が管理の主体であった。その後、推進委員会は運営組織の発足に関する総会、郷友人との会議、創立総会を経て、天

庄里運営委員会の名称を「アルプスマウル運営委員会」に変更し、やがて住民による管理・運営体制が整えられた。

運営委員会の構成員は出資をした出資会員である。世帯当りに1人が代表で出資しており、現在、集落の39世帯すべてが出資会員である。地域出身者4人と協力会社2社も出資会員である。運営委員会は、運営委員長、人事委員会、事務長、総務、広報マーケティングチーム、祭りチーム、農産物販売チーム、都市農村交流センター管理チームから構成される。

### 6-4-3 都市農村交流活動の実態と特徴

調査分析結果、都市農村交流活動において3つの展開過程が把握できた。

1つ目は、「2009年に沢の開発を始めに→氷祭りの開発・発展」に繋がる活動展開過程である。2つ目は、体験農園の造成後、「2009年にひょうたんトンネルを設置を始めに→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開発・発展→ひょうたんを活用した6次産業開発」に繋がる発動展開過程である。3つ目は、上記のケース以外の場合である。都市農村交流センターに活動開発の変化が見られた。

結論から説明すると、活動展開過程において2つの特徴が分析できた(図6-8)。

1つ目は、活動を運用しながら発生した問題を改善しながら、新たな活動と活動の細部プログラムを継続して開発・発展してきたことである。2つ目は、以前の活動と新たに開発する活動の関係を考慮し、連携しながら、新たな活動を開発・発展してきたことである。このような特徴が複合的に組み合わせられて現在の段階に至っている。次の図で詳細に説明する。



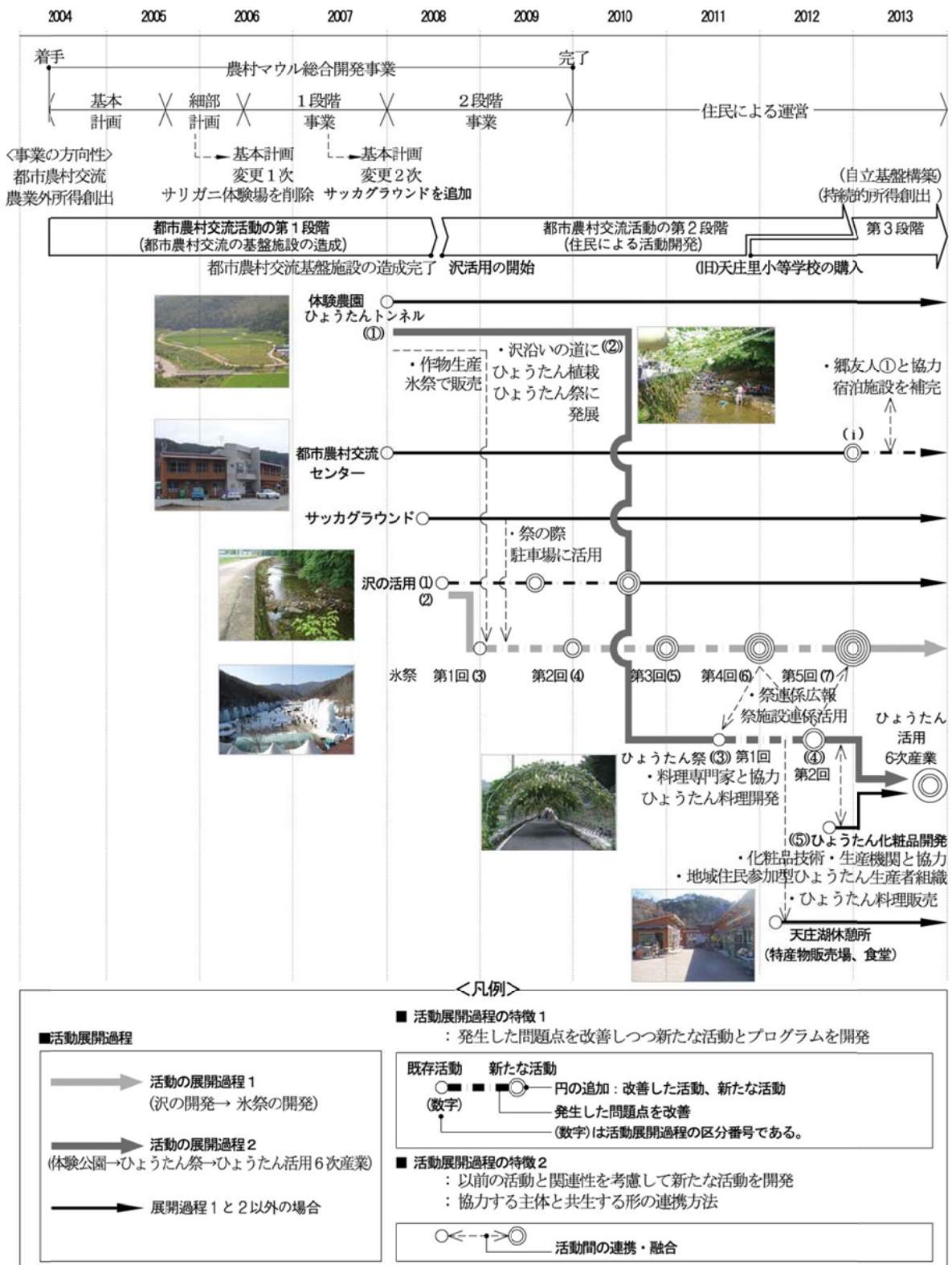


図6-8 都市農村交流活動の展開過程の特徴

(1) 展開過程1：2009年に沢の開発を始めに→氷祭りの開発・発展

農村マウル総合開発事業の1段階事業によって都市農村交流基盤施設が作られてから2008年、南山に沿って流れる沢があるところは、夏は気温が涼しく、避暑を楽しめることから、これを資源として認識して、沢を活用した活動を始めた。具体的に、2008年には沢を階段のように整備し、そこで水遊びができる避暑空間を提供した(表6-3の写真1)。2009年には沢の上で休憩が可能な床を設置して、より便利な避暑空間を提供した。2010年には沢沿いの道にひょうたんを植栽して、沢とひょうたんの緑が一体になったより快適な避暑空間を提供した(表6-4の写真2)。

表6-2 都市農村交流活動における展開過程と特徴

－「2009年に沢の開発を始めに→氷祭りの開発・発展」の場合－

活動	年度	区分	開発実態	特徴1		特徴2	
				問題点	問題点改善	活動及び主体の連携	
沢の活用	08	(1)	・階段のように整備	－	－	－	
	09	(2)	・床を追加	－	－	－	
	10	(3)	・沢沿いの道にひょうたんを植栽	－	－	・沢とひょうたんの融合した避暑空間提供	
氷祭り	1回	09	(4)	・南山を利用した氷噴水を開発 ・伝統そり体験、栗焼き体験などを開発	・南山を利用した氷噴水→氷噴水維持管理の問題が非効率、山の木に被害を与える問題が発生	・第2回で維持管理が効率であり、山に被害を与えない氷噴水を開発	－
	2回	10	(5)	・山に被害を与えない氷噴水を30個開発 ・新たに雪氷彫刻、牛が引くそり、プールを利用した氷釣りを開発	・プールを利用した氷釣り→魚の斃死、管理の問題発生	・プールを利用した氷釣りの問題を改善して5回では沢を利用した氷釣りを開発	－
	3回	11	(6)	・氷噴水を50個に増加 ・新たに氷ボブスレー、農器具を利用したそり、雪国体験などを開発	・口蹄疫発生によって→牛が引くソリの運用不可	・農器具を利用したそりを開発	－
	4回	12	(7)	・ひょうたん祭りで利用するビニルハウスを氷祭りの伝統そり体験場に活用	－	－	・ひょうたん祭りの施設を氷祭りの施設として連携活用 ・氷祭りでひょうたん祭りを宣伝
	5回	13	(8)	・プールを利用した氷釣りの問題を改善して、沢を利用した氷釣りを開発 ・新たに魚すくい体験開発 ・氷噴水の追加、規模と配置変更 ・雪氷彫刻のキャラクターを変更	－	－	－

注：1) 年度は活動開発が始まった年である。

表6-3 都市農村交流活動の展開過程1に関する写真

 <p>写真1 - 沢を階段のように整備し避暑空間提供</p>	 <p>写真2 - 南山を利用した氷噴水 (第1回氷祭り)</p>	 <p>写真3 - 山に被害を与えないかつ維持管理が便利なお噴水 (第2回氷祭り)</p>	 <p>写真4 - 牛が引くそり (第2回氷祭り)</p>
 <p>写真5 - プールを利用した魚釣り (第2回氷祭り)</p>	 <p>写真6 - 農器具を利用したそり (第3回氷祭り)</p>	 <p>写真7 - 屋外氷ボブスレー (第3回氷祭り)</p>	 <p>写真8 - ひょうたんトンネルを利用した氷ボブスレー (第4回氷祭り)</p>
 <p>写真9 - 氷祭りでひょうたん祭りを宣伝 (第5回氷祭り)</p>	 <p>写真10 - 氷噴水 (第3回氷祭り)</p>	 <p>写真11 - 氷噴水の規模拡大 (第5回氷祭り)</p>	 <p>写真12 - 雪氷彫刻のキャラクターを変更 (第5回氷祭り)</p>

次に、沢の周辺では冬に雪と氷が解けにくいという点を資源として認識して氷祭りを開発した。2009年第1回ひょうたん祭りでは沢と南山を利用して氷噴水（表6-3の写真2）。を作るとともに、伝統そり体験、栗焼き体験などを開発した。山を利用した氷噴水では噴水を維持するために水を継続して供給しなければならないため、維持管理が難しかった。

また、氷噴水の影響で山の木が枯れるという環境保護の問題が発生した。このような問題は2010年の第2回氷祭りで、山の木に被害を与えない、かつ、維持管理が便利なお噴水を開発する改善がなされた（表6-3の写真3）。

2010年の第2回氷祭りでは氷噴水の数を30個に増やすとともに、新たなプログラムとして雪氷彫刻、牛が引くそり（表6-3の写真4）、プールを利用した魚釣り（表6-3の写真5）、を開発した。プールを利用した魚釣りを実施した結果、プールの中の魚が死ぬという問題が発生した。この問題に対応して2012年第5回氷祭りでは沢を利用した魚釣りと素手で魚をとる魚すくいプログラムが新たに開発された。

2011年の第3回氷祭り（表6-3の写真10）は韓国で口蹄疫が発生したために1週間だけ行われた。口蹄疫の影響で牛が引くソリを運用することが出来なかった。この問題に対応して農器具が引くそり（表6-3の写真6）を新たに開発した。また、新たなプログラムとして屋外氷ボブスレー（表6-3の写真7）を開発し、氷噴水の数も50個に増やされた。

2012年の第4回氷祭りでは2011年の第1回ひょうたん祭りで開発したひょうたんトンネルを氷ボブスレー（表6-3の写真8）と伝統ソリ体験場として活用した。氷祭りで夏の祭りであるひょうたん祭りを、ひょうたん祭りで冬の祭りである氷祭りを宣伝している（表6-3の写真9）。

2013年の第5回氷祭りでは沢を利用した釣り、素手で魚をとる魚すくいプログラムを開発した。氷噴水の数を増やすとともにサイズも大きく作った。また、氷噴水の配置を変更した（表6-3の写真11）。雪氷彫刻は子供と家族に人気があるキャラクターを選定して前年度と異なるように作られた。

以上の実態から、発生した問題を改善しながら、活動を運用し、新たな活動と活動の細部プログラムを継続して開発・発展してきた際に現れた特徴が明らかになった。一方、ひょうたん祭りと氷祭りを連携した連携活用の実態も確認できた。

## （2）展開過程2：2009年にひょうたんトンネルを設置を始めに→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開発・発展→ひょうたんを活用した6次産業開発

農村マウル総合開発事業の1段階事業によって都市農村交流基盤施設が作られてから2008年、体験農園の周りの道にビニルハウスを設置した。そこにひょうたんを植栽したひょうたんトンネルを開発した（表6-5の写真1）。これを利用して農村体験活動を行った。一方、ひょうたんを沢沿いの道に植えて夏に集落の沢を利用する人々に沢とひょうたんの緑が一体になった爽やかな空間を提供した（表6-5の写真2）。

2011年にはひょうたんトンネルを集落内にも設置して、第1回ひょうたん祭りを行った（表6-5の写真3）。第1回ひょうたん祭りでは、ひょうたんトンネルに110種のひょうたんを植栽するとともに、触るひょうたん、イメージマーケティングひょうたん（表6-5の写真4）。自然工芸体験などの活動を開発した。第1回ひょうたん祭りではひょうたんを利用した料理開発の可能性を発見した。料理専門家と協力してひょうたんを利用した料理を開発して（表6-5の写真5）、これを天庄湖休憩所で地域特産品として販売している（表6-5の写真6）。

2012年の第2回ひょうたん祭りでは65種のひょうたんを植栽した。新たなプログラムとして月の形に例えたひょうたんトンネル、ひょうたんに願いを書く活動などを開発した。第1回ひょうたん祭りに対して、使用したひょうたんの品種が65に減少した理由は、ひょうたんが必ずしも8月に合わせて成長するのではないことを分かったからである。これを考慮して第2回ひょうたん祭りでは8月に合わせて成長するひょうたん65種を植栽することになった。

現在、アルプスマウル運営委員会はひょうたんを活用して景観、体験・文化、産業を複合した6次産業を推進している。具体的に、活動の拠点施設と空間を確保するために2011年に（旧）天庄小等学校を購入した。当時、アルプスマウル運営委員会は（旧）天庄小等学校が購入可能な財政力を有していなかった。この問題を乗り越えて（旧）天庄小等学校を確保するために天庄里の黄氏宗親会の資金支援を受け、（旧）天庄小等学校を購入した（6-5の写

真 8)。2012 年には化粧品の研究機関と生産会社と連携して化粧品のサンプルを開発した。一方、化粧品の原材料であるひょうたんの中身を継続的に供給しなければならない問題が浮かび上がった。この問題を解決するために地域住民がひょうたんの生産に参加する「地域住民連携型ひょうたん生産者組織」の推進を模索している。地域住民がこの組織への参加することを促進するために、ひょうたんの苗をアルプスマウル運営委員会が無料で提供することを検討しているところである。

以上の実態のように、活動展開過程 2 では、ひょうたんを利用した料理と天庄湖休憩所での販売との連携、ひょうたん祭りの発展と化粧品開発との連携が見られた。これを実現するために、料理専門家、天庄里の黄氏宗親会、化粧品開発における研究・生産期間と連携している。以上のような実態から以前の活動と新たに開発する活動の関係を考慮し、連携しながら、新たな活動を開発・発展してきたことが明らかになった。

表 6-4 都市農村交流活動における展開過程と特徴

－「2009年にひょうたんトンネルを設置を始めに→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開発・発展→ひょうたんを活用した6次産業開発」の場合－

活動	年度	区分	開発実態	特徴 1		特徴 2	
				問題点	問題点改善	活動及び主体の連携	
体験農園	08	(1)	・ひょうたんトンネルの開発 ・農作物の栽培	—	—	・ひょうたんトンネル→ひょうたん祭りに活用 ・農作物→氷祭りで活用販売	
沢の活用	09	(2)	・沢沿いの道にひょうたんを植栽	—	—	・沢とひょうたんの融合した避暑空間提供	
ひょうたん祭り	1回	11	(3)	・ひょうたん110種を植栽 ・ひょうたんトンネル、触るひょうたん、イメージマーケティングひょうたん、自然工芸体験などの活動を開発	・ひょうたん育成の問題→8月に成長が最中であるひょうたんの発見	・第2回では8月に成長が最中であるひょうたんを植栽	・ひょうたんを利用した食べ物開発の可能性発見→ひょうたんを利用した食べ物の開発→天庄湖休憩所で販売
	2回	12	(4)	・ひょうたん65種を植栽 ・新たにひょうたんに願いを書く活動などを開発	—	—	—
ひょうたんを利用した6次産業を推進	12	(5)	・(旧)天庄小等学校を購入 ・ひょうたんを利用した化粧品サンプルの開発完了	・(旧)天庄小等学校を購入のための資金確保の問題 ・化粧品の原材料(=ひょうたんの中身)の安定的供給の問題	・天庄黄氏の宗親会と連携して(旧)天庄小等学校を購入 ・地域住民連携型生産者組織の計画	・ひょうたんを利用した景観、文化体験、産業の融合した6次産業	

注：1) 年度は活動開発が始まった年である。

表6-5 都市農村交流活動の展開過程2に関する写真

 <p>写真1 - 体験農園にひょうたんトンネル設置</p>	 <p>写真2 - 沢沿いの道にひょうたんを植栽</p>	 <p>写真3 - ひょうたんトンネル</p>	 <p>写真4 - イメージマーケティングひょうたん (第1回ひょうたん祭)</p>
 <p>写真5 - ひょうたんを利用した食べ物開発 (第2回ひょうたん祭)</p>	 <p>写真6 - ひょうたんを利用した食べ物を天庄湖休憩所で販売</p>	 <p>写真7 - ひょうたんを利用した景観</p>	 <p>写真8 - (旧)天庄小学校を購入</p>

(3) 展開過程3：展開過程1と2以外の場合

2012年にはアルプスマウルに約28万人が訪問した。そのうち、約5千人が都市農村交流センター(表6-7の写真1)の宿泊施設で宿泊した。

都市農村交流センターの1階には食堂、厨房、会議室、トイレがある。2階に宿泊施設、シャワー室、トイレがある。宿泊施設は18坪の大きい部屋が1室、13坪の大きい部屋が1室、5坪の小さい部屋が5室ある。シャワー室、トイレは共同で使うものである。

同好会、会社、学校などの団体客が宿泊する時に小さい部屋が足りない場合がある。また、家族単位の宿泊者の場合、部屋についての個別トイレとシャワー室を必要とする人もいる。現在の宿泊施設はこのように多様な使用者の要求に答えられない不十分な部分がある。

このような問題を補完するために、Uターン予定をしており、かつ、天庄里で家の新築を進めている(表6-7の写真2)。郷友人①の家の設計に、訪問者が宿泊可能なワンルームを設計するという計画を進めている(表6-7の写真3)。

展開過程2でも明らかになったが、宿泊施設の不十分なところを補完するために郷友人①、すなわち、外部の主体と連携している。

表6-6 都市農村交流活動における展開過程と特徴

—その他の場合—

活動	年度	区分	開発実態	特徴1		特徴2
				問題点	問題点改善	
宿泊施設	08	(1)	・Uターン予定の郷友人①の家新築設計にアルプスマウルの訪問者が宿泊可能なワンルームを設計を協議中	・都市農村交流センターの宿泊施設の問題→小規模部屋の不足、家族単位の宿泊者向けの部屋不足など	・Uターン予定の郷友人①の家新築設計にアルプスマウルの訪問者が宿泊可能なワンルームを設計を協議中	・郷友人①と連携

注：1) 年度は活動開発が始まった年である。

表6-7 都市農村交流活動の展開過程1と2以外の場合に関する写真



写真1 - 都市農村交流センター



写真2 - 郷友人①の家新築のための敷地造成工事

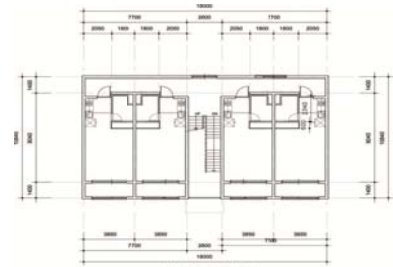





写真3 - 郷友人①の家新築の計画検討案

6-5 運営委員会と集落内外の主体との協力・支援の実態

表6-8 運営委員会と集落の内外の主体との協力・支援の実態

段階	運営委員会の力で賄ってきた部分	集落内の主体の力を借りている部分	集落外の主体の力を借りている部分
活動開発	○新たな活動を運営委員会が開発・発展してきた。	○住民の意見を反映するシステム ←1人2分発言制	×農村マウル総合開発事業の資源開発教育プログラムの結果、新たな活動の開発は出来なかった。
企画 予算確保	○活動から利益を得てからは自己負担金確保の能力が高まった。 ×しかし運営委員会が自力で予算を確保することは厳しい現状	○(旧)天庄里初等学校の購入 ←黄氏天庄里宗親会の資金支援	○新たな活動実施のための予算確保 ←行政の応募支援事業を活用 ・農村マウル総合開発事業 (2004~2009) ・マウル企業支援事業 (2010~2011) ・農漁村共同体会社支援事業 (2012) ・予備社会的企業支援事業 (2012~2013) ・地域創意アイデア事業 (2013年1月申請中)
人力確保	○専門分野以外的人力確保 ・祭りなど活動運営に地域住民を随時雇用 ←運営委員会の資金を活用	○専門分野的人力確保 ×農村マウス総合開発事業の会計教育プログラムの結果、会計能力を持つ住民の養成は出来なかった。 ・活動に必要な予算計画と会計 ←転入者①の能力を活用 ○集落内の組織の支援 ←婦人会、老人会、青年会	○専門分野的人力確保 ・マネジメントの能力の確保 ←郷友人①(マネジメント)の能力を活用 ○専門分野以外的人力確保 ・安定的な人力の確保、生活弱者10人定期雇用 ←予備社会的企業支援事業を活用
実施運営 技術ノウハウ確保	○試行錯誤から自ら学ぶ ・ひょうたん育成方法 ・自然を破壊しない氷噴水の開発など  写真2 氷噴水	○ひょうたんを利用した6次産業開発 ←ひょうたん生産組織に住民が参加  写真1 ひょうたんトンネル  写真3 ひょうたんを利用した集落景観づくり	○ひょうたんを利用した6次産業開発 ・化粧品関連技術提供←研究機関と連携 ・化粧品生産←化粧品生産企業と連携 ・化粧品のマーケティング ←大学のマーケティング研究所と連携 ・化粧品原材料の確保 ←地域住民参加型ひょうたん生産組織を推進中

注：1）＊内容の頭のところにある○の印は効果があったことを表す。一方、×の印は効果が不十分であったことを表す。



表6-9 アルプスマウルが獲得した行政の支援事業

年月	支援事業名 (行政部署の名)	自己負担費 を含む総支 援金額 (ウォン)	支援内容	効果(役割)
2004 ~ 2009	農村マウル総合開発 事業 (農林水産食品部)	約20億	・都市農村交流基盤形成支援	・都市交流活動および氷祭揮発の肥やし
2010 ~ 2011	マウル企業 (行政安全部)	3千万	・都市農村交流事業に必要な人 力採用 ・ひょうたん祭りのH/W部分支 援	・ひょうたん祭り開発の肥やし
2012	農漁共同体会社 (労働部)	5千万	・コンサルティングプログラム 開発費支援 -ひょうたんを利用した食べ物 の開発 -ひょうたんを利用したイベン ト開発 -アルプスマウルキャラクタ、 CI開発	・ひょうたん体験機会-ひょうたん祭 り活性化に寄与 ・ひょうたん利用-美容・文化テーマ 事業発展発展につながる
2012 ~ 2013	忠清南道予備社会的 企業 (忠清南道)	3千万	・職場創出事業 -生活弱者、職場10人支援	・安定的住民職場の創出-活動におけ る安定的な人力確保に寄与 ・活動の継続に寄与
2014	地域創意アイデア事 業(2013年1月現在申 請中)	約21億	・その他のアイデア事業 -所得事業 -体験事業 -S/W事業 ・ひょうたん利用-美容・文化 テーマ事業発	・所得成長-営農組合法人の限界を克 服 ・ ・自立的事業基盤の形成 地域住民と強調-地域連携型事業団 構成
2015	社会的企業 (申請計画中)			・マウル共同体会社を社会的企業に誘 導 ・地域と共に発展する方向に展開

出典：現地調査より筆者作成

### 6-5-1 活動内容の開発と策定

#### (1) 運営委員会-住民の意見を反映するための取り組み

農村マウル総合開発事業の完了後、運営委員会は運営委員長がリーダーになって活動を展開してきた。活動は主に運営委員会が構想したものである。委員長は住民参加を重視するむらづくり方式とは「住民自ら資源・活動を探すこと、仕事を能動的に見つけてすること」と述べている。運営委員会が氷祭りとひょうたん祭りを企画した当時、すべての住民が賛成したわけではなかった。事業の成功を危惧する住民もいた。しかし運営委員長はこれは成功の可能性があると考えており、住民を説得して活動を進めてきた。委員長によると、運営委員会の活動は以前に行った経験が無く、新たに開発した活動を行ってきたため、それが成功するかどうかをリーダーが判断しなければならないこととそれを住民に説得することが最も大変なことであった。このような過程の中で運営委員会と住民との軋轢が発生せず、住民の意見を反映しながら円滑に活動を推進させるために、運営委員会は総会で住民の意見を受け入れる仕組みとして、参加した人は誰でも義務的に2分間自分の考え方を述べるという「1人2分発言制」を作った。

#### (2) 外部主体(行政)-農村マウル総合開発事業の住民教育プログラムにおける実践的効

## 果不足の問題

農村マウル総合開発事業から圏域資源開発（2009年、参加住民25人）、集落資源発掘（2009年、参加住民21人）、農産物流通（2010年、参加住民22人）、会計管理（2010年、参加住民18人）という住民教育プログラムが行われた。運営委員長によると、圏域資源開発と集落資源発掘は集落の資源を探して活用方案を作るところに目的があるが、教育内容は理論に留まっており、集落の特性を生かした具体的な資源開発には至らなかった。

### 6-5-2 活動実施のための予算確保

#### (1) 外部主体(行政)―応募支援事業の活用

農村マウル総合開発事業の完了後、運営委員会は次のような支援事業に応募し、補助金（自己負担金必要）を獲得して、継続して新たな活動を推進してきた。マウル企業支援事業(2010~2011)からはひょうたん祭りの施設づくりと農村交流に必要な人力採用を行った。これはひょうたん祭りの開発と運営に繋がった。次に、農漁村共同体会社支援事業(2012)から、ひょうたん祭りのプログラム、ひょうたんを利用した食品、アルプスマウルのキャラクターCIの開発をした。これはひょうたん祭りの活性化に繋がった。次に、予備社会的企業支援事業(2012~2013)から集落の生活弱者10人を定期採用した。これは安定的な人力確保に繋がった。

#### (2) 内部主体(黄氏天庄里宗親会) - (旧)天庄初等学校の購入金を支援

運営委員会は天庄里黄氏宗親会の資金で2011年に(旧)天庄初等学校を購入した。そこを6次産業活動の拠点施設として活用しようとしている。(旧)天庄初等学校を購入するときに運営委員会はそれを購入可能な財政能力を持っていなかった。この頃は氷祭りといょうたん祭りから利益が出たため、運営委員会と住民と天庄里黄氏宗親会は継続して利益が得られる方向に活動を推進すべきと考えていた。しかし、天庄里黄氏宗親会の資金支援をいただいて、(旧)天庄初等学校を購入する際、天庄里黄氏宗親会だけが事業を独占するのではないかという危惧の声が住民から出た。そこで、運営委員会は住民と黄氏天庄里宗親会と多くの会議を行うとともに、その内容を公表するという合意形成の過程を経てやがて(旧)天庄初等学校が確保できた。会議に参加した人は約30人である。その内半数は住民で、残りは集落の外で暮らしている黄氏天庄里宗親会の人である。

### 6-5-3 活動の実施・運営のための人力確保

#### (1) 専門分野における人力確保

(1-1) 外部主体(行政)―農村マウル総合開発事業のリーダー養成教育に対する住民評価

表6-10 リーダー養成教育に対する住民評価

教育者	評価
①	帰農する前から農村関連の教育に関心があった。現在マウルの営農指導者であり、教育過程は役立った。
②	—
③	リーダー養成も重要だが、住民教育がより重要である。特に住民和の形成のための教育プログラムが必要。 事業を実施する前にリーダーの能力を養成して、事業を実施することが事業実現に役立つ。特に会計など専門性が必要な分野のリーダー育成が必要
④	マウル指導者過程で、世界の農業、FTA、日本、中国の事例を学び、アルプスマウルの活動を政界化するところに役立った
⑤	マウル指導者過程に参加して、他の地域の事務長と知り合いになり、他の地位の情報が分かるようになった。
⑥	理論的教育と農村の現況とのギャップを感じた。
⑦	農村マウル総合開発事業を初めて実施するため、他の事業の成功事例と失敗事例を学んだことは役立った。

注：1) 出典：ヒアリング結果を基に筆者作成、教育者2の場合健康上の都合でヒアリング不可

活動を行う上で必要な中心人力を養成する目的に農村マウル総合開発事業のリーダー育成教育が実施された。天庄里でリーダー育成教育を受けた人は7人である。リーダー育成教育の内容は「機械化営農」、「農村民宿教育」、「グリーンツーリズム経営大学課程」、「郷土資源開発および差別化課程」、「農村地域開発国内見学課程」、「機能性野菜営農課程」、「環境に優しい米づくり課程」、「伝統酒づくり課程」、「農村体験指導者課程」、「農村体験観光解説者課程」、「農業政策課程」などである。

表6-10からリーダー育成教育に対する教育者の評価を見ると、教育者①、④、⑤、⑥、⑦はリーダー教育は役立ったという評価をしている。しかし、教育者⑥は教育の内容が理論的であり、現場で活用できる実践的な内容が足りなかったと指摘している。教育者③は会計など専門知識が必要な部分におけるリーダーの育成が必要であることと、リーダー育成教育も必要だが和の形成のための住民教育が活動を推進する上でなにより必要であると指摘した。一方、農村マウル総合開発事業の住民教育プログラムに「会計管理」がある。住民18人がそこに参加した。3日間教育を受けたが、会計能力を身に着ける人材育成にはならなかった。

#### (1-2) 運営委員会—会計など専門分野における転入者①と郷友人①の能力の活用

上記のように短期的なリーダー育成教育と住民教育プログラムからは会計のような専門的人材を育成し、現場で働くことは難しい問題があった。運営委員会はこのような問題を克服するために転入者①と郷友人①の力を活用している。転入者①は定年退職後2012年に都会から天庄里にUターンしてきた。転入してからは運営委員会の会員になった。現在、彼は運営委員会の監査の職を担いながら会計を担当している。彼は会社で会計関係の仕事をしていたため、会計に関する専門知識と経験を有している。天庄里ではこのような能力を持っている住民がいないため彼の能力を活用している。

一方、活動を推進する中で、住民の間に軋轢が生じた。原因の一つは会計の透明性などのお金に関わる問題であった。2012年度年末総会では転入者①が一年間の活動を総括する会計報告書を作って住民に報告した。転入者①によって会計がきちんとできたことは住民間の軋

轆を防止する効果があった。それに加えて応募支援事業に応募する時には活動別の収支予算書、利益確保計画書、現在までの活動の売り上げなど会計に関わる書類を提出する必要がある。彼がその部分を担当することで運営委員長は事業企画に専念できるようになった。

運営委員会は特産物販売場(道の駅)の運営には郷友人①の力を活用している。現在、特産物販売場は農産物販売チームが運営している。農産物販売チームの構成員は定期雇用者 10 人の内 5 人である。チーム長は郷友人①である。彼は定年退職をした 60 代の男性で、天庄里の出身であり、一年の半分を天庄里で、残りを都市で暮らしている。また、会社で専務の仕事をしていたためマネジメントの能力がある。道の駅には多くの観光客が訪れるため、なによりもお客さんに適切なサービスを提供するマネージャーが必要である。委員長は郷友人①がその能力を有していると判断し、郷友人の能力を活用している。

## (2) 専門分野の以外、その他の分野における人力確保

### (2-1) 行政の応募支援事業を活用した定期雇用

マウル企業支援事業(2010~2011)と予備社会的企業支援事業(2012~2013)から集落の生活弱者 10 人を定期採用した。これは安定的な人手確保に繋がった。

### (2-2) 運営委員会による地域住民の随時雇用

住民の力で人手が足りない時には地域住民を随時に雇用している。2012 年の第 5 回氷祭りでは約 18 万人が訪れた。氷祭りを円滑に進めるためには多くの人力が必要である。氷祭りの各プログラム(伝統ソリ、栗焼き体験など)で住民が責任者になっており、追加人力が必要な場合には地域住民(学生、高齢者など)を随時に雇用している。地域の高齢者と学生約 30 人が約 1 ヶ月間雇用された。

### (2-3) 天庄里の老人会などとの連携

都市農村交流センター管理チームは定期雇用者 5 人で管理・運営している。調理師は地域住民で他の 4 人は集落の女性である。チーム長は婦人会の会長である。祭りなどの時人力が足りない時は、婦人会会長が他の集落の婦人会の会長にお願いして人力を確保する場合がある。老人会は氷祭りの時に牛が引くソリ、伝統氷ソリの運営と体験農園の管理、藁工芸体験プログラムを担っている。青年会は集落に木を植える作業と草刈を担当している。

## 6-5-4 活動の実施・運営のための技術・ノウハウの確保

### (1) 運営委員会自らの活動実施・運営のノウハウ獲得

運営委員会は以前はやった経験がない活動を行ってきたため、試行錯誤をしながら活動の運営に必要な技術とノウハウを確保してきた。ひょうたん祭りを行うためにはひょうたんの育成が何より大事である。ひょうたんの育成に失敗してしまうとひょうたん祭りの実施は出来なくなり所得も得られない。例えば、ひょうたん祭りが行われる 8 月に合わせて旺盛に成長する品種を発見した。また病気にかかりにくいひょうたんでのトンネルの構造を発見した。現在ひょうたん育成のノウハウを持っている人は運営委員長(50 代)、運営委員会の 50 代

と30代の男性である。一方、氷祭りに関しては、自然を破壊しない氷噴水の作り方を開発した。

### (2) ひょうたんを利用した6次産業の開発

ひょうたんを利用した機能性化粧品（産業）を開発するために次のような主体と連携している。化粧品関連技術開発は研究機関と、化粧品の生産は化粧品生産会社と、マーケティングは大学のマーケティング研究所と連携している。化粧品の原材料（＝ひょうたんの中身）を安定的に供給するために地域住民と連携した地域住民参加型生産組織づくりを推進している。

### 6-5-5 主体間の連携の実態と住民能と向上の実態

調査結果から明らかになった、運営委員会が自らの能力で賄っている部分と集落内外の主体の能力を活用している部分は以下の通りである。

#### ①活動内容の開発と策定の段階

運営委員会は自ら、活動を開発・発展してきた。活動開発においては農村マウル総合開発事業の住民教育プログラムは有効ではなかった。

#### ②活動実施のための予算確保の段階

予算確保は行政の応募支援事業の獲得と黄氏天庄里宗親会の支援を受けており、運営委員会がすべての活動に対して自力で予算を確保して活動を継続・発展させることは難しい現況である。

#### ③活動の実施・運営のための人力確保の段階

行政の応募支援事業から補助金を確保して活動を行うために必要な人力を定期雇用をした。また、必要な人力を運営委員会の資金で随時雇用をしてきた。その中で、特に会計とマネジメントという専門分野の能力は転入者①と郷友人①の力を活用していた。農村マウル総合開発事業のリーダー育成教育と住民教育は活動に必要な専門分野の人力養成までには繋がらなかった。

#### ④活動の実施運営のための技術・ノウハウの確保の段階

運営委員会は外部に依存せず、自ら活動を開発するとともに、試行錯誤を通じて活動の実施・運営に関わる技術・ノウハウを獲得してきた。化粧品開発においては原材料の生産は運営委員会と地域住民が賄っている。化粧品の技術開発、生産、マーケティングは外部の関連団体が賄っている。

以上の調査結果から、活動の開発は運営委員会の能力で賄っているが、専門能力の分野と予算確保は外集落内外の主体の力を活用していることが分かった。特に、運営委員会は会計、マネジメントという専門性の高い役割において転入者①と郷友人①の能力を活用している。アルプスマウルはこのような能力を持つ人がいて恵まれているが、そうでない集落もある。

農村マウル総合開発事業の短期的な会計教育プログラムを受けても住民がその能力を身につけることは出来なかった。このような方法では現実的に農村の住民が専門的部分の能力を習得することは難しい。

郷友人①と転入者①は60代の人であり、後継者の育成が課題になっている。転入者①が総務（40代の女性）に会計のノウハウを教えているが、総務がそれを見につけることは難しいのが現状であった。郷友人①の後継者は確保できておらず、運営委員会は新たに転入する人の能力を活用することを考えている。このように専門的分野においてはその能力を持っている人と連携しながら、集落の住民がその能力を身に着けることは簡単ではない

## 6-6 活動の展開過程で発生した問題

### 6-6-1 圏域全体で行う活動の不在

表 6-10 のように集落の特性と資源など考慮した集落別の事業内容が定まった。その中で、事業の実現性、敷地確保の問題、自己負担金の確保の問題などが発生した。基本的に事業はマウル別に行われ、マウル間の連携は見られなかった。事業を推進しながらリーダーの中に軋轢が発生した場合もあった。事業を推進しながらマウル間の住民同士の軋轢が発生したこと、その結果マウル間の連携がうまく出来なかったことは大きな問題として指摘せざるを得ない。このような状況の中でも七甲山圏域が最終評価で最優秀地域に選ばれた理由は、圏域のマウルの中で、本研究の対象マウルである、天庄里が住民が自らイベントを開発し、都市農村交流活動を行い、成果を残したからである。天庄里には都市農村交流センターが建てられており、投資金額も一番多かったマウルである。このような理由もあって、天庄里の活動の成果を七甲山圏域全体の成果と評価されたという背景がある。

もう一つ指摘したい点は、集落間の連携による圏域を単位にした活動が実現出来なかったことである。この原因は圏域全体を対象にして、そこに住民が参加可能な活動が無かったためである。

### 6-6-2 住民間の軋轢の発生

「事業」を進めながら、アルプスマウル運営委員会が発足するまでには、天庄里の住民の間に様々な問題と軋轢が発生した。「事業」推進委員長はこのような問題は農村社会の構造的な特性から起因すると述べている。

農村マウルの社会は、行政機関とマウルをつなげる存在として里長をはじめ、住民達から構成される。それぞれの住民は平等な地位を持つ水平的な関係（構造）を形成している。このような水平的な社会構造の中で、「事業」を推進するために「事業」推進長をはじめに「事業」推進委員会が形成された。「事業」を推進しながら、推進委員会と住民間の意見の賛成と対立によって、次のような四つの住民分類が発生した。それは「事業」の「推進派」・「傍観派」・「無関心派」・「反対派」である（表 6-11）。

「事業」選定時期(2004.04)では、推進派が 50%、傍観派が 30%、無関心派が 20%であった。「事業」の基本計画樹立段階（2005年）では、推進派は 50%、傍観派は 25%、無関心派が 25%になる。傍観派の一部が無関心派に移動する。実施段階では推進派は 50%、傍観派は 20%、反対派は 30%になる。傍観派が反対派に変化する。「事業」後の自律的運営段階に入るとは、推進派が 90%、傍観派が 10%に変化する。傍観派と反対派が推進派に変化する。

このように傍観勢力と反対勢力を推進勢力に変化させられたのは、マウルの総会を開催し、事業推進の是非と方向性に関する大討論会を行うことで、事業の推進と発展を妨害していた軋轢などの小さい問題が解消され、マウルの発展のための大きなビジョンのために努力することを優先しようという住民の合意形成が出来たからである。

表6-11 七甲山圏域における細部事業変更の実態

集落名	基本計画 (2005.08)					1段階事業変更 (2006.05.22申請、06.16承認)		2段階事業変更 (2009.03.10申請、204.27承認)				
	番号	目的	項目	1段階					実態	理由	実態	理由
				1次	2次	3次	4次	5次				
西亭里	1	■	マウル会館 リモデリング	○					・リモデリング内内容変更	・不必要容部分削除		
	2	■	青少年体育施設				○					
	3	★	伝統文化体験館 リモデリング			○			・リモデリングではなく改良型 韓屋に新築	・郷効との調和		
	4	■	マウル休憩場								・追加	
	5	■	運動器具設置								・追加	
驛村里	6	■	マウル休憩場				○					
	7	△	河川災害防止施設				○					
	8	■	マウル連結道路補修					○				
	9	★	クコの実体験館	○					・龍頭里に事業を転換	・自己負担金未確保		
	10	■	ゲストハウス、造園空間、 川辺の駐車場、屋外トイレ								・追加	
龍頭里	11	■	ジャンスン公園			○			・公園の延べ面積と建物の面積 拡大	・住民要請		
	12	■	マウル休憩所				○					
	13	■	散策路									
		■	花の道造成				○					
	14	★	竹の釣り場		○				・成功可能な細部事業に集中投 資	・事業後運営問題		
	15	★	子供動物体験場	○					・施設物計画調整	・住民要請		
	16	■	駐車場				○					
	17	△	水辺生態公園		○				・成功可能な細部事業に集中投 資	・敷地の地権者は大部分個人 かつ逝去、土地使用承諾困 難、今後管理の問題		
	18	★	醤油・味噌類加工施設	○					・敷地移転	・土地所有者の変心		
	19	★	冷凍設備を備えた体験実習 場計画、既存の壺を移設								・追加	
20	△	周辺と調和した 河の整備								・追加		
馬峙里	21	■	マウル休憩所				○					
	22	★	おがくず利用 シイタケ栽培地			○	○				・自己負担金確保 の能力の問題	
	23	★	屋外プール設置								・追加	
	24	■	進入路、駐車場								・追加	
天庄里	25	■	マウル休憩場				○					
	26	■	散策路					○				
	27	★	ウェルビーイング 体験農園	○								
	28	★	都市農村交流センター (旧天庄小学校)			○			・敷地移転新築	・旧天庄小学校の使用権獲得 困難		
	29	■	駐車場				○					
	30	★	サリガニ体験場		○				・成功可能な細部事業に集中投 資	・都市農村交流センターに集 中投資をするため		
	31	■	花の道造成				○					
	32	■	運動場設置								・追加	
	33	■	運動器具設置								・追加	

注) ■生活質の向上(文化・福などの基礎生活基盤拡充)、★地域経済活性化(所得増大事業など)、△自然環境保全(地域景観改善など)、●地域力量強化(リーダー育成、住民教育など)

注) ○は2005.08時点の基本計画の細部事業を示す。+は2次段階事業変更で追加された事業を示す。

注) 基本計画内容の出典: 青陽郡・農業基盤公社、七山圏域農村マウル総合開発事業基本計画(案)、2005.6

注) 変更計画内容の出典: 青陽郡、七甲山圏域基本計画変更計画書、2006.05(申請時点)



表6-12 事業の進行過程における住民間の軋轢の発生（天庄里の場合）

事業の段階	推進勢力	観望勢力	無関心勢力	反対勢力
事業選定 (2004.04)	50% 回議参加良好 時間を自ら造る	30% 事業の有・不利を計 算受動的動き	20% 回議に不参加、忙しい 自己有利を確実にする	-
基本計画 (2005)	50% 事業に対する肯定的な思 考他地域の情報習得	25% 本人に有な方向に妥 協を誘導	25% 名分を探す。 事業の推進過程を無視 無関心勢力の集まり形 成 自分だねの構図を描く	-
実施 (2006~2008)	50% 事業に対する希望高い 運営体制樹立	20% 徐々に推進方向変化 事業がよるかること 考える	-	30% 推進勢力との軋轢 行政に文句提示-事 業をやり直そう反 対勢力間の集まり 形成
事業後 (2009~現在)	90% 働いた分の利益創出 マウル発展基金の造成 農作物の作付方向の変化	10% 高齢化で参加困難 職場の関係で参加困 難形式的参加	-	-

出典：アルプスマウル運営委員会、『教育資料-希望のマウルづくり』とヒアリング調査より作成

6-6-3 合意形成のための取り組み

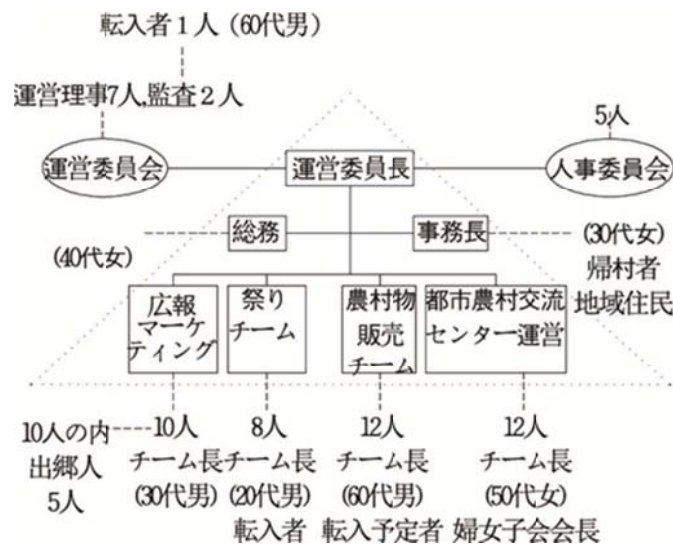


図6-9 アルプスマウル運営委員会の組織構成

現地調査より筆者作成

上記のように住民間の軋轢は一応解決できたが、人を介するような住民の合意形成はなかなか出来なかった。そこでアルプスマウルは組織の体制を整えることで、住民間の軋轢が生じない方法を講じてきた（図6-9）。

### (1-1) 運営委員会の組織の特徴

アルプスマウル運営委員会に出資をした組合員（出資会員）は住民（1世帯当たり1人）、出郷人4人、姉妹血縁会社2社である（2012年12月時点）。世帯別に1人が出資しており、マウルのいずれの住民も活動に参加する、全住民参加を原則に設定している。社会的活性化の側面に注目した、アルプスマウル運営委員会の特徴は以下の通りである（図6-9）。

第一に、企業経営体の垂直的な組織構造と作業別のチーム制を投入した組織の構成である。天庄里は「事業」を推進しながら、農村のマウル社会の水平的構造による住民間の軋轢を経験した。これを克服するために、また、活動を推進するリーダー（運営委員長など）が事業を推進しながら、意欲を喪失する場合、または事業から関心を置かない場合、発生しかねない事業の停滞現象を防止するために、企業経営体の垂直的な組織構造と作業別のチーム制を投入して、運営組織を構成したのである。具体的に、アルプスマウル運営委員会は、運営理事会、人事委員会、事務長、総務、広告マーケティングチーム、マウル祭りチーム、農村物販販売チーム、都市農村交流センター管理チームで構成される。

第二に、住民の自律的な参加の促進、住民間の不協和音の防止、住民間の信頼確保のために人事委員会を設置した。アルプスマウル運営委員会は人事委員会を通じて、職人の募集・採用、人事考課表（出席、親切度、成果）、優秀職人のインセンティブ、希望部署への移動（循環補職制）を実施している。定期雇用職と随時雇用職を問わず、活動の総合的成果に関する人事考課表を基にインセンティブを合理的に与えて、住民の自立性と活動の効率性を高めている。一方、このような決定は運営委員長が単独で決定するのではなく、人事委員会と運営委員会の会議を通じて決定している。これは、住民間の不協和音を事前に防止して、住民間の信頼を維持しながら事業を進めようとする狙いもある。このような人事委員会の設定と位置づけは、農村のマウル社会における住民間の水平的構造による住民間の対立と軋轢の問題を事前に防止するために導入した制度的装置として注目される。

### (1-2) 会議の方法

「事業」を進めながらもっとも大きな問題として台頭してきたことは、マウルの住民が一人丸になって活動が出来るかどうかということであった。これは「事業」を完了した後に住民が自律的に自ら持続的に活動を推進する上でも重要な問題である。

「事業」を実施しながら、都市農村交流センターの位置および建設後マウルの環境に及ぼす影響（宿泊者による夜の騒音、運動場利用者による騒音など）、運営方法などに関して住民の間に軋轢が発生したことがある。特に「事業」推進委員会とマウルの若者達（40代～50代）との意見の食い違いとそれによる軋轢が発生した。彼らは将来、マウルを導く重要な人材であるために、彼らとの軋轢を解消して、活動を共に推進していくことは非常に重要な課題である。彼らを排除することではなく、彼らの意見を理解して、受け入れながら、活動を進める推進体制の構築が必要である。

「事業」を推進しながら、住民の間に発生した軋轢における経験を基に、アルプスマウル

運営委員会は次のような取り組みを行った。総会で問題が解決できるように民主主義的な会議システムを導入した。具体的に総会に参加した全ての住民に2分間の発言時間を義務的に与える「1人1発言」という制度的装置である。また、会議の議事録は常に作成する。重要な案件を決める際には、挙手した瞬間をカメラで撮って、案件開発の証拠を残す。これは、解決された案件に対して、不満の声が出て、住民間の軋轢が増えることを防止するための方法である。一方、総会が終わった後は、食事を共にして会議を親睦の場所として活用して、会議は楽しい場であるという印象を住民に与えている。これは住民間の和（コミュニティ）を形成するための取り組みである。

## 6-7 都市農村交流活動の成果

### 6-7-1 経済的側面

#### (1) 訪問者の増加

アルプスマウル運営委員会における年度別の訪問者数を表 6-13 に表した。2009 年にアルプスマウルに訪問した訪問者数は 5 万 5 千人である。2009 年第 1 回の氷祭りへの訪問者数は 1 万人である。2010 年第 2 回氷祭りへの訪問者数は 10 万人である。

2011 年度には第 1 回ひょうたん祭りが行われており、訪問者は 1 万人である。2012 年第 2 回ひょうたん祭りへの訪問者は 1 万 2 千人である。

表 6-13 都市農村交流活動による年度別訪問者数

年度 訪問者(人)	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
体験	1千5百	4千	9千	8千	1万	—
宿泊	5百	3千	4千	4千	5千	—
氷祭り	—	1万	10万	3万	12万	18万
ひょうたん祭り	—	—	—	1万	1万2千	—
一般訪問者	3万	4万	10万	5万	13万5千	—
合計	3万2千	5万5千	21万1千	10万	28万2千	—

注：1）出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』とアルプスマウル運営委員長へのヒアリング調査結果を基に作成

#### (2) 総売上

2011 年度の総売上増加率は、食堂が 231%、宿泊が 207%、体験（氷祭り、ひょうたん祭りなど）が 386%、農産物の販売が 203%であり、大幅に増加した。このうち体験分野の総売上が 386%であり最も多く増加した。

2009 年に対して約 10 倍増加した。2010 年度の売上増加率は 231%であり、訪問者が増加することにつれて総売上也増加したことが分かる。2012 年度の総売上増加率は、食堂が 31%、宿泊が 54%、体験が 195%、農産物販売が 186%である。増加率は 2010 年度に比べて低いが続いて増加している。体験と農産物販売における増加率が大きい。

一方、2012 年 4 月に青陽郡から天庄湖休憩所の特産物販売場（食堂）を 2 年間借りて、地域の特産物を販売している。2012 年度の特産物販売場における総売上は 9 千 7 百万ウォンであり、その内農産物販売の総売上は 1 千 5 百万ウォンである（アルプスマウル運営委員会、2013 年度定期決算報告書）。このように、新たに特産物販売場を確保したことが農産物販売の分野が伸びた要因である。

以上のような実態分析の結果、アルプスマウルは氷祭りとひょうたん祭りへの訪問者数を拡大するとともに、新たな農産物の販路を確保して、その結果分野別の総売上が増加したことが明らかになった。その結果 2012 年度には体験分野の総売上率が総売上の 44%を占める

総売上上の構造になっている。

表6-14 年度別総売上

単位：百万ウォン、( )の中の数字は総売り上げの比率

部門	年度	2009年	2010年	2011年	2012年	合計
食堂		38(31)	127(29)	167(34)	218(21)	551(27)
[前年度費増加率]			[231]	[31]	[31]	—
宿泊		36(29)	111(26)	101(21)	157(16)	406(20)
[前年度費増加率]			[207]	[-8]	[54]	—
体験		22(18)	110(26)	151(31)	445(44)	730(35)
[前年度費増加率]			[386]	[36]	[195]	—
農産物販売		27(22)	82(19)	68(14)	196(19)	374(18)
[前年度費増加率]			[203]	[-17]	[186]	—
合計		124(100)	432(100)	488(100)	1,017(100)	2,061(100)
[前年度費増加率]			[246]	[13]	[108]	—

注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』を基に筆者作成

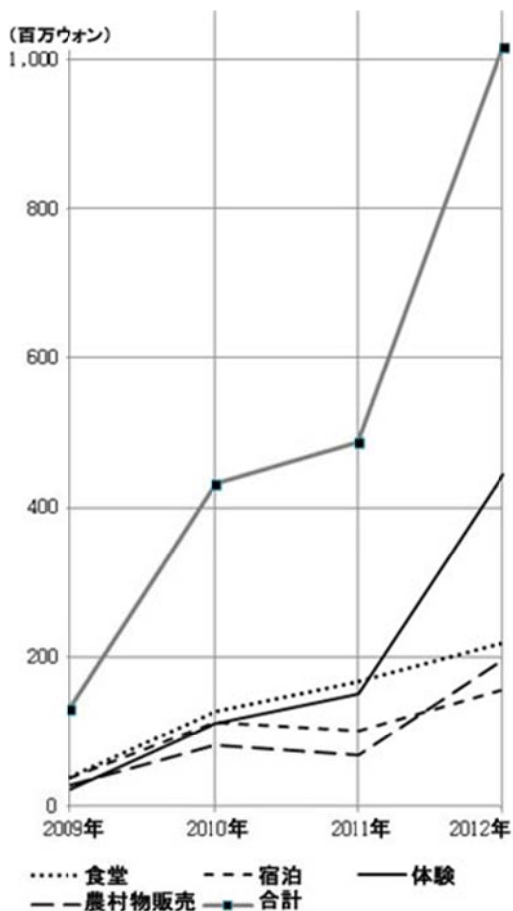


図6-10 年度別総売上上の推移

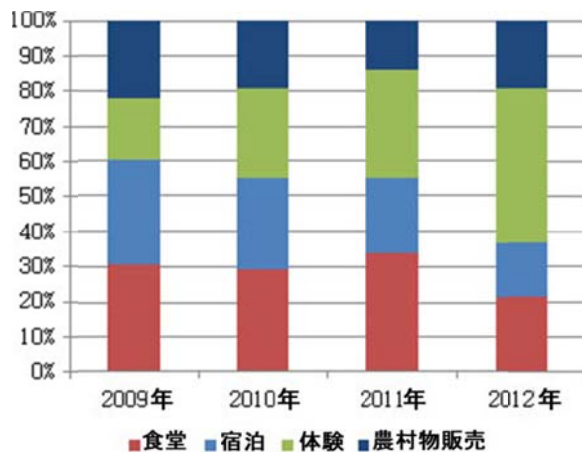


図6-11 活動分野別の総売上比率

表6-15 都市農村交流活動別の総売上と利益

(単位：万ウォン)

活動年度	氷祭り		ひょうたん祭り		都市農村交流センター (宿泊+食堂)	体験農園	沢の活用	サッカーグラウンド
2009年	第1回	1億ウォン (-2千8百)	-	-	約5千	-	年間 約1千	年間 約4泊
2010年	第2回	1億6千 (+5千8百)	-	-	-			
2011年	第3回	1億4千 (+2千8百)	第1回	8千 (+2千)	-	年間 約3千		
2012年	第4回	5億 (+2億)	第2回	9千 (+3千)	約4億5千			
2013年	第5回	9億 (+3億)	-	-	-			

注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』とアルプスマウル運営委員長へのヒアリング調査結果を基に作成

### (3) 住民所得

以上のような都市農村交流活動の展開過程を通じて、アルプスマウルの住民1世帯当り、2008年～2011年に約5百万ウォン～1千5百万ウォンの農業外所得が得られた。2012年には8百万ウォン～1千5百万ウォンに農業外所得が増加した。

表6-16 都市農村交流活動別による位置世帯当りの農業外所得

(単位：万ウォン)

年度	所得	1世帯当りの年間農業所得	世帯当りの農業外所得の平均
2007年以前		300～800	-
2008年～2011年		300～800	500～1500
2012年		300～800	800～1500




注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』

## 6-7-2 社会的側面

### (1) 集落内の組織の支援参加

アルプスマウルの活動に、婦人会のメンバーは都市農村交流センターにある食堂の運営に参加している。老人会は 氷祭りの時、牛が引くソリ、ひょうたん何里などに参加している。壮年会は道草刈、木の植栽などの活動に参加している。しかし、郷友会の支援参加は見られなかった。

表6-17 集落内の組織の支援参加

組織名	参加期間	構成	支援内容	活動写真
大洞会	-	36人	-	-
婦人会	2008.07～現在	19人	都市農村交流センターの食堂運営	
老人会	2008.07～現在	19人	氷祭りの時、牛が引くソリ、ひょうたん何里など	
壮年会	2010.04～現在	7人	道草刈、木の植栽	

出典：現地調査結果から筆者作成（写真の出典：アルプスマウル運営委員会）

### (2) 住民参加・交流

アルプスマウル運営委員会は食堂と活動に必要なキムチを11月に大量に造る。その事例を取り上げて住民交流について説明する。

キムチづくりへの参加者は住民が8人、天庄里以外の方が6人である。性別に見ると、天庄里住民の場合では男性が3人、女性が5人である。地域住民の場合では女性が6人である。年齢別に見ると、天庄里住民の場合では、20代が1人、40代が2人、50代が2人、60代が2人、70代が1人である。地域住民の場合、6人全部60代以上である。転入者別に見ると、天庄里住民の場合では転入者が3人である。このような活動を通じて、既存住民と転入者、地域住民の交流が発生していた。

表6-18 住民交流実態-キムチづくりの場合

地域内外	年齢別	性別	既村・帰農者	備考
天庄里住民	20代(1)	男(1)	(1)	天庄里出身 都市から1年前に転入
	40代(2)	男(1) 女(1)	-	-
	50代(2)	男(1) 女(1)	(2)	旦那が天庄里出身 都市から8年前に転入
	60代(2)	女(2)	(3)	旦那が天庄里出身 都市から3年前に転入
	70代(1)	女(1)	-	-
天庄里外の地域住民	50代(1) 60代以上(5)	女(6)	-	-

出典：現地調査より筆者作成

### (3) マウル企業から社会的企業への発展

アルプスマウルは、農村マウル総合開発事業→都市農村交流活動→共同体企業を→予備社会的企業の段階を経て、現在所得創出のみならず、地域社会に貢献できる方法で活動を展開している。都市農村交流活動を通じて地域の住民を定期、随時雇用している。特に高齢者など生活弱者と地域の学生を雇用して、彼らは所得を得て、生活に役立っている。また氷祭りとひょうたん祭を地域の小学生の学習場として無償で提供しており、都市の恵まれていない子供達、例え場親がない子供達などを招待して祭りを楽しんでもらう試みもおこなっている。さらに利益の一部は、マウルの基金および地域の学生の奨学金として提供している。



## 6-8 まとめ

以上から、①アルプスマウルが農村マウル総合開発事後を行い、完了後、6次産業と社会的企業という総合的な活動に至る展開過程とその要因、②その活動の展開過程の中で、主体間の連携に着目し、「アルプスマウル運営委員会（＝運営委員会）と集落内外の人・組織との協力・支援の実態」、③活動の展開過程で発生した問題点および活動の成果を明らかにした。

戦略的・総合的な観点から見たアルプスマウルの活動の概念図を図6-12に、活動における集落の内外の主体間の連携の実態を図6-13に示した。

### 6-8-1 アルプスマウルにおける活動の展開過程

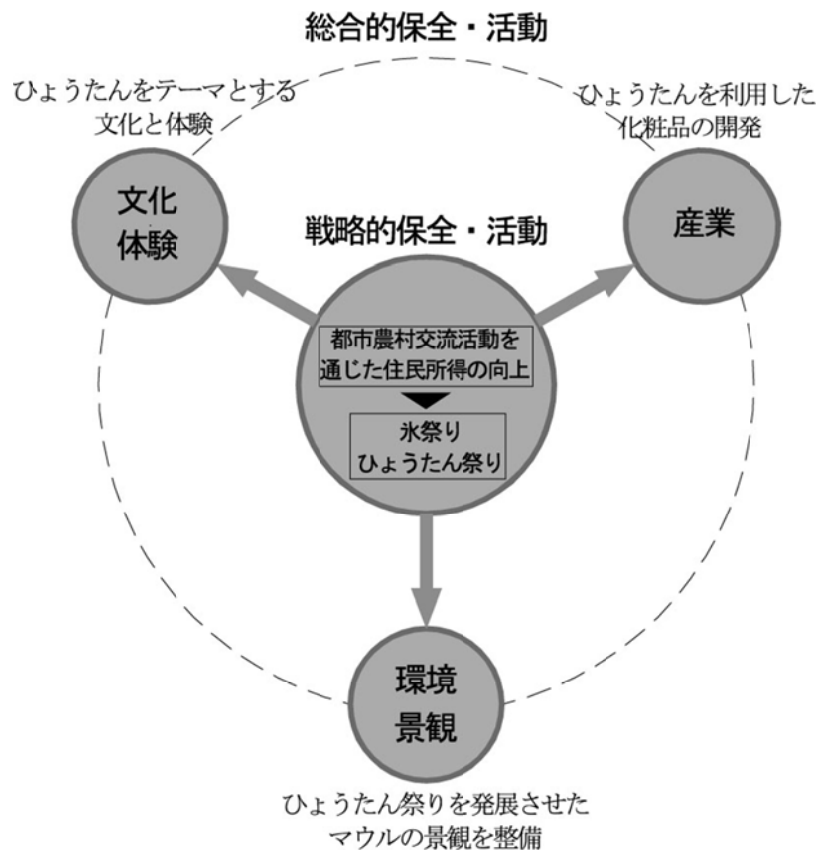


図6-12 戦略的・総合的な視点からみた活動の展開過程の概念図（アルプスマウルの場合）

アルプスマウルは集落の耕地の面積が少ないことを考慮し、都市農村交流活動を通じて農業外所得を高めるという方針を基に農村マウル総合開発事業を行った。農村マウル総合開発事業を完了後、住民自ら氷祭りとひょうたん祭りを開発し、都市民を集落に招き、農業外の住民所得を高めることに成功した。さらにひょうたんをテーマに、①ひょうたん祭りを発展させマウルの景観を整備していくこと、②ひょうたんを利用した文化と体験を発展させるこ

と、③ひょうたんを利用した化粧品の開発（産業）を進めている。このようにアルプスマウルは、「都市農村交流活動を通じた住民所得の向上」という戦略から出発し、ひょうたんを利用した「景観」「文化・体験」「産業」を複合した「総合的な活動」に発展している。

6-8-2 主体間の連携の特徴

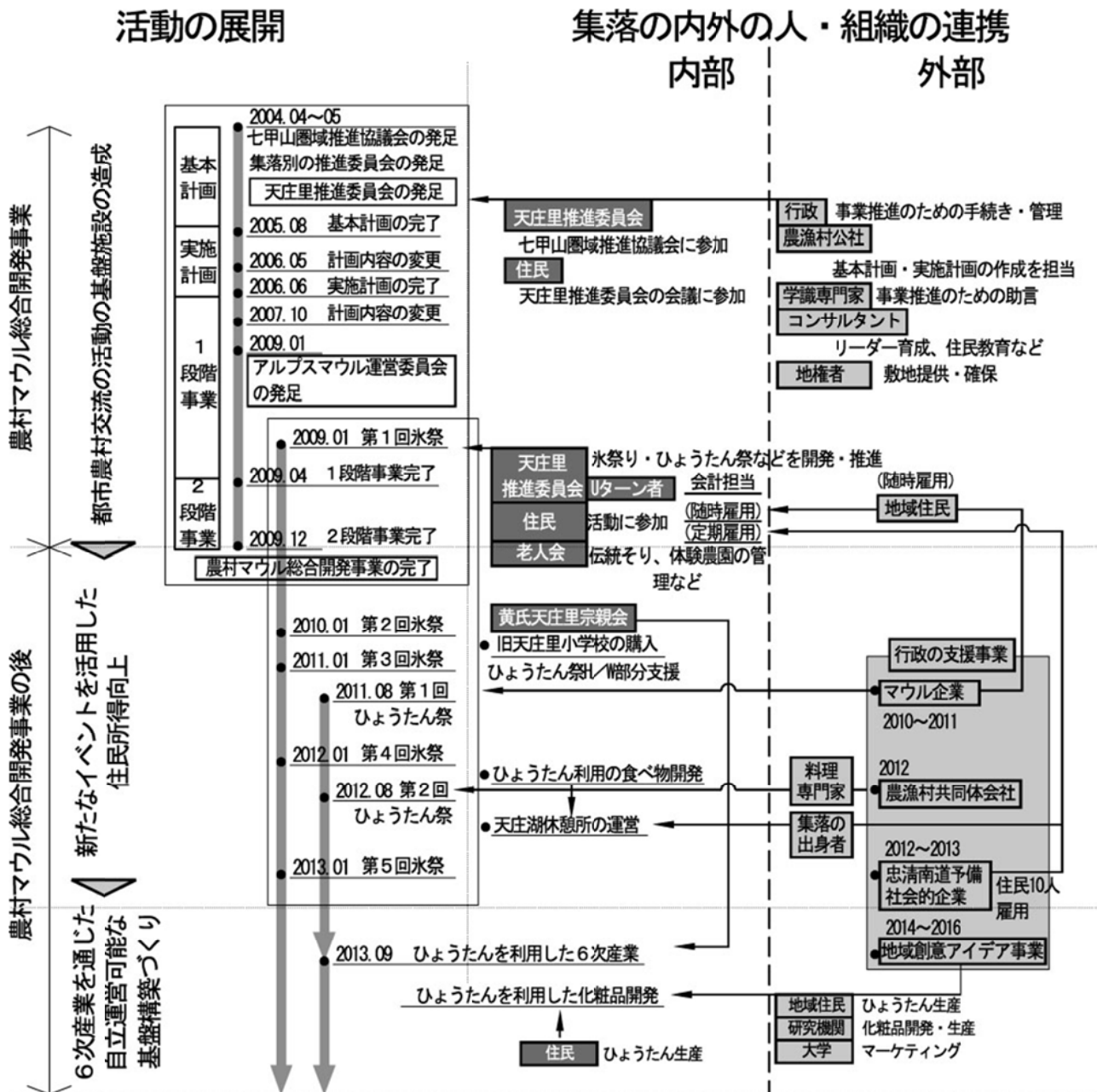


図6-13 アルプスマウルにおける活動の展開過程と主体間の連携

このような活動の展開の中で、多様な主体の連携があったが特に次のような二つの特徴が上のような活動の展開が出来た要因として挙げられる。その一つは行政の支援事業を獲得し

て活用していること、その二つは転入者（U ターン者）と集落の出身者の能力を活用していることである。

行政の支援事業を獲得し、ひょうたん祭りなど活動の開発に繋がった。また、行政の支援事業の補助金と運営委員会の経費で住民を随時あるいは定期雇用し、都市農村交流の活動に必要な人力を確保してきた。これは集落の住民と地域住民の所得に繋がった。しかし、住民参加の側面からみると、住民雇用による住民参加が行われ、自主的な住民参加は少ない問題も抱えている。

一方、転入者（U ターン者）と集落の出身者が活動に参加している。会計を担当しているU ターン者はボランティアで会計の仕事を担っている。また、天庄湖休憩所を運営を担っている出身者は定期雇用されているが、お金を得るために活動に参加しているというよりは、自分が活動に参加し、少しでも集落の発展に役立つことが出来ればという考えを持ち、天庄湖休憩所のマネジメントの仕事を承諾し、活動に参加している。また、彼は農村マウル総合開発事業の時、サッカーグラウンドに使われた土地を無償で長期間提供している。

### 6-8-3 活動の成果と問題点

活動により住民所得が高まったこと住民交流の場が増えたという成果がでた。一方、問題も発生した。その一つは、七甲山圏域を単位としたマウル間の連携が実際行われなかったことである。その要因として計画内容に七甲山圏域を単位とした活動が無かったことが指摘できる。もう一つは、農村マウル総合開発事業を行いながら住民の間に軋轢が生じたことである。それは自主的住民参加が少ない一要因として考えられる。

### 6-8-4 今後の展望

アルプスマウルは、「都市農村交流活動を通じた住民所得の向上」という戦略から出発し、ひょうたんを利用した「景観」「文化・体験」「産業」を複合した「総合的な活動」に発展してきた。総合的な活動を行うためにはより多くの参加者が必要とされる。総合的活動を実践する上で現在のような雇用による住民参加には限界点もある。例えば、手当てを支払う経済力を運営委員会が継続して確保できない場合もある。従って、ボランティアのような多様な住民参加も促す必要がある。住民をきちんと雇用し運営すべきのところはあるが、それだけではなく、住民がボランティアで参加し賄える部分は、住民の自主的参加を促す必要がある。後者のような住民参加を増やす事が可能なように住民意識を変化させることやルールづくりなどが今後求められると考える。

## 注

- 注1) 本論で詳しく説明するが、天庄里は農村マウル総合開発事業を実施した後、氷祭りを開催して実施している。氷祭りにちなんで天庄里を「アルプスマウル」と呼ばれている。天庄里は農村マウル総合開発事業の完了後、管理運営指針によって施設を管理し、活動を継続して行う目的に「アルプスマウル運営委員会」（営農組合法人）を結成した。本研究では行政里として「天庄里」と「アルプスマウル」を混沌しないために、農村マウル総合開発事業を行った時期の天庄里集落を「天庄里」という。一方、「アルプスマウル運営委員会」が発足してから自ら地域づくりを行う時期の天庄里集落を「アルプスマウル」という。
- 注2) アルプスマウルは都市農村交流活動を通じて農業外所得を創出しようとした。本研究でいう「活動」とは、「都市農村交流活動」をさす。「都市農村交流活動」とは、農村の美しい景観、快適な環境、固有の歴史・文化・農業を活用した体験活動、地域の特産物とそれを販売するための空間を活用した活動などをいう（朴シヒョン、2003）
- 注3) 天庄里における1970年代の人口・世帯数は統計資料から見つからなかったため、元里長へのヒアリング調査から把握した。
- 注4) 本研究でいう「利益」とは「総売上－総売上原価（材料費＋経費）－人件費」をさす。本研究では「所得」と「農業所得」と「農業外所得」代別している。本研究でいう「住民所得」とは都市農村交流活動による「農業外住民所得」をさす。都市農村交流活動における「利益」が住民に与えられた場合それは「農業外住民所得」になる。

## 参考引用文献

### ○日本の文献

- 1) 山崎寿一（1995）：環境と文化を媒介とした「農」の開放、農業と経済、 pp.41-45.

### ○韓国の文献

- 2) 金ジュウォン（2012）：『農村地域住民力量体系分析とマウル共同体活性化方案』、江原発展研究院、春川市.
- 3) 金斗煥（2013）：落後農村の持続的な所得創出のための都市農村交流活動の展開過程と特徴－農村マウル総合開発事業、七甲山圏域、天庄里（アルプスマウル）を事例に－、韓国農村計画学会誌19(2)、pp.35-49.
- 4) 農漁村公社・青陽郡（2005）：『農村マウル総合開発事業七甲山圏域基本計画（案）』.
- 5) 朴シヒョン（2003）：農村観光を通じた地域経済の活性化（原文韓国語）、国土研究263、PP.18-30.
- 6) 朴シヒョン・朴ジュヨン（2003）：『農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案』、韓国農村経研究院.
- 7) 朴シヒョン・朴ジュヨン（2004）：『農村マウル総合開発事業のモニタリング推進方案』、韓国農村経研究院.
- 8) ソンミリョン・金ヨンセン・ジョンホグン・朴ジュヨン・ガンジョンウォン・ユンガブシク（2005）：『農村地域革新体系基盤構築』、韓国農村経済研究院.
- 9) ソンミリョン・朴ジュヨン・金ジョンソプ・オヒョンウン・ファンジョンイム（2005）：『農村地域革新事例』、韓国農村経済研究院.
- 10) アルプスマウル運営委員会（2013a）：『希望のマウルづくり』.
- 11) アルプスマウル運営委員会（2013b）：『2013年度定期総会決算報告書』.
- 12) アルプスマウル運営委員会・青陽郡（2013）：『アルプスマウルのひょうたん6次産業化における地域創意アイデア事業計画書（案）』.
- 13) ヤンウォンシク、チェスミョン（2013）：農村マウル総合開発事業の共同所得事業の成

- 果分析（原文韓国語）、韓国農村計画学会誌、19(1)、PP.55-70.
- 14) ジョンファンヨン・ジョヨンジェ・金ヒヨンス、ファンジェヒョク、イムヨンヨプ（2008）：『農村マウル総合開発事業の推進上の問題点と改善方案』、忠南発展研究院.
  - 15) ジョジンサン（2009）：農村マウル総合開発事業の成果および問題点分析—グレ・バンガン圏域の住民所得事業を中心に（原文韓国語）、韓国農村計画学会誌15(4)、PP.109-124.
  - 16) 青陽郡（2007）：『七甲山圏域の自己評価報告書』（原文韓国語）.
  - 17) 青陽郡（2009）：『七甲山圏域の証明資料』（原文韓国語）.
  - 18) 韓国国家均衡発展委員会（2004）：『国家均衡発展のビジョンと戦略』.
  - 19) ヤンビョンチャン（2005）：住民力量強化のための実践的学習体系構築—地域リーダー育成のために—、農政研究12、pp.143-164.

---

## Ⅲ部

－日本の事例研究－

---

---

## 第7章 能登半島の輪島市における地域構造と対象地域の選定

### 7-1 はじめに

#### 7-1-1 本章の目的と方法

本研究における日本の対象地域は、能登半島の内、奥能登地方に立地する輪島市である。輪島市の中で「仁岸地区」と町野町の「金蔵」という集落を日本における研究対象と選定している。そこで本研究では集落を単位として1960年と2005年の人口・世帯数の分析を行い、人口・世帯数の変動による地域構造を明らかにすることを目的とする。

その分析に使用したデータは、1960年時点の人口・世帯数のデータの場合は1970年の世界農林業センサスのデータを、2005年時点での人口・世帯数のデータは2005年の国勢調査のデータを利用した。ただし1960年と2005年の人口・世帯数集計単位が変わった集落は分析から除外した<sup>注1)</sup>。



7-2 分析結果

7-2-1 旧門前町と旧輪島市の人口増減（集落単位）

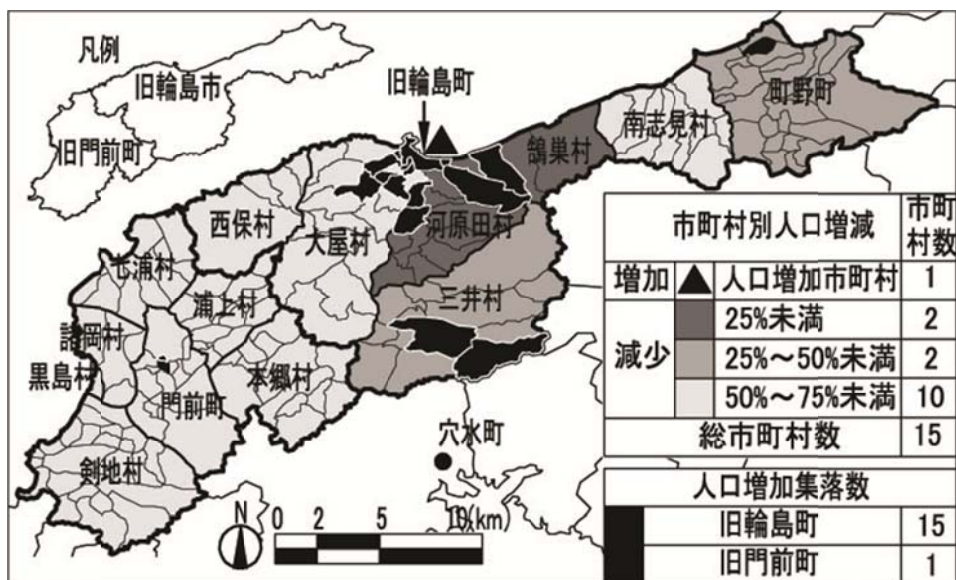


図7-1 輪島市における旧町村単位の人口増減率

(集落単位、1960年と2005年の比較)

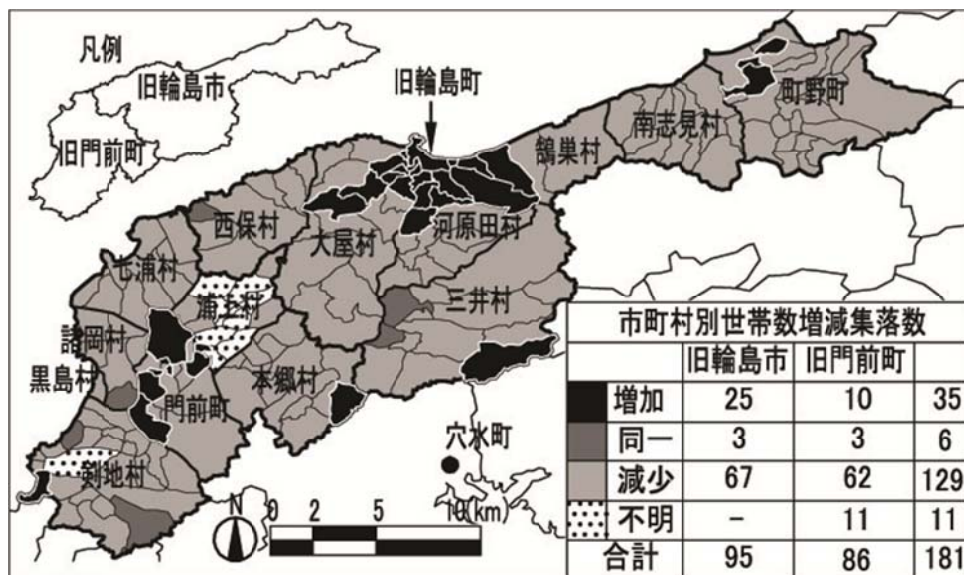


図7-2 輪島市における集落別の世帯数増減

(集落単位、1960年と2005年の比較)

\* 不明に当たる集落 注2)

図7-1は、集落単位として、輪島市における旧町村単位の1960年と2005年の人口増減を分析した結果図である。人口が増加した町村は旧輪島町である。旧輪島町から距離が遠くなるにつれ、周辺の町村の人口は減少率が高くなる傾向が見える。旧門前町の7つの村はいずれも人口減少率が50%～75%である。

人口増減の実態を集落単位（農業集落単位）で見ると、人口が増加した集落は旧輪島市が15集落、旧門前町では1集落である。旧輪島市に隣接した集落の人口が増加している傾向がみられる。旧門前町で人口が増加した集落は1集落（走出）である。

### 7-2-2 世帯数増減

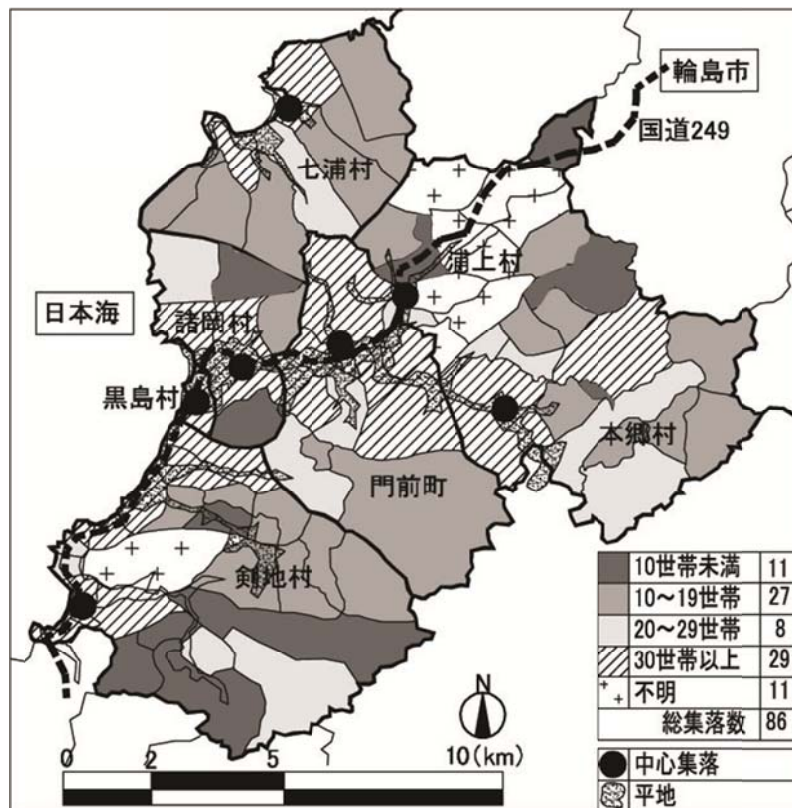


図7-3 旧門前町の集落における世帯数減少と中心集落との関係

(2005年の世帯数の分析結果)

注) 不明に当たる集落は、1960年の世界農林業センサスの集落名前を基準として、人口集計の単位が変わった10集落である。その集落は、剣池村の日光浦と浦上村の浦上（尺ヶ池・日砂子・濁池・清土・菅ノ原・滝又、中屋、番頭屋・中尾、知気女、宮田・大久保、亀部田・吉ヶ谷内・盤若地、正仏・清太郎・蛇喰、田村・山辺）である。

図7-2は集落を単位に1960年と2005年の世帯数増減を分析した結果である。人口増減率のときのように、旧輪島町を中心に周辺集落の世帯数増加が見られる。旧門前町の中で世帯数が増減した集落は門前町の走出とその周辺集落と剣池村の剣地である。

図7-3を見ると、旧門前町の中心集落の中で、剣地、道下、走出、浦上は、国道249号線

に沿った平地に立地している。また、二又川は穴水町の方面の山間地に立地し、皆月は日本海側の僻地に立地している。

2005年に30世帯以上の集落は29集落あり、その集落は中心集落に近いところに立地している。しかし10～29未満の世帯は30世帯以上の集落に比べて中心集落から離れているところに立地している。世帯数と中心集落との立地関係を見ると、中心集落から遠くなるにつれて世帯数が少ない集落が立地している。

図7-4から集落の世帯数の規模の変容を見ると、2005年には10～29未満の集落が18、10世帯未満の集落が2である。1960年と比較すると、それぞれ9世帯増加している。つまり、30世帯未満の小規模集落が増加している。さらに、10世帯未満の世帯は1960年には2世帯であったが、2005年には9世帯である。いわゆる「限界集落」が増加している。

以上のように、世帯数の変容から、中心集落から離れている地域では30世帯以下の集落や10世帯未満の「限界集落」が増加している。

### 7-2-3 中心集落と周辺集落の関係と世帯数の増減

図7-4を見ると、世帯数が増加した中心集落は、②走出（門前町）⑤剣地（剣地村）である。世帯数が減少した中心集落は、①皆月（七浦村）③道下（諸岡村）⑥二又川（本郷村）である。中心集落と周辺集落に注目して世帯数の変容を見ると、以下の四つのケースがある（図7-5）。

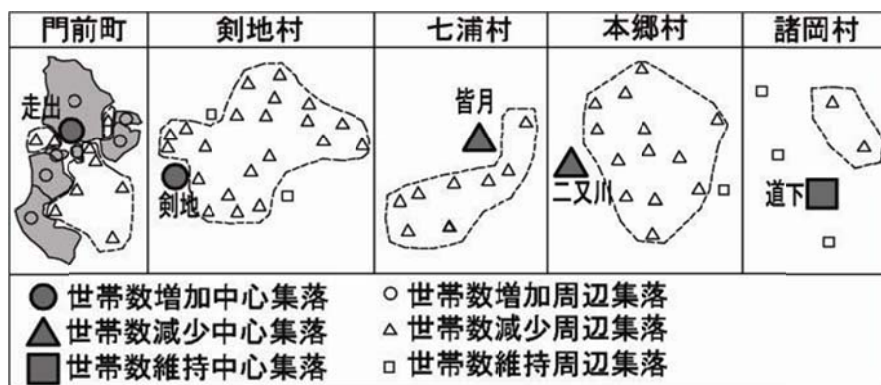


図7-5 中心集落と周辺集落の関係と世帯数増減

①門前町の場合、中心集落（走出）は世帯数が増加、その周辺集落（猿橋、日野尾、館、西中尾・広岡、本市、和田）も世帯数が増加している。

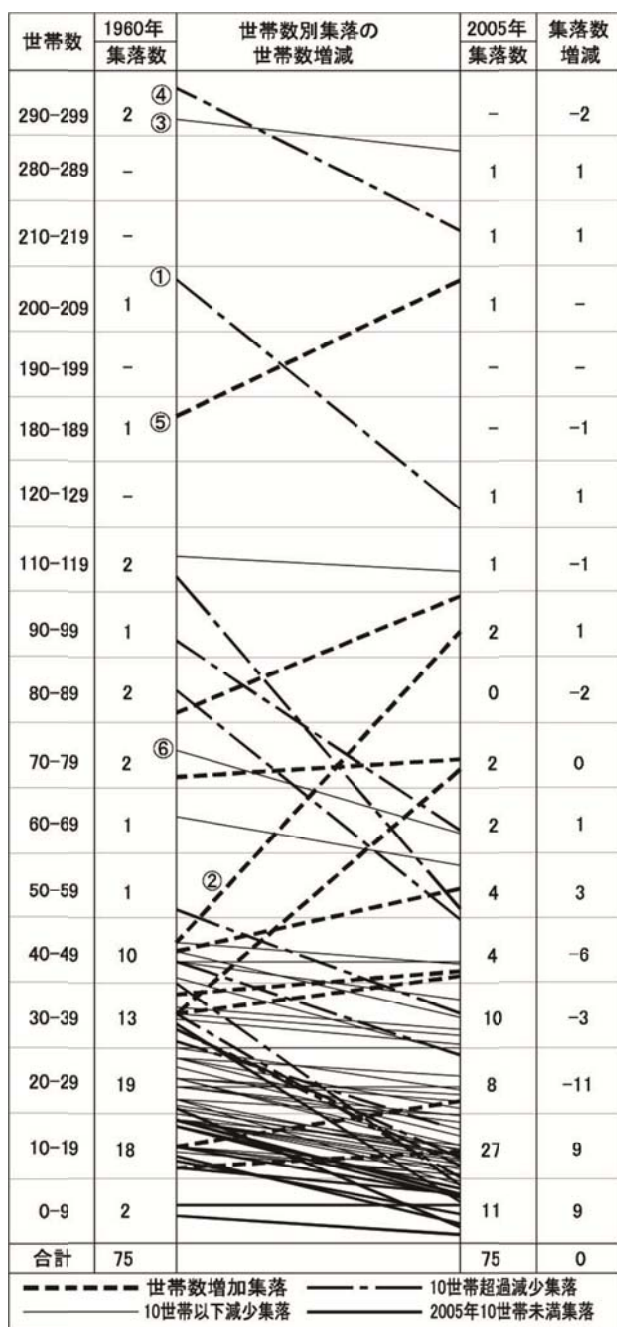
②剣地村の場合は、中心集落（剣地）は世帯数が増加、周辺集落では世帯数が減少している。その内訳を見ると、減少した集落は17、同一集落は2、不明である集落が1つである（日向浦）。

③諸岡村の場合は、中心集落（道下）の世帯数は維持、周辺集落で維持か減少となっている。2005年道下の世帯数は288世帯であり、1960年に比べ4世帯（1%）しか減少しておら

ず、世帯数が維持されているといえる。道下の周辺集落は、世帯数が維持されている集落が3つ、世帯数が減少している集落が2つである。

④七浦村と本郷村の場合は、それぞれの中心集落（皆月、二又川）は世帯数が減少、周辺集落もいずれも減少している（原以外）。

浦上村の浦上は、1960年の人口集計単位と2005年の人口集計単位の差があったため、分析から除外した。



\* ○番号は中心集落を示す。①皆月（七浦村）、②走出（門前町）、③道下（諸岡村）、⑤劔地（劔地村）、⑥二又川（本郷村）

\* 注）不明に当たる集落は、1960年の世界農業センサスの集落名前を基準として、人口集計の単位が変わった10集落である。その集落は、劔地村の日光浦と浦上村の浦上（尺ヶ池・日砂子・濁池・清土、菅ノ原・滝又、中屋、番頭屋・中尾、知気女、宮田・大久保、亀部田・吉ヶ谷内・盤若地、正仏・清太郎・蛇喰、田村・山辺）である。

\* ④黒島（黒島村）は分析から除外した。

図7-4 10世帯ごとの世帯数増減（輪島市の場合）

### 7-3 世帯数が増加した中心集落の考察

世帯数が増加した中心集落である刃地と走出に関して、世帯数が増加した理由を参考文献と現地調査のヒアリング調査から考察する。

現地のヒアリング調査から刃地の公営住宅は、地元の船員のための住宅地として建設されたことが分かった。「門前町の中心部の世帯数の増加は、他市町村から門前への転入はほとんどなくみな町出身者が移動して来ていることが目立っている。その内訳を見ると商業経営や事業（土木、電気）を計画したもの、そして字門前周辺に住宅区（門前、広岡、深田、本市各住宅区）がつくれ、外部から公務員、会社員、船員などが転入してくるのである。いよいよ中心部が合併門前町の政治的、経済的、あるいは文化の中心的様相を呈してきつつあるようである。とにかく、門前町周辺に昭和39年をピークとして近年にない多くの転入者があった（門前町史編集委員会 1970）。」以上のことから、旧門前町において中心集落の世帯数が増加した理由に関して考察すると、合併による市街地の発達と行政の政策による居住地整備（公営住宅の建設）が中心集落の世帯数増加の要因であると言える。

### 7-4 まとめ

奥能登地方に立地する輪島市を対象に集落を単位として1960年と2005年の人口・世帯数の分析を行い、人口・世帯数の増減からみた地域の構造を明らかにし、次のような知見が得られた。

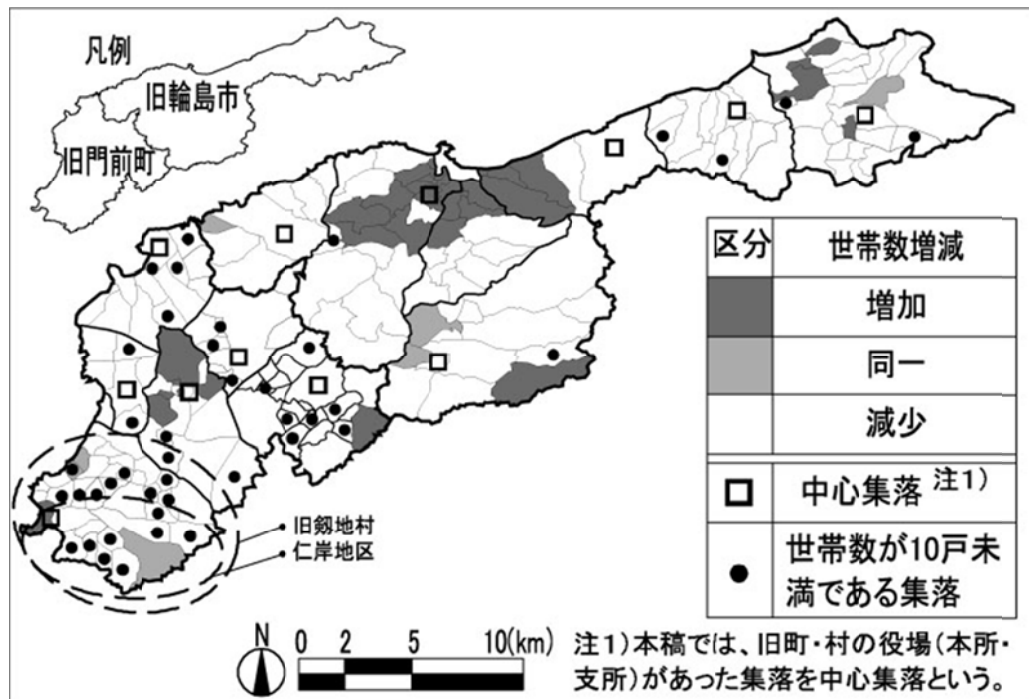


図7-6 人口・世帯数の増減からみた地域構造（1960年と2005年の比較）

**(1) 世帯数増減の実態**

- ・旧輪島町に隣接した集落ほど人口・世帯数が増加している傾向がみられる。
- ・旧輪島町から距離が遠くなるにつれて、周辺の町村の人口は減少率が高くなる傾向が見られた。
- ・中心集落から離れている地域では、30世帯以下の集落や「限界集落」が増加していることがわかった。
- ・中心集落と周辺集落の世帯数の変容には関係があることが分かった。

**(2) 世帯数減少による地域構造**

- ・輪島市では中心集落の世帯数減少も危惧されること、小規模集落増加しており、その集落は中心集落から遠く、輪島市の縁辺部に立地している構造が分かった。その傾向が最も強い地域は南の縁辺部にある仁岸地区である。

## 注

注1) 不明に当たる集落は、960年の世界農林業センサスの集落名前を基準として、人口集計の単位が変わった10集落である。その集落は、劔地村の日光浦と浦上村の浦上（尺ヶ池・日砂子・濁池・清土、菅ノ原・滝又、中屋、番頭屋・中尾、知気女、宮田・大久保、亀部田・吉ヶ谷内・盤若地、正仏・清太郎・蛇喰、田村・山辺）である。

## 参考引用文献

### ○日本の文献

1) 門前町史編集委員会（1970）：『門前町歴史』。

## 第8章 集落内の NPO における活動の展開過程と集落内外の主体間の連携—石川県輪島市町野町金蔵集落を事例に—

### 8-1 はじめに

#### 8-1-1 研究の背景と目的

中山間部の条件不利地域には、集落の生活環境・社会・文化を維持・管理するための担い手不足の問題が指摘されている。国土形成計画には、農村地域の担い手確保のあり方として、「新たな公」が掲げられており（国土交通省 2008）、「特定非営利活動法人（以下、NPO）」が新たな公の一つの形態として注目されている。

国土形成計画には「新たな公を機軸とする地域づくり」という見出しがある。この「機軸」という言葉の表現から、NPO が農村地域活性化における主役であると認識されかねない面が窺える。しかし、農村地域の活性化を達成するためには、集落に暮らす住民が主役にならないければ、集落の衰退に歯止めをかけ、それを達成することは難しいだろう。このような見地から筆者は、NPO が活動を実践する際、住民の参加<sup>注1)</sup>を活性化することが、NPO が地域活動を行う際の戦略目標として必要であり、担い手確保の問題が深刻である農村地域の活性化のための計画課題として考慮されるべきであると考えている。

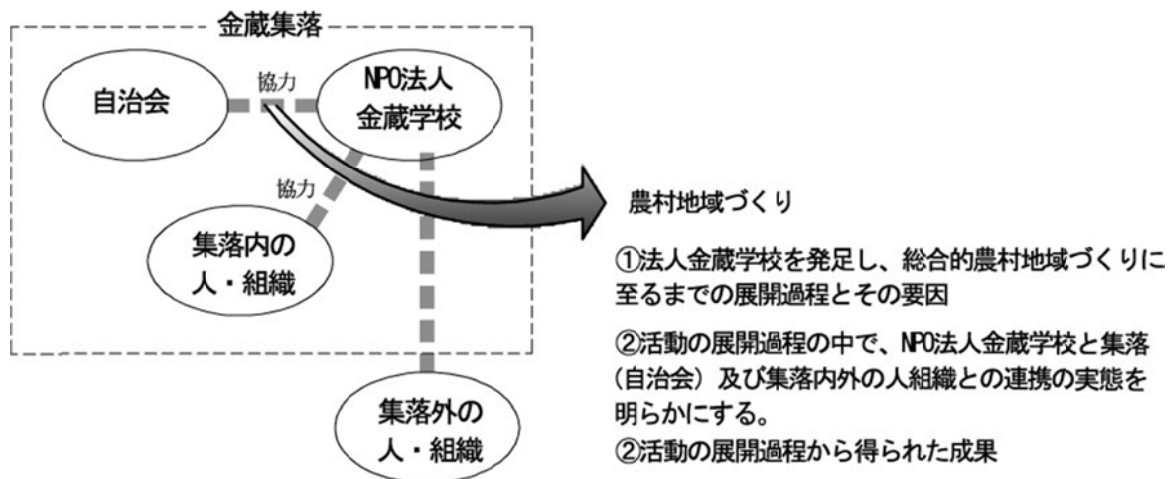


図8-1 研究の視点と目的

一方、一般的に NPO というのは集落外の組織という認識がある。しかし、NPO は農村地域にも活発に発足することになり、特に集落内で住民による NPO が組織されるケースも見られる。本研究の対象地域である金蔵集落でも集落内の住民有志らによって NPO（NPO 法人金蔵学校）が発足し、農村地域づくりの活動を推進する主体となっている。活動の中で注目すべきところは金蔵万燈会というイベントを開発し集落内外の人々の交流を図るとともに、現在は集落の環境、交流人口の拡大、地域産業の活性化という総合的な視点から活動を行って



いることである。また、NPO と集落内外の人・組織が連携しその活動を実践していることも注目される。

本研究ではこのような NPO 法人金蔵学校における活動の展開に着目し、具体的に次のような課題を設定し、研究を進める。

①NPO 法人金蔵学校が発足し、総合的農村地域づくりに至るまでの展開過程とその要因を明らかにする。

②その活動の展開過程の中で、NPO 法人金蔵学校と集落（自治会）及び集落内外の人・組織との連携の実態を明らかにする。

③最後に、住民参加の視点から活動の展開過程から得られた成果について考察する。

### 8-1-2 研究の位置づけ

農村地域の活性化において NPO に着目した研究は、棚田の保全に関係している様々な主体（耕地を所有する地区住民、NPO、経営体、行政、地区への来訪者）に着目して、棚田保全におけるその主体間の連携の有効性を論じた研究（大岸真里子ら 2007）、NPO の継続が里山保全において重要であるという問題意識を基に、NPO の継続の危機をもたらす財務・人材面の課題を考察し、NPO の継続の対策を提言した研究（星野敏ら 2010）がある。しかし、本研究のように集落内の NPO と集落及び集落内外の人組織との連携に着目し農村地域づくりに関する研究の蓄積は十分とは言えず、研究の蓄積が必要である。

### 8-1-3 研究方法

金蔵学校の活動における展開過程と住民参加の実態を明らかにするために、金蔵学校日誌（石崎英純 2002）（立ち上げから 2 年間の記録）を収集した。そこには活動の年月、場所、参加者、活動内容が記録されている。それを参考にし、金蔵学校の理事長及び金蔵学校メンバー<sup>注2)</sup>にヒアリング調査を行い、金蔵学校の活動を時系列に整理するとともに参加者を把握した。次に、金蔵学校の活動の方向性を変えた出来事に着目し、金蔵学校の活動の段階性を検討した。次に集落に内在していた要素などの内部的側面からと、外部からの働きかけなどの外部的側面から、各段階の様々な活動が実践可能だった要因あるいは仕組みと住民参加の実態を明らかにした。これを踏まえて住民参加の視点から活動の展開過程から得られた成果について考察した。

### 8-1-4 研究対象の位置づけ

輪島市(旧輪島市+旧門前町)は能登半島の奥能登地方に位置しており、過疎地域として指定されている。

輪島市の中で過疎化がより深刻な地域は、南端部の旧劔地村の仁岸地区、日本海側の僻地

の旧七浦村、北端部の町野町である（金斗煥・山崎寿一 2009）。3つの地域の特徴は以下の通りである。

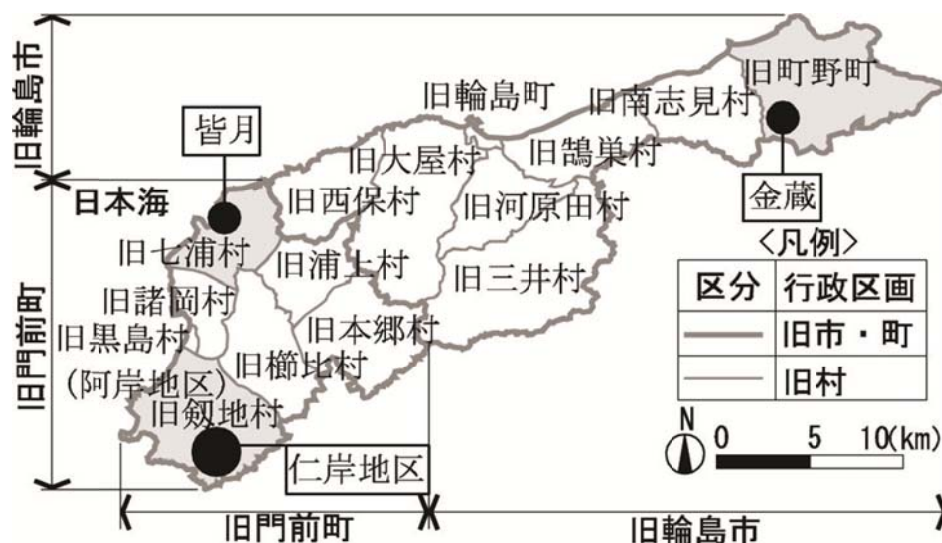


図8-2 研究対象地域—石川県輪島市の旧村単位

①仁岸地区には小規模集落（戸数10未満）が多く、都会に出た地域・集落の出身者（以下、地域出身者）が地域に帰省する環境を作るために、消滅した地区全体の祭りが再び復活され、地区の集落が連携し、祭りが行われている（金斗煥・山崎寿一 2010）。

②旧七浦村の皆月には、集落外に居住する青年会のメンバーが集落と協力し、夏祭りを実施しており、伝統文化を維持する上で、地域出身者が重要な役割を果たしている。

③町野町の金蔵<sup>註3)</sup>には、NPO（金蔵学校）が集落内外の様々な主体と協力し、地域おこしの活動が行われている。

以上の3つの地域には、地域の維持が困難な状況の中で、地域の現況と特性に合わせて地域を活性化・継続する努力が行われている。実はその努力の中には、「2 地域居住を視野に入れた、地域と出身者との繋がり継続（＝居住の継続）」、「集落間の連携及びNPOと集落との連携（＝主体間・地域間の連携）」という視点からの農村地域づくりにおける理論構築のためにヒントが潜んでいると考える<sup>註4)</sup>。

NPOは集落の外部に存在する場合がある。しかし金蔵には集落内にNPOが存在している。そのためNPOと集落との連携が地域活性化活動における成功のカギとして重要である。

一方、石川県には296のNPO（認定法人数、2011年2月23日現在）がある。「金蔵学校（NPO法人化する前の任意団体）」は2000年1月に立ち上げられてからNPO法人化したのは2003年9月（認定日）である。「特定非営利活動促進法（NPO法）」による法人格の認証が開始されたのが1998年であることを考えると金蔵学校はNPOとして比較的早い段階で活動をスタートさせている（表8-1）。また、任意団体の頃からを含め金蔵学校は約10年間様々な集落の活性化のための活動を行ってきたことが注目点として挙げられる。

上記のように、NPOと集落および集落内外の人・組織との連携を視野に入れながら、この

10年間の活動を通じて総合的な農村地域づくりに至る展開過程とその要因を究明することで、金蔵の事例は金蔵のようにNPOが集落の中にある他の集落においても同様の展開を可能とする手がかりや方向性を示唆することができる。ここに金蔵を研究対象として選定し、金蔵学校を研究する意義がある。

表8-1 石川県の年度別NPOの増加数(2011年2月23日現在)

年度	1999	00	01	02	03	04	05	06	07	08	09	10	11
数	7	14	14	32	37	22	37	27	24	26	18	11	4

出典：NPO法人一覧、石川県NPO活動支援センターあいむ

## 8-2 金蔵の空間構成と社会

## 8-2-1 空間の構成



図8-3 金蔵集落の空間構成—空中写真

(2007年撮影、縮尺1万分の1、輪島市所蔵)を基に作成

金蔵は 200m 位の南西方の上地山（カミジヤマ）、北西方の天笠山（テンガイヤマ）に囲まれ標高 100m 前後の傾斜面の盆地に立地している。東の山に共有山林があり、そこには旧和牛繁殖基地の跡地（図8-3の①、以下の番号は図8-3の中の番号）がある。現在は金蔵学校の活動で桜の木が植林されている。南西の山の奥にも共有山林があり、そこには金蔵のため池に水を供給する保生池（②）と呼ばれる池がある。集落入り口の県道沿いに「やすらぎの里金蔵」という標柱が金蔵学校の活動で3箇所（③）設置されている。家屋とため池は棚田の中に散在している。

金蔵（金蔵区）は行政区（大字、集落）としてのまとまりをもつ単位である。金蔵は「地下（ジゲ）」<sup>註5)</sup>と呼ばれる日常の交流や冠婚葬祭の相互扶助を行う9つの単位（班に対応）に分かれる。さらに3つの地下をまとめた地区は第1集落、第2集落、第3集落（以下、第1・2・3集落）と呼ばれている。地下は江戸時代以前からのまとまりである。第1・2・3集落は戦時中（第2次世界大戦）形成されたまとまりである。

金蔵の中心部には旧金蔵小学校（金蔵区=小学校区）の跡地（④）、集会場（⑤）、神輿を保管してある仮屋（⑥）がある。その周辺に4つの寺（⑦正願寺、⑧正楽寺、⑨慶願寺、⑩圓徳寺）があり、馬場（バンバ）（⑪）という空間がある。また北側には金蔵寺（⑫）と

日吉神社(⑫)がある。仮屋から馬場までの道は夏祭りの時神輿を運行するルートである。また集会所の前には不在地主の耕作放棄地を埋め立てて作ったコミュニティ広場(⑬)があり、そこは金蔵万燈会のメイン会場として使われている。他に旧火葬場の跡地(⑭)、営農クラブやすらぎが作ったログハウス(⑮)と水車小屋(⑯)、空き家を宿泊施設として活用している金蔵自然文化研究所(⑰)がある。

## 8-2-2 金蔵の社会

### (1) イエに着目した社会

金蔵には農地改革以前における有力な地主を示す「オヤッサマ」<sup>注6)</sup>と呼ばれる階層のイエがある。これらのオヤッサマのうちでも特に有力なものは「組」と称する。その数は11組である。これらの組織は地主であるオヤッサマが組親(組頭)となり、数人の小作である組子を持つという一種の擬制的親子関係を基本とした<sup>注7)</sup>。組は明治以前領主に年貢を収めるための単位であり、祭りの時はキリコを出す単位でもある。しかし明治以後は、領主への年貢納めが無くなり、組としての締めも無くなり、近年はキリコも第1・2・3集落別に出しており、組に対する意識は薄らいでいる<sup>注8)</sup>。現地調査のヒアリングによると、戦前の教育を受けた70代の方はオヤッサマ筋の家を意識しているが、それより若い人はオヤッサマ筋の家を意識する傾向が薄れているという。

### (2) 地下に着目した社会

現在金蔵には9つの地下がある。農業技術が近代化する前には地下の住民が協働で田植えをした。また、地下の単位で葬儀を行った。しかし、近代化とともに地下を単位とした農作業の協働性はなくなった。葬儀は現在も地下単位で行われている。地下には葬儀委員長になる人が決まっている(家格の高い家など)。葬式は葬儀委員長を中心に地下の住民の手伝いによって行われる。一方、神社の掃除・草刈を見ると、神社の境内の掃除は集落を単位としていたが、大区長の提案によって、地下単位ですることになった(2008年)。

### (3) 第1・2・3集落に着目した社会

金蔵の年始総会は集落全体として行う。また、第1・第2・第3集落別にも行う。第1・第2・第3集落別の年始総会には、区長(任期2年)、氏子総代(任期3年)、生産組合長(任期2年)、加役委員(任期2年)、集落委員3人(任期2年)を選出する(表8-2)。

金蔵の夏祭りを見ると、金蔵の夏祭りは「当人」、「柱烽火(はしらたいまつ)」、「鼻高面(はなたかめん)」、「獅子頭(ししがしら)」、「榊持」、「神輿」、「キリコ」の役割が必要である。当人係は祭りの運営全般に関わる(古賀和則1994)。柱烽火係は柱烽火を作り、鼻高面係は祭りの時に鼻高面を担当する。獅子頭係は獅子頭を担当し、神輿係は神輿を担ぎ、キリコ係はキリコを担ぐ。キリコは戦前には組ごとに出たが、戦後に第1・2・3集落別に1つずつ、青年団が1つ、子供キリコが1つに変更になった。

#### (4) 寺に着目した社会

金蔵には寺が5つあり、住民はそれぞれの門徒・檀家に分かれている。金蔵の寺の門徒・檀家には金蔵集落外の人もあり、彼らはお参りに来るため、金蔵では昔から他所から訪れる人があった。

### 8-3 金蔵の組織

#### 8-3-1 金蔵学校の立ち上げ以前（2000年1月）の組織

##### （1）金蔵区

地域組織は、行政単位としての「金蔵区」、「委員会」、「加役委員会」、「監査」がある。金蔵区は金蔵集落の区長である「大区長」、「副区長」、第1・2・3集落別の「区長」からなる。大区長は基本的に区長から選出される。金蔵区は行政と関連した仕事、集落の総会（年始総会、夏季総会、年末総会）などの年中行事（表8-3）を実施する。

各区長は第1・2・3集落別の年始総会を開く。委員会は各地下別の集落委員1人ずつからなる。集落委員は委員会を開く。委員会で集落委員は各区長及び集落委員らの発案（集落の問題など）について大区長に助言をする。「加役委員会」は加役委員6人からなる。加役委員会は集落の運営費として、各家から戸方割（一戸に対する一定の金額）と田祖割（所有農地の面積に対する金額）による負担金「加役」を徴収する。加役委員会には、大区長、副区長、第1・2・3集落の区長も参加する。監査は住民3人である。

##### （2）農業・生産に関する組織

農業・生産に関する組織は、「生産組合」、「共有山林管理会」がある。生産組合は第1・2・3集落別になっており、生産組合長が第1・2・3集落別に1人いる。共有山林管理会10人は地権者の委任を受けた地権者代表1人と各地下別の共有山林管理委員9人からなる。金蔵には「直接支払」に関して、第1・2・3集落別に集落協定を作っており、第1・2・3集落別に直接支払の委員3人がいる。

##### （3）宗教に関する組織

宗教に関する組織は、「氏子」、「門徒・檀家」がある。氏子は集落の住民からなり、氏子総代は第1・2・3集落別に1人ずついる。

##### （4）性別・年齢組織

性別・年齢組織として、「老友会」、「婦人会」、「そうせい会」、「自警団」、「婦人消防団」がある。そうせい会は40・50代の男性で構成されており、消滅した青年団を引き継ぐ組織である。

##### （5）親睦組織

親睦組織として「詩吟会」がある。詩吟会は詩吟に興味がある集落内外の住民で構成され、詩吟に関する活動をしている。

表8-2 金蔵の組織の基本属性と主な活動(2011年)

区分	組織	発足時期	構成	構成員数	主な活動及び備考
1	□ 氏子	戦前から	全住民	全住民	神社の維持・管理、祭り実施
2	□ 門徒・檀家	戦前から	5つの寺に各門徒・檀家	構成参照	各寺を維持・運営
3	□ 金蔵区(行政単位)	戦後	大区長、副区長、第1・2・3集落の区長	4	年始総会、夏季総会、年末総会を開催、集落行事(年中行事)を実施、行政の末端組織としての活動
4	□ 委員会	戦後	各地下ごとから1人の集落委員	9	委員会を開く。金蔵区に助言をする。
5	□ 加役委員会	戦後	加役委員6人(大区長、副区長、第1・2・3集落の区長も参加)	6	加役委員会を開催、加役関連仕事
6	□ 監査	戦後	住民3人	3	会計・監査の仕事
7	□ 生産組合	戦後	第1・2・3集落別1人	3	第1・2・3集落の別の年始総会で選出
8	□ 共有山林管理会	戦後	地権者から委任された地権者代表1人、各地下から1人	10	従前の共有山林組合を解体し、地権者を整理し、新たに登記した後、また新たに作った共有山林管理組織
9	□ 婦人会	戦中	婦人達	約15	食事支援などの支援活動
10	□ 老友会	戦後	65歳以上の住民	約60	敬老会、老人カラオケ大会を開催
11	□ そうせい会	戦後	40-50代の男性	約28	消滅した青年会を引き継ぐ組織
12	□ 自警団	戦後	男性	約30	集落防災の活動
13	□ 婦人消防隊	戦後	婦人達	約12	防災訓練の活動
14	□ 詩吟会	戦後	集落内外の有志	3	詩吟に関する活動
15	■ 金蔵学校	2000.1	金蔵の有志ら7人	7	地域おこしの活動
16	■ 直接支払役員会	2003	委員長、会計、書記	3	農地管理
17	■ NPO法人金蔵学校	2003.9	理事13人(集落内11人、集落外2人)	13	地域おこしの活動、任意団体としての金蔵学校(区分の15)をNPOにしたもの
18	■ 営農クラブやすらぎ	2005	第1集落の住民7人	7	耕作放棄地管理、親睦活動
19	■ 金蔵万燈会実行委員会	2006.4	5の寺+老友会・婦人会・そうせい会・自警団の役員+金蔵住民	構成参照	金蔵学校の活動から集落行事になった金蔵万燈会を実施
20	■ 金蔵自然文化研究所	2007.3	金沢大学の研究チーム+金蔵学校+空き家管理住民1人	3	空家を地域研究拠点の宿泊施設として利用
21	■ 金蔵区住まいまちづくり協議会	2008.3	金蔵区の委員2人、自警団1人、婦人会2人、そうせい会4人、夫人消防隊1人、金蔵学校3人、営農クラブやすらぎ3人	17	コミュニティ広場整備、散策道路整備、非難マップ作成など
22	■ 金蔵集落都市農村交流推進協議会	2011.3	金蔵区+金蔵学校+金蔵万燈会実行委員会+営農クラブやすらぎ+あかり会+金沢大学地域連携推進センター+輪島市産業部農林水産課+石川県奥能登農林事務所	構成参照	都市農村交流等の促進を通じた集落活性化の活動
22	■ あかり会	2011.7	婦人達を中心とした金蔵の住民12人、金蔵学校の理事1人	13	金蔵の米・味噌を中心とした特産品の開発、販売方法の創出活動

注1) □金蔵学校の発足前にあった組織、■金蔵学校発足後にできた組織

注2) 2009年度金蔵万燈会実行委員会組織(案)、金蔵区住まい・まちづくり協議会規約、金蔵集落都市農村交流推進協議会規約、あかり会規約、営農クラブやすらぎ規約を参照



表8-3 金蔵の年中行事(2011年の場合)

	名称	実施月日	参加者
年中 行事	年始総会	1.9	42人(原則：各世帯1人参加)
	営農座談会	1.27	任意(集落の役員はほとんど参加)
	委員会	奇数月の第1週目 の日曜日	12人(集落委員、老友会会長、婦人会会長、そうせい 会会長)
	加役徴収	1年に4回に分けて徴収	6人(加役委員)
	新年祭(春祭り)	2.18	約30人
	金蔵区内見分	3.27	12人(大区長、区長、集落委員)
	道路河川愛護作業	6.26	約45人
	夏季総会(夏祭り総会)	8.7	50人(原則：各世帯1人参加)
	金蔵万燈会	8.16	全住民参加が原則
	列大際(夏祭り)	8.20~21	約80人(全住民参加が原則)
	新嘗際	11.22	全住民参加が原則
	年末総会	12.11	原則：各世帯1人参加
	加役委員会	12.18	6人(加役委員)+大区長、副区長、第1・2・3集落 区長

注1) 「金蔵区年末総会次第2011年度事業経過報告書」を参照

### 8-3-2 金蔵学校の立ち上げ(2000年1月)以後の組織

#### (1) NPO 法人金蔵学校

金蔵には特定非営利活動法人としてのNPO法人金蔵学校がある。それは有志7人で立ち上げた任意団体としての金蔵学校を2003年にNPO法人化したものである。構成員は発足当時の13人の理事である。集落内の住民が11人、集落外の人が2人である。前者の11人は5つの寺の住職と法人化する前から金蔵学校の活動に参加した人5人と賛同者1人である。後者の2人は金蔵学校の活動に参加した経験があり、金蔵学校の活動に賛同した協力者である。金蔵学校の事務局の場所は正楽寺であり、事務局長(窓口)は金蔵学校の理事長になっている。金蔵学校の活動分野は、特定非営利活動法人の活動分野の中で、まちづくりの推進を図る活動、環境の保全を図る活動に該当する。金蔵学校では従業員を雇用せず法人化する前の任意団体としての金蔵学校メンバー7人(60代5人、50代1人、40代1人)が中心になって活動をしている。地域おこしの活動をするために1年間約200~300万円(金蔵万燈会を含まない)の経費を使用している(理事長からのヒアリングによる)。

#### (2) 親睦団体

親睦団体として「営農クラブやすらぎ」と「あかり会」がある。①営農クラブやすらぎの構成員は50代と60代の第1集落の有志7人である。第1集落の耕作放棄地の一部を管理・耕作しており、集落に水車小屋とログハウス(小屋)を作った。②あかり会の構成員は13人の住民からなる。主な活動メンバーは婦人達(9人、60代)である。金蔵学校と協力して、味噌・漬物を作る活動をしている。

#### (3) その他

それ以外に「万燈会実行委員会」、「金蔵自然文化研究所」、「金蔵住まいまちづくり協議会」、「金蔵集落都市農村交流推進協議会」がある。①金蔵万燈会実行委員会は金蔵学校

の活動の金蔵万燈会が集落の行事になると同時に 2006 年発足した組織であり、集落行事として金蔵万燈会を実施する（表 8-3）。②金蔵自然文化研究所は金沢大学の研究チームと親戚の空き家を管理している住民 1 人と金蔵学校が協力し、空き家を地域研究拠点及び宿泊施設として活用している。③金蔵区住まい・まちづくり協議会は能登半島地震後発足した。構成員は金蔵区の委員 2 人と自警団 1 人、婦人会 2 人、そうせい会 4 人、婦人消防隊 1 人、金蔵学校 3 人、営農クラブやすらぎ 3 人である。能登半島地震復興基金の助成金と自己負担金を出し合って、集落のコミュニティ広場と旧和牛繁殖基地の道などを整備するとともに避難マップを作成した。④金蔵集落都市農村交流推進協議会は、金蔵区、金蔵学校、金蔵万燈会実行委員会、営農クラブやすらぎ、あかり会、金沢大学地域連携推進センター、輪島市産業部農林水産課、石川県奥能登農林事務所が協力して形成している組織である。グリーンツーリズムなどの都市農村交流の活動をしている。

### 8-4 金蔵学校における活動展開の過程

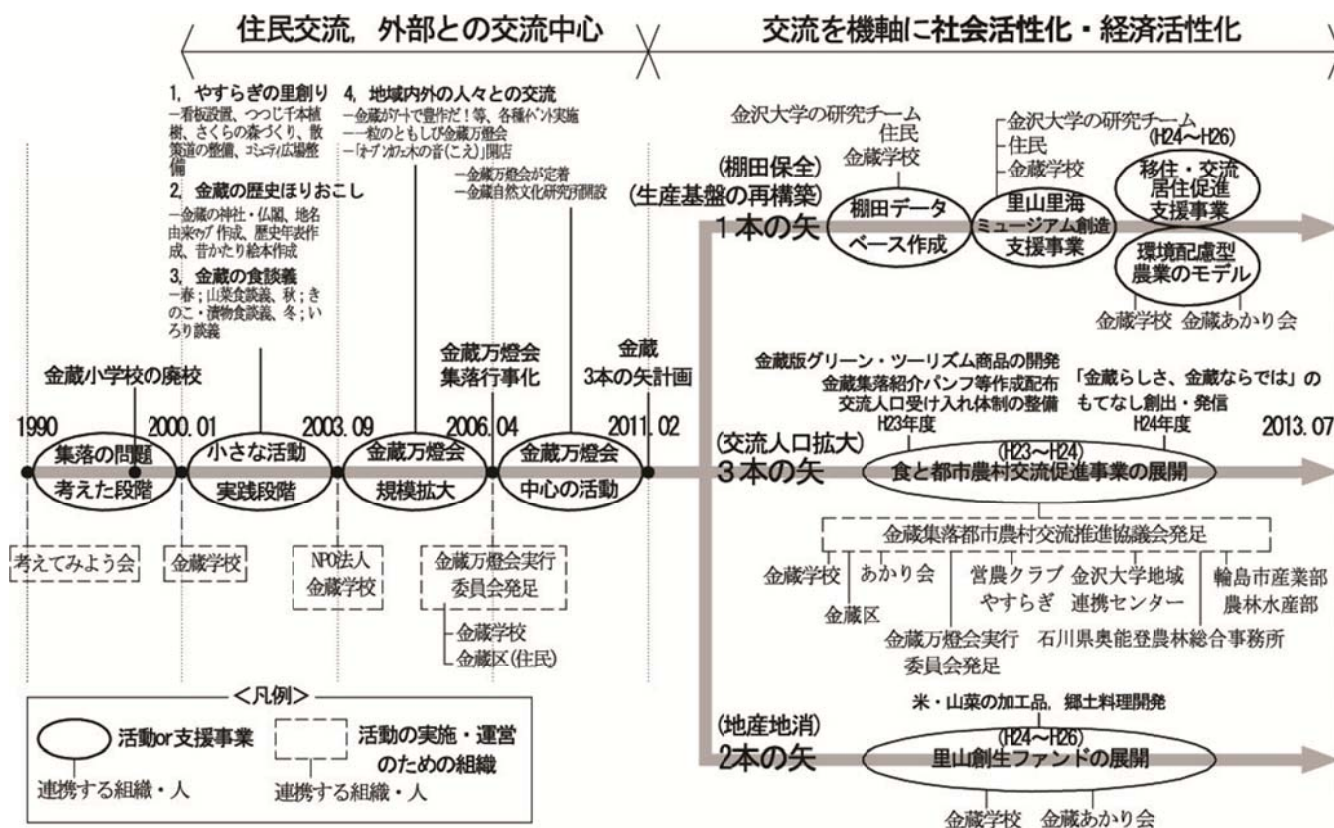


図8-4 金蔵学校における活動の展開過程

#### 8-4-1 金蔵学校の活動の展開 - 1 : 考える段階 (考えてみよう会の結成～金蔵学校の立ち上げ)

1990年、集落の有志3人が集まって過疎化による集落の現況と地域の問題についての話し合いが始まった。その3人の集まりを彼らは「考えてみよう会」と呼んでいる。考えてみよう会は、規約を作成せず、組織化したものではない。

一方、1997年に金蔵小学校が廃校となった。これをきっかけに金蔵小学校は集落の中心、かつ住民らのコミュニティの中心であったことを改めて認識することになった(武田公子2008)。考えるだけでは集落の状況は何も変わらないと考え、活動を実践することを重視し、考えてみよう会のメンバー3人を含む集落住民7人で任意団体の「金蔵学校」を2011年1月に立ち上げた。

#### 8-4-2 金蔵学校のNPO法人化

その後、金蔵学校は様々な活動を行ってきた。2003年9月(認証年月)に金蔵学校はNPO法人化され、「特定非営利活動法人やすらぎの里金蔵学校(以下、金蔵学校)」が発足した

(石崎英純 2010)。NPO 法人化の話が始まったのは外部（輪島市の商工会議所の職員）からである。金蔵学校を NPO 法人化した理由は、行政等の対外的信用を得ることで各種補助金を受けやすくすること、事業活動の主体を明確にすること、金蔵学校を金蔵でのコミュニティビジネス創成の基盤とするためであった(金蔵学校「やすらぎの里」ビジョン計画(案)策定を参照)。これは NPO 法人化に対して肯定的な考え方である。

しかし、NPO 法人化に否定的な意見を出すメンバーもいた。金蔵学校の活動には、金蔵集落の住民ではないが、協力した人がいる。NPO 法人化をすることで彼らの協力が薄れていくのではないかということに危惧する意見も出た。

### 8-4-3 金蔵学校の活動の展開 - 2：実践段階（金蔵学校立ち上げ～2011年現在）

2000年1月に金蔵学校を立ち上げてから、金蔵学校は現在まで様々な活動を実践することを重視し、多様な活動を行ってきた。この時期を実践段階として位置づける。活動の実践を重視する金蔵学校の理念は現在も変わりが無く、金蔵学校は様々な活動を行っている。活動の方向性に影響を与えた出来事に着目すると、実践段階は4つに区分することが出来る。これを本研究では、実践段階Ⅰ、実践段階Ⅱ、実践段階Ⅲ、実践段階Ⅳという。

#### 8-4-3-1 実践段階Ⅰ：金蔵学校立ち上げ～猿まわしと村おこし・猿曳き参上の講演

##### (1) 活動の展開

実践段階Ⅰ（表8-4）は、金蔵学校の立ち上げ（2000.1）～猿まわしと村おこし・猿曳き参上の講演（2001.5）までの期間である。この段階には料理（表8-4の■）と歴史（表8-4の▲）をテーマとした活動と集落環境整備に関する活動（表8-4の●）が多い。集落には昔から受け継がれてきた金蔵の食べ物に詳しい住民、金蔵の歴史を研究しており地元の歴史に詳しい住民（郷土史研究家）、大工の経験があり作業能力を持つ住民、映像の記録（ビデオ）の仕事が上手な住民、書道が得意な住民、詩吟の活動をしている住民など様々な特技を有する住民がいる。彼らの能力を中心に金蔵学校メンバー7人とそれぞれの活動に興味を持つ住民が協力し活動を行ってきた。また、5つの寺の住職は活動の場として寺の御堂と台所を提供した。寺の協力があったからこそ活動の場所が確保でき、活動が実践できた。

##### (2) 住民参加

上記のような仕組みで活動をしたため、一つずつの活動に多くの住民は関わっていない。しかし少数の住民が関心がある活動を継続して行うことで、延べ1001人（表8-4の実践段階Ⅰ）が参加しており、結果的には多くの住民が活動に関わるようになった。実践段階Ⅰ（表8-4）では、周辺地域（食談義の活動、地域づくり談義・輪島編、金蔵パソコン教室など）、石川県フォレストサポーター（保生池周辺の散策道路造成）の人々が訪れた。特に、金蔵パソコン教室には近郷の他、集落の人も参加しており、その延べ人数はそれ

ぞれ約700人と約600人である。参加者と運営スタッフが、パソコン教室が終わった後に2時間程度、お茶などを飲みながら話し合うことも多かった。特に参加者の中には絵画、音楽分野の専門家もいた。彼らは実践段階Ⅱの活動・イベントのテーマにおける中心人物として参加した。

このようにパソコン教室を通じた外部との交流が、実践段階Ⅱに発展する外部的要因(資源)になって、交流人口の拡大を目指したイベント活動が実践段階Ⅱで実践できることになった。

表8-4 金蔵学校の活動における住民参加と外部参加

段階	出来事	活動	活動年月	活動項目	活動テーマ	住民参加	外部参加者	備考(外部参加者について)	
実践段階Ⅰ	(1)		1990	注) (1)～(3)までの時期は「考える段階」である。「考えてみよう会」の結成、金蔵の有志3人					
	(2)		1997	金蔵小学校の廃校=>考えてみよう会のメンバー達は考えるだけでは集落は変わらないことに気づいた。					
	(3)		2000.1	活動を実践することを重視し、集落の有志7人で、「金蔵学校(任意団体)」を立ち上げた。					
			1	2000.2	2月～3月の計画	※ 企画	8	—	
			2	2000.3	昔の思い出話及び思い出の歌など	▲ 歴史	9	—	
			3	2000.4	金蔵の村おこしについて	◎ 発信	10	4	仲居郷土史研究者、柳田村文化財保護委員、フォトライブラリーなど
			4	2000.4	他の集落の食談義紹介など	■ 料理	6(30)	—	
			5	2000.4	慶願寺の墓跡地を訪ねるなど	▲ 歴史	3	—	
			6	2000.4	活動発信(北国新聞)	◎ 発信	6	1	北国新聞記者
			7	2000.5	五三竹の利用など	● 環境	4	—	
			8	2000.5	加藤家の古文書拜見	▲ 歴史	3	—	
			9	2000.5	金蔵学校食味談義の準備内容について	■ 料理	9	—	
			10	2000.5	松波公民館からの訪問	▲ 歴史	2	26	松波公民館の人々(内浦文化財保護委員など)
			11	2000.5	金蔵学校食味談義など	■ 料理	13(40)	22	金沢市・穴水町・輪島市・町野町より
			12	2000.5	金蔵学校食味談義などの反省会	■ 料理	5	1	NHK記者
			13	2000.5	金蔵学校・共有山林利用について	● 環境	2	—	
			14	2000.6	「能登の伝説人」に紹介	▲ 歴史	2	—	
			15	2000.6	金蔵食味談義世話人懇談会	■ 料理	13	—	
		16	2000.6	「金蔵寺の文化財を知ろう」準備	▲ 歴史	5	—		
		17	2000.6	「金蔵寺の文化財を知ろう」開講	▲ 歴史	8(約30)	約20	町野町・輪島市・珠洲市・七尾市より	
		18	2000.6	輪島市助役に金蔵学校支援要請(標柱の設置など)	● 環境	2	1	輪島市観光課の職員	
	(4)	19	2000.7	金蔵区委員会に金蔵学校の趣旨説明を申し入れ(7月)、金蔵区総会に金蔵学校の主旨のご理解と協力を要請した(8月)。=>集落一丸で活動することを試みたが、しかしそれは達成出来なかった。					
		20	2000.8	「やすらぎの里金蔵」標柱の設置など	● 環境	10	—		
		21	2000.8	やすらぎの里、ピクニックステージ	☆ 交流	5(約50)	—		
		22	2000.9	輪島塗はし「やすらぎの里、金蔵はし」	◎ 発信	1	—		
		23	2000.9	「やすらぎの里金蔵」標柱、輪島市に申請	● 環境	2	3	輪島市土木事務所の職員	
		24	2000.9	発信「夢新聞」2000年	◎ 発信	1	—		
		25	2000.10	「やすらぎの里金蔵」標柱設置	● 環境	10	1	北国新聞記者	
		26	2000.10	金蔵の20世紀データブック作成	▲ 歴史	4	1	北国新聞記者	
		27	2000.10	金蔵の思い出を語ろう	▲ 歴史	8(約100)	約20	七尾市・穴水町・門前町方面から多数(詩吟・剣舞披露者約10人等)	
		28	2000.11	「金蔵米」プレゼント応募	◎ 発信	7	1	北国新聞記者	
		29	2000.11	パソコン教室開講	☆ 交流	9(約600)	約700	人数は延べ人数、輪島市・珠洲市・柳田村より(約半年間毎週金曜日)	
		30	2000.11	県道路敷き幅土盛り	● 環境	3	—		
		31	2000.11	つつじ千本運動(3年計画)1年目	● 環境	40	—		
		32	2000.11	町野町の活性化を考える会総会に参加	◎ 発信	3	—		
		33	2000.11	やすらぎの里、金蔵米、漬物の食談義	■ 料理	9(30)	7	輪島市の職員、石川県議員など	
		34	2000.12	地蔵・地神由来マップ作成	▲ 歴史	1	1	輪島市観光課	
		35	2000.12	金蔵の地名由来	▲ 歴史	1	—		
		36	2001.2	パソコン教室の成果を披露	☆ 交流	15	1	北国新聞記者	
		37	2001.2	「地域づくり談義・輪島編」正願寺にて	☆ 交流	7(20)	30	七尾市・珠洲市・柳田村・輪島市より	
		38	2001.4	かがり火で花見をしませんか	☆ 交流	20	約150	町野町、南志村、柳田村より(大西山、曾々木の太鼓保存会など)	
	(5)	39	2001.5	猿まわしと村おこし・猿曳き参上の講演=>村おこしには余所者・若者・馬鹿者が必要であることを学ぶ。					
実践段階Ⅱ		40	2001.5	つつじ千本運動(3年計画)2年目	● 環境	17	—		
		41	2001.6	さくら並木(旧和牛繁殖基地の環境整備)	● 環境	10	—		
		42	2001.8	子供長期自然体験村	☆ 交流	12	70	横浜からの学生(3泊4日、金蔵の寺で合宿)	
		43	2001.11	この秋金蔵でアートが豊作だ(1回)	☆ 交流	10	約300	専門家(絵画・鍔金・書道・水墨画・写真・書花・詩吟剣舞・お茶・音楽の分野)(パソコン教室で縁があった人多数)	
		44	2002.5	若葉と火まつり	☆ 交流	7	約150	ボランティア(パソコン教室で縁があった人の一部)	
		45	2002.5	つつじ千本運動(3年計画)3年目	● 環境	3	—		
		46	2002.7	保生池周辺の散策道路造成	● 環境	500	約20	石川県フォレストサポーター(毎年金蔵の草刈に参加)	
		47	2002.8	金蔵万燈会(1回)	☆ 交流	8	約50	芸能面の参加者(パソコン教室で縁があった人)	
		48	2002.9	青田契約の試み	☆ 交流	2	約10	石川県環境ビジネス研究会第5部会	
		49	2002.11	この秋金蔵でアートで豊作だ(2回)	☆ 交流	7	約300	芸能面(生花・音楽など)の参加者(パソコン教室で縁があった人)	
		50	2003.5	金蔵学校「やすらぎの里」ビジョン計画(案)	※ 企画	2	1	大学の研究者	
		51	2003.8	金蔵万燈会(2回)	☆ 交流	7	約1000	芸能面の参加者(猿まわし公演者 MS氏のロコミによる人多数)	
		(6)	52	2003.9	金蔵学校をNPO法人化(NPO法人の名:特定非営利活動法人やすらぎの里金蔵学校) =>法人化における賛成・反対の意見が出た。				
	53	2003.9	韓国農楽団の野外公園	☆ 交流	50	25	韓国農楽団		

実践段階 III	54	2003.11	この秋金蔵でアートで豊作だ(3回)	☆	交流	7	約300	金蔵学校の活動を通して縁があった人2人(東京芸大講師:アート展でご縁、能登島ガラス工房OB)、ピアニスト、フルート演奏者			
	55	2003.12	金蔵昔かたり絵本の作成	◆	文化	2	1	絵画専門家(以前からご縁があった人)			
	56	2004.5	金蔵米の発信	◎	発信	2	—				
	57	2004.8	金蔵万燈会 (3回)	☆	交流	7	約1500	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
	58	2005.3	あなたのふるさと創りオーナー公募	☆	交流	1	7	2回の集いに延べ35人が参加(県外、金沢市などより)			
	59	2005.8	オープンカフェ「木の声」のオープン	☆	交流	8	6	大学の学生			
	60	2005.8	金蔵万燈会 (4回)	☆	交流	7	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
	61	2006.1	棚田デザインの金蔵手拭い発信	◎	発信	2	約10	ご縁があった能登島ガラス工房OBのメンバー			
	(7)	62	2006.4	金蔵大区長に万燈会を集落レベルで行うことを要請し(2006.2)、臨時総会を開いて、住民らの理解を得て、金蔵万燈会実行委員会を発足した。=>集落行事として金蔵万燈会を実施							
	実践段階 III	63	2006.8	金蔵万燈会 (5回)	☆	交流	住民全員	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)		
		64	2007.2	金蔵学研究会	◇	研究	2	1	大学の研究者、第1回例会(2007.2)、2回例会(2007.5)		
65		2007.3	金蔵自然文化研究所の開設	◇	研究	3	延べ480	宿泊期間2010年5月～2011年12月(出典:金蔵自然文化研究所)			
66		2007.6	米国の中学生在が参加する体験交流	☆	交流	10	40	アメリカ人中学生			
67		2007.8	金蔵万燈会 (6回)	☆	交流	7	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
68		2008.8	金蔵万燈会 (7回)	☆	交流	住民全員	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
69		2009.8	金蔵万燈会 (8回)	☆	交流	住民全員	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
70		2010.8	金蔵万燈会 (9回)	☆	交流	住民全員	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
実践段階 IV	(8)	71	2011.2	「3本矢計画」を作成=>総合的地域おこしの実践			※	企画	1	1	大学の研究者
	72	2011.2	金蔵棚田・環境データベース1回(説明会)	●	環境	30	4	金沢大学の研究者			
	73	2011.3	金蔵棚田・環境データベース2回(勉強会)	●	環境	10	1	金沢大学の研究者			
	74	2011.6	金蔵里山里海アクティビティOpen Village	◇	研究	7	約30	里山里海アクティビティ、石川県環境部里山創成室の職員など			
	75	2011.7	金蔵棚田・環境データベース3回(勉強会)	●	環境	10	1	金沢大学の研究者			
	76	2011.8	金蔵万燈会 (10回)	☆	交流	住民全員	約3000	金蔵万燈会を見に金蔵を訪れた人(帰省者、ボランティアなど)			
	77	2011.9	「里山里海ミュージアムプロジェクト」の委託	▼	資源	3		石川県環境部里山創成室から里山里海ミュージアムプロジェクトを委託された			
	78	2011.12	「里山里海ミュージアムプロジェクト」ワークショップ	▼	資源	3	3	石川県環境部里山創成室、金沢大学の研究者			

注1) 金蔵学校日誌 (石崎英純、2002) を参考にし、ヒアリング調査から補足し、活動項目、住民参加者、外部参加者を把握した。

注2) 住民参加列の ( ) の中の数は活動に参加した住民の総数を示す。( ) の前の数は活動の役割を担っており、準備・運営に関与したスタッフの人数を示す。

### 8-4-3-2 実践段階 II : 猿まわしと村おこし・猿曳き参上の講演～金蔵万燈会実行委員会の発足

#### (1) 活動の展開

実践段階 II (表 8-4) は、猿まわしと村おこし・猿曳き参上の講演 (以下、猿まわし公演) ～ (2001.5) 金蔵万燈会実行委員会の発足 (2006.4) までの期間である。主な活動は、「猿まわし公演」、「若葉祭り」と火祭り (以下、若葉祭り)、「金蔵万燈会」である。猿まわし公演では神奈川大学の教授 (KT 氏) の地域おこしについての講演と猿まわし公演 (MS 氏) が企画された。KT 氏からは地域おこしに必要なものとして「若者・余所者・馬鹿者<sup>注9)</sup>」を学び、金蔵でも地域おこしの活動ができると励ましてもらった。

KT 氏は、神奈川大学常民文化研究所の網野善彦教授をはじめ多くの研究者らが、1984 年から 10 年間の歳月を掛けて、「奥能登時国家」調査を実施した時、民族学部門を担当した。2010 年には金蔵を中心に大学院生と一緒に補完調査で当地を訪れた。MS 氏は宮本常一氏に師事し、京都大学霊長類研究所研究員でもある。二人は知り合いであり、金蔵学校が KT 氏に地域おこし講演をお願いした際、KT 氏は猿まわし公演を企画し、MS 氏と金蔵を訪れた。金蔵学校と MS 氏が知り合うことになったのは KT 氏がきっかけとなった (図 8-7)。MS 氏は全国を回りながら、猿まわしの公演を行っている。彼の口コミで金蔵万燈会のイベントに参加したアーティストが多く、金蔵万燈会の始まった時期において彼の役割は大きかった。

一方、若葉祭りはかがり火の明りで桜を見るイベントである。しかしながらかがり火を燃やすことは大変な仕事であり、金蔵学校メンバー7人で行うにはマンパワーが足りないことを実感した。反省会で暗い場所で酒のコップにローソクをともしたことから、「このローソクを沢山灯したらきれいやで（MS氏の友人）」のアイデアがきっかけとなり、これなら少人数でも出来ると考え「一粒のともしび金蔵万燈会」を行うことになった。

## （2）住民参加

実践段階Ⅱ（表8-4）には、「この秋金蔵でアートが豊作だ」と「金蔵万燈会」のようにイベント的祭りを実践することで外から集落を訪れる人が増えた。金蔵万燈会の場合、第1回目は集落の外から50人が訪れた。その50人の中には実践段階Ⅰのパソコン教室からの縁で参加した人達があった。第2回目の金蔵万燈会で集落を訪れた人は約1000人である。第1回目より参加者数が大幅に増えたことは、第1回目に参加した方々の口コミによる影響が大きいと金蔵学校メンバー達は言う。第3回目の場合には約1500人、第4回目～第10回目は約3000人が金蔵万燈会を見に金蔵集落を訪れた。一方、金蔵万燈会に影響を受けて、輪島市は千枚田に光を灯すイベントを行っており、このような活動に石川県が注目し、「能登ふるさと博・灯（あか）りでつなぐ能登半島」が開催されることになった（2008年）。第7回目の金蔵万燈会からは能登ふるさと博・灯りでつなぐ能登半島のイベントの一環として実施されている。

### 8-4-3-3 実践段階Ⅲ：金蔵万燈会実行委員会の発足～3本矢計画

#### （1）活動の展開

##### （1-1）金蔵万燈会の集落行事化

実践段階Ⅲ（表8-4）は、金蔵万燈会実行委員会の発足（2006.4）から3本矢計画の策定（2011.2）までの期間である。この時期には金蔵万燈会が金蔵学校の主な活動として挙げられる。

金蔵万燈会は急速に規模が拡大した。2002年に5000個、2003年に15000個、2004年に20000個、2005年に25000個のようにともしびが毎年増え、金蔵万燈会を実施するためには金蔵学校メンバーと協力住民のみではマンパワーの不足を感じた。30000個のともしびアートとして金蔵万燈会を実施するには、組織的に充実しなければならないことから、集落が丸として運営できるよう、集落全体の「金蔵万燈会実行委員会」の組織化を集落（金蔵区）に提案することになった。そこで2006年2月に大区長に要請したが、集落の委員会協議では結論が出ず、4月に集落の臨時総会を開くことになった。金蔵学校は金蔵万燈会実行委員会設立(案)を提案し、集落の現状と金蔵万燈会のねらいと過去3年間の収支実績等のまとめを臨時総会に提出し、期待される効果について説明した。このような過程を経て、第5回（2006年）から集落行事として実施された。

##### （1-2）金蔵万燈会実行委員会の構成-金蔵学校と金蔵区との連携

2009年度の金蔵万燈会実行委員会組織表(案)を見ると、金蔵万燈会実行委員会は、総務・渉外部、企画部、広報部、会場・警備企画部で構成され、それぞれはまた小部門に分かれる(表8-5)。

また、金蔵万燈会実行委員会は、顧問、金蔵万燈会大会長、実行委員会からなる。顧問は元大区長と5つの寺の住職からなる。実行委員会は、会長(集落の行事になった年の大区長)、副会長5人(第2集落区長、第3集落区長、老友会会長、自警団会長(金蔵副区長))、そうせい会会長、婦人会会長(婦人消防隊長)、幹事長(住民)、幹事(集落委員1人、金蔵学校メンバーの内1人)、会計局長(自警団長)、会計(住民)、事務局(金蔵学校メンバーの内5人)、委員15人(老友会副会長2人、婦人会副会長2人、そうせい会副会長2人、集落委員7人、住民2人)、監査(住民)で構成される(表8-6)。

組織的に集落の老友会、婦人会、婦人消防隊、自警団、そうせい会の会長・副会長、また金蔵区の大区長、第1・2・3集落の区長、集落委員を実行委員会のメンバーとして盛り込むことで、各組織の理解を得て、住民の参加が期待される仕組みを作っている。

表8-5 金蔵万燈会実行委員会の部会構成(2009年の場合)

大部門	小部門
総務・渉外部	A:協賛金広報企画部、B:学生ボランティア公募企画部 C:来賓者への招待状発送企画
企画部	D:催事企画部、E:売店・店舗広報企画部、 L:ボランティア・催事出演者まかない
広報部	F:広報企画部、G:看板整備企画部
会場・警備企画部	H:会場・駐車場整備企画部、I:シャトルバス運行企画部、 J:交通整理整備企画部、K:中央会場設営部

注1) 出典:2009年度金蔵万燈会実行委員会組織(案)を参照

表8-6 金蔵万燈会実行委員会の組織構成(2009年の場合)

構成	構成員
顧問	元金蔵大区長、5つの寺の住職
万燈会大会長	金蔵元大区長
実行委員会	①会長(集落の行事になった年の大区長) ②副会長5人(第2集落区長、第3集落区長、老友会会長、自警団会長(副会長))、そうせい会会長、婦人会会長(婦人消防隊長) ③幹事長(住民)、幹事(集落委員、金蔵学校メンバーの内1人) ④会計局長(自警団長)、会計(住民) ⑤事務局(金蔵学校メンバーの内5人) ⑥実行委員会委員15人(老友会副会長2人、婦人会副会長2人、そうせい会副会長2人、集落委員7人、住民2人)、監査(住民)構成される。

注1) 出典:2009年度金蔵万燈会実行委員会組織表(案)を参照

## (2) 住民参加

### (2-1) 金蔵万燈会の運営(集落行事化前・後の比較)

金蔵万燈会実行委員会は上のように組織化されている。しかしながら実際は大きく二つの役割に分かれている。一つは、ノウハウが必要な企画など全般的運営についてであり、金蔵学校メンバーが担当している。もう一つは、ノウハウが無くてもできる仕事である会場設営



やキリコの設置、ガラスコップ（以下、コップ）の配置、着火、後片付けなどであり、住民の協力で実施している。具体的な運営の実態（集落行事化前・後の比較）を表8-7に整理した。

表8-7 金蔵万燈会の運営の比較（集落行事化前・後の住民参加）

区分	月日	作業項目	前	後
①	2月	■万燈会実行委員会の打ち合わせ（役割分担などを決める）	—	金蔵万燈会実行委員会のメンバー参加
②	5月	■進行状況の確認	—	金蔵万燈会実行委員会のメンバー参加
③	6月始め ～6月末	コップ洗い	金蔵学校メンバー7人、 6月～7月までの毎晩	20人の婦人達（特に老婦人）と金蔵学校メンバーの内2人
④	7月中旬	コップにローソク挿入	金蔵学校メンバー7人	金蔵学校メンバー7人
⑤	8月5日まで	看板、竹ぐい、キリコなどの補修	金蔵学校メンバー7人 を含む男性	金蔵学校メンバー7人
⑥	8月15日	コップ・ローソクを配置場所に置く。会場設置■40個を各家に配る	金蔵学校メンバー7人	金蔵学校メンバー7人 を含む男性
⑦	8月16日	コップ・ローソクを棚田と寺の周辺に飾る	金蔵学校メンバー7人	約3人(男性)の5～6チーム
⑧	8月17日	コップの回収	金蔵学校メンバー7人	主に老婦人達
⑨	8月末	■反省会	—	全住民参加、特に老婦人の参加が多い

注1) ■の印は金蔵万燈会が集落行事になった後に行う活動である。

①まず、金蔵万燈会を実施するために、2月に金蔵万燈会実行委員会の打ち合わせが行われる。

②5月には2月の打ち合わせで決めた事項における進行状況や問題点を確認する。

③6月始めから6月末までにコップ洗浄をする。約20人の婦人達（特に老婦人）が集まって、日中（月～金）にコップ洗いをする。金蔵万燈会が集落の行事になる前は金蔵学校メンバー7人が、6月～7月末まで毎晩、仕事が終わってから集まって夜12時までコップを洗っていた。

④7月中旬からはコップにローソクを入れたもの（以下、コップ・ローソク）を準備する。金蔵学校メンバー7人が集まって約2週間追加作業を行う。彼ら以外にも作業を1日または2日間手伝ってくれる人もいる。これは集落の行事になる前と変わりはない。この作業をしながら去年の反省を含めてともしびを配置する場所を決める。

⑤8月5日までに、看板、竹ぐい（コップを掛けるための竹の棒）、キリコなどを補修する。

⑥金蔵万燈会の前日である15日には、ともしびを飾るための竹ぐいを設置場所に置く。また中央会場を設営する。

一方、金蔵万燈会の約3日前には各家にコップとローソクを40個ずつ配る。これは金蔵万燈会が集落の行事になった後から始まったことである。コップとローソクを家に配るのは、金蔵万燈会が集落の行事になったことで住民が協力してくれることに感謝し、心配りしているという意味がある。また、金蔵学校メンバーは金蔵万燈会を単なるイベントではなく集落

の住民のための行事として、伝統的行事としての性格を与えようとしている。

その具体的取組が各家に40個のコップとローソクを配ることである。それを家の周辺と墓に灯すことでお盆に行われる行事・送り火として祖先のことを思い出す伝統的な性格<sup>注10)</sup>を与えようとしている。そのために、各家にコップとローソクを配る際に家の周辺か墓に灯してくださいとお願いをする。2011年金蔵万燈会の現地調査で、40個のコップとローソクを家の周辺(玄関、入り口など)に灯したのは27戸、墓に灯したのは5戸が確認できた(表8-8、写真1)。金蔵万燈会の前日である15日に灯す家もある。当年中に亡くなった人がいる家にはコップとローソクをより多くあげている。また、帰省した子供や孫とともしびを家の周辺に灯すことを楽しんでいる家にも、コップとローソクをより多く配っている(表8-8、写真2)。

表8-8 墓に灯すコップ・ローソクと万燈会を楽しむ金蔵の世帯



写真1 墓に灯されているコップ・ローソク



写真2 万燈会を楽しむ金蔵の世帯

注1) 写真出典：2010年の金蔵万燈会で撮影

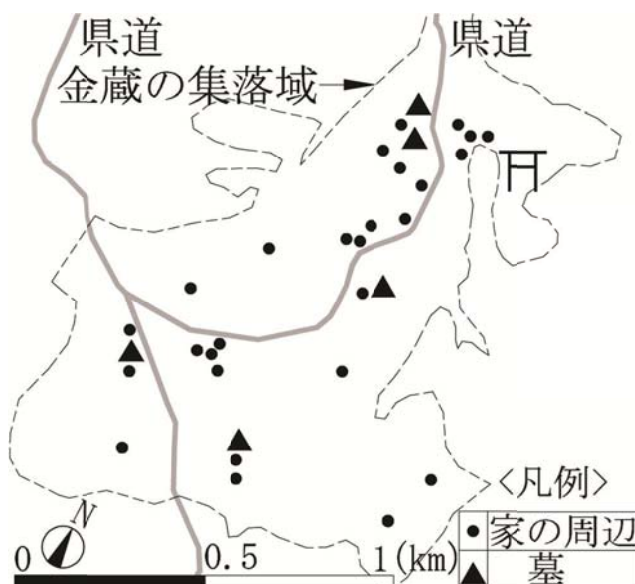


図8-5 40個のコップ・ローソクを家の周辺と墓に置いた家

注1) 2011年の万燈会で目視調査により作成

⑦金蔵万燈会の16日の朝には、ともしびの主な配置場所にコップ・ローソクを置いておく。午後1時ごろからは、4人が1チームになって約5～6チームが軽量型トラックにコップ・ローソクを載せて、棚田と寺の周辺に飾る。集落の行事になる前は金蔵学校メンバー7人が朝から昼までこの作業を行った。2010年までは金蔵学校メンバーがコップ・ローソク配置の作業に大きく関わったが、2011年には金蔵学校メンバー以外の40代男性にこの作業全体の指揮を任せた。その理由は、若い世代を担い手として育成するためである。

⑧行事が終わった次の日である17日の朝5時ごろに婦人達（特に老婦人）は家の周辺のコップを片付ける。朝8時にもなると大勢の住民が出てコップの片付けをする。

⑨金蔵万燈会が終わったら、8月20・21日は夏祭りがあり、それが終わってから9月が始まる前に金蔵万燈会の反省会を行う。反省会は金蔵万燈会が集落の行事になってから始まった。特にこの反省会には老婦人（おばあさん）達が積極的に参加している。

このように金蔵万燈会が集落の行事になってから、金蔵学校と金蔵区が協力し運営することで、全住民が参加可能な基盤が整えられ、多くの住民が関わるようになった。金蔵学校と金蔵区が協力してから、金蔵万燈会に高齢女性の参加が増えたことと40代の若い男性の担い手が現れたことは金蔵学校と金蔵区との連携による効果として注目できる。

#### 8-4-3-4 実践段階4：3本矢計画～2011年現在

##### （1）活動の展開

##### （1-1）1本目矢の場合

実践段階Ⅳは3本矢計画（2011年2月）～2011年現在までの期間である。金蔵学校は実践段階Ⅰ～実践段階Ⅲまで約10年間様々な活動を実践してきた。そこで総合的な地域活性化を達成することが必要であると考え3本矢計画が作成された。3本矢計画は1本目矢(生産基盤の再構築)、2本目矢(地産地消)、3本目矢(交流人口の拡大)からなる。3本の矢が重なり合い一体になったら折れないように生産基盤の再構築・地産地消・交流人口の拡大を行動指標として、具体的活動を行うことで、地域が活性化できるという考え方である。

1本目矢の活動として「棚田・環境データベース」が研究者HU氏（里山里海プロジェクト）と金蔵学校の協力で始まった（図8-7）。2011年2月には金蔵学校と金沢大学の研究チームによって、ワークショップ（表8-4の活動項目72）が開かれ、金蔵区の役員も参加し、集落の棚田・山林の現況とその問題点について議論された。

一方、金蔵学校は「里山里海ミュージアムプロジェクト：石川県環境部里山創成室から金蔵学校が委託して行っている活動（以下、ミュージアムプロジェクト）」の活動を行っている（表8-4の活動項目77）。2011年12月にはワークショップが行われた（表8-4の活動項目78）。参加した人は、金蔵学校メンバーの内2人、1本目矢で「棚田・環境データベース」を作成している研究者HU氏、里山里海アクティビティの現地コーディネーター、集落の住民2人である。

##### （1-2）2本目矢の場合

2 本目矢の場合は金蔵の米を利用した特産物の開発とその販売方法の開発を行っている。そのために金蔵学校、あかり会、営農クラブやすらぎ、金沢大学の研究チームが協力している。あかり会は金蔵味噌と漬物を開発している。営農クラブやすらぎはログハウスを直売所として提供している。一方、「金蔵集落都市農村交流推進協議会」を発足し、グリーンツーリズムを通じて都市農村の交流の活動を行っている。そのために金蔵区、金蔵学校、金蔵万燈会実行委員会、営農クラブやすらぎ、あかり会、金沢大学地域連携推進センター、輪島市産業部農林水産課、石川県奥能登農林事務所が協力している。

実践段階Ⅳでは、金蔵学校と集落内・外の組織が協力している（図 8-6）。その理由として、3 本矢計画を総合的に達成するために、活動資金が必要であり、組織間の連携をすることで外部資金を獲得し、実践活動を行うという狙いがある。このように協力している集落の組織、大学の研究者、個人研究者は「実践協力者」「共同実践者」として重要な役割を果たしている。

### （1-3）3 本目矢の場合

3 本目矢の場合は、金蔵万燈会を中心に金蔵学校と金蔵万燈会実行委員会が協力して行っている。

### （2）住民参加

実践段階Ⅳでは、金蔵学校と集落内・外の組織の協力によって 3 本矢計画を実践している。連携している組織のメンバー以外の住民参加は少ない。

## 8-5 金蔵学校と集落内外の人・組織との連携

### 8-5-1 金蔵学校と集落内の組織との関係

#### (1) 金蔵学校とあかり会との関係

まず金蔵学校とあかり会の関係をみると、金蔵学校の理事長はあかり会の事務局になっている。あかり会には金蔵学校の理事長の婦人と友人達が構成員である。あかり会は金蔵学校の影響を受けて発足した側面があり、金蔵学校とあかり会は協力しやすい関係である。

#### (2) 金蔵学校と営農クラブやすらぎとの関係

営農クラブやすらぎは第1集落の耕作放棄地を耕作してみたらどうかというシンプルな理由で発足した。発足経緯は金蔵学校と関係がない。メンバーの中には金蔵学校の理事長の仕事のやり方や考え方に賛同していない人もいる。しかし集落の活性化という大義を理解しており、ログハウスを直売所として提供したり金蔵集落都市農村交流推進協議会のメンバーになるなど間接的に協力をしている。

#### (3) イエの階層と組織間協力の関係

金蔵には昔11組があり、オヤッサマ筋という、金蔵内で階層が比較的高いイエがあった。金蔵学校、あかり会、営農クラブやすらぎのメンバーにおいてそのイエを把握すると、金蔵学校には1人(50代)、あかり会には1人(60代)、営農クラブやすらぎの場合には1人(60代)いる。彼ら以外のメンバーは、農地改革以前の小作である。このように三つの組織の担い手は上層のイエ(昔組親だったイエ)の人もあり、下層(昔小作だったイエ)のイエの人もいる。しかし、彼らは50代、60代であり、組織が協力する際に、組親(地主)と組子(小作)という人間関係は意識していない。むしろ上記で述べたように考え方の違い等の個人的な人間関係の問題が金蔵学校と集落内の組織が協力する際に影響を与える要素である。

### 8-5-2 金蔵学校と集落外の主体(個人・大学・行政)との関係

金蔵学校と集落外の主体(個人・大学・行政)との繋がり形成について図8-7から説明する。

金蔵では1969年から1994年間に大学等の研究者によって、民族学、社会学分野の研究が行われてきた。2000年以後は大学と石川県が連携し、活発な地域活性化の活動を行っている。その中で2011年には金蔵のIK氏(金蔵の郷土史研究家)が、里山駐村研究員制(金沢大学里山里海プロジェクトのNM研究チーム)で、里山駐村研究員になった(中村浩二2010)。IK氏を研究者NM氏に推薦をした人は、2001年の猿まわしと村おこしの時に金蔵を訪れたMS氏である(図8-7)。MS氏は金沢大学の角間キャンパス内にある「角間里山自然学校」に公演で訪れたことがあり、研究者NM氏とは知り合いだった。これが金沢大学のNM研究チームが金蔵とつながった経緯である。

この繋がりが発展し2007年3月には、能登半島里山里海自然学校(金沢大学里山里海プロ

プロジェクト)の分校として、IK氏が管理していた不在地主(親戚)の空き家を活用し、「金蔵自然文化研究所」を開設した。現在金蔵自然文化研究所は金蔵ゲストハウスとして利用されており、里山里海アクティビティの現地コーディネーターが常駐している。彼と金蔵学校とIK氏が協力して運営している。

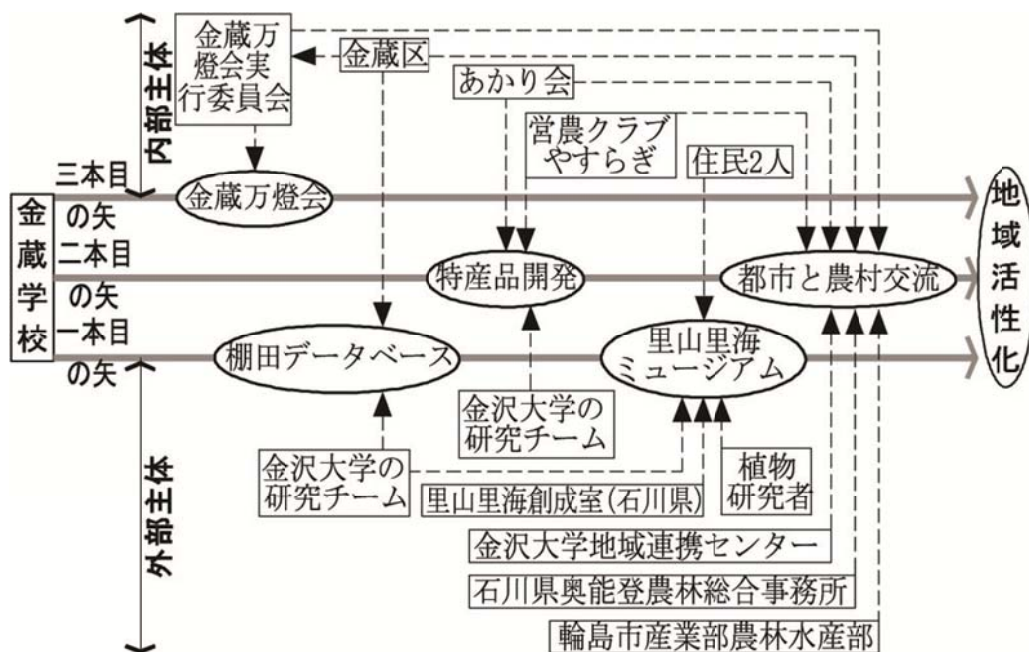


図8-6 金蔵学校と集落内部・外部主体との連携(実践段階Ⅳの場合)

その後、金蔵は「先駆的里山保全地区(石川県)」に選定された。金蔵の場合、ため池や棚田の保全や農産物のブランド化が目的であり、研究者 HU 氏(NM 研究者チーム)が新たに金蔵棚田の調査をスタートした。現在金蔵学校と協力し、金蔵の棚田と自然環境の現況を GIS を利用し、データベースを作成する作業を進めている。その結果を住民らに発表し、棚田の現況と問題点を住民と共有し、今後棚田をどのように管理するか、棚田・環境データベースの利用の可能性について議論するために「金蔵データベース説明会」(2011.2)を行った(堀内美緒・中村浩二 2011)。説明会には金沢大学の NM 研究チームの関係者と金蔵学校メンバーと集落の大区長、区長、委員、そうせい会会長、婦人会会長、老友会会長など集落の役員が約 20 人参加した。また、金蔵データベース勉強会(3月、6月)を実施して、集落の住民は GIS の使い方を学んだ。

一方、植物研究者の TK 氏は金蔵を対象に植物を研究しているが、研究者 NM 氏とは知り合いであり、彼との繋がりから金蔵で研究を始めたという経緯がある。研究者 TK 氏は金蔵で植物観察を住民と合同で行った(2011.5~6)。現在、金蔵の植物図鑑を作成する計画を立てている。これとは別に金蔵では、里山里海アクティビティの活動で、金沢大学の学生、石川環境部里山創成室の職員、地域おこしの活動に関わっている外部の人と金蔵学校が連携し、ワークショップ(金蔵オープン・ビレッジ)を行った(2011.6)。このワークショップをき

かけに石川環境部里山創成室と金蔵の繋がりが生まれ、現在金蔵では「里山里海ミュージアムプロジェクト（以下、ミュージアムプロジェクト）」を金蔵学校が委託されミュージアムプロジェクトが始まった。現在、ミュージアムプロジェクトには、金蔵学校、里山里海アクティビティの現地コーディネーター、研究者 HU 氏、集落の住民 2 人が協力して進めている。具体的には集落のおばあさん達の記憶を記録し、集落がもつ価値を改めて確認し、それをデータベースに入れて可視化することである。

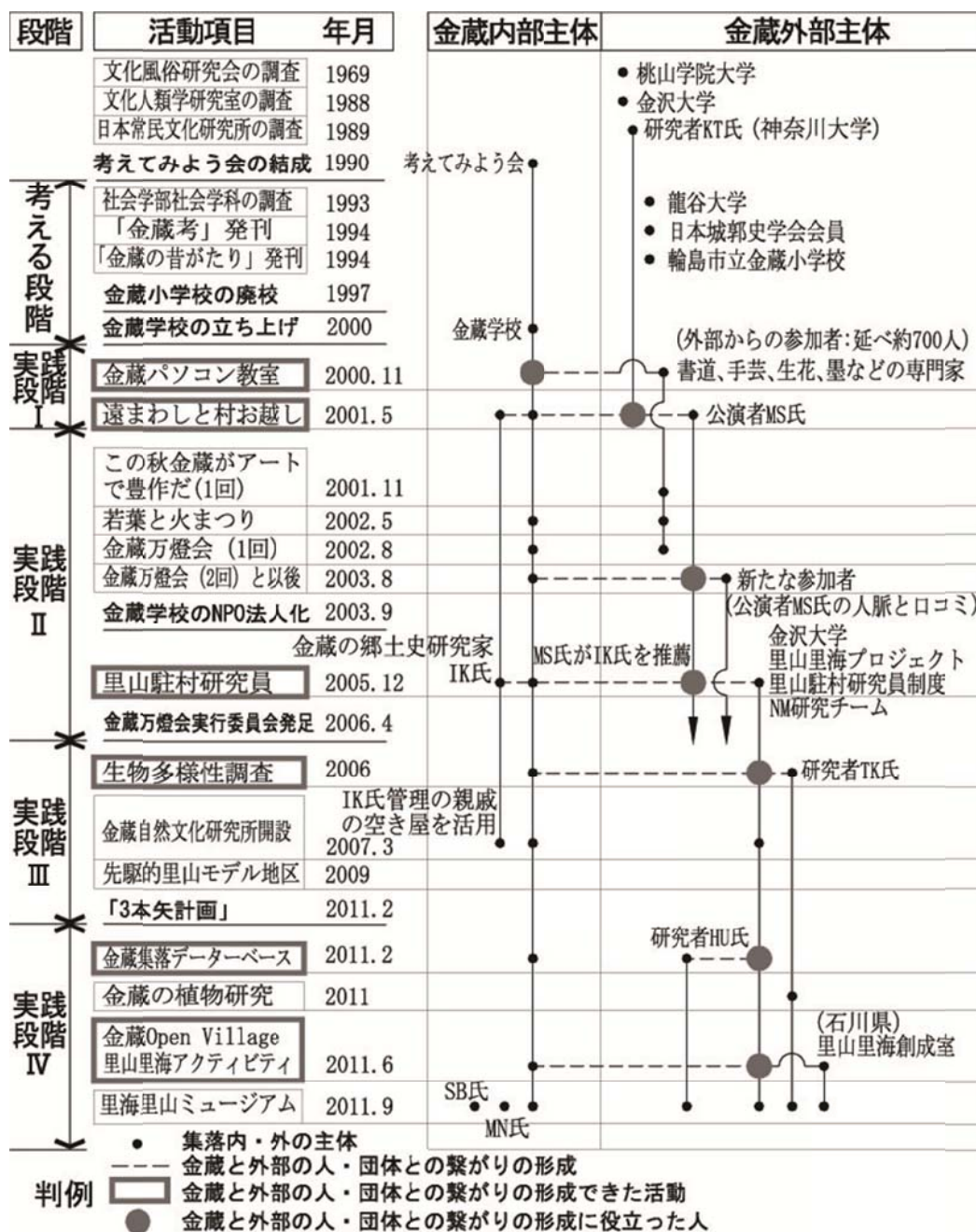


図8-7 金蔵学校と外部主体(個人・大学・行政) と繋がり

## 8-6 まとめ

金蔵集落を対象に集落内の住民有志らによって、NPOが発足し、農村地域づくりの活動を推進する主体となっていること、金蔵万燈会というイベントを開発して現在は集落の環境、交流人口の拡大、地域産業のという総合的な活動を行っていることに着目し、以上から、①NPO法人金蔵学校を発足し、総合的農村地域づくりに至るまでの展開過程とその要因、②その活動の展開過程の中で、NPO法人金蔵学校と集落（自治会）及び集落内外の人組織との連携の実態を明らかにした。その結果、戦略的・総合的な観点からみたNPO法人金蔵学校の活動の概念図を図8-8に、活動における集落内外の主体間の連携の実態を図8-9に示す。これを踏まえて、活動の展開過程から得られた成果について住民参加の視点から考察しまとめとする。

### 8-6-1 NPO法人金蔵学校における活動の展開過程

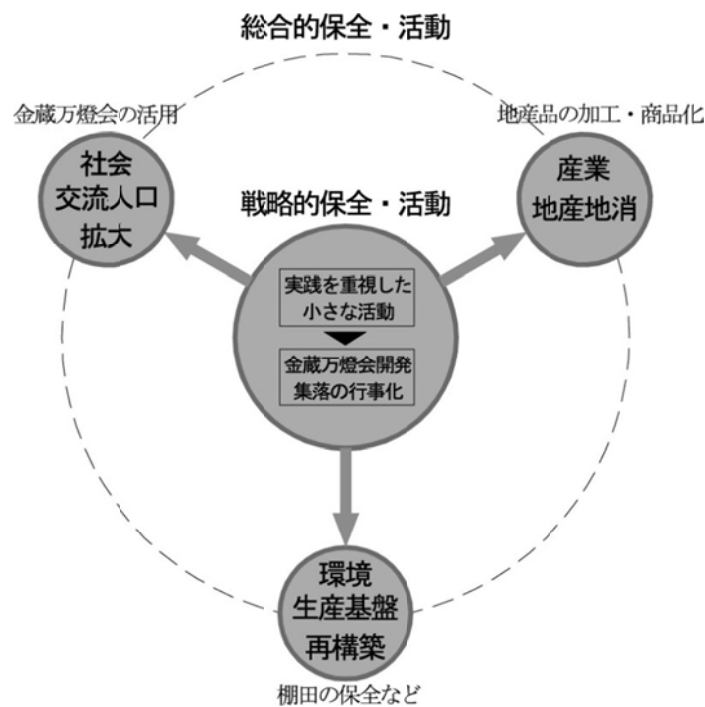


図8-8 戦略的・総合的な観点からみたNPO法人金蔵学校の活動の概念図

NPO法人金蔵学校は集落の活性化のための活動を実践することを重視し、活動の初期段階では住民の能力を活用した小さな活動を展開してきた。経済活性化、耕作放棄地の保全などのような明確な目標を立てるのではなく、とにかく活動を実践することを重視し、状況に応じて活動を行ってきた。その中で、金蔵万燈会を開発し、集落内外の人々の交流を促進してきた。金蔵万燈会の規模が大きくなり、自治会と住民の賛同を得て、金蔵万燈会は集落の行事になった。この時点からは金蔵万燈会を中心に交流の活動を行ってきた。金蔵万燈会が集



落の行事になることによって、住民が金蔵万燈会に総出で参加することになった。次に、金蔵万燈会を活用した「交流人口の拡大」（＝文化交流）を基軸に、「棚田の保全（生産基盤の再構築）」（環境）、地産品の加工・商品化をめざす「地産地消」（産業）を複合した「総合的な活動」（＝3本矢の構想）を展開している。要するにNPO法人金蔵学校は、「実践を重視した小さな活動」から「集落全体の文化・交流の活動」を経て「総合的な活動」に展開している。

8-6-2 主体間の連携の特徴

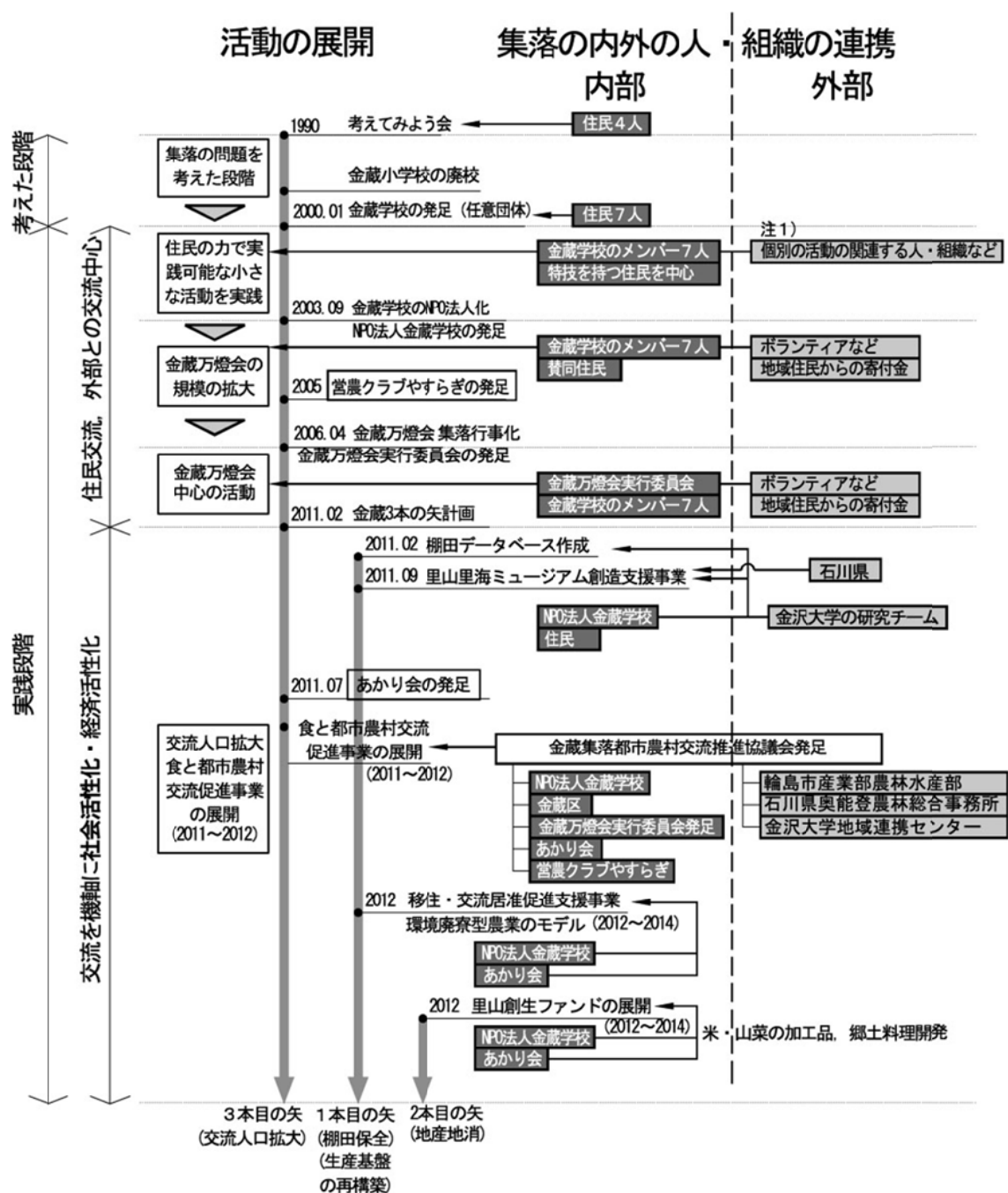


図8-9 NPO法人金蔵における活動の展開過程と集落内外主体間の連携

## (1) 集落内外の主体間の連携の特徴

このような活動の展開の中で、集落内外の多様な主体の連携があったが、特に次のような二つの特徴が上のような活動の展開が出来た要因として挙げられる。

①その一つは、NPO 法人金蔵学校は様々な活動を行いながら形成できた外部の人との繋がり（人間関係）を継続し、その人を通じて新たな協力者を生み出す方法でボランティアなど活動に必要な人を確保してきた。

②その二つは、集落内の住民間の協力を得るために、特に住民の中で人徳があると評価されている人を介して、住民の協力を得ていることである。

## (2) 住民参加の視点からみた活動の成果

表8-9 活動の段階における住民参加の実態

	活動展開の要因（要件）	活動の仕組み	住民参加
考 え る 段 階	金蔵小学校の廃校を契機に金蔵学校が発足した。 =>内部的要因	考えてみよう会のメンバー達の家で集落の問題について議論	金蔵の有志等3人
実 践 段 階 I	集落に内在している自然、文化、生活の技・知恵の価値を改めて認識し活動テーマを設定した。活動の場に寺を活用 =>内部的要因(要件)	歴史・料理・環境整備などのテーマを中心に金蔵学校メンバー7人とそれぞれの活動に興味を持つ住民が協力し活動を実施。	少人数の住民が関わる様々活動を通して、結果的には多くの住民が活動に関わるようになった。
実 践 段 階 II	実践段階Iの金蔵パソコン教室を通して出来た外部の人との繋がりが、イベント的祭りが可能であった一つの要因であった。=>外部的要因(要件) 猿まわしと村おこし猿曳き参上の講演から地域活性化のために余所者・若者・馬鹿者が必要であることを学ぶ。=>外部的要因	金蔵学校メンバー7人を中心にイベント的祭りを実施	イベント的祭りを実施することで外部から集落に訪れる人が増加
実 践 段 階 III	金蔵万燈会の規模の拡大により、金蔵学校メンバーだけでは準備・運営ができないことから、金蔵区に協力を要請することになった。=>内部的要因	金蔵学校と金蔵区が協力し、金蔵万燈会を運営。「万燈会実行委員会」を組織し、全住民が参加する仕組みを整えた。	高齢女性の参加の増加 40代の若い男性の担い手が現れた。
実 践 段 階 IV	以前に結ばれた外部の人との繋がりが現在まで継続しており、その繋がりがまた新たな人との繋がりを生み出して、新しい外部の協力者が現れている。=>外部的要因(要件)	集落内外の主体と少数の住民が協力して、3本矢計画を実施。	連携している組織のメンバー以外の住民参加は少ない。

注1) この表は、表8-4とヒアリング調査から整理したものである。

・上のような活動の展開過程と主体間の連携の中で、一つの活動に多くの住民は関わっていないが、約10年間の活動を通じて、結果的には多くの住民が活動に関わった。約10年間の活動の中で、住民の意識も外部に対して開放的に変化しており、活動に参加した高齢者は私達も集落のために役立つことができるという意識が芽生えた。

・このような活動の中で、地域おこしの活動により興味を持つ婦人らの集まりである「あ

かり会」が新たにできた。あかり会は3本矢の構想を推進する上で主な担い手になった。

・このようにNPO 法人金蔵学校の活動には、多くの住民が参加すべきあるいは集落レベルで活動を行うべきという発想と異なって、活動を実践するための柔軟な連携と住民参加を通じて現在の総合的な活動に至っている。

## 注

- 注1) 千賀は農村計画学を地域実践科学として捉えて、地域実践において、住民参加の可能性、住民の合意形成の可能性、実践の成果の質、実践後の利用・維持管理という4つの懸念を論じており、地域実践のために住民参加の重要性を指摘している（千賀裕太郎、2002）。このように農村地域の持続性を確保するためにも地域活動の実践と住民参加の視点は重要である。
- 注2) 本研究では、金蔵学校の活動の中心メンバーである住民7人を「金蔵学校メンバー」という。NPO法人として金蔵学校の構成員は「理事」という。
- 注3) 1960年の金蔵の人口は641人、世帯数は101戸である。2010年の人口は160人であり、世帯数は64世帯である。2011年における65歳以上の高齢者数は81人であり、高齢化率は51%である。

表8-10 1960年～2010年間、金蔵の人口・世帯数（第1・2・3集落別）

年	1960	1970	1980	1990	2000	2005	2010
第1集落	34 (279)	36 (146)	34 (111)	30 (104)	29 (89)	24 (64)	21 (52)
第2集落	37 (192)	36 (143)	34 (109)	30 (95)	29 (70)	25 (61)	23 (52)
第3集落	30 (170)	29 (109)	28 (103)	25 (90)	24 (71)	23 (55)	20 (56)
合計	101 (641)	101 (398)	96 (323)	85 (289)	82 (230)	72 (180)	64 (160)

出典：「国勢調査」、( ) の中の数は人口を示す。

- 注4) 筆者は修士課程の時、所属している山崎研究室のプロジェクトとして能登半島地震被災集落・道下の震災復興調査に参加した。それは農村地域の持続性の研究に発展し、指導教授（山崎寿一）から上記の助言（地域の持続性、対象地域の位置づけ等）をいただき、金蔵の研究をスタートすることになった。
- 注5) 昔は金蔵村に小字が8つあり、この小字を「地下（ジゲ）」と呼んでいた。地下とは中世の荘園百姓衆の呼び名を言う。その地下には管理者となった家（組頭）があった。地下の組頭は明治になり、地下名を自分の姓とした。江戸中期に昔の地下の組頭に勢力の変遷があり、5人組みの組替えがなされた。これまでの地下は8つあったが、個数の増加もあったから11組になり、江戸中期以前の地下組は地域で組まれていたが、組替えされた組は地域を無視して組まれている。参考文献（井池光夫2010）を参照、明治以後8つの地下の中で鳥超地は鳥超地と田中地に分割され、現在は9つの地下がある。
- 注6) 「オヤッサマ」とは町野町一帯では一般的に30石～50石以上の石高を持つ家を示し、100石以上になると「ダンナサマ」と呼ばれるという（古賀和則1994）町野町の一帯でダンナサマと呼ばれる家は上時国家、下時国家、南家があり、それぞれカミ(上)サマ、シモ(下)サマ、ナンソウ(南惣)サマと呼ばれていた。
- 注7) 参考文献（鹿野勝日彦 1986）から引用
- 注8) 参考文献（井池光夫2010）を参照
- 注9) 地域活性化には幅広く余所者、若者、馬鹿者を受け入れることが必要。しかし、そのためには私心を捨てて外部の人を受け入れる度量を持った「馬鹿者」が必要になるということ（石川まんが祭り実行委員会2011）。
- 注10) 2008年の「一粒ともしび金蔵万燈会」実施計画書には、「祖先が残してくれた立派なお寺があります。“命”とはをテーマとして、死んでいった人たちの物語と、これから私たちはどう生きるべきなのかを考える地として、能登半島を位置づけたい。」と書かれている。
- 注11) また金蔵学校メンバーは、金蔵万燈会について“金蔵集落が「金蔵万燈会」をイベント

ではなく伝統行事と位置付けるのは、能登半島が世界農業遺産として認定された理由と同じく、集落は先祖から脈々と受け継がれて、現在の姿を有しているという流れの中の一部と見ているからであり、単に現在だけを捉えて行っているのではないと認識しているからである。先祖に対する敬意、親や子に対する思いを「灯り」を媒介して確認すること自体、伝統的に持ってきた住民の心である。数年前に始まった行事ではあるが、自然発生的に始まった背景を考えると、既に伝統行事の性格を有している。また、寺院を中心とした行事であり、これを永く続けるためには、イベントではなく伝統行事としなければ、集落にとって意味がないとする意識が住民にあるからである。規模の縮小はあっても、収穫を祝う「祭り」と同じく、集落の行事として続ける意識は集落にある。（金蔵学校メンバーi氏の言葉を引用）」と語っており、そこから金蔵万燈会を伝統行事と位置づけようとするのが窺える。

注12) 10年間の地域おこしの活動を通して、特に高齢女性は自分でも集落に役立つことが出来るという生き甲斐を感じている。ミュージアムプロジェクトでは研究者が高齢女性にインタビュー調査をしている。以前は外部に対して積極的ではなかった高齢女性達が、現在は積極的に向き合う人が増えた（ミュージアムプロジェクトに協力している住民による）。

## 参考引用文献

### ○日本

- 1) 国土交通省（2008）：国土形成計画（全国計画）、pp.27-29.
- 2) 千賀裕太郎（2002）：地域実践科学としての農村計画の問題、農村計画学会誌21(2).
- 3) 大岸真里子・深町加津枝・奥敬一・三好岩生・柴田昌三（2007）：宮津市上世屋地区における棚田保全にむけた関係者の連携に関する研究、農村計画学会誌26論文特集号、pp.263-268.
- 4) 浅野悟史・星野敏・九鬼康彰（2010）：NPOの継続に係わる財務・人材面の課題とその対策、農村計画学会誌、28巻論文特集号、pp.225-230.
- 5) 石崎英純（2002）：金蔵学校日誌-安らぎの里金蔵のおこし金蔵学校開港-.
- 6) 金斗煥・山崎寿一（2009）：能登半島地震被災地域における過疎化と集落特性、日本建築学会近畿支部研究報告集計画系49、pp.233-236.
- 7) 金斗煥（2010）：旧村単位としての中心集落と周辺集落の関係と地域の持続性ー輪島市門前町を対象としてー、2010年度日本建築学会大会(北陸)農村計画部門パネルディスカッション資料、pp.37-40.
- 8) 鹿野勝日彦（1989）：町野町金蔵-文化人類学の視点から-、金沢大学文化人類研究課、pp.53-68.
- 9) 井池光夫（2010）：棚田の村今昔ー寺莊園村の歴史と現況ー、石川県風土記（第4集）別冊、石川県農村文化協会、pp.75-132.
- 10) 古賀和則（1994）：金蔵のエチュードー能登の社会と文化ー、龍谷大学社会学部社会学科、pp.58-67.
- 11) 武田公子（編者）（2008）：地域再生を目指してー能登に生きる人々ー、自治体研究社、pp.3-22.
- 12) 石崎英純（2010）：里山に暮す金蔵の挑戦ーやすらぎの里金蔵村おこし実践紹介ー、石川県風土記（第4集）別冊、石川県農村文化協会、pp.133-185.
- 13) 石川まんが祭り実行委員会（2011）：能登浪漫紀行、pp.32-33.
- 14) 中村浩二（2010）：里山プロジェクト里山駐村研究員制度総括報告書、金沢大学.
- 15) 堀内美緒・中村浩二（2011）：中山間地域におけるGISデータベース導入と地域主体による活用意向、農村計画学会誌30論文特集号、pp.309-314.

## 第9章 過疎地域における祭事の運営と主体間・地域間の連携—石川県輪島市門前町仁岸地区、道下、皆月を事例に—

### 9-1 はじめに

#### 9-1-1 研究の背景と目的

中山間地域が直面している問題として「3つの空洞化」が指摘されている。人口減少・高齢化に伴う担い手不足問題などの「人の空洞化」、担い手不足などによる耕作放棄地増加の問題などの「土地の空洞化」、集落機能の脆弱化などの「むらの空洞化」は言うまでもなく多くの研究者によって指摘されてきた。小田切（2009）は3つの空洞化における変動は、実態の表層に過ぎないこと、深層では地域住民がそこに住み続ける意味や誇りを見失いつつあるという「誇りの空洞化」（＝心の過疎）を指摘しつつ、中山間地域の再生においてはこうした視点まで踏み込む必要があると述べている<sup>1)</sup>。

誇りの空洞化については、具体的に「うちの子はここに残って欲しくなかった」「ここで生まれた子供がかわいそうだ」「今の若者はこんなところに住まない」という住民の声から感じ取れる<sup>1)</sup>。このような住民らの声から筆者が感じるのは、諦めたような声を出す前に住民が前向きになって、住民の方から地域の誇りを感じる活動を展開して、住民と出身者とが地域の誇りを共有することが必要であることである<sup>注1)</sup>。

このような背景から、本稿では地区と集落の祭りは地域の誇りと住民の結束の維持につながる資源であることに着目し、輪島市仁岸地区のお小夜祭り、皆月の山王祭り、道下の道下祭りを事例に、祭りの運営の実態とそこに関わる主体間・地域間の連携の実態を明らかにすることを目的とする。

#### 9-1-2 対象地域の選定

研究対象地域は輪島市の仁岸地区、道下集落、皆月集落である。仁岸地区と皆月は輪島市の縁辺部に立地しており、輪島市の中でも10戸未満の小規模集落が最も多い地域である。近年仁岸地区の全体の祭りである「小夜祭り」を住民有志らが復活し、集落が連携し、お小夜祭りを行っている。皆月の山王祭りの場合、集落の出身者と自治会が連携し祭りを運営している。道下は輪島市の中で縁辺部に立地しておらず、比較的生活の利便性の良い中心集落である。しかし、中心集落も人口減少と高齢化により祭りの維持が危惧されている。道下集落には公営住宅地と分譲住宅地があり、そこに転入者が暮らしている。道下の祭りの運営には転入者の役割りが期待される。このように三つの対象地域はそれぞれ地域の特性に応じた主体間・地域間の連携の実態が、祭事の維持の方法と住民間の交流の活性化に繋がる主体間・地域間の連携のあり方に対する手がかりが得られる対象地域であると考えられる。

### 9-1-3 研究の位置づけ

中山間地域の農村を対象に主体間の連携と地域間の連携を扱った研究は次の通りである。福与徳文（2011）は複数の集落の連携をはかることにより、低下した農村の地域社会の機能を計画的に再生する方法について注目している。「地域と地域出身者」を扱った研究には、他出跡継ぎ（＝地域外に出た跡継ぎ）の居住地の近隣性、帰省・農作業従事の実態、既存志向の実態を明らかにした研究（京都府農業議会 1983）、地域農業維持において他出跡継ぎ農家における「週末農民」の役割を評価した研究（荒木一視 1994）、他出跡継ぎにおける地域農業維持の実態と、故郷へ関与する要因を明らかにした研究（芦田敏文 2006）がある。また、様子を見に行く、病気時に見舞う、電話をかけるといった生活・福祉・居住のサポートの面から、出身者がどのように地域に関わっているかという実態を明らかにした研究（立花敏ら 1998）（石阪督規 2002）がある。

一方、出身者が地域社会に関心を高める要件と地域行事への参加要件を明らかにした研究（菅原麻衣子ら 2006）、自治組織、共同作業といった地域社会に関する事柄の中で、祭りを中心に出身者と地域との関わりの変容を明らかにした研究（大久保美香ら 2011）がある。これらの研究は前者の研究らと異なって、「出身者一家」の関係ではなく、「出身者－地域社会」の関係に焦点を当てているところが評価できる

本研究は、祭りの運営とそれに関連する主体と地域の連携に着目している点に違いがある。

## 9-2 道下集落の道下祭りの場合

### 9-2-1 道下の概要

道下には現在、医院、スーパー、小学校、保育所、郵便局、駐在所、公民館、公営住宅がある。

道下は現在九つの町内会と道下住宅（公営住宅）、松風台（2002年竣工）がある。また、道下は能登半島地震で住宅の被害が大きかった地域であり、地震後復興公営住宅が建設された。（2009年）、道下の西側には西町分譲住宅地がある。

諸岡村史（1977年）にある現住世帯の名簿から1977年の道下の世帯数を見ると、現住世帯数は293世帯である。空き家が8戸、空き地が3箇所ある。道下区長に収集した道下の名簿を見ると、2007年・震災前の総世帯数は、299世帯である。そのうち現住世帯は、244世帯であり、非現住世帯（不在地主）は55世帯である。

道下住宅が7世帯、松風台公営住宅が12世帯ある。震災後、復興公営住宅の建設で10世帯が、震災後西町分譲住宅地に新たに町内会から7世帯が転入してきた。それ以外に道下には門前高校の女子ソフトボール選手の宿舎があり、13人の学生が居住している。

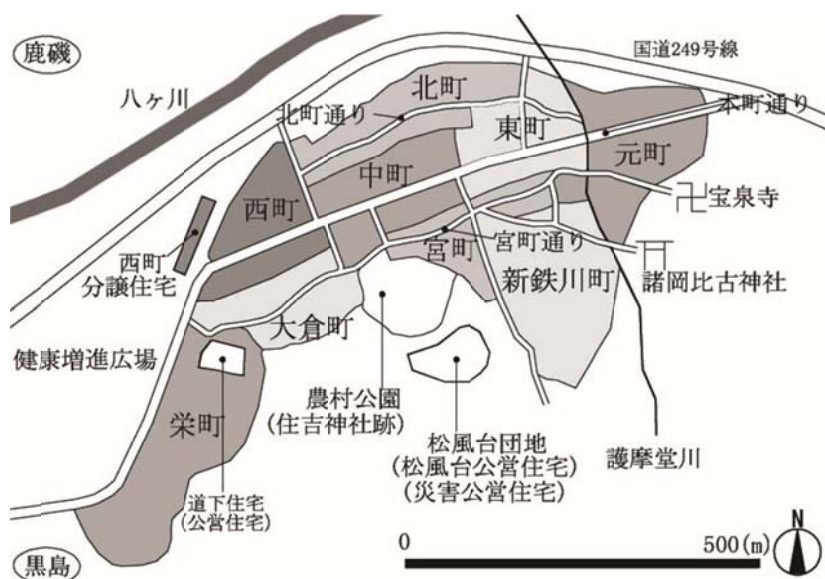


図9-1 道下における町内会構成と集落の空間

### 9-2-2 道下祭りの運営の従来の基本仕組み

道下の夏祭りは、獅子舞一面様一旗持一子供神輿一太鼓（2台）一神輿（2台）一曳山で構成される。道下は九つの町内会で構成される。3つの町内会が一つになって、祭りを準備・運営する当（＝当番）になる（表9-1）。つまり、9つの町内会を3つの当に分けて、一年ごとに交代して祭りを担当する。



2008年の当は、西町・大倉町・栄町である。2008年の祭りに役割が与えられた人数を見ると(表9-1)、運営(様々な役割)が56人、旗持が20人、曳山舵棒が20人である。それを合わせると96人であり、道下夏祭りを準備・運営するためには、約100人が必要であることが分かる。このように道下は詳細な役割分担をして祭りを運営している。

役割担当の年齢を見ると、30代~50代が15人(27%)であり、そのうち30代は1人、40代は2人、50代は12人である。60代~80代が41人(73%)であり、そのうち、60代が22人、70代が11人、80代が8人である。高齢化により祭りの運営への影響が危惧される。

表9-1 道下夏祭りにおける町内会及び当別人口

町内会	当1			当2			当3		
	西町	大倉町	栄町	北町	中町	宮町	東町	元町	新鉄川町
人口	62	52	76	73	55	54	60	58	71
合計	190			182			189		

注：1) 道下区長が把握した道下の名簿(2007年)より作成

表9-2 道下夏祭りの役割分担

当番(当1:西町・大蔵町・栄町)							
役割分担	人数	年齢					
		30代	40代	50代	60代	70代	80代
御神輿舁き、曳山油係、猿田彦、鞍掛・御供品係、太鼓台車係、御洗米係、人形係、御幣係、御仮屋番、接待係、奉燈係、俳句係、お休み所係、榊・松準備係、砂・青竹・注連縄係、交通整理係、集金係、会計係、人形宿	56	1	2	12	22	11	8
赤旗持	20人、次年度の当 (当1:中町・宮町・北町)						
曳山舵棒	20人、前年度の当 (当3:東町、元町、鉄川町)						

なお、上記の役割の他に曳山、獅子舞の役割がある。

注：1) 2008年道下夏祭り御当役割分担表より作成



図9-2 道下における町内会構成と道下祭り担当の当

### 9-2-3 過疎化による道下祭りの運営の方法の変化

過疎化と高齢化によって祭りの維持が危惧される中で、祭りの運営の仕組みに変化があった。

過疎化・少子高齢化による夏祭りへの影響を見ると、大きく曳山の運営方法と獅子舞の役割で具体的な変化をうかがうことが出来る。曳山の運営方法をみると、1960年以前は、曳山を毎年組み立て、祭りの本番で使って、保管するときにはまた分解して保管していた。しかしながら、現在は曳山を組み立てたまま倉庫に保管している。曳山を合体したまま保管する理由としては、曳山の準備作業は青年団の役割であったが、1960年から1970年の間に青年団が自然に無くなったことに起因する。現在は、苦肉の策ではあるが、曳山を合体したまま保管している（表9-3の写真1）。

現地調査での区長と夏祭りの担当者のヒアリングから、現在の祭りの継続における問題として特に、旗持を担う人手不足、曳山に乗る子供不足という問題があることがわかった。

獅子舞を見ると、獅子舞は太鼓、笛、カネで構成されている。太鼓はそもそも大人が担当していた。獅子舞はそもそも小学生が担当したが、今回の祭りでは、中学生6人と高校生7人が担当していた。かつての小学生の役を中・高校生がしていた。

特に、3年前には3つの当を1つにし、夏祭りを運営しようとする事について議論が総会で行われたが、まだ三つの当で夏祭りの運営が可能であると判断し、当の再編は行われなかった。しかし、旗持の人手の確保が難しいことから祭りの運営に当たっていない当、つまり、次年度の当が旗持を担当することになった。また、曳山舵棒を前年度の当が担当するという運営方法に変更があった。

表9-3 合体して保管している曳山と修理の写真



写真1



写真2

注1) 写真の出典：現地調査で撮影

### 9-2-4 転入者の参加による祭りの運営

道下（道下区）が2010年当時、松風台公営住宅の町会長に松風台住民の夏祭りに参加して欲しいという願いを要請した。参加の形は、気軽に夏祭りに見に来る形、即ち一般参加であ

る。道下祭りにおける松風台公営住宅住民（転入者）の祭りに参加の実態は以下の通りである（表9-4）。

表9-4 公営住宅の居住者における道下祭り参加の様子



注1) 写真の出典：現地調査で撮影

A 世帯は、子供が減少し曳山に乗る子供が減少している中で、子供と一緒に家族全員が一般参加をし、子供を曳山に乗せ、祭りを楽しんだ（表9-4の写真1）。B 世帯は、婦人は家族と共に祭りに一般参加をした。C 世帯の子供は獅子舞と獅子舞の笛の役に参加していた（表9-4の写真2）。婦人は、獅子舞の服装の着付けを手伝っていた。世帯主は、交通安全整理を担当していた。

2011年の旗持の担当は、当2（北町、中町、宮町）であり、宮町の町内会長が、松風台公営住宅から旗持の役割をしてくれる住民を2人出してほしいことを松風台団地の町内会長に要請した。それで、2011年の夏祭りは松風台公営住宅のDとE世帯の婦人2人が、夏祭りに参加し、旗持の役割をした（表9-4の写真3）。

松風台団地に参加を呼びかけた宮町の町内長は、松風台団地の住民は、輪島市（行政）の管轄にあるが、実際は道下の集落で一緒に生活しているので集落の行事に参加して、一緒に楽しむことが良いのではないかと考えており、それが松風台公営住宅の町内会長に参加のお願いをした理由であった。来年も松風台団地の住民が祭りに参加をし、一緒に楽しむことを願っていた。

その他、女子ソフトボールチームの学生も祭りに参加し、曳山の綱を引っ張っていた（表9-4の写真4）。今年の祭りの運営の当番である西町町会長は、「女子ソフトボールチームの学生が紐を引っ張ってくれたから、曳山の紐が土に垂れないで、うまく運行することができた。」と語った。

(1) 道下祭り参加した D 世帯の婦人の感想

D 世帯の婦人は旧門前町の出身であり、他所の集落から入った人が、地元の伝統的な祭に参加することは難しいということ語った。そんな状況の中で、夏祭りに参加できて、集落（道下）との一体間を感じることができ、本当に集落の住民になったような気がしたことが良かったと言う評価をした。この世帯は、松風台公営住宅で暮らし続ける計画であり、その点から考えても今回の祭りへの参加は有効であろう。

表9-5 道下夏祭りにおける西町分譲住宅の住民の役割

役割	お神輿担ぎ	人形係	接待係	奉燈係
西町分譲住宅住民	3人	3人	2人	2人
当1の住民	16人	3人	3人	3人

注1) 2011年の道下夏祭り担当役割分担表より作成

### 9-3 皆月集落の山王祭りの場合

#### 9-3-1 皆月の概要

皆月集落は旧七浦村の中心集落であった。西町、本町、川南町、9つの班からなる。皆月は、立地的に孤立されており、人口と世帯数減少が大きい。その中で、青年会員のメンバーのいずれも集落の外に暮らしている青年会員の無住化が特徴としてあげられる。

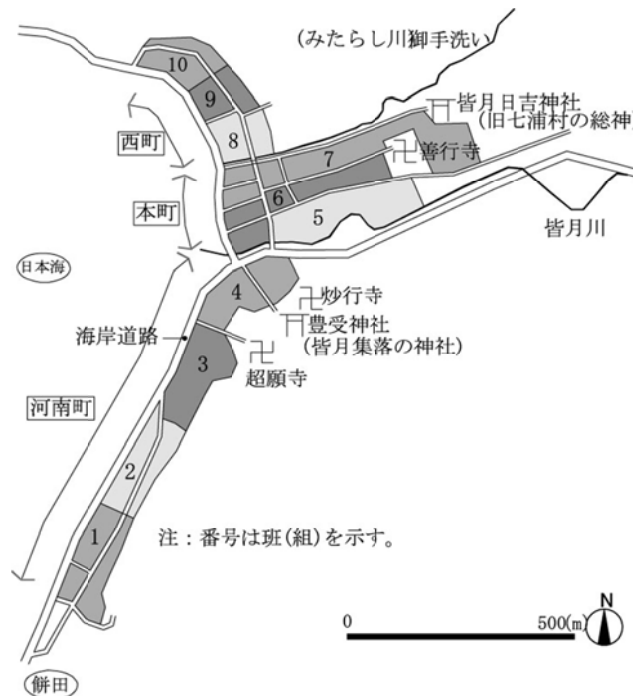


図9-3 皆月集落の町内会の構成

青年会の世帯数を見ると、1992年の青年会員は100人を超えたが、皆月に在住していた青年会員は13人であった。2009年の青年会員は53人であり(表9-6)、在住している青年会員は、一人もおらず、町内にもいない。県内に約4割、県外に約1割が居住している。青年会は、夏祭り(=山王祭)の参加、伝統行事(アマメハギ)の参加など集落の行事における皆月区への支援(応援)をしてきた。

表9-6 皆月の青年会の年齢別構成(2009年8月時点)

年齢	20 ~24	25 ~29	30 ~34	35 ~38	計
計(人)	10	12	19	12	53

注1) 青年会の名簿から作成

注2) 全員皆月外に居住している

#### 9-3-2 皆月の祭り(山王祭り)の運営の従来の基本仕組み

皆月の町内会は10の組でなる。皆月は日本海側に沿って南北の長い形になっている。集落

の一番南のところが1組であり、北の方に向けて組みが並んでおり、一番北が10組になる。1・2・3・4組を川南町、5・6・7組を本町、8・9・10組を西町という。西町、本町、川南町が祭りを運営する三つの当である。祭りを担う当は、家から1名を人手として出す。その人を人足（にんそく）という。

山王祭りは、曳山－旗持（10人）－神馬－面様－太鼓－小太鼓－神輿－旗持（10人）で構成される。主に子供会（小学生から中学生まで）と青年会（高校生から38歳まで）と人足によって祭りが運営される。祭りにおける子供の主な仕事は、曳山の準備関係の仕事である。青年会の仕事は、旗キリコ、御幣キリコ、紙鳥居、ぼんぼり、申子、旗、吹流しを点検、補修することと曳山を運行することである。人足の仕事は境内掃除、拝殿の幕張、お神輿飾り取り付け、お仮屋たて、その他の準備状況を確認すること後片付けをすることである。祭り準備のための人足と別に旗持は1組から10組まで、1年ごとに順番を変わりながら、旗持のための旗持人足を別に出す。



図9-4 皆月の町内会と祭りの担当の当

### 9-3-3 過疎化による皆月祭りの運営の仕組みの変化

過疎化と高齢化によって祭の維持が危惧される中で、祭りの運営の仕組みに変化があった。しかし、少子高齢化によって、子供の役割である曳山準備の仕事が近年、人足と青年会に

よって担われることになった（表 9-7）。また、集落には青年会のメンバーが 2 人だけしか居住しておらず、集落外に居住している青年会のメンバーが多いため（表 9-8）、青年会の若い OB 約 5 人が青年会の仕事を支援し、青年会の仕事を賄っている。特に、皆月には非現住世帯の増加（表 9-9）と高齢化（表 9-10）で、祭りの準備のための人足と、旗持人足を出せなくなった家が増えることになった。

当が変更される前は、各世帯から 1 名の人足と旗持担当の組は旗持人足を 10 人出す必要があったが、その条件を達成できないと考えられる組は、世帯数が 10 戸未満の 2 組、3 組、8 組、9 組である。高齢化率が高いことを考えると人足を十分に出せる組は少ないことが考えられる。このような現況の中で、人足が出せない家と組が増加しているという声が組親から多数出ており、それを受けて、2010 年から三つの当を一つ（皆月区）にすることになった。

人足変更の具体的内容は、全世帯から一律に 2000 円の祭典費を徴収すること、各組 2 名の人員（組親の他）を人足として出すことである。各組から出た 2 名の人足は、8 日には曳山の組立ての仕事、9 日にはお飯屋組み立ての仕事、12 日の後片付けの仕事をする。この人足には 2000 円の日当を支給する。また、10 日（宵祭）と 11 日（本祭）の旗持を担当するために出た人足には 6000 円の日当を支給する。

表 9-7 曳山関係（子供会の分）の担い手の変更

子供の役割	変更後の担当
<ul style="list-style-type: none"> <li>・松(2本)、「のぼり」用の松(16本)準備</li> <li>・おしみ用割竹を作る。</li> <li>・旗竹予備を宮の阪上がり口、へたの築浜、持田の三箇所へ運ぶ。高張り提灯をお飯屋へ</li> </ul>	人足（男）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・曳山旗竹用ヌイゴ、縄を適当な長さに切る。</li> <li>・アテ葉に申子をつける。</li> <li>・旗竹、だし竹に「旗、吹流し」を付ける。</li> </ul>	人足（女）
<ul style="list-style-type: none"> <li>・提灯に吊るすためのヌイゴを付ける。</li> <li>・曳山提灯を吊るすための折縄を用意する(15本)</li> <li>・面幕、きり幕用の竹を用する。</li> <li>・曳山大提灯、岐阜提灯、ろうそくを運ぶ。</li> </ul>	青年会
<ul style="list-style-type: none"> <li>・旗竹準備(71本)、旗竹よりの竹切断：長(24本)・短(13本)、吹流し竹の切断：長(24本)・短(8本)、銭形用の旗竹を作る(2本)</li> </ul>	青年会が最終チェック

注 1) 山王祭人足（子供達の分）準備作業確認一覧表より作成。

表 9-8 皆月青年会のメンバーの居住地と山王祭への参加

		準備に参加	帰省し、運行に参加	不明	合計
居住地	皆月	1	1	2	4
	県内	6	16	10	32
	県外	2	2	7	11

注 1) 青年会のメンバーのヒアリングより作成。

表9-9 皆月における組別の現住世帯と非現住世帯（1970年～2010年の比較）

当組	川南町				本町			西町			合計
	1組	2組	3組	4組	5組	6組	7組	8組	9組	10組	
現住世帯	11	6	9	16	10	15	12	9	6	11	105
非現住世帯	5	10	9	4	15	9	13	7	8	5	85
合計	16	16	18	20	25	24	25	16	14	16	190

注1) 門前町史（1970年）にある現住世帯の名簿を用いて、ヒアリング調査から作成した。

表9-10 皆月の当別の世帯主の年齢（2011年）

	川南町	本町	西町	合計
50代	5	1	5	11
60代	10	8	1	19
70代	7	14	10	31
80代	19	13	10	42
90代	1	1	-	2
合計	42	37	27	105

注1) 門前町史（1970年）にある現住世帯の名簿を用いて、ヒアリング調査から作成した。



## 9-4 仁岸地区のお小夜祭りの場合

### 9-4-1 仁岸地区の概要

仁岸地区の集落の構成を図9-5に表した。仁岸地区は輪島市の南の縁辺部にある。仁岸地区は、2009年現在20集落で構成されている。赤神、腰細、大泊を「三ヶ浦（さんがうら）」と上代、黒岩、入山、渡瀬、大釜を「日向浦（ひなたうら）」と呼んでいる。

旧役場があった中心集落である劔地の世帯数は220世帯である。赤神の世帯数は79世帯である。この集落以外は40世帯以下の集落である。前述したように10戸未満の小規模集落が多い。輪島市の中でも10戸未満の小規模集落が最も多い地区である。仁岸地区では過疎化の中で1集落が消滅した。大釜集落は5世帯が居住しているが集落移転を進めている。このように過疎化による集落の消滅と存続の危惧の問題がうかがえる地域である。

仁岸地区の総社である「黒髪神社」は、中心集落である劔地に立地しておらず、周辺集落の上代（3世帯）にある。黒髪神社はお小夜祭りの神様である「お小夜様」を祭る神社である。



図9-5 仁岸地区の集落と仁岸地区の構成

## 9-4-2 お小夜祭りの中止・復活経緯と復活の狙い

### (1) お小夜祭りの中止経緯

上代集落は2009年当時、3世帯が居住していた小規模集落である。上代集落に地区の総社があるため、お小夜祭りは昔から仁岸地区の他の集落とともに地区全体の祭りとして行われてきた。つまり、黒髪神社の神輿は上代の人だけで担ぐのではなく、地区の集落の住民が何人かずつ集まって担いできたのである。

昔は、久川、馬渡、赤神、大泊、腰細など仁岸地区全てのお宮さんが集まり、一緒になってお祭りをした。しかしながら、高度経済成長期に入ってから、地元の仕事が無いため、仕事を求めて地元の住民が地域の外に出た。お小夜祭りが行われなくなったのは、神輿を担ぐために来てくれた集落（黒岩、入山、渡瀬、剣地）に若い世代がいなくなって神輿が出られなくなったからである。神輿は神様であり、神様が出ないということは、祭りが出来ないということであり、地区全体としてのお小夜祭りが約48年前（約1962年）に途絶えることになった。

### (2) お小夜祭りの復活の経緯

日向浦には、「日向浦睦会」という親睦団体がある。睦会は約40年前に結成されたが、一度解体され、現在のメンバーで再結成したのは約30年前である。睦会のメンバーは現在20人である。その内訳を見ると、入山が5人、黒岩が5人、上代が5人、日向浦馬場が1人、大釜が1人、飯川谷が1人である。メンバーの年齢は20代～70代までで、日向浦に居住している先輩と後輩という関係である。

お小夜祭りが復活する前の年に睦会の中でお小夜祭りに関して、「祭りが無くなって寂しいこともあった、もう一回あの祭りをやろうじゃないか」という話になった。その後、地区の住民から賛同を得ていった。

まずはじめは、近隣の集落である剣地（中心集落）、大釜と相談をして、昔の祭りを真似て小規模でやることになった。黒髪神社が仁岸地区の総社、即ち、地区をまとめたお宮だったから、そこを中心として、周りの集落も太鼓を持ってきて祭りを始めようと計画を立てた。それで、地区内の集落の太鼓を集めて、小規模だが、新たなお小夜祭りが1999年に始まった。

祭りが復活した当時は、黒髪神社の神輿が古くて使えない状況であった。そこで、地区の住民と相談して2002年に御神輿を直そうということになった。地区の住民に寄付などの形で協力してもらって、専門業者に神輿の修理を依頼した。それで、今のように神輿も出して祭りを行えることになったのである。

### (3) お小夜祭りの復活の狙い

日向浦睦会のメンバーであり、お小夜祭りの復活と運営におけるキーパーソンである入山区長へのヒアリングより、お小夜祭りの復活の狙いを次のように語った。「自分達の子供が都会に出ているから田舎（地元）に帰って来られない。しかしながら、お祭りがあると帰っ

て来る。お祭りに参加するために帰って来る。祭りがあるから帰って来いと言ったら、子供達は帰って来る。逆にお祭りが無かったら、帰って来いと言えない。だから、新たに地区全体のお祭りを始めて、例えば、子供・孫らが帰ってこられるようなものを作りたかった。自分らもお祭りを楽しみたいが、子供が帰ってこられるような環境作りが本来の目的である。」

### 9-4-3 日向浦と周辺集落との連携によるお小夜祭りの運営の方法

#### (1) 集落の親睦組織を介した町内会の連携

集落名	組織名	特性	年齢
劔地	八番会	壮年会	50代以上
	自彊団	青年会	20代～50代
日向浦	日向浦睦会	親睦団体	30代～70代
	黒髪神社奉賛会	奉賛会	30代～70代
下馬場	城山会	親睦団体	30代～50代
	昭和会	親睦団体	60代以上

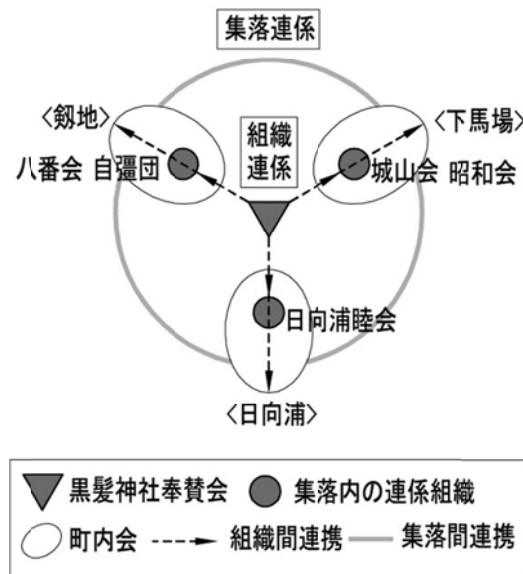


図9-6 お小夜祭の運営における日向浦と周辺集落との連携の方法（模式図）

現地調査とヒアリング調査から、日向浦の5つの集落、劔地、下馬場、大釜集落が連携してお小夜祭りを運営していることが分かった。連携する組織に着目して分析した結果、集落の町内会が直接連携するのではなく、各集落の親睦組織を介して集落が連携していることが分かった（図9-6）。具体的に、黒髪神社奉賛会は、劔地の自彊団と八番会と劔地集落（区）と下馬場集落の城山会にお小夜祭りへの招待状を送って、支援を要請する（表9-11）。下馬場の場合、招待状をもらった城山会は昭和会と下馬場の区長（町内会長）と相談をし、支援を行う。

表9-11 黒髪神社奉賛会から集落の親睦団体に送ったお小夜祭りへのご協力をお願い

拝啓 盛夏の候、貴殿に御かれましては益々御健勝のこととお慶び申し上げます。

日頃は大変お世話になっております。

さて、ほかでもございませんが、今年も八月十四日に黒髪神社の郷社祭りを執り行うことになりました。

つきましては、皆様方の御参加を心からお待ち申し上げております。

何卒、宜しくご検討頂けます様お願いいたします。

注1) 平成21年(2009年)八月吉日に黒髪神社奉賛会が下馬場の城山会の会長、刃地の刃地八幡会の会長に送った御願い(招待)の内容を引用した。

## (2) 支援する集落における親睦団体を介した町内会の連携が成り立つ要因

日向浦には睦会のメンバーで構成されている「向浦自警団」という組織もある。日向浦自警団規約が昭和40年4月1日に作られていることから、おおよそ昭和40年に自警団が結成したと考えられる。日向浦自警団は、日向浦の防災活動と非常時の連絡、除雪、道の草刈などの作業を日向浦の住民の要請に応じてかつ、自主的に行っている。また、日向浦睦会メンバーで、「日向浦生産組合」を結成し、中山間地域直払い制度を利用して、日向浦の耕作放棄地の維持・管理をしている。

また、日向浦睦会は仁岸地区の他の集落の祭りへの支援(応援)もしている。馬渡の場合は、2008年まで自分達の集落の祭りを行っていた。しかしながら、祭りに参加できる人が少なくなり、2009年に祭りが行われなくなった。馬渡の祭りが途絶えるまでは、日向浦は馬渡の祭りに太鼓を持って応援に行っていた。お手伝いをする意味で、馬渡の神輿と一緒に担ぎ、太鼓と一緒に持って集落の中を歩いた。また、逆に馬渡も昔から、日向浦の祭りに手伝いに来てくれた。一方、日向浦は、馬渡以外にも刃地(中心集落)の祭りに、太鼓を持って応援に行った。刃地の方も応援に来てくれていた。このように日向浦は以前から、地区内の集落の祭りを応援し、お互いに助け合っていた。

下馬場集落には城山会がある。城山会のメンバーは約50代の夫婦からなる。彼らの子供が小学校の時にいじめの問題があったためいじめを防止する活動を行い、それをきっかけに交流を始めた。それが発展して夫婦同士が交流する親睦団体となった。城山会は現在下馬場集落の草刈や、耕作放棄地を一部管理している。また、下馬場には60代以上の住民で構成された昭和会という親睦団体もある。

刃地集落には八番会という壮年会と、自彊団という青年会がある。自彊団と八番会は刃地集落のお祭りの実施への支援活動などを行ってきた。

このように町内会の連携を介する親睦団体および年齢・性別別の組織は集落住民の生活に寄与する活動を行ってきたため、集落住民と町内会にもその組織は認められている。このような背景から親睦組織を介した町内会の連携が成り立ったのである。

### 9-4-4 お小夜祭りにおける住民交流の実態

お小夜祭りにおける地区住民と地域出身者との交流の実体は以下の通りである。

(1) 太鼓の運営から見た住民交流

図9-7のように、太鼓の演奏を中心として多様な交流が見られた。それをより具体的に分析した結果、表9-12のように「子供達の交流」「同級生達の交流」「先輩と後輩との交流」「世代間の交流」の実態が見えた。太鼓を演奏する住民のみならず、演奏を見ている住民らと神社の中に座って会話する年寄り、区長らと区の役員は、拍手で応答していた。

集落	日向浦、下馬場、鋸地の区長及び役員など				
	入山	鋸地	鋸地	入山、久川、上代	
主体	女性(母)子供	青年	年寄り	年寄り	青年
太鼓演奏					

図9-7 太鼓に着目した住民交流

表9-12 太鼓の運営と住民交流



写真1 子供達



写真2 同級生



写真3 子供、若い女性、男性



写真4 先輩、後輩

注1) 写真の出典：現地調査で撮影

(2) キリコとお神輿の運営から見た住民交流

帰省した若い女性と地域の住民が女キリコを（表 9-13 の写真1）、また、帰省した若い男性と地域の住民が神輿と一緒に担いで運行する（表 9-13 の写真2）。神輿は 16 人が担ぐようになっており、日向浦の住民と刃地集落の若者が担っている（表 9-14）。16 人で神輿を担いで運行することは非常に力を要することであり、中心集落である刃地集落の若者の協力は祭の運営に大きな役割を果たしている。

2010 年のお小夜祭りには、刃地、上代、入山、渡瀬、久川からの 20 代～30 代の若者が参加していた。お小夜祭りに参加する前に、友達の家を集まって遊んでから、祭りに一緒に参加していた。ヒアリング調査から、お小夜祭りをきっかけに友達間の交流が増えたという。

表 9-13 神輿とキリコ運営と住民交流



写真1 帰省した若い女性

写真2 若者と年寄り

注1) 写真の出典：現地調査で撮影

表 9-14 お小夜祭りにおける世代間の交流

お役	集落	人数	年齢						
			20代	30代	40代	50代	60代	70代	80代
神輿	日向浦	8		1*	1	4	2		
	刃地	8	3	2	3				
神輿の足		3			1		2		
渡瀬キリコ	運行責任者	1		1*	出発時最低でも男性10人確保したい。				
黒岩キリコ	女性	4	1	1	1	1*			
太鼓	黒髪	6				1	3	1	1
	大釜	2	*宮坂防水の社員など						
	黒岩	2					2		
	入山		*不明						
	渡瀬		*不明						
高張り		3					3		
おにぎりを作ってもらう人・日向浦の婦人会13人									
軽トラ		1					1		
合計		51	4	5	6	6	12	1	1

注1) \*印は運行責任者

注2) 地元にいる人だけの最小限の運営者

9-5 まとめ

住民が愛着を持って継承してきた地区、集落の祭りは地域の誇りと住民の結束の維持につながる資源として着目し、輪島市仁岸地区のお小夜祭り、皆月の山王祭り、道下の道下祭りを事例に、祭りの運営の実態とそこに関わる主体間・地域間の連携の実態を明らかにし、次のような知見が得られた。

9-5-1 過疎地域の祭りの運営にみえる主体間・地域間の連携

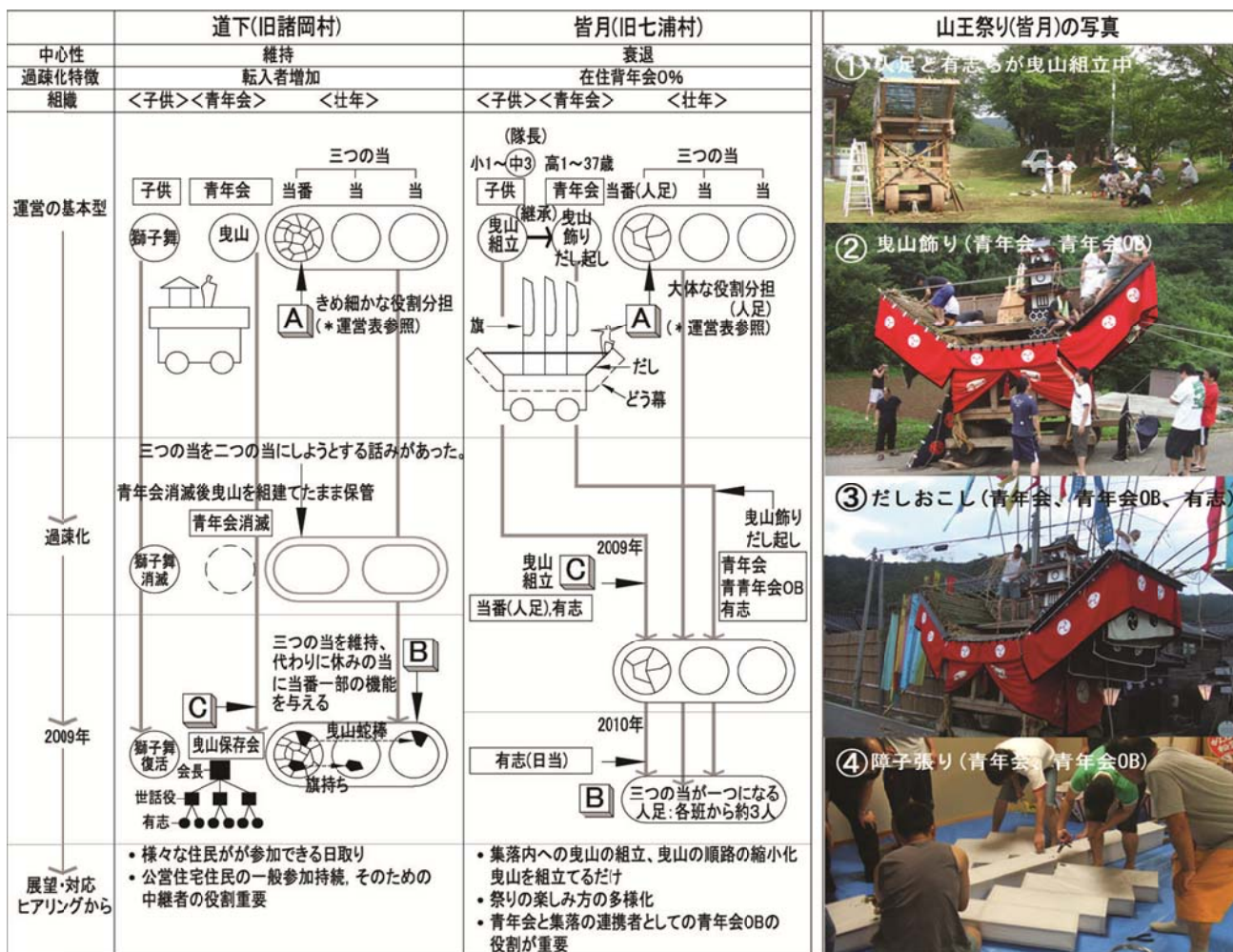


図9-8 過疎地域の祭りの運営にみえる主体間・地域間の連携(道下、皆月集落の場合)

(1) 道下祭りの場合

・道下祭りの場合、当の再編は行われなかったが、旗持の人手の確保が難しいことから、祭りの運営に当たっていない当、つまり、次年度の当が旗持を担当することになった。また、曳山舵棒を前年度の当が担当するという運営方法に変更があった。つまり、当が連携支援する形で祭りの問題点を補完しながら運営していた。

・子供の役割りの部分を公営住宅に居住する子供が担うなど、公営住宅へ転入した住民と連携して祭りを運営していた。

**(2) 山王祭りの場合**

・山王祭りの場合、祭りの準備・運営に必要な人足を三つの当で順番で行ったが、それを一つに統合した。

・集落の外に居住するが祭りを準備するために帰省した青年会のメンバーと青年会のOBが連携し、山王祭りの準備・運営が行われていた。

**(3) お小夜祭りの場合**

・お小夜祭りは、日向浦の5つの集落、劔地、下馬場、大釜集落が連携してお小夜祭りを運営している。集落の町内会が直接連携するのではなく、各集落の親睦組織を介して集落が連携していた。



注

注1) 住民と出身者における「地域の誇りの再生」という視点の底には、生まれたところは単なる「地域」ではなく「ふるさと」であるという発想がある。（西川一誠 2009を参照）

参考引用文献

○日本

- 1) 小田切徳美（2009）：『農山村再生－限界集落問題を越えて－』、岩波書店。
- 2) 西川一誠（2009）：『ふるさとの発想－地方の力を生かす』、岩波書店。
- 3) 財団法人農村開発企画委員会（1992）：『中山間地域における集落の消滅・農地の荒廃－集落再編に関する調査（1）』、農村工学研究54。
- 4) 福与徳文（2011）：『地域社会の機能と再生－農村社会計画論』、日本経済評論社。
- 5) 京都府農業議会（1983）：『山村における高齢農家世帯と他出あつぎの実態、農政研究資料、82(7)。
- 6) 荒木一視（1994）：週末農民の実態と展望、地理科学、49(2)、pp.85-94。
- 7) 芦田敏文（2006）：他出子弟のふるさとへの関与実態と地域農業維持に果たす役割、日本農村計画学会誌25巻論文特集号、pp.473-478。
- 8) 立花敏・井上真・安村直樹・奥田裕規・山本伸幸・久保山裕史（1998）：人的繋がりからみた首都圏近郊山村の現状と展望－埼玉県大滝村を事例に、林業経済研究 44(2)、pp.67-72。
- 9) 石阪督規（2002）：瀬戸内過疎地域の高齢者生活と他出家族－広島県過疎山村の調査事例より、人文論叢、三重大学人文学部文化学科研究紀要 19、pp.31-44。
- 10) 菅原麻衣子・藍澤宏・井橋朋子・富士宗一郎（2006）：離村者の出身地の地域社会に対する関心と参画-高齢化した農山村地域における地域社会の新たな運営方法、日本農村計画学会誌25巻論文特集号、pp.461-466。
- 11) 大久保実香・田中求・井上真（2011）：祭りを通してみた他出者と出身村とのかかわりの変容-山梨県早川町茂倉集落の場合、日本村落研究学会村落社会研究ジャーナル 17(2)、pp.6-17。

## 10章 過疎地域における空地の管理・活用と主体間の連携－能登半島地震の被災集落・道下の場合－

### 10-1 研究の目的

2007年3月に発生した能登半島地震最大の被災集落である石川県輪島市門前町道下（以下、「道下」という。）では、震災後、非現住世帯<sup>註1)</sup>所有の空家の撤去率が高く<sup>註2)</sup>、震災後4年が経過した現在でも多くの空地が残っており、これらの空地をいかに管理・活用していくかが集落環境の維持・管理を進める上で大きな課題となっている。このような状況の中で、震災後、非現住世帯の空地で、地主と管理している住民との連携により、2010年10月11日に「能登半島地震被災3年半復興音楽の集い」というコンサートが行われた。単なる空地の管理を超え、空地を積極的に活用している貴重な事例である。

そこで、本研究では、空地の管理からコンサートまで展開できた経緯とコンサートの運営に関わる主体間の連携の実態を明らかにすることを目的とし、具体的に以下の課題を設定し研究を進めた。

- ①まず、世帯における震災前後の世帯数の動向を明らかにする。
- ②次に、震災前・後の空き地の管理活用の実態を明らかにする。
- ③最後に、「能登半島地震被災3年半復興音楽の集い」コンサートの運営に関わる主体に着目して、コンサートの運営の実態を明らかにする。

## 10-2 道下の居住動向

### 10-2-1 対象集落と人口世帯等の状況

対象地域は、石川県輪島市門前町諸岡地区道下（以下道下と呼ぶ）である。諸岡地区は旧村で、道下、鹿磯、深見、六郎木、勝田、大生の六つの集落で構成されている。道下は六つの集落の中で人口や世帯数が一番大きい集落であり、諸岡地区の人口の約61%を占めている。（表10-1）道下は、旧門前町諸岡地区の中の一つの集落であったが、2006年2月1日輪島市と旧門前町が合併され、輪島市に編入された。

表10-1 諸岡地区の人口及び世帯数（2005年国勢調査）

＜旧諸岡地区＞						
	道下	鹿磯	深見	六郎木	勝田	大生
世帯	288	114	34	8	13	6
人口	647	258	86	18	30	9

1960年は、諸岡地区の世帯数や人口が一番多い時期である。1960年から世帯や人口の減少が進むことが分かる。1955年から1965年までの世帯数の減少率に比べ人口減少率がやや大きいのは、世帯全体の転出により子供世代が都市に移動したと考えられる。特に、1965年から2005年までは世帯数の減少が少ないことに対して、人口は約半分程度に減っている。世帯数があまり変わっていないことから、住み続けてきた親の世帯が多いことが推測できる。（表10-2）

表10-2 最盛期の集落と世帯数、人口の比較

＜旧諸岡地区＞					
	1955年	1960年	1965年	1970年	2005年
世帯	466	498	479	475	463
人口	2,409	2,411	2,101	1,933	1,048
( )	(5.16)	(4.84)	(4.38)	(4.06)	(2.26)

\* ( ) 内は：一戸あたり平均世帯人数

\* 国勢調査年代次

### 10-2-2 道下の居住者の実態とその変化（1977年～2007年、震災後）

#### 1) 1世帯あたりの家族人数

図10-1は、1977年と2008年の道下の現住世帯1世帯あたりの家族人数を示している。図10-2は、1977年と2008年の道下の家族人数による世帯の比率を示している。1世帯に対

しての家族の人数を比較すると、1世帯に対して家族の人数が2人以下の世帯（一人暮らし、夫婦二人）は、1977年に91世帯であり、2008年に183世帯である。この2人以下の世帯を基準とすると、2人以下世帯は増加、3人以上世帯は減少傾向があることが分かる。（図10-1）

1世帯に対して家族人数が2人以下の世帯は、1977年に32%であり、2008年に72%である。（図10-2）道下の総世帯数は1977年に299世帯であり、2008年に262世帯である。この間の30年に掛けて総世帯数は37世帯（12.37%）減少している。特に道下には、非現住者が所有している空地や空家が多く、この管理の問題が浮かび上がっている。この空地の管理状況については後の文章で述べる。

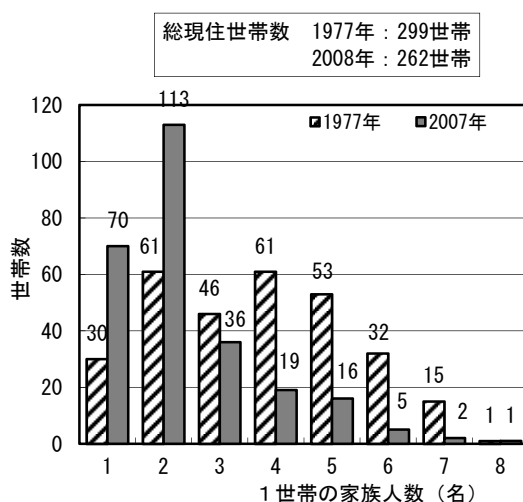


図10-1 1977年と2007年の道下の現住世帯1世帯の家族人数比較-1

(分析資料：「諸岡村史」の第六編現集落・現住世帯・出身者一覧と現地調査で収集した名簿)

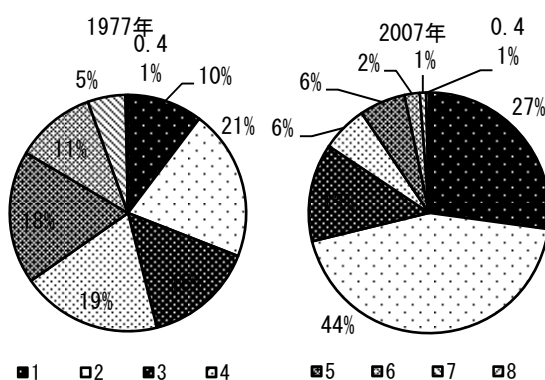


図10-2 1977年と2007年の道下の現住世帯1世帯の家族人数比較-2

(分析資料：諸岡村史の第六編現集落・現住世帯・出身者一覧と現地調査で収集した名簿)

表10-3は、1977年と2007年時点の道下の世帯構成を表している。1977年から2007年までの世帯数の変化を見ると、総世帯数は1977年には311世帯、2007年は305世帯、6世帯減

少している（松風台を除く）。この世帯は、道下外に転出した子供世帯が、親の死亡により、親世帯の屋敷地を相続し、以後、売却した世帯である。松風台を含む総世帯数は松風台の世帯が12世帯新たに加わったので、6世帯増加している。（表10-3）

非現住者は増加しているが、非現住者が町内会費を払い、非現住世帯が道下との繋がりを維持していることは道下の特徴である。

表10-3 道下の世帯数（1977年～2007年）

年度	総世帯数	町内会			
		現住			非現住 道下外
		道下内	栄町住宅（市営）	松風台	
1977年	311	291	8	—	12
2007年	305+（12）	242	8	（12）	55

- \* 非現住世帯は道下に居住していないが、道下に土地を持ち町内会費を払っている世帯である。
- \* 道下内は道下の中の町（元町、鉄川町、東町、宮町、中町、北町、西町、大蔵町、栄町）に属す世帯である。
- \* （ ）の中の世帯は2002年にできた松風台の世帯数である。
- \* 栄町住宅は栄町にある市営住宅である。
- \* 松風台は松風台にある住宅団地（公営）である。

表10-4 道下に転入した世帯状況（1977年～2007年）

集落の空地に住宅を新築	4
集落の空家に転入	3
宅地分譲地に転入（西町）	3
自分の家にUターン	3
栄町市営住宅転入	5
公営住宅団地（松風台）に転入	12
不明	2
総計	32（世帯）

表10-5 道下の世帯移動状況（1977年～2007年）

道下内の町内に移転	12
市営住宅（栄町）から道下の町内に移転	1
総計	13（世帯）

## 2) 道下の世帯数の変化（1977年～2007年）

道下の居住者（世帯）移動状況見ると、いなくなった世帯が多い中で、転入世帯が32戸ある。転入した世帯が道下の中のどこに居住を構えたかによって空家や空地の利用状況が分かる。空家に転入した世帯は3世帯ある。（表10-4）

表10-5を見ると、道下内の他の町に移動している世帯が12世帯である。公営住宅から道下の集落中に移転した世帯は震災後も見られる。（表10-5）

転入世帯が多い中で、Uターン世帯も3世帯ある。（表10-4）このUターン世帯は元々道下に家族があり、敷地や家を所有していた世帯である。

Uターン世帯である元町12番（道下住宅地図の家の番号-1977年）の世帯は、聞き取り調査結果で、世帯主の就職先が県外（大阪）に決まったため、1977年に道下から県外に転出

した。転出してから1988年に道下に戻るまでは、空家として存在していた。(図10-3)

元々あった家が古かったためUターン後、新たに家を建て替えた。写真10-1で分かるように立て替えた住宅はプレハブ住宅である。木造住宅ではなくプレハブ住宅で建てた理由は、建設費用がプレハブの方が安かったからである。プレハブで建てたため、地震で被害が少なく助かったとこの家主は言った。子供世帯は県外(大阪)に住んでおり、道下にもどる意思がない。次の世代の家を継続する意志が弱く、これからの家や敷地の継続管理の問題も深刻である。

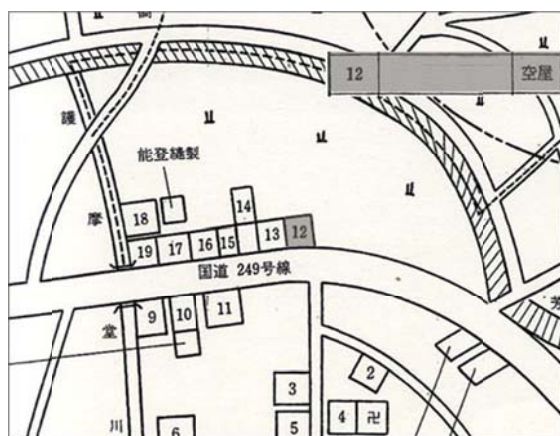


図10-3 元町(道下住宅地図-1977年)

\*番号は道下住宅地図(1977年)の番号



写真10-1. 元町12番の家(2008年4月27日撮影)  
\*番号は道下住宅地図(1977年)の番号

### 3) 道下の居住者移動状況(震災後)

表10-6 道下の居住者移動状況(震災後)

震災後転出した世帯	4(世帯)
市営住宅入居予定	2
公営住宅から道下の町内に移転	1

表10-6は、震災後、道下の居住者の移動状況を表している。震災後、道下から転出した世帯は4世帯である。道下から転出したA世帯は、60代の夫婦で夫と妻が二人で生活していた。二人とも体に障害を抱えており、震災後、子供の家に転出した。B世帯は、一人暮らしをしていた老婦人である。息子は二人いたが、震災後家が全壊し、施設に入居した。C世帯は、道下で家を借りて生活した世帯である。夫婦二人で生活しているが、震災後道下から転出した。(区長談)

道下は過疎地域であるため、震災後、転出した世帯が多いと予想されるが、道下から出た世帯は4世帯であり、少ないことが分かる。(表10-6)

その理由は、道下には、住み続けてきた人が多く、地元で暮らしたいと思っている人が多いためである。転出した4世帯は、地元との繋がりが浅い生活環境や条件を持っていること

が、転出世帯の数が低い一つの理由であることが分かった。

そして道下の場合、家を復興する際、お正月に都市から戻ってくる家族と一緒に過ごすために家の再建の日程を合わせている家が多く、家の間取りや部屋の大きさもお正月やお盆の時、帰省する家族の寝泊り場所を考慮して計画している家が多い。家族のつながりや道下に対してのつながりが道下復興や家の再建に対しても重要な影響を与えていることが現地でのヒアリングで分かった。

## 10-3 震災前の空地の管理・活用実態（1977年～2007年）

表10-7は、1977年から2007年にかけて道下の空地・空家の管理状況を売却、所有の視点で表している。

元町18番（道下住宅地図-1977年）の世帯は、空地を隣の世帯が買い取り、一つの敷地として使う場合である。（売却）（表10-7）この世帯は、諸岡村史の名簿上、1977年に1世帯である。2007年には2世帯になっている。経済成長期に転出した子供世帯が戻ってきたと考えられる。18番の前にある敷地19番は諸岡道下住宅地図（1977年）上では空地だったが、現在は18番の敷地になっている。（図10-4）

聞き取り調査の結果、1977年には老婦人一人がこの家で暮らしていた。1981年に息子家族が県内（金沢）から帰り、家が古かったため家の前に新たに家を建てた。現在は新たな家に2世帯で住んでいる。後ろにあった古い家は物置として使ったが、現在は地震で壊れ、空地になっている。敷地の前にある19番の敷地はそもそもこの家の敷地だったが、19番の敷地に交番を設置するために敷地を買収された。後、交番が中町に移転されることになり、国から19番の敷地を買い戻して、現在駐車場として使っている。

非現住者本人が管理している場合の管理状況は、二つのタイプがある。（所有）（図10-5）一つ目は、非現住者本人が空地を管理しているタイプであり、二つ目は、非現住者本人が管理するが、実際は殆ど管理されてないタイプである。

表10-7 道下の空地・空家の管理状況（1977年～2007年）

売却	空地を隣の世帯が買い取り、一つの敷地として使う	1（世帯）
	道下内での移転で、敷地を買い取る	12
所有	非現住者本人が管理している	20
	非現住者が所有するが、管理は集落の中の人が管理する	14

表10-8 道下の現住・非現住世帯数

現住世帯	242世帯（82%）
非現住世帯 （2007年時点でなくなった世帯）	53世帯（18%）

\*括弧内の％は、総世帯に対する現住世帯、非現住世帯の比率である。



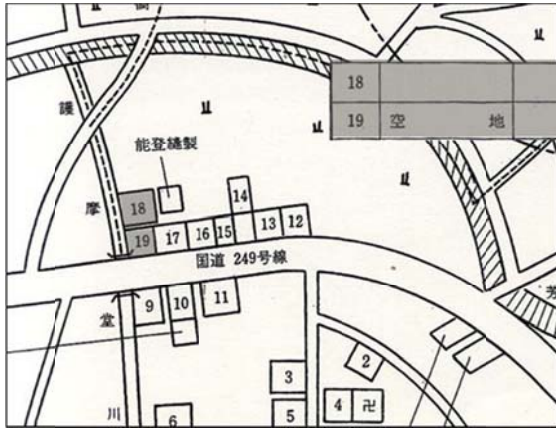


写真10-2. 元町18番の家（2008年4月27日撮影）  
\*番号は道下住宅地図（1977年）の番号

図10-4 元町（道下小字地図-1977年）

\*番号は道下住宅地図（1977年）の番号

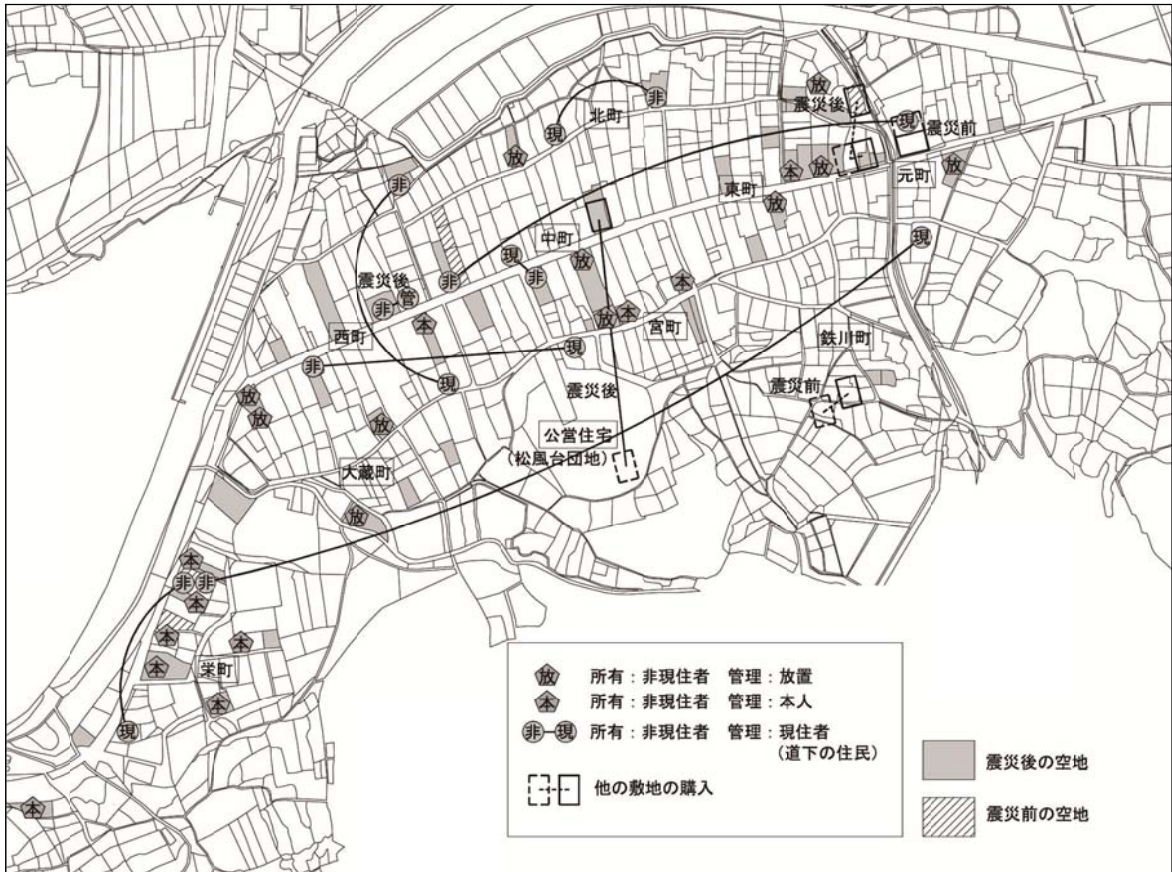


図10-5 震災前後の空地と震災前の空地管理の実態（1977～2007年）

（震災前の空家の数は1975年の空中写真で分析）

10-4 地震による空地の発生

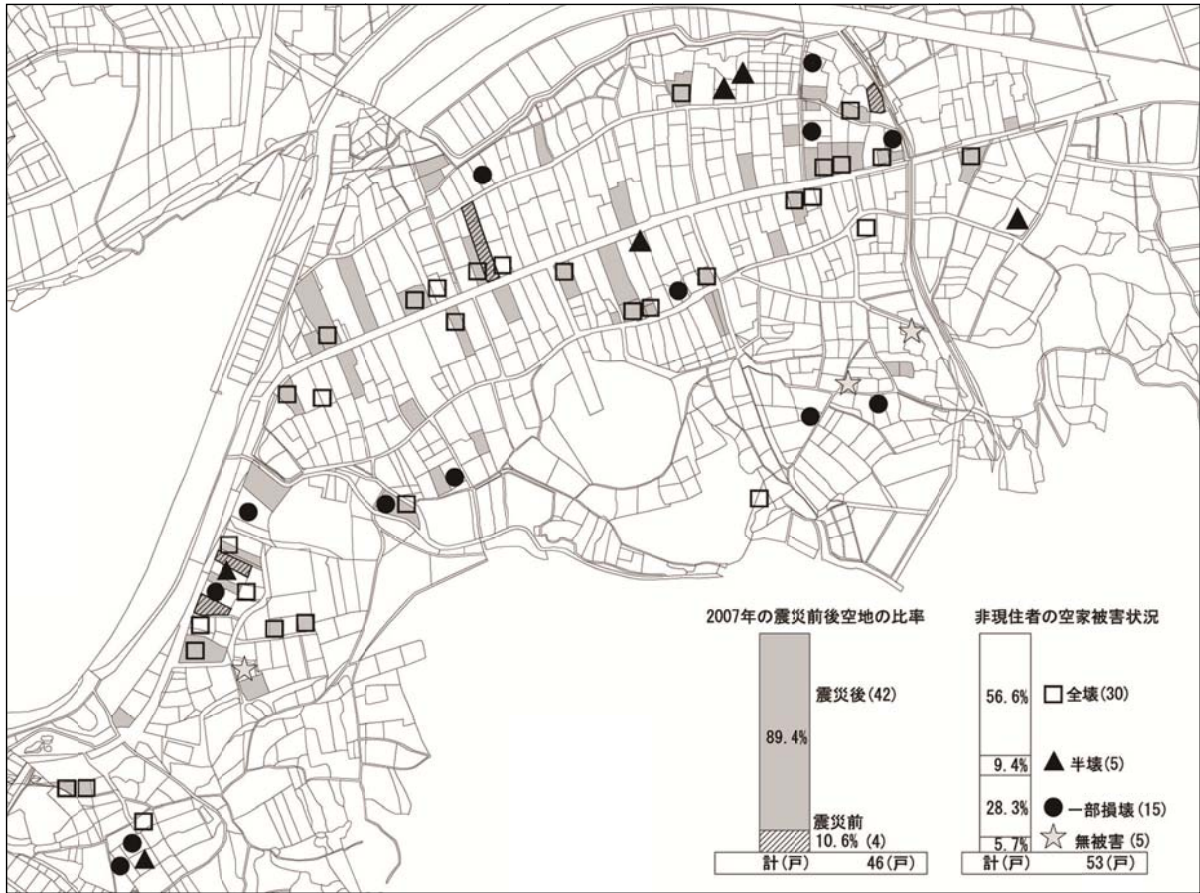


図10-6 2007年時点で非現住世帯の被害状況

図10-6を見ると、道下の空地は、震災後、非現住者の空家が全壊し新たに空地が発生したという特徴を持っている。

現住者の全壊した家は、大体が再建され現住者の空地は殆どない状況である。現在ある現住者の空地も家が再建予定になっており、現住者の空地は復興が進むに連れて減少している状況である。震災によって、空地数が増加している中で、道下の空地の管理で見られる特徴は、非現住者の空地を道下の中の住民が管理していることである。震災前は非現住者の家は空家だったため、空家を管理していた人が、震災後も空地を管理していることが分かる。

## 10-5 地震後の空地の管理・活用の実態

## 10-5-1 空地管理者の変更

## 10-5-1-1 管理者変更の内容

表10-9 空地の震災前後での管理者変更の有無

	管理者変更の有無		件数
	有り	無し	
現住世帯	有り		4
		無し	4
非現住世帯	有り		19
		無し	17

※2007年3月時点（震災前）と2010年10月時点（震災後）の管理者を比較。  
※空地の合計件数は2010年10月時点の件数に一致する。

表10-10 震災前後での空地管理者の変更内容

	管理主体 <sup>注3)</sup>		件数
	震災前	震災後	
現住世帯	借地人	所有者	2
		所有者の親戚	1
	借地人の親戚	所有者	1
非現住世帯	所有者	所有者の家族	3
		所有者の親戚	2
		隣家★	4
	所有者の親戚	所有者の別の親戚 (隣家)★	3
		所有者の親戚と隣家★	2
		所有者の親戚と まちづくり協議会	1
	借地人	所有者	1
所有者の親戚		1	
隣家★		2	

※震災前は2007年3月時点、震災後は2010年10月時点の管理者である。

※★印は震災後に管理者が空地の隣に住んでいる人に変更になった事例11件である

2010年10月時点で、道下には空地が44件（内、非現住世帯が所有している空地は36件）存在している。

表10-9は、震災前後での管理者変更の有無の件数を示している。これによると、現住世帯・非現住世帯とも、それぞれの空地の半数以上が震災前後で管理者を変更していることがわかる。管理者を変更した空地について、管理者を分類して表にすると表10-10のようになる。現住世帯の空地における管理者変更は、4件すべて借地返還によるものである。非現住世帯の空地について見ると、所有者本人から管理が違う人へと変更になっている事例が半分を占めている。さらに、震災後の管理者が空地の隣に住んでいる人に変更になった事例が11件存在し（表10-10の★印）、道下集落のまちづくり協議会へ管理委託しているというユニ

一クな事例も1件ある（M邸跡地）。

ここで注目すべき点は、管理者を変更した非現住世帯の空地19件はすべて、震災により空家が倒壊したあと、更地化されたものであり、震災前後で管理する面積が増加しているという特徴がある。実際に、空家の管理者が管理する面積の増加を理由に、空地の管理を隣家へと委託するようになったという事例（Y邸跡地）があり、震災による更地化が管理者を変更する理由の一つとなっていると考えられる。

10-5-1-2 空地管理者の居住地と管理者変更の傾向

表10-11 震災前後の空地管理者の居住地

		道下内 (件)	道下外 (件)	不明 (件)
現住世帯	震災前	6	2	0
	震災後	8	0	0
非現住世帯	震災前	16	17	3
	震災後	24	11	1



図10-7 管理者変更の事例

震災前後の空地管理者の居住地を道下集落内・外に分類すると表10-11のようになる。道下集落外の種類としては、同じ門前町内であるといった比較的近い場所に居住している場合から、金沢市内、石川県内、さらには関東に居住している場合もある。表10-11より、現住世帯・非現住世帯ともに、震災後、道下集落内に居住している管理者が増加していることがわかる。

ここで、管理者変更による管理者の居住地と空地との距離の変化を見る。図10-7の上段は震災前の管理者よりも震災後の管理者の居住地が空地に近い事例（T1邸跡地）、図10-7の下段は空地から遠くなる事例（T2邸跡地）を示している。

図10-8は、道下集落内における空地の分布、及び、空地管理者の居住地と空地との距離を震災前後で比較したものである。図10-8より、非現住世帯が所有する空地のうち12件において、震災前よりも震災後の方が空地により近い場所に居住している管理者へ変更していることがわかる。さらに、この12件すべての管理者は道下集落内に居住しており、より管理しやすい人に管理を委託する傾向にあると言える。また、非現住世帯の空地において、空地

から遠い管理者へと変更した事例 5 件のうち、4 件が道下の住民に管理者を変更している。この 4 件は震災前、その土地に住んでいた所有者または借地人が管理していたが、更地化により道下外に転出したため管理者を変更したものであり、この場合も、管理しやすい道下集落の現住者に管理を委託していると言える。

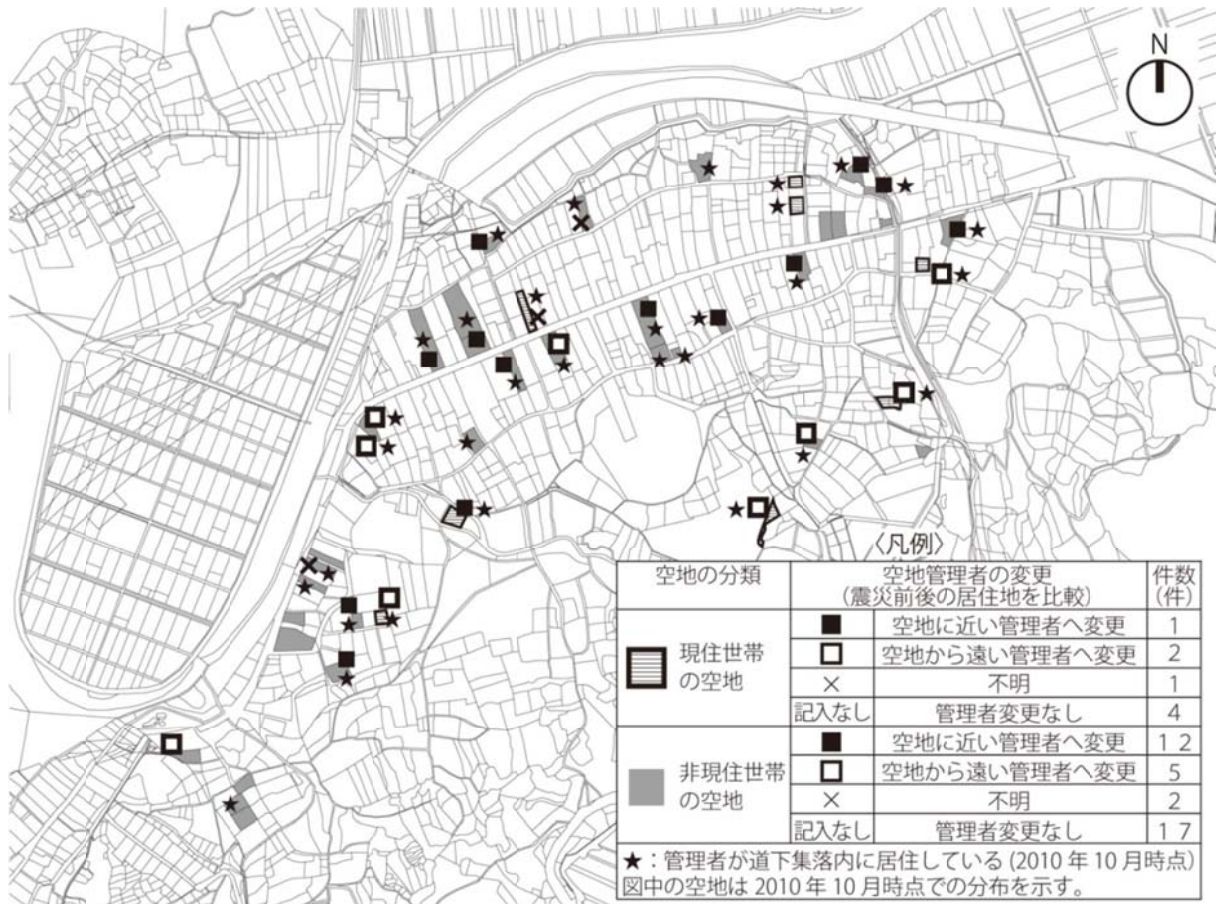


図10-8 空地の分布と震災前後での空地管理者の変更

### 10-5-2 空地の管理・活用

#### 10-5-2-1 管理・活用の内容

2010年10月に、非現住世帯が所有する空地の管理・活用状況を調査した。この調査を基に、非現住世帯の所有する空地の管理・活用の有無と、管理・活用の内容を表にまとめた(表10-12)。表10-12より、現住世帯の空地については、すべて管理がされていることがわかる。また、非現住世帯の空地については、管理・活用が行われている空地が32件、行われていない空地が3件存在し、非現住世帯の空地についても大半の空地が何らかの形で管理されていることがわかる。その内容を見てみると、草刈りのみが11件、植栽を施したり、花壇や畑として活用したりしているものが11件、駐車場や物置場としての活用が10件であ

った。草刈りのみの管理や駐車場としての活用は、定期的な管理は行われるが、集落の景観に対する良い影響は期待できない。一方、花壇や畑としての活用は前を通る人も楽しませ、空地が多く存在する集落の景観に対して、良い影響を与えていると言える。

表 10-12 空地の管理・活用の有無と内容

管理・活用の内容 ※2010年10月時点		計 (件)	管理者変更の有無			
			現住世帯		非現住世帯	
			あり (件)	なし (件)	あり (件)	なし (件)
有り	草刈りのみ	15	3	1	7	4
	植栽・花壇畑	14	1	2	6	5
	駐車場 物置	11	0	1	5	5
無し		3	0	0	1	2
不明		1	0	0	0	1

10-5-2-2 管理者変更と空地の管理・活用の関係

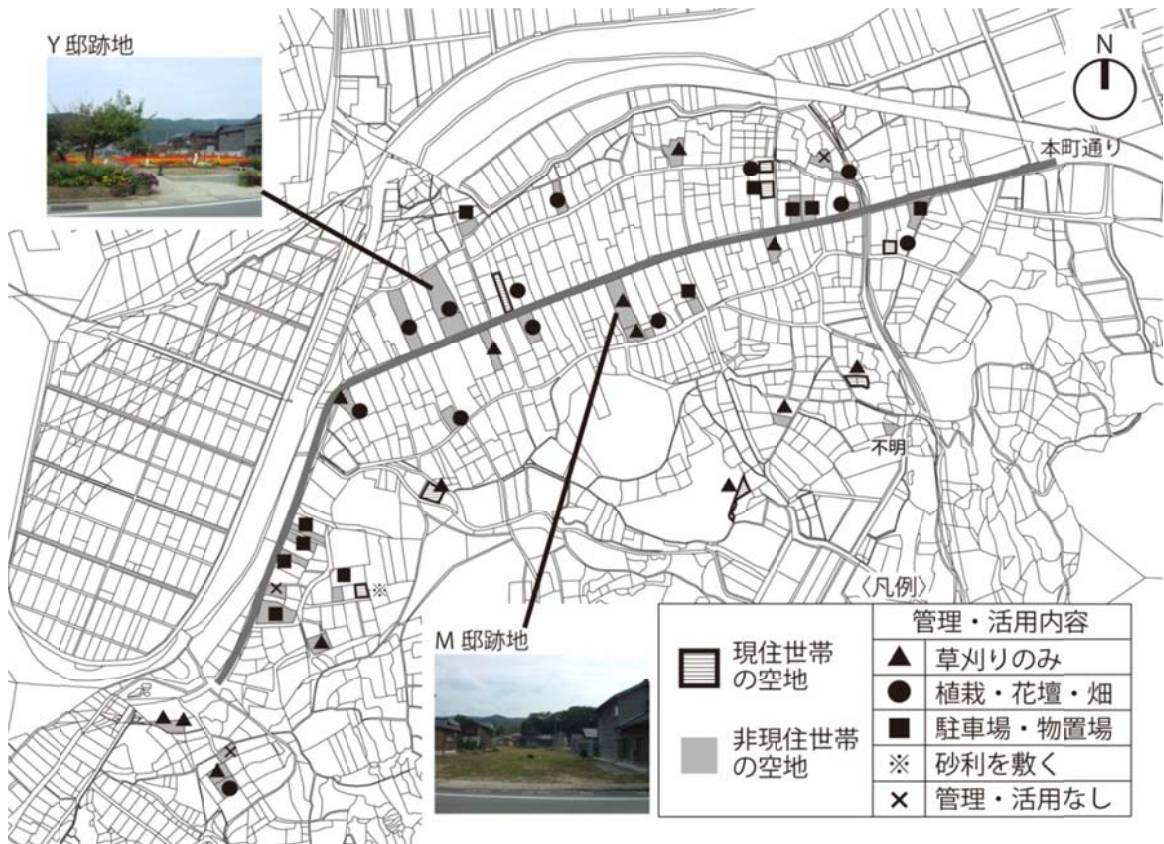


図 10-9 空地の管理・活用状況 (2010)

図 10-9 は空地の管理・活用状況を、空地の分布図上に示したものである。震災前後の空地管理者の変更を示した図 10-8 と図 10-9 を基に、管理者変更した空地の管理・活用状況を見る。

非現住世帯の空地において、震災後、空地に近い管理者に変更になった事例 12 件での管理・活用状況は、草刈りのみが 4 件、花壇や畑としての活用が 3 件、駐車場や物置としての活用が 4 件、活用していない空地が 1 件であり、半分以上が何らかの形で活用されている。駐車場や物置としての活用している 4 件はすべて、管理者が空地の隣または道を挟んだ向かいに住んでいる。経営している店舗の駐車場や、土建会社の資材置き場にするなどといったような、管理者にとって便利に活用できるスペースだからこそ管理されていると言える。

一方で、管理者を変更した空地において、管理者のみが関わる活用ではなく、道下集落の住民、さらに非現住世帯との交流を生み出すような活用事例が見られている。

道下のまちづくり協議会に管理委託された空地（M 邸跡地）は、2010 年 10 月の調査時点では草刈り程度の管理となっているが、将来的には、住民の憩いの場となるようなポケットパークをつくるとのことである。まちづくり協議会の中で活用の方法について話し合いが進められている。

花壇や畑として活用されている空地の中には、脇にベンチを設けるなど、集落の住民や前を通る人にも立ち寄ってもらえるよう配慮している空地もある。中でも、後述する Y 邸跡地の場合、空地の所有者である非現住者との交流が続いており、非現住者が空地でコンサートを開催するという新たな活用が見られた。

## 10-6 空地を活用した復興音楽の集いと主体間の連携

### 10-6-1 管理者の変容

Y 邸跡地は本町通りに面する土地で、震災の数年前に先代が死亡し、その後、金沢に居住する孫が住宅、屋敷地を相続した。相続後、屋敷は道下に居住する親戚が管理し、隣接する畑は近隣に貸していた。震災により住宅は全壊し、撤去したため空地となった。その後、屋敷地を管理していた親戚を通じて、隣家に管理を依頼することになり、現在、花壇として利用されている。

### 10-6-2 コンサート時の空地の活用状況

Y 邸跡地所有者の母親であり、非現住者である Y さんがコンサートを開催した。コンサート時には本町通り側に客席を設け、花壇の北側にステージを設置した（写真 10-3）。コンサートには道下内外から約 300 人もの人々が来場した。それだけでなく、多くの人々が運営に携わった。表 10-13 は、コンサートに携わった支援主体と、その支援内容をまとめたものである。また、図 10-10 はコンサートの支援主体のつながりを示している。表 10-13 と図 10-11 より、主催は Y さんであるが、管理者夫妻とつながりのある人や、まちづくり協議会、来場者など、道下内の人々が多く支援し、関わっていて、さらに教育委員会や交通推進委員隊といったような、輪島市の組織も携わるなど、大きな広がりを持っていたことがわかる。

さらに、コンサートは非現住世帯（Y さんとその親族）が道下に来る機会となっていただけでなく、管理者夫妻の娘も手伝いに来たように、現住世帯の親族が道下に帰省する機会にもなっていた。



客席

ステージ

写真10-3 コンサート時のY邸跡地  
(2010年10月11日撮影)



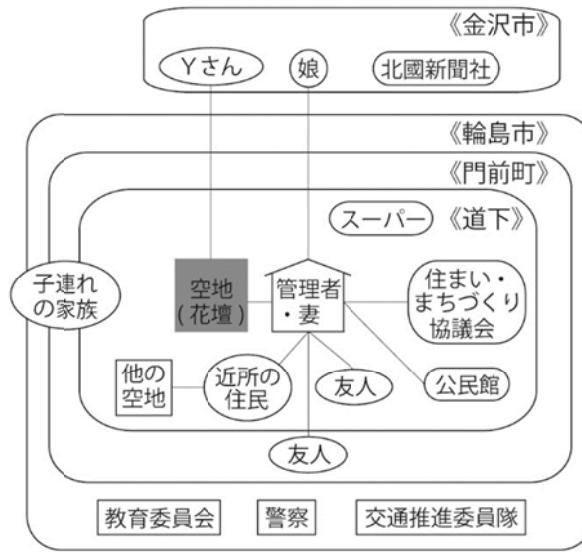


図10-10 コンサートの支援主体のつながり

表10-13 コンサートの支援主体と支援内容

支援主体	支援内容	
管理者とその親族・友人	管理者	・駐車場の案内板を作成 ・住宅のトイレを提供
	管理者の妻	・お土産（花束）づくり
	親族（娘）	・お土産（花束）づくり
	管理者の友人	・音楽機器・マイクの設置 ・いす（20脚）を提供
	妻の友人	・お土産（花束）づくり
非現住者（空地所有者）	Yさん	・コーラス隊とコンサートを開催 ・お土産（お菓子）を配布
	Yさんの親戚	・会場準備
道下	住まい・まちづくり協議会	・会場準備 ・いす運び、および設置 ・後片付け ・交通案内
	近所の住民	・一部の駐車場の提供 ・空地も活用
	スーパー	・協賛 ・舞台をつくる板を提供 ・広告の費用を支援
	公民館	・いすの提供
輪島市	教育委員会	・案内板の制作
	交通推進委員隊	・交通案内（松風台の住民）
	警察	・交通整備
来場者	子連れの家族	・空地所有者とコーラス隊へ花束の贈呈（子供12人）
金沢市	北國新聞社	・後援

※子連れの家族は管理者の親戚や道下内の住民、また道下外から来場した人々である（図10-11も同様）

## 10-7 まとめ

能登半島地震後、非現住世帯の空地で、地主と管理している住民との連携により、「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」というコンサートが行われている点に着目し、①世帯における震災前後の世帯数の動向、②震災前・後の空き地の管理活用の実態、③「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」コンサートの運営に関わる主体に着目して、コンサートの運営の実態を明らかにし、次のような知見が得られた。

### 10-7-1 空地の管理の実態と主体間の連携

#### (1) 空地の発生と管理の実態

- ・能登半島地震の被災地である輪島市門前町諸岡地区道下の 1977 年から 2007 年、震災後の集落居住者の実態を現住、非現住に分けて把握すると共に、その実態を把握した。2007 年までの道下の世帯変化状況は、転入世帯もあるものの、非現住世帯数が増加していた。

- ・1977 年から 2007 年の世帯移動状況からみると、空地は転入者の居住を構える場所として利用していることが明らかになった。

- ・2007 年の震災後の空地には、震災によって建物が撤去され、空地になったものと、震災前から空地だったものがある。前者については非現住者所有の空家の撤去率が高く、空地になっている場合が多い。空家の問題が空地の問題に移り変わっていることが明らかになった。

- ・1977 年と 2007 年にかけて発生した道下の空地・空家は、空地は少なく空家が多い。その管理状況は、非現住者の空地・空家を放置しているタイプ、非現住者が所有するが、管理は集落の中の人々が管理するタイプ、他人に売却するタイプがある。

- ・現住世帯・非現住世帯とも、それぞれの空地の半数以上が震災前後で管理者を変更していることがわかった。さらに、管理者変更に伴い、震災後、道下集落内に居住している管理者が増加したことが明らかとなった。

- ・非現住世帯が所有する空地においては、管理者を変更した事例の大半が、震災前よりも震災後の方が空地により近い場所に居住している管理者へ変更していることが明らかになった。これらの管理者は道下集落内に居住しており、より管理しやすい人に管理を委託する傾向にあると言える。

⑦空地の管理・活用を明らかにした。駐車場や物置などのように、管理者にとって便利な場所として空地を活用している事例がある中で、管理者のみが関わる活用ではなく、道下集落の住民や非現住世帯との交流を生み出すような活用事例が新たに見られた。

#### (2) コンサートの運営と主体間の連携

- ・震災前後で管理者変更が行われた非現住世帯の空地の一つである Y 邸跡地で開催されたコンサートは、主催は Y さんであるが、管理者夫妻とつながりのある人や、まちづくり協議会、来場者など、道下内の人々が多く支援し、関わっていて、さらに教育委員会や交通推進

委員会といったような、輪島市の組織も携わるなど、大きな広がりを持っていた。

### 10-7-2 今後の展望

コンサート開催後すぐに、Yさんから翌年（2011年）にも開催したいという話が出た。実際に動き出したのは2011年6月であり、同年8月にYさんが家族を連れて空地管理者の元を訪れ、正式に開催が決定した。空地管理者は、2011年6月の時点から前年のコンサートの支援者に話をしていき、協力を得ていった。

ここで注目すべきなのは、道下の現住者がコンサートに積極的に関わろうとしている点である。2010年のコンサートの様子を見てイスを提供する住民もいたとのことである。また、前年に引き続き、当日の音響を担当したいと言っている人もいるとのことである。協賛のスーパーからは毎年の行事にしたいという話も出ている。

よって、今回のコンサートは、1回きりではなく、道下集落において定常化する可能性のある活用の仕方（イベント）として注目できる。

### 注

- 注1) 人口・世帯数を把握する場合、3つのデータがある。1つ目は5年ごとに調査される国勢調査の数値である。ここでは、10月1日の居住実態を把握している。2つ目は、住民基本台帳の人口である。この場合の登録人口は、申請によるもので、必ずしも居住の実態を把握していない場合もある。3つ目は、自治会（町内会）が把握している世帯数である。自治会では人口まで掌握していない場合が多い。自治会が掌握している世帯には、地域外で住民登録しているものでも、家を残して地域につきあいを継続しているものが含まれる場合もある。
- 注2) 道下では、住民を「現住」、「非現住」に分類している。非現住世帯は、道下に家または土地を所有し、道下の町内会の区費を支払っているものである。
- 注3) 参考文献1)参照
- 注4) 本研究では両親・子供・兄弟姉妹を「家族」と表現している。

### 参考引用文献

#### ○日本

- 1) 石川県教育委員会（1972）：『石川県の民家 民家緊急調査報告書』。
- 2) 門前町（1977）、「諸岡村史」。
- 3) 金斗煥・山崎寿一（2008）：能登半島地震・被災集落における居住者動向と空地の管理・活用課題－輪島市門前町諸岡地区道下の場合－、住宅系研究報告会論文集3、日本建築学会、pp.133-140.
- 4) 山崎寿一（2010）：能登半島地震被災集落・道下における通世代定住と非現住世帯の空地問題－『昭和絵図』以降の居住動向と集落変容に着目して－、日本建築学会計画系論文集75(657)、pp.2599-2605.



---

## 付論



## 付論 1 過疎化地域における集落の行事・環境の保全と主体間の連携 － 中越地震被災集落・竹之高地 を事例に－

### 1 1 - 1 はじめに

#### 1 1 - 1 - 1 研究の背景と目的

本章の研究対象地域は新潟県、長岡市、太田地区の竹之高地集落である。長岡市は過疎地域として指定されていないが、市町村合併前の過疎地域である旧山古志村、旧小国町などが中にある。太田地区は旧山古志村の入り口にある過疎化地域である。中越地震による被害を受けた地域である。その中で特に竹之高地集落は地震後、集落に居住する 11 世帯の内 10 世帯が集落の外に移転した。しかし、集落外に居住しながら竹之高地の家・畑などを管理しており、集落との繋がりを維持している。

このような動きに着目し、本稿では、①竹之内集落の過疎化、震災後の居住動向を明らかにすること、②旧竹之高地町内会の再編、その活動の実態を明らかにすること、③竹之高地集落の前住民、元住民の居住形態、暮らしの形態、竹之高地集落との関係を明らかにすることを目的にする。

尚、本稿では震災直前・2004 年に竹之高地で家を持って暮らしていた世帯を「前世帯」、それ以外に 2004 年の前に竹之高地で暮らしていた世帯を「元世帯」とし、前世帯の構成員を「前住民」、元世帯の構成員を「元住民」ということにする。

ここでは 2013 年 5 月から 7 月にかけて行った現地調査と 8 月の補足調査、その間の文献資料の検討から考察を進める。特に今回の現地調査では、竹之内集落の旧町内会が発展して再編された「竹之高地同友会」の活動（共同行事である道普請や共同農園の手入れ、不動社滝開き、常任委員会等に）に参加し、参与観察方式で調査を実施した。



写真 1 1 - 1 不動社社務所（2階 竹之高地集会所）



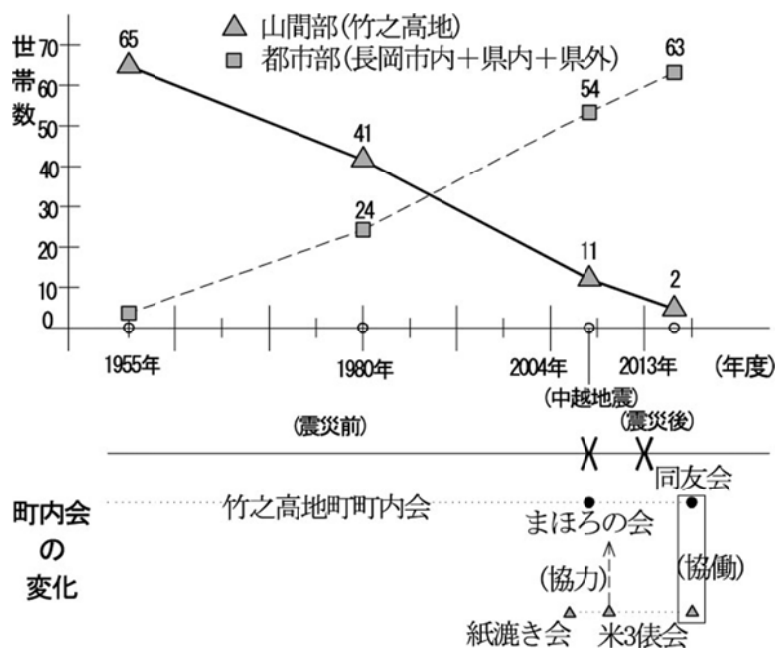


図 1 1 - 1 竹之高地集落の世帯数の変化と町内会の再編

### 1 1 - 1 - 2 既往研究の成果と本研究の狙い

現在、東日本大震災の被災地は復興の途上にあるが、被災者の避難・転出と今後の帰還の見通しは定かでない。その中で、母村の人間関係、コミュニティの継続が重要な課題に浮上し、拡大コミュニティの存在と意義が討議されている<sup>注2)</sup>。東日本大震災後の復興においても、居住と地域との関係、家族とコミュニティの関係は復興の基本問題の一つである。避難と移住、被災地と避難先・移転先、被災集落と集落移転の関係、被災地転出者の母村や実家・親族の関係、これらはいずれもイエと地域の持続性の問題と切り離せない<sup>3)</sup>。

2004年の中越地震は、中山間地型地震とよばれ、その復興は過疎山村の再生においても注目されている。中越の復興は、国や地元自治体、関連学会等でフォローアップレポート<sup>注3)</sup>や数多くの研究がまとめられている。

東日本大震災からの復興に際して、中越地震からの復興の地域性に配慮した復興公営住宅、復興まちづくりを推進する地域復興支援員制度、被災集落の集団移転に関する防災集団移転事業に対する注目が集まっている。

以下では、本研究に関連する山村集落の復興後の人口減少、集落移転、コミュニティの継続に関する主な研究をあげておく。

被災地の人口・世帯動向について、阪神淡路大震災の被災地との比較を行った陳・牧・林<sup>4)</sup>の研究、我が国の中山間地の定住条件、限界集落・消滅集落の全国動向について研究を進める橋詰<sup>5)</sup>の中越被災地の人口動向・復興動向に関する研究に注目したい。

震災後の人口流出と集落移転に関しては、防災集団移転事業に関する研究があり、石川永子ら<sup>6)</sup>による防災集団移転促進事業の導入と特徴に関する報告、澤田雅浩ら<sup>7)</sup>による小千谷

市東山地区の集団移転、福留邦洋ら<sup>8)</sup>の小千谷市十二平集落の防災集団移転促進事業の評価、林ら<sup>9)</sup>の成功要因に関する研究、田中正人ら<sup>10)</sup>の長岡市西谷地区のコミュニティ復興に関する精緻な研究がある。

防災集団移転促進事業は、東日本大震災の集落移転でも注目され、その導入条件の緩和・補助率の向上も政策的に実現している。この事業は、自治体が移転促進区域に指定し、被災者集団の土地を全面買収し、移転先の宅地を提供するもので、被災者はこの土地に戻れないということになる。補助率は低い  
が母村への帰還が可能な小規模住宅地区改良業を選択する場合もある。

中越地震に関連する集落移転研究では、復興事業との関連から防災集団移転促進事業や小規模住宅地区改良事業の導入地域を対象とするものが多い。本稿では、公的な復興事業により推進された集落移転ではなく、住民の自力復興と自主的にコミュニティ復興を実現している事例に注目している。その点にこの研究の独自性があり、地域社会の維持が困難な限界集落の存続のヒントがあると考えている。

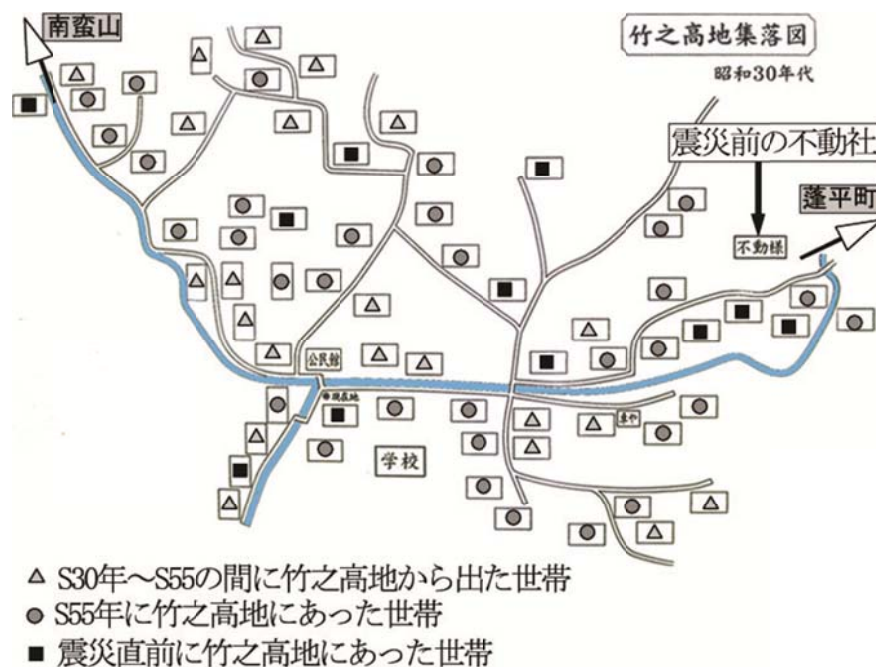


図11-2 世帯数減 - 昭和30年(屋号図)、H16(震災前)、H19、H25(現在)の比較

## 1 1 - 2 旧長岡市太田地区竹之高地集落の居住動向

### 1 1 - 2 - 1 被災地域における震災後世帯数減少集落の分布

2004 年中越地震は中山間地型地震といわれ、被災地は豪雪・地滑り地帯の中山間地域、過疎地域という特色があった。震災時にはすでに過疎化が進行していたが、それに追い打ちをかけ集落からの人口・世帯流出が進んだ。

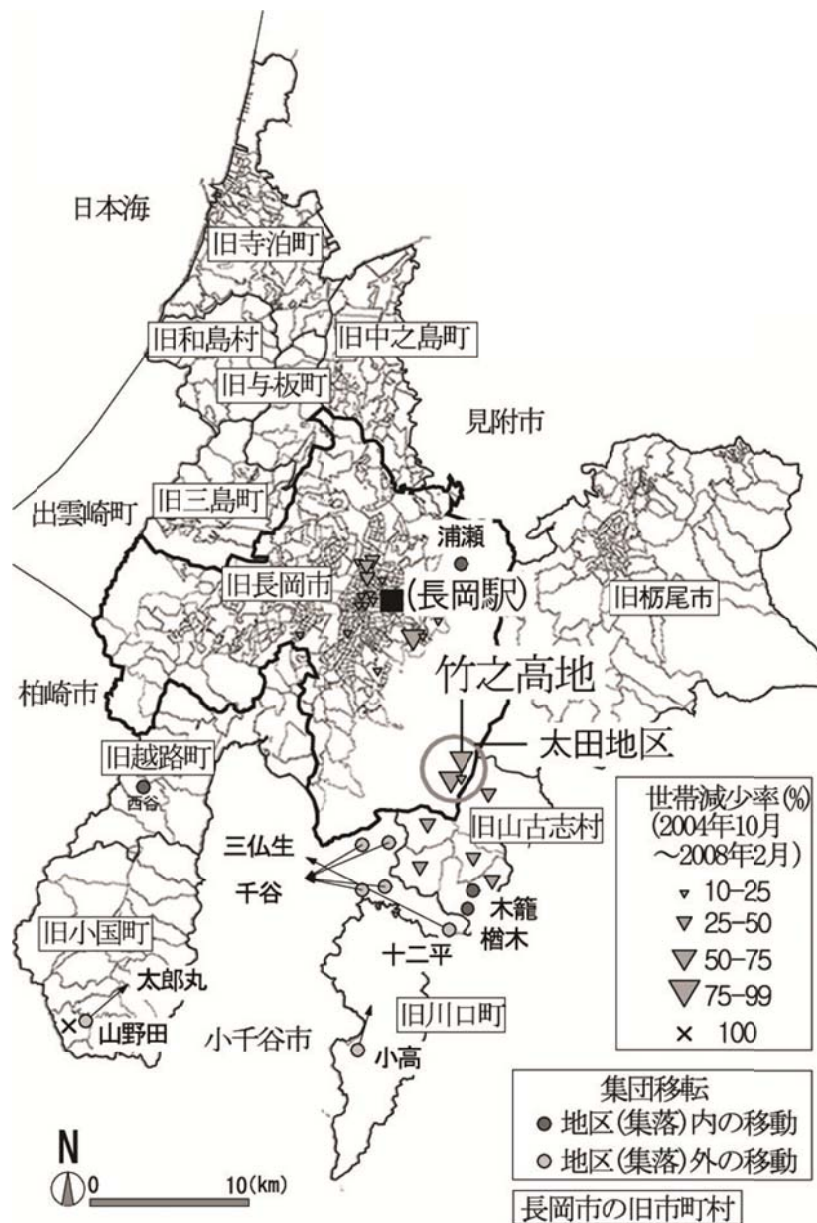


図 1 1 - 3 世帯減少率と集団移転

(長岡市、2004年10月～2008年2月)

11-3 は、住民基本台帳に基づく震災前後の集落別世帯数減少率の大きな集落の分布を示したものである。ここでは、震災直後（2004年10月）から2008年2月まで、世帯数減少率が10%以上である町・丁と震災後集団移転を行った集落を図に示して、世帯数減少による地域の構造を把握した。この図の集落（町内会）を単位とした世帯動向は、陳・牧・林の研究をベースに内閣府レポートの集落別世帯減少データを用いて加筆、修正した。

震災前の2004年10月末の世帯数を基準に、2年3ヶ月後の2008年2月時点の世帯数の減少をみると、旧長岡市で19集落、旧山古志村で5集落、旧小国町が3集落、旧栃尾市で6集落、旧堀之内町で5集落、旧十日町で4集落、旧川西町で6集落（県営団地の1町内会を含む）の計48集落が10%以上の減少集落となっている。集落の世帯数が半分以下になった集落も6集落存在している。

旧小国町の山野田集落は、減少率100%であるが、防災集団移転促進事業が導入された集落で、旧小国町内の太郎丸集落に移転した。75%以上減少した集落は、旧長岡市域では竹之高地集落の70%が最高で、同じ太田地区の濁沢集落も54.5%と減少率が高い。旧長岡市以外で、減少率が50%以上の集落は、旧栃尾市の栗山沢集落、旧堀之内町の徳田集落、旧川口町の大倉集落である。

減少率50%以上の過疎化集落は、いずれも旧市町村の外延部、奥地山間部に立地する傾向にある。本稿で対象とする竹之高地集落、さらに太田地区は、旧長岡市のなかでも震災後の世帯減少率が特に高い集落・地区である。後述するが、震災後、世帯数減少が著しいなか、旧竹之高地集落（町内会）の存続と復興を目指した住民の自主的取り組みが生まれている。

### 11-2-2 竹之高地集落の世帯数の減少と転出先

1955年ごろから2013年現在までの竹之高地の世帯数減少の現況を図11-1に示した。

竹之高地の人口・世帯数がもっとも多かった時期は1955年ごろである。1955年ごろの世帯数は65戸である。1955年から1980年の間（＝約25年間）に24世帯が減少して1980年の世帯数は41戸になった。さらに1980年から中越地震の直前である2004年の間に（＝24年間）に30世帯が減少して2004年の世帯数は11戸となっていた。現在（＝現地調査時点2013年7月）の住民基本台帳上の世帯数は2戸である。

図11-4から前世帯における震災後の居住地（転出先）を見ると、竹之高地で実際に居住して暮らしている世帯は1戸である。昼間には竹之高地で過ごして夕方には長岡市の村松町の家に戻る生活をしている世帯が1戸ある。これ以外の9世帯は長岡の都市部に家を構えた。居住地を見ると、復興公営住宅に3世帯、宮栄市営住宅に1世帯、その他の都市部（下条町・柿町・住吉町・花園町など）に5世帯が家を構えた。竹之高地同友会の役員からのヒアリングから、震災前に竹之高地を離れた元住民の転出先をみると、出先の選定に影響を与える要因として公営住宅、借家の人は経済的な理由もあるが、市街地の職場との関係（この場合、都心部に居住するものが多い）、竹之高地集落に頻繁に行くものは、竹之高地と市街地の間の村松町（平地農村部）に主に暮らす傾向があるということだった。その他、竹之高地

出身者がいるところ、つまり、知り合いがいるところに近いところに出先を決める場合もある。例えば、都心部と村松村以外に長岡市の関原町に竹之高地の出身者が3世帯暮らしている。この3世帯は親戚である。

以上から、竹之高地集落からの転出先は長岡市内で、職場関係（都心部）、親族関係、竹之高地との関係（周辺住宅地）、経済的事情が相互に関係し、居住地を選定していると考えられる。

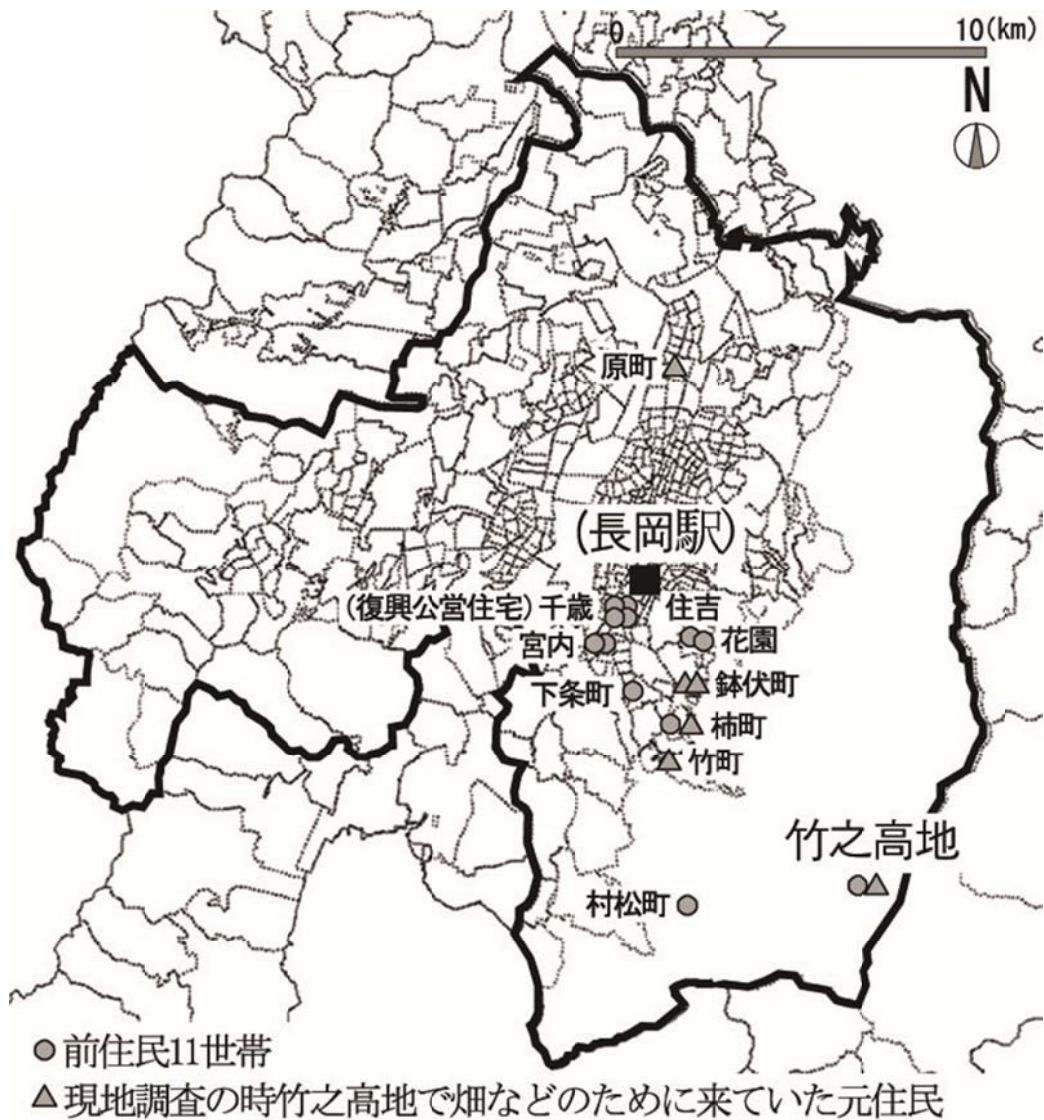


図11-4 前世帯と元住民の居住地

\*この図で記した元住民は現地調査の時、畑などのために竹之高地に来た住民である。

### 1 1 - 3 竹之高地集落の現状と町内会の再編・発展

#### 1 1 - 3 - 1 竹之高地集落の建物と空間の現状

竹之高地に現在ある住宅と建物と空間を図 11-5 に示した。

現在、震災前にあった住宅が 4 戸ある。その内 3 戸は前住民の家であり、1 戸は元住民の家である。住宅以外に旧小学校、旧集会所は現在もあるが使われていない。

震災後新たに建てられた建物は、再建された不動社、不動社と併設された不動社事務所、竹山館、和紙工房がある。竹山館は絵を描く趣味を持つ元住民が自分の作品を展示するとともに竹之高地の活性化のために建てた。和紙工房は和紙づくりをしている元住民が建てたものである。現在、和紙工房の運営はしておらず、その建物は土地の所有者である元住民が譲り受けて、畑のために集落に戻ってきた時に活用している。

一方、東山には震災後新たに始まった共同農園がある。震災前は地権者が耕作していたが、震災後竹之高地のまほろ会と米 3 俵会が共同で耕作・管理している（詳細な内容は後述する）。共同農作業のための道具を保管する場所と直売所として、復興活性化協議会の活動（詳細な内容は後述する）から共同作業場（プレハブ小屋）が新たに建てられた。



図 1 1 - 5 震災後の竹之高地の空間・施設

### 1 1 - 3 - 2 竹之高地町内会(地域組織)の変化

震災前、竹之高地では竹之高地町内会があった。集落では敬老会、婦人会、農家組合があった。震災後、敬老会と婦人会は解散した。農家組合は竹之高地の全盛期に 60 世帯、震災直前には 12 世帯があった。現在は水田と鯉養殖（専門）をしている 3 人が農家組合を構成している。

一方、震災の 2 年前に竹之高地の和紙工房で和紙作りの活動をしていた同好会である「紙漉き会」があった。紙漉き会の時のメンバーは女性 5 人であった。彼らは太田地区に保育所があった時にそこで仕事をしていた人であり、太田地区以外の人である。震災後竹之高地で水田の耕作が出来ない世帯が出現しており、和紙工房の先生に水田と畑づくりをやってみたらどうかと話掛けられて竹之高地の水田と畑を借りて耕作することになった。彼らは、和紙づくりのみならず、水田や畑をするとメンバーの交流の機会が増えるだろうと考えていた。そこで、紙漉き会の名を「米 3 俵会」と変更し現在に至っている。現在は女性メンバーの夫が加わって 9 人で構成されている。米 3 俵会に耕地を貸している前住民 1 人もメンバーになっている。後で詳しく説明するが、米 3 俵会は震災前・後から竹之高地の行事に協力・参加してきた。

震災後、実際竹之高地町内会は解散したが、行政上には竹之高地町内会が存在している。行政上竹之高地を代表する存在が必要であるため一応 6 世帯を行政上の竹之高地の世帯に登録してある。

表 1 1 - 1 震災前後、竹之高地町の町内会の変容

時期	町内会	変容
震災前	竹之高地町内会	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政上の竹之高地町内会が存在</li> <li>・町内会会長が代表</li> </ul>
震災後～2013年3月	まほろの会	<ul style="list-style-type: none"> <li>・行政上の竹之高地町内会は存在するが、実際には竹之高地町内会を解散</li> <li>・その代わりに「まほろの会」を結成</li> <li>—結成目的： <ul style="list-style-type: none"> <li>①復旧・復興の事業を実施</li> <li>②震災後にも竹之高地の行事を行って住民（元住民、前住民）間の交流（コミュニティ）を図る。</li> </ul> </li> <li>・竹之高地の出身者から構成</li> <li>・まほろの会が竹之高地の行事を実施</li> <li>・その際、米3俵会が協力</li> <li>・まほろの会には米3俵会の人含まれていない。</li> </ul>
2013年3月～現在	竹之高地同友会	<ul style="list-style-type: none"> <li>・まほろの会を竹之高地同友会という名称に変更</li> <li>—変更理由：竹之高地の出身者だけでなく協力してきた米3俵会、太田地区の住民など外部の人との連携を促す体制の構築</li> <li>・米3俵会のメンバー2人が竹之高地同友会の常任委員になっており、常任理事会に参加</li> </ul>

出典：ヒアリング調査

震災後、竹之高地の前世帯が集落外に移転すると伴って竹之高地町内会は解散したが、その後、竹之高地の復旧・復興に関する事業を推進するために「まほろの会」を結成した。こ

のようにまほろの会は復興のための事業を実施するために立ち上げた側面がある。また、震災後にも竹之高地の行事を行って、住民の交流を図る意図を持って立ち上げた。まほろの会の代表は元中学校の先生であり、かつ、和紙工房をしてきた竹之高地の元住民である。彼を中心に前住民と元住民が協力して不動社再建などの復興に関する事業を行ってきた。

震災後、約9年経った2013年・現在、復興まちづくりとして行った「新潟県長岡市太田地区復興デザイン策定事業」も2012年末を時点に終了した。これを受けて復興もひと段落が終ったため、まほろの会の仕事と役割が終った。その後、2013年3月の総会でまほろの会を「竹之高地同友会」に再編するとともに組織体制を整えた。

竹之高地同友会は会長、副会長、会計、監事、会計監査委員、顧問（前竹之高地町内会長、まほろの会前代表）、連絡委員、常任委員で構成される。常任委員は不動社（氏子）4人、農家組合3人、(旧)まほろの会2人、米3俵会2人、天空農園1人、太田地区活性協議会竹之高地代表1人、常任委員4名から構成される。連絡委員は6人である。連絡委員1人が担当している連絡者は6～7人である。

まほろの会から竹之高地同友会に再編されてからの大きな特徴は、竹之高地の活動に協力してきた米3俵会が、竹之高地同友会が発足してからは、常任委員になって常任委員会（毎月最週の日曜日）に参加することである。竹之高地は竹之高地の出身者のみならず、協力してきた米3俵会など外部の人との連携を促す組織体制を構築するために同友会に外部の人も積極的に組織に受け入れた。まほろの会の時では、米3俵会は竹之高地の活動に協力する存在であったが、竹之高地同友会になってからは竹之高地の活動を行う上での一人として位置づけられた。

### 11-3-3 町内会の変遷とリーダー

まほろの会が竹之高地同友会になってから上記のような位置づけと、組織体制を整えられた。竹之高地同友会の構成員の内、5人の中心人物（リーダ的存在）が存在することを現地調査から確認できた。

まず、中心人物①（＝竹之高地同友会の会長）は60代の男性の元住民で、行政機関（市役所など）とのやり取りをする際、竹之高地を代表する存在である。例えば、2013年6月に竹之高地の街灯を直したが、彼が市役所とやり取りをしながら進めており、6月30日の常任委員会の時に集まった19人（出身者17人＋米3俵会2人）にその状況を報告した。彼は、太田地区コミュニティ推進協議会に竹之高地の代表として参加しており、副会長を担っている。中心人物②は60代の男性で、元住民である。彼は氏子総代でもある。彼は竹之高地の行事を行って住民間の交流を図ることを大事にしており、竹之高地の活動を推進する上で重要な役割をしている。中心人物③は60代の男性で、元住民である。竹之高地の不動社務所の管理人でもある。火曜日以外の日は朝から夕方5時まで不動社務所に常駐して竹之高地に訪れる人に対して窓口的役割をしている。また、中心人物①が行政関係の仕事をする時、必要なことをサポートする役割もしている。例えば、中心人物①が長岡市とやり取りをして竹之高地の



街灯修理した時、必要な資料（竹之高地の地図）を中心人物②が準備した。以上の中心人物①、②、③は同級生であり、いずれも元住民である。震災後の竹之高地の活動を推進する上で元住民の役割が大きいことが分かる。

次に、中心人物④は前住民で、70代の男性である。彼は現在竹之高地から車で5分の距離にある村松町に居住しているが、毎日竹之高地に来て鯉養殖の仕事をしている。常任委員会の時、彼は中心人物①、②、③に助言するという役割が確認できた。また、竹之高地と米3俵会の関係を形成する役割をしていることをうかがうことが出来た。例えば、6月30日の常任委員会では、不動社社務所など竹之高地が管理する建物の電気料金の支払い方法について議論されたが、彼はその時中心人物①、②、③に助言をし、適切な方法を探った。それが可能である理由は彼は竹之高地で生活しているからであり、竹之高地から出て生活していた中心人物①、②、③が分からない部分について助言をしていた。

竹之高地と米3俵会との関係形成については、例えば、6月9日に行われた道普請の際、米3俵会の女性メンバー達が昼ご飯を作って参加した人にご馳走した。6月30日の常任委員会の時に、中心人物④は米3俵会に昼食のために使った費用がまだ竹之高地同友会に請求されていなかったためそれについて米3俵会にうかがった。米3俵会は「竹之高地の住民からいただいた食材と竹之高地の食べ物を使って、昼ご飯を作ったので費用は大丈夫です。」と言っており、「このように気を使ってくださってありがとうございます。」という感謝の言葉を住民に伝えた。このように竹之高地の活動に協力していただいている人々に気配りをし、竹之高地との関係を形成している点は竹之高地で生活してきた長老ならではの姿である。

次に、中心人物⑤は50代の男性で、元住民である。彼は太田地区復興活性協議会に竹之高地の代表として参加しており、副会長を担っている。太田地区復興活性協議会の活動内容を常任委員会の時、住民に報告して太田地区への活動参加を促していた。例えば、太田地区の見学会がありそこに参加することを住民に伝えた。彼は竹之高地と太田地区とのつながりを形成する上で重要な役割をしている。

以上のように、現在竹之高地では、元住民であり、同級生である有志3人が竹之高地の活動を推進する上で、リーダー的な存在になっており、竹之高地で生活してきた長老的存在な人の知恵を借りて、かつ、米3俵会と太田地区とのつながりを形成しながら活動を進めていることがわかった。

### 11-3-4 竹之高地の年中行事

地震後、竹之高地は新たな活動を展開している。それは、滝開き、蕎麦祭り、共同農園である（表11-2参照）。共同農園で栽培した蕎麦を利用して蕎麦祭りを行っており、共同農園の活動と蕎麦祭りはつながっている。竹之高地の活動は以下の行事以外にも常任委員会の会議が毎月最終日曜日に行われる。6月30日の常任委員会には竹之高地の人が17人、米3俵会の代表が2人参加した。竹之高地の活動の内、1回目道普請（6月9日）と共同農園の作業（6月30日の常任委員会の後）に参加し、その活動の実態を把握した。

### (1) 事例1－共同農園の利用

震災後、竹之高地が属する太田地区は復興基金の「新潟県長岡市太田地区復興デザイン策定事業（＝復興デザイン策定事業）」を受けて、復興まちづくりを行ってきた。竹之高地における事業内容は、共同農園を活用して住民交流を図ることである。米3俵会と協力して東山で共同農園を作って蕎麦などの作物を栽培している。6月30日の常任理事会（写真2参照）が終わった後、参加者達は一緒に共同農園で作業をしている様子が確認できた（写真3参照）。栽培した蕎麦を利用して新たに「蕎麦祭り」を行って住民交流を図っている。竹之高地の人達、米3俵会のメンバー、蕎麦打ちが上手な太田地区の住民などが蕎麦祭りのスタッフとして参加しており、その人数は約40人である。蕎麦祭りには約100人が集まる。

一方、共同農園に関する活動の一環として、新たな動きもある。復興デザイン策定事業から共同農園の作業に必要な道具を保管する場所としてプレハブの小屋を建てた。2013年度からはそれを利用して、竹之高地の山菜などを販売するという新たな活動（土日市）も始めようとしている。竹之高地の出身者に土日市に販売物の提供を呼びかけている。

表11-2 2013年度竹之高地の行事計画

時期	項目	地震後新たな活動
5月中旬	花桃 囲い取り、案内看板取り付け、用水・飲料水の点検 ねぎ苗準備	○
5月下旬	前期委員会、竹之高地たより計画、農園作業準備、作業計画作り	○
6月9日	1回目道普請	
7月14日	不動社滝開き	○
7月下旬	そば種まき	
8月11日	2回目道普請	
8月24日	百八灯、盆踊り	
8月28日	夏季大祭	
8月下旬	後期委員会	
9～10月敵期	あわ刈り、そばの収穫、仕上げ	○
11月10日	そば祭り	○
11月下旬12月	案内板はずし、用水点検、樹木囲	
2014年2月	22日(土)冬百八灯、28日(日)春期大祭	

\* 毎月最週日曜日：常任理事会の会議

### (2) 事例2－道普請

6月9日に行われた道普請に参加し、役割分担表を用いて実際参加した人々を把握・分析して図11-6に表した。草刈をした場所は4箇所である。高龍、本城、池尻～東山、池尻～南蛮（山）である。役割分担表上の担当人数は高龍に7人、池尻～東山に6人、池尻～東山に8人、池尻～南蛮（山）に8人である。それ以外に昼食の賄いが5人である。道普請に実際参加した人は約35（食事を出した人数）人である。その内訳を見ると前住民が7人、元住民が17人、外部の人が11人である。外部の人は米3俵会のメンバーが6人、竹之高地で畑を借りて使っている人が1人、竹之高地の池を借りて使っている人が1人、原興業の社員





写真2 常任理事会の様子

(2013年6月30日)

写真3 共同農園作業の様子

(2013年6月30日)

### (3) 事例3－滝開きの準備

6月30日の常任委員会と共同農園の作業の後、有志5人で滝開きのために沢の整備を行った。滝に落ちていた大きな垂木をチェーンソーを利用して撤去した。滝と沢の周辺のゴミを拾って沢の周辺を整備した。

#### 11-3-5 交流のシンボルとしての不動社の再建と利用

竹之高地の不動社は、復興基金事業（鎮守神社等再建支援・支援金制度）からの支援金、竹之高地町内会からの自己負担金、氏子（竹之高地の出身者）、竹之高地出身者の家族（太田地区の蓬平の住民など）、県外居住の出身者などの寄付金から、不動社社務所（集会所）とセットになって建てられた。神社の再建のみならず、不動社社務所を同時に建てた理由は、震災後不動社社務所を拠点に竹之高地の行事を行って、出身者など竹之高地に関わっている人々との交流を図るためであった。以上で述べた常任委員会の会議、共同農園の利用、道普請、滝開きの準備における実態から不動社社務所は、竹之高地出身者の交流のシンボルになっていることが分かる。

## 11-4 竹之高地転出者の暮らしと環境

## 11-4-1 元住民の暮らしと環境・管理

表11-3 住宅、農地の利用 - 前住民の場合

前住民	年齢(代)	性別	居住地	家	墓	水田	畑	鯉養殖	竹之高地を訪れる理由	活動および住民交流
①	70	男	竹之高地	■	寺	■	■	■	・竹之高地で生活している。 ・水田を耕作している。	 表11-3の写真1 田植えをしている前住民①
②	70	男	市内	■	寺	☒	■	■	・専門的に鯉養殖をしている。長岡市にも家がある。ほぼ毎日来て鯉養殖と畑作業をして夕方に長岡市の家に帰る。	—
③	—	—	復興公営	☒	寺	☒	■	☒	・畑をしに来た。	—
④	—	—	市内	☒	寺	☒	■	☒	・畑をしに来る。	—
⑤	—	—	市内	☒	寺	☒	■	☒	・畑をしに来る。	—
⑥	—	—	市内	☒	寺	☒	☒	■	・鯉養殖（趣味程度）	—
⑦	—	—	市内	☒	集落	☒	☒	☒	—	—
⑧	60	女	市公住宅	■	寺	☒	■	☒	・週2、3回畑の仕事でくる。 ・米3俵会のメンバー	 表11-3の写真2 畑作業をしている前住民⑧
⑨	—	—	復興公営	☒	寺	☒	☒	■	・鯉養殖（趣味程度）	—
⑩	70	男	市内	☒	寺	☒	☒	☒	・本人は高齢であるため来れない。 ・妹（前世帯⑧）が水田、畑を管理	—
⑪	—	男	復興公営	☒	寺	☒	☒	☒	—	—

\*■：震災前にあったが（やったが）、震災後にもある（やっている）場合

\*☒：震災前にあったが（やったが）、震災後には無い（やっていない）場合

注1）市内とは、竹之高地以外の長岡市内の町・丁、性別は世帯主の性別。

注2）元住民の表はカット（本文で述べた）

出典：6月2日（日）と8日（土）、7月・8月の現地調査

2013年6月2日（日）と8日（土）の現地調査で、元住民6世帯が集落を訪れた様子が確認できた。その6人に竹之高地集落との関係や暮らしについて尋ねた。

元住民①は長岡市に暮らす70代の男性である。畑の管理、山菜を取るために来た。不動産社務所に訪れて管理者と話し合っている姿が確認できた。元住民②は長岡市に暮らす50代の男性である。竹之高地で趣味程度で鯉養殖をしている。竹之高地の水田に用水を入れるとこ

ろに問題が発生してそれを直すために訪れた。不動社社務所に訪れて管理者と話し合っている姿が確認できた。元住民③は 40 代の男性である。山を歩くことが好きで竹之高地に時々訪れる。不動社社務所に訪れて 管理者と話し合っている姿が確認できた。元住民④は長岡市に暮らす 60 代の夫婦である。水田は耕作しないが畑を耕作している。水田と畑の様子を確認するために来た。夫は、東山の共同農園で畑作業をしていた米 3 俵会のメンバー 2 人と前住民①と話し合っている姿が確認できた。彼は前住民①とは農機械の使用方法について話し合っていた。元住民⑤は長岡市に暮らす 60 代の女性である。子供と一緒に畑の管理と屋敷地の草を刈るために来た。元住民⑥は長岡市に暮らす 50 代の夫婦である。子供と一緒に畑の管理と屋敷地の草を刈るために来た。

元住民⑥は元住民⑤の家と近く（約 20M の距離）話し合っている姿が確認出来た。

今回の観察調査とヒアリングから、元住民も竹之高地集落の行事に参加し、農作業や家産管理のために竹之高地を訪れていること、まほろの会・その後の竹之高地同友会、不動社の氏子の一員であることがわかった。

#### 11-4-2 前住民の暮らしと環境・管理

6 月 2 日（日）と 8 日（土）の現地調査の時、前住民 1 世帯が集落に訪れていた。それと不動社社務所の管理者へのヒアリングから把握した前住民の家産（家・墓・水田・鯉養殖）の管理の現況を表 11-3 にまとめた。

竹之高地で暮らしている場合をみると、前住民①は竹之高地に家があり、竹之高地で生活しながら水田と畑を耕作している（表 11-3 の写真 1）。前住民②は竹之高地に家があり、ほぼ毎日竹之高地に来て鯉養殖と畑作業をして夕方に村松町の家に戻る生活スタイルをしている。

長岡市の都市部に居住している前世帯の場合をみると、前世帯③、④、⑤、⑧は畑のために竹之高地に来る。前世帯⑥、⑨は鯉養殖（趣味程度）のために竹之高地に来る。前世帯⑦、⑩、⑪の高地で畑耕作と鯉養殖をしていないため竹之高地との交流は少ないことが推察される。しかし、前世帯⑪は、千歳の復興公営住宅に居住しており、前世帯③、⑨も千歳の復興公営住宅で居住している。また前世帯⑧市営住宅に居住している。市営住宅と千歳の復興公営住宅との距離は徒歩で 20 分かかる。前世帯⑧へのヒアリングによると前世帯⑧は千歳の復興公営住宅に居住する前世帯③、⑨、⑪と行き来しており、前世帯③、⑨、⑪間の行き来もあるという。長岡市に居住している竹之高地の人達が交流をしている点は注目されており、前世帯⑪のように竹之高地に畑などをするために直接来なくても竹之高地の人々間の交流はあることは分かった。

## 11-5 まとめ

過疎化集落である竹之高地集落（長岡市）を対象に中越地震後、集落に居住する 11 世帯の内 10 世帯が集落の外に移転したが、集落外に居住しながら竹之高地の家・畑などを管理しており、集落との繋がりを維持していることに着目し、①竹之内集落の過疎化、震災後の居住動向、②旧竹之高地町内会の再編、その活動の実態、③竹之高地集落の前住民、元住民の居住形態、暮らしの形態、竹之高地集落との関係を明らかにし、次のような知見が得られた。

・竹之高地集落は、旧長岡市のなかで震災後集落の世帯数が最も減少した集落である。本稿では、過疎化が進展するなかで、住民基本台帳で把握する住民とは別に、竹之高地集落を暮らしの場とし、人間関係や集落との付き合いを維持する転出者が存在しており、転出者の多くが竹之高地との居住地選択やコミュニティ運営にも深くかかわっていることが明らかになった。

・住民の転出によって常住世帯が減少し町内会が解散した後でも、まほろの会と呼ばれる地域組織が発足し、町内会の役割を引き継ぎ復興の原動力となったことが明らかになった。まほろの会には、震災時の住民だけでなく、それ以前に転出した住民の参加もみられる。

・まほろの会は、新たな共同行事を運営し、さらに従来町内会が担っていた多様な役割を果たしていることが明らかになった。

・復興が一段落した後、まほろの会は出身者以外の竹之高地で農園活動を趣味で行う米 3 俵会のメンバーや不動社の氏子も加入した「竹之高地同友会」に再編される。

・震災後、竹之高地町内会からまほろの会、さらに竹之高地同友会への再編は、現住民に出身者、さらに外部の賛同者が加わる構成員の変化も内包している。

・以上から集落外に居住しながら集落の行事と空間を管理しつつ、行う農村地域づくりの実態を把握し、集落のコミュニティを維持する新たな農村地域づくりのタイプの存在を明らかにした。

## 注

- 注1) この調査は、「国土保全、地域活性化、災害連携からみた農都 共生型居住の現代的意義と可能性（2007年—2009年度 科学研究費補助金 基盤研究（B））、代表 山崎寿一）による調査で早川和男神戸大学名誉教授と行った。）
- 注2) 例えば、中山間地域フォーラム（会長 佐藤洋平） IN 盛岡、拡大コミュニティによる震災復興、2012年11月
- 注3) 以下の論考、討論を参照のこと、室崎 益輝：復興の争点・コミュニティ継続と防災集団移転、住宅会議（85）、2012、内閣府（2008）：新潟県中越地震復旧・復興フォローアップ調査報告書、森傑：集団移転とコミュニティの持続：復興目指す気仙沼市小泉地区の選択、センターレポート 42(3)、2012、森傑・服部卓也・高鍋剛【他】：座談会 被災地域の多様性と計画手法（特集 東日本大震災 復興のアポリア：居心地再建の諸問題）-（集団移転：その決断、地縁と生活）、建築雑誌 127(1639)、2012、重村力・高鍋剛・服部卓也・森傑・竹内泰・佐野恵津子：被災地域の多様性と計画手法（座談会、第1部 集団移転-その決断、地縁と生活、<特集>東日本大震災 復興のアポリア：居心地再建の諸問題）、建築雑誌 127(1639)、2012等 参照。

## 参考引用文献

## ○日本

- 1) 山崎寿一：新たな居住スタイルの出現と地域コミュニティの持続性、農村計画学会春季大会シンポジウム資料集、2012
- 2) 山崎寿一：都市—農村関係からみた二拠点型居住に関する研究 - ある山村集落・中久保と松山の二拠点型居住 -、日本都市計画学会、都市計画、131号、pp.51-57、1984
- 3) 農山漁村における居住と地域の持続性に関する地域計画的な研究（2010年—2013年度 科学研究費補助金 基盤研究（B）代表 山崎寿一）
- 4) 陳海立・牧紀男・林春男：地域人口特性に基づく地域復興の評価 - 阪神・淡路大震災と新潟県中越地震の地域特性と復興像 -、地域安全学科論文集(13)、2010
- 5) 橋詰登・新潟県中越地震（山古志村）：過去の復興事例等の分析による東日本大震災復興への示唆 - 農漁業の再編と集落コミュニティの再生に向けて -、震災対応特別プロジェクト研究資料第1号、農林水産政策研究所、2012
- 6) 池田 浩敬・石川 永子：中山間地域における復興手法としての集団移転事業の特性と課題、地域安全学会梗概集（18）、2006
- 7) 石塚直樹・澤田雅浩：防災集団移転等促進事業に伴うコミュニティの再形成過程 - 中越地震により移転した小千谷市旧十二平集落を事例として -、地域安全学会梗概集（26）、2010
- 8) 福留邦洋：災害発生による集落移転要因に関する研究 - 新潟県中越地震における小千谷市十二平集落の防災集団移転促進事業を事例として -、都市計画論文集（47）、2012
- 9) 林直樹他：震災後集団移転の成功要因 - 新潟県小千谷市十二平の経験に学ぶ -、電力中央研究所社会経済研究所、SERCDISCUSSION PAPER、2011
- 10) 田中正人：集団移転事業による居住者の移転実態とその背景 - 新潟県中越地震における長岡市西谷地区及び小高地区の事例 -、日本建築学会計画系論文集 76(665)、2011



---

---

## 結章



## 結章

### 12-1 各章の要約

本研究は日韓における過疎地域および過疎化集落を対象に、集落内外の人・組織および近隣地域社会（隣接集落など）の連携（＝主体間・地域間の連携）と戦略的な集落の維持・発展に着目して、農村地域づくりの実態とその仕組みを明らかにすることを目的とした。

第I部、第1章では、日本の「集落」と韓国の「マウル」の概念を比較した。

比較を通じて日本の「集落」と韓国の「マウル」に関して次のような類似性と相異性が明らかになった（表12-1）。

表12-1 日本の集落と韓国のマウルとの類似性と相異性—鈴木栄太郎の自然村と崔在錫の自然部落の概念の比較—

	類似性と相異性
①	・日本の自然村（ムラ）は、韓国の自然マウルと基本的に類似している。
②	・村落共同体の概念と韓国のマウルという概念と類似している
③	・日本の村落共同体はその範囲が明確であるが、現在の韓国のマウルはどの範囲か不明確な特性がある。
④	・日本の集落の空間の範囲は明確であるが、韓国のマウルの範囲は、自然マウル、行政里などになる場合があり、複雑である。
⑤	・日本の村落共同体と韓国のマウルは神様のような信仰対象を持っているのは類似性がある。これは日本の場合神社、韓国の場合ご神木のようなものである。日本は神社の氏子集団があり、祭を行う。
⑥	・しかし、韓国でもご神木で洞祭を行うが、日本の祭には全住民が参加するが、韓国の場合には祭官になる住民が参加しており、日本の祭の方が住民参加の範囲が大きい。つまり、日本の村落共同体には祭事を中心した住民交流の場が強く存在すること、韓国のマウルはこの部分が弱いという相違性がある。

・日本の自然村（ムラ）は、韓国の自然マウル（崔在錫による概念によると「下位自然部落」というもの）と考えることができる。

・日本でいう村落共同体の概念と韓国のマウルという概念と類似している。

・日本の村落共同体はその範囲が明確であるが、現在の韓国のマウルはどの範囲か不明確な特性がある。

・日本の集落の空間の範囲は明確であるが、韓国のマウルの範囲は、自然マウル、行政里などになる場合があり、複雑である。

・日本の村落共同体と韓国のマウルは神様のような信仰対象を持っている点で類似性がある。これは日本の場合神社、韓国の場合ご神木のようなものである。日本は神社の氏子集団があり、祭を行う。

・しかし、韓国でもご神木で洞祭を行うが、日本の祭には全住民が参加するが、韓国の場

合には祭官になる住民が参加しており、日本の祭の方が住民参加の範囲が大きい。つまり、日本の村落共同体には祭事を中心とした住民交流の場が強く存在すること、韓国のマウルはこの部分が弱いという相違点がある。

第1部、第2章では、日本の「過疎地域」と韓国の「落後地域」を比較し、次のような類似点と相異点が明らかになった（表12-2）。

表12-2 日本の過疎地域と韓国の落後地域に関する類似点と相違点

	日本	●類似 ▲相異	韓国
関連制度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 過疎地域対策緊急促進法 (1970~1979)</li> <li>・ 過疎地域振興特別措置 (1979~1989)</li> <li>・ 過疎地域活性化特別措置 (1990~1999)</li> <li>・ 過疎地域自立促進特別法 (2000~2009)</li> <li>(※改正後6年間延長)</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 国家均衡特別発展法 (2004、改正前)</li> <li>・ 国家均衡特別発展法 (2008、改正後)</li> </ul>
過疎地域の概念 (制度上)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 過疎地域</li> <li>— 上記の法の規定による地域</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 2004・改正前： 落後地域</li> <li>— 既存： 奥地・ 開発島嶼・ 接境地域・ 開発促進地区 + 新規： 新活力地域 (70市・ 郡)</li> <li>・ 2008・改正後</li> <li>* 落後地域という名称削除→成長を強調</li> <li>— 成長促進地域・ 特殊状況地域</li> </ul>
指定単位と数	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 指定単位 (市町村、現在：776市町村)</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 基本的には市・ 郡 (約70の市郡)</li> </ul>
過疎化の過程原因	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 巨視的原因： 不均衡的發展の結果</li> <li>・ 微視的理由 (相違点)</li> <li>— 薪炭林業の不振</li> <li>— 緒交通の不備、結婚難など</li> </ul>	●類似 ▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 巨視的原因： 不均衡的發展の結果</li> <li>・ 微視的理由 (相違点)</li> <li>— 子供の教育</li> <li>— 出世・ 成功の機会を取るためなど</li> </ul>
過疎化による国土の空間構造	●類似		
	「末端集落—中核集落—田舎町—地方都市—大都市」×「消滅集落、限界集落、過疎集落 (=末端集落)、普通集落 (=周辺集落)、増加集落 (=中核集落)」という過疎化の構造		
過疎地域の特性	<ul style="list-style-type: none"> <li>* 特に農業</li> <li>・ 専業/兼業農家率 (15.5/84.5)</li> </ul>	▲相異	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 一般農村</li> <li>— 専業/兼業農家率 (60/40)</li> <li>・ 落後地域</li> <li>— 専業/兼業農家率 (68.8/31.2)</li> </ul>

・ 過疎に関する関連法制度

日本は国レベルの過疎法があるが韓国には無い点が、大きく異なる点である。その結果、日本の場合は体系的、連続的に過疎対策が行われてきたが、韓国はそうではないことが韓国の落後地域が日本の過疎地域と根本的に違うところであり、そこに大きな問題がある。

・ 過疎化の要因

「不均衡成長戦略」の結果という巨視的要因は類似している。しかし、その巨視的な原因の中に内在する詳細な理由は、日本と韓国では異なると思われる。それは、日本の場合、薪

炭業林業の不振と結婚の問題である。また、日本は山村と豪雪地域が多く、交通が不便であることが過疎の原因として比重が高い。韓国の場合、子供の教育のために挙げられる。

・過疎化による国土の空間構造

韓国の場合、奥地地域の分布構造からも推察できるが、大都市に近い地域は過疎化が少なく、大都市から遠い山間地ほど過疎化が進んだ空間構造が明らかになった。このような構図は、日本の「末端集落－中核集落－田舎町－地方都市－大都市」×「消滅集落、限界集落、過疎集落（＝末端集落）、普通集落（＝周辺集落）、増加集落（＝中核集落）」という過疎化の構造と似ている。

・農業

一方、日本の農村における全体農家における兼業農家率は、2005年の場合専業農家率は15.5%、兼業農家率は84.5%であり（農林業センサス）、日本に比べると韓国の専業率は非常に高い。

・その他

韓国の場合、一般的に農村の範囲がほぼ落後地域の農村と同様である点が日本とは異なる。その要因は、国土の大きさと自治体の数に起因する。

日本の場合、合併によって過疎地域の自治体の数が減少してきたが、その結果実際は過疎地域であるが、行政的には過疎地域ではなくなる過疎化みなし地域が発生した。韓国は過疎地域の市・郡の合併はほとんど行われておらず、その問題については日本とは異なる。

第I部、第3章では、日本の「過疎政策」と韓国の「落後地域政策」を比較し、日本の過疎政策と韓国の落後地域政策には次のような3つの相違点が考察できた。

・一点目は、日本の過疎政策は当時の過疎化の状況に応じた政策が総合的に行われてきたが、韓国はそうではなかったことである。現在も韓国では体系的な落後地域関連の法は定まっていない状況である。

・二点目は、韓国では落後地域政策において、限界集落および消滅集落に対する関心が少なかったことである。しかし、近年「限界集落」における政策への関心が始まった。

・三点目は、韓国では落後地域関連の政策においては、農村地域づくりの視点が日本より非常に遅れて始まったことが分かった。

1971年のセマウル運動の始めのころには、政府がセメントなどを無償でマウルに提供し住民と一緒に自らマウル内の道の整備などを行った。このようなセマウル運動は農村地域づくり運動の性格を有していた。しかしその政策は徐々に衰退し、セマウル「運動」は住宅の改良とマウルの会館を建設するなどの物的な生活環境施設を整備する農村整備事業のようになった。要するにセマウル「運動」からセマウル「事業」になった。それ以後はハード型の農村整備事業が行われてきた。

一方、2000年頃からマウル単位のソフト型農村整備事業が行われつつ、農村地域づくりにおける関心と重要性が高まった。特に韓国における最も規模が大きかった落後地域政策である新活力事業では市・郡単位で事業を行うが、その範囲が広いこと共同体としての地域づく

りの視点は不十分であった。その後 2007 年の「暮らし良い地域づくり政策」より本格的な農村地域づくり政策が展開されるようになる。

第Ⅱ部、第 4 章では、韓国の農村整備事業の中で農村マウル総合開発事業を位置づけるために、農村マウル総合開発事業の実施経緯・成果・問題・課題を既往研究と現地調査から次のことが明らかになった。

・農村マウル総合開発事業は住民が事業内容を自ら策定するボトムアップ型の事業であり、かつ集落が連携し、事業の完了後にも活動の継続を目指す総合的な農村整備事業である。

・農村マウル総合開発事業は一般農山漁村地域を対象にする事業であるが、落後地域の方が一般農山村地域より多く行っており、落後地域を対象にした政策とも言える。

・農村マウル総合開発事業は圏域と圏域内の集落の特性を活かす戦略的な農村整備事業である。またその計画の内容は単一的ではなく総合的でもある。つまり、地域の特性を活かす戦略的・総合的な地域整備事業である。

・農村マウル総合開発事業は物理的環境を整備するハード型の農村整備事業でもあるが、実は整備後それを利用し継続して活動を行う「農村地域づくり」としての特性を有している。

第Ⅱ部、第 5 章では、韓国における対象地域である「アルプスマウル（天庄里）」が属する青陽郡の位置付けを行うために、忠清南道の地域的構造を明らかにする。具体的に、参考文献を参考にしつつ、落後度と関係がある高齢化指数と人口データを用いて地域的な分布構造を明らかに、本研究の対象地域である青陽郡は忠清南道の中で次のような位置づけが明らかになった

・人口規模と高齢指数からみた面単位の地域的な分布構造を見ると、忠清南道の南から北部に連なる山間地の分布構造と一致している。このような地域構造の中で青陽郡は忠清南道の中で高齢化指数最も高い地域である。

・グオンヨンウら（2007）によると青陽郡は忠清南道の中で最も落後度が高い地域である。

・本研究における韓国の事例地域である青陽郡、定山面にある「七甲山圏域」は農村マウル総合開発事業を行った地域の中でも最も山間地域の中に立地している。

第Ⅱ部、第 6 章では、忠清南道、青陽郡、定山面の七甲山圏域の「アルプスマウル」を対象に、①アルプスマウルが農村マウル総合開発事後を行い、完了後、6 次産業と社会的企業という総合的な活動に至る展開過程とその要因、②その活動の展開過程の中で、主体間の連携に着目し、「アルプスマウル運営委員会（＝運営委員会）と集落内外の人・組織との協力・支援の実態」、③活動の展開過程で発生した問題点および活動の成果を明らかにした。

・アルプスマウルにおける活動の展開過程

アルプスマウルは集落の耕地の面積が少ないことを考慮し、都市農村交流活動を通じて農業外所得を高めるという方針を基に農村マウル総合開発事業を行った。農村マウル総合開発事業を完了後、住民自ら氷祭りとひょうたん祭りを開発し、都市民を集落に招き、農業外の

住民所得を高めることに成功した。さらにひょうたんをテーマに、①ひょうたん祭りを発展させマウルの景観を整備していくこと、②ひょうたんを利用した文化と体験を発展させること、③ひょうたんを利用した化粧品の開発（産業）を進めている。このようにアルプスマウルは、「都市農村交流活動を通じた住民所得の向上」という戦略から出発し、ひょうたんを利用した「景観」「文化・体験」「産業」を複合した「総合的な活動」に発展している。

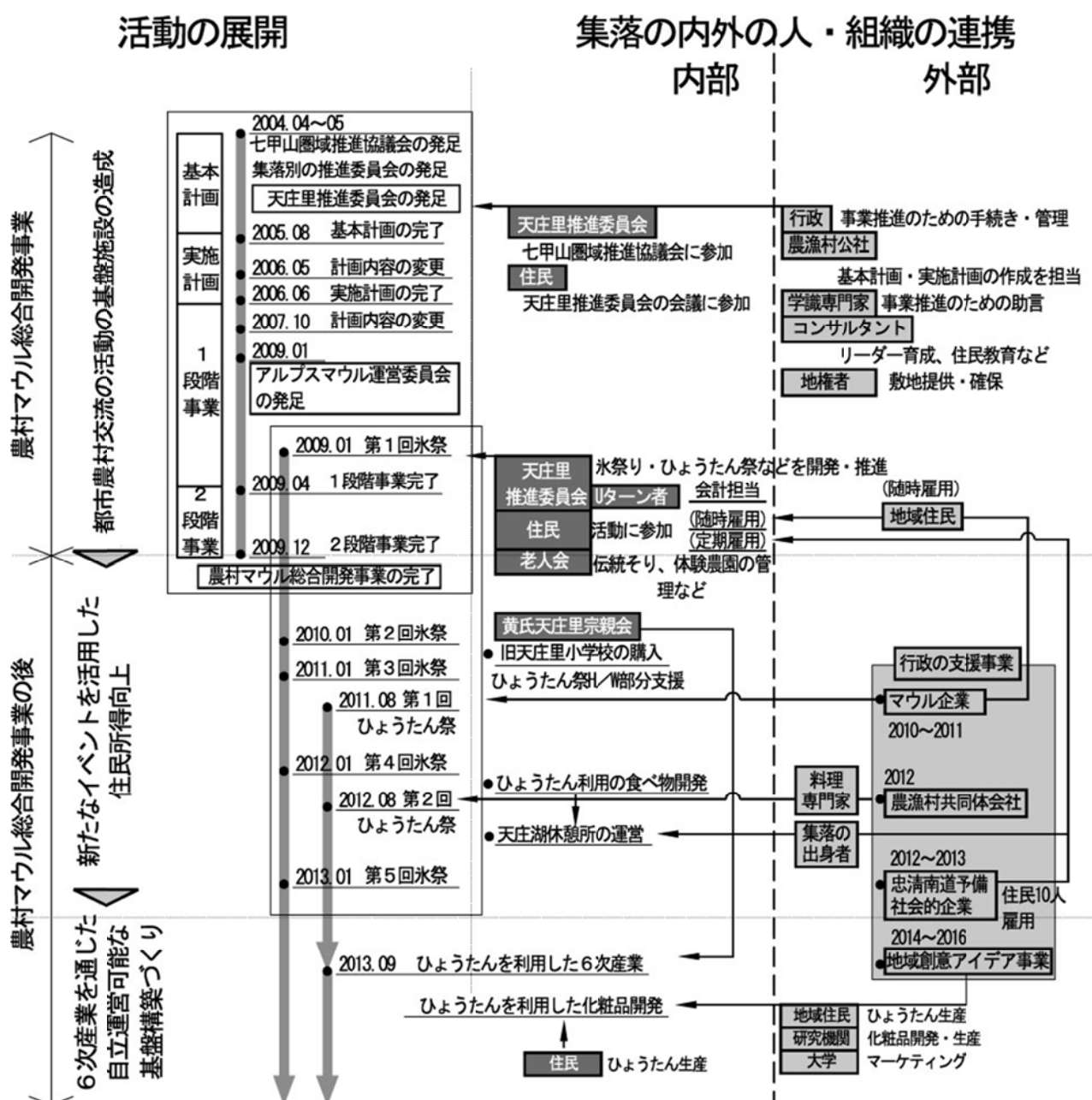


図 1 2 - 1 アルプスマウルにおける活動の展開過程と主体間の連携



#### ・主体間の連携の特徴

このような活動の展開の中で、多様な主体の連携があったが特に次のような二つの特徴が上のような活動の展開が出来た要因として挙げられる。その一つは行政の支援事業を獲得して活用していること、その二つは転入者（U ターン者）と集落の出身者の能力を活用していることである。

行政の支援事業を獲得し、ひょうたん祭りなど活動の開発に繋がった。また、行政の支援事業の補助金と運営委員会の経費で住民を随時あるいは定期雇用し、都市農村交流の活動に必要な人力を確保してきた。これは集落の住民と地域住民の所得に繋がった。しかし、住民参加の側面からみると、住民雇用による住民参加が行われ、自主的な住民参加は少ない問題も抱えている。

一方、転入者（U ターン者）と集落の出身者が活動に参加している。会計を担当しているU ターン者はボランティアで会計の仕事を担当している。また、天庄湖休憩所の運営を担当している出身者は定期雇用されているが、お金を得るために活動に参加しているというよりは、自分が活動に参加し、少しでも集落の発展に役立つことが出来ればという考えを持ち、天庄湖休憩所のマネジメントの仕事に承諾し、活動に参加している。また、彼は農村マウル総合開発事業の時、サッカーグラウンドに使われた土地を無償で長期間提供している。

#### ・活動の成果と問題点

活動により住民所得が高まったこと住民交流の場が増えたという成果がでた。一方、問題も発生した。その一つは、七甲山圏域を単位としたマウル間の連携が実際行われなかったことである。その要因として計画内容に七甲山圏域を単位とした活動が無かったことが指摘できる。もう一つは、農村マウル総合開発事業を行いながら住民の間に軋轢が生じたことである。それは自主的な住民参加が少ない一要因として考えられる。

第Ⅲ部、第 7 章では、奥能登地方に立地する輪島市を対象に集落を単位として 1960 年と 2005 年の人口・世帯数の分析を行い、人口・世帯数の増減からみた地域の構造を明らかにし、次のような知見が得られた。

・輪島市では中心集落の世帯数減少も危惧されること、小規模集落増加しており、その集落は中心集落から遠く、輪島市の縁辺部に立地している構造が分かった。その傾向が最も強い地域は南の縁辺部にある仁岸地区である。

第Ⅲ部、第 8 章では、金蔵集落を対象に集落内の住民有志らによって、NPO が発足し、農村地域づくりの活動を推進する主体となっていること、金蔵万燈会というイベントを開発して現在は集落の環境、交流人口の拡大、地域産業という総合的な活動を行っていることに着目し、以上から、①NPO 法人金蔵学校を発足し、総合的な農村地域づくりに至るまでの展開過程とその要因、②その活動の展開過程の中で、NPO 法人金蔵学校と集落（自治会）及び集落内外の人、組織との連携の実態を明らかにするとともに、以下のような知見が得られた。また、活動の展開過程から得られた成果について住民参加の視点から考察した。

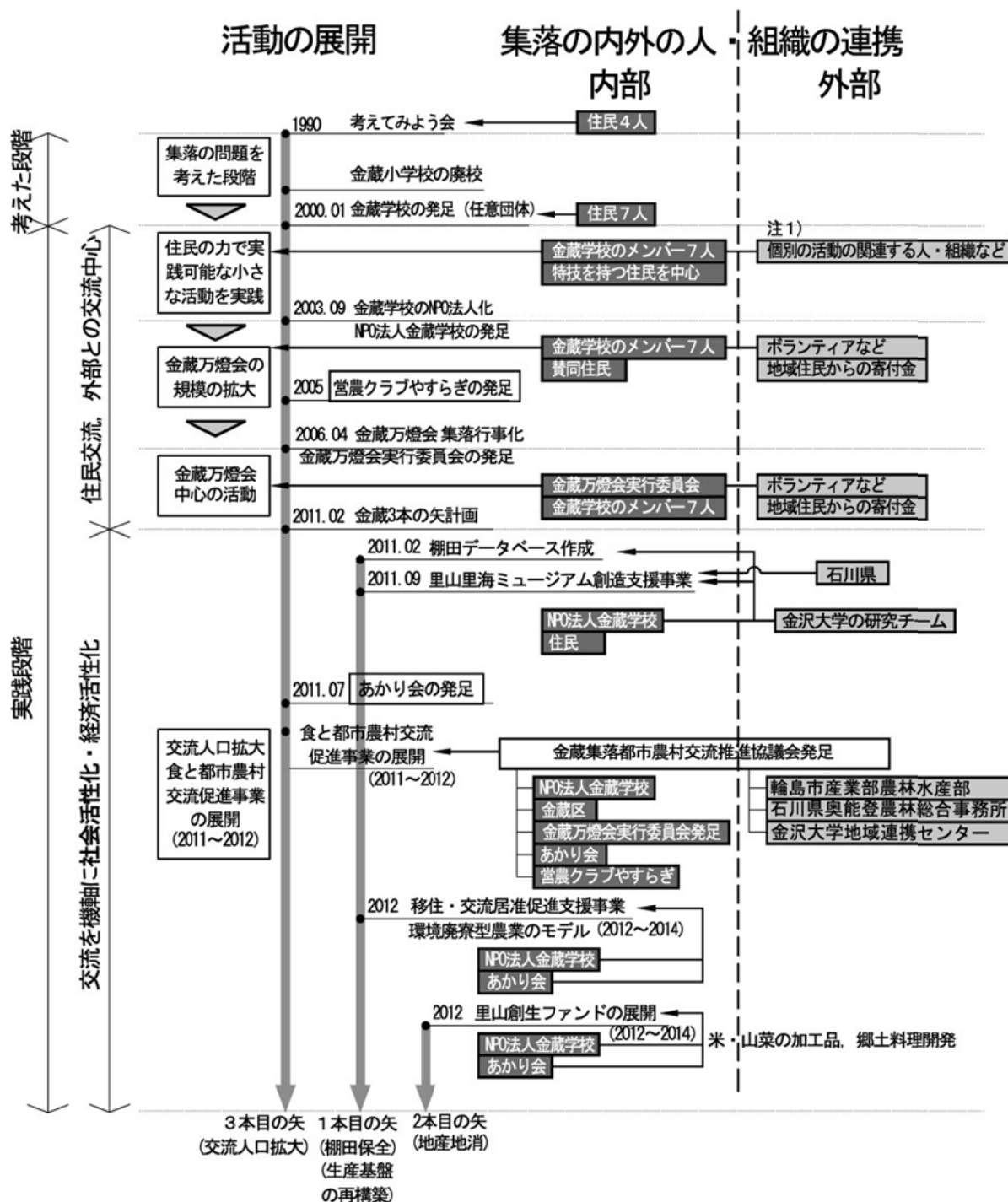


図1 2 - 2 NPO法人金蔵における活動の展開過程と集落内外主体間の連携

・ NPO 法人金蔵学校における活動の展開過程

NPO 法人金蔵学校は集落の活性化のための活動を実践することを重視し、活動の初期段階では住民の能力を活用した小さな活動を展開してきた。経済活性化、耕作放棄地の保全などのような明確な目標を立てるのではなく、とにかく活動を実践することを重視し、状況に応じて活動を行ってきた。その中で、金蔵万燈会を開発し、集落内外の人々の交流を促進して

きた。金蔵万燈会の規模が大きくなり、自治会と住民の賛同を得て、金蔵万燈会は集落の行事になった。この時点からは金蔵万燈会を中心に交流の活動を行ってきた。金蔵万燈会が集落の行事になることによって、住民が金蔵万燈会に総出で参加することになった。次に、金蔵万燈会を活用した「交流人口の拡大」（＝文化交流）を基軸に、「棚田の保全（生産基盤の再構築）」（環境）、地産品の加工・商品化をめざす「地産地消」（産業）を複合した「総合的な活動」（＝3本矢の構想）を展開している。要するにNPO法人金蔵学校は、「実践を重視した小さな活動」から「集落全体の文化・交流の活動」を経て「総合的な活動」に展開している。

・集落内外の主体間の連携の特徴

このような活動の展開の中で、集落内外の多様な主体の連携があったが、特に次のような二つの特徴が上のような活動の展開が出来た要因として挙げられる。

①その一つは、NPO法人金蔵学校は様々な活動を行いながら形成できた外部の人との繋がり（人間関係）を継続し、その人を通じて新たな協力者を生み出す方法でボランティアなど活動に必要な人を確保してきた。

②その二つは、集落内の住民間の協力を得るために、特に住民の中で人徳があると評価されている人を介して、住民の協力を得ていることである。

・住民参加の視点からみた活動の成果

上のような活動の展開過程と主体間の連携の中で、一つの活動に多くの住民は関わっていないが、約10年間の活動を通じて、結果的には多くの住民が活動に関わった。約10年間の活動の中で、住民の意識も外部に対して開放的に変化しており、活動に参加した高齢者は私達も集落のために役立つことができるという意識が芽生えた。

このような活動の中で、地域おこしの活動により興味を持つ婦人らの集まりである「あかり会」が新たにできた。あかり会は3本矢の構想を推進する上で主な担い手になった。

このようにNPO法人金蔵学校の活動には、多くの住民が参加すべきあるいは集落レベルで活動を行うべきという発想と異なって、活動を実践するための柔軟な連携と住民参加を通じて現在の総合的な活動に至っている。

第Ⅲ部、第9章では、住民が愛着を持って継承してきた地区、集落の祭りは地域の誇りと住民の結束の維持につながる資源として着目し、輪島市仁岸地区のお小夜祭り、皆月の山王祭り、道下の道下祭りを事例に、祭りの運営の実態とそこに関わる主体間・地域間の連携の実態を明らかにし、次のような知見が得られた。

○道下祭りの場合

・道下祭りの場合、当の再編は行われなかったが、旗持の人手の確保が難しいことから、祭りの運営に当たっていない当、つまり、次年度の当が旗持を担当することになった。また、曳山舵棒を前年度の当が担当するという運営方法に変更があった。つまり、当が連携支援する形で祭りの問題点を補完しながら運営していた。

・子供の役割の部分の部分を公営住宅に居住する子供が担うなど、公営住宅へ転入した住民と連

携して祭りを運営していた。

○山王祭りの場合

・山王祭りの場合、祭りの準備・運営に必要な人足を三つの当で順番で行ったが、それを一つに統合した。

・集落の外に居住するが祭りを準備するために帰省した青年会のメンバーと青年会の OB が連携し、山王祭りの準備・運営が行われていた。

○お小夜祭りの場合

・お小夜祭りは、日向浦の 5 つの集落、刃地、下馬場、大釜集落が連携してお小夜祭りを運営している。集落の町内会が直接連携するのではなく、各集落の親睦組織を介して集落が連携していた。

第Ⅲ部、第 10 章では、能登半島地震後、非現住世帯の空地で、地主と管理している住民との連携により、「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」というコンサートが行われた点に着目し、①世帯における震災前後の世帯数の動向、②震災前・後の空地の管理活用の実態、③「能登半島地震被災 3 年半復興音楽の集い」コンサートの運営に関わる主体に着目して、コンサートの運営の実態を明らかにし、次のような知見が得られた。

○空地の発生と管理の実態

・能登半島地震の被災地である輪島市門前町諸岡地区道下の 1977 年から 2007 年、震災後の集落居住者の実態を現住、非現住に分けて把握すると共に、その実態を把握した。2007 年までの道下の世帯変化状況は、転入世帯もあるものの、非現住世帯数が増加していた。

・1977 年から 2007 年の世帯移動状況からみると、空地は転入者の居住を構える場所として利用していることが明らかになった。

・2007 年の震災後の空地には、震災によって建物が撤去され、空地になったものと、震災前から空地だったものがある。前者については非現住者所有の空家の撤去率が高く、空地になっている場合が多い。空家の問題が空地の問題に移り変わっていることが明らかになった。

・1977 年と 2007 年にかけて発生した道下の空地・空家は、空地は少なく空家が多い。その管理状況は、非現住者の空地・空家を放置しているタイプ、非現住者が所有するが、管理は集落の中の人管理するタイプ、他人に売却するタイプがある。

・現住世帯・非現住世帯とも、それぞれの空地の半数以上が震災前後で管理者を変更していることがわかった。さらに、管理者変更に伴い、震災後、道下集落内に居住している管理者が増加したことが明らかとなった。

・非現住世帯が所有する空地においては、管理者を変更した事例の大半が、震災前よりも震災後の方が空地により近い場所に居住している管理者へ変更していることが明らかになった。これらの管理者は道下集落内に居住しており、より管理しやすい人に管理を委託する傾向にあると言える。

⑦空地の管理・活用を明らかにした。駐車場や物置などのように、管理者にとって便利な場所として空地を活用している事例がある中で、管理者のみが関わる活用ではなく、道下集

落の住民や非現住世帯との交流を生み出すような活用事例が新たに見られた。

○コンサートの運営と主体間の連携

・震災前後で管理者変更が行われた非現住世帯の空地の一つである Y 邸跡地で開催されたコンサートは、主催は Y さんであるが、管理者夫妻とつながりのある人や、まちづくり協議会、来場者など、道下内の人々が多く支援し、関わっていて、さらに教育委員会や交通推進委員会といったような、輪島市の組織も携わるなど、大きな広がりを持っていた。

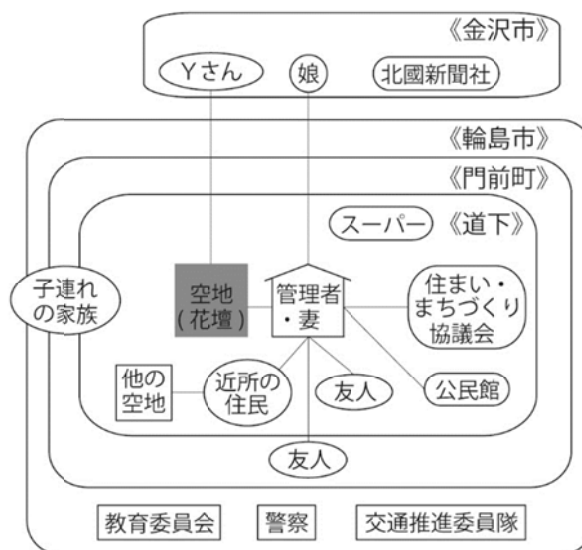


図 1 2 - 3 コンサートの支援主体のつながり

◆第Ⅲ部、付論では、過疎化集落である竹之高地集落（長岡市）を対象に中越地震後、集落に居住する 11 世帯の内 10 世帯が集落の外に移転したが、集落外に居住しながら竹之高地の家・畑などを管理しており、集落との繋がりを維持していることに着目し、①竹之内集落の過疎化、震災後の居住動向、②旧竹之高地町内会の再編、その活動の実態、③竹之高地集落の前住民、元住民の居住形態、暮らしの形態、竹之高地集落との関係を明らかにし、次のような知見が得られた。

・竹之高地集落は、旧長岡市のなかで震災後集落の世帯数が最も減少した集落である。本稿では、過疎化が進展するなかで、住民基本台帳で把握する住民とは別に、竹之高地集落を暮らしの場とし、人間関係や集落との付き合いを維持する転出者が存在しており、転出者の多くが竹之高地との居住地選択やコミュニティ運営にも深くかかわっていることが明らかになった。

・住民の転出によって常住世帯が減少し町内会が解散した後でも、まほろの会と呼ばれる地域組織が発足し、町内会の役割を引き継ぎ復興の原動力となったことが明らかになった。まほろの会には、震災時の住民だけでなく、それ以前に転出した住民の参加もみられる。

・まほろの会は、新たな共同行事を運営し、さらに従来町内会が担っていた多様な役割を果たしていることが明らかになった。

- ・復興が一段落した後、まほろの会は出身者以外の竹之高地で農園活動を趣味で行う米3俵会のメンバーや不動社の氏子も加入した「竹之高地同友会」に再編される。
- ・震災後、竹之高地町内会からまほろの会、さらに竹之高地同友会への再編は、現住民に出身者、さらに外部の賛同者が加わる構成員の変化も内包している。

以上の日韓における事例研究の中で、韓国のアプスマウルと日本の金蔵の事例から、「集落内で発生して集落の維持・発展に関わる活動を行う組織」（アプスマウルの場合はアプスマウル運営委員会、金蔵の場合は NPO 法人金蔵学校）と集落および集落内外の主体との連携を通じて、総合的な地域づくりが展開できたことが明らかになった。

日本の事例からは、集落内外の主体と周辺集落と連携することで、地区と集落の伝統祭事（仁岸地区の場合お小夜祭りなど）、集落の空間（道下集落の場合空地）、集落の行事と空間（竹之高地の場合）が維持できていた。このような連携による農村地域づくりを通じて、特に地区・集落とその出身者との繋がりが維持できていることが明らかになった。

## 1 2 - 2 日韓比較考察を通じた韓国の農村地域づくりへの示唆点

### (1) 経済活性化のみならず住民が楽しむ総合的な視点の農村地域づくり

過疎地域および過疎化集落の問題において、経済活性化の観点と農村コミュニティ（集落など）の活性化の視点からアプローチした時、韓国は日本より経済活性化を重視しており、そのバランスが日本と異なることを指摘しておきたい。

その結果、農村地域づくりの内容も住民および雇用を高めるところに大きな比重があったため新たなイベント（都市農村交流など）を開発し経済的成果を達成しようとしている。しかし経済的成果を目指しすぎたため、住民雇用を通じた経済的な論理の住民参加は行われているが、自主的な住民参加が乏しい現状をアルプスマウルの事例からうかがえた。

しかし、日本の場合農村地域づくりの関心が集落（コミュニティ）の維持にあるため、活動の内容は集落の行事、伝統祭事、空間維持など住民に身近なものが多く、住民の自主的参加による活動が行われている。

過疎化農村地域はこれから高齢化がより進み、担い手の確保不足がますます危惧される。その中で集落内外の主体が協力し、かつ住民が積極的に地域に参加することが求められる。韓国の農村づくりは経済活性化に片寄った部分がありそのような目的だけを目指しては住民の自主的な参加を基にする農村地域づくりは期待できない部分がある。

そこで、経済活性化のみならず日本のように集落の行事を活用するなど住民の生活に身近な活動など他の視点からの活動を取り入れ総合的な農村地域づくりを目指すことで、自主的な住民参加も促進できると考える。

また、日本の事例のように住民に身近な集落の行事、祭事、空間を活用しつつ住民が交流する、すなわち、まず住民が楽しむことができる農村地域づくりのあり方も韓国の農村地域づくりが参考すべきところである。

---

### 1 2 - 3 今後の課題

本研究では分析・考察において不十分な部分がある。

その部分は、①韓国のマウル、過疎地域、過疎政策の比較の部分（第 I 部）と農村マウル総合開発事業の政策（第 4 章）と 韓国の忠清南道における過疎化と地域構造（第 5 章）、②過疎地域における祭事の運営と主体間・地域間の連携の部分（第 9 章）、③竹之高地が属している太田地区の部分（付論）である。これに関しては今後、分析・考察を加え、学術論文にまとめ、日本建築学会の計画系論文集あるいは日本農村計画学会の論文集に投稿する予定である。上記の内容について学術的引用を行うときには今後発表予定の論文を参考にすることを願う次第である。



---

---

## 注

注1) 例えば、小田切徳美（2009）は、過疎地域の農村地域づくりにおいて「段階的総合性」と「無理のない総合性」という言葉を捉えている。彼によるとこれらは、「その地域の課題に一つひとつ対応し、今になっていること」である。必ずしも当初から総合性を発揮が予定されていたわけではない。「できることから、見の丈に合った活動を絶えなくコツコツとやっていく。その中からできたこと、始めたことへの愛着、誇り、生きがいが少しずつ産まれてくる。私達の活動はそれを繰り返してきたにすぎません（小田切徳美2009：pp.26-27）」というような農村地域づくりのあり方である。このような「段階的総合性」あるいは「無理のない総合性」は金蔵の事例からその有効性も明らかになっており、韓国の過疎地域の農村地域づくりにおいても注目すべき、農村地域づくりのあり方であると考えられる。

## 参考引用文献

- 1) 小田切徳美（2009）：『農山村再生－「限界集落」問題を超えて』、岩波書店。

## ■研究業績一覧

注1) 論文は査読付き論文である。

注2) 種類別の●印の本研究のコアの部分を構成する査読付き論文である。

種類別の○印の資料(講演、その他)は、本研究のコアの部分と関連して、本研究の本文で持ち込まれているものである。

NO	題名	発表・発行 掲載誌名	発表 発行年月	連名者
<b>学術論文</b>				
1	能登半島地震・被災集落における居住者動向と空地の管理・活用課題ー輪島市門前町諸岡地区道下の場合ー	日本建築学会 住宅系研究報告会 論文集3	2008年12月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
2	敷地条件との関連からみた住宅復興と敷地利用パターンー輪島市門前町諸岡地区道下の場合ー	日本建築学会 住宅系研究報告会 論文集3	2008年12月	中川和樹 山崎寿一 <u>金斗煥</u>
3	能登半島地震後の住宅復興施策の展開と災害公営住宅ー輪島市門前町道下集落の場合ー	日本建築学会 計画系論文集 76(660)	2011年2月	山崎寿一 手邊徹 <u>金斗煥</u>
4	● 過疎地域におけるNPO活動の展開と住民参加に着目した実践的地域運営方法：石川県輪島市町野町金蔵集落の「NPO法人金蔵学校」の取り組みから	日本建築学会 計画系論文集 77(675)	2012年5月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
5	能登半島地震・被災集落における住宅復興の生活文化論的検証法ー拡大家族に着目した居住と地域の持続性の論理ー	財団法人住宅総合 研究財団2010年度 助成研究	2012年6月	山崎寿一 山口秀文 久保佳与子 大倉克男 <u>金斗煥</u>
6	● 낙후농촌의 지속적 수익 창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징-농촌마을종합개발사업칠갑산권역 친장리(알프스마을)을 사례로- 落後農村の住民所得を継続的に創出するための都市農村交流活動の展開過程と特徴ー農村マウル総合開発事業、七甲山圏域、天庄里(アルプスマウル)を対象にー	韓国 農村計画学会誌 19 (2)	2013年6月	<u>金斗煥</u>
7	오오타 지구의 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지역 가꾸기 계획안 책정 방법이 지속적인 지역 가꾸기에 미친 효과-일본 추에즈 지진 피해지역 니가타 현, 나가오카 시, 지역부흥디자인책정지원사업 사례- 太田地区の復興活性協議会と町内会が連携した地域づくり計画案策定過程が持続的地域づくりに与えて影響ー新潟中越地震被災地域・長岡市太田地区の復興デザイン策定過程に着目して	韓国 農村計画学会誌 19 (3)	2013年9月	<u>金斗煥</u>
8	中越地震被災集落・竹之高地の居住動向とコミュニティの持続性ー震災後の竹之高地町内会の再編と活動実態に着目してー	日本建築学会 住宅系研究報告会 論文集8	2013年12月	山崎 寿一 <u>金斗煥</u> 澤田雅浩
9	● むらづくりにおける集落内外の連携と住民能力の向上ー韓国の過疎集落・天庄里におけるアルプスマウル運営委員会の活動に着目してー	日本 農村計画学会誌 32巻 論文特集号	2013年11月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
10	内発的地域発展のための韓国・新活力事業の推進モデルの評価	日本 農村計画学会誌	2013年11月	孫銀一 星野敏

		32巻 論文特集号		<u>金斗煥</u>
--	--	--------------	--	------------

## 学術報告・公演

1	○	能登半島地震被災地域における過疎化と集落特性－集落を単位とした1960年、2005年人口・世帯数変化に着目して－	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2009年6月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
2		韓国の楽東江法による土地買収における農村中心集落の空間変容－韓国の慶尙北道青松郡眞寶面を事例として－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (東北)	2009年6月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
3		過疎地域における高齢者の居住継続と外出支援に関する考察－石川県輪島市門前町を事例として－	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2010年6月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
4		祭にみるコミュニティの可視化－能登半島地震被災集落・道下における2009年夏祭り調査報告(1)－	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2010年6月	白浜晋平 山崎寿一 <u>金斗煥</u> 竹田和樹
5		公営住宅に転入した子供世帯にみる母村との交流実態と地域の持続性－石川県輪島市門前町道下を事例として－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (北陸)	2010年9月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
6		祭にみる集落の社会構造の考察－能登半島地震被災集落・道下における2009年夏祭り調査報告(1)－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (北陸)	2010年9月	白浜晋平 山崎寿一 竹田和樹 <u>金斗煥</u> 川口麻子 久保佳代子
7		祭りにみる「お供え」と住宅の関係－能登半島地震被災集落・道下における2009年夏祭り調査報告(2)－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (北陸)	2010年9月	白浜晋平 山崎寿一 竹田和樹 <u>金斗煥</u> 川口麻子 久保佳代子
8		「お供え」にみる住宅と通りの関係－能登半島地震被災集落・道下における2009年夏祭り調査報告(3)－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (北陸)	2010年9月	竹田和樹 山崎寿一 白浜晋平 <u>金斗煥</u> 久保佳代子 川口麻子
9		祭にみるコミュニティの可視化－能登半島地震被災集落・道下における2009年夏祭り調査報告(4)－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (北陸)	2010年9月	白浜晋平 山崎寿一 竹田和樹 <u>金斗煥</u> 川口麻子 久保佳代子
10	○	NPO法人金蔵学校と集落の関係に着目した地域運営仕組みに関する一考察－輪島市町野町金蔵を対象として－	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2011年6月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
11		生活文化的視点からみた復興住宅の使われ方に関する考察－能登半島地震・被災集落の住宅・コミュニティ復興にみる生活文化の継承－	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2011年6月	久保佳代子 山崎寿一 山口秀文 <u>金斗煥</u> 竹田和樹 白浜晋平 川口麻子
12		能登半島被災集落・道下における空地発生メカ	日本建築学会	2011年6月	川口麻子

	ニズムと空地の管理・活用－「能登半島地震被災3年半復興音楽集い(2010年10月)を事例として－	近畿支部 研究報告会集		山崎寿一 <u>金斗煥</u> 山口秀文 白浜晋平 久保佳代子
	NPO法人金蔵学校と集落の連携に着目した地域運営の仕組みに関する一考察－輪島市町野町金蔵を対象として－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (東京)	2011年10月	<u>金斗煥</u> 山崎寿一
13	○ 韓国・農村マウル総合開発事業における計画圏域の設定とコミュニティ再編の課題－集落の内外の連携に着目して：2005年の圏域の場合－	日本建築学会大会 学術講演梗概集 (東海)	2012年4月	金斗煥 山崎寿一
14	歴史的集落環境における空間構成の変化に関する考察-韓国「順天・楽安邑城」歴史的集落環境の研究－その1	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2012年6月	朴延 山崎寿一 <u>金斗煥</u> 比奈本洋太 横山泰 里中俊裕
15	歴史的集落環境における土地利用の変遷とその実態-韓国「順天・楽安邑城」歴史的集落環境の研究－その2	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2012年6月	里中俊裕 山崎寿一 朴延 <u>金斗煥</u> 比奈本洋太 横山泰
16	観光地化の影響を受ける復元住宅の利用実態-韓国「順天・楽安邑城」歴史的集落環境の研究－その3	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2012年6月	比奈本洋太 山崎寿一 朴延 <u>金斗煥</u> 横山泰 里中俊裕
17	住民の生業からみた歴史的集落環境の活用 韓国「順天・楽安邑城」歴史的集落環境の研究－その4	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2012年6月	横山泰 山崎寿一 朴延 <u>金斗煥</u> 比奈本洋太 里中俊裕
18	世帯の居住動向からみる環境保全の課題-韓国「順天・楽安邑城」歴史的集落環境の研究－その5	日本建築学会 近畿支部 研究報告会集	2012年6月	金斗煥 山崎寿一 朴延 比奈本洋太 横山泰 里中俊裕

### 国際会議

1	被災集落の復興プロセス－阪神淡路大震災・能登半島地震を事例に－	2011年度・日韓農村計画学会シンポジウム	2011年11月	山崎寿一 <u>金斗煥</u>
2	都市と農村の交流と地域振興の成功要因－忠清南道舒川郡麒山面華山里をの「農村伝統テーママウル事業」を事例として－	2011年度・日韓農村計画学会シンポジウム	2011年11月	<u>金斗煥</u>

### 韓国農村政策

1	<p>과소화·고령화에 대응한 ‘한계마을정책’ 도입을 위한 기초연구          過疎化高齢化に対応した「限界集落政策」導入のための基礎研究（原文韓国語）          ＊筆者が担当した部分：日本における限界集落に関する政策動向</p>	<p>韓国          忠南発展研究院</p>	2013年10月	<p>조영재          유학열          윤정미          이관률          박경철          엄성준          김정하</p>
2	<p>농어촌 정주공간의 변화와 정책과제          農漁村の定住空間の変化と政策課題          ＊筆者が担当した部分：日本の農村における多様な主体の連携関連政策の動向（定住自立圏構想など）に関する日本の事例を担当した。事例地域は上記の論文4、論文7、その他1、講演1を用いて作成した。</p>	<p>韓国          農村經濟研究院</p>	2013年11月	<p>韓国農村經濟研究院</p>

その他

1	○	<p>旧村を単位とした農村の持続性に関する試論-中心集落と周辺集落の相互関連-</p>	<p>日本建築学会大会（北陸）パネルディスカッション資料、日本建築学会農村計画委員会</p>	2010年9月	<u>金斗煥</u>
2		<p>農村建築研修旅行2009年－宮城・岩手県内陸部の地域づくりを訪ねる旅－</p>	<p>農村建築116号、日本建築学会農村計画委員会・農村建築研究会</p>	2011年6月	<u>金斗煥</u>
3		<p>農村住宅の地域性と現代住宅のモデル性－中門造りの民家と長岡中山間地型復興住宅を事例に－</p>	<p>農村建築116号、日本建築学会農村計画委員会・農村建築研究会</p>	2011年6月	<u>金斗煥</u>
4	○	<p>過疎化農村集落の空き家の管理・活用の課題と定住人口確保の課題－石川県輪島市金蔵の場合－</p>	<p>第1回里山を未来につなぐワークショップ（金蔵オープンビレッジ）（主催：金蔵オープンビレッジ実行委員会）</p>	2011年6月	<u>金斗煥</u>

## ■謝 辞

本論文は、神戸大学工学研究科建築学専に入学し、生活環境計画研究室に所属以来の研究成果をまとめたものです。研究室所属以来、私の人生の約2割ほどの長い時間を日本で暮らしました。その時間の多くは研究のために使った時間です。それゆえに、この博士論文は私の人生の一部そのものです。

指導教員である山崎寿一先生とは不思議な縁があり、研究室に来ることになりました。研究に関して一から百まで教えていただいたこと、研究以外の面においても私の成長と人生のために考えていただいたことについては恩返しできないほど感謝の気持ちで一杯です。これについて心から深くお礼を申し上げます。

論文の審査過程において、北後明彦先生、三輪康一先生と京都大学の星野敏先生に貴重な助言をいただいたことに対し、感謝の意を表させていただきます。

研究室の山口秀文助教から多くの助けをいただいております、研究室の皆様にも助けていただきました。深くお礼を申し上げます。

長岡造形大学の澤田雅浩先生に現地調査の時大変お世話になりました。深くお礼を申し上げます。

大邱大学校の예명해先生、韓国国際大学校의 신상화・손은일先生、慶尙大学校의 김영주先生、慶一大学校의 강신욱博士、韓国農村経済研究院의 박시현・성주인・윤병석博士、忠南發展研究院의 조영재・유학열・김정연博士に貴重な助言と協力をいただきました。深くお礼を申し上げます。

私の研究はフィールドワークを通じた研究であり、研究対象地域の住民から生の声をいただき、そこから学んだことが多いです。住民の皆様には心が温かく忘れられない思い出も沢山いただきました。

特に、①輪島市門前町では「道下区の泉靖郎区長、前田宇一六郎木区長、宮坂一雄大釜区長、山本正入山区長、中田本郷地区総区長、道下の渋谷昭次氏、道下の大倉克男氏、道下の農業法人諸岡エーシーの竹内新一氏、釧地の定梶宗平氏、釧地の権野勝彦氏、道下の山岸英昭氏、馬場集落の新谷氏、皆月青年団の方々」、②輪島市町野町金蔵集落では「金蔵学校、営農クラブやすらぎ、あかり会のメンバーをはじめ、柴野日出太大区長、九田茂前大区長、井池光夫老友会会長、石崎英純 NPO 法人金蔵学校理事長、荒木敏明金蔵万燈会実行委員会会長、隅谷正憲金蔵万燈会幹事、そうせい会の井池光信氏、荒木久義氏、堀内美緒氏（金沢大学地域連携センター）、見供めぐみ氏（里山里海アクティビティ現地コーディネーター）、金蔵の住民の方々」、③長岡市の太田地区と竹之高地集落では「太田地区の各集落の自治会会長をはじめ、太田地区コミュニティセンター長菊入隆夫氏、竹之高地同友会の代表・原正広氏をはじめ、佐藤清一氏（竹之高地不動社社務所管理人）、原昭一氏（竹之高地氏子代表）、阿部将之氏（地域復興支援員）、川上英樹氏（山の暮らし再生機構）、米3俵会のメンバー、太田地区の住民の皆様」、④韓国の天庄里では「アルプスマウル運営委員会委員長 황준환氏、運営理事 황인세氏・황인국氏、황장환氏、황재영氏、婦人会の皆様、天庄里の住民の皆様」にこの場を借りて記して謝意を表します。

最後に、私の留学生活を見守ってくれた家族と親戚に感謝したいと思います。

平成 26 年 1 月 金斗煥

---

---

---

## 資料編





資料編では韓国統計局から収集し、本研究の分析に用いるために整合性を整えて韓国の人口・世帯数のデータ、韓国の新活力地域、農村マウル総合開発事業、対象地域の情報写真などを示し、本論の不備な点を補った。

## 1. 韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数

### 1. 1 韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数

#### ○以下の人口・世帯数のデータの出典

・1970・1980・1990・2000・2010年の人口住宅総調査のデータ（出典：韓国統計庁調査管理局人口調査課、[www.kostat.go.kr](http://www.kostat.go.kr)）

・このデータを時系列に分析をするために各年度のデータ「邑・面・洞」の名前に合わせて整理したものである。

・都市部の「洞」において、行政区域の統廃合により、洞の名称が変更された場合となくなった場合がある。農村部である「邑」「面」の場合、それが統廃合された場合はほとんどない。このような行政区域の統廃合による人口・世帯数の主計単位の変動を把握して、念と別の人口・世帯数のデータの整合性を整えた。そのデータを表13-1に示した。表13-1のデータの中で本研究の対象地域である忠清南道のデータは310ページから始まる。

・「邑・面・洞」単位の全国の人口・世帯のデータの内、本研究の韓国の事例地域である「忠清南道」のデータを資料編に収録しておく。



図13-1 忠清南道の行政区域

本研究の対象地域である忠清南道の市・郡を示した図である。

表 13-1 韓国における「邑・面・洞」単位の10年ごとの人口・世帯数

行政区域 2010年	行政区域 2000年	行政区域 1990年	行政区域 1980年	行政区域 1970年	人口 2010年	人口 2000年	人口 1990年	人口 1980年	人口 1970年	世帯数 2010年	世帯数 2000年	世帯数 1990年	世帯数 1980年	世帯数 1970年
京畿道	경기도	경기도	경기도	경기도	11379459	8984134	6155632	4933862	3296950	3908059	2691510	1619156	1082808	641411
읍부	읍부	읍부	시부	시부	1203516	832646	912821	2379422	894176	401071	240469	227504	536842	179362
면부	면부	면부	읍부	읍부	758177	1080947	1165203	933316	398662	265536	326882	292974	202528	78673
동부	동부		면부	면부	9417766	7070541		1621124	2004112	3241452	2124159		343438	383376
수원시	수원시	수원시	수원시	수원시	1071913	946704	644805	310476	167201	382504	286782	171605	70807	33443
장안구	장안구	장안구			289380	305761	314847				98338	92347	82492	
과장동	과장동	과장동	과장동	과장동	20440	24555	25642	26168	8275	7401	7435	6422	6209	1638
율천동	율천동	율천동			47265	41722	21253			15945	12791	5590		
정자 1 동	정자 1 동	정자 1 동			24408	39251	29624			8235	11261	7254		
정자 3 동					46935					13996				
정자 2 동	정자 2 동	정자 2 동			33152	32251	19721			10945	9573	5438		
영화동	영화동	영화동	영화동	영화동	22215	22698	25917	18906	12223	9079	7654	6910	4347	2422
송죽동	송죽동	송죽동	송원동		19726	19318	17011	13038		6928	5817	4656	2445	
조원 1 동	조원동	조원동			32164	44261	26378			11408	12828	6514		
조원 2 동					20203					5810				
연무동	연무동	연무동	연무동	연무동	22872	29112	28889	13608	10541	8591	8974	7445	2938	2156
권선구	권선구	권선구			302498	316176	329958			108010	95426	89113		
세류 1 동	세류 1 동	세류 1 동	세류 1 동	세류 1 동	5419	14761	16805	13323	9726	2195	4761	4200	2874	2011
세류 2 동	세류 2 동	세류 2 동	세류 2 동	세류 2 동	26694	32490	31934	26030	9750	10668	10952	8480	6014	2092
세류 3 동	세류 3 동	세류 3 동			25669	26362	27054			9699	8346	7266		
평동	평동	평동	평동	평동	37526	31003	22309	13307	8259	11978	8936	6031	3039	1583
서문동	서문동	서문동	서문동	서문동	41493	25376	40497	15332	9125	14347	7648	10882	3255	1699
구운동	구운동				27736	65569				9469	18200			
금호동					35692					10742				
권선 1 동	권선동				27641	26383				11000	7693			
권선 2 동					28293					8611				
곡선동	곡선동	곡선동	곡선동	곡선동	32216	40770	26942	4890	3307	15025	11213	7056	1048	634
입북동	입북동				14119	8385				4276	2312			
팔달구	팔달구				216928	324767				84752	99009			
지동	지동	지동	지만동	지만동	15697	19544	28140	26067	15919	6407	6688	6801	5796	3162
우만 1 동	우만 1 동	우만동			24483	27061	28111			9832	8959	7928		
우만 2 동	우만 2 동				20519	11359				7776	3577			
인계동	인계동	인계동	인계동	인계동	44512	38598	31588	20464	12019	18446	12830	8974	4494	2405
매교동	매교동	매교동	매교동	매교동	10565	10840	14716	14979	10572	4240	3822	3952	3564	2167
매산동	매산동	매산동	매산동	매산동 1, 2, 3 가동	13850	8548	10690	12922	11050	6761	2976	3074	3062	2303
고등동	고등동	고등동	고등동		19058	25689	26096	21050		7889	8567	7302	5054	
화서 1 동	화서 1 동	화서 1 동	화서동	고화동	26841	28042	27702	23735	14097	9274	8645	7502	3642	2800
화서 2 동	화서 2 동	화서 2 동			29198	17914	8673			9097	5073	2293		
행궁동	신안동	신안동	신안동	신안동	12205	6637	10026	11367	11275	5030	2296	2980	2745	2373
	팔달동	팔달동	팔창동	팔창동		3507	5486	4237	4294		1211	1534	994	747
			영천동	영천동				3088	4114				728	718
	남향동	남향동	남향동	남향동		5583	8039	9004	8841		1914	2242	2105	1835
영통구					263107					91404				
매탄 1 동	매탄 1 동	매탄 1 동	매원동	매원동	22287	21012	22444	18961	3814	7983	7139	5896	4454	698
매탄 2 동	매탄 2 동	매탄 2 동			17295	17869	45098			6131	5526	12280		
매탄 3 동	매탄 3 동				40231	37767				14596	9393			
매탄 4 동	매탄 4 동				25916	29098				9028	8903			
원천동	원천동	원천동			22633	21660	13785			8854	6834	3720		
	이의동	이의동				2823	4235				877	983		
영통 1 동	영통 1 동	원천동			46308	41623	13785			17072	12025	3720		
영통 2 동	영통 2 동				49279	47263				15453	13133			
태평동					39158					12287				
성남시	성남시	성남시	성남시		949964	914590	540754	376840		341644	277140	144536	86112	
수정구	수정구	수정구	대왕면		237198	259805	265242		6796	91833	82488	70696		1297
신흥 1 동	신흥 1 동	신흥 1 동	신흥 1 동		16474	19286	21037	20564		7226	6553	5751	4783	
신흥 2 동	신흥 2 동	신흥 2 동	신흥 2 동		31232	34337	30067	15678		10698	10420	7969	3374	
신흥 3 동	신흥 3 동	신흥 3 동	신흥 3 동		11983	14741	17221	14607		5032	5155	4728	3493	
태평 1 동	태평 1 동	태평 1 동	태평 1 동		19116	19787	22334	16850		8201	6699	6212	4087	
태평 2 동	태평 2 동	태평 2 동	태평 2 동		20725	23718	24984	29748		7638	7305	6583	6552	

태평 3 동	태평 3 동	태평 3 동	태평 3 동	17013	19274	21118	15042	6633	6341	5739	3404		
태평 4 동	태평 4 동	태평 4 동		16827	20148	19386		6123	6282	5164			
수진 1 동	수진 1 동	수진 1 동	수진 1 동	17914	21884	23330	21541	7830	7123	6090	4836		
수진 2 동	수진 2 동	수진 2 동	수진 2 동	21172	19546	16575	13675	7774	6430	4463	3124		
단대동	단대동	단대동	단대 1 동	13526	20604	17139	25282	4811	6173	4445	5485		
			단대 2 동				18548				4443		
			단대 3 동				13092				3055		
산성동	산성동	산성동		16436	19654	21215		6186	6056	5390			
양지동	양지동	양지동		10567	11403	11187		3568	3404	2941			
북정동	북정동	북정동	북정동	14796	5238	6907	4601	6933	1569	1854	994		
신촌동	신촌동	신촌동	신촌동	4039	4017	5378	4420	1225	1159	1369	1030		
고등동	고등동	고등동	고등동	2337	3089	4091	4102	911	875	1127	898		
시흥동	시흥동	시흥동	시흥동	3041	3079	3273	3227	1044	944	871	661		
중원구	중원구	중원구		250070	271297	275512		92373	85158	73840			
성남동	성남동	성남동	성남동	31562	26095	32346	20356	12364	8477	8218	4574		
중동	중동	중동	중동	17514	27875	31740	27947	7446	8907	8649	6545		
금광 1 동	금광 1 동	금광 1 동		24476	28730	28273		9328	9410	7992			
금광 2 동	금광 2 동	금광 2 동		30002	33224	34751		11192	10148	9252			
은행 1 동	은행 1 동	은행 1 동	은행 1 동	13395	15947	6080	5367	4360	4334	1450	1142		
은행 2 동	은행 2 동	은행 2 동	은행 2 동	30965	43375	30558	22143	10919	13886	7588	4864		
상대원 1 동	상대원 1 동	상대원 1 동	상대원 1 동	31515	36050	27470	17580	11415	10983	7694	4391		
상대원 2 동	상대원 2 동	상대원 2 동	상대원 2 동	18288	22662	27805	22472	7350	7362	7663	5349		
상대원 3 동	상대원 3 동	상대원 3 동	상대원 3 동	16757	19654	23937	17195	6495	6449	6778	4344		
하대원동	하대원동	여수동	여수동	23120	17685	18611	4772	7229	5202	4882	1018		
도촌동				12476				4275					
분당구	분당구		돌마면	462696	383488			7139	157438	109494	1350		
			낙생면					6576			1195		
분당동	분당동	분당동	분당동	27886	28599	1001	3202	9386	8205	263	683		
수내 3 동	수내 3 동			14867	15578			4799	4340				
수내 1 동	수내 1 동			18179	15547			7443	4759				
수내 2 동	수내 2 동			10801	11310			3034	3010				
정자 2 동	정자 2 동			18550	22174			7135	7070				
정자 3 동	정자 3 동			16465	17610			5484	5190				
정자 1 동	정자 1 동			48257	26112			17508	7504				
서현 1 동	서현 1 동			32105	29879			10995	8244				
서현 2 동	서현 2 동			19567	20881			6157	5562				
이매 1 동	이매 1 동	이매동	이매동	26821	25499	2922	3741	8220	6701	768	760		
이매 2 동	이매 2 동			14741	15801			4134	4137				
야탑 1 동	야탑 1 동			19071	18837			6986	5039				
야탑 3 동	야탑 3 동			32411	31291			11431	9123				
야탑 2 동	야탑 2 동			17939	19559			5731	5398				
구미동	구미동			33716	35223			12281	10214				
윤중동	윤중동	윤중동	윤중동	15176	2170	2397	2430	4977	693	656	475		
금곡동	금곡동	금곡동	금곡동	28949	43000	2151	3182	10535	12813	549	577		
구미 1 동				18112				6152					
삼평동				19826				6042					
관교동	관교동	관교동	관교동	19371	4418	5470	5476	5997	1492	1438	1171		
백현동				9886				3011					
의정부시	의정부시	의정부시	의정부시	417412	355380	212352	133177	92929	143145	106563	57587	30326	19039
의정부 1 동	의정부 1 동	의정부 1 동	의정부 1 동	17787	19621	8645	7161	6801	7204	6646	2293	1582	1405
		의정부 4 동	의정부 4 동			21137	11086	10282			5874	2705	2190
의정부 2 동	의정부 2 동	의정부 2 동	의정부 2 동	27464	28487	14869	11067	9839	10769	8941	4166	2464	2094
의정부 3 동	의정부 3 동	의정부 3 동	의정부 3 동	13380	14837	15316	14344	8201	5236	4729	4231	3384	1671
호원 1 동	호원동	호원동	호원동	32157	62519	15669	15076	10022	10888	17553	4054	3394	2069
호원 2 동				37545				11893					
장암동	장암동			22107	20489			7715	6157				
신곡 1 동	신곡 1 동	장곡동	장곡동	46406	46739	25027	16232	9161	15286	13594	6602	3469	1728
신곡 2 동	신곡 2 동			48699	27838			15387	7653				
송산 1 동	송산동	송산동	송산동	34163	42198	15993	9405	3982	11371	12273	4474	2333	775
송산 2 동				36332				11921					
자급동	자급동	자급동	자급동	30852	22928	23384	11729	7860	10258	7221	6357	2616	1617
가능 1 동	가능 1 동	가능 1 동	가능 1 동	25790	29035	34962	15955	10021	9361	9192	9448	3604	2106
가능 2 동	가능 2 동	가능 2 동	가능 2 동	10122	12312	12676	8982	7041	3678	3874	3465	2029	1454
가능 3 동	가능 3 동	가능 3 동	가능 3 동	11226	12394	14274	9032	8060	4119	4112	3785	2069	1612
녹양동	녹양동	녹양동	녹양동	23382	15983	10400	3108	1659	8059	4618	2838	677	318
안양시	안양시	안양시	안양시	602122	580544	481291	253560	90505	201987	171492	129045	55279	18711

만안구	만안구	만안출장소		257966	254814	257804		89559	78200	69541				
안양 1 동	안양 1 동	안양 1 동	안양 1 동	18228	10978	18005	12424	5784	3146	4664	2336			
안양 2 동	안양 2 동	안양 2 동	안양 2 동	23980	27019	29323	18124	8948	8492	8243	4252			
안양 3 동	안양 3 동	안양 3 동	안양 3 동	18892	20775	36361	17674	6833	6417	9429	3950			
안양 4 동	안양 4 동	안양 4 동	안양 4 동	7229	8358	10672	8709	2793	2759	2908	1934			
안양 5 동	안양 5 동	안양 5 동	안양 5 동	14637	15941	18654	16820	5556	5082	5042	3922			
안양 6 동	안양 6 동	안양 6 동	안양 6 동	19978	18621	21021	25611	7655	6346	5798	5999			
안양 7 동	안양 7 동	안양 7 동	안양 7 동	15610	21078	28342	17348	5516	6272	7392	3596			
안양 8 동	안양 8 동	안양 8 동		12652	15369	16149		4870	4878	4358				
안양 9 동	안양 9 동			18422	17475			5990	5123					
석수 1 동	석수 1 동	석수 1 동	석수 1 동	20418	9011	18522	14818	6333	2866	5151	3638			
석수 2 동	석수 2 동	석수 2 동	석수 2 동	32478	30647	32366	17782	10978	9429	8803	4092			
석수 3 동	석수 3 동	석수 3 동		15444	17322	19748		5113	5093	5218				
박달 1 동	박달 1 동	박달동	박달동	17902	20953	36983	21601	6693	6539	9927	4798			
박달 2 동	박달 2 동			22096	21267			6497	5758					
동안구	동안구	동안출장소		344156	325730	223487		112428	93292	59504				
비산 1 동	비산 1 동	비산 1 동	비산동	26810	9457	22415	40514	8454	2846	6108	7966			
비산 2 동	비산 2 동	비산 2 동		14247	11865	17485		4309	3216	4552				
비산 3 동	비산 3 동	비산 3 동		25749	28189	25722		8430	7898	7017				
부흥동	부흥동			19146	22267			6195	6176					
달안동	달안동			13181	15793			5396	5373					
관양 1 동	관양 1 동	관양 1 동	관양동	27042	33061	33262	11684	9250	9778	8917	2546			
관양 2 동	관양 2 동	관양 2 동		16648	19219	18220		6358	5974	4569				
부림동	부림동			28139	26437			10462	7719					
평촌동	평촌동	평촌동	평촌동	16474	7947	8267	8702	4883	2283	2216	1753			
평안동	평안동			26325	28710			7951	8009					
귀인동	귀인동			17499	14980			4842	3867					
호계 1 동	호계 1 동	호계 1 동	호계동	17033	21359	26560	21749	6243	6308	7108	4497			
호계 2 동	호계 2 동	호계 2 동		28052	25171	22403		8815	7009	5899				
호계 3 동	호계 3 동	호계 3 동		24924	14730	20811		7647	4253	5726				
범계동	범계동			16683	18319			5211	5051					
신촌동	신촌동			14456	15670			4262	4152					
갈산동	갈산동			11748	12556			3720	3380					
부천시	부천시	부천시	부천시	부천군	853039	761389	667993	221463	145159	296450	232072	183178	50693	28542
원미구	원미구	중구		442426	382213	336742		154880	116465	92325				
심곡 1 동	심곡 1 동			13892	14056			5772	4801					
심곡 2 동	심곡 2 동	심곡 2 동	심곡 2 동	16389	12630	19252	29549	7613	4683	5537	6506			
심곡 3 동	심곡 3 동	심곡 3 동		14523	15791	39301		5579	5318	11248				
원미 1 동	원미 1 동	원미 1 동		19200	20428	21589		6746	6283	5836				
원미 2 동	원미 2 동	원미 2 동		15429	17519	20928		5605	5523	5611				
소사동	소사동			11866	11752			4377	4058					
역곡 1 동	역곡 1 동	역곡 1 동	역곡동	19507	16241	20387	19640	6383	4951	5326	4562			
역곡 2 동	역곡 2 동	역곡 2 동		18844	16706	21510		6891	5235	5962				
춘의동	춘의동	춘의동	중앙동	15155	17126	20747	29607	5558	5672	5538	6845			
도당동	도당동	도당동		25083	26512	27357		8698	8392	7510				
약대동	약대동			9909	18082			3484	5590					
중동	중동	중동	중동	26434	27548	34240	8239	9260	8739	9530	1880			
중 1 동	중 1 동			39650	33566			15595	9256					
중 2 동	중 2 동			32475	28173			10005	7346					
중 3 동	중 3 동			25950	27505			8589	7803					
중 4 동	중 4 동			22669	26115			7827	7655					
상동	상동	상동		20658	22624	20850		7537	6784	5895				
상 1 동	상 1 동			27877	29839			9504	8376					
상 2 동				32671				9866						
상 3 동				34245				9991						
소사구	소사구	남구		221269	194871	331251		76620	60168	90853				
심곡본 1 동	심곡본 1 동	심곡 1 동	심곡 1 동	19916	21208	23397	24814	7854	7319	6667	5647			
심곡본동	심곡본동	심곡본동		19171	19765	22055		7362	6448	6254				
소사본 1 동	소사본 1 동	소사 1 동	소사동	14947	16591	21088	28080	5529	5214	5771	6600			
소사본 2 동	소사본 2 동	소사 2 동		10888	10267	23956		4017	3272	6653				
소사본 3 동	소사본 3 동	소사 3 동		34803	30122	27553		11165	8634	7399				
범박동	범박동	범박동	범박동	20666	3933	10900	7363	6113	1249	3049	1773			
피안동	피안동	피안동		23703	25264	28278		7941	7399	7731				
역곡 3 동	역곡 3 동	역곡 3 동		24489	23294	27831		9078	7447	8116				
송내 1 동	송내 1 동	송내 1 동	송내동	24337	22681	23930	20032	8091	6497	5637	4602			
송내 2 동	송내 2 동	송내 2 동		28349	21746	25276		9470	6689	6863				

오정구	오정구			189344	184305				64950	55439					
성곡동	성곡동	성곡동	성곡동	44937	37787	25921	3789	15130		11313	6833	832			
원종 1 동	원종 1 동	원종동	성지동	25510	23908	42963	10914	8575		6954	11702	2594			
원종 2 동	원종 2 동			24374	28260			8354		8289					
고강본동	고강본동	고강동		33725	34745	45791			11827	10367	12396				
고강 1 동	고강 1 동			16965	16647			5933		5039					
오정동	오정동	오정동	오정동	오정면	22921	20412	22125	8829	16952	7464	6158	6147	2134	3515	
신흥동	신흥동	신흥 1 동	신흥동	20912	22546	24034	30607	7667		7319	6893	6718			
		신흥 2 동									7074				
광명시	광명시	광명시	소하읍	서면	329010	334089	328593	145870	27816	111379	99998	90014	33180	5870	
광명 1 동	광명 1 동	광명 1 동			15888	16596	16986			5523	4965	4675			
광명 2 동	광명 2 동	광명 2 동			12686	13115	14763			4597	3982	4003			
광명 3 동	광명 3 동	광명 3 동			12269	13223	13952			4809	4310	3948			
광명 4 동	광명 4 동	광명 4 동			16710	17602	16253			5933	5197	4638			
광명 5 동	광명 5 동	광명 5 동			16692	15736	20896			5786	4820	5608			
광명 6 동	광명 6 동	광명 6 동			11439	15863	18426			3809	4674	4852			
광명 7 동	광명 7 동	광명 7 동			26124	28271	19103			8504	7982	5280			
철산 1 동	철산 1 동	철산 1 동			14395	12513	13612			4346	3482	3499			
철산 2 동	철산 2 동	철산 2 동			18167	22408	25964			6845	7133	7366			
철산 3 동	철산 3 동	철산 3 동			36867	37642	35324			11554	11030	9523			
철산 4 동	철산 4 동	철산 4 동			15811	9617	17642			5415	2976	4838			
하안 1 동	하안 1 동	하안 1 동			28218	28575	24008			9445	9067	6084			
하안 2 동	하안 2 동	하안 2 동			16759	20379	54227			6338	6413	15495			
하안 3 동	하안 3 동			24073	28324					8649	8700				
하안 4 동	하안 4 동			15772	17549					4875	4919				
소하 1 동	소하 1 동	소하 1 동			25239	9437	18827			7933	2881	5362			
소하 2 동	소하 2 동	소하 2 동			19899	23624	13691			6312	6402	3565			
학은동	학은동	학은동			2002	3615	4919			706	1065	1278			
		송탄시	송탄읍	송탄읍			77445	63955	50808			21154	13402	10160	
평택시	평택시	평택시			388508	345306	79152			134050	104751	20621			
		평택군	평택군	평택군			115229	234356	199700			28593	49071	37785	
			평택읍	평택읍					60861	40874			12188	7748	
팽성읍	팽성읍	팽성읍	팽성읍	팽성면	24875	25708	31298	31057	30976	9543	8274	8223	7251	5822	
진위면	진위면	진위면	진위면	진위면	12777	14929	15500	10855	7984	4206	4107	3486	2234	1505	
서탄면	서탄면	서탄면	서탄면	서탄면	3722	4949	6027	6826	7501	1284	1351	1317	1378	1403	
고덕면	고덕면	고덕면	고덕면	고덕면	14733	14873	11064	10246	10677	4648	4127	2672	2103	1931	
오성면	오성면	오성면	오성면	오성면	5479	6209	7328	15505	14833	1925	1873	1749	3194	2720	
청북면	청북면	청북면	청북면	청북면	5898	6597	8964	10249	11414	2030	2116	2136	2155	2083	
포승읍	포승면	포승면	포승면	포승면	23155	15782	13460	12831	12202	8461	5036	3594	2622	2147	
현덕면	현덕면	현덕면	현덕면	현덕면	5510	6812	6860	11971	12431	2079	2129	1814	2544	2266	
안중읍	안중면	안중면			38359	17608	14728			12426	5644	3602			
중앙동	중앙동	중앙동			47958	29363	14691			15799	8710	3948			
서정동	서정동	서정동			31878	31750	19438			11699	9708	5368			
송탄동	송탄동	도원동			10266	4229	2101			3172	1173	515			
		동부동					3123					579			
지산동	지산동	지산동			9989	11696	7895			3661	3696	2214			
송북동	송북동	송북동			21174	21583	8393			7404	6447	2228			
신장 1 동	신장 1 동	신장 1 동			4255	6653	8390			1892	2479	2573			
신장 2 동	신장 2 동	신장 2 동			6298	9920	13414			2608	3002	3729			
신평동	신평동	신평동			21725	20181	19929			8367	6447	5342			
원평동	원평동	서부동			13110	14568	10887			5101	4617	2812			
통북동	통북동	통북동			4392	5746	8504			1776	1915	2202			
비전 1 동	비전 1 동	비전 1 동			15164	15436	11673			4786	4521	2980			
비전 2 동	비전 2 동	비전 2 동			43968	38596	17883			13606	11016	4639			
세교동	세교동	세교동			23823	22118	10276			7577	6363	2646			
동두천시	동두천시	동두천시	동두천읍			91828	73502	71449	60144	32868	23376	19122	13240		
생연 1 동	생연 1 동	생연 1 동			6611	8351	6517			2428	2517	1726			
생연 2 동	생연 2 동	생연 2 동			12432	7747	9982			4439	2375	2370			
중앙동	중앙동	생연 3 동			5179	8000	7064			2254	2759	2035			
		생연 4 동					6715					1948			
보산동	보산동	보산동			3060	5179	5614			1400	1976	1955			
불현동	불현동	내행동			25390	26119	10830			8543	8072	2910			
		광암동					4349					1141			
송내동					24933					8575					
소요동	소요동	소요동			8410	10157	4651			2950	3082	1186			
		동안동					7823					1913			

상패동	상패동	상패동			5813	7949	7904			2279	2595	1938		
안산시	안산시	안산시	반월출장소		728775	562920	252418	31140		264961	176478	69456	6850	
			반월지소(불명)					7345					1560	
			수암지소(불명)					7232					1533	
			군자지소(불명)					16563					3757	
상록구					377838					135416				
일동	일동				26070	38248				9857	12814			
이동					30055					13288				
사 1 동	사 1 동				37101	32645				14974	10187			
사 3 동					24718					8502				
사 2 동	사 2 동				34793	31894				11127	8975			
본오 1 동	본오 1 동				42063	35181				15549	10987			
본오 2 동	본오 2 동				32327	29596				11014	8924			
본오 3 동	본오 3 동				24763	25193				9176	7901			
부곡동	부곡동				21893	20160				7666	6261			
월피동	월피동				44973	41418				15329	12492			
성포동	성포동	성포동			29626	32616	19072			8977	8963	5030		
반월동	반월동	반월동	반월면	반월면	20449	14342	32221	12183	14697	6901	4132	8714	2434	2621
안산동	안산동	안산동			9007	6510	7967			3056	1879	2244		
		수암동					24254					6860		
단원구					350937					129545				
와동	와동				45021	42192				16456	13759			
고잔 1 동	고잔 1 동	고잔 1 동			24002	29992	21841			8442	8581	6324		
호수동					43517					13348				
고잔 2 동	고잔 2 동	고잔 2 동			25769	26415	26151			9068	7679	6817		
원곡본동	원곡본동				45864	23458				22659	9741			
원곡 1 동	원곡 1 동	원곡 1 동			12581	15793	22749			5481	5814	6878		
원곡 2 동	원곡 2 동	원곡 2 동			16972	8967	13117			4905	3396	3753		
초지동	초지동	초지동			51237	12252	17354			16486	3520	4332		
		공단동					4972					185		
선부 1 동	선부 1 동	선부동			18885	23430	39113			7068	6916	11163		
선부 2 동	선부 2 동				27246	27579				11681	9885			
선부 3 동	선부 3 동				34023	39962				11709	12051			
대부동	대부동				5820	5077				2242	1621			
고양시	고양시	고양군	고양군	고양군	905076	763971	244975	155601	130860	306701	224429	64945	33848	25916
덕양구	덕양구	신도읍	신도읍	신도면	375464	360877	34015	57063	60026	128332	108438	8732	12595	12698
주교동	주교동	화전읍			19227	17804	25031			6735	5532	6584		
원신동	원신동	원당읍	원당읍	원당면	1826	4689	56391	18461	13821	567	1372	15276	4064	2721
홍도동	홍도동	일산읍	중면	중면	2739	5746	40308	27273	16620	969	1978	10727	6006	3157
성사 1 동	성사 1 동	벽계읍	벽계면	벽계면	25069	20886	32554	21444	15111	9050	6793	8701	4572	2780
성사 2 동	성사 2 동	지도읍	지도면	지도면	12776	14296	47764	20998	13926	4252	4171	12553	4458	2559
효자동	효자동	송포면	송포면	송포면	2664	8194	8912	10362	11356	964	2649	2372	2153	2001
신도동	신도동				4855	9267				1821	2923			
창릉동	창릉동				3487	7002				1271	2267			
고양동	고양동				31830	19592				10304	5834			
관산동	관산동				26624	18647				8602	5645			
능곡동	능곡동				18436	12921				6210	3873			
화정 1 동	화정 1 동				42682	44766				14982	13442			
화정 2 동	화정 2 동				36575	37349				11792	10460			
행주동	행주동				22496	18447				8747	5609			
행신 1 동	행신 1 동				25681	65576				8242	19377			
행신 2 동	행신 2 동				37157	40182				12460	11647			
행신 3 동					51833					17902				
화전동	화전동				5465	10236				2109	3327			
대덕동	대덕동				4042	5277				1353	1539			
일산동구	일산구				256919	403094				91014	115991			
일산서구					272693					87355				
식사동	식사동				9401	4420				3014	1373			
일산 1 동	일산 1 동				28583	54177				8628	15156			
일산 2 동	일산 2 동				22535	37288				7591	11125			
중산동					43555					14322				
일산 3 동	일산 3 동				39039	42175				11374	11509			
풍산동	풍산동				36855	10941				11553	3195			
백석 1 동	백석동				27023	39257				9551	11702			
백석 2 동					22997					10436				

마두 1 동	마두 1 동				26613	28360				8104	7769			
마두 2 동	마두 2 동				17375	19035				5418	5383			
주엽 1 동	주엽 1 동				30794	35054				10010	9954			
주엽 2 동	주엽 2 동				32007	36856				10849	10863			
대화동	대화동				33908	31618				11952	9044			
장항 1 동	장항 1 동				2602	3782				857	1108			
장항 2 동	장항 2 동				29642	13973				14415	4376			
고봉동	고봉동				13031	9284				4066	2649			
송포동	송포동				16476	2370				4977	642			
송산동	송산동				27398	8002				8473	2323			
정발산동	일산 4 동				27825	26502				9278	7820			
탄현동					41953					13501				
과천시	과천시	과천시	과천시	과천시	66704	66706	72353	16074	8885	21779	20725	20081	3595	1800
중앙동	중앙동	중앙동			9936	10201	10740			3067	2961	2896		
갈현동	갈현동	갈현동			14027	12287	15317			4629	4352	4670		
별양동	별양동	별양동			15663	16403	17646			4842	4820	4771		
부림동	부림동	부림동			13546	14440	14570			4333	4342	4092		
과천동	과천동	과천동			7441	7641	6656			2857	2522	1675		
문원동	문원동	문원동			6091	5734	7424			2051	1728	1977		
구리시	구리시	구리시	구리읍	구리면	185550	160839	109374	66490	27735	62357	47472	29144	15215	5702
갈매동	갈매동	갈매동			2247	3450	5111			839	1123	1456		
동구동	동구동	동구동			41750	31953	11033			12936	8970	2880		
인창동	인창동	인창동			26261	22482	17239			8454	6521	4717		
교문 1 동	교문 1 동	교문동			16129	17665	16613			6148	5708	4283		
교문 2 동	교문 2 동				24629	22950				7415	6146			
수택 1 동	수택 1 동	수택동			23327	21863	27312			8549	6931	7259		
수택 2 동	수택 2 동	수평동			26873	22779	32066			9304	6872	8549		
수택 3 동	수택 3 동				24334	17697				8712	5201			
남양주시	남양주시	미금시	미금읍	미금면	529898	340932	74695	38933	17169	171927	99313	19986	8671	3372
		남양주군	남양주군				125617	191479				32149	42600	
와부읍	와부읍	와부읍	와부면	와부면	68014	50218	24930	24579	24018	21470	14494	6635	5505	4872
진접읍	진접읍	진접읍	진접면	진접면	82143	41078	30798	11618	10857	26975	11934	7734	2446	2070
화도읍	화도읍	화도면	화도면	화도면	81814	55897	20750	14480	10662	27490	16405	4938	3025	2000
별내면	별내면	별내면	별내면	별내면	22737	20101	13557	18991	17031	7649	5873	3574	4184	3570
퇴계원면	퇴계원면	퇴계원면			27711	25289	14376			8908	7217	3933		
진건읍	진건면	진건면	진건면	진건면	26155	30132	12468	11276	9397	8571	8619	3218	2438	1757
수동면	수동면	수동면	수동면	수동면	7860	6274	4857	5112	5291	2272	1691	1174	1116	976
조안면	조안면	조안면			3400	3194	3881			1154	985	943		
오남읍	오남면				52971	30558				17290	8973			
호평동	호평동	호평동			36393	4215	4314			11518	1321	1172		
평내동	평내동	평내동			40349	16162	13346			12843	4800	3679		
금곡동	금곡동	금곡동			21546	23813	17515			7344	6952	4703		
양정동	양정동	양정동			4748	6133	7280			1659	1872	1917		
지금동	지금동	지금동			17811	12088	14878			5979	3522	3899		
도농동	도농동	도농동			36246	15780	17362			10805	4655	4616		
오산시	오산시	오산시	오산읍	오산읍	183890	102697	59482	44840	22548	67587	30827	15133	8260	4364
중앙동	중앙동	중앙동			30222	20947	12644			10655	6491	3387		
대원동	대원동	역촌동			59652	38771	15645			19388	11781	3863		
남촌동	남촌동	남촌동			26816	7750	9572			14005	2296	2522		
신장동	신장동	신장동			38592	20349	11816			14337	5982	3045		
세마동	세마동	세마동			11434	3223	3472			3410	856	719		
초평동	초평동	초평동			17174	11657	6333			5792	3421	1597		
시흥시	시흥시	시흥시	시흥군	시흥군	407090	305268	107176	288913	183767	146744	88895	29141	64604	37224
			수암면	수암면				11273	14609				2331	2760
			군자면	군자면				11767	18879				2479	3512
			소래면	소래면				30834	20854				6571	4059
대야동	대야동	대야동			34310	36891	21903			11488	10927	6070		
신천동	신천동	신천동			40778	39597	25422			13828	11728	7276		
신현동	신현동	신관동			12054	12649	5352			4051	3604	1282		
은행동	은행동	은행동			31575	26485	12799			9550	7438	3399		
매화동	매화동	매화동			13249	12622	7939			4342	3580	2007		
목감동	목감동	목감동			10442	11903	10801			3466	3348	2836		
군자동	군자동	군자동			41268	21988	31574			14449	6691	9400		
		거모동					10850					2948		
정왕 1 동	정왕 1 동	정왕동			41205	39749	4143			18801	12607	1079		
정왕본동					31370					18638				



정왕 2 동	정왕 2 동				37406	68034				11789	19007		
정왕 3 동					27113					9813			
정왕 4 동					24678					7352			
과림동	과림동				1878	2853				576	917		
연성동	연성동				44839	32497				13467	9048		
능곡동					14925					5134			
군포시	군포시	군포시	군포읍	남면	278083	263760	100059	40253	11325	94367	78076	27410	9633 2303
군포 1 동	군포 1 동	군포 1 동			35996	26333	23833			12767	8461	6780	
		당정동					6540					1653	
군포 2 동	군포 2 동	군포 2 동			45527	25596	10540			14082	6987	2856	
산본 1 동	산본 1 동	산본 1 동			21500	25183	20429			8749	8129	5682	
산본 2 동	산본 2 동	산본 2 동			26405	29377	8970			8327	8268	2332	
수리동					20229	23891				7015	7073		
궁내동	궁내동				22466	24523				6706	6736		
광정동	광정동				27968	28116				9619	8145		
금정동	금정동	금정동			20118	19856	29747			7546	6242	8107	
재궁동	재궁동				22918	26523				8190	7960		
오금동	오금동				25582	28921				8454	8484		
대야동	대야동				9374	5441				2912	1591		
의왕시	의왕시	의왕시	의왕면	의왕면	144501	117821	96892	32842	11748	46796	33468	25355	6815 2268
고천동	고천동	고천동			14681	15243	10671			4047	3941	2443	
부곡동	부곡동	부곡동			25909	25354	22299			8644	7282	5773	
오전동	오전동	오전동			43176	33988	16573			13437	9426	4122	
내손 1 동	내손 1 동	내손 1 동			22921	12182	15354			7997	3702	4154	
내손 2 동	내손 2 동	내손 2 동			26861	25112	27758			9194	7483	7848	
청계동	청계동	청계동			10953	5942	4237			3477	1634	1015	
하남시	하남시	하남시			138829	120513	101325			46600	36035	26110	
천현동	천현동	천현동			7203	8042	8237			2518	2440	2160	
신장 1 동	신장 1 동	신장 1 동			6677	6460	9481			2483	2045	2473	
신장 2 동	신장 2 동	신장 2 동			44027	38783	10423			14110	10919	2657	
덕풍 1 동	덕풍 1 동	덕풍 1 동			18480	14574	11222			6119	4289	3048	
덕풍 2 동	덕풍 2 동	덕풍 2 동			22087	19369	17407			7745	5911	4749	
덕풍 3 동	덕풍 3 동	덕풍 3 동			24418	10301	11689			8021	3334	3117	
풍산동	풍산동	풍산동	동부면	동부면	5200	7890	11426	34136	18405	1919	2480	2831	7406 3620
감북동	감북동	감북동	서부면	서부면	4572	6261	9680	15243	8551	1563	1910	2368	3208 1634
춘궁동	춘궁동	춘궁동			3014	3966	4243			1024	1256	987	
초이동	초이동	초이동			3151	4867	7517			1098	1451	1720	
용인시	용인시	용인군	용인군	용인군	856765	386124	187993	135572	94848	273118	109492	43953	28324 17479
처인구					199196					64688			
포곡읍	포곡면	포곡면	포곡면	포곡면	30727	25273	13408	11793	5620	9347	7052	3251	2393 1013
모현면	모현면	모현면	모현면	모현면	21123	18983	10156	7429	6250	6532	5625	2379	1530 1141
남사면	남사면	남사면	남사면	남사면	6206	6678	7453	8412	9009	2164	1971	1812	1703 1609
이동면	이동면	이동면	이동면	이동면	17606	13498	11061	9378	8529	5566	3747	2716	1980 1590
원삼면	원삼면	원삼면	원삼면	원삼면	6963	6805	7240	7996	9763	2462	2154	1808	1715 1811
백암면	백암면	외사면	외사면	외사면	9186	10307	11215	11015	11816	3067	2945	2579	2310 2194
양지면	양지면	내사면	내사면	내사면	13250	12484	10847	8370	6947	4117	3468	2583	1710 1270
중앙동	중앙동	용인읍	용인읍	용인면	24333	22142	47960	28615	13538	8015	6700	12245	6122 2540
역삼동	역삼동				24169	21770				8524	6798		
유림동	유림동				31914	21111				10185	6240		
동부동	동부동				13719	11839				4709	3583		
기흥구	기흥읍	기흥읍	기흥면	기흥면	358374	67878	37886	21079	10384	113457	17882	8384	4558 1916
	구성읍	구성면	구성면	구성면		32924	15356	9891	6355		8527	2870	1874 1204
구갈동					27339					10342			
상갈동					44951					14962			
기흥동					17460					5756			
서농동					18492					2820			
구성동					35737					11648			
마북동					28649					8897			
동백동					61819					19058			
보정동					32251					10300			
상하동					23820					7025			
신갈동					32547					11138			
영덕동					35309					11511			
수지구	수지읍	수지면	수지면	수지면	299195	114432	15411	11594	6637	94973	32800	3326	2429 1191
풍덕천 1 동					33738					11649			
풍덕천 2 동					38322					12407			

신봉동					26323						8350			
죽전 1 동					60179						18621			
죽전 2 동					20089						6957			
동천동					29985						9480			
상현 1 동					32562						9609			
상현 2 동					30774						9252			
성북동					27223						8648			
파주시	파주시	파주군	파주군	파주군	328128	178434	185028	165098	188212	106026	52740	43450	35618	36671
문산읍	문산읍	문산읍	문산읍	임진면	36193	24862	30769	29345	35398	12213	7493	7118	6430	7243
파주읍	파주읍	파주읍	주내면	주내면	11294	14864	20754	20663	24852	3983	4489	4756	4462	4684
법원읍	법원읍	법원읍	천현면	천현면	12230	14823	20380	19085	26509	4123	4452	4510	4067	5420
교하읍	교하면	교하면	교하면	교하면	104977	13833	13330	13125	14251	33572	3863	3284	2767	2615
조리읍	조리면	조리면	조리면	조리면	29207	25372	18718	10431	9207	9337	7396	4377	2285	1737
월봉면	월봉면	월봉면	월봉면	월봉면	13432	6718	8183	7854	7188	2098	2042	1859	1652	1326
탄현면	탄현면	탄현면	탄현면	탄현면	13382	7341	7273	7871	8914	4512	2083	1655	1643	1612
광탄면	광탄면	광탄면	광탄면	광탄면	10847	12770	13321	11526	12757	3521	3624	3232	2538	2282
파평면	파평면	파평면	파평면	파평면	3852	5422	7758	9504	12317	1338	1671	1779	2089	2496
적성면	적성면	적성면	적성면	적성면	6158	8381	10742	11216	15577	2214	2623	2613	2519	3186
군내면	군내면	군내면	군내면	군내면	628	545	663	652		207	143	143	123	
금촌 1 동	금촌 1 동	금촌읍	금촌읍	아동면	35816	20806	33137	23826	21242	11648	6073	8124	5043	4070
금촌 2 동	금촌 2 동				50112	22697				17260	6788			
이천시	이천시	이천군	이천군	이천군	195175	179719	148719	109219	104238	65115	51334	36013	22704	18893
장호원읍	장호원읍	장호원읍	장호원읍	장호원읍	14933	16721	20435	16873	17627	5459	5103	4809	3516	3132
부발읍	부발읍	부발읍	부발면	부발면	39322	34847	24697	11159	8539	11929	8381	4453	2181	1504
신둔면	신둔면	신둔면	신둔면	신둔면	9940	8295	7326	6551	6402	3211	2399	1849	1326	1178
백사면	백사면	백사면	백사면	백사면	9252	8372	5517	6235	7016	3191	2494	1430	1252	1298
호법면	호법면	호법면	호법면	호법면	4339	4738	4902	5603	6378	1503	1391	1241	1152	1163
마장면	마장면	마장면	마장면	마장면	8144	7553	7426	7252	7327	2877	2100	1892	1530	1373
대월면	대월면	대월면	대월면	대월면	13172	14542	12055	9085	8281	4445	4406	2985	1852	1493
모가면	모가면	모가면	모가면	모가면	4103	5017	5592	6549	7147	1466	1523	1381	1369	1278
설성면	설성면	설성면	설성면	설성면	5039	5762	6585	8251	9297	1719	1801	1658	1617	1605
율면	율면	율면	율면	율면	2676	3499	4177	6421	7574	1162	1216	1173	1341	1305
창전동	창전동	이천시	이천시	이천시	18056	44560	50007	25240	18650	6945	13358	13142	5568	3564
증포동					40838					12706				
중리동	중리동				14869	14447				4605	3656			
관고동	관고동				10492	11366				3897	3506			
안성시	안성시	안성군	안성군	안성군	179782	133421	118285	127934	130680	66929	40803	29064	25199	23630
공도읍	공도면	공도면	공도면	공도면	51070	19452	11446	12224	11820	18442	6335	2757	2452	2092
보개면	보개면	보개면	보개면	보개면	5227	5748	9517	8764	9893	1908	1750	2172	1808	1798
금광면	금광면	금광면	금광면	금광면	8402	4163	5880	6688	8532	2917	1305	1408	1335	1479
서운면	서운면	서운면	서운면	서운면	4000	4245	5287	6825	7021	1282	1295	1306	1284	1244
미양면	미양면	미양면	미양면	미양면	6748	6956	7097	8481	9298	2401	2007	1754	1684	1612
대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	17062	9923	11447	8694	7882	9327	3162	2370	1614	1408
양성면	양성면	양성면	양성면	양성면	5159	5332	5611	6662	7891	1633	1596	1468	1374	1447
원곡면	원곡면	원곡면	원곡면	원곡면	4618	3713	3634	7384	8019	1546	1131	919	1563	1435
일죽면	일죽면	일죽면	일죽면	일죽면	7919	7743	9324	10884	12361	2847	2496	2228	2225	2206
죽산면	죽산면	이죽면	이죽면	이죽면	7346	7338	7474	9080	10799	2525	2215	1979	1926	1959
삼죽면	삼죽면	삼죽면	삼죽면	삼죽면	5214	4328	4081	7007	8243	2183	1196	1046	1445	1527
고삼면	고삼면	고삼면	고삼면	고삼면	1810	2277	2659	3080	3798	682	688	644	663	712
안성 1 동	안성 1 동	안성읍	안성읍	안성읍	12384	14554	34828	32161	25123	4345	4262	9013	5826	4711
안성 2 동	안성 2 동				18560	13734				6584	4255			
안성 3 동	안성 3 동				24263	23915				8307	7110			
김포시	김포시	김포군	김포군	김포군	224350	150194	114583	96876	76379	74196	43827	28553	20488	14771
통진읍	통진면	통진면			25095	17615	14314			8869	5255	3630		
고촌읍	고촌면	고촌면	고촌면	고촌면	22840	10107	12682	9044	6445	7167	2907	3190	1941	1235
양촌면	양촌면	양촌면	양촌면	양촌면	16673	12691	13942	16538	15758	6291	3800	3588	3494	3049
대곶면	대곶면	대곶면	대곶면	대곶면	11171	8919	8711	10231	10792	4404	2682	2122	2188	2109
월곶면	월곶면	월곶면	월곶면	월곶면	6222	5752	6235	11848	11989	2000	1930	1461	2549	2372
하성면	하성면	하성면	하성면	하성면	7905	8233	8533	9128	9764	2821	2467	2043	1975	1860
김포 1 동	김포 1 동	김포읍	김포읍	김포면	43972	38665	32333	18184	13224	13817	10751	7930	3758	2520
김포 2 동	김포 2 동				31665	11580				10093	3459			
사우동	김포 3 동				21868	36632				7692	10576			
풍무동					36939					11042				
		검단면(인천편입)	검단면	검단면			17833	10423	8407			4589	2202	1626

					계양면(인천편 입)		계양면						2381	1724
					11480	9239								
화성시	화성군	화성군	화성군	화성군	488758	189467	187370	217090	189604	163038	57069	43799	43697	34541
봉담읍	봉담읍	봉담면	봉담면	봉담면	65253	25958	13842	9651	7532	20878	7707	2842	1810	1348
우정읍	우정면	우정면	우정면	우정면	15065	17596	15249	14899	15514	5279	5028	3780	3254	2807
향남읍	향남면	향남면	향남면	향남면	51105	14138	15281	12209	12313	18338	4391	3640	2623	2234
매송면	매송면	매송면	매송면	매송면	6912	8601	6674	8805	8155	2393	2507	1756	1880	1506
비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	5427	4931	5570	7711	8406	1945	1590	1456	1612	1526
마도면	마도면	마도면	마도면	마도면	5372	4156	5459	5669	6656	1757	1376	1216	1207	1198
송산면	송산면	송산면	송산면	송산면	8835	9198	11914	13206	14645	3314	3171	3043	2785	2676
서신면	서신면	서신면	서신면	서신면	4837	5425	5936	7985	9160	1847	1908	1573	1675	1668
팔탄면	팔탄면	팔탄면	팔탄면	팔탄면	10229	7281	7071	8234	9652	3902	2211	1745	1724	1760
장안면	장안면	장안면	장안면	장안면	10057	10904	12220	11955	10031	3498	3339	2572	2378	1726
양감면	양감면	양감면	양감면	양감면	3844	3956	4120	5293	6227	1588	1203	1123	1117	1132
정남면	정남면	정남면	정남면	정남면	12543	11993	10588	8784	9629	4368	3595	2417	1800	1717
동탄면	동탄면	동탄면	동탄면	동탄면	4697	10267	12375	12892	8641	1494	2993	2992	2558	1492
남양동	남양면	남양면	남양면	남양면	22051	12049	10752	11058	12489	7536	3700	2641	2306	2334
진안동	태안읍	태안읍	태안면	태안면	35416	43014	33728	21716	13309	14409	12350	6722	4274	2432
병점 1 동					27265				8479					
병점 2 동					26911				8435					
반월동					19853				5654					
기배동					14858				4328					
화산동					23298				7679					
동탄 2 동					32215				9709					
동탄 1 동					44419				13619					
동탄 3 동					38296				12589					
							반월면		16591				4281	
광주시	광주군	광주군	광주군	광주군	228747	125943	76593	106746	138339	74609	36697	19611	22574	26687
오포읍	오포면	오포면	오포면	오포면	53565	23714	11825	7366	6208	17295	6686	3049	1517	1155
조월읍	조월면	조월면	조월면	조월면	33234	14101	8279	6938	8263	10221	3868	2086	1384	1441
실촌읍	실촌면	실촌면	실촌면	실촌면	19598	16218	10424	8226	7135	6698	4944	2521	1639	1265
도척면	도척면	도척면	도척면	도척면	7678	6349	4477	4480	5841	2544	1809	1170	958	1034
퇴촌면	퇴촌면	퇴촌면	퇴촌면	퇴촌면	9565	5536	3445	4043	6085	3378	1717	908	893	1121
남중면	남중면	남중면	남중면	남중면	1395	1541	1868	2776	3491	539	508	559	658	697
중부면	중부면	중부면	중부면	중부면	2308	2382	2810	4772	40729	772	704	701	965	8439
경안동	광주읍	광주읍	광주읍	광주면	33789	56102	33465	18766	13120	11423	16461	8617	3946	2439
송정동					36933				12088					
광남동					30682				9651					
양주시	양주군	양주군	양주군	양주군	187911	110299	84672	133924	244722	62335	32280	21648	29094	48642
백석읍	백석면	백석면	백석면	백석면	27798	18423	8069	7959	7493	9227	5276	2134	1731	1458
은현면	은현면	은현면	은현면	은현면	7045	9326	9130	14003	12133	2326	2831	2254	3113	2331
남면	남면	남면	남면	남면	7269	8895	9072	8275	8693	2338	2628	2430	1902	1864
광적면	광적면	광적면	광적면	광적면	10998	10501	9381	8241	7752	3772	3094	2285	1639	1496
장흥면	장흥면	장흥면	장흥면	장흥면	10708	8813	9466	7926	6706	3312	2365	2236	1708	1313
양주 1 동	양주읍	주내면	주내면	주내면	6008	18135	12407	11300	9353	2144	5407	3285	2395	1848
양주 2 동					50423				16497					
회천 1 동	회천읍	회천읍	회천면	회천면	6697	36206	27147	16076	11033	2472	10679	7024	3366	2231
회천 2 동					27664				9266					
회천 3 동					29011				9616					
회천 4 동					4290				1365					
포천시	포천군	포천군	포천군	포천군	140997	138654	110958	109118	124978	48647	42407	29026	23980	25246
소흘읍	소흘읍	소흘면	소흘면	소흘면	43401	28641	14930	10242	9047	14509	8429	3950	2237	1755
군내면	군내면	군내면	군내면	군내면	5222	7418	5969	6134	6926	1800	2165	1515	1252	1238
내촌면	내촌면	내촌면	내촌면	내촌면	4335	5437	4514	6796	7766	1473	1701	1227	1427	1458
가산면	가산면	가산면	가산면	가산면	7623	9733	7382	6507	6807	2431	2776	1762	1298	1220
신북면	신북면	신북면	신북면	신북면	12512	11233	7528	6381	5939	4590	3594	1947	1379	1157
창수면	창수면	창수면	창수면	창수면	2333	3259	3205	3671	4631	928	1040	872	798	929
영중면	영중면	영중면	영중면	영중면	5071	6227	5696	6760	6968	1923	2013	1547	1449	1352
일동면	일동면	일동면	일동면	일동면	9570	10166	10699	11914	13667	3461	3244	3027	2669	2887
이동면	이동면	이동면	이동면	이동면	5548	7400	8106	9526	10917	1997	2360	2392	2303	2334
영북면	영북면	영북면	영북면	영북면	7991	10711	13170	14748	22919	3022	3424	3280	3256	4983
관인면	관인면	관인면	관인면	관인면	3206	4359	5522	7629	7892	1330	1450	1490	1536	1560
화현면	화현면	화현면	화현면	화현면	2915	2714	2287			959	894	651		
포천동	포천읍	포천읍	포천읍	포천면	18054	31356	21950	17345	16430	6004	9317	5366	3863	3389
선단동					13216				4220					

여주군	여주군	여주군	여주군	여주군	101203	97612	96895	98236	99135	35908	29237	23785	20389	17969
여주읍	여주읍	여주읍	여주읍	여주읍	52146	33625	30859	24144	17675	18101	9486	7388	5227	3344
점동면	점동면	점동면	점동면	점동면	4187	5597	5658	7662	9482	1548	1672	1530	1562	1699
가남면	가남면	가남면	가남면	가남면	15778	13739	13145	12758	12835	5522	4260	3302	2566	2335
능서면	능서면	능서면	능서면	능서면	5775	7391	8327	9339	10681	2053	2149	1976	1910	1892
홍천면	홍천면	홍천면	홍천면	홍천면	4293	5511	6150	7297	8444	1622	1636	1461	1495	1511
금사면	금사면	금사면	금사면	금사면	2663	2976	3373	6410	7716	1085	993	830	1379	1417
산북면	산북면	산북면	산북면	산북면	2203	2371	2070			859	742	497		
대신면	대신면	대신면	대신면	대신면	6511	7929	10114	12194	13325	2498	2556	2478	2546	2391
북내면	북내면	북내면	북내면	북내면	4408	14966	13092	12836	12331	1518	4681	3210	2547	2210
강천면	강천면	강천면	강천면	강천면	3239	3507	4107	5596	6646	1102	1062	1113	1157	1170
연천군	연천군	연천군	연천군	연천군	41770	49483	61287	67054	58852	15613	15637	15164	13776	12242
연천읍	연천읍	연천읍	연천읍	연천읍	6433	8126	11275	12321	12266	2391	2612	2631	2600	2634
전곡읍	전곡읍	전곡읍	전곡읍	전곡면	18515	19063	19580	20761	14919	6504	5777	4905	4071	3227
군남면	군남면	군남면	군남면	군남면	3370	4436	6001	7353	6581	1374	1467	1549	1522	1302
청산면	청산면	청산면	청산면	청산면	4343	5737	7701	9094	12961	1637	1818	1928	2049	2544
백학면	백학면	백학면	백학면	백학면	2587	3145	4072	5654	5552	1020	997	936	1175	1066
미산면	미산면	미산면	미산면	미산면	1532	2044	2461	3403	2687	645	691	586	697	517
왕징면	왕징면	왕징면	왕징면	왕징면	1093	1328	1802	2270	1330	464	444	464	457	247
신서면	신서면	신서면	신서면	신서면	3108	4584	6910	7572	7625	1263	1518	1817	1701	1689
중면	중면	중면	중면	중면	202	237	282	91		69	74	79	17	
장남면	장남면	장남면	장남면	장남면	587	783	1203			246	239	269		
가평군	가평군	가평군	가평군	가평군	50879	52147	50957	62007	68727	18239	16581	13989	13446	13227
가평읍	가평읍	가평읍	가평읍	가평면	17438	17808	16610	19159	19892	6442	5688	4462	4166	3933
설악면	설악면	설악면	설악면	설악면	6793	5712	6076	8652	10636	2360	2049	1845	1863	1903
청평면	외서면	외서면	외서면	외서면	10981	11491	10507	12313	11118	4222	3776	2902	2689	2086
상면	상면	상면	상면	상면	4193	4892	5878	7278	8744	1524	1596	1566	1584	1723
하면	하면	하면	하면	하면	8299	8875	7529	8880	9664	2354	2238	2115	1961	1966
북면	북면	북면	북면	북면	3175	3369	4357	5725	8673	1337	1234	1099	1183	1616
양평군	양평군	양평군	양평군	양평군	82802	75706	77166	93408	104694	30440	25514	20248	19970	19541
양평읍	양평읍	양평읍	양평읍	양평면	24591	20360	19724	17202	16275	8521	6322	4821	3763	3153
강상면	강상면	강상면	강상면	강상면	5367	3756	3558	4482	4904	1940	1274	896	907	890
강하면	강하면	강하면	강하면	강하면	3204	2687	2356	3127	3748	1302	967	657	699	724
양서면	양서면	양서면	양서면	양서면	9091	7987	7095	8068	8642	3070	2576	1912	1785	1689
옥천면	옥천면	옥천면	옥천면	옥천면	5466	4930	4450	5325	5655	1963	1519	1126	1165	1131
서종면	서종면	서종면	서종면	서종면	4997	4316	3261	4325	6403	1961	1722	943	949	1183
단월면	단월면	단월면	단월면	단월면	2974	2910	3140	5247	7534	1161	1009	898	1092	1330
청운면	청운면	청운면	청운면	청운면	3404	3349	4275	6725	8753	1356	1249	1193	1387	1594
양동면	양동면	양동면	양동면	양동면	3958	4694	6418	8630	10888	1666	1704	1668	1800	1954
지평면	지평면	지평면	지평면	지평면	5078	5911	6859	10523	12123	2071	2112	2027	2242	2200
용문면	용문면	용문면	용문면	용문면	11242	10926	11336	13864	13639	4098	3756	2955	2945	2530
개군면	개군면	개군면	개군면	개군면	3430	3880	4694	5890	6130	1331	1304	1152	1236	1163
江原道	강원도	강원도	강원도	강원도	1471513	1487011	1580430	1790954	1837015	560589	489226	412918	375134	352441
동부	동부	시부	시부	시부	919908	875990	783738	579122	375612	348022	285087	206400	122564	74133
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	248132	281721	343833	521588	370302	93690	92273	88521	109084	72422
면부	면부	면부	면부	면부	303473	329300	452859	690244	1091101	118877	111866	117997	143486	205886
춘천시	춘천시	춘천시	춘천시	춘천시	276232	252547	174224	155305	120517	103815	80841	46337	33325	24112
			춘성군	춘성군				55713	85793				11522	16203
신북읍	신북읍	신북면	신북면	신북면	6619	9152	10589	12777	17128	2416	2723	2574	2777	3457
동면	동면	동면	동면	동면	10332	4131	3917	5546	9476	3586	1219	1015	1073	1771
동산면	동산면	동산면	동산면	동산면	2079	2505	2304	3076	7545	534	555	582	637	1349
신동면	신동면	신동면	신동면	신동면	2195	2768	3544	11177	15684	727	788	879	2225	2914
동내면	동내면	동내면	동내면	동내면	13409	5488	5652			4867	1548	1406		
남면	남면	남면	남면	남면	1011	1190	2083	8382	10518	418	454	473	1768	1966
남산면	남산면	남산면	남산면	남산면	3382	3902	4771			1332	1257	1212		
서면	서면	서면	서면	서면	3746	4917	5994	7718	10461	1302	1367	1479	1546	1931
사북면	사북면	사북면	사북면	사북면	2037	2966	3335	4765	7622	861	993	902	1026	1471
북산면	북산면	북산면	북산면	북산면	679	818	1456	2272	7359	350	386	399	470	1344
교동	교동	교동	교동	교동	5683	5606	8578	8817	6864	3334	2211	2089	1988	1349
조운동	조운동	조운동	조운동	조양 운교동	3202	4404	6641	8652	8825	1441	1544	2011	1926	1758
약사명동	약사명동	약사동	약사동	약사동	4347	6175	6812	7551	8348	1698	1962	1809	1709	1640
		죽림동	죽림동	죽림동			3690	5409				1004	1079	
근화동	근화동	근화동	근화동	근화 2 구동	7673	9270	9486	6696	5853	2972	3167	2487	1402	1157
		호반동	호반동	호반동			4579	6226				1259	1419	
소양동	소양동	소양동	소양동	소양로 1 가 근화 1 구동 소양로 2 가동	7830	9471	5769	8230	6141	3275	3371	1653	1809	1267
									9460					2080

				소양로 3, 4 가 낙원동					6276						1203
	중앙동	중앙동		옥천 요선 봉의 중앙로 1 가동	5220	7326	7634				1538	1593	1506		
				중앙로 서부죽림동			5655								1122
		소낙동	소낙동			4152	5509				1288	1244			
후평 1 동	후평 1 동	후평 1 동	후평동	후평동	14943	16987	17117	17632	4331	5439	5326	4287	3736	821	
후평 2 동	후평 2 동	후평 2 동			15484	16142	31252			5776	5329	8513			
후평 3 동	후평 3 동				20451	25396				7516	7714				
효자 1 동	효자 1 동	효자 1 동	효자 1 동	효자 1 구동	3728	6058	9230	10858	10550	1450	1956	2500	2463	2177	
효자 2 동	효자 2 동	효자 2 동	효자 2 동	효자 2 구동	19528	18441	21088	18615	11587	9023	7213	5679	4044	2279	
효자 3 동	효자 3 동	효자 3 동	효자 3 동	효자 3 구동	6082	6715	9224	8512	3457	2978	2471	2365	1602	527	
석사동	석사동	석사동	석사동	석사동	42475	33522	4203	4189	3856	15692	10690	1142	842	825	
퇴계동	퇴계동	퇴계동	퇴계동	퇴계동	44226	28761	7451	9444	7337	15181	8554	1944	1947	1500	
강남동	강남동	은의동	은의동	은의동	14312	14131	3480	3400	3369	4969	4120	896	724	659	
		삼천동	삼천동				1962	2592				511	544		
		칠송동	칠송동				795	930				182	170		
신사우동	신사우동	사우동	사우동		20779	13631	5497	5649		6678	3923	1337	1272		
		우두동	우두동	우두 1 구동			5013	5271	4304			1108	986	856	
		사농동	사농동	사농 1 구동			1292	1597	1556			314	364	339	
				사농 2 구동					5114					1047	
		신동	신동				1693	2200				421	462		
원주시	원주시	원주시	원주시	원주시	311449	268352	162415	136909	110188	114787	85400	42874	29500	20816	
			원성군	원성군			61741	89085					13028	16447	
문막읍	문막읍	문막면	문막면	문막면	18116	16726	9389	10603	11998	6785	5137	2336	2283	2253	
소초면	소초면	소초면	소초면	소초면	9071	11360	9180	11167	12691	3302	3476	2146	2339	2295	
호저면	호저면	호저면	호저면	호저면	4147	5008	6227	6830	9525	1453	1537	1453	1382	1765	
지정면	지정면	지정면	지정면	지정면	2926	3438	4606	5989	9126	1068	1125	1193	1323	1696	
부론면	부론면	부론면	부론면	부론면	2109	2914	4498	6103	7830	984	1055	1179	1318	1445	
귀래면	귀래면	귀래면	귀래면	귀래면	1847	2204	3434	4129	5768	794	809	833	880	1066	
홍업면	홍업면	홍업면	홍업면	홍업면	12547	10021	5719	5468	8958	4288	3983	1238	1096	1593	
관부면	관부면	관부면	관부면	관부면	6009	2696	3106	3402	12159	2597	782	751	728	2295	
신림면	신림면	신림면	신림면	신림면	3286	3900	6005	8050	11030	1403	1380	1462	1679	2039	
중앙동	중앙동	중평동	중평동	중앙 평원동	2972	4508	4317	6603	9540	1364	1684	1173	1319	1618	
원인동	원인동	원인동	원인동	원인동	7291	9604	10949	10107	10925	2728	3222	2915	2240	1831	
개운동	개운동	개운동	개운동	개운동	13766	13734	15721	11216	8446	4916	4441	4271	2400	1791	
명륜 1 동	명륜 1 동	명륜동	명륜동	명륜동	10855	13461	19786	9150	8760	3778	4131	5275	1962	1639	
명륜 2 동	명륜 2 동				18951	16785				7531	5320				
단구동	단구동	단구동	단구동	단구동	47379	28775	14695	8217	6461	16551	8515	3818	1812	1364	
일산동	일산동	일산동	일산동	일산동	9179	11548	12139	12126	7906	3437	3611	3230	2677	1387	
학성동	학성동	학성 1 동	학성 1 동	학성 1 동	5930	8500	9269	11441	11607	2279	2693	2502	2654	2410	
		학성 2 동	학성 2 동	학성 2 동			4955	6610	7516			1321	1574	1539	
단계동	단계동	단계동	단계동	단계동	24473	23435	11251	6315	3785	9134	6973	2857	1335	745	
우산동	우산동	우산동	우산동	우산동	12649	15917	19689	13296	4491	5610	6015	5336	2791	909	
태장 1 동	태장 1 동	태장 1 동	태장 1 동	태장 1 동	11137	9598	5745	6731	5463	3647	2842	1445	1415	1018	
태장 2 동	태장 2 동	태장 2 동	태장 2 동	태장 2 동	26259	24285	12715	9009	5892	9397	7520	3368	2097	1179	
봉산동	봉산동	봉산 1 동	봉산 1 동	봉산 1 동	10828	12403	4845	6458	6563	3967	3865	1301	1271	1233	
		봉산 2 동	봉산 2 동	봉산 2 동			6568	8629	10429			1784	1807	1739	
행구동	행구동	행구동	행구동	행구동	7076	5691	1707	1985	2404	2276	1621	407	391	414	
무실동	무실동	무실동	무실동	무실동	24657	7227	1960	2301		9081	2311	426	418		
반곡관설동	반곡관설동	관설동	관설동	관설동	17989	4614	3414	3759		6417	1352	835	733		
		반곡동	반곡동	반곡동			2690	2956				610	604		
강릉시	강릉시	강릉시	강릉시	강릉시	218471	228232	152678	116806	72920	84511	75760	39225	24229	14687	
		명주군	명주군	명주군			76361	86573	152794			18724	18348	29132	
주문진읍	주문진읍	주문진읍	주문진읍	주문진읍	17698	24710	31461	32088	35134	7307	8226	7687	6891	6760	
성산면	성산면	성산면	성산면	성산면	2967	3929	4619	5124	5881	1292	1343	1238	1093	1111	
왕산면	왕산면	왕산면	왕산면	왕산면	1209	1601	3648	4510	7645	604	599	859	948	1319	
구정면	구정면	구정면	구정면	구정면	4043	4204	5230	7301	8482	1310	1298	1208	1497	1571	
강동면	강동면	강동면	강동면	강동면	4570	6346	9952	12842	12578	1781	2112	2468	2789	2371	
옥계면	옥계면	옥계면	옥계면	옥계면	3892	5854	10227	10578	11193	1723	2048	2379	2106	2126	
사천면	사천면	사천면	사천면	사천면	3962	4896	5581	6913	8354	1482	1574	1396	1471	1609	
연곡면	연곡면	연곡면	연곡면	연곡면	6248	5304	5643	7217	8087	2559	1833	1489	1553	1527	
홍제동	홍제동	홍제동	홍제동	홍제동	9348	8430	12158	11822	9286	3455	2974	3061	2324	1915	
중앙동	중앙동	중앙동	성남동	성남동	6013	7110	6401	4996	4329	2797	2578	1828	997	967	
			남문동	남문동				3600	3559				884	719	
		임당동	임당동	임당동			7134	9176	7906			1995	1819	1631	

옥천동	옥천동	옥천동	옥천동	옥천동	4210	5761	9545	10836	6692	1717	2067	2717	2348	1339
교 1 동	교 1 동	교 1 동	교동	교동	30297	20132	14302	21028	7382	11576	6314	3620	4170	1370
교 2 동	교 2 동	교 2 동			9309	10300	11982			3491	3394	3091		
포남 1 동	포남 1 동	포남동	포남동	포남동	11585	14912	26593	5523	2637	4616	4782	7005	1078	513
포남 2 동	포남 2 동				16293	20000				6374	6483			
초당동	초당동	초당동	초당동	초당동	5945	6422	2919	2340	1996	2329	2082	849	541	415
송정동	송정동	송정동	송정동	송정동	7404	6142	3125	2840	2203	2619	1845	825	610	458
내곡동	내곡동	내곡동	내곡동	내곡동	16444	14057	9688	5141	3129	6631	5188	2236	1201	623
강남동	강남동	강현동	강현동	강현동	20992	24799	1577	2066	1682	7551	7789	403	413	348
		노암동	노암동	노암동										
		월호평동	월호평동	월호평동			23083	17521	7723			5851	3880	1630
성덕동	성덕동	입암동	입암동	입암동	28681	26292	12669	9078	4877	10224	8445	3081	1869	931
		두산동	두산동	두산동			2398	2448	2219			651	446	419
경포동	경포동	유천동	유천동	유천동	7361	7031	2096	1331	1302	3073	2786	326	235	244
		죽현동	죽현동	죽현동			1317	1541	1549			322	305	309
		운정동	운정동	운정동			802	1033	1075			220	209	208
		지동	지동	지동			2625	2730	2196			647	557	433
동해시	동해시	동해시	동해시	동해시	90574	96679	89162	104310		34180	31096	23823	21062	
친곡동	친곡동	친곡동	친곡동	친곡동	28001	26482	11720	2606		10201	7955	2867	523	
송정동	송정동	송정동	송정동	송정동	4435	5968	8540	12642		1775	1937	2405	2644	
북삼동	북삼동	북삼동	북삼동	북삼동	21174	16168	9169	8268		7258	5114	2315	1787	
부곡동	부곡동	부곡동	부곡동	부곡동	6694	8207	7159	6104		2589	2628	1927	1242	
동호동	동호동	동호동	동호동	동호동	4795	6519	7610	7313		1976	2158	2190	1529	
발한동	발한동	발한동	발한동	발한동	4436	6077	4853	7779		1904	2146	1386	1644	
		향로동	향로동	향로동			5976	10237				1715	2074	
목호동	목호동	목호동	목호동	목호읍	4020	5486	8465	15376	55440	1821	2049	2280	2666	10738
		어담동	어담동	어담동			1731	2390				420	476	
북평동	북평동	북평동	북평동	북평읍	9838	11569	6035	5080	37023	3674	3742	1629	1083	7246
		이원동	이원동	이원동			2670	4588				667	918	
망상동	망상동	망상동	망상동	망상동	3442	5002	2038	3027		1430	1690	532	559	
		사문동	사문동	사문동			5044	6591				1401	1463	
삼화동	삼화동	삼화동	삼화동	삼화동	3739	5201	5370	8187		1552	1677	1327	1682	
		삼흥동	삼흥동	삼흥동			2782	4122				762	772	
태백시	태백시	태백시	태백시	태백시	51558	54196	89779			20158	18330	23913		
황지동	황지동	황지 1 동	황지읍	황지읍	7343	8158	10653	60598		2699	2645	3026	12761	
황연동	황연동	황지 2 동	황연동	황연동	6056	8194	6944			2342	2591	1909		
		연화동	연화동	연화동			5922					1500		
삼수동	삼수동	황지 3 동	삼수동	삼수동	7610	7049	6099			2811	2640	1658		
		화전 1 동	화전동	화전동			4848					1293		
		화전 2 동	화전동	화전동			1810					493		
상장동	상장동	상장동	상장동	상장동	14985	10534	11485			5595	3324	3077		
구문소동	구문소동	동검동	구문소동	구문소동	3722	4865	5577			1685	1807	1436		
장성동	장성동	장성동	장성읍	장성읍	4534	6229	6737	51227	102255	1910	2224	1694	10426	20701
		화광동	화광동	화광동			7366					2020		
		계산동	계산동	계산동			4211					1062		
철암동	철암동	철암 1 동	철암동	철암동	3327	4726	6311			1529	1570	1659		
		철암 2 동	철암동	철암동			3426					931		
문곡소도동	문곡소도동	문곡동	문곡동	문곡동	3981	4441	3197			1587	1529	811		
		소도동	소도동	소도동			5193					1344		
속초시	속초시	속초시	속초시	속초시	80791	87985	73805	65792	71987	31466	29471	19771	14448	14518
영랑동	영랑동	영랑동	영랑동	영랑동	5292	7046	5572	5147	6047	2302	2492	1495	1177	1205
		장사동	장사동	장사동			3105	1978				802	434	
동명동	동명동	동명동	동명동	동명동	3568	5346	8145	7937	9774	1558	1947	2129	1815	1994
금호동	금호동	금호동	금호동	금호동	6617	8358	8106	8126	9321	2688	2955	2076	1860	1920
		중앙동	중앙동	중앙동			5505	6808	8802			1413	1569	1749
교동	교동	교동	교동	교동	11530	15657	14477	11473	9617	4450	5170	4104	2356	1968
		청학동	청학동	청학동			5532	6335	7805			1480	1419	1617
노학동	노학동	노학동	노학동	노학동	22849	22543	3852	2295	2397	8460	7331	1123	449	450
조양동	조양동	조양동	조양동	조양동	23587	18740	8205	5769	6205	8839	6105	2226	1275	1262
청호동	청호동	청호동	청호동	청호동	4168	5320	4576	5267	6877	1875	1917	1179	1164	1359
대포동	대포동	대포동	대포동	대포동	3180	4975	2405	2427	2686	1294	1554	619	503	530
		도문동	도문동	도문동			2014	1793	1517			526	360	275
		설악동	설악동	설악동			2311	437	939			599	67	189
삼척시	삼척시	삼척시	삼척시	삼척시	67454	75647	41675			27471	26494	10457		
		삼척군	삼척군	삼척군			68882	251452	272879			16916	50642	52582
		삼척읍	삼척읍	삼척읍			48595	38067				9211	7255	

도계읍	도계읍	도계읍	도계읍	도계읍	11372	14693	35086	41641	38390	4286	5021	8031	8405	7291
원덕읍	원덕읍	원덕읍	원덕면	원덕면	4844	6303	9400	21052	21348	2292	2526	2790	4357	3872
근덕면	근덕면	근덕면	근덕면	근덕면	5194	6725	9655	12101	13760	2292	2552	2692	2564	2553
하장면	하장면	하장면	하장면	하장면	1277	1820	4900	6970	9670	551	594	1029	1210	1625
노곡면	노곡면	노곡면	노곡면	노곡면	617	896	2087	3081	5313	340	394	471	589	842
미로면	미로면	미로면	미로면	미로면	1779	2390	4051	6187	7053	817	893	1030	1119	1197
가곡면	가곡면	가곡면			711	940	2000			367	393	489		
신기면	신기면	신기면			691	933	1703			296	325	384		
남양동	남양동	남양동			8932	12357	13235			3608	3991	3151		
		사직동					6213					1510		
성내동	성내동	도원동			8532	9526	1980			3432	3168	485		
		월계동					4746					1296		
교동	교동	교동			11690	8015	4204			4576	2781	988		
정라동	정라동	정라동			11815	11049	11297			4614	3856	3027		
홍천군	홍천군	홍천군	홍천군	홍천군	62888	67210	77799	101006	121975	23870	21752	20009	20485	22367
홍천읍	홍천읍	홍천읍	홍천읍	홍천읍	33300	30676	31477	29116	25957	11973	9499	7604	6143	5082
화촌면	화촌면	화촌면	화촌면	화촌면	4286	5043	6411	9564	12267	1691	1699	1722	1908	2235
두촌면	두촌면	두촌면	두촌면	두촌면	2054	2585	3470	6187	9139	901	971	1023	1235	1649
내촌면	내촌면	내촌면	내촌면	내촌면	2042	2330	3675	6573	9387	926	901	1024	1292	1622
서석면	서석면	서석면	서석면	서석면	3400	4452	5725	8790	12705	1346	1399	1416	1672	2208
동면	동면	동면	동면	동면	3164	3795	4875	7879	10684	1313	1250	1288	1538	1889
남면	남면	남면	남면	남면	4726	6893	7669	10889	13055	1815	2174	2142	2269	2509
서면	서면	서면	서면	서면	3283	3239	3680	6777	9748	1288	1188	1139	1392	1608
북방면	북방면	북방면	북방면	북방면	3608	4464	5203	7743	10258	1363	1414	1373	1589	1785
내면	내면	내면	내면	내면	3025	3733	5614	7488	8775	1254	1257	1278	1447	1780
횡성군	횡성군	횡성군	횡성군	횡성군	37798	40990	48489	71483	92901	14508	13308	13268	14620	16597
횡성읍	횡성읍	횡성읍	횡성읍	횡성읍	17181	17438	17646	17415	15686	6008	5220	4680	3701	2964
우천면	우천면	우천면	우천면	우천면	3897	4637	5010	9248	7837	1563	1546	1411	1886	1424
안흥면	안흥면	안흥면	안흥면	안흥면	2565	2706	3511	9125	18848	903	849	946	1870	3364
둔내면	둔내면	둔내면	둔내면	둔내면	4289	4993	5998	10320	13761	1746	1634	1585	1966	2313
갑천면	갑천면	갑천면	갑천면	갑천면	1725	1903	3600	6244	9367	774	726	1007	1252	1647
청일면	청일면	청일면	청일면	청일면	2023	2353	3199	6029	9242	931	870	908	1207	1626
공근면	공근면	공근면	공근면	공근면	3036	3539	4955	7822	10764	1246	1214	1363	1572	1927
서원면	서원면	서원면	서원면	서원면	1859	2145	2765	5280	7396	784	770	814	1166	1332
강림면	강림면	강림면			1223	1276	1805			553	479	554		
영월군	영월군	영월군	영월군	영월군	35050	43767	64600	95506	121930	14668	15479	16583	19755	22775
영월읍	영월읍	영월읍	영월읍	영월읍	19474	23964	30646	31221	29225	7541	7977	7146	6449	5517
상동읍	상동읍	상동읍	상동읍	상동읍	1056	1573	5645	19095	24118	528	647	1508	3883	4599
중동면	중동면	중동면			1305	1801	3178			618	690	871		
북면	북면	북면	북면	북면	1987	2575	4165	7264	13459	945	988	1202	1579	2534
남면	남면	남면	남면	남면	2077	2542	4182	7520	9728	891	964	1143	1540	1769
주천면	주천면	주천면	주천면	주천면	3463	4091	5966	10742	14464	1513	1530	1693	2200	2589
수주면	수주면	수주면	수주면	수주면	1440	1359	1966	3570	6569	693	556	561	749	1147
김삿갓면	하동면	하동면	하동면	하동면	1432	1761	2714	6480	11860	680	718	825	1379	2264
한반도면	서면	서면	서면	서면	2816	4101	6138	9614	12507	1259	1409	1634	1976	2356
평창군	평창군	평창군	평창군	평창군	37522	41210	53259	78699	95443	15375	14196	14397	16142	17271
평창읍	평창읍	평창읍	평창읍	평창읍	8169	9273	10845	14921	18504	3299	3244	3092	3182	3391
미탄면	미탄면	미탄면	미탄면	미탄면	1602	1940	3241	5571	7661	714	700	896	1108	1400
방림면	방림면	방림면	방림면	방림면	2035	2410	3244	5701	8589	941	930	944	1207	1569
대화면	대화면	대화면	대화면	대화면	4844	5839	7850	13736	16572	2013	2090	2156	2741	2996
봉평면	봉평면	봉평면	봉평면	봉평면	5186	4411	5465	9614	12477	1880	1405	1366	1968	2207
용평면	용평면	용평면			2688	2869	3648			1141	1003	988		
진부면	진부면	진부면	진부면	진부면	8108	9234	11047	17925	20152	3300	3066	2878	3609	3569
대관령면	도암면	도암면	도암면	도암면	4890	5234	7919	11231	11488	2087	1758	2077	2327	2139
정선군	정선군	정선군	정선군	정선군	35980	46080	88377	133843	112185	14811	16123	23820	27681	21350
정선읍	정선읍	정선읍	정선읍	정선읍	10617	12050	15337	19998	20077	4127	4097	4156	4173	3743
고한읍	고한읍	고한읍			4200	5756	20012			1424	1952	5337		
사북읍	사북읍	사북읍	사북읍	사북읍	5356	7369	17217	50975		2237	2545	4456	10842	
신동읍	신동읍	신동읍	신동면	신동면	3469	4835	11998	21636	22327	1594	1809	3296	4492	4383
남면	남면	남면	남면	남면	3098	3897	5985	7863	8555	1379	1426	1654	1668	1618
북평면	북평면	북평면			2490	2851	4121			1062	1032	1097		
임계면	임계면	임계면	임계면	임계면	3396	4665	6187	11742	14579	1470	1593	1733	2272	2553
화암면	동면	동면	동면	동면	1434	2106	2796	5001	34168	629	709	815	1005	6687
여량면	북면	북면	북면	북면	1920	2551	4724	16628	12479	889	960	1276	3229	2366
철원군	철원군	철원군	철원군	철원군	43271	48008	52591	64375	58354	15519	14956	14010	14055	12095
철원읍	철원읍	철원읍	철원읍	철원읍	5213	5248	6382	8110	6631	1871	1607	1653	1736	1353

김화읍	김화읍	김화읍	김화읍	김화읍	2922	3533	4317	5664	2180	1069	1139	1184	1208	479
갈말읍	갈말읍	갈말읍	갈말읍	갈말면	12172	14108	13507	15760	16134	4167	4244	3586	3462	3374
동송읍	동송읍	동송읍	동송면	동송면	15135	16239	17751	21017	17841	5547	5090	4625	4550	3660
근북면	근북면				101	130				51	51			
서면	서면	서면	서면	서면	5651	6403	7456	9706	11580	2060	2024	2093	2213	2457
근남면	근남면	근남면	근남면	근남면	2077	2347	3178	4118	3988	754	801	869	886	772
화천군	화천군	화천군	화천군	화천군	22119	22761	28883	38541	49872	7396	7600	8073	8644	10452
화천읍	화천읍	화천읍	화천읍	화천면	7251	8454	9202	11259	13788	2595	2822	2662	2497	2844
간동면	간동면	간동면	간동면	간동면	2235	2494	3687	5792	8711	948	915	1072	1286	1789
하남면	하남면	하남면	하남면	하남면	2219	1886	2854	3855	5734	763	638	710	801	1053
상서면	상서면	상서면	상서면	상서면	4790	4236	6721	9491	11408	1330	1418	1850	2162	2550
사내면	사내면	사내면	사내면	사내면	5624	5691	6419	8144	10231	1760	1807	1779	1898	2216
양구군	양구군	양구군	양구군	양구군	19363	21165	28495	33689	38342	6945	7010	7111	7396	7750
양구읍	양구읍	양구읍	양구읍	양구면	11312	11600	13249	15387	18242	3988	3800	3498	3452	3690
남면	남면	남면	남면	남면	3440	4050	6191	7748	10213	1251	1360	1413	1640	1994
동면	동면	동면	동면	동면	2091	2457	4190	7166	5504	714	808	1024	1526	1176
방산면	방산면	방산면	방산면	방산면	1298	1703	2851	3388	4383	501	590	671	778	890
해안면	해안면	해안면			1222	1355	2014			491	452	505		
인제군	인제군	인제군	인제군	인제군	28765	30807	36603	47766	60664	10511	10245	10212	10338	11822
인제읍	인제읍	인제읍	인제읍	인제면	8635	8915	9856	12392	14727	3158	2974	2769	2677	2905
남면	남면	남면	남면	남면	3863	3602	4729	6998	15456	1362	1216	1355	1516	3051
북면	북면	북면	북면	북면	6950	8030	8894	10438	11480	2575	2604	2448	2284	2355
기린면	기린면	기린면	기린면	기린면	4641	5025	5836	12222	12110	1646	1687	1614	2537	2101
서화면	서화면	서화면	서화면	서화면	3136	3225	4282	5716	6891	1119	1051	1214	1324	1410
상남면	상남면	상남면			1540	2010	3006			651	713	812		
고성군	고성군	고성군	고성군	고성군	26753	32245	40901	49225	62670	10217	11041	11170	10681	12428
간성읍	간성읍	간성읍	간성읍	간성면	6661	7439	12773	9324	9712	2341	2423	3564	2070	2014
거진읍	거진읍	거진읍	거진읍	거진면	6163	8911	8609	15794	20455	2670	3165	2327	3433	4023
현내면	현내면	현내면	현내면	현내면	2600	3384	5017	6610	9012	1158	1267	1398	1467	1824
죽왕면	죽왕면	죽왕면	죽왕면	죽왕면	3530	4481	5505	7049	7858	1384	1471	1480	1479	1494
토성면	토성면	토성면	토성면	토성면	7799	8030	8997	10448	15633	2664	2715	2401	2232	3073
양양군	양양군	양양군	양양군	양양군	25475	29130	35643	42220	46516	10381	10124	8713	9233	9037
양양읍	양양읍	양양읍	양양읍	양양면	11197	12756	11417	11008	10522	4467	4386	2870	2440	2087
서면	서면	서면	서면	서면	2816	3347	5429	7208	8991	1129	1125	1288	1544	1796
손양면	손양면	손양면	손양면	손양면	2181	2636	3636	4622	5822	937	956	841	934	1103
현북면	현북면	현북면	현북면	현북면	2523	2670	3984	4709	5571	1069	956	984	1064	1030
현남면	현남면	현남면	현남면	현남면	2896	3531	5597	6784	8619	1289	1265	1346	1486	1652
강현면	강현면	강현면	강현면	강현면	3862	4190	5580	7889	6991	1490	1436	1384	1765	1369
충청북도	충청북도	충청북도	충청북도	충청북도	1512157	1466567	1389686	1424083	1453899	564614	463524	354064	290941	262183
동부	동부	시부	시부	시부	937763	864053	706082	451807	227175	341041	266577	174147	92663	43102
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	259415	228246	204278	189768	154390	95317	70986	50433	39015	28850
면부	면부	면부	면부	면부	314979	374268	479326	782508	1072334	128256	125961	129484	159263	190231
청주시	청주시	청주시	청주시	청주시	666924	586700	477783	253192	141074	241058	179676	116827	52255	26665
상당구	상당구	동부출장소			243852	232409	211162			86920	70302	49106		
중앙동	중앙동	수동	수동	수동	6152	9044	12459	12186	11168	2460	2931	2832	2658	2205
		영·북 2·북 3 가동	영·북 2·북 3 가동	영·북 2·북 3 가동				7014	6647				1490	1306
성안동	성안동	서문동	서문동	서문동	6200	8942	4145	3994	4060	2639	2952	1037	883	758
		남주동	남주동	남주동			4319	4335	4649			1162	929	877
		문화·북 1·남 2 가동	문화·북 1·남 2 가동	문화·북 1·남 2 가동			3617	4063	4265			960	817	789
		서운·남 1 가동	서운·남 1 가동	서운·남 1 가동			6385	6954	6733			1696	1523	1292
		석교동	석교동	석교동			7077	6859	6824			1726	1444	1312
우암동	우암동	우암동	우암동	우암동	15882	18323	31464	25445	14243	7568	6375	7019	5198	2808
내덕 1 동	내덕 1 동	내덕 1 동	내덕동	내덕·율량·사천동	10995	14653	23524	30700	17454	4109	4375	5536	5797	3336
내덕 2 동	내덕 2 동	내덕 2 동			17327	16270	22389			6970	5652	5273		
율량·사천동	율량·사천동	율량·사천동	율량·사천동	율량·사천동	42926	47703	13027	6556		14503	13934	2928	1217	
탑·대성동	탑·대성동	탑·대성동	탑·대성동	탑·대성동	11224	14959	18016	12799	10340	4122	4521	4079	2717	1960
영운동	영운동	영운동	영운동	영운동	12928	15619	15026	9281	6039	4668	4599	3580	1924	1111
금천동	금천동	금천동	금천동	금천동	34870	24595	18281	8507	4700	11519	7224	4266	1783	898
용담·명암·산성동	용담·명암·산성동	용담·명암·산성동	용담·명암·산성동	용담·명암·산성동	12017	5193	7202	4426	3490	3639	1414	1588	885	644
용암 1 동	용암·용정·방서동	용암·용정·방서동	용암·용정·방서동	용암·용정·방서동	41956	52422	10060	4276	2766	14822	14946	2138	852	487
용암 2 동					27819					8668				
오근장동	오근장동	오근장동			3556	4686	6292			1233	1379	1375		
흥덕구	흥덕구	서부출장소			423072	354291	266621			154138	109374	67721		



사직 1 동	사직 1 동	사직 1 동	사직동	사직·사창동	9442	11472	18463	30104	14298	3524	3613	4803	6673	2711
사직 2 동	사직 2 동	사직 2 동			14598	15216	24439			5052	5139	6025		
사창동	사창동	사창동	사창동		18144	20601	27900	11965		8075	7198	7477	2656	
모충동	모충동	모충동	모충동	모충동	21802	25134	33093	21754	9327	9191	7997	8617	4399	1772
운천·신봉동	운천·신봉동	운천·신봉동	운천·신봉동	운천·신봉동	23252	25680	24235	5099	3391	7845	7499	6319	997	598
	산·미·분·장동	산·미·분·수곡동	산·미·분·수곡동	산·미·분·수곡동		42507	30548	14134	4083		12461	7249	2909	691
수곡 1 동	수곡 1 동				18503	22049				7263	6901			
수곡 2 동	수곡 2 동				18342	22134				7086	6984			
성화·개신·죽림동	성화·개신·죽림동	성화·개신·죽림동	농촌·개신동	농촌·개신동	45137	16974	4986	2507	1965	15863	5194	954	400	311
복대 1 동	복대 1 동	가경·복대동	가경·복대동	가경·복대동	43176	26484	39381	15732	2932	16218	8806	10558	3164	517
복대 2 동	복대 2 동				21297	26492				8747	8378			
가경동	가경동				55389	36900				18359	10425			
봉명 1 동	봉명 1 동				12919	14161				5953	4879			
봉명 2·송정동	봉명 2·송정동	봉명·송정동	봉명·송정동	봉명·송정동	28168	24770	40615	4502	1700	10552	7040	10438	940	282
강서 1 동	강서 1 동	강서 1 동	강서면	강서면	20311	19136	16710	16035	14002	7500	5920	4122	3316	2414
강서 2 동	강서 2 동	강서 2 동			4451	4581	6251			945	940	1159		
산남동					30441					9969				
분평동					37700					11996				
충주시	충주시	충주시	충주시	충주시	203212	217927	128425	113098	86101	77675	69499	32041	23443	16437
		충원군	충원군	충원군			65183	104056	131630			17731	20846	23162
주덕읍	주덕읍	주덕면	주덕면	주덕면	5534	7154	8535	10981	12427	2326	2297	2253	2241	2215
살미면	살미면	살미면	살미면	살미면	1815	2443	3259	8595	10973	819	870	913	1706	1921
수안보면	상모면	상모면	상모면	상모면	3118	4476	6162	7716	10369	1359	1477	1630	1530	1828
이류면	이류면	이류면	이류면	이류면	6410	6784	5930	8433	10800	3373	2702	1601	1686	1865
신니면	신니면	신니면	신니면	신니면	3668	4256	5462	8164	10547	1322	1432	1509	1689	1885
노은면	노은면	노은면	노은면	노은면	2201	2795	3545	6150	7650	942	982	1019	1196	1376
양성면	양성면	양성면	양성면	양성면	3800	5184	6095	8938	12450	1583	1721	1655	1854	2233
가금면	가금면	가금면	가금면	가금면	2300	3216	3670	5879	7160	924	1021	1036	1169	1245
금가면	금가면	금가면	금가면	금가면	4360	5092	3990	7486	8762	1675	1409	986	1430	1480
동량면	동량면	동량면	동량면	동량면	3518	4583	6034	10198	12043	1406	1451	1592	1979	2063
산척면	산척면	산척면	산척면	산척면	2492	3097	4111	8164	10775	989	1029	1123	1648	1866
엄정면	엄정면	엄정면	엄정면	엄정면	3126	4239	5401	8514	11013	1351	1499	1545	1706	1975
소태면	소태면	소태면	소태면	소태면	1810	2080	2989	4838	6661	773	786	869	1012	1210
성내·충인동	성내·충인동	성내, 성남, 성서동	성내, 성남, 성서동	성내, 성남, 성서동	2392	4119	5971	7250	7738	1046	1471	1801	1567	1531
		충인, 충의동	충인, 충의동	충인, 충의동			2893	4151	4554			756	826	840
교현·안림동	교현·안림동	교현 1 동	교현동	교현동	22136	23850	23509	25927	13705	7796	7257	5849	5749	2678
		안림, 중면, 목벌동	안림, 중면동	중면, 안림동			3082	4806	4257			759	809	724
교현 2 동	교현 2 동	교현 2 동			9338	12300	14564			3749	3807	3838		
용산동	용산동	용산동	용산동	용산동	16567	13584	10471	8808	7980	5773	4201	2786	1824	1575
지현동	지현동	지현동	지현동	지현동	5354	7186	11700	10791	7938	2004	2272	2834	2208	1580
문화동	문화동	역전동	역전동	역전동	11035	13603	16861	15237	8906	4083	4084	4348	3436	1799
호암·직동	호암동	호암, 직동	호암, 직동	호암, 직동	10956	8774	4376	4113	3631	3800	2770	1079	804	661
달천동	달천동	달천, 용관, 용두동	달천, 용관, 용두동	용관, 용두, 달천동	8855	8235	3232	5128	4579	4183	3667	836	922	834
		단월, 풍, 가수동	단월, 풍, 가수동	단월동			4523	3776	3216			741	663	550
봉방동	봉방동	봉방동	봉방동	봉방동	8241	8983	11274	8595	6752	3401	2748	2873	1798	1296
철금·금릉동	철금동	철금, 금릉동	철금, 금릉동	철금, 금릉동	18091	18727	2892	4400	3650	6192	5477	701	805	671
연수동	연수동	연수동	연수동	연수동	38649	36242	5587	3233	2660	14307	11082	1340	620	487
목행·용탄동	목행동	목행, 용탄동	목행, 용탄동	목행동	7446	6925	7490	6883	6535	2499	1987	1500	1412	1211
제천시	제천시	제천시	제천시	제천시	134698	143710	99874	85517	61309	51188	46287	25279	16965	11765
		제원군	제원군	제원군			37891	76456	159830			10336	15551	29242
봉양읍	봉양읍	봉양면	봉양면	봉양면	7097	9089	9615	15366	18551	2860	2862	2333	3088	3327
금성면	금성면	금성면	금성면	금성면	2048	2505	3699	11138	13665	788	842	990	2196	2369
청풍면	청풍면	청풍면	청풍면	청풍면	1131	1284	2139	9321	12241	544	495	622	1964	2104
수산면	수산면	수산면	수산면	수산면	1861	2326	3929	8402	10141	936	971	1197	1756	1806
덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	2138	2638	4344	7477	12538	996	1098	1289	1556	2201
한수면	한수면	한수면	한수면	한수면	661	797	1244	5676	8192	289	303	343	1198	1467
백운면	백운면	백운면	백운면	백운면	2858	3743	4630	7119	10509	1262	1302	1401	1444	1863
송학면	송학면	송학면	송학면	송학면	5125	6503	8291	11957	12684	2363	2336	2161	2349	2340
교동	교동	교동	교동	교동	18794	24021	12851	9744		6468	7438	3105	1912	
용두동	용두동	용두동	용두동	용두동	21413	15993	6501	5059		6956	4844	1688	1028	
청전동	청전동	청전동	청전동	청전동	19755	24284	14667	8036		8153	8062	3825	1652	
화산동	화산동	화산 1 동	화산 1 동		6968	9789	5848	4837		2777	3012	1395	910	
		화산 2 동	화산 2 동				6717	7755				1819	1518	
고암·모산동					10341					4056				

중앙·의림·명동	중앙동	중앙동	중앙동		6235	5522	5692	4950		2422	1842	1415	975	
		남천동	남천동				5818	7445				1553	1512	
	명서동	명서동	명서동			4745	9876	9614			1604	2483	1936	
	의림동	의림동	의림동			4356	7897	5921			1370	1912	1279	
남천·동원동	동원동	동원동	동원동		6023	20694	11428	7695		2302	6227	2993	1473	
		두학동	두학동				3024	3671				660	666	
서부·영천동	영천동	영천 1 동	영천 1 동		8974	5421	5086	4358		3344	1679	1220	882	
		영천 2 동	영천 2 동				4469	6432				1211	1222	
신백·두학동					13276					4672				
청원군	청원군	청원군	청원군	청원군	143762	116129	114647	173454	199860	52711	35758	29160	34549	34921
내수읍	내수읍	북일면	북일면	북일면	22241	21714	11650	19744	21373	7803	6673	2936	3809	3661
오창읍	오창면	오창면	오창면	오창면	42159	10854	11819	15388	17832	15648	3331	2972	3063	3142
남성면	남성면	남성면	남성면	남성면	2000	2259	3028	5640	7992	874	824	864	1202	1426
미원면	미원면	미원면	미원면	미원면	5042	5900	8252	13051	16983	2114	2218	2380	2643	2961
가덕면	가덕면	가덕면	가덕면	가덕면	3894	5091	5962	8905	10243	1467	1582	1579	1737	1808
남일면	남일면	남일면	남일면	남일면	6789	8544	8427	14196	14813	2337	2391	2090	2687	2553
남이면	남이면	남이면	남이면	남이면	5876	5619	6411	9765	12539	2231	1799	1663	1909	2143
문의면	문의면	문의면	문의면	문의면	3836	5042	6374	7759	13750	1506	1696	1760	1604	2418
현도면	현도면	현도면	현도면	현도면	4334	4718	6329	8074	8980	1430	1394	1554	1575	1489
부용면	부용면	부용면	부용면	부용면	6809	7668	7904	9455	10092	2546	2461	2039	1950	1920
강내면	강내면	강내면	강내면	강내면	12784	11225	9596	9498	10184	4313	3059	2045	1821	1768
강외면	강외면	강외면	강외면	강외면	13572	10376	10933	13676	14562	5081	3183	2832	2728	2573
옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	9646	10446	9139	10057	11489	3408	3089	2244	2070	2023
북이면	북이면	북이면	북이면	북이면	4780	6673	8823	12211	15026	1953	2058	2202	2435	2622
보은군	보은군	보은군	보은군	보은군	30509	38332	52271	80929	100415	12968	13809	14913	16542	17549
보은읍	보은읍	보은읍	보은읍	보은읍	13796	16238	19142	20853	19873	5324	5288	5180	4240	3554
속리산면	내속리면	내속리면	내속리면	내속리면	1800	2603	4015	5983	7282	822	941	1103	1239	1268
장안면	외속리면	외속리면	외속리면	외속리면	1316	1787	2110	3440	4137	526	563	601	726	757
마로면	마로면	마로면	마로면	마로면	2309	3206	4999	8532	10684	1101	1271	1505	1774	1913
탄부면	탄부면	탄부면	탄부면	탄부면	1808	2414	3724	6334	8240	874	965	1102	1311	1441
삼승면	삼승면	삼승면	삼승면	삼승면	2132	3093	4631	7229	8638	1006	1169	1311	1451	1534
수한면	수한면	수한면	수한면	수한면	1791	2068	2939	4983	6542	733	807	889	1014	1132
회남면	회남면	회남면	회남면	회남면	614	746	1262	2454	6334	305	330	416	555	1095
회인면	회북면	회북면	회북면	회북면	1695	2269	3480	7115	10139	839	938	1079	1495	1747
내북면	내북면	내북면	내북면	내북면	1685	1916	2934	8417	10948	721	765	844	1649	1859
산외면	산외면	산외면	산외면	산외면	1563	1992	3035	5589	7598	717	772	883	1088	1249
옥천군	옥천군	옥천군	옥천군	옥천군	49730	57586	70130	91289	102590	18994	19074	18199	18585	18063
옥천읍	옥천읍	옥천읍	옥천읍	옥천읍	28846	30389	30420	30703	22617	9701	8999	7071	6134	4008
동이면	동이면	동이면	동이면	동이면	2909	3803	5513	7595	8527	1259	1332	1368	1522	1492
안남면	안남면	안남면	안남면	안남면	1294	1757	2565	4502	8864	648	715	801	982	1519
안내면	안내면	안내면	안내면	안내면	1833	2405	3607	6064	7493	857	948	1078	1279	1315
청성면	청성면	청성면	청성면	청성면	2323	3062	5211	9114	12743	1172	1292	1584	1911	2243
청산면	청산면	청산면	청산면	청산면	3169	4386	6469	10261	12918	1479	1709	1903	2123	2279
이원면	이원면	이원면	이원면	이원면	4223	5760	8082	11419	14208	1869	2015	2219	2351	2546
군서면	군서면	군서면	군서면	군서면	2387	2759	3982	5490	6469	924	967	1034	1087	1130
군북면	군북면	군북면	군북면	군북면	2746	3265	4281	6141	8751	1085	1097	1141	1196	1531
영동군	영동군	영동군	영동군	영동군	46231	60468	76818	95073	110506	19132	19490	19054	20212	20482
영동읍	영동읍	영동읍	영동읍	영동읍	20563	23113	27563	25925	26324	7851	7208	6071	5533	4906
용산면	용산면	용산면	용산면	용산면	3228	4762	5824	7815	9915	1388	1522	1544	1671	1737
황간면	황간면	황간면	황간면	황간면	4038	6138	7523	9430	10492	1679	1909	1970	2058	2014
추풍령면	추풍령면	황금면	황금면	황금면	2268	3266	4239	5647	7005	974	1052	1140	1293	1356
매곡면	매곡면	매곡면	매곡면	매곡면	1870	2618	3025	5001	7059	828	918	932	1125	1365
상촌면	상촌면	상촌면	상촌면	상촌면	2189	3114	4812	6743	7855	1074	1134	1218	1493	1507
양강면	양강면	양강면	양강면	양강면	3247	4563	5195	8017	10104	1319	1375	1406	1599	1766
용화면	용화면	용화면	용화면	용화면	909	1122	1816	3019	4162	439	441	508	637	757
학산면	학산면	학산면	학산면	학산면	2806	4290	6251	8969	10631	1306	1462	1651	1863	1966
양산면	양산면	양산면	양산면	양산면	1868	2761	3918	5622	6278	856	926	946	1079	1122
심천면	심천면	심천면	심천면	심천면	3245	4721	6652	8885	10681	1418	1543	1668	1861	1986
진천군	진천군	진천군	진천군	진천군	61915	57559	49259	64130	76664	23395	18620	13515	13380	13751
진천읍	진천읍	진천읍	진천읍	진천읍	27337	24826	19168	18454	19699	9786	7858	5131	3936	3676
덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	6282	6081	6277	10768	12236	2380	1875	1724	2231	2161
초평면	초평면	초평면	초평면	초평면	3879	4084	5193	7157	9428	1607	1407	1438	1501	1678
문백면	문백면	문백면	문백면	문백면	3903	3974	4233	6394	8207	1558	1317	1180	1317	1416
백곡면	백곡면	백곡면	백곡면	백곡면	2109	2325	2808	4980	6949	920	873	810	1016	1207
이월면	이월면	이월면	이월면	이월면	8131	7664	6745	10251	12837	3068	2491	1910	2128	2312
광혜원면	광혜원면	만송면	만송면	만송면	10274	8605	4835	6126	7308	4076	2799	1322	1251	1301

괴산군	괴산군	괴산군	괴산군	괴산군	31392	38396	93071	117642	142931	13441	14120	24082	23854	25348
괴산읍	괴산읍	괴산읍	괴산읍	괴산면	8388	9370	11520	14380	14878	3029	3087	2960	2939	2673
감물면	감물면	감물면	감물면	감물면	1604	2105	3233	5216	7745	722	791	861	1054	1364
장연면	장연면	장연면	장연면	장연면	1697	2194	3051	5964	9088	749	835	914	1254	1601
연풍면	연풍면	연풍면	연풍면	연풍면	2151	2794	3719	6437	8900	1005	1054	1143	1372	1565
칠성면	칠성면	칠성면	칠성면	칠성면	2261	2871	4093	6377	8283	1042	1099	1205	1325	1481
문광면	문광면	문광면	문광면	문광면	1739	2041	2876	5473	7555	775	811	858	1104	1262
청천면	청천면	청천면	청천면	청천면	4056	4945	7529	13491	18403	1896	2009	2245	2708	3130
청안면	청안면	청안면	청안면	청안면	2825	3608	5398	9069	13169	1252	1347	1535	1888	2270
사리면	사리면	사리면	사리면	사리면	2590	3326	3967	6303	8280	1105	1149	1106	1265	1472
소수면	소수면	소수면	소수면	소수면	1580	1978	2787	4890	6596	751	762	841	992	1155
불정면	불정면	불정면	불정면	불정면	2501	3164	4540	7869	9982	1115	1176	1324	1580	1787
음성군	음성군	음성군	음성군	음성군	84088	84433	74700	96342	110654	30756	26064	19405	19581	19488
음성읍	음성읍	음성읍	음성읍	음성읍	17027	18221	17213	20793	20531	6265	5543	4590	4346	3717
금왕읍	금왕읍	금왕읍	금왕읍	금왕읍	20431	18030	12230	15857	19900	7514	5757	3357	3173	3471
소이면	소이면	소이면	소이면	소이면	3094	4495	4881	7380	9185	1434	1579	1351	1579	1650
원남면	원남면	원남면	원남면	원남면	3101	3591	4827	8224	10253	1188	1331	1414	1717	1823
맹동면	맹동면	맹동면	맹동면	맹동면	3782	4731	5109	5614	6477	832	951	891	1092	1120
대소면	대소면	대소면	대소면	대소면	15798	12085	6963	8939	10395	5930	3850	1767	1761	1758
삼성면	삼성면	삼성면	삼성면	삼성면	6557	7479	6960	10102	11450	2449	2390	1924	2068	1982
생극면	생극면	생극면	생극면	생극면	4302	6142	6551	8069	9382	1620	1638	1504	1539	1617
감곡면	감곡면	감곡면	감곡면	감곡면	9996	9659	9966	11364	13081	3524	3025	2607	2306	2350
단양군	단양군	단양군	단양군	단양군	28165	36094	49634	72905	91644	11631	12384	13522	15178	17075
단양읍	단양읍	단양읍	단양읍	단양면	10306	12477	17019	15658	18815	3981	4059	4615	3355	3678
매포읍	매포읍	매포읍	매포면	매포면	6236	8392	13161	20214	19744	2428	2612	3335	4207	3936
단성면	단성면	단성면	단성면	단성면	1673	2247				780	843			
대강면	대강면	대강면	대강면	대강면	2185	3151	3884	8874	12813	1032	1178	1120	1889	2325
가곡면	가곡면	가곡면	가곡면	가곡면	1730	2204	3718	6388	8699	776	845	1064	1295	1574
영춘면	영춘면	영춘면	영춘면	영춘면	3045	3784	5595	9057	13503	1224	1310	1526	1782	2364
어상천면	어상천면	어상천면	어상천면	어상천면	1708	2090	3515	7353	10467	793	864	1041	1521	1815
적성면	적성면	적성면	적성면	적성면	1282	1749	2742	5361	7603	617	673	821	1129	1383
증평군	증평출장소	증평읍	증평읍	증평읍	31531	29233	36842	27145	23609	11665	8743	8123	5355	4454
증평읍	증평지소	증평읍	증평읍	증평읍	29454	20923				10801	6116			
	장평지소					5507					1696			
도안면	도안지소	도안면	도안면	도안면	2077	2803	3516	5028	6443	864	931	967	1018	1134
忠清南道	충청남도	충청남도	충청남도	충청남도	2028002	1845321	2013926	2956214	2808345	758552	591971	478579	582449	500119
동부	동부	서부	서부	서부	799777	595357	467444	772318	483453	290726	185051	109109	150778	87588
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	554959	453943	480532	692145	425642	205073	141133	113828	135045	78215
면부	면부	면부	면부	면부	673266	796021	1065950	1491751	1899250	262753	265787	255642	296626	334316
천안시	천안시	천안시	천안시	천안시	574623	417835	211363	120526	76543	209615	130770	48681	23997	14163
		천원군	천원군	천원군			102374	110492	118668			24270	21862	21366
동남구					257480					94807				
목천읍	목천면	목천면	목천면	목천면	26277	19585	6967	7922	9274	9240	6507	1606	1566	1615
풍세면	풍세면	풍세면	풍세면	풍세면	4483	5014	6534	7706	9157	1655	1600	1580	1570	1606
광덕면	광덕면	광덕면	광덕면	광덕면	4107	4344	5277	6491	8018	1626	1408	1304	1358	1451
북면	북면	북면	북면	북면	5078	5387	4650	5133	6595	2017	1866	1215	1045	1195
성남면	성남면	성남면	성남면	성남면	3706	4626	5162	6309	7770	1400	1478	1258	1284	1363
수신면	수신면	수신면	수신면	수신면	2394	2891	4161	4948	6708	941	957	938	992	1188
병천면	병천면	병천면	병천면	병천면	8735	7864	7208	7717	7935	2625	2023	1538	1567	1411
동면	동면	동면	동면	동면	2639	2848	4690	5707	8308	910	975	1062	1160	1425
중앙동	중앙동	대룡동	대룡동	오룡동	5853	6781	7112	6168	2444	2681	2251	1315	1166	457
				대흥동						3641				688
		남산동	남산동	사직동			11981	10846	5916			2697	2174	1082
				영성동					3471					679
문성동	문성동	문성동	문성동	성황동	4841	5886	15952	13238	5757	2129	2131	3585	2738	1105
				문화동					5501					1127
원성 1 동	원성 1 동	원성 1 동	원성동	원성동	10430	11621	15349	18671	7766	3860	3516	3591	4081	1517
원성 2 동	원성 2 동	원성 2 동			12663	13389	19416			4750	4210	4562		
봉명동	봉명동	쌍봉동	쌍봉동	백석동	22034	17762	30256	16770	1280	8883	5588	6853	2850	228
				불당동					1143					175
				봉명동					5197					957
				쌍용동					2319					376
일봉동	신용동	신용동	신용동	용곡동	20623	42922	17929	9043	1379	6935	13793	4315	1700	242
				신방동					1622					262
				다가동					2630					495
신방동					40121					13725				

청룡동	청룡동	청룡동	청룡동	청수동	38020	22259	23233	12408	1951	11809	6331	4754	2466	355
				구성동					3053					577
				삼룡동					1642					245
				청당동					1124					201
신안동	신안동	신안동	신안동	신부동	45476	31136	26435	12758	3529	19621	11291	6200	2563	653
				안서동					1150					196
				유량동					1066					181
서복구					317143					114808				
성환읍	성환읍	성환읍	성환읍	성환면	31173	26450	28384	29742	25060	10888	7858	6674	5597	4669
성거읍	성거읍	성거읍	성거면	성거면	21604	16644	8055	8218	7780	7740	5497	1887	1518	1373
직산읍	직산면	직산면	직산면	직산면	23702	24303	10881	9348	9308	8572	7820	2739	1862	1690
입장면	입장면	입장면	입장면	입장면	12436	11904	10405	11251	12755	4086	3623	2469	2343	2380
성정 1 동	성정 1 동	성촌동	성촌동	와촌동	19443	18967	33466	13080	2652	8103	6103	8458	2671	510
				성정동					4502					838
성정 2 동	성정 2 동				22767	18405				10826	5587			
쌍용 1 동	쌍용 1 동				15826	17180				5287	4716			
쌍용 2 동	쌍용 2 동				44768	57334				14295	16986			
쌍용 3 동					19694					7047				
백석동					48349					14533				
부성동	부성동	부성동	부성동	부대동	57381	22333	10234	7544	795	23431	6655	2351	1588	140
				신당동					997					185
				두정동					1386					233
				업성동					1215					212
				성성동					781					131
				차암동					634					116
공주시	공주시	공주시			122153	130376	65190			44770	41598	14640		
		공주군	공주군	공주군			92877	167379	181271			21563	32202	31863
			공주읍	공주읍				43573	32617				7721	5746
유구읍	유구읍	유구면	유구면	유구면	7496	10311	16123	16003	13995	3101	3402	3493	3114	2510
이인면	이인면	이인면	이인면	이인면	3240	4347	6729	9922	12166	1317	1507	1612	1949	2078
탄천면	탄천면	탄천면	탄천면	탄천면	3379	3938	6338	10878	14100	1342	1479	1671	2267	2499
계룡면	계룡면	계룡면	계룡면	계룡면	5495	6955	10767	15369	18079	2297	2450	2545	3101	3225
반포면	반포면	반포면	반포면	반포면	4932	5634	6638	7417	9892	1759	1685	1539	1450	1807
장기면	장기면	장기면	장기면	장기면	5051	5847	8168	13939	14353	1809	2094	1752	2557	2452
의당면	의당면	의당면	의당면	의당면	6270	6835	5852	8346	10341	2340	2184	1470	1667	1812
정안면	정안면	정안면	정안면	정안면	5378	6450	9445	11366	14309	1887	2044	2151	2299	2521
우성면	우성면	우성면	우성면	우성면	5311	6651	9972	13292	16357	2065	2216	2304	2617	2846
사곡면	사곡면	사곡면	사곡면	사곡면	2992	3751	6331	8364	12492	1275	1377	1539	1701	2216
신풍면	신풍면	신풍면	신풍면	신풍면	3107	3922	6514	8910	12570	1293	1381	1487	1759	2151
중학동	중학동	중학동			7223	8827	8818			2494	2597	2076		
		봉황동					9221					1858		
금학동	금학동	금학동			7645	6094	6606			2619	1890	1396		
옥룡동	옥룡동	옥룡동			10406	13851	12460			4000	4017	2687		
신관동	신관동	신관동			35239	25022	11061			11957	7672	2788		
		금흥동					2067					470		
용진동	용진동	용진동			8989	7545	7092			3215	2204	1645		
	산성동	산성동				4396	7865				1399	1720		
보령시	보령시	보령군	보령군	보령군	97770	109535	89090	151243	146187	38728	35522	20530	29863	26117
		대천시	대천읍	대천읍			56918	47177	32791			13073	8826	5772
용천읍	용천읍	용천면	용천면	용천면	6690	8366	13872	14735	16079	2787	2947	3233	3133	2948
주포면	주포면	주포면	주포면	주포면	1974	2209	2829	11555	13048	779	658	679	2279	2265
주교면	주교면	주교면			4532	5420	9302			1740	1717	2045		
오천면	오천면	오천면	오천면	오천면	4102	5361	9942	11539	12614	1872	1905	2269	2341	2204
천북면	천북면	천북면	천북면	천북면	3575	4799	7488	9040	9986	1491	1567	1707	1751	1723
청소면	청소면	청소면	청소면	청소면	2858	4172	7222	8369	10443	1286	1423	1607	1697	1862
청라면	청라면	청라면	청라면	청라면	3892	5602	9776	12928	12493	1651	1736	2191	2573	2215
남포면	남포면	남포면	남포면	남포면	4889	6389	9514	10955	12610	2011	2118	2281	2131	2288
주산면	주산면	주산면	주산면	주산면	2675	3560	6803	8567	10362	1314	1409	1640	1806	1931
미산면	미산면	미산면	미산면	미산면	1827	2311	5650	16378	15761	841	846	1386	3326	2909
성주면	성주면	성주면			2384	3382	6692			981	1143	1492		
대천 1 동	대천 1 동	원동			16696	15907	15813			6033	4826	3919		
대천 2 동	대천 2 동	대관동			6859	8561	11349			2624	2667	2442		
대천 3 동	대천 3 동	대신동			13217	10529	10974			5121	3311	2389		
대천 4 동	대천 4 동	홍덕동			15422	14042	7932			5766	4534	1886		
대천 5 동	대천 5 동	현포동			6178	8925	6933			2431	2715	1444		
		왕대동					3917					993		

아산시	아산시	아산군	아산군	아산군	278676	180763	98643	157979	158104	96533	56740	22389	31628	28816
		은양시	은양읍	은양읍			66346	47473	31096			16100	9479	5993
염치읍	염치읍	염치읍	염치면	염치면	7588	6414	7741	8448	9558	2746	2079	1896	1749	1718
배방읍	배방면	배방면	배방면	배방면	55216	21177	18489	15064	11929	19803	5841	3775	2811	2163
송악면	송악면	송악면	송악면	송악면	3250	3466	5338	6492	7975	1239	1167	1221	1289	1450
탕정면	탕정면	탕정면	탕정면	탕정면	28486	9049	4538	7114	14112	6103	2859	1051	1403	2558
음봉면	음봉면	음봉면	음봉면	음봉면	17740	12930	7678	8893	9907	6081	3896	1827	1845	1793
둔포면	둔포면	둔포면	둔포면	둔포면	9830	10766	12264	12695	13759	3533	3302	2782	2550	2496
영인면	영인면	영인면	영인면	영인면	6312	7114	9278	11552	13366	2247	2274	2296	2404	2457
인주면	인주면	인주면	인주면	인주면	7480	7289	6808	8730	10466	2765	2338	1741	1847	1834
선장면	선장면	선장면	선장면	선장면	3527	4548	8299	8871	10742	1360	1508	1745	1785	1872
도고면	도고면	도고면	도고면	도고면	4341	5240	8680	10282	11557	1728	1803	2020	2073	2113
신창면	신창면	신창면	신창면	신창면	26795	13671	9530	12365	13637	10395	4561	2035	2393	2369
은양 1 동	은양은천 1 동	은천 1 동			5794	7549	12858			2166	2296	3219		
은양 2 동	은양은천 2 동	은천 2 동			8734	9391	9173			3283	3110	2256		
은양 3 동	권곡동	권곡동			30101	15116	14332			10465	4655	3638		
은양 4 동	신경동	신경동			20970	18136	12279			7467	5895	2830		
은양 5 동	용화동	용화동			17793	15021	11757			6042	4531	2779		
은양 6 동	은주동	은주동			24719	13886	5947			9110	4625	1378		
서산시	서산시	서산시	서산읍	서산읍	156843	143154	55943	42636	31784	58935	45890	13522	8432	5843
		서산군	서산군	서산군			92595	249281	259339			21094	48463	44979
대산읍	대산읍	대산면	대산면	대산면	16418	19056	24726	12672	14422	5764	5605	4211	2603	2553
인지면	인지면	인지면	인지면	인지면	6937	6191	5830	8107	10358	2564	1952	1444	1506	1745
부석면	부석면	부석면	부석면	부석면	4991	7084	11070	13862	15228	2173	2294	2484	2612	2555
팔봉면	팔봉면	팔봉면	팔봉면	팔봉면	2840	3753	5783	8162	9083	1286	1301	1432	1546	1606
지곡면	지곡면	지곡면	지곡면	지곡면	8831	4338	6408	8052	9569	3247	1413	1587	1571	1673
성연면	성연면	성연면	성연면	성연면	2284	3251	4365	6474	7648	956	1072	1109	1255	1332
음암면	음암면	음암면	음암면	음암면	10515	8957	7858	11045	14605	3894	2799	1928	2054	2472
운산면	운산면	운산면	운산면	운산면	5248	6151	8875	12317	14800	2204	2124	2174	2368	2547
해미면	해미면	해미면	해미면	해미면	10765	10578	9740	14412	16086	5395	4623	2572	2861	2822
고북면	고북면	고북면	고북면	고북면	7624	9270	7940	12884	14926	2761	2767	2153	2534	2592
부춘동	부춘동	부춘동			19516	15363	12424			7336	4839	2979		
동문 1 동	동문동	동문동			16519	16652	16524			5828	4966	4014		
동문 2 동	활성동	활성동			9958	5417	10962			3757	1918	2791		
수석동	수석동	수석동			15016	13288	7603			5309	4140	1764		
석남동	석남동	석남동			19381	13805	6066			6461	4077	1474		
		오산동					2364					500		
논산시	논산시	논산군	논산군	논산군	119222	137452	175752	207292	238488	45396	44152	41088	41283	42892
강경읍	강경읍	강경읍	강경읍	강경읍	10474	13451	20510	21792	25179	4159	4154	4658	4410	4563
연무읍	연무읍	연무읍	연무읍	연무읍	14976	21523	27992	30755	35287	5699	6833	6433	6077	6712
성동면	성동면	성동면	성동면	성동면	4600	6562	10068	12256	14349	1892	2147	2261	2385	2514
광석면	광석면	광석면	광석면	광석면	4559	6188	10040	11376	13259	1880	2090	2216	2282	2364
노성면	노성면	노성면	노성면	노성면	3393	4874	6846	8576	10341	1384	1559	1615	1688	1775
상월면	상월면	상월면	상월면	상월면	3879	4459	6370	8269	9846	1389	1423	1552	1672	1755
부적면	부적면	부적면	부적면	부적면	3538	4780	6879	8590	10605	1482	1609	1645	1689	1879
연산면	연산면	연산면	연산면	연산면	6311	8024	11226	13378	15548	2432	2595	2791	2671	2779
벌곡면	벌곡면	벌곡면	벌곡면	벌곡면	2693	2790	4204	5596	7924	1047	1043	1075	1154	1443
양촌면	양촌면	양촌면	양촌면	양촌면	5534	6910	11210	12605	15157	2193	2321	2480	2564	2717
가야곡면	가야곡면	가야곡면	가야곡면	가야곡면	3647	4860	7728	10350	13775	1554	1682	1798	2071	2392
은진면	은진면	은진면	은진면	은진면	7113	7244	6822	12739	13997	2928	2467	1659	2495	2493
채운면	채운면	채운면	채운면	채운면	2621	3728	5280	7082	9085	1071	1220	1321	1426	1542
취암동	취암동	논산읍	논산읍	논산읍	27091	21658	40577	33336	32200	9766	6886	9584	6618	5734
부창동	부창동				18793	20401				6520	6123			
계룡시	계룡시	계룡출장소			41528	27122	11684			13284	7857	3093		
두마면	두마지소	두마지소	두마면	두마면	6405	17689	5707	10592	11936	1993	5536	1499	2081	2230
엄사면					17512					6137				
신도안면	남선지소	남선지소			8382	9433	5977			2113	2321	1594		
금암동					9229					3041				
금산군	금산군	금산군	금산군	금산군	52952	57929	84064	103989	120492	21050	20372	19611	20125	20474
금산읍	금산읍	금산읍	금산읍	금산읍	22144	23161	31436	29366	25514	7904	7387	6472	5475	4645
금성면	금성면	금성면	금성면	금성면	3457	4555	6395	9496	12205	1574	1617	1692	1863	1981
제원면	제원면	제원면	제원면	제원면	2851	3607	5545	8443	11436	1239	1322	1470	1725	1928
부리면	부리면	부리면	부리면	부리면	2536	3353	5976	9850	12141	1223	1363	1590	1848	1968
군북면	군북면	군북면	군북면	군북면	2246	2818	4368	6786	8891	989	1033	1129	1359	1456
남일면	남일면	남일면	남일면	남일면	2664	2884	4961	8021	9822	1109	1168	1332	1557	1680

남이면	남이면	남이면	남이면	남이면	1981	2114	3957	7076	9897	866	905	1094	1394	1639
진산면	진산면	진산면	진산면	진산면	2949	3656	5296	8409	11040	1354	1398	1427	1656	1819
복수면	복수면	복수면	복수면	복수면	2928	3814	5475	6590	9397	1170	1304	1311	1324	1596
추부면	추부면	추부면	추부면	추부면	9196	7967	10655	9952	10149	3622	2875	2094	1924	1762
연기군	연기군	연기군	연기군	연기군	81447	80031	90502	97357	101061	29584	24445	22941	20268	18275
조치원읍	조치원읍	조치원읍	조치원읍	조치원읍	46755	35898	34230	29775	27357	16526	10568	8780	6338	5189
동면	동면	동면	동면	동면	3638	4530	6310	8351	10486	1507	1425	1658	1696	1792
서면	서면	서면	서면	서면	6858	8034	10208	11812	13268	2517	2439	2532	2422	2382
남면	남면	남면	남면	남면	3095	8558	11657	11889	11570	1086	2596	2698	2439	2059
금남면	금남면	금남면	금남면	금남면	8300	8300	12057	15354	15383	3285	2800	3099	3180	2704
전의면	전의면	전의면	전의면	전의면	6330	6956	10947	11543	12525	2318	2174	2951	2403	2289
전동면	전동면	전동면	전동면	전동면	3549	4549	5093	8633	10472	1222	1365	1223	1790	1860
소정면	소정면	소정면	소정면	소정면	2922	3206				1123	1078			
부여군	부여군	부여군	부여군	부여군	67584	83687	116908	153769	175060	27200	28920	29984	30678	31212
부여읍	부여읍	부여읍	부여읍	부여읍	21874	27132	30872	31263	25627	7992	8512	7551	6136	4534
규암면	규암면	규암면	규암면	규암면	10665	9431	13151	16880	19663	3717	3155	3340	3355	3502
은산면	은산면	은산면	은산면	은산면	3929	5060	7519	11357	14111	1574	1705	1875	2166	2472
외산면	외산면	외산면	외산면	외산면	2589	3365	5350	7387	7283	1165	1231	1413	1523	1297
내산면	내산면	내산면	내산면	내산면	1588	2198	3288	4960	6279	725	816	885	997	1123
구룡면	구룡면	구룡면	구룡면	구룡면	2454	3375	5149	7181	8834	1126	1229	1325	1448	1574
홍산면	홍산면	홍산면	홍산면	홍산면	3025	4101	6309	8590	9844	1358	1527	1690	1751	1833
옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	1435	1915	3113	4949	6422	696	808	917	1027	1159
남면	남면	남면	남면	남면	1897	2817	4612	6660	8966	932	1120	1239	1374	1580
충화면	충화면	충화면	충화면	충화면	1234	1654	2768	4609	6127	607	676	808	985	1149
양화면	양화면	양화면	양화면	양화면	1895	2568	4458	6792	9169	941	1049	1242	1447	1739
임천면	임천면	임천면	임천면	임천면	3092	4214	7389	10011	12527	1429	1615	1803	2056	2321
장암면	장암면	장암면	장암면	장암면	3046	3867	5847	8479	11678	1228	1379	1509	1676	2012
세도면	세도면	세도면	세도면	세도면	3278	4718	7034	9876	11671	1442	1640	1846	2001	2024
석성면	석성면	석성면	석성면	석성면	3094	4136	5223	7753	8817	1220	1357	1362	1423	1512
초촌면	초촌면	초촌면	초촌면	초촌면	2489	3136	4826	7022	8042	1048	1101	1179	1313	1381
서천군	서천군	서천군	서천군	서천군	53914	66929	100545	129512	146212	22795	23929	25306	26084	26387
장항읍	장항읍	장항읍	장항읍	장항읍	12110	16334	23378	30881	24995	4867	5397	5347	5335	4735
서천읍	서천읍	서천읍	서천읍	서천읍	13143	13439	15716	17366	17744	4940	4396	3975	3602	3233
마서면	마서면	마서면	마서면	마서면	5375	6947	10951	13794	17737	2390	2519	2779	2856	3095
화양면	화양면	화양면	화양면	화양면	2575	3469	5303	8475	11723	1216	1343	1578	1865	2213
기산면	기산면	기산면	기산면	기산면	1823	2534	4363	5995	8909	876	1003	1179	1327	1646
한산면	한산면	한산면	한산면	한산면	2952	3837	6449	8775	10796	1316	1504	1754	1933	2071
마산면	마산면	마산면	마산면	마산면	1488	2028	3597	5131	6417	720	798	909	1065	1050
시조면	시조면	시조면	시조면	시조면	1263	1827	3278	4581	6805	658	760	884	1021	1173
문산면	문산면	문산면	문산면	문산면	1310	1743	3321	5104	8285	650	728	832	1088	1279
관교면	관교면	관교면	관교면	관교면	2249	2940	5540	6530	7667	1058	1161	1313	1343	1348
종천면	종천면	종천면	종천면	종천면	2236	2820	4298	5661	7366	925	1020	1071	1153	1307
비인면	비인면	비인면	비인면	비인면	3408	3984	6383	8142	9234	1503	1497	1733	1725	1723
서면	서면	서면	서면	서면	3982	5027	7968	9077	8534	1676	1803	1952	1771	1514
청양군	청양군	청양군	청양군	청양군	29755	38601	53750	72697	90983	12463	13203	13494	14448	15986
청양읍	청양읍	청양읍	청양읍	청양읍	9960	11544	12116	13223	11887	3740	3624	3044	2723	2135
운곡면	운곡면	운곡면	운곡면	운곡면	2090	2758	4325	6048	7545	920	973	1060	1174	1303
대치면	대치면	대치면	대치면	대치면	1949	2579	4032	5999	7650	871	938	1034	1155	1286
정산면	정산면	정산면	정산면	정산면	3418	4616	5678	7947	9551	1342	1480	1425	1551	1707
목면	목면	목면	목면	목면	1455	2008	3201	4416	5773	643	718	776	839	966
청남면	청남면	청남면	청남면	청남면	1899	2669	4253	6302	8163	881	952	1103	1233	1416
장평면	장평면	장평면	적곡면	적곡면	2331	3069	5149	7284	9506	1043	1112	1256	1458	1704
남양면	남양면	남양면	사양면	사양면	2515	3645	5798	8858	13656	1163	1330	1498	1762	2424
화성면	화성면	화성면	화성면	화성면	2126	2853	4796	6556	8378	949	1078	1194	1326	1463
비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	2012	2860	4402	6064	8874	911	998	1104	1227	1582
홍성군	홍성군	홍성군	홍성군	홍성군	82811	90658	105399	132194	141207	32672	30178	27123	26590	25316
홍성읍	홍성읍	홍성읍	홍성읍	홍성읍	43982	36347	33568	30975	23358	16108	11838	8213	6257	4505
광천읍	광천읍	광천읍	광천읍	광천읍	9328	14298	18550	22607	23213	3806	4585	5007	4756	4359
홍북면	홍북면	홍북면	홍북면	홍북면	3916	5670	6797	10523	12455	1605	1905	1776	2052	2156
금마면	금마면	금마면	금마면	금마면	3397	4806	6728	8805	10323	1468	1625	1715	1777	1834
홍동면	홍동면	홍동면	홍동면	홍동면	3475	4498	6279	11722	13934	1417	1476	1591	2281	2399
장곡면	장곡면	장곡면	장곡면	장곡면	3115	4359	6454	9960	12712	1457	1597	1779	1973	2211
은하면	은하면	은하면	은하면	은하면	2621	3439	4848	6918	8622	1083	1168	1222	1361	1487
결성면	결성면	결성면	결성면	결성면	2219	3067	4491	7907	9798	994	1100	1187	1564	1699
서부면	서부면	서부면	서부면	서부면	3145	4242	5223	6792	8307	1371	1410	1456	1410	1440
갈산면	갈산면	갈산면	갈산면	갈산면	3414	4938	7005	8468	9372	1493	1701	1825	1678	1637

구항면	구항면	구항면	구항면	구항면	4199	4994	5456	7517	9113	1870	1773	1352	1481	1589
예산군	예산군	예산군	예산군	예산군	77830	97669	128727	147725	158213	30533	29904	29227	28695	27872
예산읍	예산읍	예산읍	예산읍	예산읍	35320	38505	40542	40721	33532	12870	11147	9604	7996	6086
삼교읍	삼교읍	삼교읍	삼교읍	삼교면	7311	10829	18384	20122	20872	2929	3366	3710	3558	3734
대술면	대술면	대술면	대술면	대술면	2450	3781	4801	6843	8292	1069	1191	1281	1354	1463
신양면	신양면	신양면	신양면	신양면	3030	4366	7216	9122	11007	1306	1445	1619	1779	1923
광시면	광시면	광시면	광시면	광시면	3112	4273	7630	9598	11717	1417	1554	1709	1899	2041
대흥면	대흥면	대흥면	대흥면	대흥면	1855	2305	4044	4888	5889	746	787	913	984	1051
응봉면	응봉면	응봉면	응봉면	응봉면	2611	3492	4250	5616	6565	1078	1085	1052	1113	1133
덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	덕산면	6388	7045	8708	9783	11530	2556	2095	1966	1944	2008
봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	2626	3204	5056	6615	8376	1100	1052	1163	1315	1453
고덕면	고덕면	고덕면	고덕면	고덕면	4568	6967	11111	13090	15742	1854	2202	2398	2584	2718
신암면	신암면	신암면	신암면	신암면	3969	5694	8257	9659	10827	1750	1756	1772	1867	1898
오가면	오가면	오가면	오가면	오가면	4590	7208	8728	11668	13864	1858	2224	2040	2302	2364
태안군	태안군	태안군	태안군	태안군	53888	65928	83493			22044	21209	20161		
태안읍	태안읍	태안읍	태안읍	태안면	24628	27422	31380	25699	21363	9315	8358	7105	5103	3747
안면읍	안면읍	안면읍	안면면	안면면	7365	8938	12778	24904	26359	3111	3045	3262	4669	4372
고남면	고남면	고남면			2264	2899	4435			1033	1028	1130		
남면	남면	남면	남면	남면	3687	4780	6622	9157	9778	1483	1553	1635	1719	1646
근흥면	근흥면	근흥면	근흥면	근흥면	4872	6603	8514	11717	12335	2162	2166	2130	2271	2100
소원면	소원면	소원면	소원면	소원면	4840	6975	9927	12606	13116	2110	2178	2366	2414	2291
원북면	원북면	원북면	원북면	원북면	4323	6000	6442	9837	10574	1968	2027	1675	1949	1807
이원면	이원면	이원면	이북면	이북면	1909	2311	3395	4738	7305	862	854	858	996	1276
당진군	당진군	당진군	당진군	당진군	137006	117652	131763	150825	169646	52950	37282	30689	29726	29466
당진읍	당진읍	당진읍	당진읍	당진읍	47891	29152	27089	23364	21092	17527	8904	6307	4771	3799
합덕읍	합덕읍	합덕읍	합덕읍	합덕면	8916	11607	17234	19855	21768	3489	3774	4319	4022	3877
송악읍	송악면	송악면	송악면	송악면	22618	13581	14005	17118	19838	9450	4371	3150	3328	3377
고대면	고대면	고대면	고대면	고대면	5414	7150	8547	10975	13319	2187	2276	2100	2232	2310
석문면	석문면	석문면	석문면	석문면	6630	7288	9519	9751	10333	2655	2475	2187	1962	1804
대호지면	대호지면	대호지면	대호지면	대호지면	2397	3491	5128	6480	7662	1024	1077	1168	1284	1330
정미면	정미면	정미면	정미면	정미면	4423	4497	6546	8984	11141	1800	1607	1412	1610	1918
면천면	면천면	면천면	면천면	면천면	3373	4667	5963	8001	10289	1318	1417	1454	1574	1799
순성면	순성면	순성면	순성면	순성면	5838	7541	7726	10531	12599	2267	2286	1832	2013	2142
우강면	우강면	우강면	우강면	우강면	5935	7445	8632	10820	12485	2237	2266	2007	2177	2193
신평면	신평면	신평면	신평면	신평면	13788	13018	13099	14720	16515	4969	4060	2890	2819	2761
송산면	송산면	송산면	송산면	송산면	9783	8215	8275	10226	12605	4027	2769	1863	1934	2156
全羅北道	전라북도	전라북도	전라북도	전라북도	1777220	1890669	2069960	2287689	2386381	663695	604082	517181	451763	427311
동부	동부	시부	시부	시부	1270833	1253890	1143847	677821	452755	452617	379293	271416	136132	83609
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	137945	148045	163997	347280	221050	51848	48573	41907	64768	40218
면부	면부	면부	면부	면부	368442	488734	762116	1262588	1712576	159230	176216	203858	250863	303484
전주시	전주시	전주시	전주시	전주시	649728	616468	517059	367161	257530	226080	182840	124964	72575	46647
완산구	완산구	완산구			361877	329608	246480			125695	97654	59436		
동서학동	동서학동	동서학동	동서학동	동서학동	9173	12273	10939	12016	9652	3190	3549	2797	2283	1792
		남고동					3195					765		
서서학동	서서학동	서서학동	서서학동	서서학동	12100	15667	16579	16012	10947	4678	4747	3961	3243	2031
중화산 1 동	중화산 1 동	중화산동	중화산동	중화산동	14996	17178	13404	8755	6523	5045	4902	3032	1724	1182
중화산 2 동	중화산 2 동				20362	9802				7441	2893			
평화 1 동	평화 1 동	평화동	평화동	평화동	15119	17113	14115	9582	6725	6403	5626	3231	1779	1179
평화 2 동	평화 2 동				45637	28866				15040	8257			
서신동	서신동	서신동	서신동	서신동	48315	45019	11569	7640	3492	16639	12582	2680	1523	657
삼천 1 동	삼천 1 동	삼천동	삼천동	삼천동	15038	17882	25128	6656	5256	5218	5441	6042	1123	894
삼천 2 동	삼천 2 동				18943	22689				6177	6319			
삼천 3 동	삼천 3 동				25479	23792				7641	6738			
효자 1 동	효자 1 동	효자 1 동	효자동	효자동	15084	15870	17011	18394	8498	5348	4797	4124	3756	1486
효자 2 동	효자 2 동	효자 2 동			14525	16975	30482			4556	4862	7113		
효자 3 동	효자 3 동				18848	18915				6081	5121			
효자 4 동	효자 4 동				50983	17972				18054	5644			
중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	8937	4804	3305	3873	4681	3447	1718	840	666	776
		다가동	다가동	다가동			5803	6757	8360			1540	1435	1519
		고사동	고사동	고사동			4370	6334	6029			1151	1233	1081
	태평동	태평 1 가동	태평 1 가동	태평 1 가동		6156	6121	6218	7551		1968	1492	1270	1409
		태평 2 가동	태평 2 가동	태평 2 가동			6615	7621	7589			1671	1557	1384
풍남동	풍남동	풍남동	풍남동	풍남동	6722	6270	5696	6962	7024	2651	2094	1370	1447	1267
		경원동	경원동	경원동			4012	4697	6227			978	948	1084
		전동	전동	전동			4363	4843	5076			1008	941	847
교동	교동	교동	교동	교동		5011	10811	11911	11829		1708	2514	2506	2199

노송동	중노송 1 동	중노송 1 가동	중노송 1 가동	중노송 1 가동	14978	7296	13144	13813	9336	5556	2140	3081	2793	1663
	중노송 2 동	중노송 2 가동	중노송 2 가동	중노송 2 가동		4280	8552	10292	8603		1372	2230	2084	1574
남노송동	남노송동	남노송동	남노송동	남노송동	5432	10798	12549	12484			1728	2715	2296	2323
완산동	동완산동	동완산동	동완산동	동완산동	6638	4352	8583	9402	8643	2530	1449	2135	1909	1593
	서완산동	서완산동	서완산동	서완산동	5994	11885	13034	9552			1999	2966	2371	1843
	서노송동	서노송동	서노송동	서노송동	3841	10008	12673	11133			1285	2363	2490	2027
덕진구	덕진구	덕진구			287851	286860	270579			100385	85186	65528		
인후 1 동	인후 1 동	인후 1 가동	인후 1 가동	인후 1 가동	21449	18131	22830	23562	9958	6967	5512	5702	4858	1794
인후 2 동	인후 2 동	인후 2 가동	인후 2 가동	인후 2 가동	12694	17493	29728	18075	8761	4873	5340	7150	3569	1595
인후 3 동	인후 3 동	인후 3 가동			37827	28876	12968			13535	8517	3166		
덕진동	덕진동	덕진동	덕진동	덕진동	19474	18847	28279	19159	9020	6365	5554	6690	3750	1556
금암 1 동	금암 1 동	금암 1 동	금암동	금암동	10302	9832	17398	26387	12532	5528	3416	4333	5163	2314
금암 2 동	금암 2 동	금암 2 동			12444	14848	22399			4950	4874	5535		
팔복동	팔복동	팔복동	팔복동	팔복동	10021	15584	21485	17949	8550	3831	4769	5134	3582	1604
우아 1 동	우아 1 동	우아동	우아동	우아동	12687	15517	22488	4496	3810	4836	4724	5347	840	664
우아 2 동	우아 2 동				14984	11668				5688	3270			
호성동	호성동	호성동	호성동	호성동	25158	21421	6615	4993	5397	7892	5901	1546	881	951
송천 1 동	송천 1 동	송천동	송천동	송천동	37343	32379	21706	8609	4713	11398	8910	5341	1708	817
송천 2 동	송천 2 동	전미동	전미동	전미동	27986	25411	2858	3338	3843	8608	6995	649	636	666
조촌동	조촌동	조촌동	조촌면	조촌면	10580	11004	7118	20484	17531	3898	3586	1770	3904	3081
동산동	동산동	동산동			17500	17565	15664			5617	5018	3770		
진북동	진북 1 동	진북 1 동	진북 1 동	진북 1 동	17402	5507	11678	12814	8484	6399	1842	2739	2685	1566
	진북 2 동	진북 2 동	진북 2 동	진북 2 동		18936	17357	17745	7252		5673	4293	3526	1310
군산시	군산시	군산시	군산시	군산시	260546	272715	218205	165317	110140	95649	82348	49821	34252	21198
		옥구군	옥구군	옥구군			68850	105858	137386			17313	21360	24833
옥구읍	옥구읍	옥구읍	옥구면	옥구면	3163	5125	6791	21012	22651	1265	1413	1685	4224	4154
옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	2346	3291	3739	5358	8852	921	1042	963	1052	1621
회현면	회현면	회현면	회현면	회현면	3046	4408	5964	8384	10226	1182	1301	1518	1641	1837
임피면	임피면	임피면	임피면	임피면	4834	5382	5694	8146	9574	1664	1463	1444	1586	1723
서수면	서수면	서수면	서수면	서수면	2814	3728	5254	7713	11070	1078	1288	1417	1543	1994
대야면	대야면	대야면	대야면	대야면	5264	8026	11577	15077	17822	2181	2620	2961	2966	3166
개정면	개정면	개정면	개정면	개정면	3188	4723	6483	8190	10929	1181	1430	1620	1610	1845
성산면	성산면	성산면	성산면	성산면	2942	4137	4788	6763	9361	1121	1284	1237	1307	1655
나포면	나포면	나포면	나포면	나포면	2312	3226	4440	6062	7148	960	1057	1083	1222	1324
옥도면	옥도면	옥도면			1759	3169	4555			760	946	1124		
옥서면	옥서면	옥서면			3628	7345	9565			1409	2136	2261		
해신동	해신동	해망동	해망동	해망동	3331	7201	6857	8273	5988	1291	2309	1410	1700	1152
		신흥동	신흥동	신흥동			7613	8535	4630			1764	1770	889
월명동	월명동	월명동	월명동	월명동	7292	4888	5078	6002	6670	2777	1671	1219	1323	1236
				장성동					4549					924
		명산동	명산동	명산동			5825	6842	5008			1485	1523	956
		중앙로 1 가동	중앙로 1 가동	중앙로 1 가동			6317	6362	5210			1411	1282	918
				영화동					5866					1241
	선양동	선양동	선양동	선양동		5202	6664	8765	5599		1735	1696	1994	1123
신풍동	신풍동	신풍동	신풍동	신풍동	8361	12418	18751	13649	6738	3106	3772	4049	2812	1302
삼학동	삼학동	삼학동	삼학동	삼학동	7317	6760	10555	10831	6356	2890	2214	2384	2294	1231
	오룡동	오룡동	오룡동	오룡동		4805	6717	7661	6547		1456	1557	1624	1265
중앙동	중앙동	중앙로 2 가동	중앙로 2 가동	중앙로 2 가동	3695	6173	5557	7908	2597	1505	2060	1398	1538	463
				신영동					4803					873
		중동	중동	중동			9673	11113	6336			2079	2276	1226
				금암동					2613					496
홍남동	홍남동	홍남동	홍남동	홍남동	9393	6920	12227	9382	7845	3554	2098	2739	2016	1562
		중앙로 3 가동	중앙로 3 가동	대명동			5452	5040	3879			1236	939	650
		미원동	미원동	미원동			4201	4635	4593			917	981	891
	중미동					4635					1530			
조촌동	조촌동	조촌동	조촌동	조촌동	12474	16699	19986	9746	5331	4545	4999	4502	1946	1042
경암동	경암동	경암동	경암동	경암동	8225	12237	14976	10229	5069	3193	3842	3434	2117	996
구암동	구암동	구암동	구암동	구암동	6953	8361	6120	6875	3913	2382	2405	1243	1411	762
개정동	개정동	개정동	개정동	개정동	3763	4970	4409	4389		1213	1344	832	795	
수송동	수송동	수송동	수송동	수송동	35755	12472	10306	6969		11612	3654	2124	1399	
나운 1 동	나운 1 동	나운동	나운동	나운동	16758	22268	26324	7511		6301	6530	6311	1576	
나운 2 동	나운 2 동		미면	미면	28622	53415		19153	29753	10113	15949		4209	5514
나운 3 동					41905					15420				
소룡동	소룡동	소룡동	소룡동	소룡동	20407	14038	9374	4600		7307	3646	2296	936	
미성동	미성동	미성동			10999	16693	15223			4718	5154	3735		
익산시	익산시	익산군	익산군	익산군	296366	323687	105998	155969	189175	110048	101433	27718	30550	33811



		이리시	이리시	이리시	203382	145343	85085		51718	29305	15764			
합열읍	합열읍	합열읍	합열읍	합열면	6738	8536	10885	11388	11417	2400	2627	2805	2231	2090
오산면	오산면	오산면	오산면	오산면	5291	5772	7942	11473	14076	2113	1871	2026	2225	2482
황등면	황등면	황등면	황등면	황등면	7924	10489	12857	15758	14657	3005	3304	3257	3075	2689
합라면	합라면	합라면	합라면	합라면	2310	2991	4052	6442	7690	962	1052	1140	1296	1393
용포면	용포면	용포면	용포면	용포면	1534	2172	4006	5895	6856	723	810	964	1053	1238
성당면	성당면	성당면	성당면	성당면	2195	2877	4813	6293	7980	920	1015	1170	1260	1412
용안면	용안면	용안면	용안면	용안면	2931	4242	6248	14510	17080	1253	1497	1702	2855	2993
낭산면	낭산면	낭산면	낭산면	낭산면	3148	4712	6422	9413	10970	1355	1596	1670	1830	1892
망성면	망성면	망성면	망성면	망성면	3417	4981	7157	11121	14222	1553	1791	1999	2318	2553
여산면	여산면	여산면	여산면	여산면	3388	5086	6720	10065	11697	1407	1663	1830	1933	2120
금마면	금마면	금마면	금마면	금마면	4911	6737	8150	8965	9088	1663	1915	2023	1733	1647
왕궁면	왕궁면	왕궁면	왕궁면	왕궁면	5081	7485	10667	13778	14858	2205	2541	2846	2796	2673
춘포면	춘포면	춘포면	춘포면	춘포면	5040	6644	7806	12990	15318	2106	2210	2052	2547	2740
삼기면	삼기면	삼기면	삼기면	삼기면	2650	3322	4787	6748	7511	1014	1094	1262	1307	1353
용동면	용동면	용동면			1812	2502	3486			779	888	972		
중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	3404	5548	3678	5203	5567	1453	1847	896	989	932
		창인동	창인동	창인동			7326	7890	8919			1792	1631	1641
		갈산동	갈산동	갈산동			3401	4070	4612			855	832	852
평화동	평화동	평화동	평화동	평화동	5384	4634	5457	7241	6451	2110	1458	1466	1505	1201
		목천동	목천동	목천동			2122	2930	1955			539	542	345
인화동	인화동	주현동	주현동	주현동	7436	9735	9917	8960	6448	2741	2955	2596	1827	1203
		인화동	인화동	인화동			6218	6610	6106			1517	1318	1051
동산동	동산동	동산동	동산동	동산동	25217	25831	18414	11156	7657	9155	7678	4681	2224	1428
		신흥동	신흥동				5785	6419				1110	1057	
팔봉동	팔봉동	팔봉동			7269	5473	5870			2362	1518	1394		
마동	마동	마동	마동	마동	11879	13905	18090	11166	6117	4302	4307	4592	2395	1159
남중동	남중동	남중 1 가동	남중 1 가동	남중 1 가동	13519	19095	22920	17747	8714	4879	5770	5493	3203	1634
		남중 2 가동	남중 2 가동	남중 2 가동			9309	9059	7126			2532	2071	1377
모현동	모현동	모현동	모현동	모현동	24865	33011	18058	17482	8895	8813	9847	4845	3762	1684
송학동	송학동	송학동	송학동	송학동	8507	6902	9144	9685	6518	2911	2042	2333	2088	1257
신동	신동	신동			24512	24511	23662			11537	8880	5652		
		계문동	계문동				6335	5871				1872	1079	
영등 1 동	영등동	북일동	북일동	북일면	27889	69487	24156	13854	13802	9363	20976	6657	2782	2437
영등 2 동					18048					6032				
어양동					25699					9329				
삼성동	삼성동	삼성동	팔봉면	팔봉면	34368	27007	3520	11130	11953	11603	8281	896	2091	2099
정읍시	정읍시	정읍군	정읍군	정읍군	110352	129152	98417	220950	253671	43950	44318	24801	42236	45080
		정주시	정주읍	정주읍			86906	65920	48553			18395	10877	8776
신태인읍	신태인읍	신태인읍	신태인읍	신태인읍	5937	8524	15866	17321	21406	2607	3069	3565	3513	3902
북면	북면	북면	북면	북면	4742	6050	6227	10214	13296	2009	2099	1690	2040	2321
입암면	입암면	입암면	입암면	입암면	3034	4085	6756	9775	12834	1373	1484	1696	1942	2311
소성면	소성면	소성면	소성면	소성면	2114	2971	4963	11661	14911	1039	1178	1379	2356	2579
고부면	고부면	고부면	고부면	고부면	2870	4085	7185	9459	12639	1309	1563	1824	1949	2295
영원면	영원면	영원면	영원면	영원면	1853	2581	4715	7116	9919	887	1040	1274	1471	1739
덕천면	덕천면	덕천면	덕천면	덕천면	1824	2492	3764	5639	7685	780	904	1016	1181	1360
이평면	이평면	이평면	이평면	이평면	2296	3384	5549	10177	12572	1136	1335	1538	2067	2160
정우면	정우면	정우면	정우면	정우면	2610	3562	6477	10750	15238	1211	1352	1624	2187	2703
태인면	태인면	태인면	태인면	태인면	3700	4919	8938	14274	18645	1674	1889	2255	2875	3374
감곡면	감곡면	감곡면	감곡면	감곡면	2805	3928	8454	12360	16368	1369	1651	2056	2498	2839
용동면	용동면	용동면	용동면	용동면	1621	2389	4726	6877	9527	822	959	1138	1394	1659
칠보면	칠보면	칠보면	칠보면	칠보면	2429	3252	5909	8548	11693	1110	1293	1508	1769	2078
산내면	산내면	산내면	산내면	산내면	1199	1512	3274	5432	9469	578	661	855	1072	1689
산외면	산외면	산외면	산외면	산외면	2165	2783	5614	8409	10006	1075	1174	1383	1681	1679
수성동	수성동	수성동			17289	14609	11137			6269	4682	2166		
장명동	장명동	장명동			3908	4826	5088			1364	1547	1042		
내장상동	내장상동	상동			20418	19275	13891			7044	5828	3245		
		내장동	내장면	내장면			5227	7018	8910			1013	1364	1616
시기동	시기동	시기 1 동			4207	5919	5486			1614	1859	1191		
		시기 2 동					5745					1257		
시기 3 동	시기 3 동	시기 3 동			9281	9767	9078			3205	2817	1911		
연지동	연지동	연지동			4936	7799	15956			2096	2504	3449		
농소동	농소동	농소동			4913	5326	3595			1854	1632	793		
		정일동					2855					540		
상교동	상교동	상평동			4201	5114	3466			1525	1798	726		
		과교동					5382					1062		

남원시	남원시	남원시	남원읍	남원읍	78770	94926	63157	57471	45619	31444	32744	13996	9703	8411
		남원군	남원군	남원군			61367	155088	176460			16980	29412	31505
운봉읍	운봉읍	운봉면	운봉면	운봉면	3616	4809	9005	11680	14692	1633	1805	2043	2264	2596
주천면	주천면	주천면	주천면	주천면	1999	2441	3639	6757	8993	871	905	1027	1366	1581
수지면	수지면	수지면	수지면	수지면	1075	1521	2337	4029	6009	513	594	735	909	1099
송동면	송동면	송동면	송동면	송동면	1913	2720	3994	6455	8849	882	1061	1173	1340	1534
주생면	주생면	주생면	주생면	주생면	1675	2411	3657	5867	7766	810	943	1102	1241	1382
금지면	금지면	금지면	금지면	금지면	2299	3189	5227	7344	9239	1083	1253	1382	1510	1672
대강면	대강면	대강면	대강면	대강면	1733	2327	3805	6602	9685	859	1024	1209	1424	1723
대산면	대산면	대산면	대산면	대산면	1664	1866	2723	4518	5757	611	646	754	876	1031
사매면	사매면	사매면	사매면	사매면	1786	2100	2917	5055	6939	626	741	892	1040	1215
덕과면	덕과면	덕과면	덕과면	덕과면	907	1239	2165	4768	6279	444	527	624	966	1106
보절면	보절면	보절면	보절면	보절면	1477	1942	3290	6479	8449	696	800	964	1236	1535
산동면	산동면	산동면	산동면	산동면	1677	2252	3451	5275	7119	807	872	997	1113	1305
이백면	이백면	이백면	이백면	이백면	2101	2584	3642	5223	7172	840	935	1029	1055	1218
인월면	인월면	동면	동면	동면	2614	3417	4584	6355	7843	1112	1209	1202	1220	1360
아영면	아영면	아영면	아영면	아영면	1812	2289	4166	6388	9339	871	919	1039	1236	1562
산내면	산내면	산내면	산내면	산내면	1788	1973	2765	4822	6711	805	727	808	913	1175
동충동	동충동	동충동	동충동	동충동	3976	5295	7306			1513	1666	1708		
죽향동	죽향동	죽향동	죽향동	죽향동	4211	6274	8742			1766	2057	1852		
노암동	노암동	노암동	노암동	노암동	5404	6995	5250			2083	2252	1080		
금동	금동	금동	금동	금동	4790	5765	9347			1787	1807	2196		
왕정동	왕정동	왕정동	왕정동	왕정동	4842	6846	7572			1799	2050	1533		
향교동	향교동	향교동	향교동	향교동	8763	13252	8815			3584	4559	2062		
		쌍교동	쌍교동	쌍교동			4727					1059		
		용정동	용정동	용정동			2543					588		
도룡동	도룡동	도룡동	도룡동	도룡동	16648	11419	8855			5449	3392	1918		
김제시	김제시	김제시	김제읍	김제읍	83302	102589	55138	36508	34347	33450	34967	12522	7011	6208
		김제군	김제군	김제군			94653	193188	228749			25033	38363	41128
만경읍	만경읍	만경면	만경면	만경면	3052	4011	6424	8790	11045	1344	1420	1654	1814	2033
죽산면	죽산면	죽산면	죽산면	죽산면	2756	3881	6846	10833	14093	1290	1483	1919	2211	2548
백산면	백산면	백산면	백산면	백산면	2555	3732	6174	11912	13266	1105	1297	1533	2216	2329
용지면	용지면	용지면	용지면	용지면	4018	5642	9154	12496	13633	1613	1830	2451	2420	2443
백구면	백구면	백구면	백구면	백구면	4387	6045	9841	12751	15857	1694	1904	2430	2515	2816
부량면	부량면	부량면	부량면	부량면	1484	2108	3822	5684	8271	686	824	1029	1207	1478
공덕면	공덕면	공덕면	공덕면	공덕면	2716	3761	5765	8529	10039	1139	1328	1501	1662	1764
청하면	청하면	청하면	청하면	청하면	1852	2745	3990	6855	7990	863	990	1129	1288	1467
성덕면	성덕면	성덕면	성덕면	성덕면	2039	2742	4514	7097	9238	864	1007	1290	1478	1666
진봉면	진봉면	진봉면	진봉면	진봉면	2704	3804	6525	10528	13832	1328	1503	1828	2170	2511
금구면	금구면	금구면	금구면	금구면	4860	5818	7977	11565	13713	1787	1926	2095	2291	2455
봉남면	봉남면	봉남면	봉남면	봉남면	2441	3505	5814	12392	16953	1175	1366	1588	2608	3067
황산면	황산면	황산면	황산면	황산면	1961	2719	4563	9824	11920	854	1009	1204	1945	2106
금산면	금산면	금산면	금산면	금산면	5052	6422	9037	12919	15878	1990	2230	2413	2566	2843
광활면	광활면	광활면	광활면	광활면	1353	2007	3407	5312	6910	650	774	969	1093	1290
요촌동	요촌동	요촌동	요촌동	요촌동	9546	10849	15168			3432	3259	3427		
		서흥동	서흥동	서흥동			4369					944		
신흥동	신흥동	신흥동	신흥동	신흥동	14954	14951	11195			5523	4872	2481		
		봉황동	봉황동	봉황동			4594					1194		
김산동	김산동	김산동	김산동	김산동	10677	10045	6126			4008	3308	1238		
교동월촌동	교동월촌동	교동	교동	교동	4895	7802	7493			2105	2637	1757		
		월촌동	월촌면	월촌면			6193	9193	11764			1481	1868	2104
완주군	완주군	완주군	완주군	완주군	83408	79137	88354	152268	170695	29931	25469	22459	29147	29963
삼례읍	삼례읍	삼례읍	삼례읍	삼례읍	17362	18680	18055	21275	22712	6475	6042	4397	3881	4109
봉동읍	봉동읍	봉동읍	봉동읍	봉동면	21799	14345	13906	17719	19872	7517	4521	3430	3379	3467
용진면	용진면	용진면	용진면	용진면	7558	8214	8009	13212	13843	2819	2592	1865	2412	2371
상관면	상관면	상관면	상관면	상관면	5130	3581	4509	9349	10456	1821	1134	1192	1801	1808
이서면	이서면	이서면	이서면	이서면	6189	5430	6874	12083	12981	2355	1791	1698	2281	2230
소양면	소양면	소양면	소양면	소양면	6260	7748	8830	10066	11192	1841	2002	2035	1885	1953
구이면	구이면	구이면	구이면	구이면	4825	6033	7505	15151	18549	1829	1958	1956	2893	3264
고산면	고산면	고산면	고산면	고산면	4738	5401	7033	9357	12060	1627	1759	1860	1933	2156
비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	비봉면	2238	2129	2884	5469	7046	832	812	849	1025	1198
운주면	운주면	운주면	운주면	운주면	2048	2213	3410	8456	11079	838	891	1043	1733	1984
화산면	화산면	화산면	화산면	화산면	3056	3074	4212	7323	9770	1070	1133	1283	1484	1687
동상면	동상면	동상면	동상면	동상면	1172	1249	1567	2324	3604	493	435	397	536	655
경천면	경천면	경천면	경천면	경천면	1033	1040	1560			414	399	454		
진안군	진안군	진안군	진안군	진안군	20446	30276	44755	78485	94391	9177	10283	12629	15119	16552

진안읍	진안읍	진안읍	진안읍	진안면	8466	11790	12577	16745	17331	3453	3759	3526	3333	3135
용담면	용담면	용담면	용담면	용담면	696	1054	3269	5531	7080	360	370	901	1097	1223
안천면	안천면	안천면	안천면	안천면	901	1251	2767	4933	5860	417	469	813	989	1046
동향면	동향면	동향면	동향면	동향면	1309	1767	2960	5264	6698	637	670	820	984	1167
상전면	상전면	상전면	상전면	상전면	558	1175	3235	5267	7613	295	421	906	1019	1309
백운면	백운면	백운면	백운면	백운면	1562	2261	3058	6679	8540	727	774	910	1252	1504
성수면	성수면	성수면	성수면	성수면	1458	2338	3424	6939	8073	687	827	961	1214	1381
마령면	마령면	마령면	마령면	마령면	1522	2500	3308	7731	8975	728	838	967	1438	1555
부귀면	부귀면	부귀면	부귀면	부귀면	1717	2829	3429	6387	9089	808	960	992	1238	1581
정천면	정천면	정천면	정천면	정천면	792	1440	3237	7189	8126	364	473	939	1426	1418
주천면	주천면	주천면	주천면	주천면	1465	1871	3491	5820	7006	701	722	894	1129	1233
무주군	무주군	무주군	무주군	무주군	21827	27462	37188	56660	71432	9491	9742	10194	11217	12539
무주읍	무주읍	무주읍	무주읍	무주읍	8244	9265	11483	15834	17364	3348	3135	3168	3163	3047
무풍면	무풍면	무풍면	무풍면	무풍면	2147	2794	3678	6269	9706	1009	1033	1089	1302	1731
설천면	설천면	설천면	설천면	설천면	3741	4741	6359	8324	11058	1581	1651	1557	1661	2002
적상면	적상면	적상면	적상면	적상면	2347	3122	4888	8730	11244	1106	1165	1364	1709	1958
안성면	안성면	안성면	안성면	안성면	3987	5820	8028	12243	15098	1784	2078	2182	2343	2588
부남면	부남면	부남면	부남면	부남면	1361	1720	2752	5260	6962	663	680	834	1039	1213
장수군	장수군	장수군	장수군	장수군	19424	23316	34172	57820	74693	8321	8629	9581	11132	12976
장수읍	장수읍	장수읍	장수읍	장수읍	5783	6480	8667	13164	15729	2318	2287	2351	2530	2774
산서면	산서면	산서면	산서면	산서면	2151	2817	4560	7831	10914	994	1105	1316	1584	1944
번암면	번암면	번암면	번암면	번암면	2046	2796	4335	7898	11559	947	1091	1282	1578	2006
장계면	장계면	계내면	계내면	계내면	4095	4796	6541	10535	13140	1675	1654	1789	2006	2301
천천면	천천면	천천면	천천면	천천면	1988	2279	3789	7403	9120	881	927	1083	1392	1545
계남면	계남면	계남면	계남면	계남면	1921	2238	3329	5833	7540	847	857	947	1091	1283
계북면	계북면	계북면	계북면	계북면	1440	1910	2951	5156	6691	659	708	813	951	1123
임실군	임실군	임실군	임실군	임실군	23663	30799	48338	83973	106212	10720	11998	14064	16899	18827
임실읍	임실읍	임실읍	임실읍	임실읍	5395	5845	8683	13035	14900	2146	2137	2458	2674	2709
청용면	청용면	청용면	청용면	청용면	1192	1643	2980	5542	7034	601	697	877	1077	1222
운암면	운암면	운암면	운암면	운암면	1269	1458	2677	5762	7806	603	637	814	1182	1335
신평면	신평면	신평면	신평면	신평면	1365	1743	2860	5567	6581	652	713	848	1050	1151
성수면	성수면	성수면	성수면	성수면	1378	1913	3084	5883	7785	678	796	907	1178	1391
오수면	오수면	둔남면	둔남면	둔남면	3780	5523	7745	11291	14071	1723	2044	2195	2348	2548
신태면	신태면	신태면	신태면	신태면	1140	1485	2275	4989	6559	563	638	740	1012	1145
삼계면	삼계면	삼계면	삼계면	삼계면	1430	1892	3618	7013	10080	724	846	1132	1490	1818
관촌면	관촌면	관촌면	관촌면	관촌면	3035	4255	5912	9645	11228	1246	1457	1630	1923	1990
강진면	강진면	강진면	강진면	강진면	1523	2024	3469	6065	7934	713	795	997	1167	1364
덕치면	덕치면	덕치면	덕치면	덕치면	1021	1390	2434	4634	6078	510	600	707	887	1050
지사면	지사면	지사면	지사면	지사면	1135	1628	2601	4547	6156	561	638	759	911	1104
순창군	순창군	순창군	순창군	순창군	25241	30515	45466	73635	94944	10913	11828	13352	15049	17042
순창읍	순창읍	순창읍	순창읍	순창면	9527	9766	11984	14709	15716	3296	3231	3327	3068	2874
인계면	인계면	인계면	인계면	인계면	1396	1821	2896	5166	7170	676	775	891	1064	1239
동계면	동계면	동계면	동계면	동계면	1838	2441	4162	7343	9585	910	1017	1204	1466	1727
적성면	적성면	적성면	적성면	적성면	1118	1593	2518	4367	6253	604	671	754	911	1108
유등면	유등면	유등면	유등면	유등면	1049	1501	2452	4479	5802	530	635	749	913	1025
풍산면	풍산면	풍산면	풍산면	풍산면	1492	1913	3040	5614	7706	734	814	946	1125	1337
금파면	금파면	금파면	금파면	금파면	1421	1947	3063	5369	7523	723	833	953	1139	1350
팔덕면	팔덕면	팔덕면	팔덕면	팔덕면	1345	1724	2634	4537	6217	643	742	848	960	1127
북흥면	북흥면	북흥면	북흥면	북흥면	2023	2646	4543	6872	9183	921	1011	1188	1395	1674
쌍치면	쌍치면	쌍치면	쌍치면	쌍치면	1856	2305	3628	6977	9404	821	919	1130	1406	1725
구림면	구림면	구림면	구림면	구림면	2176	2858	4546	8202	10385	1055	1180	1362	1602	1856
고창군	고창군	고창군	고창군	고창군	53333	64936	95732	144961	178285	22871	24215	26116	28555	31428
고창읍	고창읍	고창읍	고창읍	고창읍	20059	19846	19623	20961	22517	7069	6293	4977	4253	4131
고수면	고수면	고수면	고수면	고수면	2299	3007	4909	8011	10337	1050	1145	1323	1550	1758
아산면	아산면	아산면	아산면	아산면	2402	3526	5865	9984	12860	1134	1379	1554	1921	2249
무장면	무장면	무장면	무장면	무장면	3257	4298	7258	11225	13958	1355	1602	1882	2141	2415
공음면	공음면	공음면	공음면	공음면	2473	3545	6111	10617	12893	1230	1455	1703	2000	2214
상하면	상하면	상하면	상하면	상하면	2373	2997	5054	9218	10883	1118	1234	1452	1773	1931
해리면	해리면	해리면	해리면	해리면	2952	3914	7289	11307	14533	1481	1589	2038	2204	2582
성송면	성송면	성송면	성송면	성송면	1744	2479	4413	8293	10764	897	1044	1244	1602	1851
대산면	대산면	대산면	대산면	대산면	3596	5147	8034	11455	13066	1692	2029	2314	2245	2319
심원면	심원면	심원면	심원면	심원면	2308	3249	5088	7937	10028	1079	1211	1373	1572	1797
흥덕면	흥덕면	흥덕면	흥덕면	흥덕면	3227	4211	6400	9318	11203	1457	1618	1865	1877	2011
성내면	성내면	성내면	성내면	성내면	1944	2586	4366	7467	10076	938	1069	1286	1546	1726
신림면	신림면	신림면	신림면	신림면	2112	2799	4787	9035	12735	1065	1153	1397	1809	2214
부안면	부안면	부안면	부안면	부안면	2587	3332	6535	10133	12432	1306	1394	1708	2062	2230

부안군	부안군	부안군	부안군	부안군	50814	64691	102823	131013	157533	21650	23268	25525	26592	28018
부안읍	부안읍	부안읍	부안읍	부안읍	18804	21023	25477	25230	25896	6977	6834	6218	5150	4681
주산면	주산면	주산면	주산면	주산면	1983	2992	5253	8058	10985	945	1174	1397	1630	1937
동진면	동진면	동진면	동진면	동진면	3097	4423	8238	17658	18393	1459	1645	2031	3476	3176
행안면	행안면	행안면	행안면	행안면	2276	2836	4571	9430	10390	950	1017	1193	1849	1772
계화면	계화면	계화면	계화면	계화면	3877	5471	8897			1703	1926	2109		
보안면	보안면	보안면	보안면	보안면	2549	3520	7049	9963	13455	1262	1448	1716	2064	2382
변산면	변산면	변산면	산내면	산내면	4415	5098	7816	15831	20489	1850	1816	1959	3246	3707
진서면	진서면	진서면			2224	2941	5122			1011	1076	1243		
백산면	백산면	백산면	백산면	백산면	2804	3980	8008	11763	15828	1375	1625	1986	2365	2784
상서면	상서면	상서면	상서면	상서면	2366	2988	5325	7755	10853	1130	1187	1381	1597	1907
하서면	하서면	하서면	하서면	하서면	2805	3942	6712	11014	13821	1276	1497	1796	2258	2511
줄포면	줄포면	줄포면	줄포면	줄포면	2697	4061	7282	10154	12909	1221	1502	1836	2168	2367
위도면	위도면	위도면	위도면	위도면	917	1416	3073	4157	4514	491	521	660	789	794
全羅南道	전라남도	전라남도	전라남도	전라남도	1741499	1996456	2507439	3779736	3932540	684986	666389	619767	765106	703851
동부	동부	시부	시부	시부	801122	813298	767423	1224643	868137	287366	246597	180215	254067	159626
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	371572	414955	495691	511143	405556	141847	136221	125548	102744	75036
면부	면부	면부	면부	면부	568805	768203	1244325	2043950	2658847	255773	283571	314004	408295	469189
목포시	목포시	목포시	목포시	목포시	249960	250480	243064	221814	174006	92189	77297	57805	46532	32947
용당 1 동	용당 1 동	용당 1 동	용당 1 동	용당 1 동	13496	13992	19479	18697	9397	5573	4484	4830	3753	1762
	산정 2 동	산정 2 동	산정 2 동	산정 2 동		6226	11562	12250	10482		2081	2870	2792	1930
				산정 3 동					9658					1842
용당 2 동	용당 2 동	용당 2 동	용당 2 동	용당 2 동	7263	10934	18351	13263		2950	3481	4182	2867	
연동	산정 1 동	산정 1 동	산정 1 동	산정 1 동	6627	10985	10084	13846	9240	2786	3543	2349	2645	1714
		연동	연동	연동			11493	9658	6850			2647	2087	1289
산정동	산정 3 동	산정 3 동	산정 3 동	산정 3 동	9398	11004	12760	11888		3233	3333	3227	2145	
연산동	연산동				6678	3880				2125	1088			
원산동	원산동				17634	20431				6211	5956			
대성동	대성동	대성 1 동	대성 1 동	대성 1 동	3521	6618	5564	7313	7226	1497	2314	1504	1747	1508
		대성 2 동	대성 2 동	대성 2 동			6361	7798	8022			1620	1829	1481
남양동	양동	양동	양동	양동		5511	6633	7132	7259		1908	1656	1593	1456
	남교동	남교동	남교동	남교동			4115	3898	4213			936	807	760
목원동	북교동	북교동	북교동	북교동	10240	5976	3651	3971	4480	4605	2107	886	887	871
	죽교 3 동	죽교 3 동	죽교 3 동	죽교 3 동			3996	5004	7279			1008	1023	1410
	달성동	달성동	죽교 4 동	죽교 4 동			3861	5446	6814			949	1321	1397
무안동	무안동	무안동	무안동	무안동		5057	3019	3438	3737		1766	704	688	658
	호남동	호남동	호남동	호남동			5292	6835	6891			1122	1169	1149
	죽동	죽동	죽동	죽동			3804	4186	5322			893	900	916
동명동	동명동	동명동	동명동	동명동	7653	11581	22961	14284	4433	3212	3699	5544	3037	879
삼학동	삼학동				7281	8865				2560	2540			
만호동	만호동	만호동	만호동	만호동	4261	6340	6399	7151	7755	1824	2245	1439	1423	1419
	영해동	영해동	영해동	영해동			6284	7340	6440			1321	1308	1186
유달동	유달동	유달동	유달동	유달동	7724	6463	4054	4974	5653	2652	2077	926	1037	1040
	서산동	서산동	서산동	서산동			9150	10560	10300			1967	2131	1989
충무동	온금동	온금동	온금동	온금동		5353	4355	5510	5797		1478	987	1179	1183
	대반동	대반동	죽교 5 동	죽교 5 동			3257	3224	2248			426	434	390
	충무동	충무동	충무동	충무동			2511	2378	2810			490	494	499
죽교동	죽교동	죽교 2 동	죽교 2 동	죽교 2 동	4729	7333	6966	7437	6994	1876	2338	1644	1740	1430
		죽교 1 동	죽교 1 동	죽교 1 동			14478	8757	7724			3608	1983	1565
북향동	북향동				10698	13377				3768	3900			
용해동	용해동				15655	9900				5397	2975			
이로동	이로동	이로동	이로동	이로동	12084	12434	27060	15576	6982	4106	3953	6724	3513	1224
상동	상동				21404	14723				7664	4659			
하당동	하당동				13822	7791				6175	2372			
신흥동	신흥동				18541	19323				6296	5012			
삼향동	삼향동	삼향동			7119	6720	5564			2436	2174	1346		
옥암동	옥암동				19597	7529				6518	2164			
부흥동	부흥동				24535	12134				8725	3650			
여수시	여수시	여수시	여수시	여수시	269937	303233	173169	160988	111455	99585	92683	44126	32973	21046
		여천시	여천시	여천시			63823	44549				16335	8904	
		여천군	여천군	여천군			68540	101440	154201			18143	18937	25491
돌산읍	돌산읍	돌산읍	돌산면	돌산면	12328	14172	16724	23335	25486	5030	4344	4120	3996	4163
소라면	소라면	소라면	소라면	소라면	6419	8392	10985	14282	15685	2502	2667	2814	2705	2599
율촌면	율촌면	율촌면	율촌면	율촌면	5767	9688	11657	15462	15815	2365	2965	3028	3058	2704
화양면	화양면	화양면	화양면	화양면	5767	7856	11345	16915	20643	2520	2825	2987	3202	3370
남면	남면	남면	남면	남면	2581	4117	8256	13709	17182	1390	1755	2296	2512	2759

화정면	화정면	화정면	화정면	화정면	1953	3029	5798	10302	12276	1095	1375	1675	1899	1968
삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	1739	2414	3775	7435	11720	872	1001	1223	1565	2050
동문동	동문동	동산동	동산동	동산동	4798	8028	4456	6286	4825	1983	2602	1225	1331	929
		중화동	중화동					7517	5709				1556	1077
		관문동	관문동	관문동			6268	7486	6790			1652	1615	1364
		공화동	공화동	공화동			7205	9537	8082			1920	1919	1566
한려동	한려동	수정동	수정동	수정동	3729	6171	5278	6616	5017	1436	2038	1372	1425	975
중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	5678	8274	2633	3502	3195	2181	2656	692	676	575
		고소동	고소동	고소동			4669	6299	5399			1284	1408	1040
		교동	교동	교동			4843	6853	5886			1191	1173	984
충무동	충무동	충무동	충무동	충무동	4645	7965	4878	6236	5695	1881	2481	1271	1242	1111
		군자동	군자동	군자동			2881	4196	3716			808	861	712
		연동동	연동동	연동동			7278	6507	4577			1811	1270	864
광림동	광림동	광무동	광무동	광무동	7552	10980	10187	11110	7554	2993	3346	2500	2353	1494
		오림동	오림동	오림동			4612	1483	903			1202	318	154
서강동	서강동	서교동	서교동	서교동	4578	6487	4235	6086	5449	1783	1981	1091	1263	1044
		봉강동	봉강동	봉강동			5402	6128	4899			1355	1266	954
대교동	대교동	봉산동	봉산동	봉산동	6306	11028	12774	10783	4382	2656	3484	3239	2268	794
		남산동	남산동	남산동			8796	11388	9756			2294	2231	1945
국동	국동	국동	국동	국동	11882	17830	18785	14252	4068	4334	5294	4710	3051	684
월호동	월호동	신월동	신월동	신월동	8210	8346	3936	3819	2260	2845	2389	937	773	421
		경호동	경호동				1959	2784				463	474	
여서동	여서동	여서동	여서동	여서동	23726	28269	8551	1273	1054	8390	8161	2221	255	181
문수동	문수동	문수동	문수동	문수동	23727	24179	11035	1398	1187	8584	7486	2809	245	189
미평동	미평동	미평동	미평동	미평동	14872	15983	5536	3059	1316	5979	4772	1392	618	225
둔덕동	둔덕동	둔덕동	둔덕동	둔덕동	12575	10607	5764	2111	982	3878	2894	1448	477	165
만덕동	만덕동	오천동	오천동	오천동	5943	10355	1136	1246	1092	2163	3239	264	216	188
		만흥동	만흥동	만흥동			1699	1895	1764			353	315	276
		덕충동	덕충동	덕충동			12150	11138	5898			3086	2374	1135
쌍봉동	쌍봉동	쌍봉동	쌍봉면	쌍봉면	37019	24223	19680	21099	12651	12423	7152	5370	4363	1989
시전동	시전동	시전동			22167	23073	13800			7527	6624	3705		
여천동	여천동	여천동			23244	17481	8913			8286	4797	2224		
주삼동	주삼동	주삼동			8953	5985	4386			2882	1787	1146		
삼일동	삼일동	삼일동	삼일면	삼일면	2874	7131	10502	23450	22743	1154	2132	2578	4541	3889
		상암동					4195					860		
묘도동	묘도동	묘도동			905	1170	2347			453	436	452		
순천시	순천시	순천시	순천시	순천시	258670	265930	167214	114241	89042	92382	81613	38118	21575	15838
		승주군	승주군	승주군			104344	123918	143257			20579	21892	24376
승주읍	승주읍	쌍암면	쌍암면	쌍암면	2597	4380	10193	10642	14113	1224	1568	1821	1843	2411
주암면	주암면	주암면	주암면	주암면	3127	5394	12916	14653	17181	1607	2016	2322	2400	2927
송광면	송광면	송광면	송광면	송광면	1509	2632	4265	10401	12123	742	897	959	1877	2092
외서면	외서면	외서면	외서면	외서면	887	1414	3669	4122	5091	467	534	782	792	877
낙안면	낙안면	낙안면	낙안면	낙안면	3443	4998	10248	11304	12943	1491	1669	1905	2033	2211
별량면	별량면	별량면	별량면	별량면	5243	7962	13424	16861	18741	2436	2619	2879	2941	3167
상사면	상사면	상사면	상사면	상사면	2346	2986	5157	7358	8495	952	985	1026	1240	1400
해룡면	해룡면	해룡면	해룡면	해룡면	25048	22897	15530	15826	17778	8268	6771	2956	2935	3034
서면	서면	서면	서면	서면	9817	8505	12363	13256	14841	3715	2673	2820	2567	2542
황전면	황전면	황전면	황전면	황전면	2894	4665	10406	13078	14854	1413	1702	2036	2163	2481
월등면	월등면	월등면	월등면	월등면	1803	2561	6173	6417	7097	847	948	1073	1101	1234
향동	향동	용수동	용수동	용수동	4784	7769	1461	1611	1850	1912	2460	236	255	268
		영옥동	영옥동	영옥동			5875	4823	3974			1331	979	735
		행금동	행금동	행금동			6256	7772	6090			1495	1223	1159
매곡동	매곡동	매곡동	매곡동	매곡동	8325	11431	19253	12520	7516	2630	3574	4016	2467	1470
삼산동	삼산동	삼산동	삼산동	삼산동	23686	22302	13217	5771	5147	8183	6509	3199	1063	872
조곡동	조곡동	조곡동	조곡동	조곡동	7554	7563	13111	10614	9150	2825	2405	3021	2050	1642
덕연동	덕연동	덕연동	덕연동	덕연동	51261	41933	13737	9057	7271	16534	11318	3122	1811	1205
풍덕동	풍덕동	풍덕동	풍덕동	풍덕동	9504	12634	16604	7758	3278	3495	3742	4178	1600	582
남계동	남계동	남계동	남계동	남계동	10650	15752	23338	11546	6976	3780	4875	5437	2257	1303
지전동	지전동	지전동	지전동	지전동	3528	5275	9755	8796	5609	1287	1665	2309	1686	1090
장천동	장천동	장천동	장천동	장천동	2626	3898	10172	8198	7344	1289	1372	2251	1629	1342
중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	3833	5531	11068	9699	9474	1648	1889	2518	1984	1645
도사동	도사동	대평동	대평동	대평동	9387	10536	3116	2739	3023	3711	3259	543	474	499
		덕흥동	덕흥동	덕흥동			6119	5089	4506			1435	730	709
		인안동	인안동	인안동			3844	4177	4709			734	752	777
왕조 1 동	왕조동	왕조동	왕조동	왕조동	40499	52912	10288	4071	3125	14591	16163	2293	615	540
왕조 2 동					24319					7335				

나주시	나주시	나주시	나주읍	나주읍	78679	99533	55306	31203	29010	31976	35356	11086	5470	5462
			영산포읍	영산포읍				26227	27466				4915	5084
		나주군	나주군	나주군			103328	186005	222452			24867	37408	40586
남평읍	남평읍	남평면	남평면	남평면	7186	8844	12396	13197	15598	2688	2854	2953	2794	2896
세지면	세지면	세지면	세지면	세지면	2625	3841	6519	8288	10092	1243	1434	1574	1773	1847
왕곡면	왕곡면	왕곡면	왕곡면	왕곡면	3022	3968	6915	8388	10876	1357	1489	1715	1803	1988
반남면	반남면	반남면	반남면	반남면	1391	2195	4941	6334	7918	719	885	1035	1155	1297
공산면	공산면	공산면	공산면	공산면	2364	3385	6661	8594	11530	1145	1356	1621	1866	2055
동강면	동강면	동강면	동강면	동강면	2640	4036	7424	9447	12547	1334	1539	1880	2021	2245
다시면	다시면	다시면	다시면	다시면	3651	5659	9533	10843	15126	1708	2154	2395	2405	2853
문평면	문평면	문평면	문평면	문평면	1866	2925	5893	9943	13630	977	1231	1475	2141	2492
노안면	노안면	노안면	노안면	노안면	4417	5956	9770	12290	15877	1928	2232	2486	2668	2924
금천면	금천면	금천면	금천면	금천면	4702	6223	10979	12111	13955	1715	2144	2378	2390	2462
산포면	산포면	산포면	산포면	산포면	3104	4902	7161	9015	10239	1262	1636	1801	1858	1907
다도면	다도면	다도면	다도면	다도면	1855	2422	4005	5954	10856	847	952	1021	1283	1933
봉황면	봉황면	봉황면	봉황면	봉황면	3887	5973	11131	14171	17732	1895	2375	2533	2866	3141
송월동	송월동	송월동			7583	7776	4413			2700	2457	788		
영강동	영강동	영강동			4213	4887	4250			1581	1589	910		
금남동	금남동	금남동			6438	8138	5149			2456	2696	1159		
		향교동					5256					1084		
		남산동					5568					1032		
성북동	성북동	성북동			10396	7998	6576			3478	2774	1404		
		송현동					4031					719		
영산동	영산동	영산동			4177	5772	6517			1672	2010	1359		
		부덕동					3104					549		
이창동	이창동	이창동			3162	4633	6878			1271	1549	1397		
		가야동					3564					685		
광양시	광양시	광양군	광양군	광양군	137810	132639	85444	78635	92430	49610	39887	19065	15053	16227
		동광양시					64847					12745		
광양읍	광양읍	광양읍	광양읍	광양읍	40778	39335	47500	24322	26891	14109	11664	11275	4930	4978
봉강면	봉강면	봉강면	봉강면	봉강면	1925	2624	4109	4548	5843	754	847	851	893	1044
옥룡면	옥룡면	옥룡면	옥룡면	옥룡면	2583	3303	6255	7457	9375	1183	1232	1329	1419	1621
옥곡면	옥곡면	옥곡면	옥곡면	옥곡면	3202	4626	8391	7928	8684	1251	1359	1686	1408	1464
진상면	진상면	진상면	진상면	진상면	2765	3888	7487	7348	9751	1196	1297	1457	1453	1692
진월면	진월면	진월면	진월면	진월면	2974	4285	7532	8879	10536	1350	1466	1646	1744	1802
다압면	다압면	다압면	다압면	다압면	1729	2065	4170	5076	6244	779	779	821	935	1102
골약동	골약동	황금동	골약면	골약면	1894	2976	2939			790	881	490		
		성황동					4179	13077	15106			782	2271	2524
중마동	중마동	중마동			50219	29906	12229			17893	8838	2276		
광영동	광영동	광영동			11707	16428	16074			4328	5209	3866		
태인동	태인동	태인동			2467	3438	8882			991	1058	1602		
금호동	금호동	금호동			15567	19765	10563			4986	5257	2375		
		금당동					9981					1354		
담양군	담양군	담양군	담양군	담양군	41027	54597	73855	91141	110412	15570	17239	18100	18516	19893
담양읍	담양읍	담양읍	담양읍	담양읍	12560	16064	20541	15276	13695	4242	4717	4842	3114	2559
봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	2366	3655	4486	7584	9166	999	1153	1228	1548	1689
고서면	고서면	고서면	고서면	고서면	2969	3987	5710	7689	7794	1149	1360	1427	1445	1424
남면	남면	남면	남면	남면	1183	1538	2492	3368	5427	517	518	597	736	1008
창평면	창평면	창평면	창평면	창평면	3999	5078	6243	7987	9821	1306	1459	1580	1681	1788
대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	1648	2258	3141	4436	6638	738	779	843	966	1179
무정면	무정면	무정면	무정면	무정면	2264	3551	4722	8074	10812	998	1154	1276	1641	1865
금성면	금성면	금성면	금성면	금성면	2311	3467	4814	7572	9391	1000	1189	1163	1543	1654
용면	용면	용면	용면	용면	1782	2112	2925	3865	6016	797	767	755	797	1057
월산면	월산면	월산면	월산면	월산면	2260	3027	4772	7587	9671	898	1027	1055	1487	1681
수북면	수북면	수북면	수북면	수북면	3374	4408	6582	8640	11225	1454	1506	1635	1746	2031
대전면	대전면	대전면	대전면	대전면	4311	5452	7427	9063	10756	1472	1610	1699	1812	1958
곡성군	곡성군	곡성군	곡성군	곡성군	27272	38042	49707	75101	97764	11754	13021	13672	15299	17436
곡성읍	곡성읍	곡성읍	곡성읍	곡성면	7231	9726	11409	14665	15474	2765	3089	3197	3014	2885
오곡면	오곡면	오곡면	오곡면	오곡면	1656	2605	4231	5790	8075	834	874	1034	1202	1439
삼기면	삼기면	삼기면	삼기면	삼기면	1608	2336	3300	5789	7882	787	873	990	1166	1376
석곡면	석곡면	석곡면	석곡면	석곡면	2461	3457	5179	8366	11749	1107	1217	1384	1749	2066
목사동면	목사동면	목사동면	목사동면	목사동면	1224	2165	3167	5230	7947	649	755	867	1049	1391
죽곡면	죽곡면	죽곡면	죽곡면	죽곡면	1613	2396	3226	5754	7948	802	879	962	1175	1400
고달면	고달면	고달면	고달면	고달면	1191	1818	2852	4162	5771	594	655	738	880	1020
옥과면	옥과면	옥과면	옥과면	옥과면	4699	5066	5194	8573	10697	1606	1759	1534	1777	1955
입면	입면	입면	입면	입면	2704	4198	5429	6133	8716	1228	1391	1282	1278	1528

검면	검면	검면	검면	검면	1531	2415	3370	6368	7937	761	856	950	1161	1390
오산면	오산면	오산면	오산면	오산면	1354	1860	2350	4271	5568	621	673	734	848	986
구례군	구례군	구례군	구례군	구례군	22419	28705	41398	57967	73758	9776	10703	11018	11804	13042
구례읍	구례읍	구례읍	구례읍	구례읍	9655	12237	16469	18850	20137	3736	4076	4087	3834	3647
문척면	문척면	문척면	문척면	문척면	993	1292	1906	3131	4071	490	529	540	637	711
간전면	간전면	간전면	간전면	간전면	1291	1761	2754	4252	6240	625	721	751	871	1137
토지면	토지면	토지면	토지면	토지면	2147	2588	3990	6106	8731	1035	1050	1105	1242	1523
마산면	마산면	마산면	마산면	마산면	2258	2923	4094	5776	7218	991	1096	1092	1183	1328
광의면	광의면	광의면	광의면	광의면	2158	2876	4286	7241	10189	1003	1235	1296	1526	1780
용방면	용방면	용방면	용방면	용방면	1284	1663	2927	4225	5611	613	685	769	884	986
산동면	산동면	산동면	산동면	산동면	2633	3365	4972	8386	11561	1283	1311	1378	1627	1930
고흥군	고흥군	고흥군	고흥군	고흥군	63392	87738	134294	191639	225065	29896	33095	35496	37265	38470
고흥읍	고흥읍	고흥읍	고흥읍	고흥읍	11174	13814	14622	16576	17643	4312	4635	4009	3421	3156
도양읍	도양읍	도양읍	도양읍	도양면	10316	13910	22285	31683	32407	4278	4668	4678	6139	6076
풍양면	풍양면	풍양면	풍양면	풍양면	3319	4710	7367	12657	16158	1711	1941	2185	2572	2733
도덕면	도덕면	도덕면			3066	4163	7762			1560	1739	1927		
금산면	금산면	금산면	금산면	금산면	4299	6476	11866	17662	21224	2154	2335	2839	3128	3348
도화면	도화면	도화면	도화면	도화면	4161	6347	10384	14786	15705	2074	2285	2522	2769	2679
포두면	포두면	포두면	포두면	포두면	4842	7368	10588	16478	18575	2417	2740	2993	3348	3198
봉래면	봉래면	봉래면	봉래면	봉래면	1993	2842	4811	13651	16676	1029	1123	1311	2384	2815
동일면	동일면	동일면			1442	1941	4112			748	773	824		
점암면	점암면	점암면	점암면	점암면	2764	4000	6278	15424	20093	1489	1668	1959	3169	3397
영남면	영남면	영남면			1523	1977	3564			805	821	902		
과역면	과역면	과역면	과역면	과역면	3340	4831	6911	10421	13377	1647	1951	2192	2139	2271
남양면	남양면	남양면	남양면	남양면	2482	3597	5453	9226	12563	1243	1382	1566	1775	1926
동강면	동강면	동강면	동강면	동강면	3180	4347	6328	11293	14399	1545	1748	1932	2308	2486
대서면	대서면	대서면	대서면	대서면	2319	3294	5458	10330	11941	1196	1372	1598	1802	1967
두원면	두원면	두원면	두원면	두원면	3172	4121	6505	11452	14304	1688	1914	2059	2311	2418
보성군	보성군	보성군	보성군	보성군	40166	55924	106742	127531	163907	18430	21089	24141	25900	29491
보성읍	보성읍	보성읍	보성읍	보성읍	8889	10393	15454	17763	20857	3598	3609	3841	3602	3877
별교읍	별교읍	별교읍	별교읍	별교읍	12008	16897	29208	33904	41472	5266	6192	7151	6842	7447
노동면	노동면	노동면	노동면	노동면	1093	1429	4229	4634	6843	590	664	899	1012	1224
미력면	미력면	미력면	미력면	미력면	1498	1924	4029	4918	6807	693	819	893	1016	1213
결백면	결백면	결백면	결백면	결백면	1199	1705	3767	4872	6881	628	712	860	1014	1207
율어면	율어면	율어면	율어면	율어면	1171	1687	3761	5472	7764	596	673	894	1069	1338
복내면	복내면	복내면	복내면	복내면	1663	2487	5165	7929	9275	833	974	1179	1609	1644
문덕면	문덕면	문덕면	문덕면	문덕면	812	1127	2229	5574	9869	422	507	619	1117	1745
조성면	조성면	조성면	조성면	조성면	3940	5857	12525	13628	18087	1962	2235	2557	2841	3251
득량면	득량면	득량면	득량면	득량면	3863	6547	14183	15606	18054	1851	2412	2735	2978	3294
회천면	회천면	회천면	회천면	회천면	2912	4333	8512	9140	11926	1421	1641	1734	1901	2173
용치면	용치면	용치면	용치면	용치면	1118	1538	3680	4091	6072	570	651	779	899	1078
화순군	화순군	화순군	화순군	화순군	62219	72162	86697	107405	138534	24955	25662	20057	21914	24957
화순읍	화순읍	화순읍	화순읍	화순읍	39868	42438	23839	22405	23130	14171	13409	5525	4374	4171
한천면	한천면	한천면	한천면	한천면	1382	1714	4229	6268	6835	679	775	1026	1315	1272
춘양면	춘양면	춘양면	춘양면	춘양면	1788	2316	5210	6364	9173	917	1012	1185	1371	1625
청풍면	청풍면	청풍면	청풍면	청풍면	987	1484	3663	4827	6777	566	667	788	948	1196
이양면	이양면	이양면	이양면	이양면	1858	2577	6702	8395	10902	985	1141	1476	1742	1941
능주면	능주면	능주면	능주면	능주면	3264	4521	7755	8321	9148	1237	1496	1722	1706	1688
도곡면	도곡면	도곡면	도곡면	도곡면	2581	2868	5183	7645	10421	1107	1207	1270	1662	1919
도암면	도암면	도암면	도암면	도암면	1327	1773	4148	5402	7863	679	787	916	1105	1389
이서면	이서면	이서면	이서면	이서면	783	930	2000	5074	7871	424	448	524	1087	1403
북면	북면	북면	북면	북면	1538	2026	4197	6895	9746	827	907	1058	1418	1767
동북면	동북면	동북면	동북면	동북면	1641	2078	4161	6022	8600	892	932	1101	1300	1548
남면	남면	남면	남면	남면	1996	2919	6102	8009	10714	1013	1180	1361	1584	1918
동면	동면	동면	동면	동면	3206	4518	9508	11778	17354	1458	1701	2105	2302	3120
장흥군	장흥군	장흥군	장흥군	장흥군	35763	48305	68284	112961	133893	16046	18004	19346	21786	23917
장흥읍	장흥읍	장흥읍	장흥읍	장흥읍	13320	16035	20475	30877	28455	5273	5607	5547	5683	5306
관산읍	관산읍	관산읍	관산면	관산면	5251	7427	11019	19447	20746	2454	2778	3005	3453	3617
대덕읍	대덕읍	대덕읍	대덕면	대덕면	3499	4696	7089	21356	24126	1669	1845	2074	3870	4082
용산면	용산면	용산면	용산면	용산면	2339	3193	4655	8580	12101	1151	1267	1471	1791	2121
안양면	안양면	안양면	안양면	안양면	2731	3829	5657	8496	12207	1271	1465	1624	1845	2231
장동면	장동면	장동면	장동면	장동면	1199	1639	2887	4368	6837	625	687	809	934	1216
장평면	장평면	장평면	장평면	장평면	2184	2914	4861	8992	12937	1128	1257	1469	1901	2326
유치면	유치면	유치면	유치면	유치면	1031	2313	3008	5844	9192	505	977	998	1229	1683
부산면	부산면	부산면	부산면	부산면	1363	1890	3085	5001	7292	693	794	916	1080	1335
회진면	회진면	회진면			2846	4369	5548			1277	1327	1433		

강진군	강진군	강진군	강진군	강진군	34204	44055	70592	91811	115699	15035	16963	18169	19285	21104
강진읍	강진읍	강진읍	강진읍	강진읍	13217	16399	22124	22211	23401	5043	5542	5582	4852	4352
군동면	군동면	군동면	군동면	군동면	3918	4568	7477	11190	15519	1805	1851	1939	2318	2774
칠량면	칠량면	칠량면	칠량면	칠량면	2289	3096	5643	8246	10993	1119	1263	1438	1660	1969
대구면	대구면	대구면	대구면	대구면	1084	1614	2996	9634	10608	561	649	709	1870	1885
마량면	마량면	마량면	마량면	마량면	1717	2355	4382			841	908	996		
도암면	도암면	도암면	도암면	도암면	2702	3371	6296	14601	20293	1289	1401	1613	3064	3652
신전면	신전면	신전면	신전면	신전면	1740	2433	4003			876	1009	1081		
성전면	성전면	성전면	성전면	성전면	3305	4152	6276	9372	11885	1307	1643	1704	1954	2184
작천면	작천면	작천면	작천면	작천면	1895	2665	4869	7081	10000	976	1161	1306	1508	1784
병영면	병영면	병영면	병영면	병영면	1685	2465	4446	6776	9287	866	1102	1309	1478	1788
옴천면	옴천면	옴천면	옴천면	옴천면	652	937	2080	2700	3713	352	434	492	581	706
해남군	해남군	해남군	해남군	해남군	66042	89603	134279	168689	210323	28520	31067	33934	34934	38107
해남읍	해남읍	해남읍	해남읍	해남읍	22285	27019	28345	26077	24288	7908	7900	7421	5448	4552
삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	2770	3729	5881	7834	10310	1291	1412	1463	1574	1897
화산면	화산면	화산면	화산면	화산면	3362	4678	8856	10781	14493	1600	1816	2144	2286	2631
현산면	현산면	현산면	현산면	현산면	3057	4393	9359	10866	12549	1478	1754	2055	2288	2307
송지면	송지면	송지면	송지면	송지면	6054	8981	13299	17206	22400	2753	2880	3280	3357	3976
북평면	북평면	북평면	북평면	북평면	2922	4237	7083	17392	22101	1405	1576	1820	3489	3900
북일면	북일면	북일면	북일면	북일면	2108	2653	5000			1040	1123	1277		
옥천면	옥천면	옥천면	옥천면	옥천면	3048	4029	6146	9739	13388	1410	1571	1757	2062	2470
계곡면	계곡면	계곡면	계곡면	계곡면	2050	2975	5720	8246	12068	1114	1292	1600	1819	2211
마산면	마산면	마산면	마산면	마산면	2353	3041	5436	8285	12672	1125	1230	1449	1768	2356
황산면	황산면	황산면	황산면	황산면	5117	7961	13051	16193	20123	2368	2673	3094	3299	3563
산이면	산이면	산이면	산이면	산이면	3611	5432	8341	10651	13352	1671	1883	2023	2234	2438
문내면	문내면	문내면	문내면	문내면	3644	5735	9333	13060	16224	1781	2120	2376	2727	2880
화원면	화원면	화원면	화원면	화원면	3661	4740	8429	12359	16355	1576	1837	2175	2583	2926
영암군	영암군	영암군	영암군	영암군	58748	60343	68833	100037	125848	24238	21265	19745	21097	22977
영암읍	영암읍	영암읍	영암읍	영암읍	8377	10117	11762	14758	15550	3091	3439	3411	3198	2980
삼호읍	삼호읍	삼호읍	삼호읍	삼호읍	25501	17398	9323	10909	13008	9557	5169	2392	2208	2285
덕진면	덕진면	덕진면	덕진면	덕진면	1937	2259	3994	5976	7902	896	954	1052	1254	1446
금정면	금정면	금정면	금정면	금정면	1942	2384	4000	7340	11061	973	1033	1251	1612	2012
신북면	신북면	신북면	신북면	신북면	3795	5827	7947	11305	12262	1740	1986	2200	2315	2229
시종면	시종면	시종면	시종면	시종면	3574	5227	8004	11361	15012	1784	2144	2295	2491	2672
도포면	도포면	도포면	도포면	도포면	2351	3207	4624	6719	8401	1152	1270	1420	1404	1536
군서면	군서면	군서면	군서면	군서면	3546	4278	5742	9357	13635	1725	1667	1789	1967	2487
서호면	서호면	서호면	서호면	서호면	1979	2556	3759	6851	9603	940	1052	1174	1473	1796
학산면	학산면	학산면	학산면	학산면	3412	3935	5165	8201	10125	1329	1376	1495	1713	1880
미암면	미암면	미암면	미암면	미암면	2334	3155	4513	7260	9289	1051	1175	1266	1462	1654
무안군	무안군	무안군	무안군	무안군	68462	62352	90498	115327	129942	25905	21241	22312	22694	22511
무안읍	무안읍	무안읍	무안읍	무안읍	10504	11914	10615	12752	11734	3580	3757	3001	2783	2198
일로읍	일로읍	일로읍	일로읍	일로읍	6593	8685	14959	20565	20301	2734	3078	3462	3427	3526
삼향면	삼향면	삼향면	삼향면	삼향면	24707	7606	10143	14088	17322	8153	2118	2282	2842	3016
몽탄면	몽탄면	몽탄면	몽탄면	몽탄면	3233	4303	7552	10702	15107	1550	1738	2078	2262	2657
청계면	청계면	청계면	청계면	청계면	8438	9039	10359	12647	13857	3140	2929	2796	2561	2499
현경면	현경면	현경면	현경면	현경면	4699	6602	11512	14670	18393	2111	2434	2774	2962	2942
망운면	망운면	망운면	망운면	망운면	1952	2998	5095	13805	14831	846	988	1149	2776	2590
해제면	해제면	해제면	해제면	해제면	5283	7159	13739	16098	18397	2454	2729	3181	3081	3083
운남면	운남면	운남면	운남면	운남면	3053	4046	6524			1337	1470	1589		
함평군	함평군	함평군	함평군	함평군	30995	41292	63091	96358	125006	13408	15081	17305	20001	22543
함평읍	함평읍	함평읍	함평읍	함평읍	7719	9298	13378	18732	22348	3044	3214	3816	3944	4081
손불면	손불면	손불면	손불면	손불면	3491	4969	8415	12673	16094	1594	1796	2079	2479	2775
신광면	신광면	신광면	신광면	신광면	1712	2540	3957	6976	9795	810	943	1098	1430	1781
학교면	학교면	학교면	학교면	학교면	3926	5705	8255	12737	20300	1701	2125	2373	2784	3673
엄다면	엄다면	엄다면	엄다면	엄다면	2070	2701	4589	6686	8738	973	1112	1216	1373	1564
대동면	대동면	대동면	대동면	대동면	2540	3777	6039	9641	10001	1194	1418	1609	2013	1781
나산면	나산면	나산면	나산면	나산면	2987	3606	5330	10195	14584	1305	1489	1705	2189	2678
해보면	해보면	해보면	해보면	해보면	2878	3498	5503	7948	9680	1216	1286	1461	1668	1809
월야면	월야면	월야면	월야면	월야면	3672	5198	7625	10770	13466	1571	1698	1948	2121	2401
영광군	영광군	영광군	영광군	영광군	48663	65529	85483	119600	144921	20287	23394	23385	23927	25738
영광읍	영광읍	영광읍	영광읍	영광읍	19827	21133	22918	20179	21743	6963	6870	5757	4063	3961
백수읍	백수읍	백수읍	백수읍	백수읍	4338	6201	10068	17021	21572	2092	2365	2835	3368	3757
홍농읍	홍농읍	홍농읍	홍농읍	홍농읍	6244	12485	12094	10687	11961	2568	4064	3227	2052	2075
대마면	대마면	대마면	대마면	대마면	1440	2153	3392	6186	8484	715	902	1055	1274	1551
묘량면	묘량면	묘량면	묘량면	묘량면	1581	2218	3550	6624	9113	773	926	1082	1346	1594
불갑면	불갑면	불갑면	불갑면	불갑면	1172	1504	2383	4425	6083	590	638	748	952	1132



군서면	군서면	군서면	군서면	군서면	2307	2852	4281	11488	14375	1030	1126	1224	2255	2451	
군남면	군남면	군남면	군남면	군남면	2324	3375	5885	12342	15726	1251	1470	1789	2493	2797	
염산면	염산면	염산면	염산면	염산면	3894	5560	9215	12491	15035	1859	2142	2475	2449	2638	
법성면	법성면	법성면	법성면	법성면	5165	7485	9993	15066	16829	2231	2657	2758	3037	3063	
낙월면	낙월면	낙월면	낙월면	낙월면	371	563	1704	3091	4000	215	234	435	638	719	
장성군	장성군	장성군	장성군	장성군	38507	49703	61838	94869	117544	15219	16709	17156	19344	21433	
장성읍	장성읍	장성읍	장성읍	장성읍	11662	13318	19249	24163	25153	4300	4237	4949	4944	4658	
진원면	진원면	진원면	진원면	진원면	2431	3458	3755	6259	8102	966	1048	1128	1333	1492	
남면	남면	남면	남면	남면	2677	3460	4668	7965	9985	1183	1259	1424	1653	1814	
동화면	동화면	동화면	동화면	동화면	1801	2551	3129	5080	6947	823	921	940	1071	1265	
삼서면	삼서면	삼서면	삼서면	삼서면	2035	3480	4975	9257	12272	953	1280	1545	1919	2236	
삼계면	삼계면	삼계면	삼계면	삼계면	6966	8403	4978	9434	12418	2339	2606	1500	1865	2201	
황룡면	황룡면	황룡면	황룡면	황룡면	3736	5436	6234	9943	12069	1557	1774	1754	2005	2104	
서삼면	서삼면	서삼면	서삼면	서삼면	1320	1594	2719	4027	5181	572	616	684	806	948	
북일면	북일면	북일면	북일면	북일면	1097	1730	3241	4834	5774	476	709	796	924	1091	
북이면	북이면	북이면	북이면	북이면	2640	3435	5220	7928	8479	1246	1362	1484	1631	1576	
북하면	북하면	북하면	북하면	북하면	2142	2838	3670	5979	5854	804	897	952	1193	1073	
복상면(수물)										5310					975
완도군	완도군	완도군	완도군	완도군	46777	61517	85751	126762	143095	20913	22261	23426	24914	24686	
완도읍	완도읍	완도읍	완도읍	완도읍	16883	20560	21556	23103	20533	6630	6678	5909	4838	3703	
금일읍	금일읍	금일읍	금일면	금일면	3419	5304	8389	21079	24084	1654	1906	2260	3841	3924	
노화읍	노화읍	노화읍	노화면	노화면	5058	6287	9424	21915	23854	2192	2372	2585	4224	4213	
군외면	군외면	군외면	군외면	군외면	2961	4388	6122	10669	14046	1505	1603	1844	2061	2337	
신지면	신지면	신지면	신지면	신지면	3283	4347	7397	9851	10647	1502	1614	1623	1927	1841	
고금면	고금면	고금면	고금면	고금면	4051	5187	8304	14474	17325	1958	2024	2267	2781	2878	
약산면	약산면	약산면	약산면	약산면	2164	3125	5025	7884	9117	1080	1199	1379	1506	1565	
청산면	청산면	청산면	청산면	청산면	2226	3111	4635	9008	12892	1208	1353	1563	1929	2344	
소안면	소안면	소안면	소안면	소안면	2513	3696	5666	8779	10597	1262	1458	1582	1807	1881	
금당면	금당면	금당면			944	1270	2947			476	524	711			
보길면	보길면	보길면			2518	2991	3905			1056	1046	1119			
생일면	생일면	생일면			757	1251	2381			390	484	584			
진도군	진도군	진도군	진도군	진도군	28565	38459	54609	83424	103348	13126	14692	16472	17691	18805	
진도읍	진도읍	진도읍	진도읍	진도면	9078	10578	12761	14601	12148	3571	3656	3668	3160	2451	
군내면	군내면	군내면	군내면	군내면	3049	3898	5569	8922	14527	1425	1549	1732	1860	2661	
고군면	고군면	고군면	고군면	고군면	3518	4644	6193	9204	11159	1534	1749	1882	1980	2153	
의신면	의신면	의신면	의신면	의신면	3674	5414	7282	11770	14948	1757	2015	2222	2477	2712	
임회면	임회면	임회면	임회면	임회면	3389	4843	7161	11759	15176	1682	1939	2159	2563	2750	
지산면	지산면	지산면	지산면	지산면	3209	5063	7716	12524	16054	1648	1897	2296	2593	2774	
조도면	조도면	조도면	조도면	조도면	2648	4019	7927	14644	19336	1509	1887	2513	3058	3304	
신안군	신안군	신안군	신안군	신안군	33222	46315	102409	130979	163883	16166	18067	23164	26419	29018	
지도읍	지도읍	지도읍	지도면	지도면	4207	5289	11222	20230	24643	2105	2088	2493	3869	4225	
증도면	증도면	증도면			1678	2247	4748			793	897	1122			
임자면	임자면	임자면	임자면	임자면	3044	3917	6469	9405	11989	1286	1368	1530	1860	2116	
자은면	자은면	자은면	자은면	자은면	1842	2654	5216	8475	11397	974	1189	1481	1810	2104	
비금면	비금면	비금면	비금면	비금면	3117	3949	9494	12483	15825	1525	1638	2210	2673	2876	
도초면	도초면	도초면	도초면	도초면	2431	3320	9572	11273	14873	1165	1401	1902	2301	2601	
흑산면	흑산면	흑산면	흑산면	흑산면	2948	4205	9777	9861	12996	1408	1637	1999	2069	2334	
하의면	하의면	하의면	하의면	하의면	1279	1936	5727	12312	16803	681	834	1200	2550	2847	
신의면	신의면	신의면			1356	1825	3809			617	681	863			
장산면	장산면	장산면	장산면	장산면	1299	2036	6082	7823	8228	705	827	1145	1375	1513	
안좌면	안좌면	안좌면	안좌면	안좌면	2593	3678	8902	16869	19678	1351	1577	2241	3290	3596	
팔금면	팔금면	팔금면			939	1336	3076			523	604	748			
암태면	암태면	암태면	암태면	암태면	1757	2317	5939	7583	9805	952	1028	1333	1591	1735	
암해면	암해면	암해면	암해면	암해면	4732	7606	12376	14665	17646	2081	2298	2897	3031	3071	
慶尙北道	경상북도	경상북도	경상북도	경상북도	2600032	2724931	2860595	4954559	4476067	1014345	891774	788896	1080146	850237	
동부	동부	시부	시부	시부	1393288	1317193	1157512	2285412	1367269	519752	404106	310681	515459	278657	
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	583985	577441	500847	780491	427627	219819	183902	136708	163231	80781	
면부	면부	면부	면부	면부	622759	830297	1202236	1888656	2681171	274774	303766	341507	401456	490799	
포항시	포항시	포항시	포항시	포항시	511390	515714	317768	201174	77690	187620	156074	84408	45677	15855	
		영일군	영일군	영일군			165068	195209	195256			45855	43923	37062	
남구	남구				252528	264721				94072	80054				
구룡포읍	구룡포읍	구룡포읍	구룡포읍	구룡포읍	9644	14703	19237	27780	30497	4272	4931	5058	6117	5765	
연일읍	연일읍	연일읍	연일면	연일면	36298	30826	16714	31485	12658	11172	8844	4480	7236	2367	
오천읍	오천읍	오천읍	오천면	오천면	47316	39112	30992	23368	19822	18402	11624	8403	5494	4213	
대송면	대송면	대송면	대송면	대송면	5716	8529	12145	11759	6716	2282	2713	3247	2783	1207	
동해면	동해면	동해면	동해면	동해면	11410	15252	12690	12382	10141	4314	4618	3579	2691	1950	

장기면	장기면	지행면	지행면	지행면	4930	7023	10066	13504	18011	2303	2595	2761	3006	3360
호미곶면	대보면	대보면			2257	3424	4515			1000	1172	1215		
송도동	송도동	송도동	송도동	송도동	18416	23780	30480	20311	5269	7303	7454	8197	4829	1102
청림동	청림동	청림동	청림동		7464	10684	11577	10054		2659	3286	3185	2467	
제철동	제철동	제철동	제철동		3962	4604	8612	10832		1335	1294	1750	1830	
효곡동	효곡동	효곡동			31605	26373	16418			9141	6569	3746		
대이동	대이동	대이동			21212	10944	5912			7319	3156	1437		
상대동	상대 1 동	상대 1 동	상대동	상도동	28710	23077	26643	15431	815	12224	6915	7213	3788	151
	상대 2 동	상대 2 동				13943	19345				4211	5274		
				대도동					1053					199
해도동	해도 1 동	해도 1 동	해도동	해도동	23588	15536	22063	29362	3893	10346	5034	5915	7054	763
	해도 2 동	해도 2 동				16911	23584				5638	6517		
북구	북구				258862	250993				93548	76020			
홍해읍	홍해읍	홍해읍	의창읍	의창면	38804	35790	25291	24738	28254	12838	10413	6869	5541	5433
신광면	신광면	신광면	신광면	신광면	3364	4235	4919	8048	11130	1523	1474	1576	1751	2013
청하면	청하면	청하면	청하면	청하면	5658	7577	8722	11182	13692	2383	2538	2475	2566	2688
송라면	송라면	송라면	송라면	송라면	3245	3981	4280	5995	7900	1407	1343	1359	1378	1577
기계면	기계면	기계면	기계면	기계면	5665	7317	7942	15751	21505	2463	2316	2453	3465	3956
죽장면	죽장면	죽장면	죽장면	죽장면	3046	3742	5101	9217	14930	1532	1415	1608	1895	2533
기북면	기북면	기북면			1248	1836	2454			634	716	772		
양학동	양학동	양학동	양학동	양학동	20419	20854	12661	9896	1778	7064	6110	3382	2414	364
용흥동	용흥동	용흥 1 동	용흥 1 동	용흥 1 동	27670	32768	16339	10292	5145	9136	9777	4255	2466	1066
		용흥 2 동	용흥 2 동	용흥 2 동			5967	5496	4467			1675	1268	953
		대흥동	대흥동	대흥동			4011	5508	4225			1153	1216	904
우창동	우창동	우창동	우창동	우창동	27389	27041	7749	3271	1827	9630	8001	2035	709	372
두호동	두호동	두호동	두호동	두호동	26669	21658	14324	4477	2717	8748	6225	3815	1025	521
장량동	장량동	장량동	장량동	장성동	41325	22380	8874	1250	804	14377	6317	2361	246	129
				양덕동					694					127
환여동	환여동	환여동	환여동	환여동	12180	6085	8247	5335	1565	4242	1794	2262	1405	304
중앙동	중앙동	중앙동			18680	8625	5595			7755	2885	1611		
				상원동					1161					207
				남빈동					1856					369
				덕수동					3619					722
				신흥동				4662	3938				994	834
				상남동				3489					639	
				여중동				2046	1997				378	386
				덕산동				2877	2657				578	529
학산동	학산동	학산동	학산동	학산동	18461	6686	6427	3958		5714	1832	1564	838	
				대신동				5588						1153
				항구동			5728	4114	3205			1487	927	673
				대신동			8151	7687				2209	1777	
				동빈동			3443	6130	2860			930	1229	620
				동빈로 1 가동										
				동빈로 2 가동				1974						426
				덕수동			5659	4164				1582	911	
죽도동	죽도 1 동	죽도 1 동	죽도 1 동	죽도동	23500	5757	8894	13433	10625	9816	1849	2336	2838	2143
	죽도 2 동	죽도 2 동	죽도 2 동			22886	30806	14630			7133	8249	3125	
경주시	경주시	경주시	경주시	경주시	256150	275842	141896	121999	90430	100333	91675	37942	27847	17776
		경주군	월성군	월성군			125595	167235	184438			35227	35777	34890
감포읍	감포읍	감포읍	감포읍	감포읍	6022	8227	9190	13119	15680	2789	2818	2790	3048	2994
안강읍	안강읍	안강읍	안강읍	안강읍	29113	34959	33140	37779	32313	11121	11173	8636	7658	6306
건천읍	건천읍	건천읍	건천읍		9931	11383	13411	17065		4183	3908	3793	3686	
외동읍	외동읍	외동읍	외동면	외동면	15956	18798	18464	22615	21328	6364	6224	4994	4616	3942
양북면	양북면	양북면	양북면	양북면	3758	4341	6319	10414	12539	1614	1715	1946	2281	2298
양남면	양남면	양남면	양남면	양남면	6413	6703	6578	11692	10846	2734	2497	2081	2547	2061
내남면	내남면	내남면	내남면	내남면	4996	5709	7166	10962	16875	2133	2140	2205	2458	3118
산내면	산내면	산내면	산내면	산내면	2882	4173	4822	7441	10977	1422	1628	1468	1718	1989
서면	서면	서면	서면	서면	3139	4068	5793	7916	29808	1505	1620	1697	1756	5693
현곡면	현곡면	현곡면	현곡면	현곡면	16020	10501	6168	8437	8938	5300	3290	1614	1799	1703
강동면	강동면	강동면	강동면	강동면	7407	9211	7606	11099	13799	3130	3286	2117	2291	2605
천북면	천북면	천북면	천북면	천북면	4919	5878	6938	8696	11335	1850	1974	1886	1919	2181
중부동	중부동	성내동	성내동	동부동	5856	7727	6924	8148	2075	2424	2765	2004	2004	442
				서부동					2889					584
				북부동					2426					480
		중앙동	중앙동	노동동			7259	8227	3486			1860	1927	679
				노서동					3815					768
성건동	성건동	성건동	성건동	성건동	22225	22013	29849	14238	5556	10646	7919	7578	3347	1167

월성동	월성동	인교동	인교동	교동	5334	7013	4297	4803	1309	2195	2461	1310	1145	263
				인왕동					3039					626
		도동동	도동동	동방동			3459	2468	1398			936	504	247
				도지동					1066					190
				남산동					1007					189
				평동					1016					199
		보황동	보황동	구황동			4213	3360	1490			1226	801	285
				보문동					1293					242
				배남동(배반동 일수도 있음)	배반동			2645	1425				520	264
선도동	선도동	선도동	서현동	효현동	15946	11664	4997	2954	1040	5931	3931	1285	597	192
				서악동					1518					290
				광명동				1489	1576					306
				충효동	충효동			1863	1866					386
용강동	용강동	용황동	용황동	용강동	15878	14255	11952	5696	1824	5534	4267	3295	1271	347
				황성동					2589					518
황성동	황성동				29079	30826				9656	9027			
동천동	동천동	동천동	동천동	동천동	25654	24145	14056	8021	3889	9243	7308	3927	1818	800
불국동	불국동	불국동	불국동	시래동	8286	8187	4004	4992	1512	3386	2548	1022	969	288
				조양동					877					169
				시동					862					148
				구경동					2319					449
				하동					680					127
				진현동					2122					352
				마동					1370					272
			정래동	정래동			5823	5625				1549	1273	
				삼성동				2654						523
보덕동	보덕동	보덕동	천군동	신평동	1912	2259	3812	2162	626	753	736	853	423	112
				덕동					742					138
				암곡동					1745					331
				황용동					642					120
				천군 1 동					539					92
				천군 2 동					717					135
				덕황동				552						126
				암곡동				1064						224
황오동	성동동	성동동	성동동	성동동	8621	5765	9055	9023	5413	3500	1933	2466	2121	1104
	황오동	황오동	황오동	황오동		6866	13551	12314	9219		2476	3427	3139	1908
황남동	탑정동	탑정동	탑정동	탑동	6803	6312	10457	11387	1408	2920	2193	2887	2552	244
				사경동					4451					854
	황남동	황남동	황남동	황남동		4859	8188	8314	7594		1838	2317	1871	1502
김천시	김천시	김천시	김천시	김천시	127889	147855	81346	72196	60737	49108	47146	22126	17126	12422
		금릉군	금릉군	금릉군			70649	105743	130836			19787	22719	24402
아포읍	아포읍	아포면	아포면	아포면	7516	7391	8898	10124	11926	3017	2433	2415	2172	2242
농소면	농소면	농소면	농소면	농소면	2837	3612	4498	7265	8363	1099	1181	1197	1475	1524
남면	남면	남면	남면	남면	2958	4307	5099	7078	8600	1154	1356	1391	1472	1595
개령면	개령면	개령면	개령면	개령면	2564	3397	3893	6615	7678	1050	1083	1097	1430	1471
감문면	감문면	감문면	감문면	감문면	3585	5138	6792	9896	13259	1596	1752	1868	2290	2503
어모면	어모면	어모면	어모면	어모면	5135	6408	6381	9982	11529	1787	1954	1717	2124	2142
봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	3038	4550	4826	6015	7776	1232	1311	1247	1271	1487
대항면	대항면	대항면	대항면	대항면	3778	4751	5183	6767	6826	1393	1450	1395	1460	1299
감천면	감천면	감천면	감천면	감천면	1788	2711	3176	6622	7223	769	863	861	1331	1264
조마면	조마면	조마면	조마면	조마면	2067	3047	4157	5578	7600	921	1031	1083	1228	1385
구성면	구성면	구성면	구성면	구성면	2787	4428	5734	8964	11603	1426	1554	1720	1926	2201
지례면	지례면	지례면	지례면	지례면	1764	2366	3505	5734	7065	809	918	1065	1287	1340
부항면	부항면	부항면	부항면	부항면	1153	1801	2907	5156	7621	591	807	926	1134	1405
대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	대덕면	1894	2891	3753	6344	8405	990	1116	1195	1364	1562
증산면	증산면	증산면	증산면	증산면	992	1253	1847	3603	5362	487	523	610	755	982
양금동	양금동	황금동	황금 1 동	황금 1 동	5354	7454	7196	4837	4861	2102	2400	1943	1112	1050
			황금 2 동	황금 2 동				3616	3237				818	713
							1800					473		
대신동	대신동	신음동	신음 1 동	신음 1 동	26661	21519	4343	2956	2465	8743	6377	1110	656	481
			신음 2 동	신음 2 동				1833	1115				445	269
			교동	교동				1618	1351				313	198
			삼락동	삼락 1 동				2141	844				379	156
				삼락 2 동					679					121
			문당동	문당동				1209	1327				243	243

		대응동				2397						543		
		금산동				5141						1222		
대곡동	대곡동	미곡동	다수동	다수 1 동	23055	24874	2214	1616	945	8354	7520	564	354	188
				다수 2 동					429					85
			백옥동	백옥동					1072	930			214	173
		부곡동	부곡 1 동	부곡 1 동			13458	7972	4143			3767	1931	859
			부곡 2 동	부곡 2 동				2200	921				573	192
지좌동	지좌동	지좌동	지좌 1 동	지좌 1 동	10276	9643	7657	1574	1498	3760	3006	2031	292	260
			지좌 2 동	지좌 2 동				3236	2855				762	607
자산동	용암동	용호동	감호동	감호동	8689	7458	3921	2041	2259	3544	2366	1030	460	473
			용두동	용두동				2596	2489				587	495
		모암동	모암동	모암동			7326	5469	4003			2090	1350	780
	성남동	성내동	성내 1 동	성내 1 동		8921	6312	3203	2875		2895	1823	816	597
			성내 2 동	성내 2 동				2818	2686				715	578
		남산동	남산 1 동	남산 1 동			6314	4328	4551			1819	1120	956
			남산 2 동	남산 2 동				2971	2735				736	588
평화남산동	평화동	평화동	평화 1 동	평화 1 동	9998	9935	13267	5016	4293	4284	3250	3711	1257	887
			평화 2 동	평화 2 동				7874	7246				1993	1473
안동시	안동시	안동시	안동시	안동시	166197	182098	116958	101903	74859	64660	61717	33701	23844	14903
		안동군	안동군	안동군			80270	135655	176391			23091	28077	30962
풍산읍	풍산읍	풍산읍	풍산읍	풍산면	6592	8953	12774	18139	22164	2840	3314	3529	3892	4007
와룡면	와룡면	와룡면	와룡면	와룡면	3932	4926	7219	12516	12377	1813	1954	2092	2518	2152
				월곡면					13878					2374
북후면	북후면	북후면	북후면	북후면	3349	4439	6316	9300	11147	1366	1566	1789	1919	1974
서후면	서후면	서후면	서후면	서후면	4652	5151	5515	8121	10147	1613	1681	1548	1691	1778
풍천면	풍천면	풍천면	풍천면	풍천면	4011	5408	7766	12718	15810	1878	2097	2373	2734	2781
일직면	일직면	일직면	일직면	일직면	2958	4055	6353	9728	11589	1435	1616	1825	2049	2077
남후면	남후면	남후면	남후면	남후면	2020	2450	3287	6171	7579	767	941	1025	1312	1351
남선면	남선면	남선면	남선면	남선면	2321	2891	3185	6729	7967	1042	1088	894	1406	1398
임하면	임하면	임하면	임하면	임하면	3390	4355	5469	9820	12500	1142	1329	1392	1946	2211
길안면	길안면	길안면	길안면	길안면	2870	3800	5894	9656	13197	1403	1527	1739	2132	2300
임동면	임동면	임동면	임동면	임동면	1792	2402	4450	11168	10964	863	983	1376	2201	1903
예안면	예안면	예안면	예안면	예안면	1767	2381	4290	7849	12206	879	994	1257	1614	2071
도산면	도산면	도산면	도산면	도산면	1529	2314	3980	6987	7105	804	927	1145	1356	1253
녹전면	녹전면	녹전면	녹전면	녹전면	1805	2227	3772	6753	7761	883	948	1107	1307	1332
중구동	중구동	중구동	중구동	중구동	5729	8319	4112	5630	2874	2324	2902	1278	1244	514
		동남동	남구동	남구동			6894	3711	3744			1902	842	756
			동구동	동구동				3803	3735				837	727
		옥율동	옥율동	옥율동		2643	3368	3317				910	888	727
		신흥동	신흥동	신흥동		4308	5373	6069				1260	1280	1163
		법상동	법상동	법상동		5188	5741	4414				1691	1469	905
명륜동	명륜동	명륜동	명륜동	명륜동	6561	7993	4406	5271	4357	2401	2472	1524	1451	901
		안막동	안막동	안막동			2677	2892	1934			819	705	359
용상동	용상동	용상동	용상동	용상동	26381	30766	21180	12476	6417	10104	10321	5436	2735	1219
				성곡동					968					161
		송천동					2853					1048		
태화동	태화동	태화동	태화동	태화동	14374	18753	23510	20918	7287	5762	6191	6877	4714	1441
평화동	평화동	평화동	평화동	평화동	8292	9837	6449	6556	5021	3080	3061	1846	1606	1026
안기동	안기동	안기동	안기동	안기동	8130	10624	9218	5815	4088	2886	3217	2539	1346	800
			이천동	이천동				1026	1133				200	190
옥동	옥동	옥동	옥동	옥동	20492	12588	1723	1689	1363	7402	3814	498	466	341
				송현동					1677					322
송하동	송하동	송하동	송하동	노하동	14294	12070	6545	3395	910	5242	3743	1586	711	163
서구동	서구동	대흥동	대흥동	대흥동	8267	9509	3428	4674	4475	3445	3215	1088	1101	896
		대신동	대신동	대신동			4956	6287	5163			1468	1475	1074
		당북동	당북동	당북동			3741	3278	2851			1079	774	589
강남동		강남동			10689		3127			3286		852		
	법상동					5887					1816			
				화산동(정보없음)					3062					629
구미시	구미시	구미시	구미시	구미읍	402607	341550	206121	105360	22677	147063	100610	51619	21568	4303
		선산군	선산군	선산군			62425	72040	105995			17580	15694	19615
선산읍	선산읍	선산읍	선산읍	선산면	14368	18846	19367	18647	16876	5195	5747	5385	4051	3156
고아읍	고아읍	고아면	고아면	고아면	29853	33560	15405	14233	14384	9528	9638	4089	2939	2633
무을면	무을면	무을면	무을면	무을면	1872	2717	3384	5318	7317	927	1050	1100	1259	1406
옥성면	옥성면	옥성면	옥성면	옥성면	1705	2424	3146	5451	7573	793	908	956	1278	1433
도개면	도개면	도개면	도개면	도개면	2282	3091	4222	5750	7689	1013	1154	1262	1308	1435

해평면	해평면	해평면	해평면	해평면	4872	6003	7505	10069	12337	1907	2089	2130	2149	2191
산동면	산동면	산동면	산동면	산동면	4307	4358	4435	6000	8472	1429	1451	1256	1295	1509
장천면	장천면	장천면	장천면	장천면	3191	4131	4961	6572	8670	1251	1425	1402	1415	1549
송정동	송정동	송정동	송정동		19844	22596	21351	2824		7316	6897	5941	767	
원평 1 동	원평 1 동	원평 1 동	원평 1 동		3801	5995	7583	7377		1953	2360	2169	1909	
원평 2 동	원평 2 동	원평 2 동	원평 2 동		3912	6669	6204	6274		1667	2441	1879	1578	
		원평 3 동	원평 3 동				7173	6227				2216	1489	
도량동	도량동	도산동	도산동		32924	31292	20243	6002		10950	9035	5690	1426	
지산동	지산동				3015	4770				1050	1490			
선주원남동	선주원남동	선주동	선주동		43726	19862	3218	2512		14868	5731	881	511	
		원남동	원남동				10958	8896				3203	2360	
형곡 1 동	형곡 1 동	형곡동	신시동		16340	17296	15101	1320		5574	4960	4086	283	
형곡 2 동	형곡 2 동				22234	22396				7416	6206			
신평 1 동	신평 1 동	신평 1 동	신평 1 동		5302	8807	13445	6366		2015	2722	4004	1598	
신평 2 동	신평 2 동	신평 2 동	신평 2 동		3592	5302	7471	5140		1528	2011	2546	1404	
비산동	비산동	비산동	비산동		4702	5651	4001	3078		1730	1772	1404	974	
공단 1 동	공단 1 동	공단 1 동	공단동		5293	9382	14771	24848		1631	2374	2207	2043	
공단 2 동	공단 2 동	공단 2 동			3330	13248	27278			892	2413	2548		
광평동	광평동	광평동	광평동		3583	4935	6631	3895		1353	1608	2000	967	
상모사곡동	상모·사곡동	사곡동	사곡동		30748	11998	7103	3857		11633	3712	2135	945	
		상모동	상모동				3770	2175				1096	485	
임오동	임오동	임오동	임오동		17436	12826	6166	2399		5609	3551	1733	505	
인동동	인동동	인동동	인동동	인동면	55284	28213	13334	3882	8445	22801	8656	3767	903	1621
			신구동					1213					254	
진미동	진미동	진미동	진미동		24831	12574	7239	4406		11127	2430	1487	662	
양포동	양포동	양포동	포전동		40260	22608	3081	1205		13907	6779	627	203	
			양계동					1464					302	
영주시	영주시	영주시	영주시	영주군	108888	126507	84361	77846	157644	41828	41500	23523	17080	29020
				영주읍					57602					11018
		영풍군	영풍군				56528	85551				15768	17280	
풍기읍	풍기읍	풍기읍	풍기읍	풍기면	14178	15974	17488	22781	22642	5284	5264	4591	4505	4134
이산면	이산면	이산면	이산면	이산면	2573	3021	4267	8152	9328	1116	1158	1286	1664	1644
평은면	평은면	평은면	평은면	평은면	1865	2344	3480	6067	7665	836	939	1050	1252	1418
문수면	문수면	문수면	문수면	문수면	1787	2095	3074	5229	7706	797	844	967	1093	1322
장수면	장수면	장수면	장수면	장수면	2039	2772	3869	5947	7377	933	1018	1135	1196	1286
안정면	안정면	안정면	안정면	안정면	3172	3501	5086	7931	10014	1281	1327	1465	1665	1791
봉현면	봉현면	봉현면	봉현면	봉현면	2552	3238	4907	6926	7846	1083	1170	1310	1328	1387
순흥면	순흥면	순흥면	순흥면	순흥면	2034	2707	3734	6004	7242	880	943	1029	1181	1314
단산면	단산면	단산면	단산면	단산면	1906	2462	3892	6379	8003	936	983	1161	1344	1462
부석면	부석면	부석면	부석면	부석면	3013	4071	6731	10135	12219	1438	1518	1774	2052	2244
상망동	상망동	상망동	상망동		9693	8118	3109	3566		3314	2515	839	709	
하망동	하망동	하망 1 동	하망 1 동		7495	7995	5307	6344		2791	2556	1563	1448	
		하망 2 동	하망 2 동				4253	5020				1329	1187	
		하망 3 동	하망 3 동				5318	6084				1474	1361	
영주 1 동	영주 1 동	영주 1 동	영주 1 동		4903	7740	3378	4148		2052	2634	861	941	
영주 2 동	영주 2 동	영주 2 동	영주 2 동		4694	6595	4778	5768		1934	2172	1389	1279	
		영주 3 동	영주 3 동				5535	6211				1673	1371	
		영주 4 동	영주 4 동				7851	6693				2202	1522	
휴천 1 동	휴천 1 동	휴천 1 동	휴천 1 동		8038	6810	6788	4659		2654	2018	1837	1030	
휴천 2 동	휴천 2 동	휴천 2 동	휴천 2 동		10949	14423	11845	8207		3893	4189	3367	1832	
휴천 3 동	휴천 3 동	휴천 3 동	휴천 3 동		10046	13029	9718	5370		3713	4023	2655	1159	
가흥 1 동	가흥 1 동	가흥 1 동	가흥 1 동		9975	12638	11578	10339		4200	4104	3073	2175	
가흥 2 동	가흥 2 동	가흥 2 동	가흥 2 동		7976	6974	4903	5437		2693	2125	1261	1066	
영천시	영천시	영천시	영천시	영천시	95256	111392	48888	54185	48651	38356	38512	12756	10078	8998
		영천군	영천군	영천군			71677	157859	186523			20367	32475	34090
금호읍	금호읍	금호읍	금호읍	금호면	11130	14347	14367	17606	20314	5100	5418	3754	3660	3675
청통면	청통면	청통면	청통면	청통면	4211	4948	6277	9735	12611	1693	1724	1730	2138	2266
신녕면	신녕면	신녕면	신녕면	신녕면	4125	4985	7674	9937	12414	1827	1914	2106	2238	2390
화산면	화산면	화산면	화산면	화산면	3215	4101	5190	8954	12075	1335	1497	1548	1935	2126
화북면	화북면	화북면	화북면	화북면	2031	2555	3853	13539	19116	974	1082	1209	2873	3397
화남면	화남면	자양면	자양면	자양면	3013	3170	2367	3379	7376	1287	1335	592	710	1345
자양면	자양면	임고면	임고면	임고면	977	1153	6518	10996	13670	490	510	1931	2347	2494
임고면	임고면	고경면	고경면	고경면	3942	5112	9352	13295	17929	1688	1888	2690	2889	3352
고경면	고경면	북안면	북안면	북안면	5569	6768	6770	9864	13264	2343	2451	2030	2165	2439
북안면	북안면	대창면	대창면	대창면	4831	5888	4520	6369	9103	1801	1950	1321	1442	1608
대창면	대창면	화남면			2963	3477	4789			1406	1305	1456		

동부동	동부동	동부동			26945	28841	11392			9791	8965	2988		
중앙동	중앙동	중앙동			9208	8544	6679			3328	2777	1841		
		명산동					1766					490		
서부동	서부동	대전동			5574	7899	1514			2213	2548	359		
		교 동					10659					2776		
완산동	완산동	완산동			4027	4885	8811			1707	1591	2300		
남부동	남부동	주남동			3495	4719	4792			1373	1557	1224		
		봉작동					2037					472		
		영도동					1238					306		
상주시	상주시	상주시	상주읍	상주읍	98103	116493	51868	48954	51562	41142	41122	14175	10389	9893
		상주군	상주군	상주군			96332	191716	230120			26419	40207	42425
합창읍	합창읍	합창읍	합창면	합창면	6524	8860	12341	20595	18928	2770	3050	3542	3790	3507
사벌면	사벌면	사벌면	사벌면	사벌면	3543	4964	9219	11446	13977	1715	1916	2129	2326	2471
중동면	중동면	중동면	중동면	중동면	1600	1987	2979	5115	6269	685	779	894	1004	1098
낙동면	낙동면	낙동면	낙동면	낙동면	4074	5531	7357	11202	15009	1745	2106	2204	2428	2758
청리면	청리면	청리면	청리면	청리면	2772	4100	6435	8614	10949	1277	1506	1691	1895	2060
공성면	공성면	공성면	공성면	공성면	4224	5952	8682	11732	15025	1947	2206	2394	2586	2808
외남면	외남면	외남면	외남면	외남면	1615	2126	3304	5031	6497	772	865	966	1085	1187
내서면	내서면	내서면	내서면	내서면	1885	2333	3376	6826	9081	832	873	968	1438	1616
모동면	모동면	모동면	모동면	모동면	2470	3095	4324	6326	8170	1097	1146	1206	1362	1522
모서면	모서면	모서면	모서면	모서면	2391	2996	5230	7515	9579	1109	1212	1433	1553	1684
화동면	화동면	화동면	화동면	화동면	1965	2414	3855	6139	7555	858	946	1092	1280	1384
화서면	화서면	화서면	화서면	화서면	2727	3334	5672	7993	10108	1177	1307	1551	1688	1832
화북면	화북면	화북면	화북면	화북면	1508	1773	2914	6885	11275	697	687	755	1458	1970
외서면	외서면	외서면	외서면	외서면	2504	3169	4727	7529	10671	1238	1139	1292	1674	1905
은척면	은척면	은척면	은척면	은척면	1638	2353	4030	5154	6323	832	953	1074	1053	1162
공검면	공검면	공검면	공검면	공검면	2275	3203	5013	7853	10101	1087	1273	1404	1696	1824
이안면	이안면	이안면	이안면	이안면	2039	2903	4598	6807	9041	1040	1173	1345	1502	1744
화남면	화남면	화남면			863	984	2276			378	410	479		
남원동	남원동	남원동			12222	13305	13098			4685	4180	3496		
북문동	북문동	북문동			6540	6837	7308			2878	2198	1982		
계림동	계림동	계림동			8059	9546	8505			3287	3265	2202		
동문동	동문동	동문동			9819	10812	5508			3640	3512	1498		
		중앙동					6582					1905		
동성동	동성동	동성동			3953	5103	6140			1601	1686	1791		
신흥동	신흥동	신흥동			10893	8813	4727			3795	2734	1301		
문경시	문경시	문경군	문경군	문경군	69021	90846	71614	147242	155380	28338	28714	17242	29792	28911
문경읍	문경읍	문경읍	문경읍	문경면	6486	9647	16294	17462	21725	2741	2903	3499	3629	4043
가은읍	가은읍	가은읍	가은읍	가은면	3633	5529	11199	15653	20735	1808	2117	2957	3447	3945
영순면	영순면	영순면	영순면	영순면	2244	3591	5301	6591	8638	1037	1201	1302	1437	1575
산양면	산양면	산양면	산양면	산양면	3157	4532	6663	9506	11550	1490	1643	1824	2018	2096
호계면	호계면	호계면	호계면	호계면	2413	3452	5833	10186	11460	1001	1130	1418	2129	2157
산북면	산북면	산북면	산북면	산북면	2658	3940	6451	9659	12462	1290	1440	1599	1995	2253
동로면	동로면	동로면	동로면	동로면	1545	2128	3418	6234	8444	795	802	947	1318	1526
마성면	마성면	마성면	마성면	마성면	3467	5307	11140	13282	13829	1575	1761	2366	2718	2561
농암면	농암면	농암면	농암면	농암면	2345	3423	5315	7363	9871	1163	1270	1330	1548	1826
점촌 1 동	점촌동	점촌시	점촌읍	점촌읍	5925	6719	47802	51306	36666	2351	1855	12818	9553	6929
		충현동					8902					2508		
점촌 2 동	중앙동	중앙동			7291	7158	9251			2938	2110	2536		
점촌 3 동	신흥동	신흥동			9651	12225	10231			3691	3564	2791		
점촌 4 동	신평동	신기동			3320	5089	3297			1403	1548	904		
		대성동					2389					624		
점촌 5 동	모전동	모전동			14886	18106	13732			5055	5370	3455		
경산시	경산시	경산시	경산읍	경산읍	266036	228206	60504	38966	24997	102823	70710	17613	7843	4639
		경산군	경산군	경산군			84570	190762	159560			22525	39198	29674
하양읍	하양읍	하양읍	하양읍	하양면	32066	34883	24790	23911	22046	11303	10205	7216	5158	4166
진량읍	진량읍	진량면	진량면	진량면	46315	43845	15315	14975	14291	17799	12946	3334	2836	2567
와촌면	와촌면	와촌면	와촌면	와촌면	5867	6897	7897	8995	11002	2095	2183	1976	1884	1975
자인면	자인면	자인면	자인면	자인면	6789	8236	8504	10129	11104	2416	2717	2252	2140	2087
용성면	용성면	용성면	용성면	용성면	3305	4087	5795	7667	10953	1441	1537	1638	1757	1973
남산면	남산면	남산면	남산면	남산면	3848	4509	5237	6590	8530	1334	1456	1398	1399	1528
암량면	암량면	암량면	암량면	암량면	12267	13725	12088	17626	15673	5458	4515	3470	3479	2927
남천면	남천면	남천면	남천면	남천면	3650	4582	4944	5251	6191	1227	1319	1241	1104	1155
중앙동	중앙동	중앙동			7081	8736	9219			2815	2920	2608		
동부동	동부동	동부동			35648	19083	11877			13555	5638	3096		
서부 1 동	서부동	서부동			39455	53654	11513			13806	15787	2998		

서부 2 동					21061					7085				
남부동	남부동	남부동			17220	10285	7573			6116	3121	1947		
북부동	북부동	북부동			21872	7275	9128			12920	3727	3929		
중방동	중방동	중방동			9592	8409	11194			3453	2639	3035		
군위군	군위군	군위군	군위군	군위군	19993	28747	36875	53460	68118	9400	10907	11189	12053	12640
군위읍	군위읍	군위읍	군위읍	군위면	6502	8914	10029	12710	14287	2576	3088	2933	2820	2595
소보면	소보면	소보면	소보면	소보면	2105	3185	4195	7152	9310	1102	1256	1312	1615	1645
효령면	효령면	효령면	효령면	효령면	3263	4506	5824	6408	8064	1483	1637	1657	1467	1547
부계면	부계면	부계면	부계면	부계면	1774	2545	3014	5665	7473	861	996	945	1309	1455
우보면	우보면	우보면	우보면	우보면	1828	2639	3434	5859	7881	978	1114	1179	1360	1534
의흥면	의흥면	의흥면	의흥면	의흥면	2330	3246	4808	5991	7622	1187	1264	1417	1325	1427
산성면	산성면	산성면	산성면	산성면	1135	1689	2416	5205	6676	634	739	836	1160	1261
고로면	고로면	고로면	고로면	고로면	1056	2023	3155	4470	6805	579	813	910	997	1176
의성군	의성군	의성군	의성군	의성군	51247	68353	96897	146063	182709	24279	27181	29598	31684	33107
의성읍	의성읍	의성읍	의성읍	의성읍	12896	16346	20123	24661	24272	5265	5627	5601	5509	4600
단촌면	단촌면	단촌면	단촌면	단촌면	2017	2787	4163	6555	8173	1006	1142	1262	1395	1424
접곡면	접곡면	접곡면	접곡면	접곡면	1699	2294	3502	5883	6982	872	985	1132	1244	1249
옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	옥산면	1834	2421	3556	6155	8035	897	992	1170	1335	1418
사곡면	사곡면	사곡면	사곡면	사곡면	1539	2295	3436	5663	7746	838	1023	1129	1210	1421
춘산면	춘산면	춘산면	춘산면	춘산면	1522	2045	2986	4230	5946	715	805	896	942	1077
가음면	가음면	가음면	가음면	가음면	1440	1986	3062	4811	6604	749	885	1000	1054	1202
금성면	금성면	금성면	금성면	금성면	4243	5766	8679	12245	16400	2068	2365	2639	2623	3031
봉양면	봉양면	봉양면	봉양면	봉양면	3645	4874	6493	9447	11799	1716	1947	2042	2144	2195
비안면	비안면	비안면	비안면	비안면	2297	3293	4922	8769	11715	1208	1415	1569	1947	2175
구천면	구천면	구천면	구천면	구천면	1758	2414	3584	5399	7448	904	1014	1120	1184	1326
단밀면	단밀면	단밀면	단밀면	단밀면	1878	2464	3503	6286	8637	942	1028	1103	1346	1545
단북면	단북면	단북면	단북면	단북면	1819	2620	4091	6806	9057	908	1074	1271	1461	1627
안계면	안계면	안계면	안계면	안계면	4654	5867	7901	11320	13564	2090	2232	2413	2391	2430
다인면	다인면	다인면	다인면	다인면	4145	5696	8464	13060	15798	2062	2316	2482	2664	2784
신평면	신평면	신평면	신평면	신평면	829	1102	2090	7277	10053	450	527	656	1554	1756
안평면	안평면	안평면	안평면	안평면	2136	2870	4506	7496	10480	1118	1252	1463	1681	1847
안사면	안사면	안사면	안사면	안사면	896	1213	1836			471	552	650		
청송군	청송군	청송군	청송군	청송군	24008	31302	43756	64520	81855	11307	12214	12975	13249	14273
청송읍	청송읍	청송읍	청송읍	청송읍	4975	6305	7782	10116	11524	2157	2217	2245	2144	2029
부동면	부동면	부동면	부동면	부동면	1747	2085	3266	5703	7812	853	857	992	1187	1375
부남면	부남면	부남면	부남면	부남면	2201	2978	4279	7327	9941	1110	1213	1351	1463	1686
현동면	현동면	현동면	현동면	현동면	1846	2129	2998	4936	6317	884	903	1000	1075	1143
현서면	현서면	현서면	현서면	현서면	2255	2991	4705	7012	11354	1102	1223	1345	1474	2050
안덕면	안덕면	안덕면	안덕면	안덕면	2484	3168	4421	7469	7860	1237	1362	1354	1563	1407
파천면	파천면	파천면	파천면	파천면	1685	2286	3932	6654	9537	876	926	1125	1317	1603
진보면	진보면	진보면	진보면	진보면	6815	9360	12373	15303	17510	3088	3513	3563	3026	2980
영양군	영양군	영양군	영양군	영양군	16540	20735	31170	52733	67481	7512	7936	8864	10371	11574
영양읍	영양읍	영양읍	영양읍	영양면	7321	8674	11587	15557	17088	2908	3030	3191	3065	3120
입암면	입암면	입암면	입암면	입암면	2169	3002	4351	8122	10141	1097	1149	1278	1572	1738
청기면	청기면	청기면	청기면	청기면	1696	2244	3983	7906	11077	873	961	1165	1543	1820
일월면	일월면	일월면	일월면	일월면	1702	2197	3649	6747	9265	825	877	989	1326	1569
수비면	수비면	수비면	수비면	수비면	1707	1965	3416	6311	8646	835	828	952	1221	1404
석보면	석보면	석보면	석보면	석보면	1945	2653	4184	8090	11264	974	1091	1289	1644	1923
영덕군	영덕군	영덕군	영덕군	영덕군	36428	44172	65415	91206	112373	17026	17604	18958	20147	20901
영덕읍	영덕읍	영덕읍	영덕읍	영덕면	10074	11008	14439	17311	18647	4345	4082	4100	3987	3604
강구면	강구면	강구면	강구면	강구면	6864	7627	10807	14821	16497	2952	2908	3203	3262	3085
남정면	남정면	남정면	남정면	남정면	2451	3292	4510	6745	9260	1252	1367	1474	1574	1765
달산면	달산면	달산면	달산면	달산면	1127	1394	2804	4670	7351	635	699	853	1057	1351
지품면	지품면	지품면	지품면	지품면	2103	2752	4457	7885	11575	1082	1228	1392	1704	2039
축산면	축산면	축산면	축산면	축산면	2614	3811	6446	9410	11419	1315	1595	1837	2074	2180
영해면	영해면	영해면	영해면	영해면	6536	8189	11064	13567	15169	2992	3127	3077	2974	2910
병곡면	병곡면	병곡면	병곡면	병곡면	2881	3998	6632	9774	12584	1505	1658	1837	2058	2243
창수면	창수면	창수면	창수면	창수면	1778	2101	4256	7023	9871	948	940	1185	1457	1724
청도군	청도군	청도군	청도군	청도군	38228	48229	60515	85533	108914	16721	17181	17697	18614	20214
화양읍	화양읍	화양읍	화양읍	화양면	7079	7068	8054	10310	12586	2707	2254	2256	2237	2383
청도읍	청도읍	청도읍	청도읍	청도읍	10858	14617	17378	22243	25838	4532	5004	4931	4904	4880
각남면	각남면	각남면	각남면	각남면	1911	2822	3509	5734	7432	966	1092	1133	1214	1376
풍각면	풍각면	풍각면	풍각면	풍각면	3764	4987	5996	9607	12710	1733	1901	1947	2067	2319
각북면	각북면	각북면	각북면	각북면	1907	2260	2578	4285	6208	859	891	878	986	1135
이서면	이서면	이서면	이서면	이서면	4271	5066	6361	8572	11215	1809	1718	1760	1829	2072
운문면	운문면	운문면	운문면	운문면	1936	2541	3735	6321	8524	920	914	1106	1344	1583

금천면	금천면	금천면	금천면	금천면	3188	4164	5716	8541	10798	1502	1584	1729	1876	2001
매전면	매전면	매전면	매전면	매전면	3314	4704	7188	9920	13603	1693	1823	1957	2157	2465
고령군	고령군	고령군	고령군	고령군	31817	35517	35280	48953	66265	13177	12368	10719	11229	12399
고령읍	고령읍	고령읍	고령읍	고령면	9385	10518	11263	12850	14021	3819	3700	3133	2866	2750
덕곡면	덕곡면	덕곡면	덕곡면	덕곡면	1422	1721	2076	3734	5901	674	703	708	886	1123
운수면	운수면	운수면	운수면	운수면	2021	2359	2699	4424	6497	973	890	909	1038	1200
성산면	성산면	성산면	성산면	성산면	2769	3324	3944	5112	6895	1133	1105	1138	1156	1265
다산면	다산면	다산면	다산면	다산면	8382	6986	3515	5256	7562	3030	2245	1081	1202	1345
개진면	개진면	개진면	개진면	개진면	2108	2701	2875	4616	7168	990	980	944	1077	1304
우곡면	우곡면	우곡면	우곡면	우곡면	1876	2475	3068	5135	7450	879	931	1019	1202	1375
쌍림면	쌍림면	쌍림면	쌍림면	쌍림면	3854	5433	5840	7826	10771	1679	1814	1787	1802	2037
성주군	성주군	성주군	성주군	성주군	36859	47134	53082	77355	105148	15303	16541	15785	17183	19326
성주읍	성주읍	성주읍	성주읍	성주읍	11081	12782	12708	16128	18929	3911	4098	3569	3509	3620
선남면	선남면	선남면	선남면	선남면	5484	7073	6932	8178	10892	2128	2249	1946	1744	1901
용암면	용암면	용암면	용암면	용암면	3022	4249	4835	8972	13362	1389	1603	1555	2021	2383
수륜면	수륜면	수륜면	수륜면	수륜면	2716	3483	4428	7261	10742	1303	1404	1447	1668	1998
가천면	가천면	가천면	가천면	가천면	1724	2230	2739	4873	6677	811	877	888	1153	1216
금수면	금수면	금수면	금수면	금수면	883	1178	2602	3378	5565	468	518	612	802	1036
대가면	대가면	대가면	대가면	대가면	2086	2958	3549	5911	8807	1004	1092	1126	1304	1624
벽진면	벽진면	벽진면	벽진면	벽진면	2858	3965	4827	7189	9622	1296	1442	1446	1555	1764
조전면	조전면	조전면	조전면	조전면	4223	5276	6195	8426	10893	1770	1860	1855	1866	2019
월항면	월항면	월항면	월항면	월항면	2782	3940	4267	7039	9659	1223	1398	1341	1561	1765
칠곡군	칠곡군	칠곡군	칠곡군	칠곡군	114246	101549	78943	110959	113440	41008	31250	20342	23824	21110
왜관읍	왜관읍	왜관읍	왜관읍	왜관읍	30541	30375	27321	27935	30326	10644	8965	7243	6118	5411
북삼읍	북삼읍	북삼읍	북삼읍	북삼읍	24602	18471	7354	8176	7724	8836	5438	2029	1736	1461
석적읍	석적읍	석적읍	석적읍	석적읍	28784	16400	4616	6170	7590	10354	5214	1100	1293	1378
지천면	지천면	지천면	지천면	지천면	5080	5701	9742	10173	11297	2002	1990	2273	2197	2250
동명면	동명면	동명면	동명면	동명면	6011	6175	8388	8129	7858	2230	1902	2043	1685	1494
가산면	가산면	가산면	가산면	가산면	3696	4220	5297	5862	7734	1366	1471	1437	1357	1479
약목면	약목면	약목면	약목면	약목면	12583	16476	12029	15527	17080	4505	5047	3220	3273	3154
기산면	기산면	기산면	기산면	기산면	2949	3731	4196			1071	1223	997		
예천군	예천군	예천군	예천군	예천군	43015	54291	79183	120231	145085	19271	20255	22231	24889	26222
예천읍	예천읍	예천읍	예천읍	예천읍	16790	19121	22695	26511	26552	6582	6217	5955	5342	5045
용문면	용문면	용문면	용문면	용문면	2457	3269	5731	9501	11956	1259	1350	1581	1982	2185
상리면	상리면	상리면	상리면	상리면	1109	1371	2166	3968	6351	543	562	637	804	1098
하리면	하리면	하리면	하리면	하리면	1370	1825	2935	4964	6316	656	734	800	1015	1132
감천면	감천면	감천면	감천면	감천면	2837	3774	6235	10065	12625	1367	1468	1765	2030	2237
보문면	보문면	보문면	보문면	보문면	1734	2274	4656	8353	11340	881	1010	1227	1761	1986
호명면	호명면	호명면	호명면	호명면	2506	3163	5154	8621	10626	1185	1291	1488	1778	1864
유천면	유천면	유천면	유천면	유천면	2928	4211	5763	9109	11157	1309	1521	1754	1928	1946
용궁면	용궁면	용궁면	용궁면	용궁면	2787	3903	6162	9170	10628	1374	1527	1803	1986	2007
개포면	개포면	개포면	개포면	개포면	1713	2368	3972	6545	8747	869	1001	1134	1330	1567
지보면	지보면	지보면	지보면	지보면	3091	4261	6785	11837	14919	1549	1778	2069	2508	2664
풍양면	풍양면	풍양면	풍양면	풍양면	3693	4751	6929	11587	13868	1697	1796	2018	2425	2491
봉화군	봉화군	봉화군	봉화군	봉화군	31242	38238	58168	97513	115038	13739	14556	16503	19063	20693
봉화읍	봉화읍	봉화읍	봉화읍	봉화읍	10006	11552	13315	20405	18311	3821	4007	3681	3892	3400
물야면	물야면	물야면	물야면	물야면	3035	3771	5835	10663	12065	1434	1441	1700	2026	2196
봉성면	봉성면	봉성면	봉성면	봉성면	2114	2724	4062	6635	8592	937	1046	1178	1404	1601
법전면	법전면	법전면	법전면	법전면	2046	2542	4176	7350	10338	940	981	1168	1401	1817
춘양면	춘양면	춘양면	춘양면	춘양면	4547	5632	8530	13529	14559	2061	2185	2466	2712	2656
소천면	소천면	소천면	소천면	소천면	2171	2784	5270	16913	22069	1032	1194	1544	3479	4048
석포면	석포면	석포면	석포면	석포면	2106	2590	5337			987	1024	1464		
계산면	계산면	계산면	계산면	계산면	1441	1843	3490	6860	8435	717	756	988	1243	1395
명호면	명호면	명호면	명호면	명호면	2057	2580	4516	9294	11711	969	1003	1255	1734	2001
상운면	상운면	상운면	상운면	상운면	1719	2220	3637	5864	8958	841	919	1059	1172	1579
울진군	울진군	울진군	울진군	울진군	47108	60011	69990	90723	109475	20822	22326	20577	19329	20130
울진읍	울진읍	울진읍	울진읍	울진읍	12697	13101	12759	24929	27966	4904	4415	3686	5341	5246
평해읍	평해읍	평해읍	평해읍	평해면	3048	4224	6132	23204	23500	1493	1682	1714	4893	4378
북면	북면	북면	북면	북면	6860	8859	7628	8319	10843	2979	3145	2396	1761	2006
서면	서면	서면	서면	서면	1405	2337	2365	4335	7854	718	1008	676	890	1357
근남면	근남면	근남면	근남면	근남면	2704	3693	4526	6720	8585	1290	1456	1439	1510	1576
원남면	원남면	원남면	원남면	원남면	2156	3152	5126	7366	9797	1075	1350	1518	1638	1805
기성면	기성면	기성면	기성면	기성면	2805	3646	5687	9203	11642	1486	1603	1846	2015	2165
은정면	은정면	은정면	은정면	은정면	1979	2581	4670	6647	9288	1020	1036	1289	1281	1597
죽변면	죽변면	죽변면	죽변면	죽변면	6227	8617	9336			2749	3083	2725		
후포면	후포면	후포면	후포면	후포면	7227	9801	11761			3108	3548	3288		



울릉군	울릉군	울릉군	울릉군	울릉군	7764	10150	15283	18960	23000	3509	3675	4418	4503	4243
울릉읍	울릉읍	울릉읍	울릉읍	남면	5601	7203	10203	11696	11224	2439	2546	2974	2810	2134
서면	서면	서면	서면	서면	1080	1568	2862	4126	5727	541	611	821	940	1051
북면	북면	북면	북면	북면	1083	1379	2218	3138	6049	529	518	623	753	1058
慶尙南道	경상남도	경상남도	경상남도	경상남도	3160154	2978502	3672396	3322132	3057647	1165209	955081	991695	711276	574183
동부	동부	시부	시부	시부	2029887	1806023	2238156	1371707	660986	723872	551864	587313	298117	131456
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	391164	478800	352841	451859	308979	140891	149470	96224	94219	57936
면부	면부	면부	면부	면부	739103	693679	1081399	1498566	2087682	300446	253747	308158	318940	384791
진주시	진주시	진주시	진주시	진주시	337896	339791	255695	202717	119371	122799	105671	63532	39813	22156
		진양군	진양군	진양군			73005	100806	129695			19623	20085	23230
문산읍	문산읍	문산면	문산면	문산면	9003	8922	9150	10865	10172	2664	2611	2379	2293	1940
내동면	내동면	내동면	내동면	내동면	3829	2153	2678	3867	5484	1439	945	779	724	999
정촌면	정촌면	정촌면	정촌면	정촌면	2736	3671	4090	5313	10541	1088	1202	1111	1006	1870
금곡면	금곡면	금곡면	금곡면	금곡면	2412	3335	4479	6348	8144	1106	1221	1234	1305	1467
진성면	진성면	진성면	진성면	진성면	2776	3359	3413	5813	6831	977	1043	1042	1090	1196
일반성면	일반성면	일반성면	일반성면	일반성면	3148	3637	4577	6166	7420	1298	1315	1315	1322	1413
이반성면	이반성면	이반성면	이반성면	이반성면	1767	2238	3475	6081	7816	912	994	1058	1180	1432
사봉면	사봉면	사봉면	사봉면	사봉면	1722	2272	3567	5168	6857	822	904	951	1060	1183
지수면	지수면	지수면	지수면	지수면	1534	2095	2736	4508	6298	756	871	918	1026	1203
대곡면	대곡면	대곡면	대곡면	대곡면	3739	4852	6967	8155	10470	1577	1742	1764	1651	1884
금산면	금산면	금산면	금산면	금산면	21631	7557	7439	7690	8715	6919	2120	1872	1491	1531
집현면	집현면	집현면	집현면	집현면	5060	4645	5710	7445	9246	1788	1487	1324	1351	1554
미천면	미천면	미천면	미천면	미천면	1636	2210	3092	6842	9153	826	942	1000	1305	1571
명석면	명석면	명석면	명석면	명석면	4429	5331	5250	7253	8977	1784	1762	1242	1389	1540
대평면	대평면	대평면	대평면	대평면	935	1032	2183	3248	5440	376	356	575	677	1003
수곡면	수곡면	수곡면	수곡면	수곡면	2029	2636	4199	6044	8131	970	1020	1059	1215	1444
망경동	망경동	망경동	망경동	망경동	17982	16627	17634	14077	9293	6041	4997	4591	2803	1618
강남동	강남동	강남동	강남동	강남동	5936	8254	11136	15512	8226	2309	2745	2770	2690	1974
칠암동	칠암동	칠암동	칠암동	칠암동	12162	12599	12559	8508	7949	4478	3855	3052	1695	1142
성지동	성지동	본성동	본성동	본성동	6373	6931	2475	4186	4442	2739	2291	653	843	832
		남성동	남성동	남성동			10215	11401	8869			2644	2307	1609
중앙동	중앙동	장대동	장대동	장대동	3668	5204	6259	8854	4985	1607	1838	1592	1701	981
		대안동	대안동	대안동			3092	3910	3561			787	785	647
봉안동	봉안동	중앙동	중앙동	중앙동	6609	7283	2971	3452	4050	2765	2531	782	749	745
		봉곡동	봉곡동	봉곡동			9420	9132	6878			2243	1853	1265
상봉동동	상봉동동	상봉동동	상봉동동	상봉동동	7655	9305	7414	3539	3570	2999	2901	1828	666	673
상봉서동	상봉서동	상봉서동	상봉서동	상봉서동	11308	13981	20964	22632	11190	4306	4329	5270	4639	2040
봉수동	봉수동	봉래동	봉래동	봉래동	4485	6376	5458	6383	6011	1823	2063	1338	1345	1133
		수정동	수정동	수정동			4057	4312	4680			1047	924	894
옥봉동	옥봉동	옥봉남동	옥봉남동	옥봉남동	6645	9642	9307	13083	7867	2665	3146	2291	2421	1574
		옥봉북동	옥봉북동	옥봉북동			5381	6293	4802			1283	1280	942
상대 1 동	상대 1 동	상대 1 동	상대동	상대동	14345	16841	20578	10636	3902	5464	5030	5144	2177	698
상대 2 동	상대 2 동	상대 2 동			13079	15270	35543			4942	4731	9037		
하대 1 동	하대 1 동				16221	17696				5516	5023			
하대 2 동	하대 2 동				13839	16332				4301	4476			
상평동	상평동	상평동	상평동	상평동	13448	16018	17406	30398	1711	4914	4996	4512	5956	291
초장동	초장동	초전동	초전동	초전동	13683	11295	3395	2997	2740	4023	2952	663	542	473
		장제동	장제동	장제동			1869	2109	2370			386	379	417
평거동	평거동	평거동	평거동	평거동	29882	29939	21804	9054	5805	10156	8650	5605	1756	1047
신안동	신안동				16016	18281				5431	5182			
이현동	이현동	이현동	이현동	이현동	16111	14772	16139	4642	3970	5544	4403	3944	875	725
관문동	관문동	관문동	관문동	관문동	10068	11456	2884	3832	2500	3425	3363	693	663	436
가호동	가호동	가호동	가호동	가호동	29995	15744	7735	3775		12049	5634	1377	764	
통영시	통영시	통영군	통영군	통영군	129366	123842	46188	65636	78647	50643	40671	12614	12755	13571
		충무시	충무시	충무시			92177	75510	53955			24422	16501	10771
산양읍	산양읍	산양면	산양면	산양면	4496	6473	10041	13910	16370	2004	2331	2629	2643	2754
용남면	용남면	용남면	용남면	용남면	9910	9741	7747	9217	11097	3522	2981	1941	1734	1908
도산면	도산면	도산면	도산면	도산면	2813	3679	5254	7666	8967	1247	1333	1436	1417	1486
광도면	광도면	광도면	광도면	광도면	22897	6915	8240	9093	10442	8688	2241	2063	1814	1828
육지면	육지면	육지면	육지면	육지면	1787	2664	5186	9899	12242	914	1127	1629	2015	2214
한산면	한산면	한산면	한산면	한산면	1936	2676	5851	10055	12216	1067	1257	1790	1997	2154
사랑면	사랑면	사랑면	사랑면	사랑면	1480	2143	3869	5796	7313	787	917	1126	1135	1227
도천동	도천동	도천동	도천동	도천동	6671	8529	7358	7411	5319	2633	2755	2004	1570	1145
		당동	당동	당동			2550	2341	1582			685	496	314
		평립 1 동	평립 1 동	평립 1 동			664	835	846			149	162	150
명정동	명정동	평립 2 동	평립 2 동	평립 2 동	4162	6068	503	701	763	1733	2024	125	124	137

		명정동	명정동	명정동		5435	6532	3923			1410	1441	793	
		서호동	서호동	서호동		4396	5757	5272			1196	1406	1046	
중앙동	중앙동	항남동	항남동	항남동	5235	8318	3071	4174	4818	2223	2885	834	909	897
		중앙동	중앙동	중앙동		1543	2153	2043				438	464	390
		문화동	문화동	문화동		2406	3364	3283				670	732	682
		태평동	태평동	태평동		5675	6473	6000				1562	1511	1249
정량동	정량동	동호동	동호동	동호동	10326	13157	4256	4661	4276	4002	4120	1084	1020	875
		정량동	정량동	정량동			10530	8112	4968			2667	1799	1038
복신동	복신동	복신동	복신동	복신동	11319	13880	12148	10514	3834	4254	4285	3222	2325	773
무전동	무전동	무전동			13667	4378	5276				4958	1414	1422	
인평동	인평동	인평동	인평 1 동	인평 1 동	5880	6573	4769	1536	1034	2216	2046	1153	259	185
			인평 2 동	인평 2 동				823	766				153	127
미수 1 동	미수 1 동	미수 1 동	미수 1 동	미수 1 동	7671	7125	3897	1151	909	2763	2135	1062	240	164
미수 2 동	미수 2 동	미수 2 동	미수 2 동	미수 2 동	5295	6542	2376	1940	1049	1870	1958	623	426	204
봉평동	봉평동	봉평동	봉평동	봉평동	6508	6198	7491	2675	1374	2739	2020	2002	557	264
도남동	도남동	도남 1 동	도남 1 동	도남 1 동	7313	8783	6536	2885	996	3023	2842	1784	600	188
		도남 2 동	도남 2 동	도남 2 동			1297	1472	900			330	307	150
사천시	사천시	사천군	사천군	사천군	107524	111078	53102	70893	87300	41913	36294	14587	14416	15859
		삼천포시	삼천포시	삼천포시			62831	64703	53815			16463	13057	10284
사천읍	사천읍	사천읍	사천읍	사천읍	16381	15958	14237	16179	16957	6423	5102	3953	3366	3347
정동면	정동면	정동면	정동면	정동면	12340	9165	5227	6061	7603	4288	2938	1409	1259	1378
사남면	사남면	사남면	사남면	사남면	11155	6296	5227	7672	9664	4124	2082	1533	1560	1724
용현면	용현면	용현면	용현면	용현면	5855	4666	6925	8813	9890	2367	1662	1711	1728	1752
축동면	축동면	축동면	축동면	축동면	2364	3252	3257	5416	6675	800	929	921	1104	1157
곤양면	곤양면	곤양면	곤양면	곤양면	3891	5249	6331	7976	10538	1691	1853	1771	1619	1884
곤명면	곤명면	곤명면	곤명면	곤명면	2853	3251	5119	8502	12252	1301	1270	1539	1764	2222
서포면	서포면	서포면	서포면	서포면	3846	4866	6779	10274	13721	1633	1759	1750	2016	2395
동서동	동서동	동서동	동서동	동서동	8228	11625	10933	10654	9290	3380	3639	2719	2229	1849
		대방동	대방동	대방동			2673	2391	1911			660	475	364
		늑도동	늑도동	늑도동			664	1034	1310			177	201	231
		신수동	신수동	신수동			849	1313	1378			201	221	229
		실마동	실마동	실마동			1366	1960	2211			360	369	401
		백신동	백신동	백신동			733	1046	1238			192	196	224
선구동	선구동	선구동	선구동	선구동	6506	8605	8592	10383	8649	2706	2831	2248	2057	1729
		동과동	동과동	동과동			2249	2487	2171			632	486	419
동서금동	동서금동	동서금동	동서금동	동서금동	5440	8229	11951	11288	7832	2334	2800	3188	2499	1578
벌룡동	벌룡동	벌룡동	벌룡동	벌룡동	16096	17888	11529	7908	3841	6181	5713	3160	1641	767
향촌동	향촌동	붕이동	붕이동	붕이동	7060	6460	1365	1945	2201	2573	1917	367	357	379
		이궁사동	이궁사동	이궁사동			1402	2008	2214			358	376	397
		향촌동	향촌동	향촌동			3587	3462	2876			879	695	524
남양동	남양동	노대동	노대동	노대동	5509	5568	1250	1996	1993	2112	1799	337	345	347
		송포동	송포동	송포동			2087	2734	2605			549	497	471
		죽림동	죽림동	죽림동			1601	2094	2095			436	413	375
김해시	김해시	김해시	김해읍	김해읍	494510	331979	106206	69331	44706	168404	99335	28561	14709	8542
		김해군	김해군	김해군			78933	166321	191997			21380	35553	37030
진영읍	진영읍	진영읍	진영읍	진영읍	40202	24586	22716	21953	20448	14466	7684	6041	4456	3992
장유면	장유면	장유면	장유면	장유면	121301	16945	11663	9745	11197	38775	5119	3119	2182	2167
주촌면	주촌면	주촌면	주촌면	주촌면	4389	4755	4542	5049	5783	1500	1477	1216	1064	1063
진례면	진례면	진례면	진례면	진례면	7703	8298	7221	7934	10312	2841	2575	2089	1846	1998
한림면	한림면	한림면	이북면	이북면	9360	11466	12545	11803	13498	3534	3818	3488	2566	2574
생림면	생림면	생림면	생림면	생림면	4448	5104	5268	8249	9801	1653	1709	1504	1801	1896
상동면	상동면	상동면	상동면	상동면	3660	3912	3740	4228	4701	1375	1264	1070	939	912
대동면	대동면	대동면	대동면	대동면	6757	8860	11238	12495	12758	2588	2636	2853	2623	2531
동상동	동상동	동상동	동상동	동상동	9042	8367	11998			3423	2671	3327		
회현동	회현동	회현동	회현동	회현동	8558	12046	16312			3377	3977	4567		
부원동	부원동	부원동	부원동	부원동	7227	7173	9058			2761	2303	2536		
내외동	내외동	내외동	내외동	내외동	86227	87076	19001			30006	24925	5082		
북부동	북부동	북부동	북부동	북부동	76766	28456	14531			24421	8676	3741		
칠산서부동	칠산서부동	칠산동	서부동	서부동	8757	7736	3094			2964	2350	810		1206
활천동	활천동	활천동	활천동	활천동	47892	41551	10184			15983	11334	2705		
삼안동	삼안동	삼안동	삼안동	삼안동	43258	47942	10594			15759	14407	2677		
불암동	불암동	불암동	불암동	불암동	8963	7706	6757			2978	2410	1910		
밀양시	밀양시	밀양시	밀양읍	밀양읍	99128	115962	53067	46704	41242	40437	40034	13864	9717	7951
		밀양군	밀양군	밀양군			79976	161564	191110			23521	34172	35203
삼랑진읍	삼랑진읍	삼랑진읍	삼랑진읍	삼랑진읍	6791	9219	13007	18010	20199	2797	3224	3646	3780	3733

하남읍	하남읍	하남읍	하남읍	하남면	7474	9282	10737	14514	20809	3193	3364	3146	3119	3555
부북면	부북면	부북면	부북면	부북면	5569	6897	7913	10643	13830	2252	2418	2342	2311	2520
상동면	상동면	상동면	상동면	상동면	2622	3381	5021	6893	8943	1267	1359	1399	1509	1635
산외면	산외면	산외면	산외면	산외면	2563	3065	3549	5187	6904	1114	1144	1065	1107	1244
산내면	산내면	산내면	산내면	산내면	3131	4353	5152	7799	11444	1441	1603	1528	1680	2048
단장면	단장면	단장면	단장면	단장면	3600	4202	5676	8523	12578	1608	1627	1713	1895	2274
상남면	상남면	상남면	상남면	상남면	9202	11307	12567	16979	19381	3658	3856	3506	3419	3687
초동면	초동면	초동면	초동면	초동면	2939	4456	5370	9489	11940	1451	1638	1660	1843	2195
무안면	무안면	무안면	무안면	무안면	4619	6804	8003	12255	17373	2175	2635	2526	2710	3140
청도면	청도면	청도면	청도면	청도면	1625	2199	2981	4568	6467	836	938	990	1082	1221
내일동	내일동	내일동	내일동	내일동	3401	4982	8187			1469	1715	2200		
			용활동				1478					357		
내이동	내이동	내이동	내이동	내이동	10552	10612	13892			4140	3396	3878		
교동	교동	교동	교동	교동	7249	7821	4765			2650	2399	1123		
삼문동	삼문동	삼문동	삼문동	삼문동	19593	16130	12710			6846	4993	3372		
가곡동	가곡동	가곡동	가곡동	가곡동	8198	11252	12035			3540	3725	2934		
거제시	거제시	거제군	거제군	거제군	231271	168022	94581	109641	109807	82628	52705	24518	22682	20139
		장승포시	장승포읍	장승포읍			48603	20928	15492			13024	4277	2909
일운면	일운면	일운면	일운면	일운면	6500	4880	6418	8127	9293	2537	1613	1738	1639	1725
동부면	동부면	동부면	동부면	동부면	3158	3716	5768	12580	15066	1279	1321	1448	2571	2719
남부면	남부면	남부면	남부면	남부면	1544	2047	3668			711	792	888		
거제면	거제면	거제면	거제면	거제면	6218	7381	10292	10630	11733	2418	2326	2467	2154	2198
둔덕면	둔덕면	둔덕면	둔덕면	둔덕면	3112	3657	5032	6577	7516	1264	1325	1379	1354	1326
사동면	사동면	사동면	사동면	사동면	7943	8154	9738	10673	11289	3306	2691	2445	2202	2065
연초면	연초면	연초면	연초면	연초면	9951	7284	8209	6223	8075	4196	2532	2226	1346	1470
하청면	하청면	하청면	하청면	하청면	4449	4876	6845	7844	9508	1902	1765	1734	1604	1708
장목면	장목면	장목면	장목면	장목면	4312	5381	8229	11803	13561	1905	2055	2380	2459	2466
장승포동	장승포동	장승포동	장승포동	장승포동	4367	3193	4932			1463	1013	1293		
마전동	마전동	마전동	마전동	마전동	6880	6501	5970			2696	2387	1810		
능포동	능포동	능포동	능포동	능포동	12829	11226	13279			4642	3647	3796		
아주동	아주동	아주동	아주동	아주동	13050	4535	5056			3861	1126	920		
옥포 1 동	옥포 1 동	옥포제 1 동	옥포제 1 동	옥포제 1 동	10949	8647	7283			4269	2637	1857		
옥포 2 동	옥포 2 동	옥포제 2 동	옥포제 2 동	옥포제 2 동	28965	29578	12083			10093	8655	3348		
장평동	신현읍	신현읍	신현읍	신현면	32183	56966	30382	14256	8274	11089	16820	7813	3076	1553
고현동					39749						14133			
상문동					21478					6678				
수양동					13634					4186				
양산시	양산시	양산군	양산군	양산군	252507	191975	159869	143102	57542	88479	57536	44032	31163	11451
물금읍	물금읍	물금면	물금면	물금면	43122	30272	15740	11363	12035	14342	8811	4416	2371	2366
동면	동면	동면	동면	동면	10369	11291	7264	6743	6603	3666	3410	1984	1443	1356
원동면	원동면	원동면	원동면	원동면	2911	3660	4318	6224	8180	1410	1437	1353	1394	1582
상북면	상북면	상북면	상북면	상북면	16185	18090	12303	8951	6777	5633	5255	3199	1767	1326
하북면	하북면	하북면	하북면	하북면	8410	10160	9420	7191	6477	3189	3152	2629	1580	1315
삼성동	삼성동	양산읍	양산읍	양산면	23491	21096	33639	13692	8607	8877	6291	9499	2865	1780
강서동	강서동				11432	7740					3700	2055		
서창동	웅상읍		웅상면	웅상면	25849	62720		11543	8863	9618	18681		2473	1726
소주동					19503					6767				
평산동					30163					10624				
덕계동					12313					3995				
중앙동	중앙동				11054	26946				4486	8444			
양주동					37705					12172				
창원시	창원시	창원시	창원시	창원시	1058021	517410	323223	111676		376075	154804	88189	26052	
의창구		의창군	의창군	의창군	242458		72214	87826		87614		18923	18991	
동읍	동읍	동면	동면	동면	21788	22890	13925	14849	15887	7469	6883	3621	3189	3017
북면	북면	북면	북면	북면	9649	11755	9809	10692	14556	3522	3691	2625	2484	2828
대산면	대산면	대산면	대산면	대산면	6840	8920	10837	12303	15941	2666	2902	2905	2733	3182
의창동	의창동	동정동	동정동	동정동	35223	39602	10297	6985		12355	11890	2829	1541	
		소계동	소계동	소계동			10269	6080				2747	1484	
팔룡동	팔룡동	팔용동	팔용동	창원면	46107	45299	8159	5800	14167	15428	12957	2211	1302	2897
		대원동	두대동	두대동			15584	6468				4189	1800	
명곡동	명곡동	의안동	의안동	의안동	51442	60994	17119	9703		18388	18621	4705	2162	
봉림동	봉림동	사림동	봉림동	상남면	35382	38212	11780	1560	14017	14298	12970	3373	311	2693
용지동	용지동	용호동	용지동	용지동	36027	40212	18964	3243		13488	12359	4967	766	
		신월동	신월동	신월동			22750					6388		
성산구					247613					83255				
반송동	반송동	반송동	반송동	반송동	49942	47881	47650	12400		16311	15523	13475	3218	

		상복동	상복동			41573	3207				11969	655		
중앙동	중앙동	내 동	내 동	옹남면	25696	25806	9128	8715	14124	11500	8305	2257	1737	2657
			외동					8290					1933	
		중앙동						22200				6066		
상남동	상남동	남산동	남산동		33421	35923	15340	5525		10993	9750	4246	1214	
			토월동					5540					1318	
사과동	사과동	사과동			55627	55990	20255			18600	15818	5627		
가음정동	가음정동	가음정동	가음정동		45678	54967	24332	4831		14568	15180	5896	1154	
성주동	성주동	성주동	성주동		26045	16794	5161	4811		7849	4642	1501	1078	
옹남동	옹남동	옹남동	옹남동		11204	12165	1246	8103		3434	3313	423	2052	
			양곡동					8650					2066	
		신촌동						19363				5072		
		삼귀동	삼귀동					2053	1765			248	261	
마산합포구	합포구	합포구			176725	213094	237548			66437	66594	59481		
구산면	구산면	구산면	구산면	구산면	4180	5312	6768	7846	12936	1652	1788	1756	1624	2308
진동면	진동면	진동면	진동면	진동면	9051	9433	9678	9178	8029	3246	2856	2380	1865	1590
진북면	진북면	진북면	진북면	진북면	3125	4760	4937	5649	7084	1226	1508	1267	1253	1352
진전면	진전면	진전면	진전면	진전면	4017	5619	6643	7311	8841	1817	1848	1945	1562	1709
현동	현동	현동	현동		2012	3398	4048	4941		671	990	1003	884	
가포동	가포동	가포동	가포동	가포 1 동	1592	2489	3850	2677	714	534	652	688	432	132
				가포 2 동					968					157
월영동	월영동	월영 2 동	월영 2 동	월영 2 동	36183	39901	18594	15706	10402	12593	12226	4880	3358	2091
문화동	문화동	월영 1 동	월영 1 동	월영 1 동	13792	17071	4659	5459	3576	5791	5199	1287	1155	739
		창포동	창포동	창포동			6616	5541	4904			1814	1312	983
		월남동	월남동	월남동			8837	8494	7693			2198	1776	1521
반월동	반월동	반월동	반월동	반월동	9251	10237	14250	13564	9937	3217	3218	3742	3041	1931
중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	중앙동	8771	10205	13138	10574	9237	3174	3131	3206	2304	1850
완월동	완월동	완월동	완월동	완월동	11645	13558	18202	16786	11895	4088	4087	4122	3628	2212
자산동	자산동	자산동	자산동	자산동	14047	17091	18507	15803	11335	4994	5154	4527	3187	2360
동서동	동서동	서성동	서성동	서성동	10253	6473	10554	9528	7592	3945	2212	2370	1994	1450
		동성동	동성동	동성동			3413	3463	4481			852	785	781
		부림동	부림동	부림동			2529	2613	2869			628	617	548
성호동	성호동	성호동	성호동	성호동	4490	6363	6769	7554	6200	1767	2084	1563	1560	1266
		추산동	추산동	추산동			5241	7472	5154			1320	1192	1009
교방동	교방동	교방동	교방동	교방동	11408	14003	19721	11507	6298	4017	4192	4865	2334	1301
노산동	노산동	교원동	교원동	교원동	5469	10307	8145	8378	6283	2304	3392	1936	1725	1311
		상남 1 동	상남 1 동	상남 1 동			8553	11385	7772			2423	2391	1579
오동동	오동동	오동동	오동동	오동동	4576	5824	8689	8015	8560	2196	2002	2270	1925	1722
		중성동	중성동	중성동			3689	4198	4190			911	958	834
합포동	합포동	상남 2 동	상남 2 동	상남 2 동	7687	11116	6436	6502	6031	3081	3694	1630	1610	1305
		산호 2 동	산호 2 동	산호 2 동			12186	11980	9567			3085	2705	2022
산호동	산호동	산호 1 동	산호 1 동	산호 1 동	15176	19934	30922	24835	5493	6124	6361	8161	5922	1083
마산회원구	회원구	회원구			218987	221277	256183			78072	68907	65136		
내서읍	내서읍	내서면	내서면	내서면	73157	50731	9617	8280	16193	23468	14376	2424	1740	3341
회원 1 동	회원 1 동	회원 1 동	회원 1 동	회원 1 동	12670	15272	25185	23528	6202	4939	4950	6303	5341	1257
회원 2 동	회원 2 동	회원 2 동	회원 2 동	회원 2 동	14060	19370	32112	16870	12016	5284	6021	7729	3405	2481
석전 1 동	석전 1 동	석전 1 동	석전동	석전동	8447	11288	17974	23517	5120	3140	3527	4343	5528	958
석전 2 동	석전 2 동	석전 2 동			9505	11882	18310			3630	3700	4404		
회성동	회성동	회성동	회성동		8123	11615	18873	11469		2974	3538	4654	2506	
양덕 1 동	양덕 1 동	양덕 1 동	양덕 1 동	양덕 1 동	13380	16201	21095	15195	6330	5189	5301	5988	3669	904
양덕 2 동	양덕 2 동	양덕 2 동	양덕 2 동	양덕 2 동	28977	20013	7039	6483	3254	9984	6446	1985	1295	740
		양덕 3 동	양덕 3 동				17494	17872				3855	2359	
합성 1 동	합성 1 동	합성 1 동	합성 1 동		10556	15246	24482	31432		4271	5021	6378	7767	
합성 2 동	합성 2 동	합성 2 동	합성 2 동		10329	12654	22421	14768		3999	4356	5884	3546	
구암 1 동	구암 1 동	구암 1 동			12004	17002	22358			4434	5238	6005		
구암 2 동	구암 2 동	구암 2 동			11947	13816	17406			4371	4306	4744		
봉암동	봉암동	봉암동	봉암동	봉암 1 동	5832	6187	11434	8642	1075	2389	2127	2864	1457	242
				봉암 2 동					1742					405
진해구	진해시	진해시	진해시	진해시	172238	127578	120212	112024	89867	60697	39556	32604	25808	18931
중앙동	중앙동				4909	7206				1551	2148			
태평동	태평동				7150	7504				2331	2325			
충무동	충무동	충무로 1 가동	충무로 1 가동	충무로 1 가동	4748	5988	4687	4154	2385	1730	1936	1179	895	519
		충무로 2 가동	충무로 2 가동	충무로 2 가동			5208	5558	5516			1439	1265	1202
		충무로 3 가동	충무로 3 가동	충무로 3 가동			3595	4218	3341			928	913	656
		충무로 4 가동	충무로 4 가동	충무로 4 가동			3561	4297	5287			1025	989	1040
		충무로 5 가동	충무로 5 가동	충무로 5 가동			3672	4517	5582			1034	1015	1038

		충무로 6 가동	충무로 6 가동	충무로 6 가동		4994	5973	5597		1451	1421	1150		
여좌동	여좌동	여좌 1 가동	여좌 1 가동	여좌 1 가동	12590	15858	11506	12540	10643	4622	5053	3131	2959	2330
		여좌 2 가동	여좌 2 가동	여좌 2 가동			9866	10145	8921			2751	2429	1927
		여좌 3 가동	여좌 3 가동	여좌 3 가동			4603	5455	5735			1287	1328	1289
태백동	태백동	태백동	태백동	태백동	6834	9272	9176	8570	5669	2690	3081	2461	1993	1245
경화동	경화동	경화 1 가동	경화 1 가동	경화 1 가동	11521	9951	6431	6105	4865	3897	2951	1739	1464	1024
		경화 2 가동	경화 2 가동	경화 2 가동			5584	5315	3718			1450	1203	789
		경화 3 가동	경화 3 가동	경화 3 가동			8762	6403	5644			2414	1525	1224
병암동	병암동				8246	8914				3102	2832			
석동	석동	석동	석동	석동	18802	3387	1897	1291	1024	6232	982	466	271	206
이동	이동	이동	이동	이동	11087	12584	6968	6814	5204	4373	3911	1880	1604	1117
자은동	자은동	자은동	자은동	자은동	12566	12088	6307	5496	3799	4303	3620	1616	1202	711
덕산동	덕산동	덕산동	덕산동	덕산동	10928	6977	3980	2816	2616	3749	2127	1078	634	543
풍호동	풍호동	풍호동	풍호동	풍호동	17833	11812	1696	1871	1746	5730	3387	449	452	389
		장천동	장천동	장천동			1655	1975	1927			432	419	401
		행암동	행암동	행암동			841	677	648			209	146	131
웅천동	웅천동	웅천 1 동	웅천 1 동	웅천면	4496	5349	4647	4749	8403	1727	1834	1308	1072	1655
		웅천 2 동	웅천 2 동				2437	3085				654	609	
웅동 1 동	웅동 1 동	웅동 1 동			9235	3941	3747			3041	1270	1031		
웅동 2 동	웅동 2 동	웅동 2 동	웅동면	웅동면	31293	6747	4392	7126	8088	11619	2099	1192	1578	1560
의령군	의령군	의령군	의령군	의령군	25602	31395	48987	64175	91709	11819	12663	13216	14453	17055
의령읍	의령읍	의령읍	의령읍	의령면	8173	9327	11667	12149	14165	3190	3127	2775	2585	2769
가례면	가례면	가례면	가례면	가례면	1910	2225	3278	3991	5930	794	778	831	937	1122
칠곡면	칠곡면	칠곡면	칠곡면	칠곡면	1019	1295	2038	2645	4214	503	561	584	641	804
				칠곡면(칠곡군)					15386					2862
대의면	대의면	대의면	대의면	대의면	1002	1237	2204	3004	4608	518	554	614	672	833
화정면	화정면	화정면	화정면	화정면	1392	1815	3282	4447	6325	720	813	883	968	1174
용덕면	용덕면	용덕면	용덕면	용덕면	1535	2142	3314	4335	6412	735	854	869	995	1211
정곡면	정곡면	정곡면	정곡면	정곡면	1322	1765	3023	4412	6460	681	812	915	1041	1224
지정면	지정면	지정면	지정면	지정면	1778	2390	4008	5685	8489	910	982	1031	1260	1532
낙서면	낙서면	낙서면	낙서면	낙서면	807	1124	2075	3037	4416	448	479	561	652	780
부림면	부림면	부림면	부림면	부림면	3189	3787	6020	8278	11118	1458	1619	1791	1845	2056
봉수면	봉수면	봉수면	봉수면	봉수면	1038	1454	2433	3610	5982	552	650	703	831	1086
공류면	공류면	공류면	공류면	공류면	1176	1354	2727	4175	6609	598	657	761	971	1177
유곡면	유곡면	유곡면	유곡면	유곡면	1261	1480	2918	4407	6981	712	777	898	1055	1287
함안군	함안군	함안군	함안군	함안군	60794	58755	59809	80353	107352	24214	20818	18185	18179	20433
가야읍	가야읍	가야읍	가야읍	가야읍	16680	17388	14517	15918	17239	6208	5631	4176	3488	3306
함안면	함안면	함안면	함안면	함안면	2558	3264	4461	5605	7302	1174	1321	1257	1353	1543
군북면	군북면	군북면	군북면	군북면	5860	8001	9693	14456	19498	2768	3106	3071	3251	3755
법수면	법수면	법수면	법수면	법수면	2948	3597	4764	7631	10642	1449	1441	1525	1662	1948
대산면	대산면	대산면	대산면	대산면	3647	5337	5924	9192	14597	1680	1866	1883	2006	2706
칠서면	칠서면	칠서면	칠서면	칠서면	6333	4189	4911	6931	9341	2580	1583	1557	1604	1756
칠북면	칠북면	칠북면	칠북면	칠북면	1995	2410	3147	5430	8041	957	996	1035	1285	1501
칠원면	칠원면	칠원면	칠원면	칠원면	17361	10435	7875	7298	9161	5932	3325	2255	1697	1688
산인면	산인면	산인면	산인면	산인면	2641	3270	3357	4391	5988	1093	1188	1071	1004	1173
여항면	여항면	여항면	여항면	여항면	771	864	1160	3501	5543	373	361	355	829	1057
창녕군	창녕군	창녕군	창녕군	창녕군	55189	65369	84175	115836	144144	24243	24582	25320	25330	26207
창녕읍	창녕읍	창녕읍	창녕읍	창녕읍	14688	16872	21144	23449	22917	5885	5745	5639	4875	4281
남지읍	남지읍	남지읍	남지읍	남지읍	10408	10922	12683	17324	20142	4363	3889	3850	3787	3704
고암면	고암면	고암면	고암면	고암면	1893	2306	3328	6042	7223	969	950	1043	1221	1311
성산면	성산면	성산면	성산면	성산면	1317	1756	2344	3888	6272	715	798	835	968	1150
대합면	대합면	대합면	대합면	대합면	3462	4551	6272	10125	13675	1750	1825	1983	2214	2412
이방면	이방면	이방면	이방면	이방면	2583	3464	4419	7455	10327	1141	1295	1412	1619	1797
유어면	유어면	유어면	유어면	유어면	1712	2437	3353	5751	7976	915	1049	1137	1263	1426
대지면	대지면	대지면	대지면	대지면	2429	2379	3086	4882	6550	949	924	979	1085	1183
계성면	계성면	계성면	계성면	계성면	2194	2901	3897	5911	7766	1072	1188	1199	1302	1381
영산면	영산면	영산면	영산면	영산면	5511	6389	7510	9613	12090	2265	2382	2338	2209	2354
장마면	장마면	장마면	장마면	장마면	1634	2166	2934	5660	8224	876	1030	1072	1256	1411
도천면	도천면	도천면	도천면	도천면	2604	2709	3303	5697	7676	1240	1135	1128	1244	1391
길곡면	길곡면	길곡면	길곡면	길곡면	1103	1534	2257	3544	5185	585	674	714	820	941
부곡면	부곡면	부곡면	부곡면	부곡면	3651	4983	7645	6495	8121	1518	1698	1991	1467	1465
고성군	고성군	고성군	고성군	고성군	51703	55808	67657	92911	118162	21653	20264	19814	19823	21377
고성읍	고성읍	고성읍	고성읍	고성읍	23497	24082	23867	25436	25137	8819	7658	6526	5355	4749
삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	삼산면	1611	1917	2685	5856	8025	784	789	859	1189	1376
하일면	하일면	하일면	하일면	하일면	1749	2308	3311	5227	7004	879	959	996	1066	1254
하이면	하이면	하이면	하이면	하이면	2891	3201	3802	5361	6877	1250	1121	1087	1184	1222

상리면	상리면	상리면	상리면	상리면	1568	1781	2499	4212	6002	747	759	815	922	1074
대가면	대가면	대가면	대가면	대가면	1468	1799	2952	4538	7145	712	800	908	1020	1291
영현면	영현면	영현면	영현면	영현면	856	1152	1972	3069	4770	479	536	618	709	882
영오면	영오면	영오면	영오면	영오면	1447	1944	2635	4060	5663	697	783	834	903	1061
개천면	개천면	개천면	개천면	개천면	1190	1478	1903	3266	4216	565	614	633	743	764
구만면	구만면	구만면	구만면	구만면	1072	1337	1799	2923	4332	521	585	645	693	811
회화면	회화면	회화면	회화면	회화면	3880	4216	5386	6726	8002	1566	1548	1504	1424	1460
마암면	마암면	마암면	마암면	마암면	1903	2319	3192	4688	7480	795	843	951	1053	1390
동해면	동해면	동해면	동해면	동해면	3539	3920	5533	8505	13604	1624	1573	1625	1693	2307
거류면	거류면	거류면	거류면	거류면	5032	4354	6121	9044	9905	2215	1696	1813	1869	1736
남해군	남해군	남해군	남해군	남해군	43919	53144	71500	103123	124673	19786	20598	21346	21494	22698
남해읍	남해읍	남해읍	남해읍	남해면	13036	13638	15064	16442	16466	4924	4555	4254	3513	3273
이동면	이동면	이동면	이동면	이동면	3999	5153	6937	13215	17326	1920	2073	2163	2887	3175
상주면	상주면	상주면	상주면	상주면	1667	2240	3139			828	912	953		
삼동면	삼동면	삼동면	삼동면	삼동면	3955	4865	7092	18062	21389	1886	1995	2168	3750	3859
미조면	미조면	미조면	미조면	미조면	2484	3232	4058			1105	1178	1168		
남면	남면	남면	남면	남면	3903	4666	7221	12746	16042	1847	2026	2237	2517	2800
서면	서면	서면	서면	서면	2653	3824	5769	9321	11998	1412	1620	1765	1999	2175
고현면	고현면	고현면	고현면	고현면	3984	5051	6408	9518	11591	1826	1968	1970	1996	2170
설천면	설천면	설천면	설천면	설천면	2939	3849	5277	7659	10293	1457	1538	1643	1726	1930
창선면	창선면	창선면	창선면	창선면	5299	6626	10535	16160	19568	2581	2733	3025	3106	3316
하동군	하동군	하동군	하동군	하동군	41862	51583	65870	97618	128481	18382	18819	19258	20364	23058
하동읍	하동읍	하동읍	하동읍	하동읍	9588	11876	14998	17931	20103	3833	3970	4062	3829	3645
화개면	화개면	화개면	화개면	화개면	2816	3261	3700	5931	8069	1192	1180	1070	1158	1402
악양면	악양면	악양면	악양면	악양면	3136	3694	5165	9331	13179	1516	1521	1668	1951	2402
적량면	적량면	적량면	적량면	적량면	1792	2360	3207	5152	7349	862	929	983	1075	1280
횡천면	횡천면	횡천면	횡천면	횡천면	1699	2170	2994	4726	6288	820	862	928	1029	1139
고전면	고전면	고전면	고전면	고전면	2253	2948	3815	5689	8247	1025	1096	1139	1207	1413
금남면	금남면	금남면	금남면	금남면	3377	5069	5667	13817	16775	1497	1668	1676	2766	3002
금성면	금성면	금성면	금성면	금성면	2709	4271	4224			1172	1351	1051		
진교면	진교면	진교면	진교면	진교면	6191	6457	7686	9550	11901	2527	2242	2200	1982	2170
양보면	양보면	양보면	양보면	양보면	1677	2145	3750	5435	7834	818	932	1041	1222	1431
북천면	북천면	북천면	북천면	북천면	1589	1905	2771	5001	7123	807	845	931	1085	1287
청암면	청암면	청암면	청암면	청암면	1337	1761	2551	5897	8781	622	706	847	1159	1527
옥종면	옥종면	옥종면	옥종면	옥종면	3698	3666	5342	9158	12832	1691	1517	1662	1901	2360
산청군	산청군	산청군	산청군	산청군	31898	38190	50179	72889	101114	13512	14059	14162	15340	18291
산청읍	산청읍	산청읍	산청읍	산청면	6492	7388	9217	11757	13406	2383	2544	2611	2550	2589
차황면	차황면	차황면	차황면	차황면	1298	1940	2945	4566	6129	700	789	849	975	1087
오부면	오부면	오부면	오부면	오부면	953	1288	2479	3405	5171	496	558	623	742	929
생초면	생초면	생초면	생초면	생초면	2534	3217	4887	7311	10245	1073	1244	1399	1561	1832
금서면	금서면	금서면	금서면	금서면	2610	2960	3916	6605	9840	1112	1134	1193	1381	1742
삼장면	삼장면	삼장면	삼장면	삼장면	1432	1841	2439	3501	5067	686	690	692	733	926
시천면	시천면	시천면	시천면	시천면	3329	4181	4488	5928	8991	1442	1423	1184	1209	1630
단성면	단성면	단성면	단성면	단성면	4329	6072	7336	11605	15699	2042	2143	2219	2421	2827
신안면	신안면	신안면	신안면	신안면	5920	5199	6066	8137	10927	2014	1846	1592	1662	1925
생비량면	생비량면	생비량면	생비량면	생비량면	1135	1399	2395	3958	5515	585	625	653	782	960
신등면	신등면	신등면	신등면	신등면	1866	2705	4011	6116	10124	979	1063	1147	1324	1844
함양군	함양군	함양군	함양군	함양군	38002	41943	55014	82782	110191	16433	16080	16052	17254	20073
함양읍	함양읍	함양읍	함양읍	함양읍	17667	17575	19334	23386	25602	6674	5961	5305	4586	4581
마천면	마천면	마천면	마천면	마천면	1921	2182	3096	6074	9325	950	961	1038	1223	1677
휴천면	휴천면	휴천면	휴천면	휴천면	1279	1610	2481	4721	7530	716	721	743	1042	1339
유림면	유림면	유림면	유림면	유림면	1770	2086	3127	5226	7680	875	922	991	1171	1388
수동면	수동면	수동면	수동면	수동면	2688	3059	4199	6509	8681	1099	1214	1272	1428	1653
지곡면	지곡면	지곡면	지곡면	지곡면	1932	2378	3634	5904	8653	977	1003	1105	1275	1539
안의면	안의면	안의면	안의면	안의면	5024	6003	8807	12685	17195	2282	2375	2456	2640	3129
서하면	서하면	서하면	서하면	서하면	1211	1745	2218	4137	6007	613	685	703	882	1106
서상면	서상면	서상면	서상면	서상면	1826	2256	3367	5586	6915	879	915	991	1176	1325
백전면	백전면	백전면	백전면	백전면	1421	1642	2509	4720	6928	734	693	756	999	1270
병곡면	병곡면	병곡면	병곡면	병곡면	1263	1407	2242	3834	5675	634	630	692	832	1066
거창군	거창군	거창군	거창군	거창군	57323	65963	77580	102355	123357	23534	23528	21568	21151	22588
거창읍	거창읍	거창읍	거창읍	거창읍	37318	39667	39657	40160	36034	13543	12535	9923	7633	6502
주상면	주상면	주상면	주상면	주상면	1421	1978	2789	4726	6096	719	817	877	979	1139
옹양면	옹양면	옹양면	옹양면	옹양면	1834	2289	3569	5356	7506	875	933	1036	1207	1416
고제면	고제면	고제면	고제면	고제면	1187	1516	2264	4137	6166	601	662	735	907	1150
북상면	북상면	북상면	북상면	북상면	1349	1577	2327	4509	6914	712	734	783	972	1292
위천면	위천면	위천면	위천면	위천면	1988	2536	3400	5332	7277	940	1012	1062	1183	1366

마리면	마리면	마리면	마리면	마리면	2005	2624	3616	5712	8184	960	1078	1113	1257	1529
남상면	남상면	남상면	남상면	남상면	2326	3191	4393	7116	9187	1132	1248	1328	1560	1653
남하면	남하면	남하면	남하면	남하면	1494	1978	2846	4830	7261	776	841	918	1111	1302
신원면	신원면	신원면	신원면	신원면	1524	2058	3610	5637	8174	810	932	992	1173	1462
가조면	가조면	가조면	가조면	가조면	3587	4885	6642	10034	12572	1729	1983	1978	2118	2352
가북면	가북면	가북면	가북면	가북면	1290	1664	2467	4806	7986	737	753	823	1051	1425
합천군	합천군	합천군	합천군	합천군	43639	54344	72657	115685	167986	20255	21563	22787	24939	29978
합천읍	합천읍	합천읍	합천읍	합천읍	11203	12046	12958	12340	16026	4243	3968	3876	2614	2963
봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	봉산면	1321	1766	2566	8173	12714	717	802	880	1811	2262
묘산면	묘산면	묘산면	묘산면	묘산면	1659	2169	3027	5135	7466	850	947	1021	1149	1349
가야면	가야면	가야면	가야면	가야면	4417	5902	7413	10555	13468	1886	2013	2088	2189	2412
야로면	야로면	야로면	야로면	야로면	2392	3149	4430	6140	8766	1126	1238	1264	1324	1544
율곡면	율곡면	율곡면	율곡면	율곡면	2353	2943	4285	6981	10712	1178	1235	1329	1516	1876
초계면	초계면	초계면	초계면	초계면	2724	3537	4574	7117	9220	1217	1380	1443	1539	1662
쌍책면	쌍책면	쌍책면	쌍책면	쌍책면	1274	1676	2533	4500	6324	696	762	822	922	1088
덕곡면	덕곡면	덕곡면	덕곡면	덕곡면	822	1074	1657	2923	4655	465	519	607	665	820
청덕면	청덕면	청덕면	청덕면	청덕면	1657	2118	3189	6085	9096	866	955	1075	1279	1566
적중면	적중면	적중면	적중면	적중면	1624	1982	2727	5276	8048	814	889	953	1211	1462
대양면	대양면	대양면	대양면	대양면	1374	2263	2889	5448	8732	756	879	965	1197	1554
쌍백면	쌍백면	쌍백면	쌍백면	쌍백면	1769	2502	3990	6758	10299	997	1114	1275	1470	1854
삼가면	삼가면	삼가면	삼가면	삼가면	3419	4419	6229	9973	14441	1589	1829	1922	2147	2625
가회면	가회면	가회면	가회면	가회면	1649	1878	2949	5710	8924	869	891	1002	1201	1572
대병면	대병면	대병면	대병면	대병면	1866	2244	3108	6143	9467	910	986	1007	1356	1706
용주면	용주면	용주면	용주면	용주면	2116	2676	4133	6428	9628	1076	1156	1258	1349	1663
濟州特別自治道	제주도	제주도	제주도	제주도	531905	513260	514605	462941	358085	188365	158159	131367	105166	82955
동부	동부	시부	시부	시부	397182	360856	320930	167719	104493	138018	108481	83541	38942	23798
읍부	읍부	읍부	읍부	읍부	108589	121390	148807	112076	88248	39824	38827	36498	25086	20442
면부	면부	면부	면부	면부	26134	31014	44868	183146	165344	10523	10851	11328	41138	38715
제주시	제주시	제주시	제주시	제주시	401192	279996	232643	167719	104493	140251	83432	61440	38942	23798
한림읍	한림읍	한림읍	한림읍	한림읍	16550	18257	24660	27119	23015	6021	5827	5849	6382	6078
애월읍	애월읍	애월읍	애월면	애월면	23758	23431	22220	25910	23874	8328	7403	5923	6293	6277
구좌읍	구좌읍	구좌읍	구좌면	구좌면	10939	14419	20300	26615	26302	4392	4930	5023	5872	5936
조천읍	조천읍	조천읍	조천면	조천면	17958	18674	19808	20152	17624	6079	5438	4562	4534	4252
한경면	한경면	한경면	한경면	한경면	6252	8248	13842	16300	15296	2735	3039	3621	4052	3981
추자면	추자면	추자면	추자면	추자면	2428	3000	4901	6301	6501	966	1081	1116	1177	1129
우도면	우도면	우도면			1302	1339	3108			564	578	660		
일도 1 동	일도 1 동	일도 1 동	일도 1 동	일도동	3394	4463	10290	11808	17901	1488	1637	2427	2626	3754
일도 2 동	일도 2 동	일도 2 동	일도 2 동		38310	41149	25575	17583		12486	11636	6774	4077	
이도 1 동	이도 1 동	이도 1 동	이도 1 동	이도동	7406	7567	12227	12417	14586	2825	2633	3035	2935	3376
이도 2 동	이도 2 동	이도 2 동	이도 2 동		42949	40959	27035	15427		14365	11361	7165	3475	
삼도 1 동	삼도 1 동	삼도 1 동	삼도동	삼도동	13979	15473	17243	25712	16440	4829	4671	4428	5980	3659
삼도 2 동	삼도 2 동	삼도 2 동			9707	10395	16250			4109	3629	4476		
용담 1 동	용담 1 동	용담 1 동	용담동	용담동	8415	9901	13556	26867	14745	3117	3201	4014	6376	3468
용담 2 동	용담 2 동	용담 2 동			16793	19096	20703			5627	5617	5462		
건입동	건입동	건입동	건입동	건입동	11325	12475	13911	13664	10706	4076	4096	3731	3246	2351
화북동	화북동	화북동	화북동	화북동	19716	21054	7805	5324	3813	6075	5808	2019	1294	942
삼양동	삼양동	삼양동	삼양동	삼양동	10761	8410	7353	6219	5379	3506	2350	1846	1432	1286
봉개동	봉개동	봉개동	봉개동	봉개동	2878	2687	3068	2853	2412	942	782	676	617	582
아라동	아라동	아라동	아라동	아라동	14711	12016	8143	5674	3342	4944	3498	2021	1245	772
오라동	오라동	오라동	오라동	오라동	6097	5217	6309	4095	4039	1953	1647	1646	998	918
연동	연동	연동	연동	연동	42104	31959	25715	6467		16217	9847	7082	1528	
노형동	노형동	노형동	노형동	노형동	52180	23216	7843	3669	3472	17688	6746	2146	805	909
외도동	외도동	외도동	외도동	외도동	14780	8023	4644	4382	2840	4696	2512	1168	970	662
이호동	이호동	이호동	이호동	이호동	3934	3922	2616	2241	2021	1326	1187	731	558	481
도두동	도두동	도두동	도두동	도두동	2566	2014	2357	3317	2797	897	574	593	780	638
서귀포시	서귀포시	서귀포시	서귀읍	서귀읍	130713	80860	88287	58865	42583	48114	25049	22101	12861	9044
			중문면	중문면				18410	15577				4149	3846
대정읍	대정읍	대정읍	대정읍	대정읍	14020	16342	21233	26092	22650	5357	5279	5325	5844	5320
남원읍	남원읍	남원읍	남원면	남원면	14176	16876	22209	23486	18946	5138	5302	5314	4905	4144
성산읍	성산읍	성산읍	성산면	성산면	11188	13391	18377	20413	17872	4509	4648	4502	4462	3883
안덕면	안덕면	안덕면	안덕면	안덕면	7701	9189	11534	13040	12483	3007	3111	2972	3020	2874
표선면	표선면	표선면	표선면	표선면	8451	9238	11483	12519	10869	3251	3042	2959	2673	2393
송산동	송산동	송산동			4533	5813	8504			1722	1877	2132		
정방동	정방동	정방동			2372	3506	7829			1056	1228	2039		
중앙동	중앙동	중앙동			3952	4798	9425			1736	1685	2424		
천지동	천지동	천지동			3418	4487	8160			1391	1497	2118		

효돈동	효돈동	효돈동	4413	5448	7037	1565	1640	1552
영천동	영천동	영천동	4350	4921	5717	1401	1460	1413
동홍동	동홍동	동홍동	20109	16105	8141	6771	4947	2068
서홍동	서홍동	서홍동	7120	8014	7332	2441	2390	1860
대륜동	대륜동	대륜동	7846	9804	7449	2666	2871	1823
대천동	대천동	대천동	6017	7198	5696	2088	2133	1517
중문동	중문동	중문동	8024	7245	8784	2912	2252	2071
예래동	예래동	예래동	3023	3521	4213	1103	1069	1084





## 1. 2 韓国における人口・世帯数の変化図

次の図は上記の人口・世帯数のデータ（全国）を GIS プログラムを利用し、地図上（空間データ）に可視化したものである。

1970～1980年

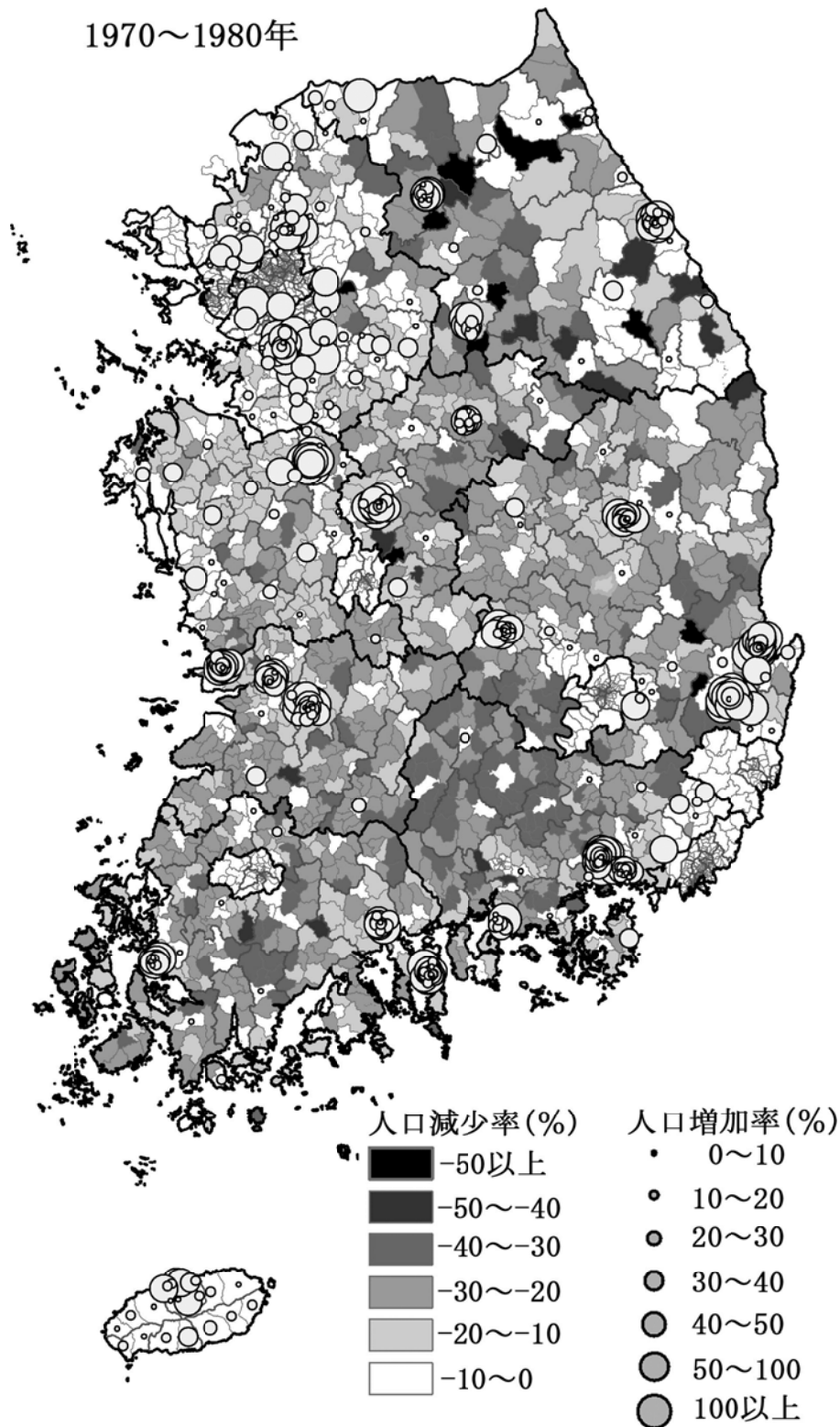


図 1 3 - 2 韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減（1970～1980年）

1980～1990年

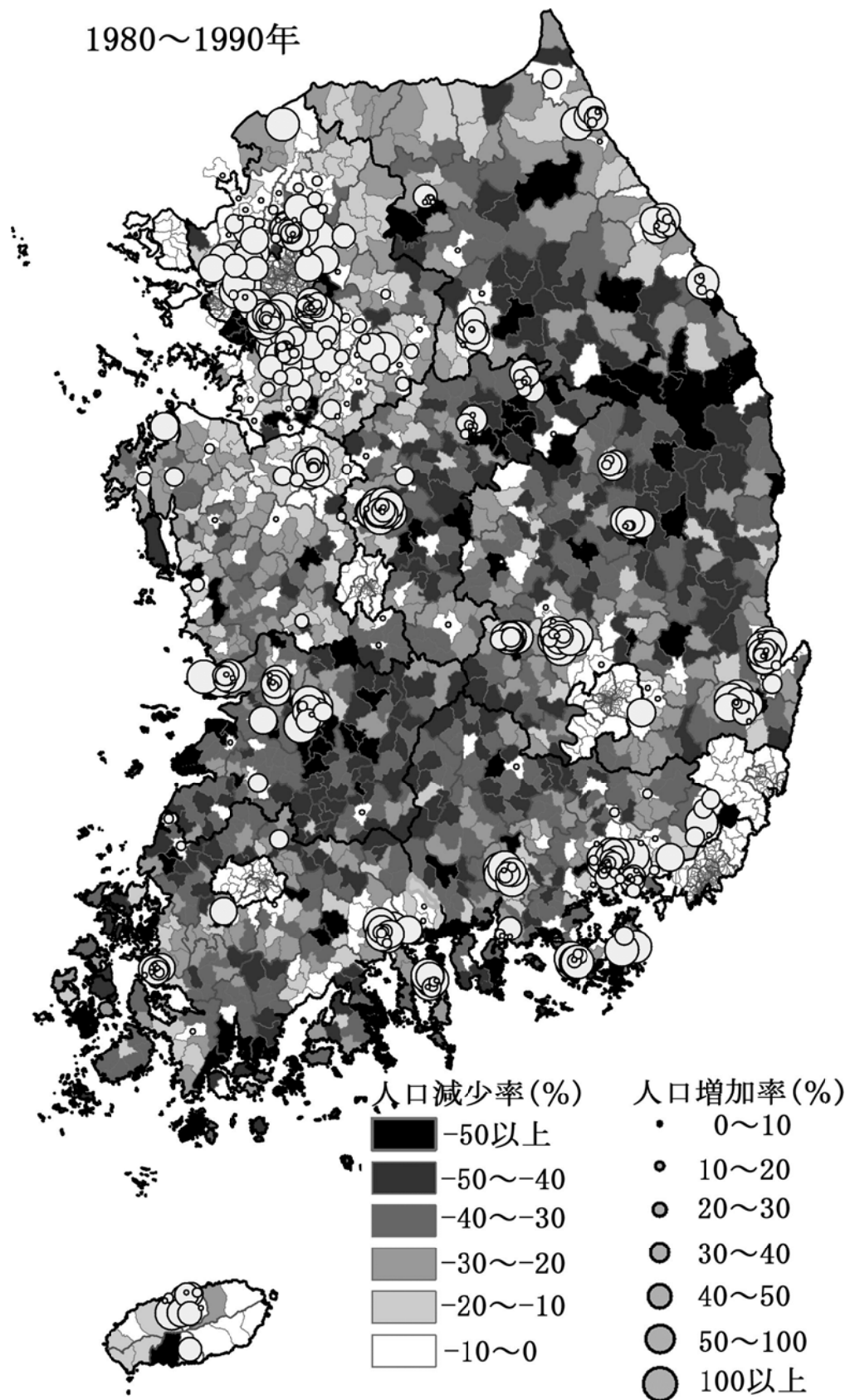


図13-3 韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減（1980～1990年）

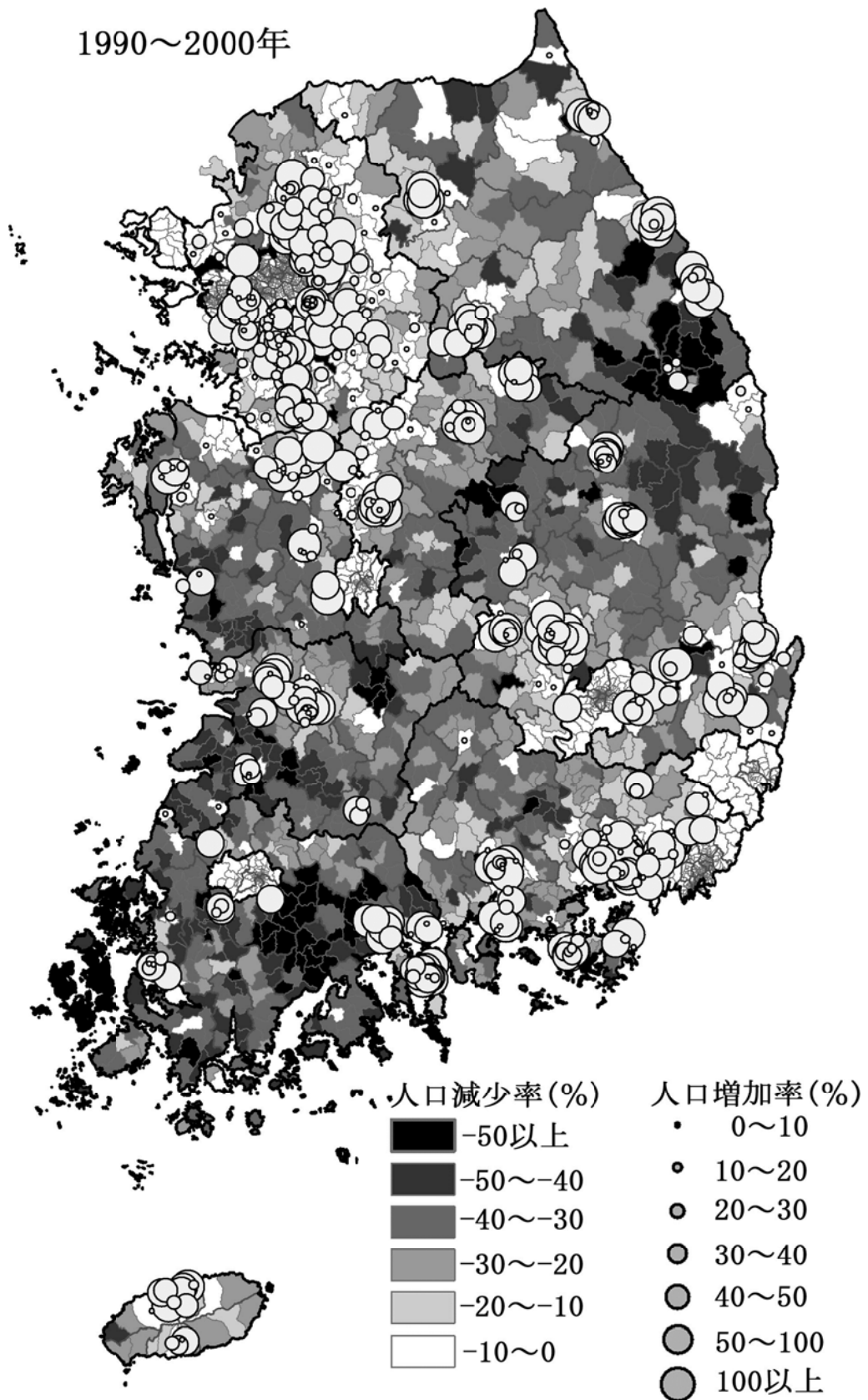


図13-4 韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減（1990～2000年）

2000～2010年

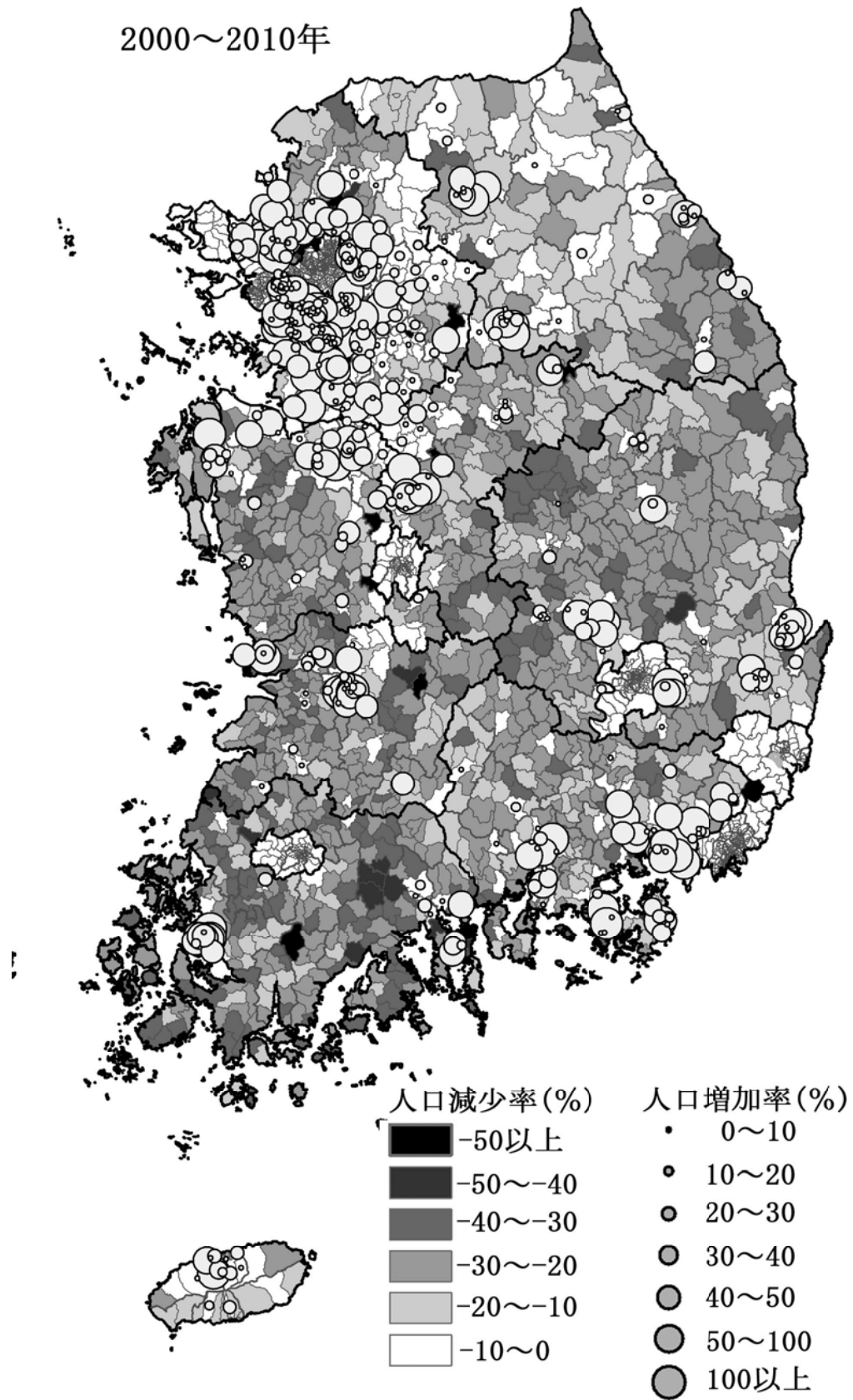


図13-5 韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減(2000～2010年)

1970～1980年

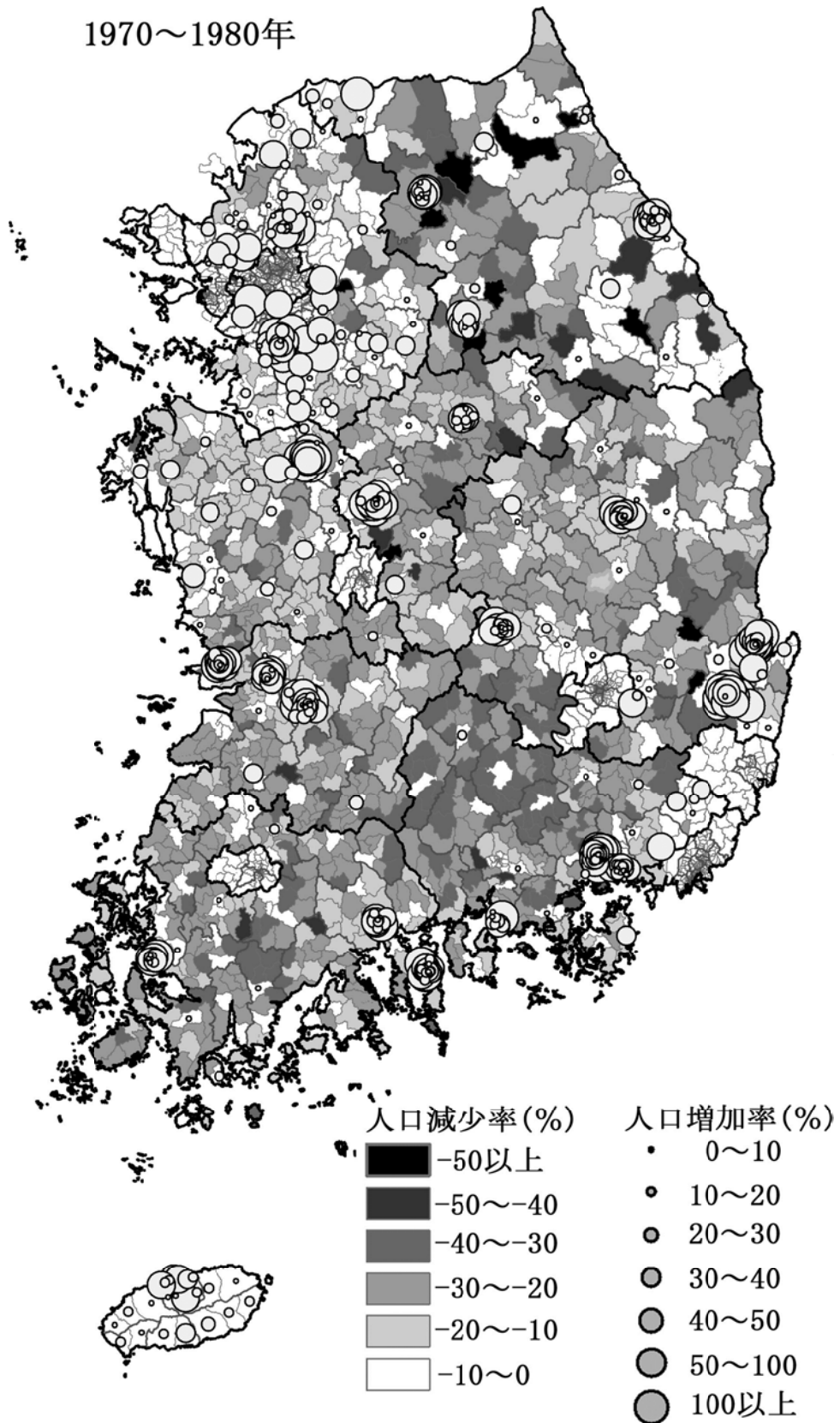


図13-6 韓国における「洞・邑・面」単位の人口増減（1970～2010年）

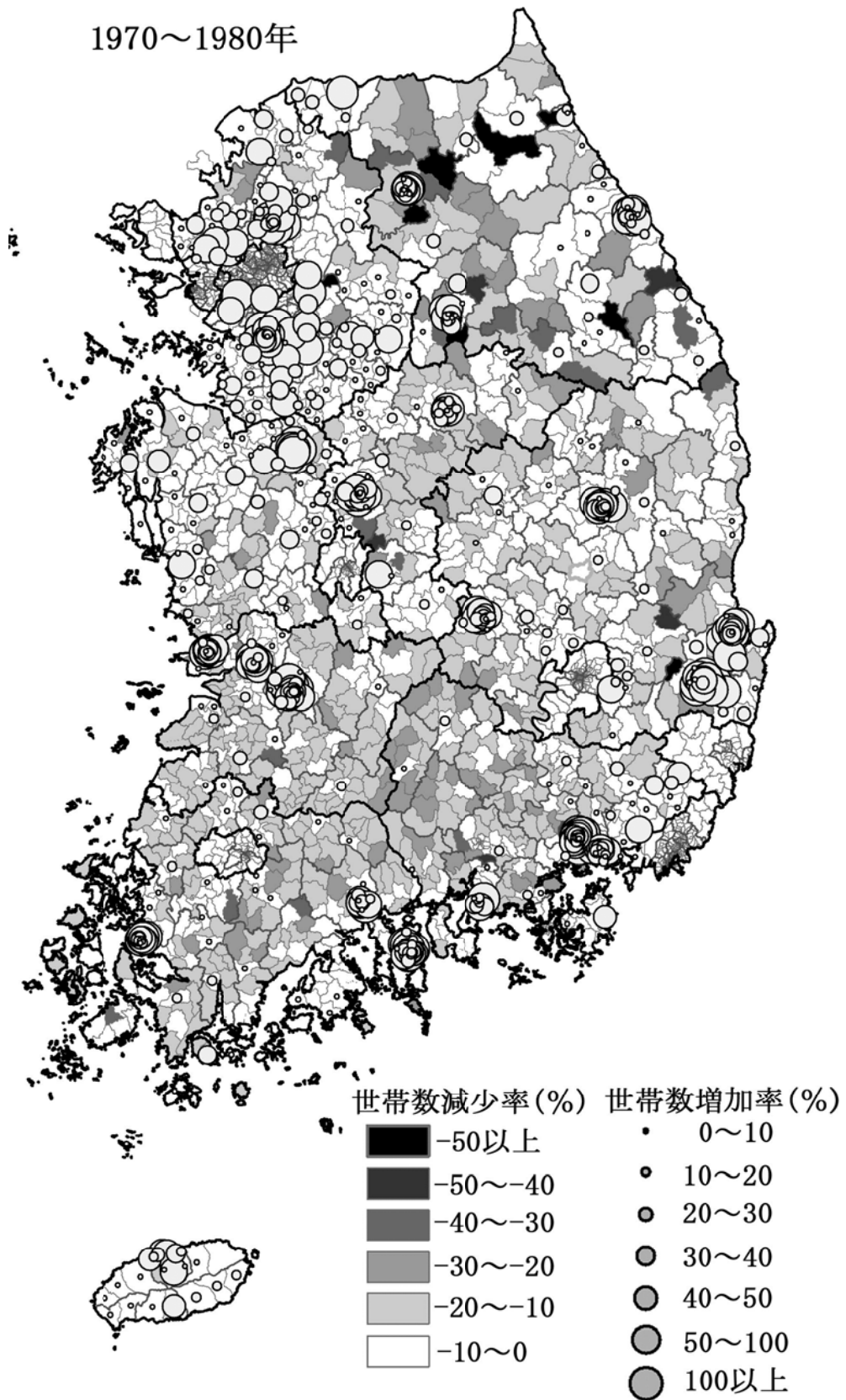


図13-7 韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減（1970～1980年）

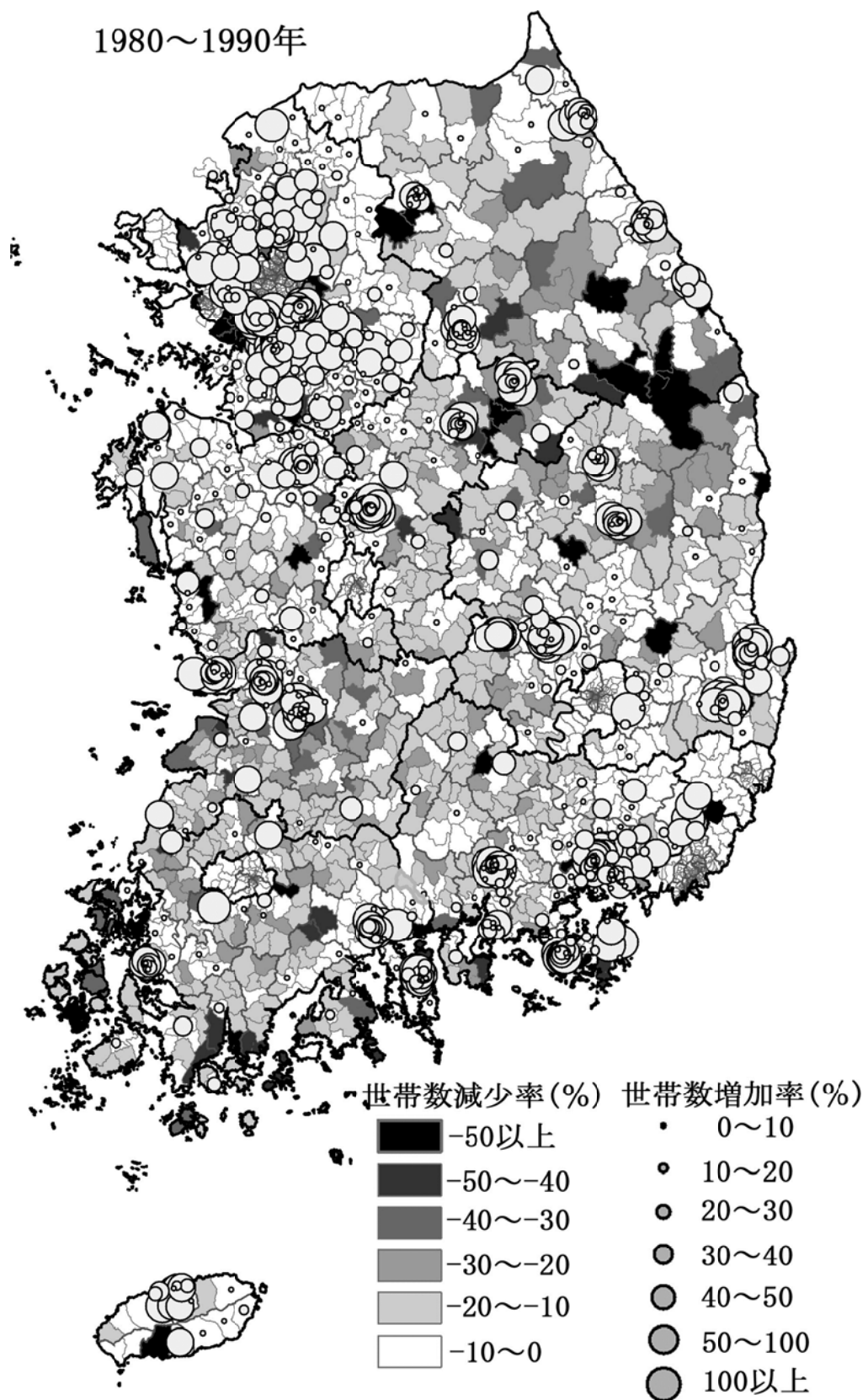


図13-8 韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減(1980～1990年)



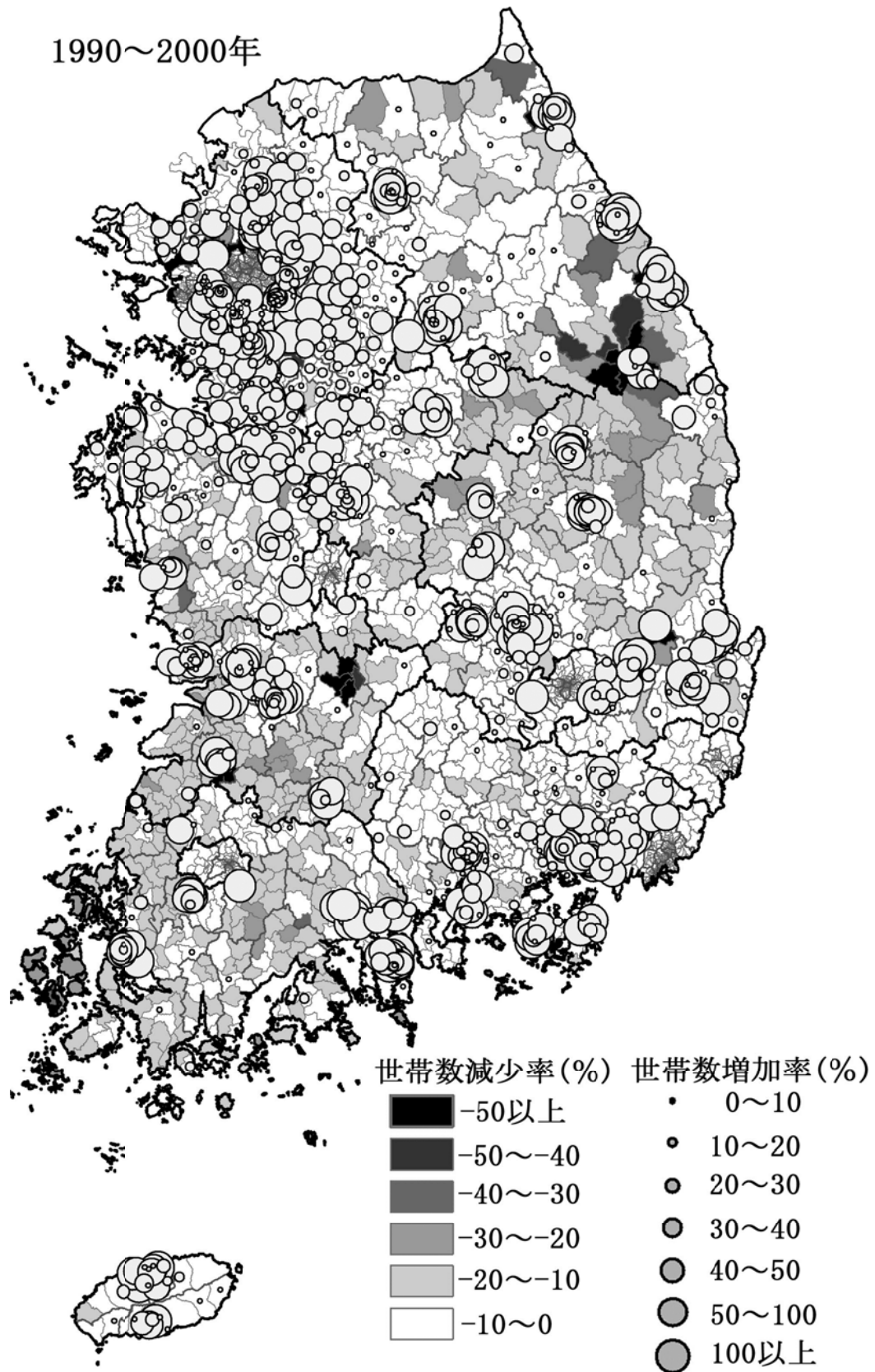


図13-9 韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減（1990～2000年）

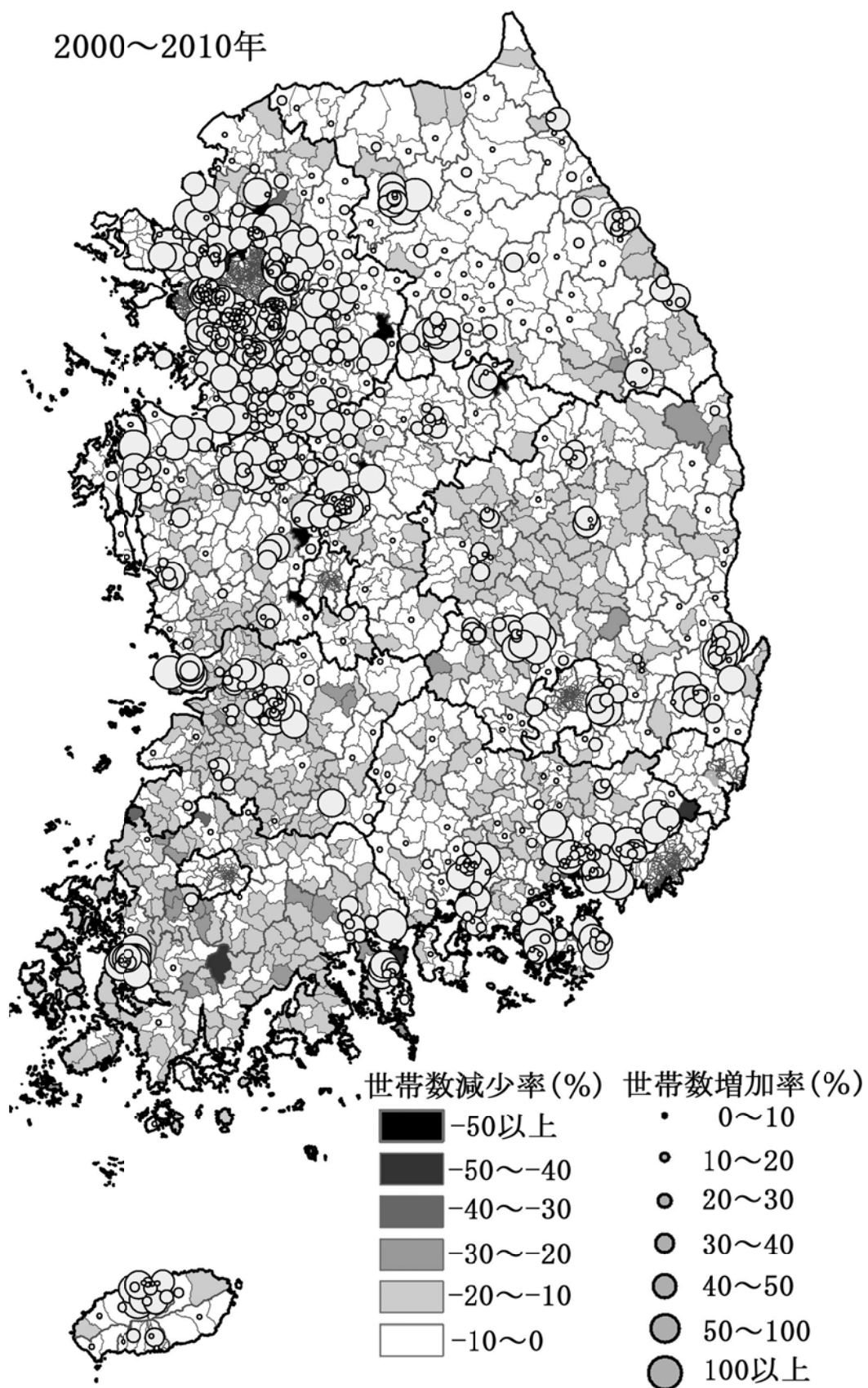


図13-10 韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減（2000～2010年）

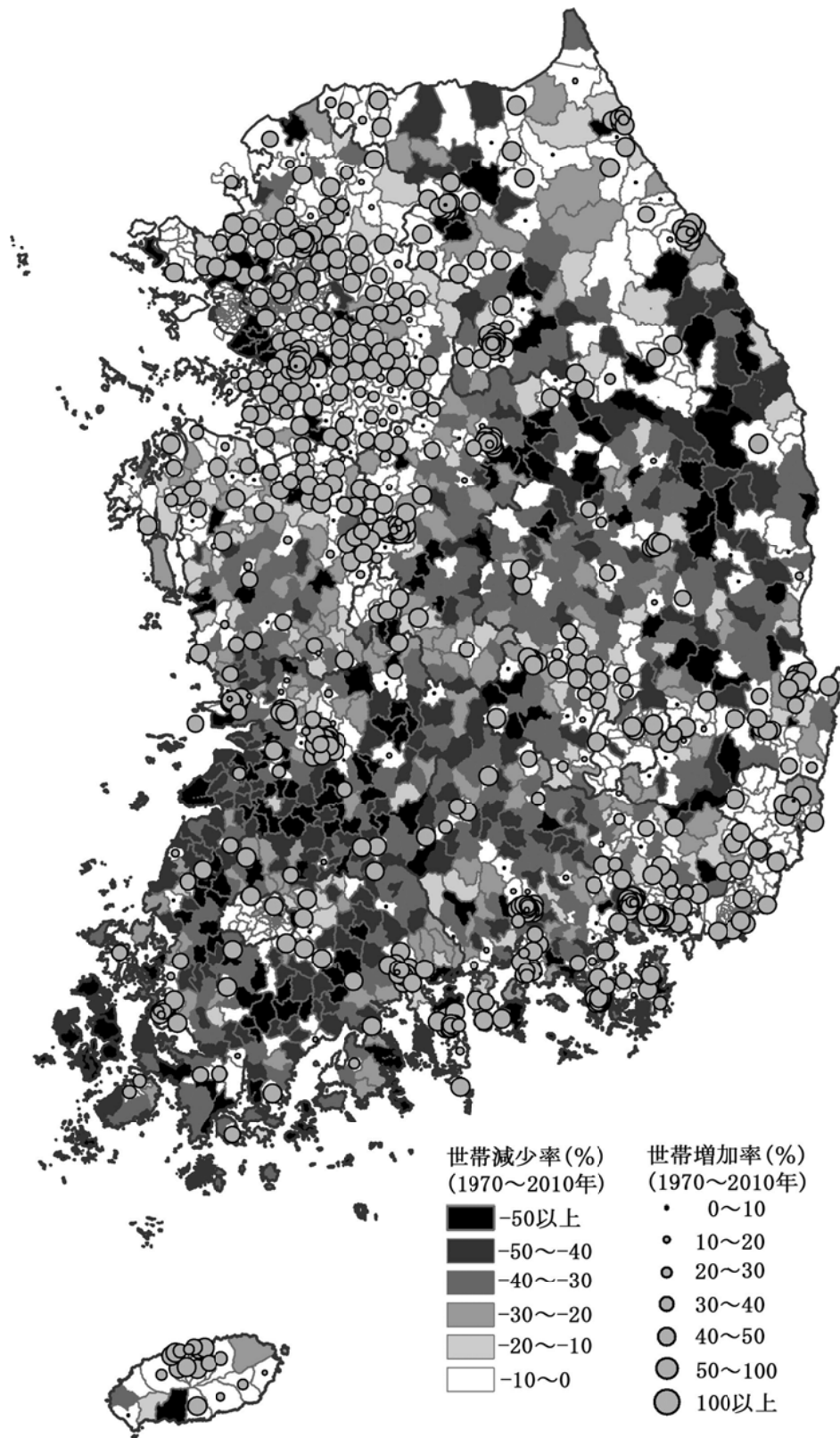


図13-11 韓国における「洞・邑・面」単位の世帯数の増減(1970~2010年)

## 2. 韓国の新活力地域の市・郡に関するデータ

### 2. 1 第1期と2期新活力事業を行った市・郡のデータ

表13-2 第1期と2期新活力事業を行った市・郡のデータ

道 広域市	市・郡	1 期	2 期	備考	事業テーマ	高齢化 人口率	専業農 家率	
仁川 廣域市	江華郡	1	1	=	江華の特産品のブランドパワーの創出	27.4	52.8	
	甕津郡	2	—	×	ブルーツーリズム甕津	22.5	14.4	
	漣川郡	—	2	+	漣川DMZローハス有機農クラスター構築	21.2	53.2	
	太白市	3	3	=	高冷地農業所得基盤強化	15.6	49.5	
	三陟市	—	4	+	「三陟・三名」育成事業	19.4	52.1	
	横城郡	4	5	=	横城の韓牛ブランド・文化村の造成	24.9	55.1	
	寧越郡	5	6	=	博物館村の育成	25.0	58.0	
	平昌郡	6	7	=	HAPPY700ブランド強化	22.1	48.1	
	鐵原郡	7	8	=	親環境農・特産物競争力強化、戦略的都市農村交流システムの構築	17.9	58.8	
	華川郡	8	9	=	親環境、有機能グリーンツーリズム	19.1	59.1	
	楊口郡	9	10	=	ウェルビーイング楊口山菜クラスター構築	18.9	51.6	
	麟蹄郡	10	11	=	冒険レポートクラスター育成	17.4	43.0	
	襄陽郡	11	12	=	マツタケのブランド化	23.5	40.2	
	旌善郡	12	—	×	生薬特化支援造成	21.2	60.9	
	江原道	高城郡	13	—	×	海洋深層水活用地域特化産業基盤構築	22.8	43.4
洪川郡		14	—	×	有機農クラスター事業	21.1	55.2	
堤川郡		—	13	+	薬草産業クラスター育成事業	15.8	52.1	
報恩郡		15	14	=	報恩黄土ブランド特化事業	32.6	63.8	
沃川郡		—	15	+	香水30里づくり事業	24.8	56.3	
忠清北道		永同郡	16	16	=	果物・国産連携グローバルマーケティング	27.2	62.3
		曾坪郡	17	17	=	地域特化資源（高麗人人など）の産業化	14.1	41.8
		槐山郡	18	18	=	槐山BIO種ジャガイモ特性化	33.5	60.7
		丹陽郡	19	19	=	丹陽ニンニクブランド化	25.6	62.6
		公州市	—	20	+	韓国代表週末都市 “Weekend City Gongju”	19.2	60.5
	扶餘郡	20	21	=	百済古都扶餘の特化	29.3	66.1	
	舒川郡	—	22	+	アメニティ舒川海フードクラスター構築	30.7	53.7	
忠清南道	青陽郡	21	23	=	パワー7甲特化事業	32.7	59.5	
	洪城郡	—	24	+	洪城郡名品トグルハム育成事業	22.1	57.1	
	禮山郡	—	25	+	禮山リンゴ名品化	24.9	60.8	
	錦山郡	22	—	=	高麗人参・薬草を通じた五感体験型健康特化事業	25.5	54.2	
全羅北道	井邑市	—	26	+	観光都市井邑再創造事業	23.6	63.5	

	南原市	23	27	=	ハーブ産業育成	23.6	58.2
	金堤市	24	28	=	稲村農耕文化テーマパーク造成	27.9	61.8
	鎭安郡	25	29	=	生態健康山村づくり地域マーケティング	36.2	65.0
	長水郡	26	30	=	長水韓牛BrandPowerクラスター構築	32.6	49.0
	任實郡	27	31	=	任實チーズベリー育成	37.7	66.2
	淳昌郡	28	32	=	発効天国淳昌の造成	35.4	62.8
	高敞郡	29	33	=	山イチゴクラスター	31.9	62.2
	扶安郡	30	34	=	扶安蚕シルクプロジェクト	29.7	57.3
	茂朱郡	31	—	=	蛍生態都市茂朱づくり	31.5	57.0
全羅南道	羅州市	32	35	=	羅州梨産業育成革新クラスター構築	27.7	61.3
	潭陽郡	33	36	=	竹新産業化事業	30.3	61.4
	谷城郡	34	37	=	教育サービスを通じた定住促進と孝文化所得開発	34.7	67.7
	高興郡	35	38	=	高興柚子親環境産業育成	38.2	53.1
	寶城郡	36	39	=	寶城緑茶ブランドマーケティングと関連産業育成	36.5	64.1
	和順郡	37	40	=	バイオメディカルクラスター構築	23.8	61.8
	長興郡	38	41	=	生薬漢方育成	33.6	57.4
	康津郡	39	42	=	親環境ウェルビーイング食品育成	32.4	56.3
	靈巖郡	40	43	=	気産業育成を通じた地域経済活性化	22.8	62.5
	務安郡	41	44	=	務安白蓮クラスター構築	21.1	59.6
	咸平郡	42	45	=	蝶々・昆虫産業クラスター	35.7	66.9
	靈光郡	—	46	+	靈光イシモチの干物・塩の名品化	27.9	68.5
	長城郡	43	47	=	文化コンテンツ産業の育成	29.8	62.3
	珍島郡	44	48	=	珍島紅酒名品化事業	33.7	62.8
	新安郡	45	49	△	・干潟体験型テーマ韓国地造成 ・天然塩世界名品化戦略事業	37.1	62.7
	求禮郡	46	—	×	生命体験大学運営事業	33.1	61.7
莞島郡	47	—	×	海洋生物産業競争力強化事業	31.0	49.5	
海南郡	48	—	×	黄土国開発事業	30.0	62.7	
慶尙北道	東安市	—	50	+	東安市新儒教文化活性化	19.4	66.4
	永川市	—	51	+	—	23.7	69.8
	尙州市	49	52	△	干し柿名品化と農村観光産業育成	26.7	64.2
	聞慶市	50	53	=	五味子健康産業クラスター構築	25.8	58.9
	義城郡	51	54	=	義城ニンニク名品化	38.5	78.1
	英陽郡	52	55	=	英陽唐辛子の活性化事業	35.3	71.8
	盈徳郡	53	56	=	海洋資源を活用した親環境農山物の生産とLOHAS盈徳づくり	33.5	53.3
	清道郡	54	57	=	清道柿産業化	33.6	68.2
	高靈郡	55	58	=	伽倻ルネサンス高靈づくり	26.2	63.1

	星州郡	56	59	=	星州の瓜の構造の高度化	29.6	78.1	
	奉化郡	57	60	=	観光クラスター構築	33.0	69.6	
	鬱陵郡	58	61	=	ブルーツーリズムの育成と特産物ブランド化	20.9	52.5	
	軍威郡	59	—	×	都市近郊緑色農村体験地区造成	39.4	71.5	
	青松郡	60	—	×	青松りんご競争力強化事業	33.3	68.9	
	禮泉郡	61	—	×	リンゴベリー農業バイオクラスター育成	34.6	72.2	
	慶尙南道	宜寧郡	62	62	=	伝統農業資源のブランド化と観工資源化	36.6	74.6
		咸安郡	—	63	+	韓国代表スイカ咸安スイカ	20.7	65.7
		昌寧郡	63	64	=	外国語教育特区と昌寧玉ねぎ名品化	29.4	70.6
		南海郡	64	65	△	・韓牛繁殖団地造成、国際お面公園芸術村造成など ・宝物船南海	34.6	53.5
河東郡		65	66	=	世界的名茶育成	31.9	51.5	
山淸郡		66	67	=	親環境漢方薬草産業育成	33.8	62.7	
咸陽郡		67	68	=	休養観光産業の育成	31.0	62.3	
居昌郡		68	69	=	国際化教育と花崗石特化育成	24.8	63.2	
陝川郡	69	70	=	韓牛クラスター構築と観光資源開発	37.3	72.8		
高城郡	70	—	×	恐竜国ウェルビーンズ農業育成	25.8	58.0		
合計	70	70		88個の事業（1・2期継続（=）52、2期新規（+）18、1期修了（×）18）				

出典

・新活力事業の関連データ：韓国農漁村産業学会（2010）、新活力事業の成果分析と発展方法―第2期新活力事業を中心に―

・高齢化人口率：2010年人口住宅総調査

## 2. 2 新活力地域の市・郡の分布（新活力事業第1期の場合）

以下の図は上の表 13-2（第1期と2期新活力事業を行った市・郡のデータ）を用いて作成したものである。

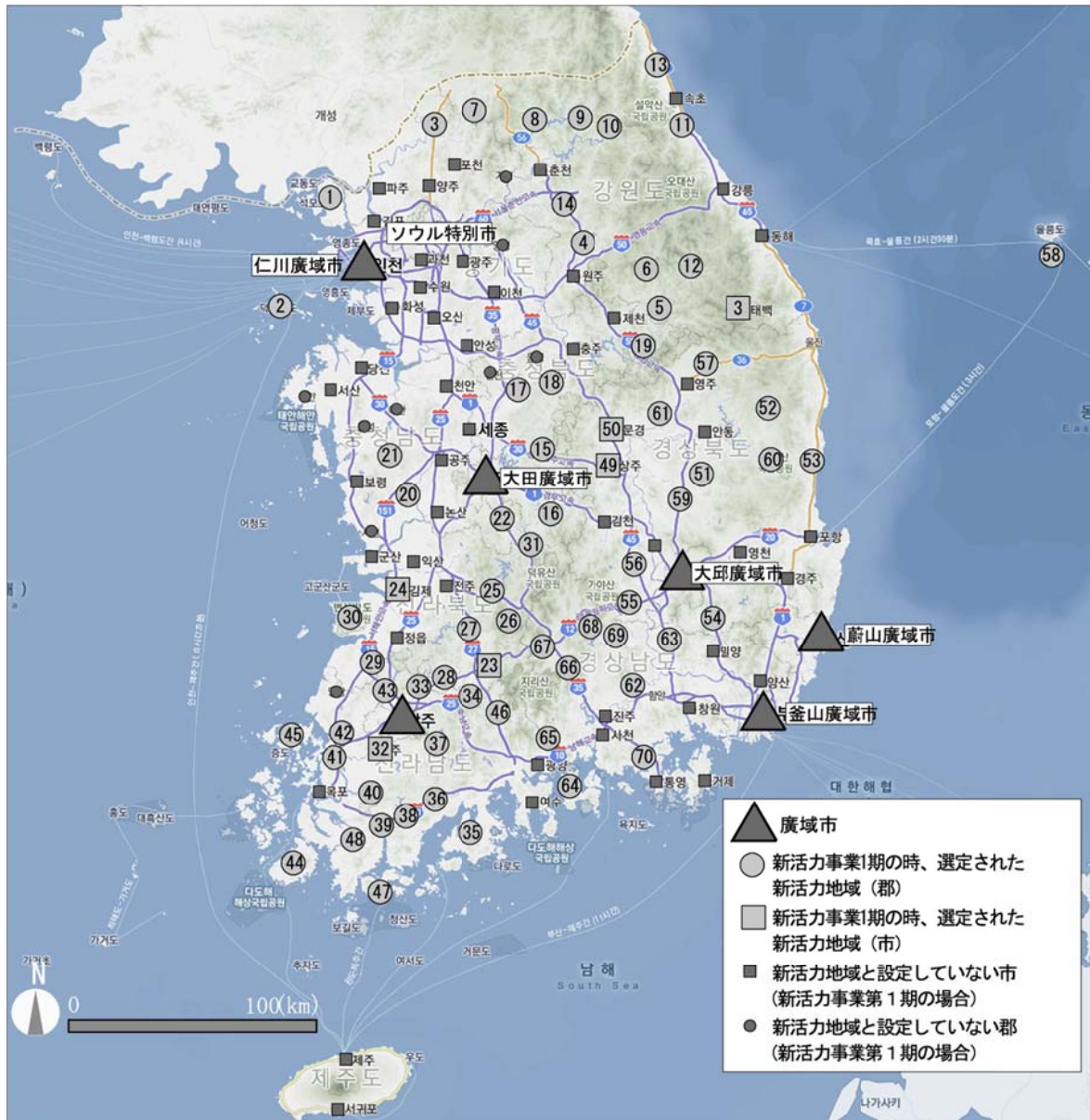


図 13-12 新活力地域の市・郡の分布（新活力事業第1期の場合）

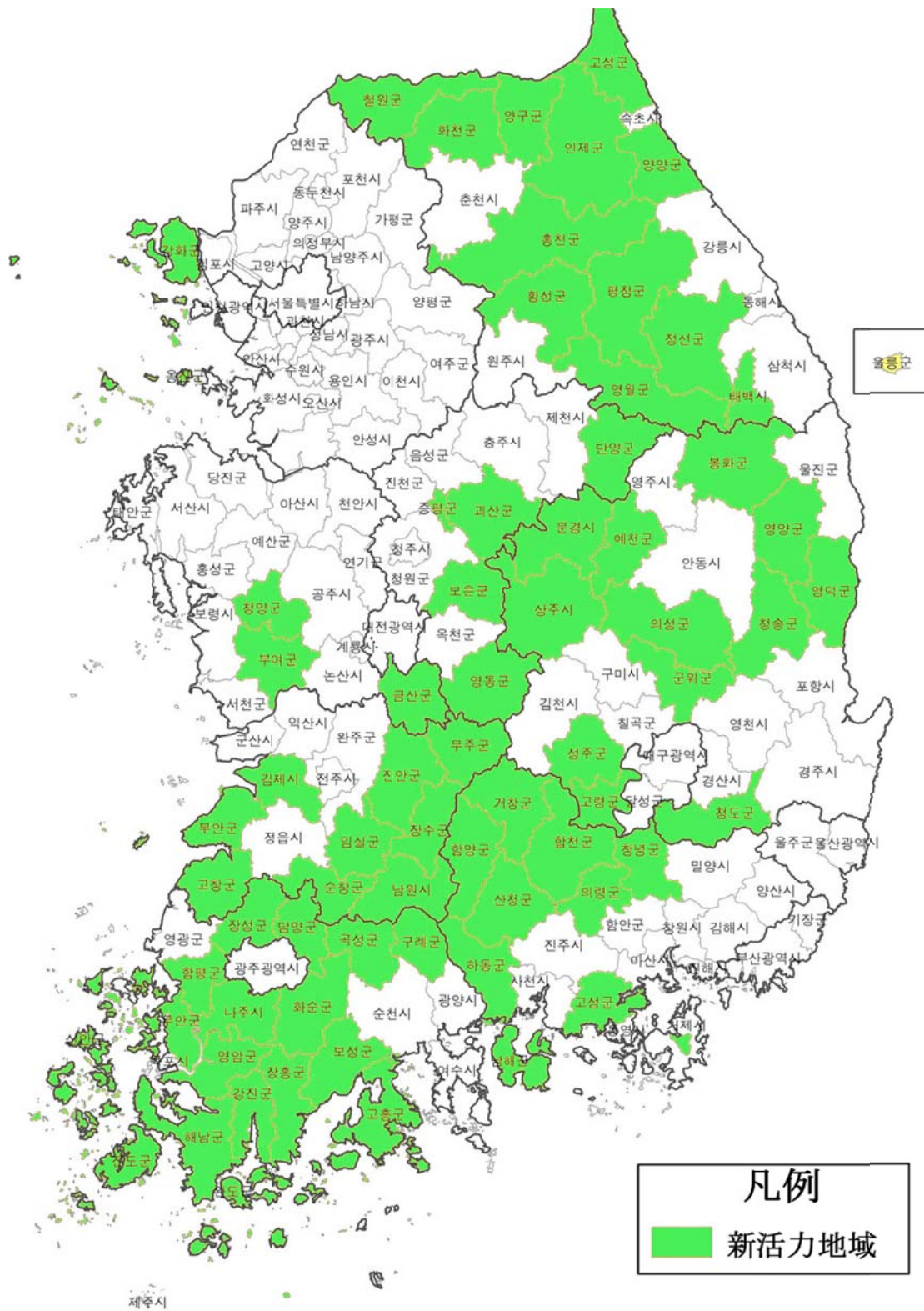


図 1 3 - 1 3 新活力地域の市・郡（新活力事業第 1 期の場合）

出典：李ウオンホら（2009）：『落後地域の成長促進のための地域計画改善方案』、国土海洋部、p.32より引用





### 3. 農村マウル総合開発事業に関するデータ

#### 3. 1 農村マウル総合開発事業を行った圏域（2005～2011年）

表13-3 農村マウル総合開発事業を行った圏域の数（2005～2011年）

道・広域市	着手年度							合計
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	
仁川廣域市	-	-	1	-	-	1	-	2
大邱廣域市	-	-	-	1	-	-	-	1
蔚山廣域市	-	-	-	-	1	-	-	1
京畿道	4	2	2	2	4	1	3	18
江原道	4	2	4	6	6	7	9	38
忠清北道	2	2	4	4	1	2	6	21
忠清南道	5	2	3	3	3	6	11	33
全羅北道	4	2	5	4	7	6	13	41
全羅南道	5	3	9	9	6	8	16	56
慶尙北道	6	3	7	5	8	9	14	52
慶尙南道	5	3	5	5	4	3	5	30
濟州特別自治道	1	1	-	1	-	2	3	8
合計	36	20	40	40	40	45	80	301

出典：韓国農林水産食品部の資料より引用





図13-13 農村マウル総合開発事業を行った圏域（2005～2011年）

## 3. 2 農村マウル総合開発事業の2005年着手圏域の情報

表13-5 農村マウル総合開発事業、2005年圏域の情報

道	市・郡	新活力地域	圏域	面積					戸数・人口					圏域構成			最終評価	テーマ
				耕地	林野	その他	総面積	農地率(%)	戸数	農家	非農家	人口	農家率(%)	法定里	行政里	自然マウル		
京畿道	楊平郡	×	延壽	2.1	22.1	0.1	24.3	8.6	324	305	19	781	94.1	2	3	6		都市の人を圏域に受け入れる。そのため農村らしさを保存・新環境的開発（景観、住まいの価値）を実施
	安城市	×	三竹	3.5	5.5	0	8.9	39.3	395	331	64	1042	83.8	3	8	10		自然・動物・人間が一緒に生きる健康マウル、「豊山犬」を活用する都市と農村交流の活動（以下、都農交流活動）
	漣川郡	○	哨城	1.0	7.9	0	8.8	11.3	877	350	527	2072	39.9	1	4	4		キムチテーマパークを利用した都農交流活動
	仁川市	×	富來美	3.5	—	—	9.2	38.0	315	218	97	799	69.2	5	6	6		新環境農業を活用した都農交流活動(アヒルを理由した米づくりなど)
江原道	華川郡	○	土屜米	3.1	21.4	1.7	26.2	11.8	216	136	80	531	63.0	3	3	4		集落の自然環境を利用した都農交流活動、都農交流活動と環境保全活動を同時に（一体的に）考えている。
	洪川郡	○	サランマル	4.4	46	1.8	52.3	8.4	390	250	140	1066	64.1	3	5	16		地域特産品と圏域の祭りを利用した都農交流の活動
	鐵原郡	○	自等	4.0	49.3	3.4	56.7	7.0	841	267	574	2341	31.7	1	6	6	奨励	文化生態体験観光マウル、「灯かりの祭り」を利用した都農交流の活動
	麟蹄郡	○	龍岱	3.6	—	—	21.0	17.1	573	241	332	2	42.1	1	3	5		地域の新環境農業、歴史資源、自然環境を利用した都農交流活動
忠清北道	丹陽郡	○	ハンデウミ	3.5	34.6	8.6	46.7	7.4	310	197	113	767	63.5	3	5	14		生態景観で跳躍する文化共同体、新環境農業、生物の多様性、人間と生物が共存する環境づくり
	陰城郡	×	甘谷	6.3	17.7	0.8	24.7	25.5	1342	536	806	4	39.9	3	5	14		圏域の「桃祭り」を利用した都農交流の活動
忠清南道	洪城郡	○	文塘	3.3	2.4	0.9	6.6	50.0	237	184	53	694	77.6	3	5	12	優秀	持続可能な環境農業、都市と農村の人のつながりの強化、暮らしたくなる、行きたくなるマウル
	扶餘郡	○	盤山	2.4	2.5	2	6.9	36.3	551	274	277	1521	49.7	4	5	11		昆虫をテーマとした都農交流活動
	公州市	×	陽化	—	—	8.4	8.4	—	293	94	199	573	32.1	1	2	8		国立公園(山)と連携した圏域の開発
	青陽君	○	七甲山	2.5	12.2	2.8	17.5	14.2	597	270	327	1767	45.2	5	5	16	最優秀	文化で幸せと暮らしの価値を感じるマウル、「氷祭り」を利用した都農交流の活動
全羅北道	禮山郡	○	屯里	2.4	—	—	12.1	19.8	399	252	147	1294	63.2	2	4	8		漢方健康マウル、景観畜産マウルの構想
	高敞郡	○	扇洞	3.6	2.6	0.7	6.8	52.9	260	220	40	643	84.6	3	8	8	優秀	「青い麦祭り」の農業景観をテーマとした都農交流活動
	扶安郡	○	牛洞	1.4	4.8	0.6	6.8	20.5	147	111	36	341	75.5	1	4	4		伝統と一緒にゆくマウル、四つのマウルを1つとして考えて事業を推進

	金堤市	○	廣活	15	0	17	32.1	46.7	—	584	233	2099	—	3	20	8		新環境営農ときれいな居住空間計画、「ジャガイモ祭り」を利用した都農交流の活動
	南原市	○	魂フル文学	2.4	—	—	7.8	30.7	237	213	24	562	89.9	3	5	6		小説「魂フル」をテーマとした都農交流活動と景観資源の保全
全羅南道	長興郡	○	水門	2.4	4.5	0	6.9	34.7	537	239	298	1367	44.5	3	5	5		生涯教育を視野に入れた暖かいマウル作り(高齢者のための生涯学習センター、次世代の養成事業)
	寶城郡	○	梧鳳	6.5	12.8	4.2	23.5	27.6	865	762	103	2046	88.1	3	11	11		葦湿地を利用、伝統韓屋を活用した宿泊型観光マウル
	咸平郡	○	牟平	2.2	5.6	1.2	8.9	24.7	165	107	58	372	64.8	2	3	4	奨励	集落の川、マウル林などの景観を保存しながら、伝統韓屋体験宿泊型、都農交流活動
	長城郡	○	黃龍	2.5	0.1	1.7	4.3	58.1	246	236	10	607	95.9	2	4	6		地域特産品(ぶとう・柿)を利用した食べもの、見るもの、楽しむものがある綺麗な果樹マウル
	求禮郡	○	放光	1.9	—	—	18.4	10.3	483	414	69	1132	85.7	3	6	6	最優秀	営農組合法人を結成し、地域特産品を開発、圏域の所得を地域の住民に還元している。
	慶尙北道	聞慶市	○	上乃	2.8	12.8	1.2	16.8	16.6	224	195	29	510	87.1	2	4	7	
	榮州市	×	浮石寺	5.7	17.8	1.67	25.3	22.5	475	377	98	1、276	79.4	3	6	13		リンゴ、文化、歴史の資源を活用した都農交流活動
	盈徳郡	○	道川	0.7	15.7	1.2	17.5	4.0	137	118	19	265	86.1	2	3	3		新環境農業と周辺の海浜と連携する都農交流活動
	英陽郡	○	院里	3.3	10.7	1.5	15.4	21.4	440	271	169	1051	61.6	3	5	13		伝統と文学がある綺麗な休養観光地、「子供祭り」を住民自らの力で運営
	醴泉郡	○	回龍浦	6.2	5.6	0.5	12.3	50.4	925	410	515	2244	44.3	4	8	21	優秀	廃校(小学校)を宿泊として利用した都農交流活動
	安東市	×	安東ダム	0.8	—	—	5.0	16.0	256	190	66	705	74.2	2	3	6		体験営農をテーマとした農交流活動
慶尙南道	河東郡	○	平沙	3.6	—	—	9.7	37.1	521	286	235	1288	54.9	5	10	10		文学(小説土地)と地域特産品(茶)を利用した滞在型マウル
	泗川市	×	舞鼓	1.7	7.6	0.9	10.2	16.6	216	173	43	562	80.1	2	3	5		棚田の体験と親水空間を利用した都農交流活動
	昌寧郡	○	九溪	1.4	9	0.5	11.1	12.6	312	156	186	818	50.0	2	2	6		自然と一緒に生きる綺麗なマウル
	陝川郡	○	永田	4.3	15.4	4.2	23.9	17.9	607	483	124	1553	79.6	5	10	26	優秀	地域特産品・イチゴをテーマとした都農交流活動
	咸陽郡	○	ムルネリ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	5	5		自然と伝統遊び(ゲーム)があるマウル
濟州特別自治道	西歸浦市	×	柑山・大坪	5.1	2.2	1.6	8.9	57.3	568	560	8	1509	98.6	2	2	4	奨励	圏域を構成する二つのマウルの交流と都市と農村の相生のマウル

資料の出典：各圏域の基本計画書から引用し、整理



## 4. 韓国における過疎地域・農村地域づくりに関する文献

表 13-6 韓国における過疎地域を扱った既往研究

年代	分類	論文タイトル (著者・年度)	出典
1970年代	地域開発	・ 落後地域開発のための成長拠点の設定に関する研究 (李永吉、1977)	ソウル大学行政大学院
	環境整備	・ 落後地域の道路建設投資の効果 (梁敦善、1978)	ソウル大学行政大学院
1980年代	類型化地域開発	・ 落後地域の類型分析と開発戦略 (李哲雨、1981)	慶北大学大学院
	社会・経済	・ 漁村過疎化の社会経済的影響に関する調査 (宣榮圭、1983)	全南大学論文集
	地域開発	・ 落後地域開発の統合的接近－農村地域社会開発を中心に－ (裴在演、1984)	韓国行政学会
	財政	・ 過疎地域対策と地方財政 (兪焄、1985)	地方財政
	地域開発	・ セマウル運動を通じた落後地域開発 (李相七、1986)	全州大学セマウル研究所
	教育	・ 過疎地域の教育環境と対策的対応 (吳洪哲、1987)	東国大学地域環境研究所
1990年代	教育	・ 人口過疎地域の国民学校の適正規模に関する研究 (金靖植・田耕培、1991)	大韓建築学会論文集
	定住	・ 落後地域の人口定着のための効率的な定住体系に関する研究－榮州圏を事例に－ (李道善・金正浩、1993)	大邱慶北行政学会誌
	定住	・ 落後地域の定住基盤造成とその対策に関する研究－慶北、英陽郡を中心に－ (金大鎮、1993)	嶺南大学行政大学院
	教育	・ 過疎化による農村学校教育体制の改善に関する研究 (李成雨、1994)	韓国教育大学大学院
	過疎分析	・ 過疎地域の構造と社会的結束に関する研究、全羅北道地域を中心に (ユングンソプ・チェナクピル、1994)	韓国社会学会
	教育	・ 過疎化による農村学校の教育体系化の改善方案に関する研究 (金ビョンソン、1995)	省谷学術文化財団
	過疎分析	・ 山村地域の人口変化過程と過疎化に関する研究 (孫喆鎬・尹汝昌、1996)	山林経済研究
	過疎分析	・ 人口過疎地域の地域性の変化 (金貞淑、1996)	慶北大学教育大学院
	観光	・ 落後地域の持続可能な観光開発戦略に関する研究－義城郡、開発促進地区を事例に (李基東、1998)	嶺南大学環境大学院
	類型化	・ 農村の人口過疎化地域の類型別特性と対策 (ジョンギファンら、1999)	韓国農村経済研究院
	農地	・ 農村の過疎化課程と休耕地の特性 (李ファンバン、1999)	韓国不動産分析学会
	過疎分析	・ 農山村地域の過疎化に関する研究 (ジャンジェウ、1999)	韓国山林経済学会
2000年代	交通	・ 過疎農村地域の交通体系の改善に関する研究 (金ジョンヨン、2000)	韓国地域開発学会



組織	・過疎山村地域の内発的住民組織に関する研究（オナムヒョン・チェウエチュル、2000）	韓国地域社会学会
落後原因 開発戦略	・韓国の慶北北部地域の落後原因と開発戦略（金正浩、2011）	大邱慶北地方自治学会
指標開発	・落後地域の選定指標の設定に関する研究（韓承俊・崔振守、2001）	韓国行政学会
政策評価	・新たな統合的な落後地域開発政策の模索（イムギョンス、2003）	韓国地域開発学会
政策評価 推進方案	・既存落後地域背策の反省と新活力事業の推進方案（ウユンソク、2004）	大韓地方行政 共済会
政策評価 開発単位	・落後地域開発事業における空間単位設定に関する批判的研究（リジョンソプ、2004）	ソウル大学国 土問題研究所
中心機能	・過疎化農村地域の中心機能の変化（朴ヨンジン、2004）	全南大学大学 院
政策評価	・新活力事業の現況と課題（金ヒョンホ、2009）	産業研究院
推進方案	・落後地域発展のための新活力地域政策の効果的推進方案（ソンサンラク・ユンビョング、2005）	啓明大学産業 技術研究所
推進体制	・農山村の地域革新体系の基盤構築現況と育成方案 - 忠清南道、文塘里を事例に（ユンガプシク、2006）	国土地理学会
政策評価	・参与政府の地域開発政策の推進現況と今後の課題（ガンヒョンス、2006）	農政研究セン ター
類型化	・落後地域の類型区分と開発需要の分析（李ウオンホ、2006）	誠信女子大学 韓国地理研究 所
政策評価	・落後地域の支援制度の効果分析－開発促進地区事例の事例－（李ウオンホ、ジュソンジェ・李ジェジュン、2006）	国土地理学会
事業問題 政策課題	・落後地域開発政策の評価と発展課題（アンヨンジン、2007）	国土地理学会
過疎対策	・地方中小都市の人口過疎化対策の研究（李ボヒョン、2007）	東安大学行政 経営大学院
経済	・市・郡の落後度指数と産業構造の関係分析（李順培、2008）	韓国地域開発 学会
事業問題 政策課題	・落後地域政策の発展方案（金ヒョンホ、2008）	地方行政研究 所
事業問題 政策課題	・農村および落後地域開発事業の推進実態と統合的推進モデルの構築（そんみりょん・キミグアンソン・グオンインへ、2008）	韓国農村経済 研究院
政策問題 政策課題	・落後地域政策の争点と課題（ソンミリョン、2008）	産業研究院
類型化 定住	・過疎化類型による農村社会の定住需要の分析（李ヒチャン、2009）	韓国農村計画 学会
過疎分析	・農漁村地域におけるマウル単位の過疎化の特性に関する研究（趙埃範、2009）	韓国地域開発 学会
景観	・落後地域の快適性の向上のための住宅色の開発事例研究（ガンボンギョウ、李テェクドン、2009）	韓国基礎造形 学会
背策課題	・基礎生活圏の政策的意味と落後地域の発展のための政策課題（ソンサンラク、2009）	慶南発展研究 院
事業評価	・落後地域開発事業の経済的効果の分析（リュウコクヒョン・ウソクジン、2009）	韓国財政学会
指標開発	地域の落後度の評価指標の開発に関する研究－京畿道の31市・郡を中心に（金ユミ、2009）	漢陽大学都市 大学院

	過疎分析	・農村過疎化の実態と展望（李ビョンギ、2010）	韓国農村指導学会
	行政再編	・過疎地域における行政体制の改編と対案（ハヘス、2010）	行政共済会
	法制度	・落後地域の中小企業育成のための法制度改善方案研究（ハンジョンミ、2010）	韓国法制研究院
	文化施設	落後地域の再生のための文化施設の類型に関する研究（李ヒョンユン・李ヒョンホ、2010）	大韓建築学会
	社会・福祉	・落後地域における学校の地域社会・保健・福祉の役割に関する研究 - 忠清南道の教育福祉投資優先地域支援事業を中心に -（ジャンウルジン、2010）	檀国大学大学院
	過疎分析	・落後地域の成長潜在力の指標開発を通じた地域特性分析 - 新発展地域を中心に -（ジョンヨンフ・ソンヨンイル・金ナムジョン、2010）	韓国地域開発学会
2010年代	定住	・江原道の過疎地域における定住実態の研究 - 農山漁村地域を対象に、（金シンヨン・金スンヒ、2011）	韓国住居環境学会
	政策評価	・落後地域における開発促進地区事業の制度改善に関する研究、（朴サンウォン・チェソング、2011）	忠北発展研究院
	類型化政策	・地域に適した落後地域政策のための地域類型区分および特性分析 - 成長促進地域政策事例研究 -（李ウォンホ、アンヨンジン、2011）	韓国地域地理学会
	社会的企業	・落後地域の発展のための社会的企業の育成（ヘンピルソン、2011）	国土研究院
	過疎分析政策	・農漁村における過疎化マウルの実態と政策課題（ソングジュイン・チエジョンヒョン、2012）	韓国農村経済研究院
	地域開発改善方案	・落後地域開発の問題点と改善方案に関する研究 - 地域開発担当公務員の認識度を中心に（イムドンヨン、2012）	韓国土地住宅公社土地住宅研究院
	類型化	・農漁村過疎化マウルをどうするか - 特性格類型分析と差別化戦略（李チャンウ、2013）	韓国農村指導学会
	財政	・落後地域の発展のための広域自治団体の特別会計の運営事例の比較研究（李ソングジェ、金ヒョンオ、2012）	全北発展研究院
	限界集落	・過疎化高齢化に対応した限界マウル政策導入のための基礎研究（ジョジョンジェ等）	忠南発展研究院
	定住主体連携	・農漁村における定住空間の変化と政策課題 - パートナシップを通じた地域共同体の活性化 -（ソングジュイン等、2013）	韓国農村経済研究院

表 1 3 - 7 韓国における農村地域づくりを扱った既往研究

区分	文献
1	ジョヨンジェ・李ガンリツ・ユンジョンミ・ジョウンジョン・李ヨンオク・オヒョンウン（2011）：『忠清南道希望農村マウルづくりの推進モデルと実践戦略』、忠南発展研究院。
2	尹炳九（1995）：都市活性化の方策として日本のまちづくりに関する研究、国土計画、第30号、第6号。
3	金ソング・李ソヨン（2007）：『住民主導型地域づくり推移モデル、韓国地方行政研究院。
4	李ホ（2007）：暮らし良い地域づくり-地域づくりにおける民官パートナーシップ、都市と貧困、Vol184、pp.18-29。
5	金チャンホ訳（1997）：『このようなマウルで暮らしたい』、黄金枝。
6	金チャンホ（2000）：日本の都市化過程の中でマウルづくりの展開と住民参与、韓国都市行政学会、都市行政学報、第21集、第3号、pp.87-108。
7	金ソング（2009）：マウルづくりの戦略的実践方案に関する研究、安養大学校、博士学位論文。
8	ジョンソク（1999）：『マウル単位都市計画の実現基本方向（I）-住民参加型マウルづくりの事例研究』、ソウル市政開発研究員。
9	チェスンホ・金ソングン（2008）：『地域共同体づくりを通じた自立方案の模索』、忠北開発研究員、忠北研08-09。
10	金ジョンソプら（2009）：農村開発参加主体の力量強化方案、韓国農村経済研究院。
11	金ソング（2006）：『住民主導型地域発展戦略-暮らし良い地域づくり』-、韓国地方行政院学術セミナー資料集
12	カンジョンウオン（2010）：『新農漁村建設運動の補完・発展の方案』、江原発展研究員。
13	農林部（2007）：『住民参加型農村マウルづくり標準教材』。
14	モクジョンフン・朴ホンヒョン（2008）：マウルづくりの運営事例の比較研究、韓国都市設計学会、第9巻、4号。
15	朴ジンド（2010）：韓国農村社会の長期ビジョンと発展戦略-内発的発展戦略と農村社会の統合的発展-、農村社会、第20巻、1号。
16	国家均衡発展委員会（2007）：『均衡発展政策教本-暮らし良い地域づくり-』。

## 5. 日本の対象地域における農業センサスの情報

表 1 3 - 8 日本の対象地域における農業センサスの情報

項目	年度	農業集落の名称			
		金蔵	道下	皆月	日向浦
集落の形態	1960	散在	蜜居	蜜居	散在
集落の類型	1960	平地村 山村集落 農業的集落 農業規模小	平地村 田畑集落 兼業的集落 農業規模小	漁村	山地村 山村集落 兼業的集落 農業規模中
標高	1960	300m未満	300m未満	300m未満	300m未満
豪雪集落 (屋雪期間)	1970	29日以下	支障なし	29日以下	29日以下
集落のできた時期	1960	明治前	明治前	明治前	明治前
大字との関係	1960	一致	一致	一致	二つ以上の大字を 合せると一致する
DID都市との関係	1970	通勤上関係ある	通勤上関係ある	通勤上関係ある	通勤上関係ある
DID年まで所要時間	2010	20分～1時間	20分～1時間	—	20分～1時間
所在集落	1970	小学校	小学校・農協	小学校・中学校・ 農協	—
集会所(公民館)	1970	ある	ある	ある	ない
医療施設	1970	ない	ある	ある	ない
産業別就業人口率(%)	1965	第1次：85.9 第2次：5.3 第3次：58.8	53.7 19.6 26.8	41.5 18.5 40.0	83.9 5.6 10.5
出稼ぎの有無	1970	ある	ある	ある	ある
出稼ぎ農家数	1970	30戸	100戸	60戸	1戸
世帯数(戸)	1960	102	292	208	45
	1990	89	291	—	33
	2000	85	286	—	33
世帯人員(人)	1960	489	1391	884	264
農家数(戸)	1960	95	214	158	39
	1990	61	138	—	26
	2000	52	105	—	18
農家率(%)	1960	91.3	80.8	81.9	97.5
農業産業別就業人口率 (%)	1970	55.6	42.1	—	74.4
	1990	34.0	33.0	—	45.8
	2010	44.2(販売農家)	52.0	—	39.1
専業農家率(%)	1970	2.5	6.0	11.0	48.5
専業農家数	1970	2	12	—	16
	1990	9	20	—	4
	2005	10	17	—	2
兼業従事者率(%)	1970	62.3	59.8	—	15.8
	1990	57.4	55.9	—	50.6
	2005	41.1(販売農家)	42.4	—	50.0
林家率(%)	1970	72.3	57.1	40.7	94.1

構造改善事業実施の有無	1970	ある	ない	ない	ない
水田率(%)	1960	70.3	57.8	15.6	63.2
共有共用林野	1970	ある 34ha	ある 12ha	ある 12ha	ない
土地所有の携帯	1970	自作農・小作農が 混在	ほとんど 小作農 (小地主部落在)	自作農・小作農が 混在	ほとんど 小作農 (中小地主部落外)
耕作放棄地率(%)	1975	0.2	0.4	—	—
	1990	4.4	4.0	—	14.3
	2005	6.9	15.9	—	24.3
集団的生産組織	1970	ない	ない	ない	ない
共同作業 ・一般道 ・濃道 ・用水耕路	1970	出不足金をとる 出不足金をとる 出不足金をとる	全戸出役 全戸出役 全戸出役	全戸出役 全戸出役 全戸出役	全戸出役 全戸出役 全戸出役
地域資源を活用した交流 事業の取り組み	2005	行っている	行っていない	行っていない	—
地域資源の保全主体	2005	地域住民	地域住民	—	—

注1) 皆月は2005年の農業センサスの情報が公開されていないため2005年のデータは把握できない。

注2) 新潟県長岡市の竹之高地は2005年の農業センサスの情報が公開されていないため、1970年以後のデータは把握できない。

## 6. 研究対象地域の情報（写真）

### 6. 1 天庄里（アルプスマウル）（忠清南道青陽郡）

#### ●概要

- ・戸数：37、人口：103
- ・面積（ha）：総面積（240）、居住地（3）、畑（9）、水田（12）、林野（204）
- ・天庄里は忠清南道の中央に立地する。大田広城市から約 50 km、隣接市である公州市から約 20 分距離にある。

#### ●天庄里集落の風景



アルプスマウルと天庄湖の全景

出典：アルプスマウル運営委員会



天庄湖のつり橋

出典：現地調査で撮影（2012年）



天庄湖休憩所

出典：現地調査で撮影（2012年）



天庄里の全景

出典：アルプスマウル運営委員会



マウルの入り口

出典：現地調査で撮影（2012年）



マウルの入り口のジャンスン

出典：現地調査で撮影（2012年）



写沢の全景

出典：アルプスマウル運営委員会



サッカーグラウンドとマウルの風景

出典：現地調査で撮影（2012年）



サッカーグラウンド

出典：現地調査で撮影（2012年）



都市農村交センターとマウルの風景

出典：現地調査で撮影（2012年）



マウルの家

出典：現地調査で撮影（2012年）



マウルの家

出典：現地調査で撮影（2012年）



（旧）天庄小等学校

出典：現地調査で撮影（2012年）





## 6. 2 金蔵集落（石川県輪島市）

### ●概要

- ・現在の実戸数64戸、人口145人、65歳以上52.7%、70歳以上49%
- ・上地山（旧金蔵山）、たかつぼり山、天笠山のやさしい山々に抱かれた海拔100m～150mの盆地で、5ヶ寺の佇む棚田集落である
- ・東京から能登空港、車で約20分
- ・金沢から里山里海道（旧能登有料道路）にて約2時間
- ・大阪、京都、名古屋から（米原系経由）北陸自動車道、里山里海道（旧能登有料道路）経由で約6時間

出典：NPO 法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

### ●特定非営利活動法人やすらぎの里金蔵学校（NPO 法人金蔵学校）の表彰歴史

- |                  |          |               |
|------------------|----------|---------------|
| ・石川地域づくり大賞       | 平成13年11月 | 石川県知事表彰       |
| ・公民館活動功績賞        | 平成15年 2月 | 輪島市公民館連合会会長表彰 |
| ・輪島ホスピタリティ大賞     | 平成15年11月 | 輪島商工会議所会頭表彰   |
| ・特別功労賞           | 平成17年11月 | 輪島市長表彰        |
| ・農林水産祭 むらづくり部門賞  | 平成18年11月 | 北陸農政局長表彰      |
| ・過疎地域自立活性化優良事例表彰 | 平成20年10月 | 総務大臣表彰        |

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

### ●金蔵集落の風景



※上地山（海拔150m）の山奥で水をたたえる保生池  
保水容量66,000m<sup>3</sup>  
36兆の棚田を潤おす



初秋の棚田の風景

出典：NPO 法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用



### 初夏の棚田風景

出典：NPO 法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

### ●金蔵集落の五つの寺

昔は七堂伽藍八坊を構えた、白雉年間開基の岩倉山金蔵寺を中心として栄えた寺荘園で、現在も、5ヶ寺を中心とした小集落である。



#### ○金蔵寺（こんぞうじ）

- ・真言宗。白雉年間に開かれ、僧行基も訪れたと言われる由緒あるお寺。
- ・不動明王座像 県下でも木造仏像で最大でないかと言われ雄大であり、不動堂に、安置されている。
- ・市指定文化財である。
- ・他多数の文化財がある

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用



○慶願寺（きょうがんじ）

- ・真宗大谷派。
- ・東院内から旧金蔵寺の西坊跡に来たと言われる。
- ・破風の龍の彫り物は市指定文化財である。

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用



○圓徳寺（えんとくじ）

- ・真宗大谷派。
- ・親鸞聖人の八方にらみの絵図が有名である。

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用



○正願寺（しょうがんじ）

- ・真宗大谷派。まつのこしから旧金蔵寺の中の坊跡に来たと言われる。
- ・木造建築物の大きさを市内随一
- ・内陣の蓮の壁画（日本画家川崎 求可作）がすばらしい。

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用



○正楽寺（しょうらくじ）

- ・真宗大谷派。徳成村椀平から来たと言われる。
- ・書家千間誠洲の「年豊人楽」がある

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

## ●NPO 法人金蔵学校とは・・・あるものを活かして

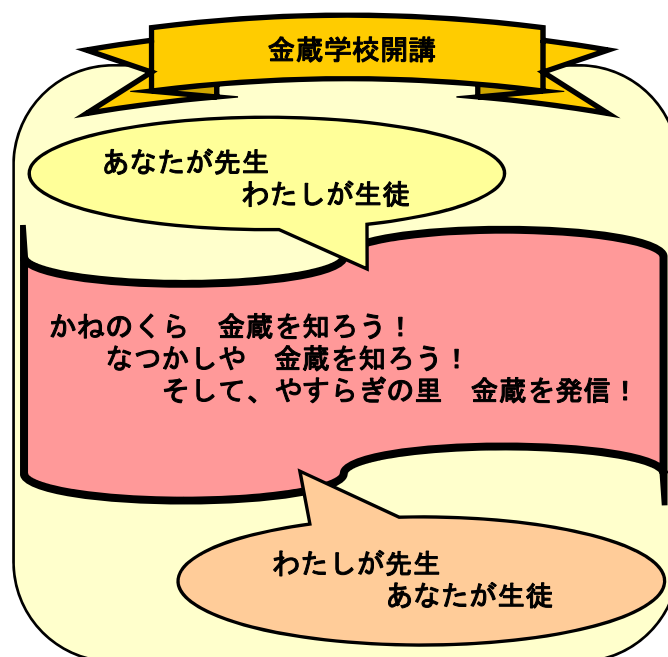
・平成12年1月10日 立上げ

### ・設立趣意書

「私が先生、あなたが先生」を基本方針として、それぞれが持ち寄った思い、考えをのべることで歴史、文化、自然社会、健康、生活を考察する。

この地の再発見と新しい金蔵の創造のため、地域の力、知恵を結集するが、ここに訪れる人々からも、力、能力、知恵を積極的に取り入れる。また、他の地域、広くは他の国に対しても金蔵の心が役立つよう能動的に働きかける気概を持つ。

私たちはここに、集落の心の中心として消えることのない「金蔵学校」を開講する。



出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

## ●今までの取組み（平成12年より）

- ・やすらぎの里創り  
(看板設置、つつじ千本植樹、さくらの森づくり、散策道の整備、コミュニティ広場整備)
- ・金蔵の歴史ほりおこし  
(金蔵の神社・仏閣、地名由来マップ作成、歴史年表作成、昔かたり絵本作成)
- ・金蔵の食談義  
(春；山菜食談義、秋；きのこ・漬物食談義、冬；いろり談義)
- ・地域内外の人々との交流  
(金蔵がアートで豊作だ！等、各種イベント実施、一粒のともしび金蔵万燈会が定着)
- ・特産物の開発・発信  
(金蔵米、米蔵金、金蔵黄金もち、金蔵みそ等)
- ・オープンカフェ「木の音（こえ）」開店  
(慶願寺回廊利用で、金蔵散策休み処)

### ○最近の取組み

- ・金蔵自然文化研究所開設（現在ゲストハウスとして併用開設）  
(空き家利用で、大学関係者等の各種調査・交流拠点)
- ・ギャラリー寺々（じーじー）の立上げ  
(空き家利用で、金蔵あかり会の活動・交流拠点)

出典：NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料より引用

## ●H24年度「金蔵らしさ、金蔵ならではの」のもてなし創出・発信の取り組み

H24年度

## 「金蔵らしさ、金蔵ならではの」のもてなし創出・発信の取り組み

## 「金蔵」の資源を生かして

## 「金蔵」の資源

- ・ 棚田景観と5ヶ寺の佇まい
- ・ 一粒のともひび 金蔵万燈会
- ・ 美しい日本の歩きたくなる道500選  
…日本ウォーキング協会
- ・ 日本の里100選…朝日新聞  
日本森林文化協会

生かして

金蔵の魅力・もてなしを創出・発信し  
交流人口の拡大を図り  
村の社会的活性化・  
経済的活性化を図る

展開

「金蔵らしさ、金蔵ならではの」のもてなし創出・発信の取り組み内容  
ふるさと博「灯りでつなぐ能登半島 万燈会の里」を核として  
「金蔵」の魅力・もてなしを創出し、広く発信し交流人口の拡大を行い  
地域の社会的・経済的活性化を図る。

## 1、金蔵万燈会灯りの魅力創出

- ・ 「ふるさと」をテーマに  
広く学生・一般に支援要請
- ・ 灯りをテーマに交流人口の拡大

## 2、ギャラリーサロンの立上げ

- （空家利用でコミュニティ施設）
- ・ 散策者の休憩処として立上げ
- ・ 「かくなぐら」村のホームページ立上げ
- ・ 村の元気な顔、情報発信の拠点づくり



## 3、ゲストハウスの立上げ

- （空家利用で宿泊施設）
- ・ 現在の金蔵自然文化研究所をゲストハウスとして立上げる

## 4、地産品の直売所開設

- ・ 地産品の商品化試作
- ・ ふるさと便（地産品発送）の拠点づくり

## 5、里山交流人口拡大

- ※里山アクティビティ/移住・交流居住コーディネータを常駐受け入れし、里山交流人口拡大の活動中

NPO法人金蔵学校（2013）：金蔵の地域再生を目指して(三本の矢計画) 資料から引用

## ●金蔵万燈会灯りの魅力創出

## 1、金蔵万燈会灯りの魅力創出

## 平成24年度 第11回 金蔵万燈会

- ◆「千人の力 愛」をテーマに、灯りによる山里の幻想的な風景を演出。
- ※草刈り、コップ洗い等の事前準備から多数の学生(金大、他)、金沢南ロータリークラブ、一般のボランティアを受入れる中、実施し、地域の発信・成果を得た。
- ※NHKBSにて「千人の力 愛」のともしびが放映される

金蔵万燈会の開催を通じた学生との交流情況

5月27日 金沢南ロータリーの皆さんによるコップ洗い体験交流 15人  
 7月28日 万燈会場の草刈りボランティア受け入れで交流 一般18人  
 8月16日 金沢南ロータリー募集親子他でローソク設置体験交流 38人  
 8月16日 一般ローソク設置体験交流 50人  
 8月15日～17日 金大、航空学園、神戸大、等51人



NPO法人金蔵学校 (2013) : おもてなし推進大会ー金蔵プレゼン.ppt 資料から引用

## ●ギャラリーサロンの立上げ（空家利用でコミュニティ施設）

2、ギャラリーサロンの立上げ（空家利用でコミュニティ施設）  
・散策者の休憩処として立上げ

- ◆空家を活用してコミュニティ施設  
「ギャラリー寺々（じーじー）」立ち上げ
- ※万燈会時のガラス作品展を行い学生と地域住民の交流場所に活用
- ※一方で、集落の婦人層を中心とした「あかり会」による地産品の商品開発・郷土料理のメニュー化等の活動拠点として活用
- ※10月1日に野草茶屋「寺々（じーじー）」として飲食店をオープン。



NPO法人金蔵学校（2013）：おもてなし推進大会－金蔵プレゼン.ppt 資料から引用



## ●ゲストハウスの立ち上げ（空家利用で宿泊施設）

## 3. ゲストハウスの立ち上げ（空家利用で宿泊施設）

- ・現在の金蔵自然文化研究所をゲストハウスとして立ち上げる
- ※里山アクティビティ/移住・交流居住コーディネータを管理人として常駐受け入れし、里山交流人口拡大の活動中

- ◆金蔵にボランティアや里山体験等に訪れた方の滞在施設として金蔵自然文化研究所をゲストハウスとして立ち上げた。

- ※活用実績 学生の体験交流ツアー、学生の万燈会準備体験などの宿泊者延べ231人

- ※食事に、地元産の米、野菜、味噌などの地産品を活用し郷土料理を提供。



NPO法人金蔵学校（2013）：おもてなし推進大会－金蔵プレゼン.ppt 資料から引用

## ●地産品の直売所開設（地産品の商品化試作、ふるさと便（地産品発送）の拠点づくり）

## 4、地産品の直売所開設

- ・地産品の商品化試作
- ・ふるさと便(地産品発送)の拠点づくり

※棚田の里の味覚を発信、  
婦人層「金蔵あかり会」グループで  
里山地産品の商品化試作・発信。

- ・金蔵みそ、金蔵みそ加工品の試行
- ・「野草茶」野草、木の葉13種ブレンドによる健康茶の商品化試作
- ・「金蔵の幸」加工品のセット品を商品化試作  
金蔵の米、金蔵みそ、金蔵みそ加工品  
塩麴、のセット品として商品化試作
- ・金蔵の郷土料理をメニュー化試行  
お講料理をベースとした旬の山菜・野草料理  
をメニュー化試行から、来訪者に提供  
H25、4月～「かなくら御膳」としてデビュー

※能登半島(世界農業遺産)

輪島「やすらぎの里 金蔵」の地産品として、出展・PR

- 石川県産食材求評懇談会に出展参加(H24.8月 於;東京青山)
- 阪急マルシェ南千里に出展(H24.10月 於;大阪南千里)
- ファーマーズマーケットに出展(H25、2月 於;東京青山)

## 能登半島 金蔵の里の……商品シリーズ



- 能登半島金蔵の里のお米
- 能登半島 金蔵の里の野草茶
- 能登半島 金蔵の里のお味噌
- 能登半島 金蔵の里の
  - ・にんにく味噌
  - ・なんば味噌
  - ・ゆず味噌
  - ・ふきのとう味噌
  - ・さんしょう味噌

## 健康茶として野草茶の商品化



## かなくら御膳のメニュー化



NPO法人金蔵学校（2013）：おもてなし推進大会—金蔵プレゼン.ppt 資料から引用

●里山交流人口拡大（里山アクティビティ/移住・交流居住コーディネータを常駐受け入れし、里山交流人口拡大の活動中）

5. 里山交流人口拡大

※里山アクティビティ/移住・交流居住コーディネータを常駐受け入れし、里山交流人口拡大の活動中

◆「金蔵らしさ」の体験交流の展開

- ・能登ライツアー～田植え体験～ 6月2日 1泊2日 東京より女性 8人
- ・金蔵里山体験ツアー～親子田植えツアー～金沢南ロータリークラブと共催 1泊2日5月26日  
田植え、かかし作り、ほうば飯作り体験 金沢から36人、輪島から15人
- ・農村役立ち隊ボランティア受け入れにより草刈り交流 6月4日 20人
- ・棚田の里 散策～金蔵5ヶ寺巡りやすらぎウォーク～ 9月16日 県内30人；**テレビ金沢**
- ・金沢南ロータリークラブ 親子稲刈り体験ツアー 9月29日 1泊2日 30人
- ・能登ライツアー～稲刈り体験～ 9月29日 1泊2日 東京より女性 12人
- ・あえのこと授業 12月5日 県内 12人
- ・あえのこと授業 2月16日 県内 12人



NPO法人金蔵学校（2013）：おもてなし推進大会－金蔵プレゼン.ppt 資料から引用

---

---

## 6. 3 道下集落（石川県輪島市）

### ●道下集落の風景



道下集落の全景

出典：道下公民館所蔵の写真を現地調査で撮影したもの（2010年）



道下集落の全景

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下の本通りの風景

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下の健康増進広場の風景

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下の比吉神社

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下の公営住宅の全景

出典：現地調査で撮影（2010年）



能登ふる住宅

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下祭りの様子

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下祭りのお供え

出典：現地調査で撮影（2010年）



道下祭りの人形

出典：現地調査で撮影（2010年）

---

---

## 6. 4 皆月集落（石川県輪島市）

### ●皆月集落の風景



皆月集落の海岸部の全景

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月集落の海岸部の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月のマガキの街並み

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月の街並み

出典：現地調査で撮影（2011年）



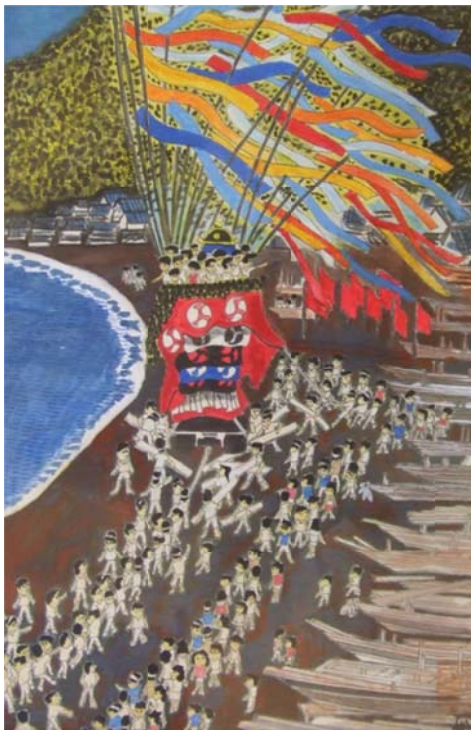
曳山の準備

出典：現地調査で撮影（2011年）



曳山の運行

出典：現地調査で撮影（2011年）



山王祭りの絵

出典：皆月の川嶋旅館所蔵の絵を現地調査で撮影（2011年）



仮屋の組み立て

出典：現地調査で撮影（2011年）



山王祭りの時の仮屋

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月日吉神社

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月日吉神社から海に繋がる道

出典：現地調査で撮影（2011年）



皆月日吉神社と山王祭り

出典：現地調査で撮影（2011年）



人足による祭りの後片付け

出典：現地調査で撮影（2011年）





## 6. 5 仁岸地区（石川県輪島市）

### ●仁岸地区の風景



釧地集落の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



釧地集落の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



釧地から下馬場への入り口

出典：現地調査で撮影（2011年）



上馬場の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



下馬場から入山への入り口

出典：現地調査で撮影（2011年）



入山集落の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



入山集落から劔地集落を見た風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



大釜集落の風景

出典：現地調査で撮影（2011年）



お小夜祭りを行う前の住民交流

出典：現地調査で撮影（2011年）



お小夜祭りの様子

出典：現地調査で撮影（2011年）



お小夜祭りの様子

出典：現地調査で撮影（2011年）

---

---

## 6. 6 竹之高地集落（新潟県長岡市）

### ●竹之高地集落の風景



竹之高地集落の全景

出典：現地調査竹之高地の不動社社務所所蔵の写真を現地調査で撮影（2013年）



猿倉山から見た竹之高地集落の風景

出典：現地調査で撮影（2013年）



出典：現地調査で撮影（2013年）

### 竹之高地集落の風景



出典：現地調査で撮影（2013年）

### 竹之高地集落の風景



### 震災前の不動社

出典：現地調査竹之高地の不動社社務所所蔵の写真を  
現地調査で撮影（2013年）



### 震災後再建した不動社と集会所

出典：現地調査で撮影（2013年）



### 竹之高地と不動滝と不動社

出典：現地調査で撮影（2013年）



### 滝開きの様子

出典：現地調査で撮影（2013年）



### 共同農園

出典：現地調査で撮影（2013年）



### 鯉養殖の池

出典：現地調査で撮影（2013年）

---

---

# 付録



**■論文 1**

낙후농촌의 지속적 수익 창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징－농촌마을 종합개발사업  
칠갑산권역 천장리(알프스마을)을 사례로－ 한국농촌계획학회 ( 韓国農村計学会 )、Vol.19、 no.2、  
2013、 pp.35-48. (和訳：落後農村における所得を持続的に創出するための都市農村交流活動の  
展開過程と特徴－韓国の農村マウル総合開発事業の七甲山圏域の天庄里 (アルプスマウル) を事例に－)

**①韓国語論文**





낙후농촌의 지속적 수익<sup>1)</sup>창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징  
-농촌마을종합개발사업 칠갑산권역 천장리(알프스마을)을 사례로-

김두환  
고베대학

Development Process of Activities about Urban and Rural Interchange and Its Characteristics for Making Continuous Profit in Underdeveloped Rural Village

- The Case of Cheonjang-ri(Alps village), Mount Chilgab-Region in Comprehensive Rural Village Development Project -

Kim, Du-Han  
Kobe University

**ABSTRACT** : The study area is Cheonjang-ri, also called Alps village, making continuous profit after performing Comprehensive Rural Village Development Projects. This study aims to determine the development process of activities about urban and rural interchange and its characteristics for making continuous profit by residents themselves. A focus on thinking about the process is necessary to make activities in order to achieve continuous profits in the underdeveloped rural village by residents themselves. As a result of this study, Alps village has developed new activities, improving problems which are encountered on the development process of activities. And, Alps village has developed new activities by linking them with previous activities. To improve problems, Alps village has made an effort by itself and cooperated with the subject, both inside and outside of the village. This way has been effective for increasing the number of visitors in village. Increasing the number of visitors in village has been effective in making a continuous profit. Also, continuing to make new activities in order to substitute previous activities including problems has been effective to increase profit.

**Key words** : Development Process of Activities, Urban and Rural Interchange, Making Continuous Profit, Comprehensive Rural Village Development Project, Alps Village

I. 서 론

1. 연구배경 및 목적

본 연구에서는 아래와 같이 농촌개발정책 패러다임 변화의 특징에서부터 그것을 도입한 농촌개발 관련 정책 사업(=농촌개발사업)의 문제점으로 접근하여 낙후지역의 농촌(=낙후농촌) 활성화 방안에 관한 연구 과제를 설정

하고 있다.

한국에서는 2000년대에 들어와서 농촌개발정책에서 패러다임의 변화<sup>2)</sup>가 있었고, 이것이 반영된 농촌개발사업(=개발사업)에서도 추진 방향의 변화가 있었다. 변화에 대한 핵심 내용은 ‘농촌지역 특성을 활용한 개발’(=추진방향①), ‘주민참여 증시 및 주민중심의 상향식 개발’(=추진방향②), ‘시설개발에 대한 반대개념으로 소프트사업(주민역량강화, 지역혁신체계구축 등)의 도입’(=추진방향③)을 포함하고 있다. 현재 여기에 중점을 둔 다양한 농촌개발사업이 시행되고 있다. 대표적인 사업에는 2004년부터 시행한 ‘농촌마을종합개발사업’이 있다.

Corresponding author : Kim, Du-Han  
Tel : 010-9003-3416  
E-mail : bayabaya3@hotmail.com

이와 같은 새로운 패러다임을 도입하여 농촌개발사업을 진행하면서 여러 가지 문제가 발생했다<sup>3)</sup>. 추진방향①에서는, 주민참여에 따른 사업추진 경험이 부족하여서 농촌개발사업을 시행하면서 주민 사이에 갈등이 발생했다(=주민 단합·갈등 문제). 추진방향②에서는, 마을의 특성을 활용한 농촌개발사업 경험이 부족하여서 수익창출 등 마을 활성화가 실현 가능한 활동(=사업 내용)개발이 미흡했다(=개발사업의 효과가 미흡한 활동개발 문제). 추진방향③에서는, 소프트사업으로 리더양성과 주민교육을 시행하여 주민역량강화를 도모하였지만, 이는 사업 운영에 필요한 실질적 인재양성으로 연결되지는 않았다(=주민역량강화의 실효성 문제). 이러한 문제는 여전히 계속되고 있고<sup>4)</sup>, 농촌개발사업을 성공적으로 추진하여 나후 농촌을 활성화하기 위해서는 이와 같은 문제를 해결하는 방안이 마련되어야 하지만, 이에 관한 해답을 제시한 실천적인<sup>5)</sup> 연구 축적이 미흡한 실정이다.

이와 같은 문제의식을 바탕으로 본 연구에서는 위에서 말한 농촌개발사업의 문제점 중 추진방향②에 대한 문제, 즉 개발사업의 효과가 미흡한 활동(=사업 내용, 세부 프로그램)개발 문제에 관하여 다음과 같은 연구 과제를 설정했다. 우선, 연구대상 지역은 ‘농촌마을종합개발사업’ 시행 후 도농교류활동을 통하여 수익 창출에 성공한 지역으로 평가된 칠갑산권역의 천장리(=알프스마을<sup>6)</sup>)이다. 농촌개발사업을 시행하여 도농교류활동을 통하여 수익 창출을 이루기 위해서는, 마을 주민 스스로 활동을 개발하고 발전시켜야 한다는 점에 착안하여, ‘주민이 마을 공간 및 사회의 특성을 파악하여 마을 발전 과제를 설정한 후, 도농교류를 위한 활동(이하 ‘활동’은 ‘도농교류 활동<sup>7)</sup>’을 말함)을 어떻게 개발·발전시켜서 계속하여 수익을 창출하였는지.’ 바꾸어 말하면, ‘주민에 의한, 지속적인 수익 창출을 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 그 특징’을 밝히고자 하였다.

## 2. 연구방법

이를 위하여 연구는 다음과 같은 과정으로 진행했다 (Table 1).

(1)관련 문헌조사<sup>8)</sup>를 통하여 충청남도 청양군 정산면 칠갑산권역 농촌마을종합개발사업의 기본계획 및 시행에 관한 기초적 정보를 습득한 후, 천장리의 마을 공간과 사회 특징을 파악했다. (2)농촌마을종합개발사업의 추진과정과 마을발전 과제 설정 과정을 파악했다. (3)활동개발 전후 변화한 부분(활동 운용상의 문제점, 이에 대한 개선 실태)에 주목하여 도농교류활동 개발 전개과정과 특징을 파악했다. (4)도농교류활동 개발 전개과정의 특징

Table 1 연구의 흐름과 방법

구분	조사·분석 항목
(1)	○마을 기본현황 ·천장리의 마을 공간 및 사회 특징 파악
(2)	○농촌마을종합개발사업 ·농촌마을종합개발사업 시행 과정 파악 ·마을발전 과제 설정 파악
(3)	○도농교류활동 개발 전개과정 및 특징 ·활동개발 전·후 변화한 부분 주목 파악 ·활동 운용상의 문제점, 개선 실태
(4)	○도농교류활동 개발 전개과정의 특징이 수익창출에 유효했는지를 검증 ①연도별 총매출 창출 실태 파악하여 매출 창출구조 분석 ②활동개발 전개과정 특징과 도농교류 방문자확보, 수익창출의 유효성 분석 ③도농교류활동에 따른 주민 농외수익 창출 실태 파악

□현장조사 - 조사·분석항목 관련 자료·데이터 수집

- ①제1차 현장조사(예비조사): 2012.11.24~28
- ②제2차 현장조사(본 조사) : 2013.02.06~25

·인터뷰조사

-알프스마을 운영위원장, 활동참여 주민

·자료 수집 분석

-알프스마을 운영실태 및 수익 관련 데이터(총매출, 수익, 도농교류 방문자수)

이 수익창출에 유효했는지를 검증하기 위하여 다음과 같은 과정으로 수익 관련 데이터를 분석했다. 먼저, ①연도별 총매출 현황을 파악하고, 분석하여 매출창출 구조를 파악했다. 다음, ②활동개발 전개과정 특징과 도농교류 방문자확보, 수익창출과의 관련성을 분석했다. 마지막으로, ③도농교류활동에 따른 주민 농외수익 창출 실태 파악하여, 도농교류활동 개발 전개과정의 특징이 농외수익 창출에 유효하였는지를 검증했다.

관련 자료, 데이터 수집을 위하여 알프스마을을 대상으로 1차 현장조사<sup>9)</sup>(=예비 조사: 2012.11.24~28)와 2차 현장조사(=본 조사 : 2013.2.6~25)를 시행했다. 1차 현장조사 기간은 알프스마을 얼음축제 준비 기간에, 2차 현장조사 기간은 얼음축제 시행 기간에 포함된다. 위의 내용을 파악하기 위하여 현지조사 기간 중 얼음축제 준비와 시행 일부분에 자원봉사로 참여하면서 위의 조사내용에 대하여 참여 관찰했다. 또한, 알프스마을 운영위원회<sup>10)</sup> 운영위원장(이하, 알프스마을 운영위원장), 참여주민을 대상으로 인터뷰조사를 하였고, 알프스마을 운영실태 및 수익 관련 데이터(=총매출, 총이익, 주민수익)를 알프스마을 운영위원회의 관련 자료(=희망마을 만들기

(알프스마을 운영위원회, 2013), 2013년도 정기총회 결산 보고서(알프스마을 운영위원회, 2013))에서 획득했다.

### 3. 선행연구 검토와 본 연구 착안점

농촌마을종합개발사업에 관해서는 여러 연구가 있다. 그 중 본 연구와 관련이 있는 선행 연구는 다음과 같다. 농촌마을종합개발사업의 문제점 및 개선 방안, 성과분석에 관한 연구로 ‘농촌마을종합개발사업의 모니터링 추진 방안(박시현과 박주영, 2004)’, ‘농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안(정환영 등, 2008)’, ‘농촌마을종합개발사업의 성과 및 문제점 분석(조진상, 2009)’, ‘농촌마을종합개발사업의 공동소득사업 성과분석(양원식과 최수명, 2013)’이 있다. 박시현과 박주영의 연구와 정환영 등의 연구는 농촌마을종합개발사업을 시행한 여러 권역에 대한 문제점을 일반화하여 도출하여, 개선방안을 제시한 데 의의가 있다. 조진상의 연구는 위의 두 연구와는 달리 하나의 사례 지역을 선정해 주민 수익사업의 추진과정을 분석하여 수익사업의 성과를 제시한 것에 의의가 있다. 양원식과 최수명의 연구는 농촌마을종합개발사업의 소득사업부문이 사업자체의 단순한 경영·경제적 수익성보다는 권역의 경제적 자립기반 구축에 본질적 추진의미가 있음에 유의하여 소득사업의 추진성과를 분석하여 소득사업의 성공을 위한 추진모델을 제시한 데 의의가 있다. 본 연구는 수익창출을 지속하여 최종적으로는 자립하여 사업을 운영할 수 있는 방향에 주목하고 있는 점은 양원식과 최수명의 연구와 유사하다. 또한, 하나의 사례지역을 심층 조사하여 사업에 따른 수익 창출 실태를 밝히고 있는 점은 조진상의 연구와 유사하다. 하지만 조진상의 연구는 표면적인 경제효과 규명에 그치고 있다. 양원식과 최수명의 연구는 56개 권역에 대하여 설문조사 통계분석을 통한 연구로 일반화한 이론적 추진모델은 제시하고 있으나, 소득사업에 대한 여러 성공 요인을 심층적으로 반영한, 또한 지역의 특성을 반영한 실질적 추진모델을 제시하였다고 할 수는 없다. 위의 두 연구와는 달리, 본 연구의 궁극적인 의도(목적)는 표면적인 경제효과를 밝히는 것, 이론적인 추진모델을 제시하는 것이 아니라, 활동참여 관찰을 통한 필드 워크(현지 조사)를 통하여 실질적으로 수익 창출에 도달한 이유를 주민에 의한 지속적인 도농교류활동 개발 전개과정에 착안하여 분석하여, 수익 창출에 유효한 도농교류활동 개발 전개방법과 그 특징을 규명하는 데 있다. 여기에 기존의 선행 연구와의 차이점(=본 연구의 특징)이 있다.

### 4. 조사대상 지역 선정 및 개요

천장리는 주변의 네 마을과 함께 ‘칠갑산권역<sup>11)</sup>’을 형성하여 2004년 4월부터 농촌마을종합개발사업을 시행하였고, 이것은 2009년 12월 말에 완료되었다. 농촌마을종합개발사업 완료 후 사업평가에서 칠갑산권역은 2004년도 착수 35개 권역 중 ‘최우수 권역’으로 선정되었다. 칠갑산권역의 다섯 마을 중 특히 천장리는 주민 스스로 마을 공간을 활용하여 얼음축계와 조롱박축계를 개발해서, 도농교류활동을 시행하여 수익과 일자리를 창출하였고, 마을과 지역의 수익창출에 이바지하였다는 점이 평가전문가로부터 높게 평가되었다<sup>12)</sup>. 이러한 점을 비롯하여 알프스마을을 연구 대상지역으로 선정한 이유는 다음과 같다. 알프스마을은 궁극적으로 정부행정기관과 지역자치단체의 지원 없이 마을 스스로 자립적으로 사업을 추진하려는 비전을 갖고 있다. 알프스마을은 이를 위하여 수익을 계속하여 창출하는 활동을 개발하고 발전시키고 있다. 다시 말하면 알프스마을은 수익창출을 지속하여 최종적으로는 자립하여 사업을 운영할 수 있는 방향으로 사업을 추진하고 있다. 이러한 점은 한국의 다른 농촌지역에서도 추구해야 할 비전으로서도 가치가 있다고 판단하여 알프스마을을 연구 대상지역으로 선정했다.

## II. 천장리의 개요 및 마을 공간의 특징

### 1. 천장리의 개요 및 사회

천장리는 충청남도 청양군 정산면에 있으며, 칠갑산 입구에 있는 농촌마을이다. 현재(=2차 조사 기간) 천장리에는 39가구가 살고 있다. 농촌마을종합개발사업 직전 2003년 천장리의 가구 수는 37호이다. 마을인구가 가장 많았던 1970년대 천장리의 가구 수는 50호, 인구는 약 317명이었다<sup>13)</sup>. 가구당 가족 수는 약 6~7명이었다. 1970년대에 비하여 가구와 인구는 많이 감소하였다고 할 수가 있다.

최근 10년간 전입한 가구를 보면, 귀촌이 세 가구, 귀농이 두 가구이다. 귀촌 세 가구는 천장리 출신이고, 귀농 두 가구는 천장리 출신이 아니다. 연도별로 구분하여 보면, 2004년, 2005년, 2007년, 2010년에 각각 1가구, 2012년에 1가구가 전입했다. 농촌마을종합개발사업 완료 후 2가구가 증가했다. 한편, 앞으로 천장리로 귀촌을 생각하고 있는 향우인이 3명 있다. 그 중 한 명(=향우인①)은 알프스마을의 활동에 참여하고 있다.

천장리에는 마을 안의 기존조직으로 대동회(39가구), 부녀자회(19명), 노인회(7명), 청년회(7명), 향우회(28명)가

있다. 한편, 2009년 1월에 만들어진 새로운 조직으로 알프스마을 운영위원회(영농조합법인)<sup>14)</sup>가 있다. 알프스마을 운영위원회는 농촌마을개발사업으로 조성된 시설·공간을 관리하고, 이것을 활용한 사업을 계속하여 시행하려는 목적으로 농촌마을종합개발사업의 1단계사업 완료 후 만들어졌다. 알프스마을 운영위원회는 출자한 조합원(=출자회원)으로 구성되어 있다. 출자는 가구당 1인이 대표로 출자하였고, 현재 39가구가 출자회원이다. 또한, 향우인 4명과 자매결연회사 2곳에서 출자하였다. 알프스마을 운영위원회는 알프스마을 운영위원장, 운영이사, 인사위원회, 사무장, 총무, 홍보·마케팅팀, 마을축제팀, 농산물판매팀, 도농교류센터관리운영팀으로 구성된다.

행정리로서 천장리와 알프스마을은 별개의 조직이다. 행정리로서 천장리를 대표하는 사람은 마을 이장이다. 마을 이장은 대동회의 수장이고 마을의 행사(대동회, 장승제, 산신제 등) 및 경조사를 맡아서 시행한다. 또한, 행정기관의 소식을 마을에 전달하는 일을 하는 등 마을 외부에 대하여 마을을 대표하는 역할을 한다. 알프스마을 운영위원회 대표는 알프스마을 운영위원장이고, 알프스마을 리더로서 알프스마을 운영위원회의 사업을 추진한다.

2. 천장리의 마을공간 및 특징

천장리(행정리)에는 마을 이름과 관련된 지명이 일곱 개가 있다. 마을 입구에서부터 ‘당골·눗점·아랫마을·중뚝·큰중뚝·웃마을’로 불러 오고 있다. 당골과 눗점을 합쳐서 ‘눗점이’라고 하고, 아랫마을·중뚝·큰중뚝·웃마을을 합쳐서 ‘천장이’라고 한다. 눗점이나 천장은 자연마을이고 이 두 곳을 합쳐서 천장리라고 한다. 거주공간은 북쪽 산 부근 양지바른 곳에 있다.

거주 공간의 앞쪽(남쪽), 뒤쪽(북쪽)으로 산이 감싸고 있고 그곳에는 여러 골짜기가 있다. 북쪽에는 마을 입구에서부터 회통골·샘골(삼골)·가골·터골·사기장골·염불골·신방골·단지점골·회골·참나무골·절터골·산제단골이 있다. 남쪽에는 신골(성인골)·불당골·도림골·토끼장골이 있다. 단지점골 입구에서 산제단까지 골짜기를 바른골이라고 하고, 바른골 정상에는 칠갑산 정상(561M)이 있다. 산제단골의 입구에는 산신제를 지내는 전통공간인 산제단이 있다. 산제단 위의 산제단골과 바른골 상류에서부터 수원이 발원하여 바른골을 따라 흐르고 있고, 절터골·도림골·단지점골의 개울이 이곳에 합류하여, 거주공간 앞 남쪽산 밑으로 흘러내려 간다. 개울은 계속하여 장승제를 지내는 전통공간(소나무)이 있는 마을 입구를 거쳐서 잉화담천과 합류한다.

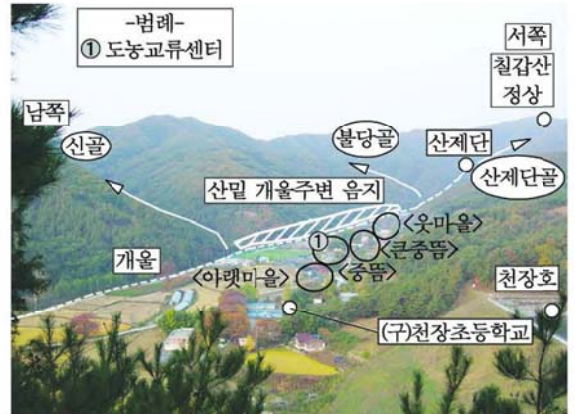


사진 출처: 알프스마을 운영위원회, 그림 작성: 필자  
Figure 2 천장리 마을 전경.

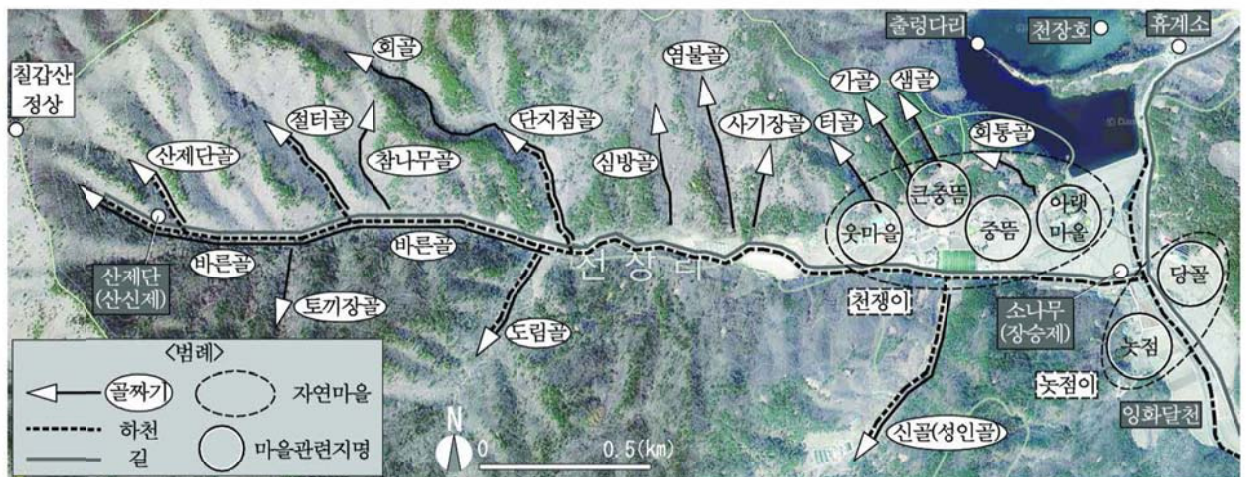


사진 출처: 다음지도, 그림 작성: 필자

Figure 1 천장리의 마을 공간.

이처럼 천장리는 전통문화에 관한 공간 요소인 산계단과 장승제의 장소를 개울이 연결하는 동·서쪽으로 긴 선형적인 공간 구조로 되어있다. 이러한 공간 구조를 기본으로 그 주변에 형성된 산 능선이 거주공간을 남북으로 감싸며 마을 입구 쪽으로 내려오고 있어서, 남쪽 산 밑 개울 부근은 음지가 형성되어 여름에는 서늘하고 겨울에는 눈이 잘 녹지 않는다.

### III. 도농교류활동 개발 전개단계

#### 1. 도농교류활동 개발 전개단계

현지조사로 알프스마을의 도농교류 활동개발 전개과정을 3단계로 이해할 수 있었다.

도농교류활동 개발 제1단계는 농촌마을종합개발사업을 시작하여 농촌마을종합개발사업 제1단계사업<sup>15)</sup> 완료까지의 기간이다. 도농교류 기반시설로 웰빙체험공원, 도농교류센터, 축구장이 조성된 기간이다. 농촌마을종합개발사업에서 마을개발 방향을 설정할 때, 천장리는 농경지 면적이 작아서<sup>16)</sup>, 농업을 통한 수익 창출에는 한계가 있다고 판단했다. 이점을 고려하여 도농교류를 시행하여 농외수익을 창출하는 것을 마을개발 기본 방향으로 정했다. 그리하여 농촌마을종합개발사업 기본계획(안)의 1단계사업에서는 도농교류 기반시설로 도농교류센터, 웰빙체험농원(이하, 체험농원), 가재체험장이 계획되었다. 2단계사업에서는 주민 삶의 질 향상을 목적으로 마을휴게소, 산책로, 꽃길, 주차장이 계획되었다(Figure 3).

한편, 1단계사업 실시계획을 확정할 때, 사업완료 후 시설물 관리와 사업운영 측면에서 문제가 발생할 것으로 예상한 가재체험장을 삭제했고, 그 예산을 도농교류센터에 집중하여 투자했다(=제1차 기본계획변경, 2006). 1단계사업이 시행되고 2단계사업이 추진되기 전에 다시 한번 사업을 변경했다(=제2차 기본계획변경, 2009). 제2차 기본계획변경으로 축구장(인조 잔디)을 추가했다. 도시민을 마을로 유치하기 위해서 다른 농촌지역에 없는 시설을 만들 필요가 있었고, 농촌지역에 정식규모의 축구장을 가지고 있는 마을이 거의 없다는 점에 착안하여 축구장을 건설했다. 동호회와 같은 단체방문자가 도농교류센터에서 숙박할 때 단체 활동을 위한 장소를 제공하려는 목적도 있었다. 이러한 사업변경 과정을 거쳐서 천장리에는 도농교류를 위한 기반시설로 도시농촌교류센터(숙박시설, 세미나실, 식당), 축구장, 웰빙체험농원이 만들어졌다.

도농교류활동 개발 제2단계는 도농교류기반 조성 후

체험농원과 개울을 활용하여 주민 스스로 활동개발을 시작한 2008년에서 활동개발 제3단계 직전인 2012년 말까지이다. 알프스마을 운영위원장은 상향식 사업이라는 것은 “주민이 스스로 활동을 찾는 것, 일을 스스로 능동적으로 찾아서 하는 것(알프스마을 운영위원장)”이라고 말하고 있다. 이와 같은 추진 리더의 생각을 바탕으로 알프스마을은 도농교류활동을 찾아서 개발하기 시작했다. 개울을 활용하여 얼음축제를 개발·발전시켰다. 또한, 체험농원에 조롱박 터널을 만들고, 이것을 활용하여 조롱박 축제를 개발·발전시켰다.

도농교류활동 개발 제3단계는 조롱박을 이용하여 6차 산업을 개발하려고 하는 기간이다. 현재 알프스마을은 축제를 활용한 도농교류 사업만으로는 계속하여 수익을 창출하는 것은 어렵다는 생각을 하고 있다. 이러한 문제를 궁극적으로 해결하기 위해서는 행정부나 지자체의 지원 없이 자립하여 사업을 진행할 수 있는 자립기반 조성이 필요하다는 인식을 하고 있다. 이것을 실현하기 위하여 조롱박을 이용하여 마을 경관을 조성하고(경관), 조롱박축제를 이용하여 농촌체험과 문화를 활성화하고(체험·문화), 조롱박을 이용한 지역 특산물로 조롱박화장품 개발(산업)을 추진하고 있다. 이것을 연계한 6차 산업 개발을 추진하고 있다(알프스마을 운영위원회, 청양군, 2013).



사진 출처: 다음지도, 그림 작성 : 필자  
Figure 3 농촌마을종합개발사업으로 마련된 시설·공간.

### IV. 도농교류활동 개발 전개과정과 특징

#### 1. 도농교류활동 개발 전개과정 특징

조사 분석 결과, ①2009년 개울개발을 시작으로 →



Table 2 알프스마을의 도농교류활동 개발 전개과정 실태와 특징

활동	연도	구분	활동 개발 실태	특징1		특징2	
				문제점	문제점 개선	활동 및 주체 연계·융합	
도농교류활동 개발 전개과정1 : 개울개발 → 얼음축제 개발·발전							
개울 활용	08	(1)	·계단식 정비	-	-		
	09	(2)	·평상 추가	-	-		
	1회	09	(3)	·개울뿔산 이용 얼음분수, 전통썰매 체험, 팽이치기 체험, 모닥불 군밤 굽기 체험 개발	①개울뿔산이용얼음분수 → 얼음분수 유지 관리 비효율, 자연훼손	①제2회에서 유지 관리 효율적, 자연을 훼손하지 않는 얼음분수 개발	-
				·자연을 훼손하지 않는 얼음 분수 30점, 눈 조각, 얼음 조각, 소 썰매, 수영장 빙어 낚시 등 개발	①수영장 이용 빙어낚시 → 빙어 폐사·관리 문제 발생	①수영장 빙어낚시 문제를 개선하여 제5회에서 개울 이용 빙어낚시 개발	-
				·얼음분수50점, 얼음봅슬레이, 전통썰매, 이앙기썰매, 눈나라동산체험 개발	①구제역 발생 → 소 썰매 불가	①이앙기 썰매 개발	-
3회	11	(5)					
4회	12	(6)	·조롱박축제 시설을 얼음 축제 시설로 활용	-	-	·조롱박축제 시설을 얼음 축제 시설로 활용 ·얼음축제에서 조롱박 축제 홍보	
5회	13	(7)	·수영장 빙어낚시 문제를 개선하여 개울이용 빙어 낚시 개발, 맨손 빙어잡기 체험 개발 ·얼음분수 추가 및 배치 변경, 얼음분수 규모 크게 변경, 얼음·눈 조각 캐릭터 변경	-	-	-	
도농교류활동 개발 전개과정2 : 웰빙체험공원 → 조롱박축제 개발·발전 →조롱박이용 6차 산업							
체험 농원	08	(1)	①조롱박터널개발 ②농작물재배	-	-	①조롱박터널 →조롱박축제활용 ②농작물재배 →얼음축제판매	
개울 활용	09	(2)	·개울길 조롱박 식재	-	-	·하천과 조롱박의 융합	
조롱 박 축 제	1회	11	(3)	·조롱박110종 식재, 조롱박 터널, 만지는 박, 이미 지마킹 박, 자연공예 체험, 허수아비 체험 개발	·8월에 맞추어 성장하는 조롱박 발견	·제2회에서는 8월에 맞추어 성숙하는 조롱박 식재	·조롱박 이용 음식개발 가능성 발견→조롱박 이용 음식개발→천장호 휴게소에서 판매
	2회	12	(4)	·조롱박65종, 우주형상 조롱박터널, 박에 소원쓰기 등 조롱박 이용 체험프로그램 개발	-	-	-
조롱 박 화 장 품 개 발	12	(5)	·조롱박을 이용한 6차 산업 추진, ①(구)천장초등학교 구입, ②조롱박을 이용한 기능성 화장품 샘플 개발 완료	①(구)천장초등학교 구입 자금 확보 문제 ②원재료(박속) 안정적 공급문제	①천장리 황씨 종친회와 연계 ②지역주민 연계형 생산자 조직 구성 계획	·조롱박을 이용한 경관·체험·미용 테마의 연계·융합	
그 외의 도농교류활동 개발 전개과정							
숙박 시설	13	(i)	·귀촌 예정 향우인①의 집 신축 설계에 알프스마을 방문자 숙박가능 원룸 설계 추진 협의 중	·도농교류센터 숙박시설 작은방부족, 가족 단위 숙박자 대응 부족 등	·귀촌 예정 향우인①의 집 신축 설계에 알프스마을 방문자 숙박가능 원룸 설계 추진 협의 중	·향우인①과 연계	

주1)연도는 활동개발 시작 연도 임.



얼음축제 개발·발전로 이어지는 활동개발 전개과정, ② 체험공원 조성 후 2009년 조롱박터널 설치로 시작으로 → 개울 길 조롱박 식재 → 조롱박축제 개발·발전 → 조롱박을 이용한 화장품개발 → 조롱박을 이용한 6차 산업 개발로 이어지는 활동개발 전개과정이 파악되었다. 이 외에 도농교류센터에서도 활동개발의 변화가 파악되었다. 이러한 도농교류활동 개발에 따라 전개 과정의 특징을 파악한 결과 두 가지 특징이 발견되었다. 첫째, 활동을 운용하면서 발생한 문제점을 개선하면서 새로운 활동과 활동의 세부 프로그램을 계속하여 개발해온 것이다. 둘째, 이전의 활동과 새로운 활동을 연계·융합하여 새로운 활동을 개발하고 발전시켜 온 것이다. 이러한 과정이 복합적으로 결합하여 현재 도농교류활동 개발 제3 단계에 도달하였다. 이러한 활동개발 과정과 특징을 개념화하여 Figure 4에 나타내었고 그 실태를 Table 2에 나타내었다. 구체적인 내용은 다음과 같다.

1. 도농교류활동 개발 전개과정의 특징에 관한 실태

가. 도농교류활동 개발 전개과정 1의 경우 : 개울개발 → 얼음축제 개발·발전

농촌마을종합개발사업의 1단계사업으로 도농교류기반 시설이 조성된 후 2008년, 남쪽 산 밑(개울 뒷산)에 흐르고 있는 개울 주변은 여름에는 서늘하여 피서를 즐기기에 적합하기에 이것을 마을 자원으로 인식하여 개울을 개발하기 시작했다. 2008년에는 개울을 계단식으로 정비하여 마을에 방문한 도시민에게 피서 공간을 제공했다 (Figure 5-사진1). 2009년에는 개울 위에서 휴식할 수 있는 평상을 설치하여 더욱 편리한 공간을 제공했다. 2010년에는 개울 옆 길에 조롱박을 심어 더욱 쾌적한 공간을 제공했다.

다음, 개울 주변에는 눈과 얼음이 잘 녹지 않는 점을 마을 자원으로 인식하여 얼음축제를 개발했다. 2009년 제1회 얼음축제에서는 개울과 개울 뒷산을 이용하여 얼음 분수(Figure 5-사진2)를 만들었고, 전통썰매체험, 팽이치기체험, 모닥불군밤굽기체험을 시행했다. 산을 이용한 얼음 분수에서는 얼음분수를 유지하기 위해서 물을 지속

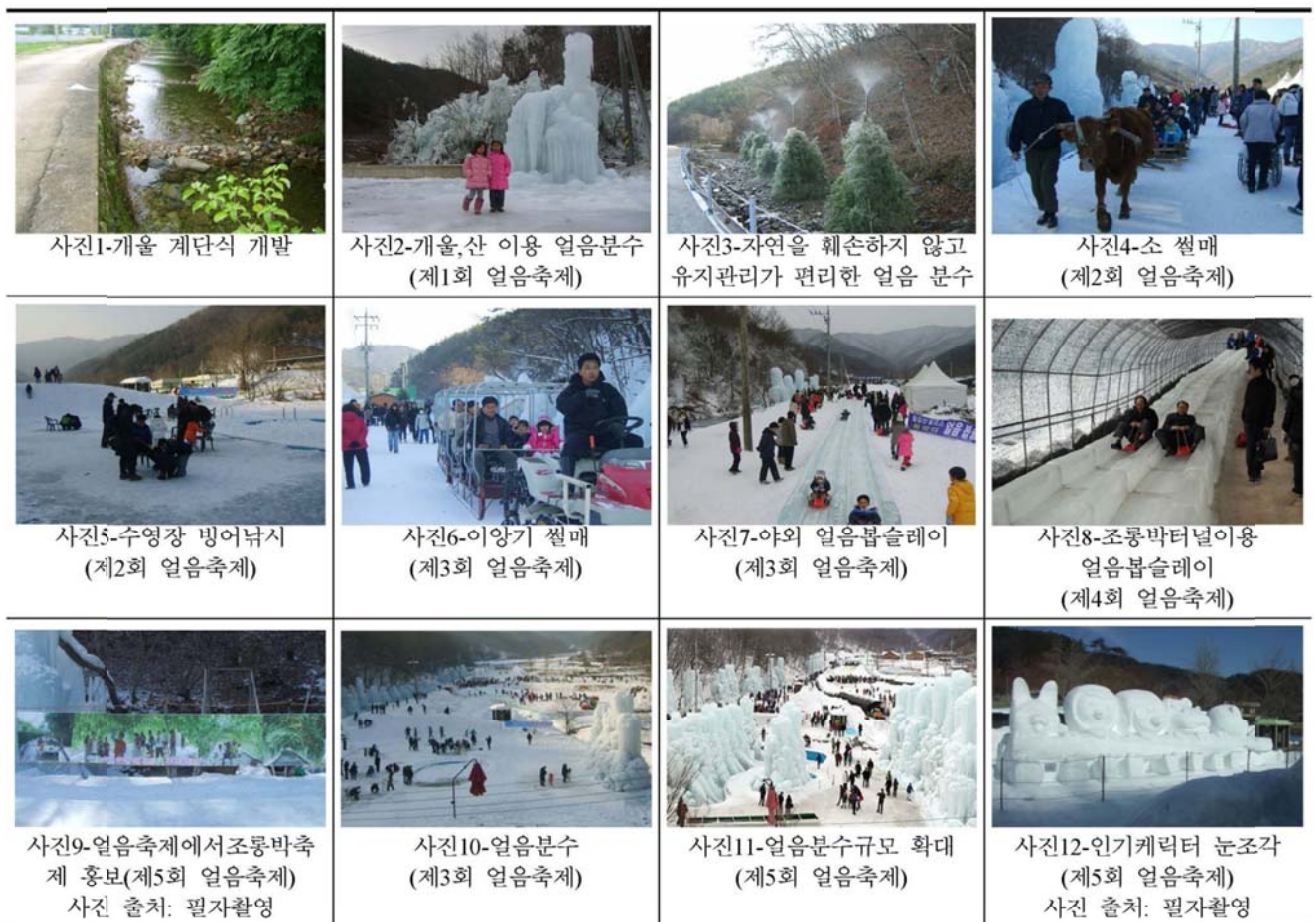


사진 출처: 알프스마을 운영위원회, 그림 작성 : 필자

Figure 5 도농교류활동 개발 전개과정1 관련 사진.

해서 공급해야 하기에 유지관리가 어려운 문제가 발생했다. 또한, 얼음분수로 인하여 산의 나무가 죽는 자연훼손의 문제가 발생했다. 이러한 문제는 2010년 제2회 얼음축제에서 자연을 훼손하지 않고 유지관리가 편리한 얼음분수(Figure 5-사진3)를 개발하는 방법으로 해결되었다.

2010년 제2회 얼음축제에서는 새로운 프로그램으로 눈 조각, 얼음 조각, 소 썰매(Figure 5-사진4), 수영장<sup>17)</sup> 빙어낚시(Figure 5-사진5)를 추가했다. 수영장을 이용하여 빙어 낚시를 시행한 결과 빙어가 폐사하는 빙어관리 문제가 발생했다. 이러한 문제를 개선하여 2012년 제5회 얼음축제에서는 하천을 이용한 하천 빙어낚시와 맨손으로 빙어를 잡는 맨손빙어잡기체험을 개발했다.

2011년 제3회 얼음축제(Figure 5-사진10)에서는 구제역의 발생으로 1주일만 시행했다. 구제역 발생으로 소 썰매를 운용할 수가 없어서 이것을 대체하기 위하여 이앙기가 끄는 이앙기 썰매를(Figure 5-사진6) 개발했다. 또한, 새로운 프로그램으로 얼음봄슬레이(Figure 5-사진7)를 추가했고 얼음 분수의 개수를 50개로 늘렸다.

2012년 제4회 얼음축제에서는 2011년 제1회 조롱박축제에서 개발한 조롱박터널(비닐하우스)를 활용하여 얼음봄슬레이(Figure 5-사진8)와 전통썰매 체험 장소로 사용했다. 조롱박축제에서 겨울축제인 얼음축제를 홍보하였고, 얼음축제에서 여름축제인 조롱박축제를 홍보하고 있다(Figure 5-사진9).

2013년 제5회 얼음축제에서는 개울 빙어낚시, 맨손빙어잡기체험을 개발했다. 또한, 얼음 분수의 크기를 더 크

게 만들었고, 얼음 분수의 배치를 변경했다(Figure 5-사진11). 얼음 조각과 눈 조각은 매년 어린이와 방문자 가족들에게 인기가 있는 캐릭터(Figure5-사진12)를 선정하여 전년도와 다르게 만들었다.

이처럼 활동개발 전개과정 1에서는 활동을 시행하면서 발생한 문제점을 개선하면서 새로운 활동을 계속하여 개발해 온 것이 특징이라고 할 수가 있다. 한편, 활동개발 전개과정 1에서는 조롱박축제와 얼음축제를 연계하는 연계활용 실태도 확인되었다.

**나. 도농교류활동 개발 전개과정 2의 경우 : 웰빙체험공원 → 조롱박축제 개발·발전 →조롱박이용 6차 산업**

농촌마을종합개발사업 1단계사업으로 도농교류기반시설이 조성된 후 2008년, 체험공원에 비닐하우스를 설치하고 거기에 조롱박을 재배하여 조롱박 터널을 만들었다(Figure 6-사진1). 이것을 이용하여 농촌체험활동을 시행한 후 조롱박을 개울 옆 길에 심어서 여름철 마을 방문자에게 쾌적한 피서 공간을 제공했다(Figure 6-사진2). 2011년에는 비닐하우스를 이용한 조롱박 터널을 마을 공간에 설치하여 여름 축제인 제1회 조롱박축제를 개발했다(Figure 6-사진3). 2011년 제1회 조롱박축제에서는 조롱박 110종을 사용하여 조롱박터널, 조롱박을 만지는 체험, 조롱박에 글자를 새기는 이미지마킹박체험(Figure 6-사진4), 자연공예체험, 허수아비체험 등을 개발했다. 제1회 조롱박축제에서는 조롱박을 이용한 음식 개발의 가능성을 발견했다. 요리전문가와 협력하여 조롱박을 이용한

<p>사진1-체험농원 조롱박터널</p>	<p>사진2-개울 조롱박 식재</p>	<p>사진3-조롱박 터널</p>	<p>사진4-이미지마킹 박 (제1회 조롱박 축제)</p>
<p>사진5-조롱박 음식 개발 (제2회 조롱박 축제)</p>	<p>사진6-조롱박 음식 판매 특산물판매장</p>	<p>사진7-조롱박이용 마을 경관</p>	<p>사진8-(구)천장초등학교 사진 출처: 필자촬영</p>

사진 출처: 알프스마을 운영위원회, 그림 작성 : 필자

Figure 6 도농교류활동 개발 전개과정2 관련 사진

음식을 개발했고(Figure 6-사진5), 이것을 천장호휴계소의 특산물판매장에서 지역 특산품으로 판매하고 있다(Figure 6-사진6).

2012년 제2회 조롱박축제에서는 조롱박을 65종 사용하여 조롱박 터널을 설치했다. 새로운 프로그램으로 우주형상 조롱박터널을 설치했고, 박에 소원을 쓰는 조롱박 대박 체험을 시행했다. 전년도보다 사용한 조롱박의 품종이 65개로 줄어든 이유는 모든 조롱박이 축제 기간에 맞추어 성장하는 것이 아니라는 것을 알게 되었고, 이것을 고려하여 조롱박축제 시행 기간인 8월에 잘 성장하는 조롱박을 활용하였기 때문이다.

현재 알프스마을 운영위원회는 “축제를 활용한 도농교류 사업만으로는 계속하여 수익을 창출하는 것은 어렵다(알프스마을 운영위원장)” 는 문제의식을 가지고 있다. 이러한 문제를 궁극적으로 해결하기 위해서는 행정부나 지자체의 지원 없이, 자립하여 사업을 진행할 수 있는 자립기반 조성이 필요하다는 인식을 하고 있다. 이것을 실현하기 위하여 우선, 조롱박을 이용한 지역 특산물로 조롱박화장품 개발(산업)을 추진하고 있다. 그리고 기존의 조롱박축제를 활용하여 마을 경관을 조성하고(경관)(Figure 6-사진7), 조롱박을 이용한 농촌체험과 문화를 더욱 발전시키려 하고 있다(체험·문화). 조롱박을 이용한 경관, 체험·문화, 미용을 연계·융합하여 조롱박을 이용한 6차 산업 개발을 추진하고 있다.

구체적으로 이 활동의 거점 시설, 공간을 마련하기 위하여 2011년에 (구)천장초등학교를 청양군으로부터 구매했다. 당시 알프스마을 운영위원회의 재정력으로는 (구)천장초등학교를 구매할 능력이 미흡했다. 이것을 해결하기 위하여 천장리의 황씨 종친회와 연계하여, 황씨종친회의 자금 지원을 받아서 알프스마을 운영위원회의 명의로 (구)천장초등학교를 구입했다(Figure 6-사진8). 2012년에는 화장품 연구 기관과 화장품 생산회사와 협력하여 기능성 화장품 샘플을 개발했다. 한편, 화장품 원재료(조

롱박 속)의 안정적 공급의 문제가 대두되었다. 이를 해결하기 위하여 지역주민 연계형 생산자조직을 구성하려고 있다. 지역주민이 조롱박 생산자 조직에 참여하는 것을 촉진하기 위하여 조롱박 모종을 알프스마을에서 무료로 공급하는 방법을 생각하고 있다.

이처럼 활동개발 전개과정 2에서는 조롱박음식 개발과 특산물판매장 판매로의 연계, 조롱박축제 발전과 화장품개발을 연계·융합하려고 하고 있다. 또한, 이것을 실현하기 위하여 요리전문가, 천장리 황씨종친회, 화장품 관련 연구·생산 기관과 연계하고 있다. 즉, 활동개발 전개과정 2에서는 활동 간의 연계·융합과 그것을 실현하기 위하여 알프스마을 운영위원회와 마을 내·외부주체가 협력하는 것이 특징이라고 할 수가 있다.

**다. 도농교류활동 개발 전개과정 1과 2 이외의 경우**

2012년에는 알프스마을에 28만 명이 방문하였고, 그 중 5천 명이 도농교류센터(Figure 7-사진1)의 숙박시설에서 숙박했다. 현재 도농교류센터의 1층은 식당, 주방, 세미나실, 화장실이 있다. 2층은 숙박시설, 샤워실, 화장실이 있다. 방은 큰방(18평) 1실, 큰방(13평) 1실, 작은방(5평) 5실이 있다. 샤워실과 화장실은 공동으로 사용한다. 동호회나 회사 등 단체 숙박의 경우 방이 부족할 때가 있다. 학교와 같은 단체숙박의 경우 선생님을 위한 작은 방을, 가족단위 숙박의 경우 개별 샤워실을 원하는 손님도 있다. 이 처럼 숙박시설은 다양한 사용자의 요구에 대응하지 못하는 부분이 있다. 한편, 귀촌예정인 향우인 ①이 천장리에 집을 신축하려고 하고 있다(Figure 7-사진2). 알프스마을 운영위원회와 협력하여 집의 설계에 방문자가 숙박 가능한 원룸을 추가하여 위와 같은 문제점을 보완하려고 하고 있다(Figure 7-사진3). 이처럼 숙박시설의 문제점을 개선하기 위한 향우인 ① 즉 외부 주체와 연계하는 것이 특징이라고 할 수가 있다.



사진 출처: 필자촬영, 그림 작성 : 필자

Figure 7 활동개발 전개과정 1과 2 이외의 경우 관련 사진

## V. 도농교류활동 개발에 따른 수익 창출 실태

### 1. 연도별 총매출 창출 실태

알프스마을 운영위원회의 연도별 총매출 현황을 활동 분야별로 Table 3에 정리하였다. 이것을 분석하여 연도별 총매출 추이를 Figure 8에 나타내었고, 활동분야별 총매출 점유율을 Figure 9에 나타내었다. 이것을 설명하기 전에 2011년도에 전국적으로 구제역이 발생하여 제3회 얼음축제 1주일간만 시행하여서 2011년의 데이터는 다른 연도와 비교하기에 적합하지 않으므로 특별히 필요하지 않은 이상 2011년도의 추이는 설명에서 제외한다.

2010년도 총매출 증가율은 식당이 231%, 숙박이 207%, 체험(얼음축제, 조롱박축제 등)이 386%, 농산물 판매가 203%로 많이 증가했다. 이 중에서 체험 분야의 총매출이 386%로 가장 많이 증가했다. 2009년 알프스마을에 방문한 전체 방문자 수는 5만 5천 명이다(Table 4).

Table 3 연도별 총매출 현황

단위: 백만원, ( )안의 숫자는 총매출 점유율 퍼센트

연도 분류	2009년	2010년	2011년	2012년	합계
식당	38(31)	127(29)	167(34)	218(21)	551(27)
[전년도비증가율]		[231]	[31]	[31]	-
숙박	36(29)	111(26)	101(21)	157(16)	406(20)
[전년도비증가율]		[207]	[-8]	[54]	-
체험	22(18)	110(26)	151(31)	445(44)	730(35)
[전년도비증가율]		[386]	[36]	[195]	-
농산물 판매	27(22)	82(19)	68(14)	196(19)	374(18)
[전년도비증가율]		[203]	[-17]	[186]	-
합계	124(100)	432(100)	488(100)	1,017(100)	2,061(100)
[전년도비증가율]		[246]	[13]	[108]	-

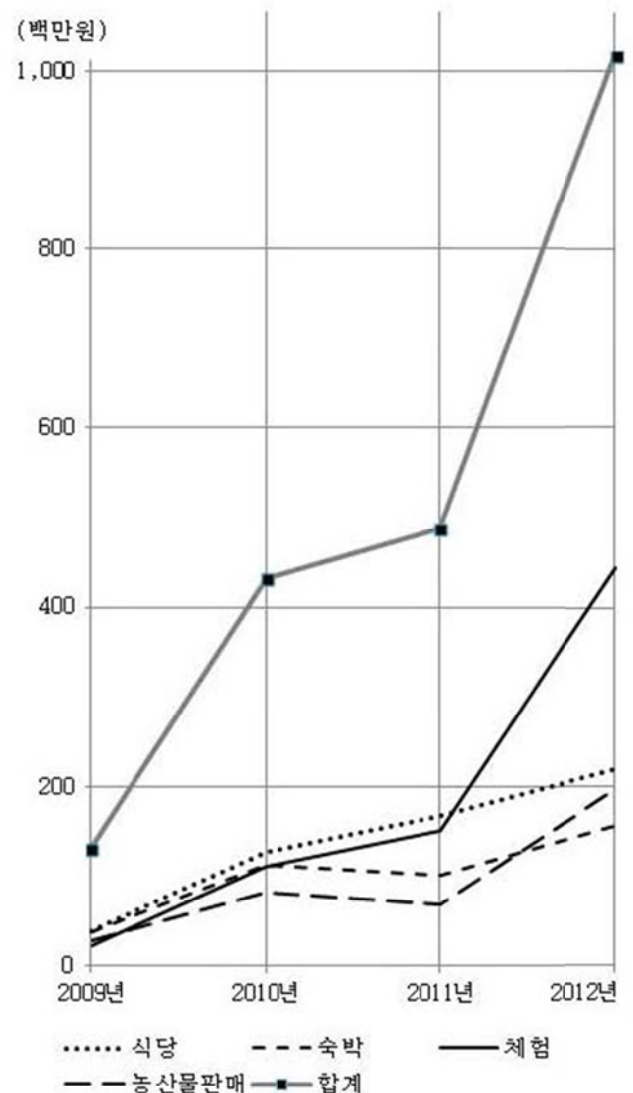
출처: 희망마을 만들기(알프스마을 운영위원회, 2013), 2013년도 정기총회 결산보고서(알프스마을 운영위원회, 2013) 자료로 필자 작성

Table 4 연도별 도농교류 방문자 수

연도 방문객(명)	2008년	2009년	2010년	2011년	2012년	2013년
체험활동	1천5백	4천	9천	8천	1만	-
숙박	5백	3천	4천	4천	5천	-
얼음축제	-	1만	10만	3만	12만	18만
조롱박축제	-	-	-	1만	1만2천	-
단순방문객	3만	4만	10만	5만	13만5천	-
합계	3만2천	5만5천	21만1천	10만	28만2천	-

출처: 희망마을 만들기(알프스마을 운영위원회, 2013), 2013년도 정기총회 결산보고서(알프스마을 운영위원회, 2013)자료 및 알프스마을운영위원장 면접조사 결과로 필자 작성

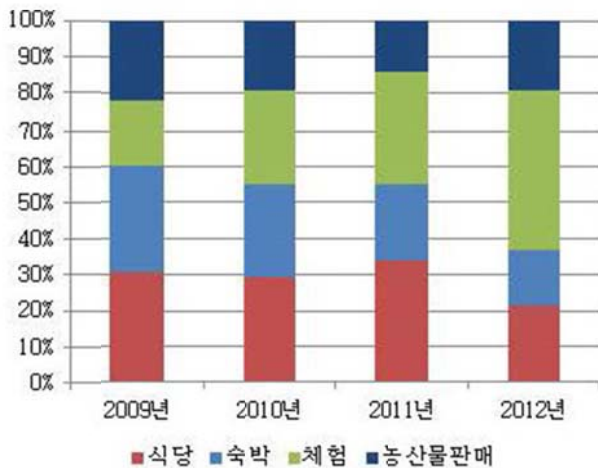
2009년 제1회 얼음축제의 방문자는 1만 명인 데 비하여, 2010년 제2회 얼음축제 방문자는 10만 명으로 많이 증가했다(Table 4). 얼음축제 방문자가 증가함에 따라서 각 분야의 총매출도 증가했다고 할 수가 있다. 2012년도 총매출 증가율은 식당이 31%, 숙박이 54%, 체험이 195%, 농산물 판매가 186%로 증가했다. 2010년도보다는 증가율이 낮지만 계속하여 증가했다. 이 중 체험과 농산물 판매 분야가 많이 증가했다. 2011년에는 제1회 조롱박축제가 개발되었고, 방문자는 1만 명이였다. 2012년 제2회 조롱박축제 방문자 수는 1만 2천 명이였다. 한편, 2012년 4월에 청양군으로부터 천장호 휴게소의 특산물판매장(식당)을 2년간 임대하여 지역특산물을 판매하고 있다. 2012년도의 총매출액은 9천7백만 원이고, 그중 농산물판매 총매출액은 1천5백만 원이다(2013년도 정기총회 결산



출처: Table 3 데이터로 필자 분석 작성

Figure 8 연도별 총매출 추이.

보고서(알프스마을 운영위원회, 2013)). 이러한 요인으로 체험과 농산물 판매 분야의 총매출이 많이 증가했다고 할 수가 있다. 이처럼 분야별로 총매출은 계속하여 성장했고, 특히 체험분야의 성장률이 가장 높다. 위의 분석 결과로 알프스마을은 얼음축제와 조롱박축제의 방문자 수를 확대하여 분야별 총매출이 증가했다고 할 수가 있고, 그 결과 2012년도에는 체험분야의 총매출 점유율이 총매출의 44%로 가장 많이 접하는 매출 창출 구조를 나타내고 있다(Figure 9).



출처: Table 3 데이터로 필자 분석 작성  
Figure 9 활동 분야별 총매출 점유율.

## 2. 도농교류활동 개발 전개과정 특징과 도농교류 방문자 확보의 유효성

알프스마을에 방문한 도농교류 방문객은 Table 4처럼 계속하여 증가하고 있다. 알프스마을 운영위원장의 말에 따르면 ‘도농교류활동으로 수익을 창출하기 위해서는 방문자를 계속하여 확보하는 것’이 중요하고, 알프스마을 운영위원회는 방문자를 계속하여 확보하기 위하여 다음과 같은 노력을 했다.

첫째, 알프스마을 운영위원회의 홍보마케팅팀(13명)에는 향우인 5명이 포함되어 있다. 개울개발과 제1회 얼음축제를 시행할 당시(=주민에 의한 활동개발 초창기인 2008년과 2009년)에는 도시에 사는 향우인, 동창, 그들이 소속된 회사와 단체를 통하여 홍보했다. 제2회 얼음축제에서부터는 TV광고, TV보도, 신문보도, 시사 잡지를 통하여 도농교류활동을 홍보했다. 5회에 걸쳐 얼음축제를 시행한 결과 2012년 말에는 겨울축제 검색 순위(네이버)에서 3위에서 10위를 차지하여 전국적인 겨울 축제로의 인지도를 높이게 되었다. 이러한 홍보방식은 다른 지

역에서도 실시하고 있는 것들이다. 한편, 알프스마을의 홍보방식으로 주목할 만한 부분은 다음과 같다. 2011년에 제1회 조롱박축제를 개발했다. 조롱박축제에서 겨울축제인 얼음축제를 홍보하고 있고, 얼음축제에서 여름축제인 조롱박축제를 홍보하고 있다(Figure 5-사진9). 알프스마을은 두 축제를 연계하여 홍보 효과를 높이려 하고 있다. 이것은 알프스마을 도농교류활동 전개 개발과정 특징2, 즉, 이전의 활동과 새로운 활동의 연계하는 특징을 활용한 홍보 방식이라고 할 수가 있다.

둘째, 알프스마을 운영위원장의 말에 따르면 “계속해서 방문자를 확보하기 위해서는 매년 새로운 볼거리와 체험을 제공하는 것이 중요(알프스마을 운영위원장)”하고, 그러므로 도농교류활동 개발 전개과정의 특징1, 즉, 활동을 운용하면서 발생한 문제점을 개선하면서 새로운 활동과 세부 프로그램을 계속하여 개발해 왔다. 즉, 알프스마을 운영위원회는, 홍보도 중요하지만 궁극적으로 도농교류 활동의 경쟁력을 높이기 위해서는 위와 같은 노력이 필요하다는 것을 중요하게 생각하고 있다.

## 3. 도농교류활동 개발 전개과정 특징과 수익 창출의 유효성

도농교류활동에 따른 총매출과 수익을 Table 5에 나타내었다. 얼음축제를 보면, 제1회 얼음축제에서는 총매출 1억 원을 올렸지만, 수익에서 2천8백만 원의 적자가 발생하였다. 제2회 얼음축제에서의 총매출은 1억 6천만 원, 수익은 5천8백만 원이었다. 제3회 얼음축제에서는 1주일 간만 실행하였고, 총매출은 1억 4천만 원, 수익은 2천8백만 원이었다. 제4회 얼음축제에서의 총매출은 5억 원, 수익은 2억 원이었다. 제5회 얼음축제에서의 총매출은 9억 원, 수익은 3억 원이었다. 한편, 조롱박축제를 보면, 제1회 조롱박축제에서의 총매출은 8천만 원, 수익은 2천만 원이었다. 제2회 조롱박축제에서의 총매출은 9천만 원, 수익은 3천만 원이었다. 도농교류센터의 식당과 숙박 시설의 총매출은 2009년도에 약 5천만 원, 2012년도에 약 4억 5천만 원이었다. 체험농원의 총매출은 2009년에는 거의 없었고, 제1회 얼음축제 후인 2010년부터 연간 약 3천만 원의 매출을 올리고 있다. 개울활용에서는 여름철 피서객을 대상으로 연간 약 1천만 원의 매출을 올리고 있다. 축구장에서는 연간 약 4백만 원의 매출을 올리고 있다. 연간 매출과 수익에는 얼음축제가 큰 비중을 창출하고 있다.

얼음축제의 세부프로그램 개발 전개 내용을 보면, 제3회에서 구제역으로 소 썰매 운용이 불가능하였을 때 새로운 수익을 창출하기 위하여 이양기 썰매를 개발했다.

Table 5 도농교류활동별 총매출 및 수익 창출 실태

연도	매출(수익) (만원)	얼음축제		조롱박축제		도농교류센터 (숙박+식당)	체험농원	개울활용	축구장
		계1회	1억원 (-2천8백)	-	-				
2009	계1회	1억원 (-2천8백)	-	-	계1회	8천 (+2천)	-	연간 약1천	연간 약4백
2010	계2회	1억6천 (+5천8백)	-	-	계2회	9천 (+3천)	약 4억 5천		
2011	계3회	1억4천 (+2천8백)	-	-	-	-	-		
2012	계4회	5억 (+2억)	-	-	-	-	-		
2013	계5회	9억 (+3억)	-	-	-	-	-		

출처: 희망마을 만들기(알프스마을 운영위원회, 2013), 2013년도 정기총회 결산보고서(알프스마을 운영위원회, 2013)자료 및 알프스마을 운영위원장 면접조사 결과로 필자 작성

Table 6 도농교류활동에 따른 가구당 농외수익 창출 실태

연도	수익 가구당 연간 농업 수익(만원)	농외수익(평균) (만원)
2007년 이전	300~800	-
2008년~2011년	300~800	500~1,500
2012년	300~800	800~1,500

출처: 희망마을 만들기(알프스마을 운영위원회, 2013)자료로 필자 작성

소 썰매는 1대를 운영하였고, 이양기 썰매는 2대를 운영했다. 얼음축제에서 소 썰매 매출과 이양기 썰매(2대)의 매출은 약 2천만 원으로 비슷하다. 수영장빙어 낚시의 문제점을 개선하여 새로운 수익을 창출하기 위하여 개울빙어낚시, 맨손빙어잡기 체험을 개발했다. 이처럼 문제점을 개선하면서 수익을 창출할 새로운 활동을 계속하여 개발해 온 것이 얼음축제 수익 창출의 한 요인이라 할 수가 있다.

한편, 숙박시설에서는 다양한 사용자의 요구에 대응하지 못하는 부분을 개선하려고 향우인①과 협력하여 신축예정인 집의 설계에 가족단위 숙박자가 머물 수 있는 원룸을 설계하고 있다. 이렇게 함으로써 알프스마을은 방문자를 더 많이 확보할 수 있을 뿐만 아니라 향우인①도 방을 빌려주어 수익을 창출할 수가 있다. 조롱박 화장품개발에서는 원재료를 안정적으로 공급하기 위하여 지역주민 연계형 생산자조직을 구성하려 하고 있다. 이것은 알프스마을은 원료를 계속해서 확보하여 화장품을 개발하여 수익을 창출하고, 지역주민에게도 수익이 발생

하는 방법이라고 할 수가 있다. 이처럼 도농교류활동 개발 전개과정에서 발생한 문제를 외부의 주체와 상생하는 방향으로 해결하는 방법은 알프스마을 뿐만 아니라 연계 주체의 수익 창출에도 도움이 된다고 할 수가 있다.

이러한 도농교류활동 개발 전개과정을 통하여 알프스마을은 2008년에서 2011년까지는 500~1,500만 원의 농외수익이 창출되었다. 2012년에는 800~1,500만 원으로 농외수익이 증가했다(Table 6). 따라서 알프스마을의 도농교류활동 개발 전개과정 특징은 수익 창출에 유효하다는 것을 확인할 수가 있다

## VI. 결 론

### 1. 연구 결과

본 연구에서는 ‘농촌마을종합개발사업’을 시행하여 마을 주민의 수익 창출에 성공한 지역으로 평가된 알프스마을을 대상으로, 농촌개발사업을 시행하여 수익 창출을 이루기 위해서는, 마을 주민 스스로 활동을 개발하고 발전시켜야 한다는 점에 착안하여, 주민에 의한, 지속적인 수익 창출을 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 그 특징을 밝혔다. 또한, 그 특징이 수익 창출에 유효하였는지를 확인했다.

이상의 조사 분석 결과로 알프스마을 운영위원회는 도농교류활동을 개발하고 운용하면서 발생한 문제점을 개선하면서 수익을 창출할 새로운 활동을 계속 개발했다. 특히, 기존의 활동과 새로운 활동을 연계·융합하며, 수익을 창출할 새로운 활동을 개발했다. 이런 방법으로 새로운 활동을 계속하여 개발한 것은 도농교류 방문자

확보에 이바지하였다고 할 수가 있다. 방문자의 증가로 식당, 숙박, 체험, 농산물 판매에 대한 매출액이 증가했고, 2012년도에는 체험분야(얼음축제, 조롱박축제 등)의 총매출 점유율이 전체매출의 44%로 가장 많이 점하는 매출 창출 구조를 나타내고 있다. 이와 같은 도농교류활동 개발 전개과정을 통하여 가구당 농외수익은 2012년 현재 800~1,500만 원으로 증가했다. 따라서 알프스마을 운영위원회의 도농교류활동 개발 전개과정과 그 특징은 지속적인 수익 창출에 유효하였다고 할 수 있다.

한편, 도농교류활동 개발 전개과정에서 발생한 문제점을 개선하기 위해서 알프스마을 운영위원회는 스스로 노력을 하였을 뿐만 아니라 마을 외부 주체와 연계 협력했다. 도농교류활동 개발 전개과정에서 발생한 문제를 외부의 주체와 상생하는 방향으로 해결하는 방법은 알프스마을 뿐만 아니라 연계주체의 수익 창출에도 도움이 된다고 할 수가 있다.

## 2. 다음 연구 과제

본 연구에서는 새로운 패러다임을 도입하여 농촌개발 사업을 진행하면서 발생한 문제 중, 추진방향②에 대한 연구를 진행하였다. 다음 연구과제로 추진방향③에 대한 연구를 진행하고자 한다. 구체적으로 알프스마을의 도농교류활동 개발 전개과정에서 마을 내·외부 주체와의 연계<sup>1)</sup>는 어떠한지(=알프스마을 운영위원회와 내·외부 주체와의 연계를 통한 지속적인 추진체제의 구축), 연계과정에서 주민의 능력으로 해결 가능한 부분과 그렇지 않은 부분은 무엇인지, 연계를 통하여 어떤 부분에서 주민의 능력이 향상되었는지를 규명하고자 한다. 이것을 바탕으로 알프스마을 운영위원회와 마을 내·외부 주체와의 연계를 통하여 활동을 지속 발전시키기 위한 주민능력 향상의 방향성(지원 방안, 정책 제안 등)에 관하여 고찰을 하고자 한다.

주1) 본 연구에서 '수익'은 '총매출액-총매출원가(재료비+경비)-노무비'를 나타낸다.

주2) 한국의 농촌개발정책은 한국전쟁 후 1950년대에는 식량증산(농업증산계획), 1960년대에는 토지개량, 지역개발사업이 시행되었다. 1970년대에는 기초생활환경개선(새마을운동, 마을구조개선사업 등), 1980년대에는 종합개발방식의 시도(농어촌지역 종합개발사업), 1990년도에는 소규모개발사업의 실시(정주권개발사업, 오지개발사업 등), 2000년도 초기에는 마을단위개발사업(녹색농촌체험마을사업 등) 등 시대의 요구에 대응한 다양한 농촌개발 정책들이 시행되었다(참고문헌 박시현, 박주영(2003) p.3-29를 참고로 필자 작성). 한편, 2003년에 시작된 노무현 정부는 도시보다 농어촌지역이 지속해서 쇠퇴하여가고

있는 것을 국가의 균형발전에서 중요한 문제로 인식했다(참고문헌 국가균형발전위원회(2004) p.22-24를 참고로 필자작성). 이에 따라 노무현 정부는 '국가균형발전특별법'(균특법)(2004)'과 '농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법(삶의질향상법)(2004)'을 제정했다. 이전의 시기 즉 2000년대 초까지의 농촌지역개발사업(기존농촌개발사업)에서는 생활환경시설개선 등의 물리적 시설개발 등 하드웨어 중심의 사업이 시행되어왔다. 또한, 행정주도의 하향식 사업으로 지역의 특성을 살린 개발과 주민참여를 통한 개발이 미흡했다. 이러한 개발 사업은 농촌의 생활여건 개선에 이바지했지만, 수익과 일자리 창출하는 농촌경제 활성화에 대한 기여도는 미흡했다. 이러한 농촌개발사업의 문제점을 개선하기 위하여 기존농촌개발사업과 달리 지자체의 권한, 주민참여, 소프트사업(주민역량강화, 추진체제구축 등)을 중시한, 기존농촌개발사업과 비교하면 상대적으로 새로운 패러다임을 도입한 농촌개발사업을 시행하게 된다.

주3) 박시현과 박주영(2004)은 농촌마을종합개발사업의 모니터링 추진 방안에 관한 연구에서 농촌마을개발사업의 2004년에 처음 착수한 권역, 즉 농촌마을 종합개발사업 초창기에서 주민 이해조정자의 역할 미흡, 지역자원 등에 대한 구체적인 검토의 불충분 등에 따른 사업 성공 가능성 불투명 등의 문제를 확인할 수가 있다.

주4) 정환영 등(2008)은 '농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안'에서 '지도자 및 추진 리더 간 갈등 발생', '시설물 배치, 사업비 분배에 따른 마을주민 간 갈등 발생', '지역자원, 마을 비전 설정과 발전방향과의 연계, 수익성, 운영방안 등에 대한 구체적 검토가 불충분', '전문가 네트워크 및 컨설팅 부족' 등의 문제가 여전히 나타나고 있다. 한편, 필자는 연구대상 지역을 선정하기 위하여(金斗煥, 山崎壽一, 2012) 농촌마을종합개발사업을 시행한 4개 권역을 방문하여 추진위원장 또는 사무장에게 인터뷰 조사를 한 결과 이러한 문제들이 여전히 발생하고 있는 것이 확인되었다.

주5) 센가(千賀, 2002)는 '농촌계획학'을 '지역실천과학'으로 인식하고 있다. 즉 계획은 실천하는 것이 중요하고, 이를 위해서는 주민참여, 주민 사이의 합의 형성, 실천 성과의 질, 실천 후의 이용·관리의 중요성을 언급하고 있다. 또한 계획을 실천한 사례연구의 중요성을 언급하고 있다. 필자는 센가의 이러한 생각과 같은 생각을 하고 있고, 실천을 넘어서 계획 목표를 실현하는 것이 중요하다고 생각하고 있다. 센가의 이러한 사고를 바탕으로 필자는 농촌(지역)계획학을 계획의 실천을 통하여 목표를 실현하는 '지역실천·실현과학'으로 인식하고 있다. 그러므로 계획을 실천하여 목표를 실현한 성공사례지역을 심층 분석하는 연구가 필요하다고 생각한다.

주6) 천장리는 '얼음축제'를 개발하여 시행해오고 있다. 얼음축제와 관련하여 천장리의 마을 명칭을 '알프스마을'로 칭하고 있다.

주7) 연구 대상지역인 알프스마을은 도농교류를 통한 농외수익 창출을 도모해왔다. 그러므로 본 연구에서 말하는 활동은 도농교류를 위한 활동을 의미한다. 도농교류활동은 농촌의 아름다운 경관·패적인 환경·고유한 역사문화·농업을 통한 체험활동, 농특산물과 그것을 판매하기 위한 공간을 활용한 활동 등을 말한다(참고문헌 박시현(2003)을 참고하여 필자 작성).

주8) 칠갑산권역에 대한 농촌마을종합개발사업의 추진 과정은 '칠갑산권역 농촌마을종합개발사업 기본계획(안)(농어촌공사·청양군, 2005)', '칠갑산권역 자체평가보고서 관련 자료(청양군, 2007)', '칠갑산권역 증빙자료(청양군, 2009)'를 참고했다.

주9) 알프스마을은 2012년 농촌계획학회 한·일 심포지엄의 견학지이고, 한·일 심포지엄의 견학 기간(2012.11.24.)은 1차 현장조사 기간에 포함된다.

주10) 천장리는 농촌마을 종합개발사업 완료 후 관리 운영 지침으

로 완료 후 시설물을 관리하고 사업을 계속해서 운영하기 위하여 영농조합법인 알프스마을 운영위원회를 결성하였다. 현재 알프스마을 운영위원회에는 각 가구의 대표 1인이 출자회원으로 참여하고 있다. 사업의 운영 조직(주체)은 알프스마을 운영위원회이다. 본 연구에서는 행정리로서의 천장리와 알프스마을을 혼동하지 않기 위하여, 사업진행에 관하여 천장리를 부를 때는 알프스마을이라고 표기한다. 한편, 본 연구에서는 농촌마을종합개발사업과 관련한 사업은 ‘농촌마을종합개발사업’이라고 기술하고, 농촌마을종합개발사업 이후 알프스마을이 진행하고 있는 사업은 ‘사업’으로 기술한다.

- 주11) 칠갑산권역은 서정1리, 용두리, 역촌1리, 천장리, 마치2리로 구성된다.
- 주12) 경제활성화 뿐만 아니라 마을주민이 사업에 참여하여 마을 커뮤니티가 활성화된 점도 높게 평가되었다.
- 주13) 1970년대의 가구 수, 인구는 청양군 통계연보에서 찾을 수 없었으므로 1970년대의 가구 수, 인구는 주민(옛 이장)인터뷰 조사로 파악했다.
- 주14) 2004년 4월 농촌마을종합개발사업의 대상지역으로 선정되어 칠갑산권역이 형성되었다. 2004년 6월부터 2005년까지 기본계획이 수립된다. 다음으로 2005년 11월에서 2006년 4월까지 세부계획이 확정된다. 그 후 1단계사업이 시행되고, 2007년 12월에 1단계사업이 완료된다. 1단계사업이 완료되고, 농촌마을종합개발사업의 규정에 따라, 도농교류센터, 웰빙체협농원을 관리·운영하기 위하여, ‘천장리마을운영위원회(영농조합법인)’를 결성한다. 그러나 천장리마을운영회에 대하여 구체적인 조직체제는 마련되지 않았고, 아직 농촌마을종합개발사업 추진위원회가 관리·운영의 주체였다. 그 후 천장리마을운영위원회 창립발기에 관한 총회(2008.07), 추석에는 향우인과의 회의(2008.09), 창립총회(2009.01)를 걸쳐, 천장리마을운영위원회의 명칭을 ‘알프스마을 운영위원회(영농조합법인)’로 변경을 하여 비로소 마을 주민에 의한 관리 운영체제가 마련되게 된다.
- 주15) 농촌마을종합개발사업의 사업기간은 5년이다. 1단계 사업은 3년, 2단계 사업은 2년으로 구성되며 단계적으로 시행된다.
- 주16) 2003년 천장리의 경지 면적은 답이 15ha, 전이 10ha이다(농어촌공사·청양군(2005), p.20).
- 주17) 수영장은 청양군 농어촌기술센터의 지원금과 알프스마을의 자부담금으로 마련했다.
- 주18) 현재 농촌은 인구 감소와 고령화가 계속 진행되고 있다. 이러한 상황에서 마을이 혼자서 마을을 발전시켜나가는 것은 어려운 실정이다. 이러한 배경으로 필자는 마을 주민이 할 수 있는 부분은 주민이 주도하여 마을을 개발·운영하고 그렇지 못한 부분은 외부 주체(향우인, 주변마을, 행정기관, 연구기관, 기업체, 대학 등)와 연계를 하여 마을을 가꾸어 나가는 것이 필요하다고 생각한다. 이러한 연계를 통해서 주민의 역량을 키워나가고 최종적으로는 주민 스스로 마을을 유지 발전할 수 있는 체제를 마련하는 것이 중요하다고 생각한다.

본 연구에 도움을 주신 알프스마을 운영위원회 황준환 위원장님을 비롯하여 마을 지명파 마을 역사를 가르쳐주신 황인세 운영이사님, 각 팀의 팀장님과 구성원 여러분, 천장리 마을 이장님과 주민 여러분께 이 자리를 빌려 감사의 글을 포함합니다.

## 참고문헌

1. 국가균형발전위원회, 2004, 국가균형발전의 비전과 전략.
2. 농어촌공사·청양군, 2005, 칠갑산권역 농촌마을종합개발사업 기본계획(안).
3. 박시현, 2003, 농촌관광을 통한 지역경제 활성화, 국토연구 통권263호, 18-30.
4. 박시현, 박주영, 2003, 농촌마을종합개발사업의 추진방향과 사업화 방안, 한국농촌경제연구원.
5. 박시현, 박주영, 2004, 농촌마을종합개발사업의 모니터링 추진 방안, 한국농촌경제연구원.
6. 알프스마을 운영위원회, 2013, 희망마을 만들기.
7. 알프스마을 운영위원회, 2013, 2013년도 정기총회 결산보고서.
8. 알프스마을 운영위원회, 청양군, 2013, 알프스 조롱박 6차 산업화 지역창의 아이디어 사업계획서.
9. 양원식, 최수명, 2013, 농촌마을종합개발사업의 공동소득사업 성과분석, 한국농촌계획학회지, Vol.19(1), 55-70.
10. 정환영, 조영재, 김형수, 황재혁, 임연엽, 2008, 농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안, 충남발전연구원.
11. 조진상, 2009, 농촌마을종합개발사업의 성과 및 문제점 분석-구례 방광권역 주민수익사업을 중심으로, 한국농촌계획학회지, Vol.15(4), 109-124.
12. 청양군, 2007, 칠갑산권역 자체평가보고서 관련 자료.
13. 청양군, 2009, 칠갑산권역 증빙자료.
14. 金斗煥, 山崎寿一, 2012, 韓国·農村マウル総合開発事業における計画圏域の設定とコミュニティ再編の課題, 日本建築学会大会学術講演会(東海).
15. 千賀裕太郎, 2002, 地域実践科学としての農村計画の問題, 日本農村計画学会誌, Vol.21(2), 117-12.

접 수 일: (2013년 5월 5일)

수 정 일: (1차: 2013년 5월 22일, 2차: 6월 10일)

게재확정일: (2013년 6월 10일)

■ 3인 익명 심사필





②和訳論文

「낙후농촌의 지속적 수익 창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징」의  
和訳論文



「낙후농촌의 지속적 수익창출 위한 도농교류활동 개발 전개 과정과 특징」の和訳論文

## 落後農村における所得を持続的に創出するための都市農村交流活動の展開過程と特徴 －韓国農村マウル総合開発事業の七甲山圏域の天庄里（アルプスマウル）を事例に－

### I はじめに

#### 1. 研究の背景と目的

本研究では次のような韓国の農村開発政策におけるパラダイムの変化の特徴から、それを導入した農村開発関連の政策事業（＝農村開発事業）の問題点にアプローチして落後地域の農村（＝落後農村）の活性化方案に関する研究課題を設定している。

韓国では 2000 年代に入ってから農村開発政策にパラダイムの変化があり、それを反映した農村開発事業（＝開発事業）の推進方向にも変化があった<sup>註1</sup>）。

その変化における主な内容は「農村地域の特性を活用した開発（＝推進方向①）」、「住民参加および住民中心のボトムアップ型開発（＝推進方向②）」、「施設開発に対する反対の概念としてソフト型事業（住民能力強化、（持続的）推進体制の構築）の導入（＝推進方向③）」である。現在、ここに重点をおきながら様々な農村開発事業が行われている。代表的な事業に「農村マウル総合開発事業」がある。

このようなパラダイムの変化を受けて農村開発事業を行いながら様々な問題が発生した<sup>註2</sup>）。推進方向①においては、農村地域の住民は住民参加による事業推進の経験が足りなかったため農村開発事業を推進しながら住民の間に軋轢が発生した（住民団結・軋轢の問題）。推進方向②においては、マウルの特性を活用した農村開発事業が足りなかったために「住民の所得<sup>註3</sup>」を高めるなど集落の活性化を実現できる活動（＝事業内容）の開発が足りなかった（＝事業の効果がない活動開発の問題）。推進方向③においては、ソフト型事業としてリーダー育成プログラム、住民教育プログラムを実施して住民能力を高めようとしたが、これは活動に必要な実質的な人材の養成には繋がらなかった（＝住民能力強化プログラムの実効性の問題）。

このような問題は未だ継続しており<sup>註4</sup>）、農村開発事業を実施して落後農村地域を発展させるためには、このような問題を解決できる方案の構築が必要であるが、これに関する回答を提示した「実践的研究」<sup>註5</sup>）蓄積は不十分な状況である。

以上のような問題意識を基に本研究では上で述べた農村開発事業の問題の中で推進方向②に対する問題、すなわち、開発事業の効果がない活動開発の問題に対して、次のような研究課題を設定した。まず、研究対象地域は農村マウル総合開発事業の実施後、都市農村交流活動を通じて住民の所得を継続して創出した集落として評価されている七甲山圏域の天庄里（＝アルプスマウル）<sup>註6</sup>）である。本研究では農村開発事業を行い、都市農村交流の活動を通じて住民の所得を創出するためには「集落の住民自らが活動を開発して発展すべきである」という視点で「住民が集落の空間・社会の特性を把握して集落の発展課題を設置した後に、「都市農村交流活動」<sup>註7</sup>）をどのように開発・発展して、所得を高めたか」、言い換えれば「継続して所得を高めるための住民による都市農村交流活動の開発・展開過程とその特徴」を明らかにすることを目的とする。

#### 2. 研究の方法

研究目的を明らかにするために次のように研究を進めた。

表1 研究のフローと調査・分析内容

フロー	調査・分析内容
(1)	○集落の現況 ・天庄里の空間と社会の特徴
(2)	○農村マウル総合開発事業 ・農村マウル総合開発事業の実行過程の把握 ・集落発展課題の設定の把握
(3)	○都市農村交流活動の展開過程と特徴 ・活動開発前後、変化した部分に注目 ・活動運用上の問題点と改善実態
(4)	○都市農村交流活動における展開過程の特徴が所得創出に有効であったかを検証 ・アルプスマウルの運営実態と所得関連データ（総売上、利益、都市農村交流者の数）を収集 ・年度別総売上の実態を把握して、売上創出の構造を分析 ・活動展開過程の特徴が都市農村交流の訪問者確保と利益創出に有効であったかを分析 ・都市農村交流活動による住民の農業外所得の実態を把握

①1次現地調査（予備調査）：2012.11.24～28  
②2次現地調査（本調査）：2013.02.06～25

関連文献調査<sup>注8)</sup>を通じて、忠清南道、青陽郡、定山面にある七甲山圏域（表2）の農村マウル総合開発事業の基本計画と施行に関する基礎情報を取得した上で、天庄里の集落空間と社会の特徴を把握した。

七甲山圏域における農村マウル総合開発事業の推進過程と天庄里の発展課題を把握した。

天庄里において活動を開発しながら発生した問題点、これを解決した方法に着目して活動の展開過程を把握するとともにその得業を明らかにした。

都市農村交流活動の展開過程とその特徴を訪問者数、所得創出との関係に着目して分析し、都市農村交流活動の展開過程の特徴が所得創出に有効であるかどうかを明らかにした。

関連資料・データを収集するためにアルプスマウルを対象に1次現地調査<sup>注9)</sup>（＝予備調査：2012.11.24～28）、2次現地調査（＝本調査：2013.2.6～25）を行った。1次現地調査はアルプスマウルの氷祭りの準備期間に、2次現地調査は氷祭りの期間に該当する。必要なデータを収集するためにその期間の活動に参加しながら参与観察を行った。また、アルプスマウル運営委員会<sup>注10)</sup>の委員長と活動に参加した住民を対象にヒアリング調査を行った。アルプスマウルの運営および利益に関するデータはアルプスマウルが作成した関連資料、具体的に「希望集落づくり」、「2013年度定期総会決算報告書」から収集した。

### 3. 既往研究の検討と研究の位置づけ

農村マウル総合開発事業に関する研究は多様にある。その中で本研究と関連した研究は以下の通りである。

まず、農村マウル総合開発事業における成果・問題点分析、改善方案に関する研究がある。

パクヒョンとパクジュヨン（2004）とジョンファンヨン等（2008）の研究は農村マウル総合開発事業の問題点を分析・一般化して、改善方案を提示したことに意義がある。それぞれ2004年、2008年に研究が行われており、前者の場合は農村マウル総合開発事業の初期の時点、後者の場合農村マウル総合開発事業が完了する時点を対象にしているところが異なる。この研究と異なって、ジョジンシヤン（2009）の研究は一地域を対象に「所得事業」の推進過程を分析し、所得事業の成果を提示したところに意義がある。ヤンウォンシクとチェジュミョン（2013）の研究は農村マウル総合開発事業における「所得事業」が単なる経済的利益より、経済的自

立基盤構築に有意しつつ、所得事業の成果を分析し、所得事業が成功するための推進モデルを提示したところに意義がある。

本研究が、利益創出を持続し最終的には集落の自立した事業運営の可能性に注目している点は、ヤンウォンシクとチェシュミョン（2013）の研究と共通する部分がある。また、一地域を対象にした研究であることはジョジンシャン（2009）の研究と同じである。

しかし、ジョジンシャン（2009）の研究は、表面的経済効果の究明に留まっている。ヤンウォンシクとチェシュミョン（2013）の研究は56の圏域に対するアンケート調査を通じて一般化した理論的な推進モデルを提示しているが、所得事業が成功した様々な要因の深層的な分析、地域の特性を考慮した実質的な推進モデルを提示したとは言えない。

上記の研究とは異なって、本研究の意図は、表面的な経済効果、理論的推進モデルを提示することではなく、活動への参与観察を通じて、住民所得に至った理由と、住民による継続的な都市農村交流活動の展開過程に着目している。つまり、本研究は所得創出に有効な都市農村交流活動の開発展開過程を究明しており、そこに既往研究との相違点と本研究の特徴がある。

#### 4. 調査地域の選定と位置づけ

天庄里は韓国の忠清南道、青陽郡、定山面にある。天庄里は周辺の4つの集落と「七甲山圏域」<sup>11)</sup>を形成し2004年4月から「農村マウル総合開発事業」を行って、2009年12月末に完了した。

対象地域の選定理由を説明する前に、農村マウル総合開発事業の圏域と推進体制について説明しておく。農村マウル総合開発事業はいくつもの集落を一つの圏域に設定して開発を行う「圏域型開発事業」である。農村マウル総合開発事業を行うために各集落の代表と地域の機関の関係者からなる「圏域開発委員会」という連合協議会が組織される。また、集落別の「集落委員会」が結成される。「アルプスマウル」とは行政区名（天庄里）とは異なる、農村マウル総合開発事業に関するときに使用される圏域名である。

農村マウル総合開発事業の問題点を明らかにした研究によると、農村マウル総合開発事業は集落間の連携が成功のカギになる圏域型開発事業であるが、結果的には集落バラバラの開発になってしまったところが多いという指摘がある。しかし、圏域型事業だからといって、すべての集落が連携する必要はない。圏域型開発の本来の意図は集落の資源と特徴を尊重しつつ、連携することで相乗効果が得られるところにある。一方、連携したところは相乗効果どころか、問題が発生して、事業完了後、住民による活動の継続が殆ど行われず、活動が停止したところも発生した。連携することが必ず良い経過を出すとは限らない。七甲山圏域の場合には、圏域全体の開発理念に沿って、集落別の特性と資源を活用しながら集落を開発して、それを連携して圏域レベルの活性化を図った。しかし、実際には集落別の連携の実態は殆どない状況である。

しかし、七甲山圏域の5つの集落のうち、特に天庄里は、住民自ら集落の空間を活用し「氷祭り」と「ひょうたん祭り」を開発して、都市農村交流の活動を行い、住民所得と職場を創出して、集落の住民のみならず、圏域の住民の所得向上にも寄与した点が高く評価された<sup>註12)</sup>。この評価を踏まえて、本研究で天庄里（＝アルプスマウル）を対象に研究を行った理由は次の通りである。アルプスマウルは最終的には中央政府および自治体の支援が無くとも地域づくり活動が出来るような体制構築を目標に活動を行ってきた。そのために住民所得を継続させるために活動を開発して、発展させてきた。要するにアルプスマウルは住民所得を継続して創出しつつ、最終的には自立して活動を継続し実践するための方向を有して地域づくりを行ってきた。このような理念は韓国の他の地域でも目指すべき理念として価値があると考え、アルプスマウルを研究対象地域に選定した。

## Ⅱ 天庄里の概要および集落空間の特徴

### 1. 天庄里の概要と社会

#### (1) 人口・世帯数の動向

現在（＝2次調査期間）天庄里には39世帯が暮らしている。農村マウル総合開発事業の実施前である2003年の世帯数は37である。集落の人口が最も多かった1970年代の人口は約317人、世帯数は50である<sup>注13</sup>。1世帯当りの家族構成員は約6～7人であった。このように1970年代に対して現在、人口は大幅に減少した。世帯数の減少は人口減少より少ない。

最近10年間で転入した世帯を見ると、Uターンが3世帯、Iターンが2世帯である。年度別に見ると、2004年、2005年、2007年、2010年、2012年に1世帯が転入した。農村マウル総合開発事業の後、2世帯が転入した。これからUターンを考えている世帯が3あり、そのうち1世帯は現在アルプスマウルの活動に参加している。

#### (2) 集落の既存組織と新たな組織

天庄里には既存組織として大洞会（39世帯）、婦人会（19人）、老人会（7人）、青年会（7人）、郷友会（28人）がある。

既存組織以外の新たな組織として、2009年1月に発足した「アルプスマウル運営委員会<sup>注14</sup>」（営農組合法人）がある。アルプスマウル運営委員会は農村マウル総合開発事業以降、造成された空間・施設を管理し、これを活用した活動を継続し行うことを目的に、農村マウル総合開発事業の1段階事業の完了後に発足した。アルプスマウル運営委員会は経費を出資した「出資会員」から構成される。世帯別に各1人、39世帯いずれも出資会員である。これ以外に郷友人4人と連携会社2つが出資会員である。アルプスマウル運営委員会は運営委員長、運営理事、人事委員会、事務長、総務、広報・マーケティングチーム、祭りチーム、農産物販売チーム、都市農村交流センター管理チームからなる。

行政里としての天庄里とアルプスマウルは別々の組織であり、役割も異なる。天庄里を代表する人は集落の里長である。里長は「大洞会」「ジャスン祭」「山神祭」などの集落の伝統行事を行うリーダーである。また里長は行政とのやり取りをする集落の代表である。里長に対して、アルプスマウル運営委員長は、都市農村交流活動などアルプスマウル運営委員会の事業を推進するリーダー（＝代表）である。

### 2. 天庄里の集落の空間と特徴

アルプスマウルは集落の空間を活用して都市農村交流活動を行ってきたために、ここでは天庄里における集落空間の特徴を整理しておく。

天庄里には集落の名前と関係がある地名が7つある。集落の入り口から「ダンゴル」「ノッジョム」「下マウル（アレツマウル）」「ジュンツム」「クン（大）ジュンツム」「上マウル（ウツマウル）」と呼ばれている。ダンゴルとノッジョムを合わせて「ノッジョムイ」という。下マウル・ジュンツム・大ジュンツム、上マウル合わせて「チョンジャン（天庄）イ」という。ノッジョムイとチョンジャンイは「自然マウル」であり、これを合わせて「天庄里」（＝行政里）という。

居住空間は北の方の山（＝以下、「北山」という）の日当たりが良いところにある。居住空間の前と後ろは





### Ⅲ 都市農村交流活動の展開過程

調査の結果、アルプスマウルにおける都市農村交流活動の展開過程を3つの段階に分析できた。

#### 1. 都市農村交流活動の第1段階

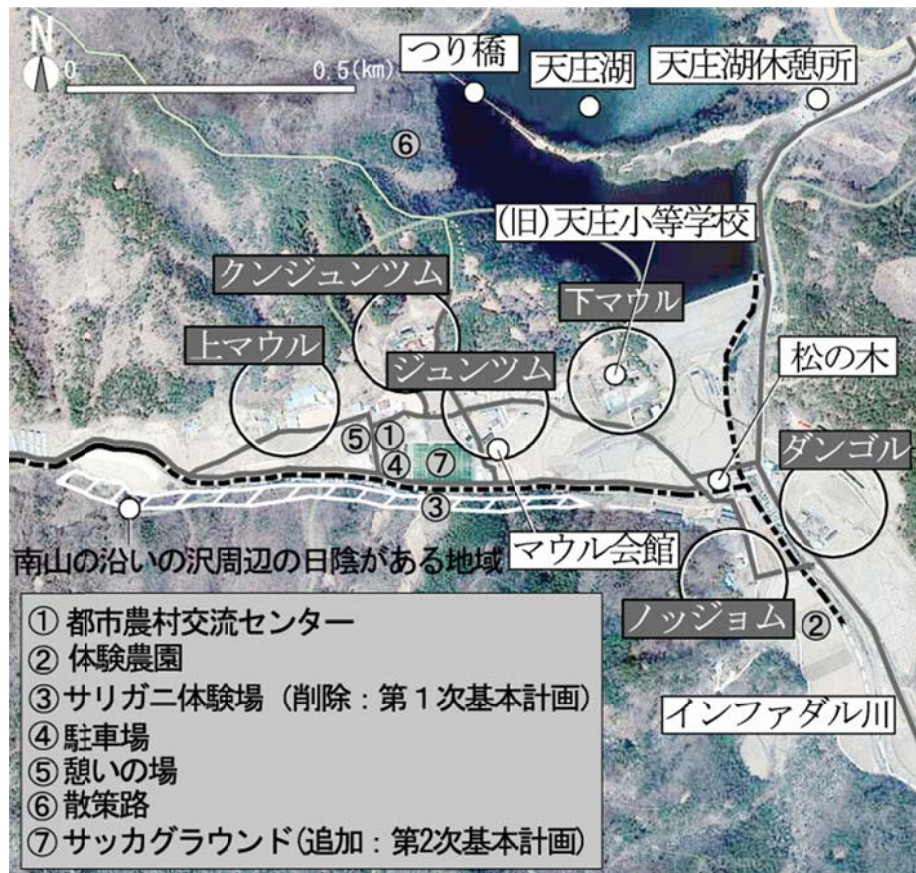


図3 農村マウル総合開発事業によって作られた空間と施設

都市農村交流活動の第1段階は、農村マウル総合開発事業を始めて、農村マウル総合開発事業の第1段階事業<sup>注15)</sup>が完了するまでの期間である。アルプスマウルは農村マウル総合開発事業から集落開発の方向を定める時に、天庄里は耕地の面積が小さいため<sup>注16)</sup>、農業を通じて所得を高めることは限界があると考えた。このような発想を基に都市農村交流活動を行って農業外の所得を高めることを集落開発の基本目標に設定した。そこで、1段階事業では都市農村交流のための基盤施設として「ウェルビーイング体験農園（＝体験農園）」「都市農村交流センター（＝交流センター）」「サワガニ体験場」が計画された。2段階事業では住民生活に関する施設である「集落憩いの場」「散策路整備」「花の道造成」「駐車場」が計画された。

一方、1段階事業の実施計画を確定する際に、事業完了後、施設の管理と運営に問題が発生するだろうと判断し、「サワガニ体験場」を計画から削除して、その予算を都市農村交流センターに収集した（＝第1次基本計画変更）。その後、1段階事業が実施されてから2段階事業が推進される前にもう一度、計画変更があった（＝第2次基本計画変更）。この計画変更によってサッカーグラウンドが作られた。サッカーグラウンドを設置した理由は、都市民を集落に誘致するためには他の農村地域には無い施設を作る必要があったためである。農村地域には正規規模のサッカーグラウンドを有する集落は殆ど無かったというところに着目して、同好会と会社などの団体活動が可能な場所を提供する意図があった。

以上のような事業変更の過程を通じて、都市農村交流のための基盤施設として、都市農村交流センター（宿泊、食堂、会議）、サッカーグラウンド、体験農園が出来上がった。

## 2. 都市農村交流活動の第2段階

都市農村交流活動の第2段階は、農村マウル総合開発事業を始めて、都市農村交流基盤の造成（＝第1段階）の後、体験農園と沢を活用して住民が自ら活動を開発し始めた2008年から、都市農村交流活動の第3段階の直前である2012年末までである。アルプスマウル運営委員長は「ボトムアップ型」の事業とは「住民が自らやるべき活動を見つけること、住民が能動的に仕事を探し実行すること」と述べている。リーダーのこのような考え方を基にアルプスマウルは都市農村交流活動を開発・発展させてきた。具体的に沢を活用して「氷祭り」を開発した。体験農園に「ひょうたんトンネル」を作って、これを活用して「ひょうたん祭り」を発展的に展開させてきた。

## 3. 都市農村交流活動の第3段階

都市農村交流活動の第3段階は、第2段階の後から現在までである。ひょうたんというテーマを活用して6次産業の開発を試みている期間である。現在、アルプスマウル運営委員会は氷祭りとひょうたん祭りという祭りを活用した都市農村交流活動だけでは、継続して所得を高めることに限界があると認識している。このような問題を究極的に開発するためには、行政（＝中央政府と自治体）の支援が無くても自立的に活動を推進し続けられる「自立基盤構築」が必要であると考えている。これを実現させるために、①ひょうたんを利用して集落の景観を作る（＝景観）、②ひょうたん祭りを発展させて農村体験・文化を活性化させる（＝体験文化）、③ひょうたんを利用した特産物としてひょうたん化粧品の開発を進めている（＝産業）。現在、ひょうたんを活用した①景観、②体験・文化、②産業を複合した6次産業を推進している。



調査分析の結果、都市農村交流活動において3つの展開過程が把握できた。

1つ目は、「(2009年) 沢の開発→氷祭りの開発・発展」に繋がる活動展開過程である。2つ目は、体験農園の造成後、「(2009年) ひょうたんトンネルを設置→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開発・発展→ひょうたんを活用した6次産業開発」に繋がる発動展開過程である。3つ目は、上記のケース以外の場合である。都市農村交流センターに活動開発の変化が見られた。

結論から説明すると、活動展開過程において2つの特徴が分析できた。

1つ目は、活動を運用しながら発生した問題を改善し、新たな活動と活動の細部プログラムを継続的に開発・発展させてきたことである。2つ目は、以前の活動と新たに開発する活動の関係を考慮し、連携しながら、新たな活動を開発・発展させてきたことが明らかになった。このような特徴が複合的に結合されて現在の段階に至っている。このような活動展開過程の特徴を模式化して図4に示しており、その具体的な実態を表3、表4、表5に表した。

## 2. 都市農村交流活動における展開過程と特徴に関する実態

### (1) 展開過程1：(2009年) 沢の開発→氷祭りの開始・発展的展開

農村マウル総合開発事業の1段階事業によって都市農村交流基盤施設が作られてから2008年、南山に沿って流れる沢があるところは、夏は気温が涼しく、避暑を楽しめることから、これを資源として認識して、沢を活用した活動を始めた。具体的に、2008年には沢を階段のように整備し、そこで水遊びができる避暑空間を提供した(表6の写真1)。2009年には沢の上で休憩が可能な床を設置して、より便利な避暑空間を提供した。2010年には沢沿いの道にひょうたんを植栽して、沢とひょうたんの緑が一体になったより快適な避暑空間を提供した(表7の写真2)。

次に、沢の周辺では冬に雪と氷が解けにくいという点を資源として認識して、氷祭りを開始した。2009年に第1回ひょうたん祭りでは沢と南山を利用して氷噴水(表6の写真2)を作るとともに、伝統ソリ体験、栗焼き体験などを開始した。山を利用した氷噴水では噴水を維持するために水を継続して供給しなければならないため、維持管理が難しかった。

また、氷噴水の影響で山の木が枯れるという環境保護の問題が発生した。このような問題に対しては2010年の第2回氷祭りで、山の木に被害を与えない、かつ、維持管理が便利な氷噴水を設置する改善がなされた(表6の写真3)。

2010年の第2回氷祭りでは氷噴水の数を30個に増やすとともに、新たなプログラムとして雪氷彫刻、牛が引くソリ(表6の写真4)、プール<sup>註17)</sup>を利用した魚釣り(表6の写真5)、を開発した。プールを利用した魚釣りを実施した結果、プールの中の魚が死ぬという問題が発生した。この問題に対応して2012年第5回氷祭りでは沢を利用した魚釣りと素手で魚をとる魚すくいプログラムを新たに開始した。

2011年の第3回氷祭り(表6の写真10)は韓国で口蹄疫が発生したために1週間だけ行われた。口蹄疫の影響で牛が引くソリを運用することが出来なかった。この問題に対応して農器具が引くソリ(表4-6の写真6)を新たに採用した。また、新たなプログラムとして屋外氷ボブスレー(表6の写真7)を開始し、氷噴水の数も50個に増やされた。

2012年の第4回氷祭りでは2011年の第1回ひょうたん祭りで設置したひょうたんトンネルを氷ボブスレー(表6の写真8)と伝統ソリ体験場に活用した。氷祭りで夏の祭りであるひょうたん祭りを、ひょうたん祭りで冬の祭りである氷祭りを宣伝している(表6の写真9)。

2013年の第5回氷祭りでは沢を利用した釣り、素手で魚をとる魚すくいプログラムを開発した。氷噴水の数を増やすとともにサイズも大きく作った。また、氷噴水の配置を変更した（表6の写真11）。雪氷彫刻は子供と家族に人気があるキャラクターを選定して前年度と異なるように作られた。

以上の実態から、活動を運用しながら発生した問題を改善しながら、新たな活動と活動の細部プログラムを継続して開発・発展させてきた特徴が明らかになった。一方、ひょうたん祭りと氷祭りを連携した連携活用の実態も確認できた。



表3 都市農村交流活動における展開過程と特徴

－「2009年に沢の開発を始めに→氷祭りの開発・発展」の場合－

活動	年度	区分	展開の実態	特徴1		特徴2	
				問題点	問題点改善	活動及び主体の連携	
沢の活用	08	(1)	・階段のように整備	－	－	－	
	09	(2)	・床を追加	－	－	－	
	10	(3)	・沢沿いの道にひょうたんを植栽	－	－	・沢とひょうたんの融合した避暑空間提供	
氷祭り	1回	09	(4)	・南山を利用した氷噴水を設置 ・伝統そり体験、栗焼き体験などを開発	・南山を利用した氷噴水→氷噴水維持管理の問題が非効率、山の木に被害を与える問題が発生	・第2回で維持管理が効率であり、山に被害を与えない氷噴水を開発	－
	2回	10	(5)	・山に被害を与えない氷噴水を30個設置 ・新たに雪氷彫刻、牛が引くそり、プールを利用した氷釣りを開始	・プールを利用した氷釣り→魚の斃死、管理の問題発生	・プールを利用した氷釣りの問題を改善して5回では沢を利用した氷釣りを開発	－
	3回	11	(6)	・氷噴水を50個に増加 ・新たに氷ボブスレー、農器具を利用したそり、雪国体験などを開始	・口蹄疫発生によって→牛が引くソリの運用不可	・農器具を利用したそりを開発	－
	4回	12	(7)	・ひょうたん祭りで利用するビニルハウスを氷祭りの伝統そり体験場に活用	－	－	・ひょうたん祭りの施設を氷祭りの施設として連携活用 ・氷祭りでひょうたん祭りを宣伝
	5回	13	(8)	・プールを利用した氷釣りの問題を改善して、沢を利用した氷釣りを開始 ・新たに魚すくい体験開始 ・氷噴水の追加、規模と配置変更 ・雪氷彫刻のキャラクターを変更	－	－	－

注：1）年度は活動開発が始まった年である。

表6 都市農村交流活動の展開過程1に関する写真

(2) 展開過程2：(2009年) ひょうたんトンネルを設置→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開始・発展的に展開→ひょうたんを活用した6次産業開発

農村マウル総合開発事業の1段階事業によって都市農村交流基盤施設が作られてから2008年、体験農園の周りの道にビニルハウスを設置した。そこにひょうたんを植栽したひょうたんトンネルを設置した(表7の写真1)。これを利用して農村体験活動を行った。一方、ひょうたんを沢沿いの道に植えて夏に集落の沢を利用する人々に沢とひょうたんの緑が一体になった爽やかな空間を提供した(表7の写真2)。

2011年にはひょうたんトンネルを集落内にも設置して、第1回ひょうたん祭りを行った(表7の写真3)。第1回ひょうたん祭りでは、ひょうたんトンネルに110種のひょうたんを植栽するとともに、触るひょうたん、イメージマーケティングひょうたん(表7の写真4)など、自然工芸体験などの活動を開始した。第1回ひょうたん祭りではひょうたんを利用した料理開発の可能性を発見した。料理専門家と協力してひょうたんを利用した料理を開発して(表7の写真5)、これを天庄湖休憩所で地域特産品として販売している(表7の写真6)。

2012年の第2回ひょうたん祭りでは65種のひょうたんを植栽した。新たなプログラムとして月の形に例えたひょうたんトンネルを設置し、ひょうたんに願いを書く活動などを開始した。第1回ひょうたん祭りに対して、使用したひょうたんの品種が65に減少した理由は、ひょうたんが必ずしも8月に合わせて成長するのではないことを分かったからである。これを考慮して第2回ひょうたん祭りでは8月に収穫期となるひょうたん65種を植栽することになった。

現在、アルプスマウル運営委員会はひょうたんを活用して景観、体験・文化、産業を複合した6次産業を推

進んでいる。具体的に、活動の拠点施設と空間を確保するために 2011 年に（旧）天庄小等学校を購入した。当時、アルプスマウル運営委員会は（旧）天庄小等学校を購入可能な財政力を有していなかった。この問題を乗り越えて、（旧）天庄小等学校を確保するために天庄里の黄氏宗親会の資金支援をうけ、（旧）天庄小等学校を購入した（表 7 の写真 8）。2012 年には化粧品の研究機関と生産会社と連携して化粧品のサンプルを開発した。一方、化粧品の原材料であるひょうたんの中身を安定的に供給しなければならない問題が浮かび上がった。この問題を解決するために地域住民がひょうたんの生産に参加する「地域住民連携型ひょうたん生産者組織」の推進を模索している。地域住民がこの組織への参加促進のためにアルプスマウル運営委員会がひょうたんの苗を無料で提供することを検討しているところである。

以上の実態のように、活動展開過程 2 では、ひょうたんを利用した料理と天庄湖休憩所での販売との連携、ひょうたん祭りの発展と化粧品開発との連携が見られた。これを実現するために、料理専門家、天庄里の黄氏宗親会、化粧品開発における研究・生産期間と連携している。以上のような実態から以前の活動と新たに始まる活動の関係を考慮し、連携しながら、新たな活動を開発・発展させてきたことが明らかになった。

表 4 都市農村交流活動における展開過程と特徴

－「2009年にひょうたんトンネルを設置を始めに→沢沿いの道にひょうたん植栽→ひょうたん祭り開発・発展→ひょうたんを活用した6次産業開発」の場合－

活動	年度	区分	展開の実態	特徴 1		特徴 2	
				問題点	問題点改善	活動及び主体の連携	
体験農園	08	(1)	・ひょうたんトンネルの設置 ・農作物の栽培	－	－	・ひょうたんトンネル→ひょうたん祭りに活用 ・農作物→氷祭りで活用販売	
沢の活用	09	(2)	・沢沿いの道にひょうたんに植栽	－	－	・沢とひょうたんの融合した避暑空間提供	
ひょうたん祭り	1回	11	(3)	・ひょうたん110種を植栽 ・ひょうたんトンネル、触るひょうたん、イメージマーケティングひょうたん、自然工芸体験などの活動を開始	・ひょうたん育成の問題→8月に成長が最中であるひょうたんの発見	・第2回では8月に成長が最中であるひょうたんに植栽	・ひょうたんを利用した食べ物開発の可能性発見→ひょうたんを利用した食べ物の開発→天庄湖休憩所で販売
	2回	12	(4)	・ひょうたん65種を植栽 ・新たにひょうたんに願いを書く活動などを開始	－	－	－
ひょうたんを利用した6次産業を推進	12	(5)	・（旧）天庄小等学校を購入 ・ひょうたんを利用した化粧品サンプルの開発完了	・（旧）天庄小等学校を購入のための資金確保の問題 ・化粧品の原材料（＝ひょうたんの中身）の安定的供給の問題	・天庄黄氏の宗親会と連携して（旧）天庄小等学校を購入 ・地域住民連携型生産者組織の計画	・ひょうたんを利用した景観、文化体験、産業の融合した6次産業	

注：1）年度は活動開発が始まった年である。

表7 都市農村交流活動の展開過程2に関する写真

 <p>写真1 - 体験農園にひょうたんトンネル設置</p>	 <p>写真2 - 沢沿いの道にひょうたんを植栽</p>	 <p>写真3 - ひょうたんトンネル</p>	 <p>写真4 - イメージマーケティングひょうたん (第1回ひょうたん祭)</p>
 <p>写真5 - ひょうたんを利用した食べ物開発 (第2回ひょうたん祭)</p>	 <p>写真6 - ひょうたんを利用した食べ物を天庄湖休憩所で販売</p>	 <p>写真7 - ひょうたんを利用した景観</p>	 <p>写真8 - (旧)天庄小等学校を購入</p>

(3) 展開過程3：展開過程1と2以外の場合

2012年にはアルプスマウルに約28万人が訪問した。そのうち、約5千人が都市農村交流センター（表8の写真1）の宿泊施設で宿泊した。

都市農村交流センターの1階には食堂、厨房、会議室、トイレがある。2階に宿泊施設、シャワー室、トイレがある。宿泊施設は18坪の大きい部屋が1室、13坪の大きい部屋が1室、5坪の小さい部屋が5室ある。シャワー室、トイレは共同で使うものである。

表5 都市農村交流活動における展開過程と特徴

－その他の場合－

活動	年度	区分	展開の実態	特徴1		特徴2
				問題点	問題点改善	活動及び主体の連携
宿泊施設	08	(1)	<ul style="list-style-type: none"> <li>・Uターン予定の郷友人①の家の新築設計にアルプスマウルへの訪問者が宿泊可能なワンルームを設計することを協議中</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・都市農村交流センターの宿泊施設の問題→小規模部屋の不足、家族単位の宿泊者向けの部屋不足など</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・Uターン予定の郷友人①の家の新築設計にアルプスマウルへの訪問者が宿泊可能なワンルームを設計することを協議中</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・郷友人①と連携</li> </ul>

注：1）年度は活動開発が始まった年である。

表8 都市農村交流活動の展開過程1と2以外の場合に関する写真

 <p>写真1 - 都市農村交流センター</p>	 <p>写真2 - 郷友人①の家新築のための敷地造成工事</p>	 <p>写真3 - 郷友人①の家の計画検討案</p>
---	---	---



同好会、会社、学校などの団体客が宿泊する時に小さい部屋が足りない場合がある。また、家族単位の宿泊者の場合、部屋について個別トイレとシャワー室を必要とする人もいる。現在の宿泊施設はこのように多様な使用者の要求に答えられない不十分な部分がある。

このような問題を補完するために、U ターン予定をしており、かつ、天庄里で家の新築を進めている（表 8 の写真 2）郷友人①の家の設計に、訪問者が宿泊可能なワンルームを設計する計画を進めている（表 8 の写真 3）。

展開過程 2 でも明らかになったが、宿泊施設の不十分なところを補完するために郷友人①、すなわち、外部の主体と連携している。

## V 都市農村交流活動の展開過程の特徴からみた所得創出の有効性の検証

### 1. 年度別の訪問者数と総売上との関係からみた住民所得創出の構造

アルプスマウル運営委員会における年度別総売上を活動分野別に表 9 に表した。これを分析して年度別総売上の推移を図 5 に、活動分野別の総売上の比率を図 6 に表した。ただ、2011 年度には韓国で口蹄疫が発生して、第 3 回氷祭りは 1 週間だけしか行われなかったため、2011 年度のデータは他の年度と比較するにあたって、適切ではないため、特に必要としない限り、2011 年度の推移は分析から除外する。

2011 年度の総売上増加率は、食堂が 231%、宿泊が 207%、体験（氷祭り、ひょうたん祭りなど）が 386%、農産物の販売が 203%であり、大幅に増加した。このうち体験分野の総売上が 386%であり最も多く増加した。

アルプスマウル運営委員会における年度別の訪問者数を表 10 に表した。2009 年にアルプスマウルに訪問した訪問者数は 5 万 5 千人である。2009 年第 1 回の氷祭りへの訪問者数は 1 万人である。2010 年第 2 回氷祭りへの訪問者数は 10 万人である。2009 年に対して約 10 倍増加した。2010 年度の売上増加率は 231%であり、訪問者が増加することにつれて総売上も増加したことが分かる。

表 9 年度別総売上

単位：百万ウォン、( ) の中の数字は総売り上げの比率

部門	年度	2009年	2010年	2011年	2012年	合計
食堂		38(31)	127(29)	167(34)	218(21)	551(27)
[前年度費増加率]			[231]	[31]	[31]	—
宿泊		36(29)	111(26)	101(21)	157(16)	406(20)
[前年度費増加率]			[207]	[-8]	[54]	—
体験		22(18)	110(26)	151(31)	445(44)	730(35)
[前年度費増加率]			[386]	[36]	[195]	—
農産物販売		27(22)	82(19)	68(14)	196(19)	374(18)
[前年度費増加率]			[203]	[-17]	[186]	—
合計		124(100)	432(100)	488(100)	1,017(100)	2,061(100)
[前年度費増加率]			[246]	[13]	[108]	—

注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』を基に筆者作成

2012 年度の総売上増加率は、食堂が 31%、宿泊が 54%、体験が 195%、農産物販売が 186%である。増加率は 2010 年度に比べて低いが続して増加している。体験と農産物販売における増加率が大きい。2011 年度には第 1 回ひょうたん祭りが行われており、訪問者は 1 万人である。2012 年第 2 回ひょうたん祭りへの訪問者は 1 万 2 千人である。

一方、2012 年 4 月に青陽郡から天庄湖休憩所の特産物販売場（食堂）を 2 年間借りて、地域の特産物を販売している。2012 年度の特産物販売場における総売上は 9 千 7 百万ウォンであり、その内農産物販売の総売上は 1 千 5 百万ウォンである（アルプスマウル運営委員会、2013 年度定期決算報告書）。このように、新たに特産物販売場を確保したことが農産物販売の分野が伸びた要因である。

以上のような実態分析の結果、アルプスマウルは氷祭りとひょうたん祭りへの訪問者数を拡大するとともに、新たな農産物の販路を確保して、その結果分野別の総売上が増加したことが明らかになった。その結果 2012 年度には体験分野の総売上率が総売上の 44%を占める総売上の構造になっている（図 4-6）。

表 10 都市農村交流活動による年度別訪問者数

年度 訪問者(人)	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年	2013年
体験	1千5百	4千	9千	8千	1万	—
宿泊	5百	3千	4千	4千	5千	—
氷祭り	—	1万	10万	3万	12万	18万
ひょうたん祭り	—	—	—	1万	1万2千	—
一般訪問者	3万	4万	10万	5万	13万5千	—
合計	3万2千	5万5千	21万1千	10万	28万2千	—

注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』とアルプスマウル運営委員長へのヒアリング調査結果を基に作成

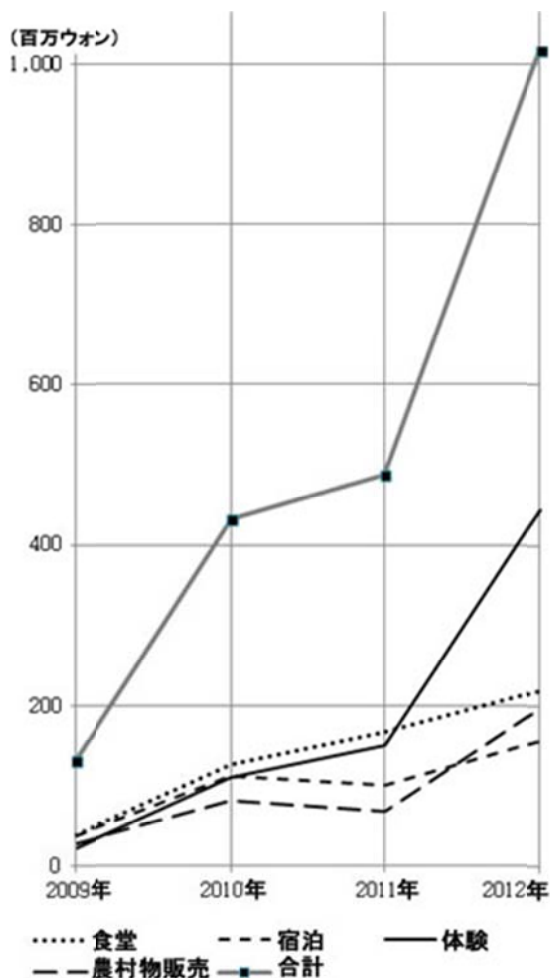


図5 年度別総売上の推移

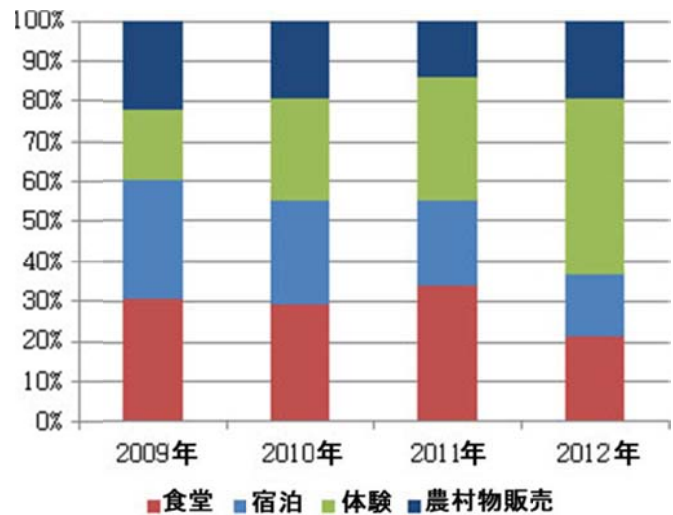


図6 活動分野別の総売上比率

#### 4-5-2 都市農村交流活動の展開過程の特徴からみた訪問者確保の有効性

訪問者は表 10 で分かるように継続して増加している。アルプスマウル運営委員長は「都市農村交流活動から住民所得を作り出すためには訪問者を継続して確保することが何より重要である」ことを指摘した。訪問者を確保するために次のような取り組みを実践してきた。

第 1 に、アルプスマウル運営委員会の広報・マーケティングチーム（13 人）には郷友人 5 人が含まれている。沢の活用と第 1 回氷祭りを行った当時（＝住民による活動開発が始まった時である 2008 年と 2009 年）には都市で暮らしている郷友人やその同級生などの友人が所属している会社と団体を通じて広報活動を行ってきた。第 2 回氷祭りから TV、新聞、雑誌を通じて活動を広報してきた。5 回にかけて氷祭りを実施してきた結果、2012 年ではウェブ上で冬の祭りの検索順位が 3 位～10 位になっており、全国的に冬を代表する祭りとして認知されるようになった。

しかし、このような広報の方法は他の地域でも行っている一般的な方法である。一方、アルプスマウル運営委員会の広報方式として注目すべきところは次のようである。アルプスマウル運営委員会は 2011 年に第 1 回ひょうたん祭りを開始した。前述したが、ひょうたん祭りで冬の祭りである氷祭りを、氷祭りで夏の祭りであるひょうたん祭りを宣伝している。このようにアルプスマウル運営委員会は 2 つの祭りを連携して広報の効果を高めようとした。これは都市農村活動の展開過程の特徴 2、すなわち以前の活動と新たな活動を連携する特徴を活用した方向の方式である。

第 2 に、アルプスマウル運営委員長は「訪問者を確保し続けるためには、毎年新たな活動と体験を訪問者に提供することが重要である」と指摘した。従って、都市農村活動の展開過程の特徴 1、すなわち、活動を運用しながら発生した問題を改善しつつ、以前の活動と新たな活動の関係を考慮して、新たなプログラムを開発してきた。つまり、アルプスマウル運営委員会は、訪問者を確保するためには広報自体も重要だが、究極的に都市交流活動の競争力を高めるには上のような努力が重要であることが分かる。

### 3. 都市農村交流活動の展開過程の特徴からみた所得創出の有効性

#### (1) 所得創出への貢献が大きい氷祭り

表 11 から都市農村交流活動による総売上と利益の実態を見る。

表 1 1 都市農村交流活動別の総売上と利益

(単位：万ウォン)

活動年度	氷祭り		ひょうたん祭り		都市農村交流センター (宿泊+食堂)	体験農園	沢の活用	サッカーグラウンド
2009年	第1回	1億ウォン (-2千8百)	-	-	約5千	-	年間 約1千	年間 約4泊
2010年	第2回	1億6千 (+5千8百)	-	-	-			
2011年	第3回	1億4千 (+2千8百)	第1回	8千 (+2千)	-			
2012年	第4回	5億 (+2億)	第2回	9千 (+3千)	約4億5千			
2013年	第5回	9億 (+3億)	-	-	-			

注：1）出典：アルプスマウル運営委員会（2013）『希望のマウルづくり』、アルプスマウル運営委員会（2013）『2013年度定期総会決算報告書』とアルプスマウル運営委員長へのヒアリング調査結果を基に作成

氷祭りの場合を見ると、第 1 回氷祭りの総売上は 1 億ウォンであるが、2 千 8 百万ウォンの赤字が発生した。第 2 回氷祭りの総売上は 1 億 6 千万ウォン、利益は 5 千 8 百万ウォンである。第 3 回氷祭りは 1 週間だけ実施しており、総売上は 1 億 4 千万ウォン、利益は 2 千 8 百万ウォンである。第 4 回氷祭りの総売上は 5 億ウォン、利益は 2 億ウォンである。第 5 回氷祭りの総売上は 9 億ウォン、利益は 3 億ウォンである。

ひょうたん祭りの場合を見ると、第1回ひょうたん祭りの総売上は8千万ウォン、利益は2千万ウォンである。第2回ひょうたん祭りの総売上は9千万ウォン、利益は3千万ウォンである。

都市農村交流センターの宿泊施設と食堂の総売上は、2009年度には約5千万ウォン、2012年度には約4億5千万ウォンである。体験農園の総売上を見ると、2009年は総売上が殆ど無かった。第1回氷祭りが実施された翌年である2010年から年間約3千万ウォンの売上を出している。沢の活用からは、夏の避暑客を対象に年間約1千万ウォンの売上を出している。サッカーグラウンドからは年間4百万ウォンの売上を出している。

以上のように年間売上と利益の創出には氷祭りが最も大きな比重を占めていることが分かる。

## (2) 氷祭りにおける活動開発の内容と利益創出との関係

氷祭りにおける活動の展開の内容を見ると、第3回氷祭りでは口蹄疫で牛が引くソリの運用が出来なかったため、代わりに農器具が引くそりを開発した。牛が引くソリは1台を、牛が引くソリは2台を運用した。いずれの売上は約2千万ウォンぐらいである。プールを利用した釣りの問題点を乗り越えて、新たな利益を創出するために、沢を利用した釣り、素手で魚をとる活動を始めた。このように問題点を改善しつつ、かつその代わりに新たな活動を開発してきたこと、すなわち、活動展開過程特徴1は利益創出に有効であることが分かる。

## (3) 主体の連携と利益創出との関係

集落外の主体と連携しつつ、活動を開発・発展させてきたことがアルプスマウルの活動展開過程の特徴である。宿泊施設では多様な訪問者の要求に対応するために郷友人①と協力して、訪問者が宿泊可能なワンルームの設計を進めている。これによって、アルプスマウル運営委員会は幅広い訪問者の確保が可能になるとともに、郷友人①も部屋を貸すことで利益を得ることが可能になる。ひょうたんの原材料を安定的に確保するために地域住民連携型のひょうたん生産者組織を構成しようとしている。これによって、アルプスマウル運営委員会は原材料を安定的に確保して、安定した化粧品生産が可能になるとともに、地域住民も原材料を供給することから利益を得ることが可能になる。

このように都市農村交流活動から浮かび上がった問題点を外部主体と共生する方法で解決することは、アルプスマウル運営委員会のみならず、連携する主体の利益創出に有効であると考えられる。

表12 都市農村交流活動別による位置世帯当りの農業外所得

(単位：万ウォン)

年度	所得	1世帯当りの年間農業所得	世帯当りの農業外所得の平均
2007年以前		300~800	-
2008年~2011年		300~800	500~1500
2012年		300~800	800~1500

注：1) 出典：アルプスマウル運営委員会(2013)『希望のマウルづくり』

## (4) アルプスマウルの住民所得変化

以上のような都市農村交流活動の展開過程を通じて、アルプスマウルの住民1世帯当り、2008年~2011年に約5百万ウォン~1千5百万ウォンの農業外所得が得られた。2012年には8百万ウォン~1千5百万ウォンに農業外所得が増加した(表12)。

以上の結果から、アルプスマウル運営委員会における都市農村交流活動の展開過程の特徴は住民所得創出に有効であることが明らかになった。

## VI 結論

### 1. 研究結果

本研究では「農村マウル総合開発事業」を行って、集落住民の所得創出に成功した地域に評価されている「アルプスマウル」を対象に、農村開発事業を行って、所得を創出した面は「集落住民自ら活動を開発して発展させなければならない」という点に着目して、住民による、かつ、持続的な所得創出のための都市農村交流活動の展開過程の特徴を明らかにした。

本論での分析の結果、活動展開過程において2つの特徴が明らかになった。

1つ目は、活動を運用しながら発生した問題を改善しながら、新たな活動と活動の細部プログラムを継続して開発・発展してきたことが明らかになった。2つ目は、以前の活動と新たに開発する活動の関係を考慮し、連携しながら、新たな活動を開発・発展させてきたことが明らかになった。

このような方法で新たな活動を継続的に展開してきたことは、訪問者の確保に寄与したことが明らかになった。訪問者の増加で食堂、宿泊、体験、農村物販売の分野における総売上が増加しており、2012年度には体験分野の総売上率が総売上の44%に、最も高い比率を占める売上創出の構造になっている。

このような都市農村交流活動の展開過程を通じて、1世帯当りの農業外所得は2012年現在8百万～1千5百万ウォンに増加した。

従って、アルプスマウル運営委員会における都市農村交流活動の展開過程は持続的な住民所得創出に有効であることが明らかになった。

### 2. 次の研究課題

本研究では、新たなパラダイムの変化を導入して農村開発事業を推進しながら発生した問題の中で、推進方向②に対する研究を進めた。次には推進方向③に対する研究を進める。

アルプスマウル運営委員会は都市農村交流活動の展開過程で発生した問題点を解決するために自らの努力も行ってきたが、外部主体と連携しながらその問題を解決していることが一部確認できた。

現在、農村は人口減少と高齢化が進んでいる。このような状況の中で、集落が単独で集落を維持・発展させることは難しい。このような背景から集落外の主体と連携して集落を維持管理する方法が注目されてきた。しかし、外部に依存するのではなく、外部との連携を通じて住民の能力を徐々に高めていくことが必要である。

このような問題意識を基に、アルプスマウルを対象に、都市農村交流活動の展開過程の中で、アルプスマウル運営委員会と外部主体との連携の実態を把握して、住民の能力で可能な部分とそうではない部分は何か、連携を通じてどのような分野において住民能力が高まったかを明らかにする。これを通じて、アルプスマウル運営委員会と外部主体との連携を通じた住民能力向上のための政策支援の方向性（方案、政策提案）について考察したい。

## 注

- 注1) 韓国における農村政策の展開は、挑戦戦争後の1950年代では食料の増産（農業増産計画）、1960年代では土地改（地域開発事業など）、1970年代では基礎生活環境改善（セマウル運動、集落構造改善事業など）が行われた。1980年代では総合開発方式の地域開発を志しており（農漁村地域総合開発事業）、1990年代では小規模開発事業（定住圏開発、奥地開発事業など）が行われた。2000年代の初期からは集落単位の開発事業（緑色農村体験集落事業など）が行われた。
- 注2) 一方、韓国政府（＝2003年から始まる盧武鉉大統領の時）は過疎化と伴って都市地域に比べて農村地域は衰退し続けていることが国家均衡発展において重要な問題であると認識していた（韓国国家均衡発展委員会、2004）。そこで、政府は「国家均衡発展特別法（＝衡特法）（2004）」、「農林漁業人の暮らしの質向上および農村漁村地域開発促進に関する特別法（＝生活質向上法）（2004）」を制定した。この法が制定されるまでの農村地域開発事業（＝既存農村開発事業）では生活環境施設の改善など物理的な施設の整備中心のハード型事業が行われてきた。この事業は行政主導に実施されてきた（トップダウン型）ため、住民参加と地域特性の活用が足りなかった。また、ハード型の開発事業は生活環境の整備には役立ったが、所得と職場を創出する農村経済活性化への寄与度が足りなかった。このような背景から韓国では「住民参加」、「地域の権限強化」、「ソフト型事業」、「持続可能な地域づくり体制の構築」を重視する、既存農村開発事業とは開発の方向がことなる相対的に新たなパラダイムを導入した農村開発事業が展開された。
- 注3) 朴シヒョンと朴ジュヨン（2004）は農村マウル総合開発事業を2004年に着手して、推進途中の2004年の圏域を対象に、「住民利害関係を調節する調節者の不在」「地域資源活用における具体的内容検討の不十分による事業成功可能性の不安」の問題などを指摘した。
- 注4) 本研究でいう「利益」とは「総売上－総売上原価（材料費＋経費）－人件費」をさす。本研究では「所得」と「農業所得」と「農業外所得」代別している。本研究でいう「住民所得」とは都市農村交流活動による「農業外住民所得」をさす。都市農村交流活動における「利益」が住民に与えられた場合それは「農業外住民所得」になる。
- 注5) ジョンファンヨンなど（2008）は「集落の指導者と推進リーダーの間における軋轢発生」「施設物をどの集落に建設するか、事業費配分による集落住民間の軋轢発生」「地域資源を活用した具体的なビジョン設定の不十分」「活動の効果および運営仕組みにおける具体的検討の不十分」「専門家とコンサルティングの実質的な効果の不十分」である問題点を指摘している。朴シヒョンと朴ジュヨンは（2004）が指摘した問題が解決できないまま事業が行われてきている。
- 注6) 千賀裕太郎（2002）は「農村（地域）計画学」を「地域実践科学」と捉えて実践的研究の有用性を主張している。筆者は千賀のこのような考え方に同感している。ただ計画内容を実行するのではなく、計画内容を実行することによって計画の理念を実現することが重要であり、筆者は「農村（地域）計画学」を「地域実践・実現科学」として捉えている。従って、活動を実践して目標を達成した成功地域を深層的に分析する研究も必要であると考えている。
- 注7) 本論で詳しく説明するが、天庄里は農村マウル総合開発事業を実施した後、氷祭りを開発して実施している。氷祭りにちなんで天庄里を「アルプスマウル」と呼ばれている。
- 注8) アルプスマウルは都市農村交流活動を通じて農業外所得を創出しようとした。本研究でいう「活動」とは、「都市農村交流活動」をさす。「都市農村交流活動」とは、農村の美しい景観、快適な環境、固有の歴史・文化・農業を活用した体験活動、地域の特産物とそれを販売するための空間を活用した活動などをいう（朴シヒョン、2003）
- 注9) 七甲山圏域における農村マウル総合開発事業の推進過程は「七甲山圏域農村マウル総合開発事業基本計画（案）」（農漁村公社、2007）、「七甲山圏域自己評価報告書」（青陽郡、2007）、「七甲山圏域証明資料」（青陽郡、2009）を参照した。
- 注10) アルプスマウルは、2012年農村計画学会の日韓シンポジウムの見学先である。見学日は2012年11月24日であり、1次現地調査期間に含まれる。
- 注11) 天庄里は農村マウル総合開発事業の完了後、管理運営指針によって施設を管理し、活動を継続して行う目的に「アルプスマウル運営委員会」（営農組合法人）を結成した。本研究では行政里として「天庄里」と「アルプスマウル」を混沌しないために、農村マウル総合開発事業を行った時期の天庄里集落を「天庄里」という。一方、「アルプスマウル運営委員会」が発足してから自ら地域づくりを行う時期の天庄里集落を「アルプスマウル」という。

- 注12) 甲山圏域は、龍頭里、西亭1里、驛村1里、馬峙2里、天庄里からなる。さらに、龍頭里、西亭1里、驛村1里を小圏域1、馬峙2里、天庄里は小圏域2になる。
- 注13) 天庄里は経済化活性化のみならず住民が活動に参加して住民のコミュニティが活性化された点も評価された。
- 注14) 天庄里における1970年代の人口・世帯数は統計資料から見つからなかったため、元里長へのヒアリング調査から把握した。
- 注15) 5つの集落が連合し、七甲山圏域を結成して、2004年4月農村マウル総合開発事業を始めた。2004年6月～2005年の間に基本計画が樹立される。2005年11月～2006年4月の間に細部計画（＝実施計画）が樹立される。次に、1段階事業が始まって、それは2007年12月に完了する。1段階の完了後、農村マウル総合開発事業の推進規定を受けて、都市農村交流センター、体験農園を管理・運営するために「天庄里マウル運営委員会」（営農組合法人）が発足する。しかし、この時点では天庄里マウル運営委員会に対する具体的な組織体制が作られておらず、また、「農村マウル総合開発事業の「天庄里推進委員会」が管理・運営の主体のままであった。その後、「天庄里マウル運営委員会の発足・創立に関する総会」（2008年7月）、お盆には「郷友人との会議」（2008年8月）、「創立総会」（2009年1月）を経て、「天庄里マウル運営委員会」という名称を「アルプスマウル運営委員会」（営農組合法人）に変更して、やがて、住民による体系的管理運営体制が整えられることになった。
- 注16) 農村マウル総合開発事業の事業機関は5年である。1段階事業は3年、2段階事業は2年であり、段階的に推進される。
- 注17) 2003年現在天庄里の耕地面積は水田が15 ha、畑が10 haである（農漁村公社と 青陽郡、2005）
- 注18) 屋外プールは青陽郡の農漁村技術センターの支援金とアルプスマウルの自己負担金から作った。

## 参考引用文献

### ○韓国の文献

- 1) 韓国国家均衡発展委員会（2004）：『国家均衡発展のビジョンと戦略』。
- 2) 農漁村公社・青陽郡（2005）：『農村マウル総合開発事業七甲山圏域基本計画（案）』。
- 3) 朴シヒョン（2003）：農村観光を通じた地域経済の活性化（原文韓国語）、国土研究263、PP.18－30。
- 4) 朴シヒョン・朴ジュヨン（2003）：『農村マウル総合開発事業の推進方向と事業化方案』（原文韓国語）、韓国農村経研究院。
- 5) 朴シヒョン・朴ジュヨン（2004）：『農村マウル総合開発事業のモニタリング推進方案』（原文韓国語）、韓国農村経研究院。
- 6) アルプスマウル運営委員会（2013a）：『希望のマウルづくり』（原文韓国語）。
- 7) アルプスマウル運営委員会（2013b）：『2013年度定期総会決算報告書』（原文韓国語）。
- 8) アルプスマウル運営委員会・青陽郡（2013）：『アルプスマウルのひょうたん6次産業化における地域創意アイデア事業計画書（案）』。
- 9) ヤンウォンシク、チェスミョン（2013）：農村マウル総合開発事業の共同所得事業の成果分析（原文韓国語）、韓国農村計画学会誌、19(1)、PP.55－70。
- 10) ジョンファンヨン・ジョヨンジェ・金ヒヨンス、ファンジェヒョク、イムヨンヨプ（2008）：『農村マウル総合開発事業の推進上の問題点と改善方案』、忠南発展研究院。
- 11) ジョジンサン（2009）：農村マウル総合開発事業の成果および問題点分析－グレ・バンガン圏域の住民所得事業を中心に（原文韓国語）、韓国農村計画学会誌15(4)、PP.109－124。
- 12) 青陽郡（2007）：『七甲山圏域の自己評価報告書』（原文韓国語）。
- 13) 青陽郡（2009）：『七甲山圏域の証明資料』（原文韓国語）。

### ○日本の文献

- 14) 千賀裕太郎（2002）：地域実践科学としての農村計画の問題、日本農村計画学会誌21(2)、PP.117－12。





## ■論文 2

오오타 지구의 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지역 가꾸기 계획안 책정 방법이 지속적인 지역 가꾸기에 미친 효과-일본 추에츠 지진 피해지역 니가타 현, 나가오카 시, 지역부흥디자인책정지원사업 사례-, 한국농촌계획학회 (韓國農村計学会)、vol. 19、no.2、pp.35-49、2013. (和訳: 復興活性協議会と町内会が連携した地域づくり計画案策定過程が持続的地域づくりに与えた影響、一新潟中越地震被災地域・長岡市太田地区の復興デザイン策定過程に着目して-)

### ①韓国語論文



오오타 지구의 부흥<sup>1)</sup>·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지역 가꾸기  
 계획안 책정 방법이 지속적인 지역 가꾸기에 미친 효과  
 -일본 추에츠 지진 피해지역 니가타 현, 나가오카 시, 지역부흥디자인책정지원사업 사례-

김두환  
 고베대학

Effect that The way Making Community Development Plan by  
 Rehabilitation Promotion Council and Village Together in Ota-District  
 Affected Continuous Community Development  
 - The Case of Revitalization Community Development Making Plan, which is  
 Chuetu Earthquake Affected Area, in Nagaoka-city, Niigata-Prefecture, Japan -

Kim, Du-Han  
 Kobe University

**ABSTRACT** : In this study, the effectiveness of the method for the promotion council to make rehabilitation community development plan with rural villages to continue community development is investigated in Ota-district, which is affected by chuetu earthquake. Initially, Ota-district made the acting contents of the plan based on the village's request, which is considered resident life and problems in village. Next, Ota-district made the vision of plan based on the acting contents. This plan procedure has been effective to compliment the village community facilities and running on village event, in addition to setting the village's community to continue to manage community facilities and event. As a result, this way has helped good management of village event using the facilities and interchanging among residents. Also, the use of acting contents by request of the promotion council and village's community, while respecting both, has been effective in that the promotion council assists the village event after the rehabilitation community development plan is finished.

**Key words** : Associating Promotion Council and Rural Village, Continuous Community Development, Chuetsu earthquake, Nagaoka City Japan

I. 서론

1. 연구배경 및 목적

한국은 2000년대에 들어와서 농촌개발정책에서 패러다임의 변화가 있었고,<sup>2)</sup> 이것이 반영된 농촌개발사업(=개발사업)에서도 추진 방향의 변화가 있었다. 변화에 대한 핵심 내용은 ‘농촌지역 특성을 활용한 개발’(=추진방

향①), ‘주민 참여 중시 및 주민 중심의 상향식 개발’(=추진방향②), ‘시설개발에 대한 반대개념으로 소프트사업(주민역량강화, 지역혁신체계구축 등)의 도입’(=추진방향③)을 포함하고 있다(김두환, 2013). 주민 참여 및 주도(=추진방향①), 추진체계 구축(=추진방향③)의 관점에서 농촌개발사업 시행 후에도 계속하여 지역(=마을, 여러 마을로 형성된 권역, 면, 군, 시 등의 단위)가꾸기를 스스로 추진해 나가는 ‘활동의 지속과 이것을 위한 추진체계 구축’이 시도되었다.

이처럼 한국은 2000년대에 들어와서 주민 참여 및 지

Corresponding author : Kim, Du-Han  
 Tel : 010-9003-3416  
 E-mail : bayabaya3@hotmail.com

역 주도를 통한 농촌 지역 가꾸기가 시행되었다<sup>3)</sup>. 한편, 일본은 1970년대부터 주민 참여의 지역 가꾸기가 시행되어왔고<sup>4)</sup> 일본에 비하면 한국은 지역 가꾸기의 초기 단계 혹은 초기에서 중기로 넘어가는 단계에 있다고 할 수가 있다<sup>5)</sup>. 이러한 상황에서 다양한 농촌개발사업은 농촌 주민과 지역이 주도하여 지역 가꾸기를 시작하는 기회를 제공했다는 측면에서 의의가 있다<sup>6)</sup>. 실제로 마을단위의 다양한 농촌개발사업과 권역단위사업을 통하여 많은 지역이 지역 가꾸기를 추진했다<sup>7)</sup>. 하지만 농촌개발사업이 완료된 후에도 계속해서 지역 가꾸기를 성공적으로 시행하고 있는 지역은 많지 않은 실정이고 실제 파악도 부족한 실정이다<sup>8)</sup>.

한국에서는 마을, 면, 군, 복수의 마을로 형성된 권역 즉 개발 단위에 대한 논의가 되어왔다<sup>9)</sup>. 농촌개발정책에 대한 패러다임의 변화 후에는 지역을 개발하는 단위의 측면(=생활환경 시설을 효율적으로 설치하기위한 권역론적인 발상)보다 지역 내·외의 다양한 주체가 서로 연계·협력하여 지역을 가꾸어나가는 측면(=통합적 농어촌 개발의 측면)이 중요시되고 있다<sup>10)</sup>.

여러 주체가 연계하는 형태는 다양하다. 필자는 농촌 개발사업을 추진하는 주축인 추진주체(추진위원회, 개인 리더, NPO(김두환, 2012) 등)가 지역 내·외의 다양한 주체와 연계하여 계속해서 활동을 추진해나가는 것에 주목하여 연구를 진행해 왔다. 다양한 주체들이 연계하는 형태 중에서 특히 마을과 마을이 연계해 나가는 것에 대해서는 한국의 ‘농촌마을종합개발사업’(현재, 권역단위사업으로 통합)을 주목해왔다(김두환, 2013). 농촌마을종합개발 사업을 완료하여 약 3년이 지난 2004년, 2005년 시행 권역을 대상으로 참고자료와 현장답사를 통하여 사업 후에도 계속하여 지역 가꾸기 활동을 시행하고 있는 곳을 찾으려고 노력하였지만(金斗煥·山崎寿一, 2012), 유효한 연구 대상 지역을 찾기가 쉽지 않았다. 그리하여 지역 가꾸기에 대한 경험이 한국보다 빠른 일본으로 눈을 돌려 추진주체와 마을 연계를 통한 지역 가꾸기의 사례를 찾고자 했다.

일본은 1970년대부터 지역 가꾸기를 시행해왔고 지역 활성화와 관련한 다양한 사업들이 부처별로 시행되고 있다. 현재 일본의 지역 활성화에 관한 정부 부처는 ‘도시재생 본부’, ‘구조 개혁 특별 구역 추진 본부’, ‘지역 재생 본부’, ‘중심시가지 활성화 본부’, ‘종합 특별 구역 추진 본부’가 있다. 지역 재생과 활성화를 향한 전략을 일원화하여 입안하고 추진하는 체계를 만들어 유기적, 통합적으로 정책을 추진하려고 위 의 다섯 부처가 연계한 ‘지역 활성화 통합 회의’와 ‘지역 활성화 통합 사무국’이 2007년에 설치되었다.

종합 특별 구역 추진 본부는 지역의 포괄적, 전략적 개발에 대응한 종합적 정책(규제 및 제도의 특례, 재정 금융 조치 등)을 지원하기 위한 ‘종합 특구 제도’를 시행하고 있다. 종합 특구는 ‘국제전략 통합 특구’, ‘지역 활성화 통합 특구’로 나누어져 있다. 본 연구 대상 지역이 속하는 니가타 현, 나가오카 시는 2004년 10월에 발생한 니가타 추에즈 대지진으로 큰 피해를 당한 지역이다. 지진 후 부흥 기금으로 설립된 ‘산 생활 재생 기구’가 ‘지진 후 지속적 창조적 지역 가꾸기’를 지원해왔다. 이러한 성과가 평가되어서 2012년 2월에 ‘지속 가능한 중산간 지역을 지향하는 자립적 지역 커뮤니티 창조 특구’로 지정되었다(Figure 3). 본 연구의 대상 지역인 오오타 지구는 이 특구에 포함되어있다.

이처럼 나가오카 시의 중산간 지역은 지속가능한 중산간 지역에 관한 연구 대상지역으로 가치가 있는 지역이다. 지역 커뮤니티 창조 특구 해당 지역 중 오오타 지구를 연구 대상지역으로 선정한 이유는 다음과 같다. 오오타 지구는 지진 후 피해 지역 복구와 부흥을 위해 마련된 ‘부흥 기금’의 여러 사업 중, ‘지역 부흥 디자인 책정사업<sup>11)</sup>’을 활용하여 ‘오오타 지구 부흥·활성 협의회(=이하, 부흥·활성 협의회)’를 설립하여, 부흥·활성 협의회와 오오타 지구를 구성하는 세 마을의 자치회와 협력하여 지진 후의 지역 가꾸기(=이하, 부흥·지역 가꾸기)를 시행해 오고 있는 사실을 알았다.

여기서 오오타 지구는 「부흥·지역 가꾸기 계획안」을 만드는 데 3년(2009년 4월~2012년 3월)이나 걸렸고, 그 후 일 년 동안(2012년 3월~2013년 3월)에 계획 내용(=활동)을 시행한<sup>12)</sup> 후에도 각 마을이 계속해서 마을 가꾸기 활동을 시행하고 있다는 점에 주목했다. 특히, 오오타 지구는 계획안을 만드는 과정에서 여러 가지 문제점이 발생하였으며, 시행착오를 통해서 이것을 어떻게 해결했는지에 관심을 가졌고, 이것을 규명하는 것으로 추진 주체와 마을 자치회가 협력해서 지역 가꾸기를 해가는 방법에 대한 시사점을 발견할 수 있을 것으로 판단했다.

이러한 배경과 이유로 오오타 지구를 연구 대상 지역으로 선정하여 첫째, 지진 전 오오타 지구의 지역 가꾸기 실태를 파악한 후, 지진 후 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정을 위하여 부흥·활성 협의회와 각 마을 자치회가 어떻게 연계하였는지 즉, 부흥·활성 협의회와 마을 자치회와의 연계를 통한 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정 방법을 밝히고자 했다(=연구 과제①). 둘째, 부흥·지역 가꾸기 계획 내용(=활동)의 실천·실태를 파악한 후, 계속해서 지역 가꾸기가 어떻게 진행되고 있는지 즉, 부흥·지역 가꾸기 계획 실천 후의 지속적인 지역 가꾸기 실태를 밝히고자 했다(=연구 과제②). 마지막으로 연구 과제①과②

의 결과를 바탕으로, 연구 결과①(=부흥·지역 가꾸기 계획안 책정을 위한 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계 방법)이 어떠한 측면에서 연구 결과②(=가꾸기 계획 실천 후의 지속적인 지역 가꾸기)에 효과가 있었는지(=영향)를 밝히고자 했다(=연구 과제③).

## 2. 연구방법

연구 과제①과 연구 과제②를 밝히고자 2013년 6월(예비 조사:1주일)과 7월(본 조사:2주일)에 현지 조사를 시행했다.

예비조사에서 오오타 지구의 부흥·지역 가꾸기 과정을 시계열로 파악 가능한 자료를 4개 발견했다. 첫 번째 자료는 「창조적 부흥을 위한 오오타 지구 주민의 사업 계획-2009~2012년-(오오타 지구, 2009)」, 두 번째 자료는 「오오타 지구 부흥·지역 가꾸기 기본 구상(오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2011)」, 세 번째 자료는 「2010년도 오오타 지구 부흥 디자인 책정사업 보고서(오오타 지구 부흥·활성화 협의회, 2011)」, 네 번째 자료는 「오오타 지구 부흥 디자인 책정 계획서 및 부흥 디자인 책정 보고서(오오타 지구 부흥·활성화 협의회, 2012)」이다.

이 자료를 바탕으로 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정을 위한 부흥·활성 협의회와 마을 자치회 사이의 연계 방법(=연구 과제①)을 밝히고자 계획안 책정 과정에서 어떠한 문제가 발생했는지, 이 문제를 어떠한 방법으로 해결하여 계획안 책정을 완료했는지에 대하여 심층 면접 조사를 시행했다. 또한, 부흥·지역 가꾸기 계획 실천 후의 지속적인 지역 가꾸기 실태(=연구 과제②)를 밝히고자

심층 면접 조사와 마을 활동 참여·관찰을 통하여 조사를 시행했다. 심층 면접 조사 대상자는 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정 과정에 주도적으로 참여한 부흥·활성 협의회 대표와 당시의 각 마을 대표이다. 각 대표를 대상으로 실시한 면접조사 내용을 횡단적으로 검토하여 면접조사 내용의 객관성을 확보하고자 했다.

## 3. 선행연구 검토와 본 연구 착안점

츄에츠 대지진(2004년 발생), 노토반도 지진(2007년 발생), 동일본 대지진(2011년 발생)은 과소화 농촌 지역에 큰 피해를 주었다. 지진 후 부흥·지역 가꾸기에 관한 연구 중 부흥·지역 가꾸기를 시행한 후에도 지역의 여러 주체가 연계하여 계속해서 지역 가꾸기를 시행하는 것에 관한 선행 연구는 다음과 같다.

미즈하시(三橋)는 나가오카시 오구니 마치(小国町)를 사례로 지진 전에서부터 시행해온 지역 가꾸기 활동을 계속해서 발전시키는 부흥·지역 가꾸기(三橋, 2005)와 행정기관과 마을의 협동을 통한 부흥·지역 가꾸기의 방법(三橋, 2007), 타구치(田口, 2011)와 아베(阿部, 2011)는 부흥·지역 가꾸기에서 인적 지원의 관점에서 중산간 지역의 지속적 운영을 위한 부흥 지원인의 역할, 이나가키(稲垣)와 카미무라(上村)는 주민 주체의 지속가능한 사회의 방법 구축을 위한 지원 방법(稲垣와上村, 2011), 키무라 등(木村, 2011)은 새로운 외부 사람(간호 학생)과 마을과의 관계, 아마자키 등(山崎 등 2011)은 부흥·공영 주택 입주자와 마을과의 관계를 통한 부흥·공영 주택 고령자의 지속적인 생활환경 구축, 히로타(広田, 2012)는

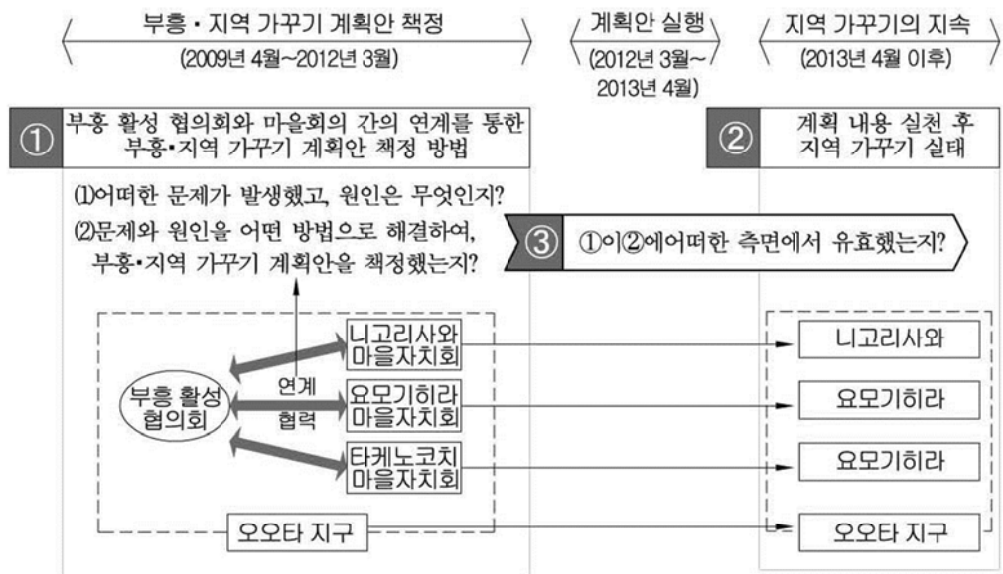


Figure 1 연구 목적 및 시점

동일본 대지진 후 주택 재건과 토지이용 문제에 초점을 맞추어 지구를 단위로 한 주민참가, 경관계획의 문제에 주목하고 있다.

또한, 키무라(上村, 2011), 나카가와와 야마자키(中川와 山崎, 2010), 이나가키는(稲垣, 2011)는 지진 후 마을 주민, 특히 고령자가 계속해서 거주해 나가는 거주 지속, 이시즈카와 사와다는(石塚와 澤田, 2011)는 지진 후의 고령자가 많이 거주하는 소규모 마을을 대상으로 마을 활성화 관점보다는 마을에 생활하는 개인의 부담을 줄이고 보람을 느끼며 계속해서 생활하는 점에 주목하고 있다.

본연구와 관련하여 이와 같은 선행 연구가 있지만, 부흥·지역 가구기에서 특히 추진주체와 마을자치회 사이의 연계에 주목한 연구는 적은 실정이며, 이와 관련한 연구가 필요하다고 할 수가 있다.

## II. 오오타 지구의 개요

니가타 현은 일본 열도의 서쪽 바다에 접하고 있다. 니가타 현의 서부는 평야 지대이고, 동부와 남부는 산간 지역이다. 니가타 현은 남쪽에서부터 죠에츠(上越) 지역, 츠에츠(中越) 지역, 카에츠(下越) 지역으로 구분된다(Figure 2). 죠에츠 지역의 중심도시는 죠에츠 시(上越市), 츠에츠 지역의 중심도시는 나가오카 시(長岡市), 카

에츠 지역의 중심도시는 니가타 시(新潟市)이다. 니가타 시는 니가타 현에서 가장 큰 도시이고, 나가오카 시는 니가타 시 다음으로 큰 도시이다.

오오타 지구는 나가오카 시 동부에 위치하며 표고 500m의 산으로 둘러싸인 산간지역에 있다(Figure 3). 오오타 지구는 니고리사와 마을, 요모기히라 마을, 타케노코치 마을로 구성된다. 각 마을이 오오타 강을 따라 형성되어 있다. 오오타 지구는 산사태가 많이 일어나는 지역이어서 니가타 현에 의하여 ‘토사재해경계구역’, ‘눈사태위험지역’으로 지정되어있다. 오오타 지구는 2004년 9월에 발생한 츠에츠 대지진으로 주택 붕괴와 산사태 등 큰 피해가 발생한 지역이다.

오오타 지구는 나가오카 시에서 약 15km 거리에 있다. 나가오카 시의 도심에서 오오타 지구까지는 차로 약 25분이 걸리며 도심과는 비교적 가깝다. 고속도로 IC까지 15분 정도 걸리며 수도권으로의 접근성도 좋다. 하지만 겨울이 되면 엄청난 눈으로 인하여 나가오카 시로 출근, 통학하는 것이 어렵다. 그래서 오오타 지구는 나가오카 시에서 거리가 가까운데도 불구하고 젊은 세대들이 오오타 지구에서 나가오카 시로 많이 이동하였다. 그 결과 오오타 지구의 인구나 가구 수는 많이 감소하였다.

2013년 7월 현재, 오오타 지구의 인구는 233명, 가구 수는 117호이다. 고령자율은 54.5%(126명)이다. 독거노인이 20명, 고령자만으로 구성된 가구가 28호 36명, 거동

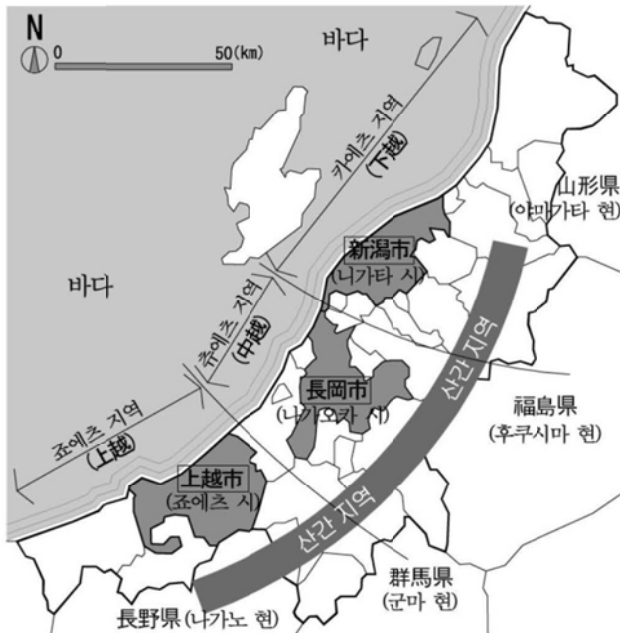
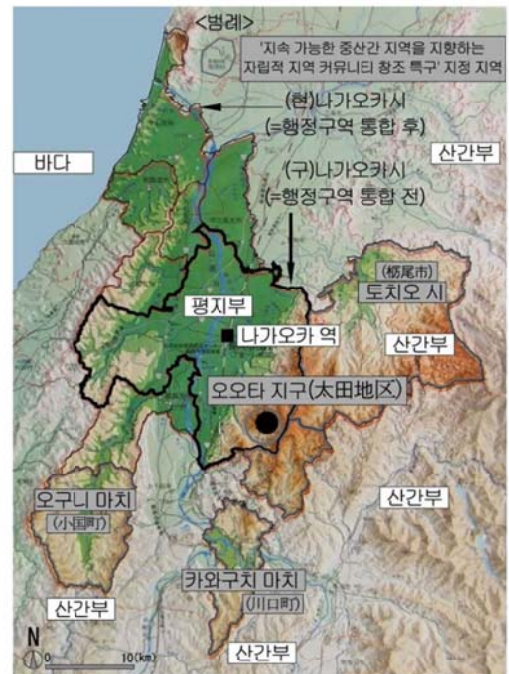


그림 작성 : 필자

Figure 2 니가타 현의 시·정·촌과 나가오카 시.



출처: 나가오카 시 지형도를 바탕으로 필자 작성

Figure 3 나가오카 시의 지형과 오오타 지구의 위치.

이 불편하여 외출이 힘든 고령자가 31명(약 23%), 치매 증상이 있는 고령자가 15명(약 11%)이다. 오오타 지구에 어린이는 초등학교생이 1명, 취학 전 아동이 2명밖에 없다. (오오타커뮤니티센터, 2013)

오오타 지구의 마을에 대한 과소화 현상은 오오타 지구의 마을 특성과 발전 과제에서 설명하고자 한다.

### III. 지진 전 오오타 지구의 지역 가꾸기 활동




일본은 제2차 세계 대전 후 1956~1981년에 걸친 행정 구역의 통합(=쇼와합병(昭和合併))으로 행정구역(=市·町·村)의 수가 9,868에서 3,472로 감소했다. 또한, 1996~2006년에 걸친 행정 구역의 통합(=헤이세이 합병(平成合併))으로 행정구역의 수가 3,234에서 1,821로 감소했다. 현재

의 오오타 지구는 1970년대 쇼와 합병으로 니고리사와 마을, 요모기히라 마을, 타케노코치 마을을 묶어서 오오타 지구가 형성되었다. 이에 따라 마을 자치회가 연합한 '오오타 지구 마을 연합회(=이하, 마을 연합회)'가 만들어졌다. 마을 연합회는 오오타 지구를 단위로 하는 행정 말단 조직이다.

오오타 지구에는 '오오타 지구 커뮤니티 센터(=이하, 커뮤니티 센터)'가 니고리사와 마을과 요모리히라 마을의 경계에 있다(Figure 4-⑧). 커뮤니티 센터 옆에는 '오오타 초·중학교'가 있다(Figure 4-⑦). 커뮤니티 센터에는 '오오타 커뮤니티 추진협의회(=이하, 커뮤니티 추진협의회)'가 있다. 커뮤니티 추진협의회에는 '지역 부회', '복지 부회', '교육 부회'라는 전문 부회가 있다.

커뮤니티 추진협의회는 회장, 부회장 2명, 간사 5명, 회계·감사 2명으로 구성된다. 전문 부회는 각각 부장, 부부장을 포함하여 약 6명으로 구성된다. 커뮤니티 추진협

Table 1 2012년도 오오타 지구 커뮤니티 추진협의회의 활동 내용

전문부회	활동	개최월	2012년도 시행 내용	참가자 수	활동사진 사진 출처: 오오타 지구 커뮤니티 추진협의회
지역부회	버스 견학 여행	6	앵두 따기 체험 및 온천 여행	28	 사진1 커뮤니티 센터 축제 사진2 건강 요리 교실
	건강 강좌	6	당뇨병 예방	22	
	교통 안전 교실	7	십자로 회와 동시 개최	45	
	민요 참가	8	나가오카 시 축제 전야제 민요 참가	28	
	커뮤니티 센터 축제	10	쌀 주먹밥, 국 만들기, 1일 장터 등	300	
	건강 요리 교실	10	야채를 사용한 균형 잡힌 식단	22	
	볼링 대회	2	운동 부족, 스트레스 해소	36	
복지부회	식사 서비스	2	식사 및 점심 택배 월2회 개최	411	 사진3 지구 차실 공간 (니고리사와) 사진4 남성 요리 교실
	꽃 구경 식사회	5	사루쿠라 산의 너도 밤나무 숲	37	
	지구 경로회	9	장수 기원, 학교 아동 참가 교류	56	
	간병 및 예방 강좌	10	-	-	
	짚풀 끈 만들기	12	전통 전승	12	
	차실 공간	1-3	각 마을 별 3회	62	
	남성 요리 교실	2	프랑스 요리 등	21	
교육부회	지역 네트워크	연중	독거노인 안부 확인 등	-	 사진5 추석 무용 사진6 가을 자연 산책 (요모기히라)
	자원봉사 뱅크	연중	고령자의 안부 확인 등	-	
	꽃 심기 운동 기간	5	니고리사와 길 주변 꽃 심기	33	
	칠월칠석 축제	7	그림 엽서 만들기 등	30	
	추석 무용	8	니고리사와, 요모기히라, 타케노코치	350	
	가을 자연 산책	10	카네쿠라 산 산책, 콩 꺾기 등	41	
	부자 요리 교실	11	부모 자식이 즐기며 요리 만들기	41	
크리스마스 축제	12	레크레이션 및 케이크 만들기	24		
사이노 카미(賽の神 <sup>주1</sup> ) 행사	1	전통행사 계승	180		
지구 전승	2	눈 축제(눈 집 만들기, 전통 썰매 등)	28		

출처 : 오오타 지구 커뮤니티 추진 위원회, 2013. 표 작성: 필자

주1)사이노 카미(賽の神)라는 전통행사는 설날에 가족의 무병장수를 기원하기 위하여 문에 걸어두었던 전통 장식품을 모아서 그해 겨울에 마을에서 모아서 태우며 마을 주민의 무병장수를 기리는 전통행사이다.



의회의 사무국은 커뮤니티 센터이고, 커뮤니티 센터는 센터장, 각 전문 부회의 담당 간사3명으로 구성된다.

각 전문 부회의 활동 내용을 보면, 지역 부회는 커뮤니티 센터 축제, 건강 요리 서비스 등, 복지 부회는 식사 서비스, 지구 경로회 등, 교육 부회는 꽃 심기 운동, 추석 무용, 가을 자연 산책 등의 활동을 시행해 왔다(Table 1).

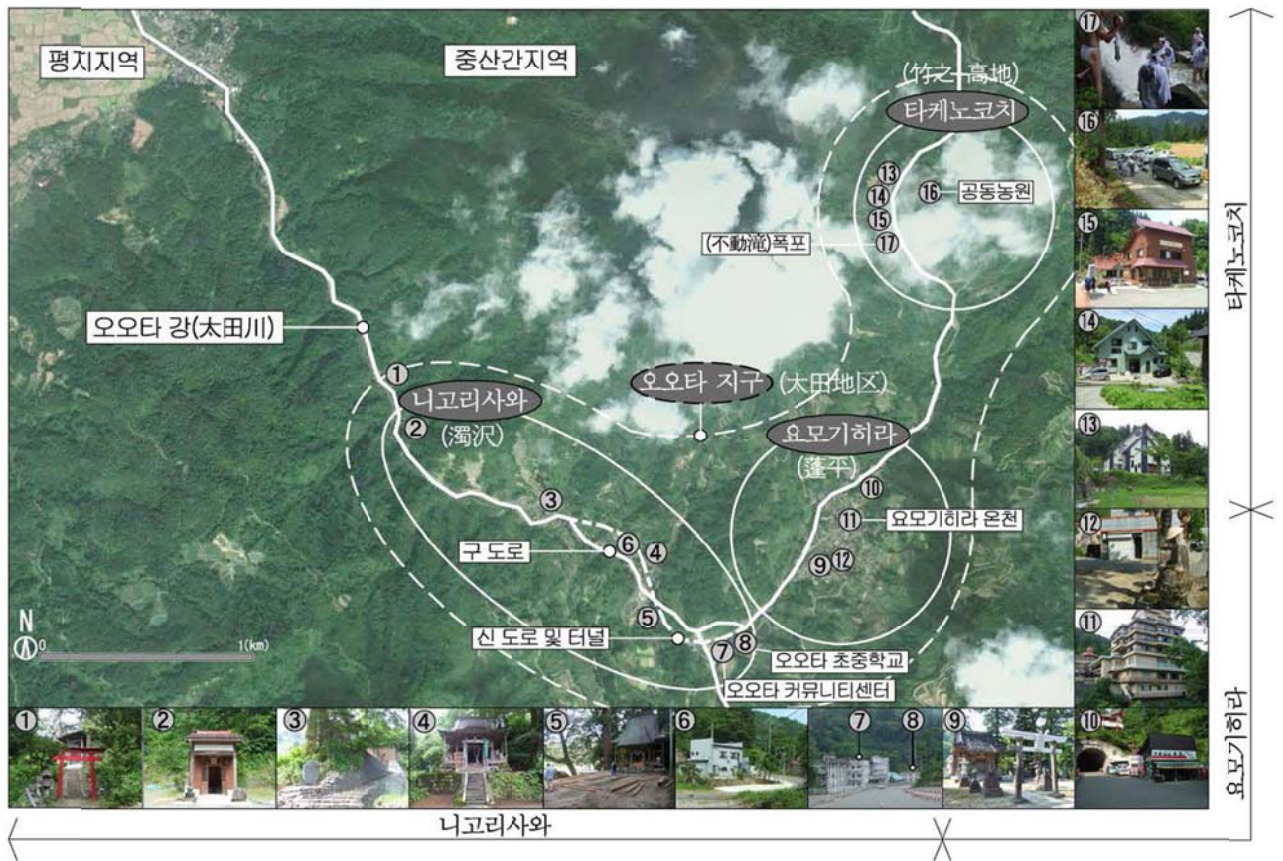
이처럼 지진 전 오오타 지구는 커뮤니티 추진협의회와 커뮤니티 센터가 연계하여 지역 가꾸기 활동을 시행해 왔다.

#### IV. 마을별 과소화 실태, 지진 피해 복구 현황과 마을 발전 과제

과소화 고령화 지역에 발생한 지진은 피해 지역의 과소화 고령화를 더욱 가속하므로 지진 후 마을별 과소화 실태와 피해 복구 현황을 같이 고려하여 마을 발전 방향을 마련하는 것이 중요하다.

##### 1. 니고리사와 마을의 과소화 실태와 지진 피해 복구 현황

니고리사와에는 큰 인구 감소가 3번 있었다. 1980년에 토사 붕괴로 약 20가구가 다른 마을로 집단으로 이전했다. 2003년에 마을을 통과하는 새로운 도로를 건설하려고 약 10가구가 토지 보상을 받고 다른 곳으로 이전했다. 지진 전 2004년 니고리사와의 가구 수는 75호였다. 지진 후 약 40가구가 다른 곳으로 이전하였으며 현재 28가구가 거주하고 있다. 니고리사와 마을 자치회 회장의 말에 따르면, 니고리사와는 심각한 인구 감소와 고령화로 마을행사, 마을환경 보전, 생활환경 유지(특히, 겨울



지도 출처: 구글 어스, 사진 출처: 현지조사에서 필자 촬영, 그림 작성: 필자

- ①-⑤니고리사와의 신사, ⑥지진 후 재건한 니고리사와의 집회소, ⑦오오타 초등학교, ⑧오오타 커뮤니티 센터, ⑨⑩요모기히라의 신사, ⑪요모기히라 온천 숙박시설의 모습, ⑫요모기히라의 석불, ⑬지진 후 재건한 타케노코치의 죽산관, ⑭지진 후 재건한 타케노코치의 와지 공방, ⑮지진 후 재건한 타케노코치의 신사와 집회소, ⑯지진 후 운영하고 있는 타케노코치의 공동농원, ⑰지진 후 시행하고 있는 타케노코치 폭포 축제의 모습

Figure 4 오오타 지구의 마을과 공간 구성 및 지진 후 마을 생활환경 시설의 복구 실태.

제설작업)에 관한 활동을 마을 주민의 힘만으로 시행하기 힘든 실정이다. 마을 주민들은 고령자가 많고, 계속해서 마을에서 생활할 수 있는 환경을 가꾸어 나가는 것이 무엇보다 중요하다고 말한다.

니고리사와에는 신사가 다섯 곳이 있고(=Figure 4-①~⑤), 마을 주민들과 마을 출신자의 기부금과 신사 운영을 위한 자산으로 지진 피해를 당한 부분을 수리했다. 니고리사와는 지진으로 인한 화재로 마을 집회소가 소실되었다. 부흥 기금의 사업으로 집회소(2층 건물=Figure 4-⑥)를 재건했다. 집회소는 지진, 산사태, 홍수 등 재해시에 임시 피난 장소로 사용하고자 고령자가 장기간 거주할 수 있도록 일본 전통 형식의 방(=타타미 방), 주방, 욕실, 화장실, 엘리베이터가 설치되었다. 욕실을 설치한 또 다른 이유는 마을 출신자가 마을에 귀성했을 때 집회소에서 숙박할 수 있도록 하는 목적도 있었다.

## 2. 요모기히라 마을의 과소화 실태와 지진 피해 복구 현황

요모기히라의 지진 전 가구 수는 135호이었지만, 지진 후 현재 81가구로 감소했다. 요모기히라도 니고리사와처럼 인구감소와 고령자문제가 심각하다. 요모기히라는 요모기히라 온천(=Figure 4-⑪)과 이곳을 운영하는 온천 여관 세 곳으로 구성된 '요모기히라 관광협회'가 있다. 요모기히라 온천에는 오오타 지구의 주민 약20명을 포함하여 약 200명이 일하고 있으며 요모기히라의 활성화를 위한 중요한 관광자원이다. 요모기히라 마을 자치회 회장의 말에 따르면 요모기히라 관광협회와 마을이 연계하여 요모기히라와 오오타 지구의 활성화를 도모하는 것이 중요하다고 한다.

요모기히라는 니고리사와에 비하여 생활환경 시설의 피해는 적었다. 산속에 있는 석불들이 넘어진 피해가 복구되지 않고 방치되어 있었다.

## 3. 타케노코치 마을의 과소화 실태와 지진 피해 복구 현황

1960년대 타케노코치의 가구 수는 약 50호이었지만, 지속적인 인구 감소로 2004년에는 가구 수가 1호로 감소했다. 지진 후에는 10호가 다른 마을로 이전하여 현재 1가구만이 거주하고 있다. 실질적으로 타케노코치는 정주 마을의 역할은 다했다. 지진 후 마을 자치회를 해산했고 대신하여 타케노코치 출신자가 '마호로 모임'<sup>13)</sup>이라는 타케노코치를 대표하는 임의 단체를 조직했다. 마호로 모임이 주축이 되어서 마을 출신자와 같이 지진 후 마을 복구 관련 사업을 진행했다.

한편, 주민 개인에 의한 복구도 있었다. 타케노코치에

서 지진 전에 살던 주민 중에 건설업을 경영하는 사람이 있다. 그는 그림 그리는 취미를 가지고 있고 작품을 공모전에도 출품하고 있다. 개인 작품을 전시하는 공간으로 활용하기 위해서 지진 후 타케노코치에 죽산관(竹山館=Figure 4-⑬)이라는 전시장을 만들었다. 또한, 지진 전에 타케노코치에는 마을 출신자가 타케노코치에서 일본 전통 종이(=와지(和紙))를 만드는 와지 공방을 운영했다. 지진 후 와지 공방을 재건했다(=Figure 4-⑭).

타케노코치에는 신사가 하나 있었지만 지진으로 무너졌다. 해산하기 전 마을 자치회와 마을 출신자의 기부금과 부흥 기금의 사업을 활용하여 신사를 재건했다. 신사만 재건한 것이 아니라 집회소(2층)를 겸한 신사 관리소(1층)도 신사 옆에 새로 만들었다(=Figure 4-⑮). 뒤에서 자세히 설명하겠지만, 집회소를 겸한 신사관리소를 새로 만든 이유는 이곳을 거점공간으로 활용하여 마을 출신자들이 지진 후에도 교류하려는 목적이 있었다.

마호로 모임은 2013년 3월에 '타케노코치 동우회'로 명칭을 변경하여 기존 마을 행사와 지진 후 새로운 활동(=공동 농원 관리·운영(=Figure 4-⑯), 메밀 축제, 폭포 축제(=Figure 4-⑰) 등)을 시행하며 출신자 사이의 교류를 지속해 오고 있다. 타케노코치 동우회 대표의 말에 따르면 타케노코치 출신자가 계속해서 교류하기 위해서 이러한 활동들을 가능한 지속해나가는 것이 중요하다고 한다.

이처럼 오오타 지구는 과소화와 고령화라는 문제를 공통 과제로 가지고 있지만, 마을별 과제는 제각기 다르다는 것을 알 수가 있다.

## V. 지진 후 오오타 지구 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정 과정

### 1. 2009년-오오타 지구 부흥·지역 가꾸기 계획의 시작과 추진 체제 구축

2009년 4월에 추에츠 대지진 이후 창조적인 부흥을 위하여 오오타 지구 주민이 시행하는 '지역 커뮤니티 재생', '지속 가능한 지역 가꾸기' 등에 관한 활동을 행정(나가오카 시), (사)산의 생활 재생 기구, 마을 자치회, 민간단체 등을 포함한 다양한 주체와 연계하여 시행하기 위하여 '오오타 지구 부흥 및 지역 활성화를 위한 주민 조직(안)'(=가칭: 지역부흥 지원센터 오오타 지구 서치라이트)이 구성되었다. 2009년 12월에 커뮤니티센터에서 회의를 열어 「창조적 부흥을 위한 오오타 지구 주민의 사업계획(안)2009~2012년(=이하, 부흥 플랜)」을 만

들었다. 오오타 지구 서치라이트는 오오타 주민이 작성한 부흥 플랜을 토대로 지구 주민이 시행하는 활동이 효과적으로 실천되도록 지원하는 코디네이터 역할을 하여 ‘지역재생’, ‘지속 가능한 지역 가꾸기’를 실현하고자 했다.

부흥 플랜은 (1)안심-안전한 활력 있는 생활 가꾸기,

(2)동산의 매력을 실현하는 자연경관 가꾸기, (3)역사와 문화가 있는 고향 가꾸기, (4)정이 넘치는 교류 만들기, (5)특산물을 활용한 활성화, (6)지진 체험과 창조적 부흥에 관한 활동을 홍보하는 활동, (7)그 외, 부흥 기금의 ‘지역 부흥 지원 사업(지역 부흥 디자인 책정, 지역부흥 디자인 책정 선도 사업 지원)’ 등에 관한 내용을 포함하

Table 2 창조적 부흥을 위한 오오타 지구 주민의 사업계획(2009년~2012년)

대책	구분 번호	활동 내용	활동의 구체적 내용
안심-안전 활력 있는 생활 가꾸기	(1)	○집안에서만 생활하는 고령자, 신체장애자가 삶의 보람을 느끼는 활동	-고령자, 신체장애자의 방문을 통한 삶의 보람을 느끼는 활동
	(2)	○오오타 지구 안의 위험 장소에 대비한 안전 확보 활동	-간판 설치 등 안전 대책
	(3)	○동계 제설 체제 준비를 위한 활동	-눈 체험 이벤트 개최, 제설 자원봉사 조직 등
	(4)	○방계에 관한 활동	-평일 젊은이들이 집에 없을 때를 대비한 고령자 방계 피난 체제 정비
	(5)	○지역 커뮤니티 활성화 활동	-오오타 커뮤니티센터, 마을자치회 활동 충실 등
동산의 매력을 느끼는 경관 가꾸기	(6)	○식물 군생지 보전·활용 활동	-너도 밤나무 군, 큰잎 제비꽃 등의 군생지 보전활동
	(7)	○논밭의 보전·활용 활동	-경작 포기지의 황폐화 방지, 경관 보전 활동
	(8)	○녹음과 꽃이 가득한 고향 가꾸기	-도로와 빈 집터 주변에 꽃을 심는 활동
	(9)	○아름다운 길 보전 활동	-도로 청소 및 관련 이벤트 등
	(10)	○아름다운 오오타 강 보전 활동	-오오타 강 청소 및 관련 이벤트 등
	(11)	○용천수 이용에 관한 활동	-지진으로 인해 수맥이 파편 용천수 정비 및 관리 지도 작성
	(12)	○반딧불이 고향 가꾸기 활동	-반딧불이가 사는 오오타 강 정비 등
정이 넘치는 교류 가꾸기	(13)	○전통행사 계승 활동	-賽の神, 추석 무용, 백팔등(百八灯), 수확제 등
	(14)	○마을 역사 조사 보전·활용 활동	-비석, 석물 등과 관련한 이야기 보전 등
	(15)	○민예, 전통 무용·노래 등 전통예능 전승	-계승자의 육성 등
	(16)	○전승자 육성에 관한 활동	-오오타 지구의 역사에 정통한 주민의 활용 등
	(17)	○전통 행사 활용 주민 교류 촉진	-오오타 지구 전통 행사를 통한 주민 교류 등
	(18)	○자연을 이용한 주민 교류 촉진	-산채, 버섯, 전통 쌀 건조, 산책로를 이용한 교류 촉진 활동
	(19)	○지역 역사를 이용한 교류 촉진	-유적 산책 맵 작성 및 코스 정비
	(20)	○관광과 연계한 교류 촉진	-온천시설 연계 활동, 외부 사람을 대접하는 지역가꾸기 활동
	(21)	○휴경지를 활용한 교류 촉진	-밭을 이용한 야채 재배 체험 교실 등
	(22)	○눈을 이용한 교류 촉진	-눈 축제 개최 등
	(23)	○오오타 초중학교와 연계한 교류 촉진	-학교 행사와 연계한 활동 등
	(24)	○인터넷을 활용한 교류 촉진	-블로그 작성 운용, 매일 대거진 발행 등
	(25)	○오오타 팬 네트워크 만들기 활동	-오오타 지구 출신자 등에게 지역 활동 정보 제공, 자원봉사 등록제의 정비
특산물을 활용한 활성화	(26)	○부가가치가 높은 작물 생산 촉진	-논밭 오너 제도
	(27)	○농산물, 산채 등의 판로 확대	-직판장 설치, 직판 그룹 형성, 생산 가공 정비 체제 등
	(28)	○농업을 통한 교류 활동	-지역 밖 주민과 연계한 협동 농작업의 사업화 등
	(29)	○음식을 통한 교류 활동	-향토 요리를 이용한 이벤트, 요리교실, 레시피 개발 등
지진 체험과 창조적 부흥에 관한 활동	(30)	○‘쥬에즈 대지진 오오타 아카이브’ 정비 활동	-위령 공원 정비, 재해 기록 등의 부흥 기록 정비·전시 등
	(31)	○‘오오타 활력’ 발신 활동	-부흥 기록 정비, 지역과 주민활동 소개, 이벤트 정보 발신
그 외	(32)	○사업 계획을 바탕으로 각 마을자치회에서 부흥기금의 ‘지역 부흥 지원 사업(=지역부흥 디자인 책정 사업, 지역 부흥 디자인 선도사업 지원)’ 등에 관한 활동	
	(33)	○오오타 지구 주민이 조직하는 ‘부흥 활동 단체’는 각 마을자치회의 활동을 보완, 지구 활동을 기획 운영, 코디네이터 등 중심적 역할을 함	
	(34)	○오오타 지구 주민이 조직하는 ‘부흥 활동 단체’는 게이트 기능을 하는 창구로 지역 외 주민, 관계 기관, 단체등과 네트워크 구축, 협동 추진에 관한 활동을 시행 함	

출처 : 오오타 지구 마을 자치회, 2009. 표 작성: 필자

고 있다. 이 부흥 플랜은 각 마을 주민의 의견을 반영하여 마을 자치회가 제안한 내용이고 Table 2에서 알 수가 있듯이 다양한 분야의 많은 내용이 상당히 구체적으로 포함되어 있다. 하지만 이 활동들을 실천하기 위한 재원 마련과 추진 방법 구축까지는 아직 만들어지지 않았다.

그래서 오오타 지구는 많은 내용 중에서 우선적인 내

용을 정하여 활동을 시행하기 위하여 부흥 기금 사업 중 ‘부흥 디자인 책정사업(=부흥 지역 가꾸기 계획안 작성을 지원하는 사업)’을 활용하여 부흥 지역 가꾸기 계획안을 구체적으로 책정하고자 했다. 그리하여 2009년 8월에 부흥 디자인 책정사업으로 계획안 책정을 주도적으로 추진하는 조직으로, 각 마을 대표로 구성된 ‘오오타 지구

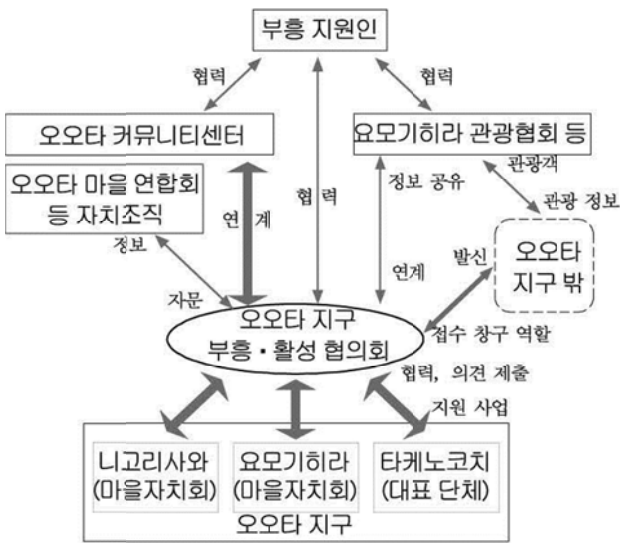
Table 3 오오타 지구 부흥 지역 가꾸기 계획 내용(=활동)

대책	사업 명	구분 번호	활동 내용	주관 (사업반)	재원	기간
정이 생기는 교류를 위한 대책	활동 거점 시설 정비 사업	(1)	—교류를 위한 빈집 활용	1	이후검토	장기
		(2)	—농산물 재배 가공 확충	1	이후검토	-
		(3)	—직판 등의 판매 체제 마련	1	자체재원예정	-
		(4)	—공동 농원을 위한 다목적 홀 정비	4	선도사업	단기
		(5)	—농수로 환경 정비	4	이후검토	-
	교류 기획 시행 사업	(6)	—지역 장인을 활용한 체험 교실 시행	1	자체재원예정	장기
		(7)	—옥외 스테이지를 활용한 연주회 등의 시행	2	이후검토	-
	교류를 위한 체제 정비 사업	(8)	—지구 서포트 체제 마련	1	선도사업	중기
		(9)	—지구 커뮤니티센터 이용 체제 및 규칙 마련	3	선도사업	단기
	지구 정보 발신 사업	(10)	—지구 정보를 발신하는 체제 마련	1	선도사업예정	중기
		(11)	—공동 농원 이용에 관한 판플렛 작성	4	선도사업	중기
자연보호 및 환경보전을 위한 대책	자연 환경 보전 사업	(12)	—쓰레기 불법 투기 방지 활동	3	선도사업	단기
		(13)	—산불 방지, 산채 남획 방지 활동	3	선도사업	단기
		(14)	—도로, 하천 미화 활동	1	선도사업	장기
	휴식 공간 정비 사업	(15)	—꽃 심기 운동 추진	1	선도사업	중기
		(16)	—휴게 공원 마련	2	선도사업	중기
	반딧불이 고향 가꾸기 사업	(17)	—반딧불이 증가 등 자연 환경 보전 활동	2	선도사업	중기
		환경 보전을 위한 관리체제 마련 사업	(18)	—자연 환경을 보전하기 위한 관리체제 마련	2	선도사업
안심 생활환경을 마련하기 위한 대책	재해 대책 사업		(19)	—지구 주민의 안전 확보를 위한 연락망 정비	3	자체재원예정
		(20)	—재해시의 피난 체제 마련	3	자체재원예정	중기
		(21)	—피난 매뉴얼의 재검토	1	이후검토	중기
	상부 창조 사업	(22)	—지구 주민의 교류 장소 마련	1	선도사업	중기
		(23)	—고령자 및 독거 노인 방문 및 상담체제 마련	1	선도사업예정	중기
		(24)	—민가 제설 작업을 상호 부조하는 시스템 마련	1	선도사업예정	중기
		(25)	—신부전 환자 등의 통원 운송 체제 마련	이후검토	이후검토	-
	복지 시설 사업	(26)	—빈 집을 활용한 일상 복지 서비스 마련	이후검토	이후검토	-
		전통 문화 계승 사업	(27)	—지구의 전통 예능을 계승하는 인재 육성	2	선도사업예정
	(28)		—지구의 전통 행사를 충실히 하는 활동	3	선도사업	단기
오오타 지구 활성화를 위한 대책	석불 정비 사업	(29)	—지구의 석불을 보전 관리하는 활동	2	선도사업예정	단기
		집 이름 간판 작성 사업	(30)	—집의 이름(=속칭)을 이용한 빈집 간판 만들기 사업	1	선도사업예정
	지구 활성화 심볼 사업		(31)	—오오타 지구 안내 간판 정비	1	선도사업
		(32)	—부흥·활성화 협의회 슬로건 작성 활용	1	선도사업	중기
		(33)	—오오타 지구의 그림엽서를 작성하여 지역 출신자에게 보내는 활동	1	선도사업	중기
		(34)	—오오타 지구의 달력을 작성하여 지역 출신자에게 보내는 활동	1	자체재원으로 지속예정	중기

출처: 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2012. 표 작성: 필자

계획 내용 추진 주체 1반은 부흥·활성 협의회, 2반은 요모기히라 마을 자치회, 3반은 니고리사와 마을 자치회, 3반은 타케노코치를 대표하는 마호로 모임이다.

부흥·활성 협의회'를 설립했다(Figure 5). 부흥·활성 협의회는 마을 자치회, 마을 연합회, 커뮤니티센터, 요모기히라 관광협회, 부흥 지원인, 컨설팅 회사(이하, '컨설턴트')와 연계·협력하여 계획을 책정한다.



출처: 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2012.

Figure 5 부흥·지역 가꾸기 추진 체제.

## 2. 2010년-오오타 지구 부흥·지역 가꾸기 기본 구상 및 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정

부흥·활성 협의회와 마을 자치회가 마을의 문제점, 마을의 장점을 검토했고, 그 내용을 컨설턴트와 검토했다. 그 결과를 컨설턴트가 2010년 6월 기본 계획안(「오오타 지구 부흥·지역 가꾸기 기본 구상」)으로 작성했다.

그러나 이 기본 계획안은 주민이 이해할 수 없는 부분이 있어서 채용되지 않았다. 왜냐하면, 각 마을의 문제점을 검토하고 마을 자치회가 주민의 의견을 반영한 '부흥 플랜'을 제시했는데도 불구하고 그것을 반영한 구체적인 내용(=활동)이 계획안에 담겨있지 않았기 때문이다. 즉 부흥·지역 가꾸기의 방향성(=비전, 이념)등은 들어 있었지만, 구체적으로 어떤 활동을 실천한 것인지(=실천 활동)에 대한 내용이 없었고, 그러므로 이 계획안이 주민 생활의 어떤 곳에 도움이 되는지 알 수가 없었다. 즉, 걸보기에 좋은 말로 이상적으로 활동 목표를 정하는 것은 의미가 없고 실질적으로 주민을 위한 활동을 정해나가는 것이 부족했다(부흥·지역 가꾸기 계획안 책정 당시의 니고리사와 마을 자치회 회장의 말 인용). 면접 조사에 의하면 컨설턴트는 자기들만의 계획안 책정 방식이 있었기 때문에 마을 자치회 의견에 귀를 기울이고 그것

을 반영하려는 자세가 부족했다. 그리하여 주민 생활과 마을의 문제가 반영된 계획안이 만들어지지 않았다.

## 3. 2010년-시범 활동 2개 시행

2010년 6월에 만들어진 계획안은 채용되지 않은 채, 우선 부흥·활성 협의회와 마을 주민들이 '연계에 의한 지역 가꾸기'의 의미를 체험하는 계기로 시범 활동을 2개 시행했다. 하나는 '사루쿠라 산 건강 워킹(=건강 워킹)'(2010년 10월 시행)이고, 다른 하나는 '오오타 지구 예술제'(2010년 11월 시행)이다.

사루쿠라 산 건강 워킹은 커뮤니티센터에서 사루쿠라 산에 있는 너도밤나무 군생 숲까지 걷는 행사였다. 하지만 태풍의 영향으로 코스를 변경하여 커뮤니티센터에서 타케노코치까지 걷는 코스로 변경했다. 주민 106명이 참가했다. 오오타 예술제는 타케노코치에 있는 죽산관과 와지 공방을 활동 장소로 활용하여 오오타 초·중학교와 협력하여 그림, 서도, 공예품 등을 5일 동안 전시하고 관련 행사(=작품 발표회, 작품 평가회 등)를 열었다. 오오타 지구 주민, 출신자, 학부형 등 총 320명이 참여했다.

면접조사에 따르면 오오타 예술제에 참가한 초·중학교의 학생과 보호자들의 반응이 제일 좋았다. 그러나 건강 워킹에 대해서는 부정적인 주민 평가도 있었다. 건강 워킹을 시행한 결과 '달성감보다 피로감이 컸다.', '무엇을 위하여 우리가 이것을 하는지 모르겠다.', '계속해서 시행하는 것은 힘들다.'라는 주민 의견이 나왔다. 또한, '오오타 지구는 고령자가 주민의 50%를 차지하는데 고령자가 참가하기에는 힘든 활동이다.', '고령자가 직접 참가할 수 없을지라도 활동 후 모여서 고령자도 참가 가능한 활동 즉 고령자와 접점을 가지는 구체적인 활동의 개발이 부족하다.'라는 의견이 있었다. 추진주체인 부흥·활성 협의회에서 '활동을 계획할 당시 과연 이 활동이 누구를 위한 활동인가'라는 활동 목적에 대한 의식이 부족했기 때문에 이러한 문제가 발생했다고 할 수가 있다.

이러한 시범활동을 시행하여 「2010년도 활동 보고서」가 작성되었지만, 부흥·지역 계획안은 아직 책정되지 않았다.

## 4. 2011년-컨설턴트 변경과 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정의 본격적 시작

2011년에 컨설턴트를 변경하여 새로운 마음가짐으로 계획안 작성을 위한 활동을 시작했다. 주민들 사이에서는 '또 같은 과정을 반복해야 하는가?'라는 불안한 마음도 있었다. 그래서 하고자 하는 동기 의식이 반드시 높

다고는 할 수 없는 상황에서 다음과 같은 과정을 통하여 계획을 책정했다(Table 4).

①2011년 4월, 마을 자치회가 마을 주민과 협의한 후 다시 한 번 부흥 플랜의 내용을 부흥·활성 협의회에 제안했다.

②2011년 5월, 부흥 플랜 내용을 바탕으로 오오타 지구를 어떻게 유지할까, 어떤 지역으로 가꾸어 갈 것인가 등에 관한 ‘이념 검토 회의’를 열었다.

③2011년 6월, ‘오오타 지구 현황 파악 검토 회의’가 열렸다. 구체적으로 지역의 대학교 학생과 부흥·활성 협의회 구성원과 주민 약 30명이 참여하여 ‘생활’, ‘자연환경·경관’, ‘먹거리’라는 관점에서 3그룹으로 나누어 오오타 지구를 걸으면서 오오타 지구의 현황을 파악했다. 참여 주민과 학생들은 주민들에게 말을 걸어 마을과 오오타 지구에 관한 의견을 수집하여 오오타 지구의 좋은 점을 재발견했다. 이 활동은 주민들이 활동에 참여하는 접점이 있는 활동이었고, 부흥·활성 지역 가꾸기에 대한 주민의 관심을 불러일으키는 데 도움이 되었다.

④2011년 7월, ‘안심·안전한 생활에 관한 검토 회의’가 열렸다. 오오타 지구에서 생활하기에 편리한 점, 안심·안전하게 생활하기에 좋은 점, 생활하기 어려운 점에 관하여 의견을 교환했다.

⑤2011년 8월, ①~④의 과정을 통한 결과를 토대로 ‘선도사업의 재원(=1천만 엔)을 활용하여 시행할 구체적인 활동내용을 정하여, 그것을 어떻게 실천하느냐?’에 대한 ‘구체적 활동 책정 및 실천 검토 회의’가 열렸다.

우선, 마을 자치회에서 제시한 활동과 협의회가 제시한 활동들을 종합적으로 검토했다. 마을에서 제시한 활동은 과소화로 인한 마을 발전 과제와 주민 생활환경 구축에 관한 내용이고, 협의회에서 제시한 활동은 오오타 지구를 단위로 오오타 지구 출신자와 교류를 유지하기 위한 활동이었다.

오오타 지구를 단위로 하는 활동 재원으로 30%, 나머지 70%를 마을 자치회에서 제시한 활동에 사용하기로 정했다. 지진 후 오오타 지구에 대한 마을별 가구 비율을 보면 니고리사와가 25%, 요모기히라가 73%, 타케노코치가 1%를 차지한다. 마을 규모로 나누어 먹기 식으로 재원을 분배하는 것이 아니라, 마을별 재원 70%는 마을별 활동을 고려하여 니고리사와 30%, 요모기히라 50%, 타케노코치가 20%로 배분되었다.

니고리사와의 활동 내용은 ‘고령자·거동불편자 대책’, ‘재해발생 시 피난 대응’, ‘환경 보존’, ‘마을 전통 행사 활성화’이다. 요모기히라의 활동 내용은 ‘예능·역사문화를 활용한 전통’, ‘요모기히라 온천 방문객 및 관광객과의 접점 만들기’, ‘농작물의 부가가치 등 직판장 시설을

Table 4 컨설턴트 변경 후 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정 과정

구분	년 월	내용
	2011년 초	컨설턴트 변경
①	2011.04	마을 자치회가 마을 주민과 협의한 후 다시 한 번 부흥 플랜의 내용을 부흥·활성 협의회에 제안
②	2011.05	이념 검토 회의
③	2011.06	오오타 지구 현황 파악 검토 회의
④	2011.07	안심·안전한 생활에 관한 검토 회의
⑤	2011.08	구체적 활동 책정 및 실천 검토 회의
⑥	2011.09 2011.10	사업 기간을 단기, 중기, 장기로 검토하여 활동실천 우선순위를 검토, 구체적 실천 방법, 체계를 검토
⑦	2011.11	사업을 통해서 파생되는 것(=사업 효과)에 대한 검토 회의
⑧	2011.12 2012.01	시행 체계와 시행 일정에 대한 검토 회의
⑨	2012.02	마을별 활동 시행을 위한 준비와 금년도 부흥·활성 협의회 활동 방향성에 관한 검토 회의

출처: 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2012. 표 작성: 필자

활용한 농업 활성화’, ‘주민 삶의 보람 만들기’이다. 타케노코치의 활동내용은 ‘타케노코치 안내판’, ‘추석 전통 무용’, ‘산의 휴게소(역)’, ‘저수조 및 간이수도 만들기’, ‘공동 농원에 사용하는 농기구 등을 저장하는 창고 만들기’였다. 이처럼 구체적인 활동이 책정되어서 협의회 구성원 등 참여자들은 ‘이것을 시행하는 것이 우리의 목표다’라는 의식을 갖게 되었고, 활동을 실천하려는 의지가 강해졌다.

⑥2011년 9~10월, 위의 활동 내용을 시행할 사업 기간을 단기, 중기, 장기로 검토하여 활동실천 우선순위를 검토했고, 구체적 실천 방법, 체계를 검토했다(Table 3). 활동 실천 체계를 4개 반으로 나누었다. 제1반은 오오타 지구 전체의 활동을 담당하며 실천 주체는 부흥·활성 협의회이다. 제2반은 요모기히라 마을에서 시행하는 활동을 담당하며 실천 주체는 요모기히라 마을 자치회이다. 제3반은 니고리사와 마을에서 시행하는 활동을 담당하며 실천 주체는 니고리사와 마을 자치회이다. 제4반은 타케노코치 마을에서 시행하는 활동을 담당하며 실천 주체는 타케노코치를 대표하는 단체(=마호로 모임)이다.

⑦2011년 11월, ‘사업을 통해서 파생되는 것(=사업 효과)에 대한 검토 회의’를 열었다.

⑧2011년 12월~2012년 1월, ‘시행 체계와 시행 일정에 대한 검토 회의’를 열었다. 이렇게 함으로서 구체적인

인 활동과 일정이 결정되어 실천성이 높아졌고, 책정된 계획 내용은 우리(주민)를 위한 것이라는 의식이 높아졌다. 2012년 1월에 다시 한 번 시행 체제와 시행 일정에 관한 검토 회의가 열렸다. 구체적으로, 예전부터 해온 마을 전통행사와 부흥·지역 가꾸기 계획으로 시행하는 활동을 모아서 사업 실천 일정표를 작성했다.

⑨2012년 2월에는 마을별 활동 시행을 위한 준비와 금년도 부흥·활성 협의회 활동 방향성에 관한 검토 회의가 열렸다.

이렇게 하여 계획안(오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2012)이 책정되었고, 2012년 3월부터 2013년 3월까지 1년間に 걸쳐 계획안의 내용이 실천되었다.

## VI. 계획 내용의 실천과 지속적인 마을 가꾸기 실태

### 1. 니고리사와 마을의 경우(Figure 6)

니고리사와에서는 지진 후 새로 건설한 마을 집회소에 주차장이 부족했기 때문에 집회소 주차장을 정비했다. 지진 후 집회소에서 거주하면서 임시 피난 생활이 가능하도록 정비했지만, 생활에 필요한 비품은 부흥 기금으로 마련할 수가 없어서 거주에 필요한 침구류는 부흥·활성 계획으로 마련했다(Figure 6-사진1). 또한, 지진 후 주민과 마을 출신자들의 기부금으로 신사를 고쳤다. 신사에서 추석 무용을 할 때 사용하거나 신사의 축제 때 사용하는 도구(=등불 등)의 정비는 미흡해서 부흥·활성 계획으로 관련 도구를 정비하고 마련했다. 니고리사와는 심각한 인구 감소와 고령화로 마을 환경 보전활동의 시행이 어려운 상황에 있어서 부흥·활성 계획으로 쓰레기 방치 방지, 산불 예방 간판을 만들어 마을 입구와 산으로 올라가는 길 입구에 설치했다(Figure 6-사진2).

니고리사와는 인구 감소와 고령화가 심각하므로 현재 마을에 거주하는 주민들이 즐겁게 살아가는 것을 중요하게 생각하고 있다. 경계 활성화 등 실현 불가능한 목표를 담은 마을 활성화를 중요하게 생각하지 않고 있다. 현재 니고리사와에는 부흥 지원인과 지역의 대학생이 주민의 발을 빌려서 취미로 경작하고 있다. 집회소 앞의 주차 공간에서 이들 젊은이와 마을 주민이 참가하여 바비큐 파티를 열어 교류했다(Figure 6-사진3). 니고리사와는 큰 활동은 하지 않지만 이와 같이 주민 교류를 위한 작은 모임이 부흥·활성 지역 가꾸기 계획으로 정비된 집회소 앞의 마당(=주차장)에서 열렸고 결과적으로 계획의

계획으로 시행된 시설 및 활동	지속적 활용·운영 실태
①집회소 침구 마련(사진1) 	○마을 주민 귀성 시 숙박 가능(사용 건수: 1 건) ○오오타 지구 차실 (니고리사와) 활동 장소로 사용 →
②집회소 주차장 정비 ③산불주의, 쓰레기 투기 방지 간판 설치(사진2) 	→○바베큐 파티 장소로 활용하여 대학생들과 교류(사진3) 
④신사 축제 사용도구 구입	→○추석 무용에서 사용

사진 출처: 현지조사에서 필자 촬영, 그림 작성 : 필자

Figure 6 부흥·지역 가꾸기 계획으로 시행된 시설·활동과 지속적 활용 실태-니고리사와의 경우.

계획으로 시행된 시설 및 활동	지속적 활용·운영 실태
①산에 있던 석불을 한곳에 모아서 정비(사진1) 	→○요모기히라 마을 자치회에서 관리
②휴게공원(초등학교 터) 및 반딧불이 비오뜰 조성(사진2) 	→○요모기히라 마을 자치회와 요모기히라 관광협회가 연계하여 나무, 꽃 식재, 비오뜰 꾸미기 추진 중

사진 출처: 현지조사에서 필자 촬영, 그림 작성 : 필자

Figure 7 부흥·지역 가꾸기 계획으로 시행된 시설·활동과 지속적 활용 실태-요모기히라의 경우.

내용은 주민 교류를 위한 장소로 유용하게 사용된 것을 알 수가 있다.

2. 요모기히라 마을의 경우(Figure 7)

요모기히라는 계획으로 지진 후 산에 넘어진 채 방치되어 있던 마을의 석불들을 한곳으로 모아 정비했다(Figure 7-사진1). 요모기히라에는 (구)초등학교의 빈터가 마을의 중심부에 있다. 이곳을 주민이 교류하는 휴게·공원으로 만들기 위한 기반 공사를 시행했다(Figure 7-사진 2). 오오타 지구에는 산속에 반딧불이가 사는 곳이 있고 그곳은 차로 이동해야 하는 곳이다. 요모기히라 온천에 방문한 관광객은 반딧불이를 보러 그곳으로 가는 사람도 있다. 그래서 관광객이 가까운 마을 안에서 반딧불이를 볼 수 있는 공간을 제공하려고 요모기히라 관광협회가 요모기히라 마을 자치회에 요청해서 반딧불이가 살 수 있는 비오톱 만들기를 계획 내용으로 책정했다. 이처럼 계획 내용은 지진 후 마을 복구에서 부족한 점을 보충하고 요모기히라 마을의 발전 과제가 반영되었다.

현재 휴게·공원 주변에 꽃과 나무를 심고, 비오톱을 만드는 것을 요모기히라 주민과 요모기히라 관광협회가 협력해서 추진하고 있다.

3. 타케노코치 마을의 경우(Figure 8)

타케노코치에는 마을 복구 후 타케노코치 동우회의 활동 중 공동농원에서 사용하는 도구를 보관하는 장소가 필요했기 때문에 창고를 세웠다(Figure 8-사진1). 또한, 타케노코치에서 시행하는 마을 행사와 축제 활동을 소개하는 홍보물을 작성해서 지역 출신자와 지역의 여러 단체에 보내서 타케노코치 출신자와 커뮤니티를 유지하고자 했다. 이와 같은 계획 내용은 마을 복구 후 마을 활동을 하면서 필요한 부분과 마을의 발전 과제가 반영되었다.

타케노코치에는 주말이면 하루 50명 정도가 신사를 방문하러 온다. 현재 공동농원 도구 보관 창고와 신사관리 사무소를 활용하여 토요일과 일요일에 채소 등 무엇이든 판매가 가능한 일일 장터를 추진하려하고 있다(Figure 8-사진2). 일일 장터는 이제 막 계획한 단계이고 장터 활동을 활성화하려고 출신자들에게서 판매할 물건을 모집하고 있다. 또한, 활동을 대외적으로 홍보하기 위한 판플렛도 연2회 작성해서 홍보 활동을 통하여 출신자들과 오오타 지구 주민과의 교류를 지속하고 있다.

계획으로 시행된 시설 및 활동	지속적 활용·운영 실태
①공동 농원의 도구 보관 창고 조성(사진1) 	○토요일 일요일 일일 장터로 활용 추진 중(사진2) 
②활동 홍보 판플렛 작성으로 마을 출신자들과 커뮤니티 유지 활동	○활동 판플렛 작성 홍보 활동 지속

사진 출처: 현지조사에서 필자 촬영, 그림 작성 : 필자  
Figure 8 부흥·지역 가꾸기 계획으로 시행된 시설·활동과 지속적 활용 실태-타케노코치의 경우.

계획으로 시행된 시설 및 활동	지속적 활용·운영 실태
①오오타 지구 안내판 설치(사진1) 출처: 현지조사에서 필자 촬영 	○부흥·활성 협의회와 오오타 지구에서 관리
②오오타 지구 엽서, 달력을 출신자에게 보내어 관계 유지 노력 (사진2-엽서그림, 니고리사와의 옛 모습) 	○오오타 지구 출신자의 반응이 좋아서 계속 추진 고려 중
③도로 하천 등의 미화 작업·길 청소 시행(2011년 9월)	○부흥·활성 협의회 유지 ○2013년도에도 부흥·활성 협의회 멤버가 길 청소 시행 ○요모기히라 눈 축제 지원 사진3-요모기히라 눈 축제 모습(출처: 커뮤니티 추진 위원회) 

사진 출처: 현지조사에서 필자 촬영, 그림 작성 : 필자  
Figure 9 부흥·지역 가꾸기 계획으로 시행된 시설·활동과 지속적 활용 실태-오오타 지구. (부흥·활성 협의회)



4. 오오타 지구의 경우(부흥·활성 협의회)(Figure 9)

오오타 지구 전체 활동으로 오오타 지구 안내판을 설치했다(Figure 9-사진1). 또한, 오오타 지구의 옛날 생활, 전통 행사, 자연환경의 모습을 담은 엽서와 달력을 작성하여 오오타 지구 출신자들에게 보냈다(Figure 9-사진2).

면접조사에 의하면 엽서와 달력은 출신자들에게서 좋은 반응이 있었다고 한다. 출신자들과 직접적인 교류는 없었지만 오오타지구의 활동과 모습을 담은 홍보물을 출신자들에게 보내는 것으로 오오타 지구와 출신자들과의 관계를 유지하고자 했다.

현재, 계획안의 내용이 실천 완료된 시점에서 아직 부흥·활성 협의회는 해산하지 않았다. 부흥·활성 협의회는 멤버들이 참여하여 2013년도에 오오타 지구의 도로의 청소 작업을 시행했다. 또한, 요모기히라 관광협회와 부흥 지원인이 추진해온 ‘요모기히라 눈 축제(Figure 9-사진3)’를 2013년도부터 부흥·활성 협의회와 커뮤니티센터 각 마을이 같이 협력해서 진행하는 방향으로 추진하려고 있다. 그리하여 요모기히라 관광협회, 부흥 지원인, 커뮤니티 센터장, 마을 자치회 회장, 부흥·활성협의회가 참여하여 추진회의를 개최했다. 이처럼 부흥·활성 협의회는 해산하지 않고 마을 활동을 지원하고 있는 것을 알 수가 있다.

한편, 오오타 지구 전체 활동 중 주민 생활과 관련된 부분은 커뮤니티 추진협의회가 중심이 되어 계속해서 시행해오고 있다.

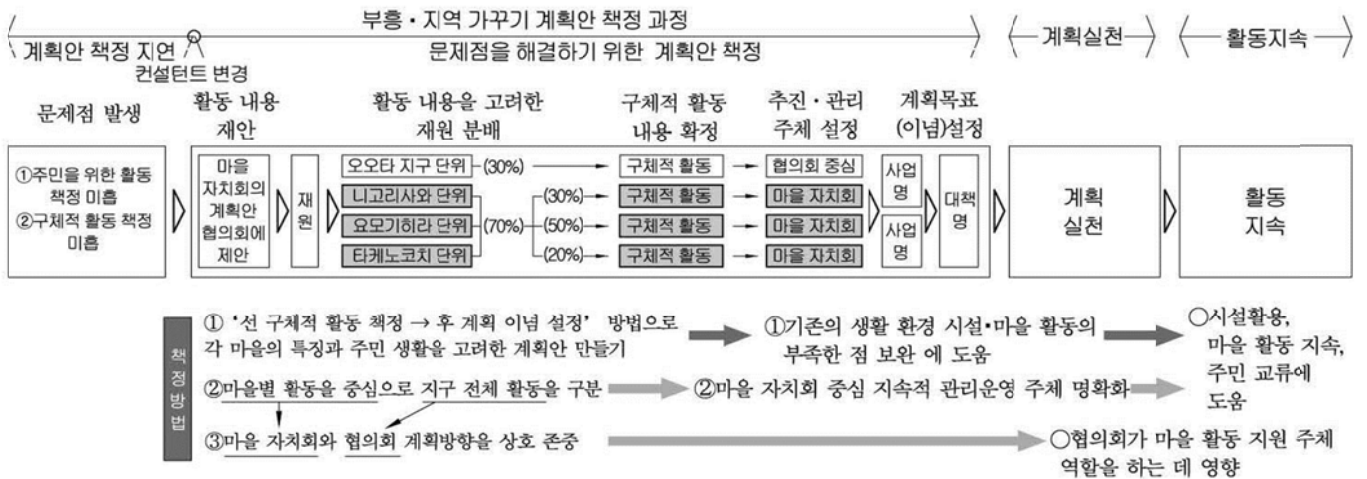
VII. 부흥·활성 협의회와 마을 자치회가 연계한 계획안 책정 방법

1. 주민을 위한 구체적 활동 내용을 책정하는 과정에서 발생한 문제와 원인(Figure 10)

1) 주민 참여를 통한 지역을 이해하는 컨설턴트 선택 과정 미흡

계획안 책정 완료에 3년이란 시간이 걸린 이유는, 구체적인 활동 내용을 정하는 데 시간이 걸렸기 때문이다.

구체적 활동 내용을 정하는데 긴 시간이 걸린 첫 번째 이유는, 앞에서 말한 것처럼 컨설턴트는 자기들만의 계획안 책정 방식이 있었기 때문에 마을 자치회 의견을 반영하려는 자세가 부족했다는 점에 있다. 그리하여 마을 자치회의 의견이 반영된 주민 생활을 위한 계획안이 만들어지지 않았다. 오오타 지구의 경우 처음에는 행정(=나가오카 시)주도로 부흥 디자인 책정사업이 진행되었고<sup>11)</sup> 나가오카 시에서 소개해준 컨설턴트는 한 곳에 불과하였다. 지역의 현황과 문화를 이해하는 컨설턴트 선택 과정에 주민 참여가 미흡했다고 할 수가 있다(=주민 참여를 통한 지역을 이해하는 컨설턴트 선택 과정 미흡). 면접조사에 따르면 여러 컨설팅회사로부터 A4 2장 정도의 간단한 계획안을 받아서, 그것을 마을 자치회와 행정 기관이 같이 검토하여 컨설턴트를 정하는 프로세스가 필요하다고 주민들은 지적했다. 이처럼 지역의 특성을 이해하는 컨설턴트의 선택 과정이 미흡했던 것이 결과적으로 구체적 활동 내용을 결정하는데 영향을 끼쳤다



출처: 연구 결과로 필자 작성

Figure 10 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 계획안 책정 방법이 계획안 실행 후 활동 지속에 미치는 영향.

고 할 수가 있다.

2) 계획안 책정을 진행해 나갈 수 있는 능력을 가진 주민 능력 활용 부족

구체적인 활동 내용을 정하는데 긴 시간이 걸린 두 번째 이유는 계획안 책정을 진행해 나갈 수 있는 능력을 갖춘 주민 능력 활용이 부족했다는 점에 있다.

계획안 책정의 추진 주체인 부흥·활성 협의회는 지진 피해 복구를 계기로 지금까지 커뮤니티 추진협의회를 중심으로 오오타 지구 안의 주민 생활을 위한 활동을 해온 것과는 달리, 오오타 지구 밖의 다양한 주체와 교류를 통하여 특히 지구 출신자들과 교류를 강화하고, 오오타 지구의 경제 활성화까지 도모하고자 했다. 이러한 목표를 달성하기 위하여 10년, 20년 이상의 장기적인 관점에서 계획 내용을 책정하고자 했다. 그러나 마을 자치회의 대표인 마을 자치회 회장들은 이러한 방향성보다 현재 마을에 사는 주민, 특히 고령자들이 안심하며 계속 살 수 있는, 지금 바로 필요한 생활환경을 조성하는 것을 중요하게 생각했다. 이러한 생각의 차이 때문에 활동 내용이 쉽게 책정되지 않았다.

그리하여 계획안 책정 시작으로부터 2년이 경과한 후 컨설턴트를 변경하고 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정이 본격적으로 다시 시작할 당시 니고리사와 마을 자치회 회장(현·커뮤니티 센터장)이 제안하여 마을 자치회에서 제시한 ‘창조적 부흥을 위한 오오타 지구 주민 사업계획’과 활성화 협의회와 협의하여 필요한 활동과 그렇지 않은 활동을 선택하고, 실천 순위를 정하여 계획안을 만들어 나갔다. 니고리사와 마을 자치회 회장이 계획내용을 정리해 나갈 수 있었던 것은, 농업·농촌 관련 정부 부처에서 농촌개발 정책을 계획하고 분석하는 일을 했기 때문에 사업을 기획·계획할 수 있는 능력을 갖추고 있었기 때문이다. 즉, 이러한 능력을 갖춘 인재 활용이 미흡했던 것이 결과적으로 구체적 활동 내용 책정이 늦어진 데에 영향을 끼쳤다고 할 수가 있다.

## 2. 계획안 책정 과정에서 발생한 문제를 해결하기 위한 계획안 책정 방법(Figure 10)

위의 문제를 극복하며 계획안을 책정하기 위하여 오오타 지구는 다음과 같은 방법으로 계획안을 책정했다(Figure 10).

오오타 지구는 과소화로 인한 마을 발전 과제를 반영한 활동을 책정하기 위하여 우선, 주민의 의견이 반영된 마을 자치회의 제안을 토대로 구체적 활동을 책정했고,

다음으로 그 내용을 분류하여 계획의 이념을 정리했다(=‘선 구체적 활동 책정 → 후 계획 이념 설정’ 방법으로 각 마을의 특징과 주민 생활을 고려한 계획안 만들기). 이런 방법으로 계획의 구상과 이념보다 주민의 생활과 마을 발전에 도움이 되는 활동들이 책정되었고 주민에 의하여 실천되었다.

주민의 의견이 반영된 마을 자치회의 제안을 토대로 계획 내용을 책정 한 다른 이유는, 앞으로 마을 자치회의 도움 없이 부흥·활성 협의회 구성원(약 20명)의 힘으로 계속해서 시설을 관리하고, 이것을 활용하여 계속해서 마을 가꾸기를 시행하는 것은 어려우므로 마을 자치회가 관리·운영의 주체가 되는 것이 바람직하다고 생각했기 때문이다(=시설의 관리 및 지속적 활동 추진을 위한 주체의 명확화). 왜냐하면, 마을 자치회의 의견이 반영되지 않은 상태로 계획안이 책정되고 계획 내용이 시행되면 마을 자치회가 관리·운영을 해야 할 필요성이 약해지기 때문이다.

이와 같은 방법으로 계획안을 책정할 경우 마을별 요청 사항은 반영되어 마을별 실천 가능성은 증가하지만, 마을 연계를 통한 오오타 지구를 단위로 한 지역 가꾸기의 의의는 약해질 가능성이 있다. 그래서 오오타 지구 전체를 단위로 시행하는 활동도 책정했다(=마을별 활동 내용과 오오타 지구 전체 활동을 구분한 계획안 만들기). 오오타 지구 전체로 시행하는 활동은 오오타 지구 전체의 과제를 고려하여 특히, 오오타 지구와 외부 사람들과의 교류를 통한 활성화, 즉 협의회 의견이 반영된 활동이다. 이러한 방식으로 계획안을 책정하여 마을 자치회의 요청 사항과 협의회 의견의 요청 사항을 상호 존중하는 계획안이 만들어졌다.

## VIII. 결론

### 1. 연구 결과

본 연구에서는 오오타 지구의 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정을 위한 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계 방법이 계획 내용 시행 후 지속적인 지역 가꾸기의 어떤 점에서 효과가 있었는지를 밝히기 위한 현지 조사·분석을 시행하였으며, 이를 바탕으로 도출된 결과를 정리하면 다음과 같다.

오오타 지구는 부흥·지역 가꾸기 계획안 책정을 시작한 후 ‘지역을 이해하는 컨설턴트 선택 과정 미흡’과 ‘계획안 책정을 진행해 나갈 수 있는 능력을 갖춘 주민 능력 활용 부족’이 요인으로 작용하여 3년이 지나도록 계

획안이 완성되지 않았다.

이러한 문제점을 해결하며 계획을 완성하기 위하여 주민의 의견이 반영된 마을 자치회의 제안을 토대로 먼저, 구체적 활동을 책정했고, 그 내용을 분류하여 계획의 이념을 정리했다. 이러한 책정 방법으로 과소화로 인한 마을별 발전 과제를 반영한 계획안이 작성되었다. 구체적으로 지진 후 복구한 시설 및 마을의 기존 활동을 추진하는데 있어 부족한 부분을 보충하는 것과, 마을 자치회를 지속적인 시설 관리·운영 주체로 명확히 하는 것에 도움이 되었다. 결과적으로 이러한 방법은 시설 활용과 관련 활동의 원활한 운영에 도움이 되었고, 이것은 주민 교류에 연결되었다고 할 수가 있다.

또한, 마을 자치회의 요청 사항만 반영한 것이 아니라 협회회의 요청 사항도 존중하며 마을별 활동과 오오타 지구 전체 활동을 구분하여 활동을 책정한 방법은, 계획 내용 시행 후 협회회가 마을 활동을 지원하는 역할을 하는데 연결되었다는 점에서 효과가 있었다고 할 수가 있다.

## 2. 한국의 지역 가꾸기에 대한 본 연구 결과의 시사점

본 연구는 오오타 지구의 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지속적인 지역 가꾸기 계획에 주목하고 있다. 본 연구의 사례는 한국의 농촌마을종합개발사업과 유사하다고 할 수가 있다. 농촌마을종합개발사업에 관해서는 선행연구에서 여러 문제점이 제시되었다(박시현과 박주영(2004), 정환영 등(2008), 조진상(2009)). 선행 연구를 통하여 이러한 문제점을 우선 이해하고 연구 경험을 바탕으로 농촌마을종합개발사업 시행 후의 지속적인 지역(권역, 혹은 마을) 가꾸기에 관하여 참고할 만한 시사점을 정리하고자 한다.

농촌마을종합개발 사업 완료 후 권역 단위, 마을 단위 혹은 소득 사업의 법인 단위로 계속해서 지역 가꾸기를 시행해오고 있는 곳도 있지만, 사업으로 마련된 시설이 유지·관리 활용되지 않고 지속적인 지역 가꾸기가 미흡한 곳도 있다<sup>14)</sup>. 이러한 상황에서 사업 완료 후 시설이 관리·운영이 가능하고 또한, 지역 가꾸기를 계속해서 추진하는 데 도움이 되는 계획안 책정 방법을 고민해 볼 필요가 있다.

농촌마을종합개발사업과 같은 권역 단위 사업은 권역 발전을 위한 전체 비전은 기본 계획에 설정되어 있지만, 사업 내용은 주로 마을별로 책정하여 마을 단위로 시행되었다. 권역 주민들이 참여하여 권역 전체로 시행하는 구체적 활동 개발은 없거나 부족했다. 표면적으로는 마을 연계를 통한 권역 단위 사업이었으나, 실제로는 마을 단위로 시행하는 마을 단위 사업과 차이가 없는 측면도

있었다. 그러므로 사업이 완료된 후 권역 주민 혹은 권역 추진 위원회의 구성원조차 마을별 사업의 발전에 관여하지 않거나 혹은 못하거나, 권역 추진 위원회가 사업 완료 후 운영 위원회로 바뀌어도 그 기능을 제대로 못하는 경우가 있다.

이러한 관점에서 보면, 오오타 지구는 마을 자치회의 요청 사항만 반영한 것이 아니라 부흥·활성 협회회의 요청 사항도 존중하며 마을별 활동과 오오타 지구 전체 활동을 구분하여 활동을 책정하여, 계획 시행 완료 후에는 부흥·활성 협회회가 마을 활동을 지원하는 역할을 하는 점에 주목할 필요가 있다. 한국의 권역단위사업에서도 마을별 사업뿐만 아니라 작은 활동이라도 권역 단위로 시행하는 활동을 계획안에 책정하여 사업완료 후에도 추진 협회회가 사업에 계속 관심을 가지고 마을활동을 지원해 나가는 방법(=마을별 활동을 지속해서 시행 발전하기 위한 지원체제 구축 등)구축이 이루어져야 할 것이다.

주1) 일본에서는 지진 후 피해를 당한 도로, 주택 등을 다시 재건하는 것을 ‘복구(復旧)’라 하고, 복구를 넘어서 피해 지역을 발전시키는 것을 ‘부흥(復興)’이라고 한다. 지진 후 마을 및 지역을 재건하여 지역을 더욱 발전시키는 것을 ‘부흥 마치(=마을 혹은 그 이상의 지역) 즈쿠리(=만들기, 가꾸기)’라고 한다. 본 연구에서 일본의 ‘마치 즈쿠리’를 ‘지역 가꾸기’로 기술한다.

주2) 한국의 농촌개발정책은 한국전쟁 후 1950년대에는 식량증산(농업증산계획), 1960년대에는 토지개량, 지역개발사업이 시행되었다. 1970년대에는 기초생활환경개선(새마을운동, 마을구조개선사업), 1980년대에는 종합개발방식의 시도(농어촌지역종합개발사업), 1990년대에는 소규모개발사업의 실시(정주권개발사업, 오지개발사업 등), 2000년도 초기에는 마을단위개발사업(녹색농촌체험마을사업 등)등 시대의 요구에 대응한 다양한 농촌개발 정책들이 시행되었다.

한편, 2003년에 시작된 노무현 정부는 도시보다 농어촌지역이 지속해서 쇠퇴하여가고 있는 것을 국가의 균형발전에서 중요한 문제로 인식하였다. 이에 따라 노무현 정부는 ‘국가균형발전특별법’(2004년)과 ‘농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법(삶의 질 향상법)’(2004년)을 제정하였다. ‘삶의 질 향상법’ 이전의 농촌지역개발사업(기존농촌개발사업)은 생활환경시설개선 등의 물리적 시설개발 중심의 하드웨어사업이었다. 또한, 행정주도의 하향식사업으로 지역의 특성을 살린 개발이 미흡하였고 주민참여 또한 미흡하였다. 이러한 개발 사업은 농촌의 생활여건 개선에 이바지를 하였지만, 소득과 일자리를 창출하는 농촌경제활성화에 대한 기여도는 미흡하였다.

이러한 문제점을 극복하기 위하여 기존농촌개발사업과 달리 지자체의 권한, 주민참여, 소프트사업(주민역량강화 등)을 중시한 상대적으로 새로운 농촌개발사업을 시행하게 된다.

주3) 2001년부터 도입한 ‘의뎡마을가꾸기 사업’이 주민 주도 상향식의 농촌개발을 확산시키기 위한 일환으로 시작된 사업이다(한국농촌경제연구원, 2011a).

- 주4) 일본이 근대 도시를 지향한 도시계획의 역사는 124년, 사회 운동적인 표현으로 시작된 지역가꾸기는 60년이라고 일컬어지고 있다. 지역 가꾸기가 근본적으로 확대된 것은 1980년대에 지구 계획이 도시계획에 포함되고 나서라고 일컬어지고 있다. 다음해 고베시는 시민의 커뮤니티 활동을 지구계획에 대응한 지역가꾸기 시스템으로 연결한 전국 최초의 지역가꾸기 조례가 책정(1981년)된 것이 계기이다(鈴木 등, 2013). 한편, 농촌의 경우 1970년대부터 주민참가를 통한 지역개발이 시작된다.
- 주5) 한국의 경우 마을 가꾸기의 대표적 지역은 진안군이다. 진안군의 마을 가꾸기는 약 10년(2001년~현재)이 지났고, 현재는 마을 가꾸기 분야의 기반구축 단계에 들어가고 있는 시점으로 자평하고 있다. 즉, 진안군의 마을 가꾸기 시스템은 1단계가 완성된 것으로 판단되고 있고, 2011년 이후 2단계에서는 시스템을 안정적으로 운영하며 기반 구축을 통해 가시적 성과를 도출하려 하고 있다(농촌경제연구원, 2011a).
- 주6) 2002년 이후 9년 동안 약 1,500개가 넘는 농촌관광 마을이 조성되었다. ‘농촌체험관광마을 사업’은 우리나라 농촌관광 장에서 중요한 상품, 서비스 공급자 유형 가운데 하나로서 ‘마을’이 자리매김하도록 그리고 농촌개발 정책사업에 있어 주민 참여 또는 상향식 접근 방법을 확산시키는데 크게 기여했다. (농촌경제연구원, 2011b).
- 주7) 2011년 말 현재 농촌마을종합개발사업, 체험마을조성사업 등 전국적으로 1,000여 개의 마을 사업이 시행되었다(농촌경제연구원, 2012). 예를 들면 농촌마을 종합개발사업의 경우 2005년부터 2012년 5월 까지 96권역(지구)이 완료되었고 181개 권역이 추진 중이다. 권역단위 종합정비사업의 경우 2010년부터 시행하여 2012년 5월까지 177권역이 추진 중이다(농림수산 식품부 지역개발과, 2012).
- 주8) 다양한 농촌 정책사업에 대한 국비 지원의존도가 높아졌고 과연 이러한 지원이 끊긴 이후에도 해당 사업들이 지속가능할지에 대해서는 많은 이들로부터 회의적인 반응이 초래되고 있다(농촌경제연구원, 2011b).
- 주9) 현행 마을단위 사업은 2004년에 기획될 때 당시의 정주권 개발사업이 소득창출에 기여하지 못하고 사업의 대상지가 넓어서 나눠먹기식으로 집행된다는 비판에 기초하여 시행되었다. (농촌경제연구원, 2012).
- 주10) 통합적 농어촌 지역 개발에서는 ‘마을단위 사업에서 마을가꾸기 네트워크 구축 확산’, ‘농촌형 인큐베이팅을 통한 민관협력 추진체계 구축’, ‘마을 단위 사업 담당 부서의 협력체계 구축’, ‘면단위 마을 네트워크 구축’ 등(농촌경제연구원, 2011a). 다양한 주체의 연계를 중요시하고 있다.
- 주11) 지역 부흥 디자인 책정 지원 사업(地域復興デザイン策定支援)의 목적은 추에츠 지진 피해 지역의 자립적 부흥과 지역 특성을 살린 부흥 사업 계획의 책정을 위하여 마을 혹은 지역 단체에 대하여 컨설턴트와 협력하여 부흥·지역 가꾸기 계획안 만들기를 지원하고 주민 기업 등 지역 연계를 가속하는 데 있다(사단법인 니가타 추에츠 지진 부흥 기금, 2007). 지원 금액의 상한선은 7백만 엔 이하이다.  
 나가오카 시(합병전)는 주변의 시·정·촌인 카와구치 마치, 오구니 마치, 야마코시 무라에 비하여 규모가 크에도 불구하고 부흥 기금의 여러 사업을 활용하여 지진 피해지역을 지원해나가는 것이 늦었다. 이에 대하여 나가오카 시 주민의 불만도 있었고 그리하여 주변 시·정·촌보다 뒤늦게 지역 부흥 디자인 책정 사업을 시행하게 되었고, 사업 대상지역으로 나가오카시의 오오타 지구와 히가시 야마 지구가 나가오카 시에 의하여 선정되었다. 즉, 오오타 지구의 경우 행정 주도로 부흥 디자인 책정 사업이 시작되었다. 지역 부흥 디자인 책정 지원 사업은 약 60지역에서 시행하였고, 합병 후의 나가오카 시는 약 20지역에서 시행했다. 60지역 중 나가오카 시의 오오타 지구와 히가시

야마 지구는 마을이 연계한 지구 단위로 시행되었고 다른 곳은 마을단위로 시행되었다. 지구 단위로 시행된 이유는 다른 곳보다 뒤늦게 지역 부흥 디자인 책정 사업을 시행하였기 때문에 니가타 현에서 지구단위로 시행하는 것이 좋다는 지침이 있었기 때문이다.

- 주12) 지역 부흥 디자인 책정 사업으로 부흥·지역 가꾸기 계획안을 만들고 계획의 내용은 부흥 기금의 사업 중 ‘선도 사업’의 재원으로 시행된다. 지원 금액의 상한선은 1천만 엔 이하이다.
- 주13) ‘마호로 모임’은 타케노코치에서 와지 공방을 운영하던 사람을 리더로 하여 뜻을 같이하는 타케노 코치 출신자로 구성된 임의 단체지만 지진 후 복구 과정에서 해산한 타케노코치 자치회의 역할을 대신하여 마을 복구 관련 사업의 추진 주체로 활동해왔다.
- 주14) 2000년대부터 농업으로부터 농촌으로 전환이 정책적으로도 구체화 되었고 약 10년이 지난 후 현장에서 문제가 발생하고 있다. 현실적인 문제로 10년 동안 농촌정책사업으로 뿌려놓은 작은 시설들이 많다. 하지만 놓고 있는 것이 많고 제대로 활용되지 않는 것이 많다는 것이다 (농촌경제연구원, 2011b).

## 참고 문헌

1. 김두환, 2013, 낙후농촌의 지속적 수익 창출 위한 도농교류활동 개발 전개과정과 특징-농촌마을종합개발사업 칠갑산권역 천장리(알프스마을)을 사례로-, 한국농촌계획학회지, Vol.19(2),35-49.
2. 농림수산식품부 지역개발과, 2012, 농촌마을개발사업, 우리 농어촌이 달라집니다.-12년 478개 지구, 시·군 자율적 계획으로 추진.
3. 박시현, 박주영, 2004, 농촌마을종합개발사업의 모니터링 추진 방안, 한국농촌경제연구원.
4. 사단법인 니가타 추에츠 지진 부흥 기금, 2007, 지역 부흥 디자인 책정 사업 내용.
5. 오오타 지구 마을 자치회, 2009, 창조적 부흥을 위한 오오타 지구 주민의 사업 계획(2009~2012).
6. 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2011, 오타 지구 부흥·지역 가꾸기 기본 구상.
7. 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2011, 2010년도 오오타 지구 부흥 디자인 책정사업 보고서.
8. 오오타 지구 부흥·활성 협의회, 2012, 오오타 지구 부흥 디자인 책정 계획서 및 부흥 디자인 책정 보고서.
9. 오오타 지구 커뮤니티 추진 위원회, 2013, 2013년도 오오타 지구 커뮤니티 센터 운영 사업 계획서(안).
10. 정환영, 조영재, 김형수, 황재혁, 임연엽, 2008, 농촌마을종합개발사업 추진상의 문제점과 개선방안, 충남발전연구원.
11. 조진상, 2009, 농촌마을종합개발사업의 성과 및 문제점 분석-구례 방광권역 주민수익사업을 중심으로,

- 한국농촌계획학회지. Vol.15(4), 109-124.
12. 한국농촌경제연구원, 2011a, 제1차 농어촌 지역 정책 포럼-왜 통합적 농어촌 지역개발인가.
  13. 한국농촌경제연구원, 2011b, 제4차 농어촌 지역 정책 포럼-농촌정책 어디로 가야하나.
  14. 한국농촌경제연구원, 2012, 제5차 농어촌 지역 정책 포럼-농촌정책이 추구할 새로운 가치.
  15. 金斗煥, 2012 過疎地域におけるNPO活動の展開と住民参加に着目した実践的地域運営方法-石川県輪島市町野町金蔵集落の「NPO法人金蔵学校」の取り組みから, 日本建築学会計画系論文集, Vol. 77 No. 675, 1043-1052.
  16. 金斗煥, 山崎寿一, 2012, 韓国・農村マウル総合開発事業における計画圏域の設定とコミュニティ再編の課題-集落の内外の連携に着目して: 2005年の圏域の場合-, 日本建築学会 学術講演梗概集(計画系), 57-58.
  17. 三橋伸夫, 2005, 震災・合併・そして復興へむかう地域の動き-長岡市小国地域-, 中越地震中山地域の大規模災害が示す新たな課題, 2005年度日本建築学会大会(近畿)学術推進委員会, 61-64.
  18. 三橋伸夫, 2007, 長岡市小国町における中越地震の災害復旧, 農山漁村集落における自然災害復旧支援計画に関する研究, 日本建築学会農山漁村集落における自然災害復旧支援計画特別研究委員会, 47-52.
  19. 田口太郎(代表), 2011, 地域の人的支援研究会中間まとめ-人的支援の可能性と課題, 地域の人的支援研究.
  20. 阿部巧, 2011, 中山間地域の持続的運営に向けた「人的支援」の役割と課題-新潟県長岡市における地域復興支援員の活動から-, 復興プロセスの研究, 社団法人中越防災安全推進機構, 35-44.
  21. 稲垣文彦, 上村靖司, 2011, 新潟県中越大震災から6年・被災地の課題と今後の復興支援の方向性について-住民主体の持続的な社会形成組みづくりについて-, 復興プロセスの研究, 社団法人中越防災安全推進機構, 139-144, 2011.
  22. 木村育美, 福留邦洋, 鈴木隆太, 新たな外部者の関わりによる地域のつながりとその関係者の変化について-新潟県中越地震における栗山沢集落の事例から-, 日本災害復興学会2009年長岡大会公演論文集, 81-84.
  23. 山崎寿一, 手邊徹, 金斗煥, 能登半島地震後の住宅復興施策の展開と災害公営住宅-輪島市門前町道下集落の災害公営住宅を事例として-, 日本建築学会計画系論文集, 76(660), 353-360.
  24. 広田純一, 2012, 震災復興計画の現状と課題-震災後10ヶ月を経過して, 岩手・宮城県を中心に-, 環境情報科学41(1).
  25. 木村育美, 2011, その人らしく住み続けるための地域課題-中山間地域の被災地における2つの論点-, 復興プロセスの研究, 社団法人中越防災安全推進機構, 86-95.
  26. 中川和樹, 山崎寿一, 2010, 農村地域の高齢者支援ネットワークと居住継続に関する考察-輪島市門前町道下の場合-, 日本建築学会計画系論文集, 75(652), 1449-1454.
  27. 稲垣文彦, 2011, 中山間地コミュニティにおける生活の安心間を支配する要因の分析, 復興プロセスの研究, 社団法人中越防災安全推進機構, 145-169.
  28. 石塚直樹, 澤田雅浩, 2011, 中越地震地域高齢集落の縮退過程における計画的リサイジング手法に関する研究, 復興プロセスの研究, 社団法人中越防災安全推進機構, 99-129.
  29. 鈴木浩, 川口幹幸, 川崎直宏, 中川智之, 2013, 地域再生-人口減少自体のまちづくり, 株式会社日本評論社, 3p.

본 연구에 도움을 주신 오오타 지구 각 마을의 자치 회장님을 비롯하여 현 오오타커뮤니티 센터 장(菊入隆夫), 현 오오타지구 마을 연합회 회장(森山重信), 타케노코치 동우회 대표(原正広), 타케노코치 신사 사무소 관리인(佐藤清一), 타케노코치 신사 대표(原昭一), 부흥 지원인(阿部将之), 나가오카 조형대학교수(澤田雅浩), 산 생활 재생 기구 디렉터(川上英樹) 및 오오타 지구 주민여러분께 이 자리를 빌려 감사의 글을 포함합니다.

접 수 일: (2013년 8월 13일)

수 정 일: (1차: 2013년 8월 30일, 2차: 9월 23일  
3차: 9월 25일)

게재확정일: (2013년 9월 25일)

▪ 3인 익명 심사필

②和訳論文

「オオタ 地域の 復興・ 활성 協会の 連携を 通した 地域 づくり 計画の  
策定 方法が 持続的인 地域 づくりに 及ぼす 効果」 の和訳論文



# 「오오타 지구의 부흥·활성 협의회와 마을 자치회의 연계를 통한 지역 가꾸기 계획안 책정 방법이 지속적인 지역 가꾸기에 미친 효과」の和訳論文

## I はじめに

### 1. 研究背景と目的

韓国は 2000 年代に入ってきて農村開発政策でパラダイムの変化があり<sup>2)</sup>、これが反映された農村開発事業(=開発事業)でも推進方向の変化があった。変化に対する核心的な内容は‘農村地域の特性を活用した開発’(=推進方向①)、『住民参加重視および住民中心のボトムアップ式開発’(=推進方向②)、『施設開発に対する反対概念からのソフト事業(住民力量強化、地域革新体系構築など)の導入’(=推進方向③)を含んでいる(キム・トゥファン、2013)。住民参加および主導(=推進方向①)、推進体系構築(=推進方向③)の観点で農村開発事業実施後にも継続して地域(=村、色々な村で形成された圏域、面、郡、市などの単位)づくりを自ら推進していく‘活動の持続とこれのための推進体制構築’が試みられた。

このように韓国は 2000 年代に入ってから住民参加および地域主導を通じた農村地域づくりが推進された<sup>3)</sup>。一方、日本では 1970 年代から住民参加の地域づくりが推進されてきた<sup>4)</sup>。日本に比べて韓国は地域づくりの初期段階あるいは初期から中期へ渡る段階であるとえる<sup>5)</sup>。このような状況で多様な農村開発事業は農村住民と地域が主導して地域づくりを始める機会を提供したという側面で意味がある<sup>6)</sup>。実際に村単位の多様な農村開発事業と圏域単位事業を通じて多くの地域が地域づくりを推進した<sup>7)</sup>。しかし、農村開発事業が完了した後にも引き続き地域づくりを発展的に展開している地域は少ないのが実情であり、実態把握も不足している<sup>8)</sup>。

韓国では村、面、郡、複数の村で形成された圏域すなわち開発単位に対する議論はされてきた<sup>9)</sup>。農村開発政策に対するパラダイムの変化後には地域を開発する単位の側面(=生活環境施設を効率的に設置するための圏域論的な発想)より地域内・外の多様な主体が互いに連係・協力して地域を育てていく側面(=統合的農漁村開発の側面)が重要視されていた<sup>10)</sup>。

様々な主体が連係する形態は多様である。筆者は農村開発事業を推進する主軸である推進主体(推進委員会、個人リーダー、NPO(キム・トゥファン、2012)等)が地域内・外の多様な主体と連係して継続して活動を推進していくことに注目して研究を進めてきた。多様な主体らが連係する形態の中で特に村と村が連係していくことに対しては韓国の‘農村マウルの村総合開発事業’(現在、圏域単位事業で統合)を注目してきた(キム・トゥファン、2013)。農村マウル総合開発事業を完了して約 3 年が経った 2004 年、2005 年実施圏域を対象に参考資料とフィールドワークを通じて事業後にも継続して地域づくり活動を推進している所を探すことを試みたが(金斗煥・山崎?一、2012)、有効な研究対象地域を探すことは容易でなかった。そして地域づくりに対する経験が韓国よりはやく日本に目を向けて推進主体と村の連係を通じた地域づくりの事例を探すこととした。

日本は 1970 年代から地域づくりを推進してきたし地域活性化と関連した多様な事業が部署別で実施されている。現在日本の地域活性化に関する政府部署は‘都市再生本部’、‘構造改革特別区域推進本部’、‘地域再生本部’、‘中心市街地活性化本部’、‘総合特別区域推進本部’がある。地域再生と活性化に向かった戦略を一元化して立案して推進する体制を作って有機的・統合的に政策を推進させようと、上記の 5 部署が連係した‘地域活性化統合会議’と‘地域活性化統合事務局’が 2007 年に設置された。

総合特別区域推進本部は地域の包括的、戦略的開発に対応した総合的政策(規制および制度の特例、財政金融措置など)を支援するための‘総合特区制度’を実施している。総合特区は‘国際戦略統合特区’、‘地域活性化統合特区’に分かれている。本研究対象地域が属する新潟県、長岡市は 2004 年 10 月に発生した新潟中越大



地震で大きな被害にあった地域である。地震後復興基金で設立された‘山生活再生機構’が‘地震後持続的創造的地域づくり’を支援してきた。このような成果が評価されて2012年2月に‘持続可能な中山間地域を指向する自立的地域コミュニティ創造特区’と指定された(Figure 3)。本研究の対象地域である太田地区はこの特区に含まれている。

このように長岡市の中山間地域は持続可能な中山間地域に関する研究対象地域として価値がある地域である。地域コミュニティ創造特区該当地域の中、太田地区を研究対象地域として選定した理由は次のとおりである。太田地区は地震後被害地域復旧と復興のために用意された‘復興基金’の様々な事業の中、‘地域復興デザイン策定事業<sup>11)</sup>’を活用して‘太田地区復興・活性協議会(=以下、復興・活性協議会)’を設立し、復興・活性協議会と太田地区を構成する三つの村の自治会と協力して地震後の地域づくり(=以下、復興・地域づくり)を実施してきている事実を把握した。

ここで太田地区は「復興・地域づくり計画案」を策定するために、3年(2009年4月～2012年3月)を有した。その後一年の間(2012年3月～2013年3月)に計画内容(=活動)を実施した<sup>12)</sup>後にも各村が継続して村づくり活動を推進しているという点に注目した。特に、太田地区は計画案を作る過程で色々な問題点が発生し、試行錯誤を通じてこれをどのように解決したかに関心を持ち、これを糾明することで推進主体と村の自治会が協力して地域づくりをしていく方法に対する示唆点を発見できると考えた。

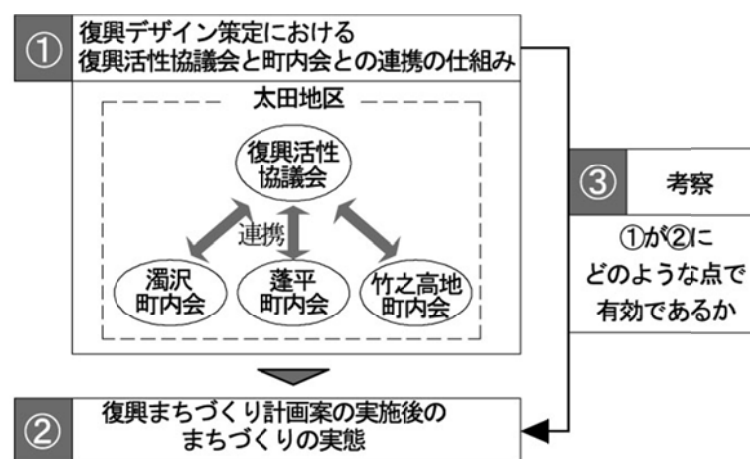


図1 研究の目的と視点

このような背景と理由で太田地区を研究対象地域として選定した後、最初に、地震前の太田地区の地域づくりの実態を把握し、地震後の復興・地域づくり計画案策定のために復興・活性協議会と各村の自治会がどのように連携したのか、すなわち、復興・活性協議会と村の自治会との関係を通じた復興・地域づくり計画案策定方法を明らかにし(=研究課題①)、第二に、復興・地域づくり計画内容(=活動)の実践・実態を把握した後、継続して地域づくりがどのように進行しているのか、すなわち、復興・地域づくり計画実践後の持続的な地域づくりの実態を明らかにし(=研究課題②)、最後に研究課題①と②の結果を基に、研究結果①(=復興・地域づくり計画案策定のための復興・活性協議会と村の自治会との関係方法)がいかなる側面で研究結果②(=地域づくり計画実践後の持続的な地域づくり)に効果であったのか(=影響)を明らかにすることを目的とした(=研究課題③)。

## 2. 研究方法

研究課題①と研究課題②を明らかにするため、2013年6月(予備調査:1週間)と7月(本調査:2週間)に現地調査を行った。

予備調査で太田地区の復興・地域づくり過程を時系列で把握可能な4つの資料を入手した。最初の資料は「創造的復興のための太田地区住民の事業計画-2009～2012年-(太田地区、2009)」、二番目の資料は「太田地区復興・地域づくり基本構想(太田地区復興・活性化協議会、2011)」、三回目の資料は「2010年度太田地区復興デザイン策定事業報告書(太田地区復興・活性化協議会、2011)」、四回目の資料は「太田地区復興デザイン策定計画書および復興デザイン策定報告書(太田地区復興・活性化協議会、2012)」である。

この資料を基に復興・地域づくり計画案策定のための復興・活性化協議会と村の自治会との関係方法(=研究課題①)を明らかにするため、計画案策定過程でいかなる問題が発生したのか、この問題をいかなる方法で解決して計画案策定を完了したかに対しヒアリング調査を行った。また、復興・地域づくり計画実践後の持続的な地域づくりの実態(=研究課題②)を明らかにするため、ヒアリング調査と村の活動へのフィールドワーク調査を行った。ヒアリング調査対象者は復興・地域づくり計画案策定過程に主導的に参加した復興・活性化協議会代表と当時の各村の代表である。各代表を対象に実施したヒアリング調査内容を横断的に検討してヒアリング調査内容の客観性を確保しようとした。

### 3. 既往研究検討と本研究の着眼点

中越大地震(2004年発生)、能登半島地震(2007年発生)、東日本大地震(2011年発生)は過疎化農村地域に大きい被害を与えた。復興・地域づくりを実施した後も地域の様々な主体が関係し、継続して地域づくりを行っている事例に関する既往研究は次のとおりである。

三橋は長岡市小国町を事例として、地震前から推進している地域づくり活動を引き続き発展させる復興・地域づくり(三橋、2005)と、行政機関と村の協働を通じた復興・地域づくりの方法(三橋、2007)、田口と阿部は復興・地域づくりで人的支援の観点から中山間地域の持続的運営のための復興支援員の役割、稲垣と上村は住民主体の持続可能な社会の方法構築のための支援方法、木村らは新しい外部の人(看護学生)と村との関係、山崎らは復興・公営住宅入居者と村との関係を通じた復興・公営住宅高齢者の持続的な生活環境構築、広田は東日本大震災後の住宅再建と土地利用問題に焦点を合わせて地区を単位とする住民参加、景観計画の問題に注目している。

また、木村、中川と山崎(2010)、稲垣は(2011)は地震後の村の住民、特に高齢者が引き続き居住していく居住持続、石塚と沢田(2011)は地震後の高齢者がたくさん居住する小規模な村を対象に村活性化の観点より、村に生活する個人の負担を減らしてやりがいを感じながら持続して生活している点に注目している。

本研究と関連して、このような既往研究があるが、復興・地域づくりで、特に、推進主体と村の自治会の関係に注目した研究は少ないのが実情であり、これらと関連する研究が必要であると考えられる。

## II 太田地区の概要

新潟県は日本列島の日本海側に位置している。新潟県の西部は平野地帯で、東部と南部は山間地域である。新潟県は南側から上越地域、中越地域、下越地域に区分される(Figure 2)。上越地域の中心都市は上越下市、中越地域の中心都市は長岡市、下越地域の中心都市は新潟市である。新潟市は新潟県で最も大きい都市で、長岡市は新潟市の次に大きい都市である。

太田地区は長岡市東部に位置して標高500mの山で囲まれた山間地域にある(Figure 3)。太田地区は濁沢村、蓬平村、竹之高地村で構成される。各村が太田川により形成されている。太田地区は山崩れが頻発する地域なので新潟県によって‘土砂災害警戒区域’、‘雪崩れ危険地域’に指定されている。太田地区は2004年9月

に発生した中越大地震で住宅崩壊と山崩れなど甚大な被害が発生した地域である。

太田地区は長岡市の中心から（以下、長岡市）約 15km の距離にある。長岡市の中心から太田地区までは車で約 25 分で、長岡市とは比較的近い地域である。高速道路 IC まで 15 分程度で、首都圏へのアクセスも良い。しかし、冬になれば途方もない雪によって長岡市への出勤、通学することが難しい。そのため太田地区は長岡市までの距離が近いのにもかかわらず、若い世代が太田地区から長岡市に多く移動している。その結果、太田地区の人口と世帯数は減少した。

2013 年 7 月現在、太田地区の人口は 233 人、世帯数は 117 戸である。高齢者率は 54.5%(126 人)だ。一人暮らしの老人が 20 人、高齢者だけで構成された世帯が 28 戸 36 人、挙動が不便で外出が大変な高齢者が 31 人(約 23%)、痴呆症状がある高齢者が 15 人(約 11%)である。太田地区に子供は小学生が 1 人、進学前児童が 2 人しかない。(太田コミュニティセンター、2013)

太田地区の村の過疎化の現況は太田地区の村特性と発展課題で説明することとする。

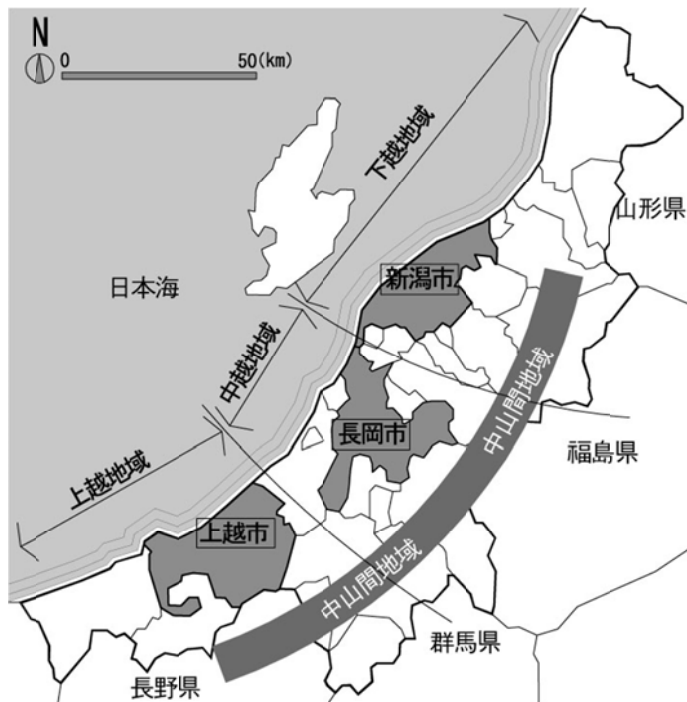


図 2 新潟県の市町村と長岡市

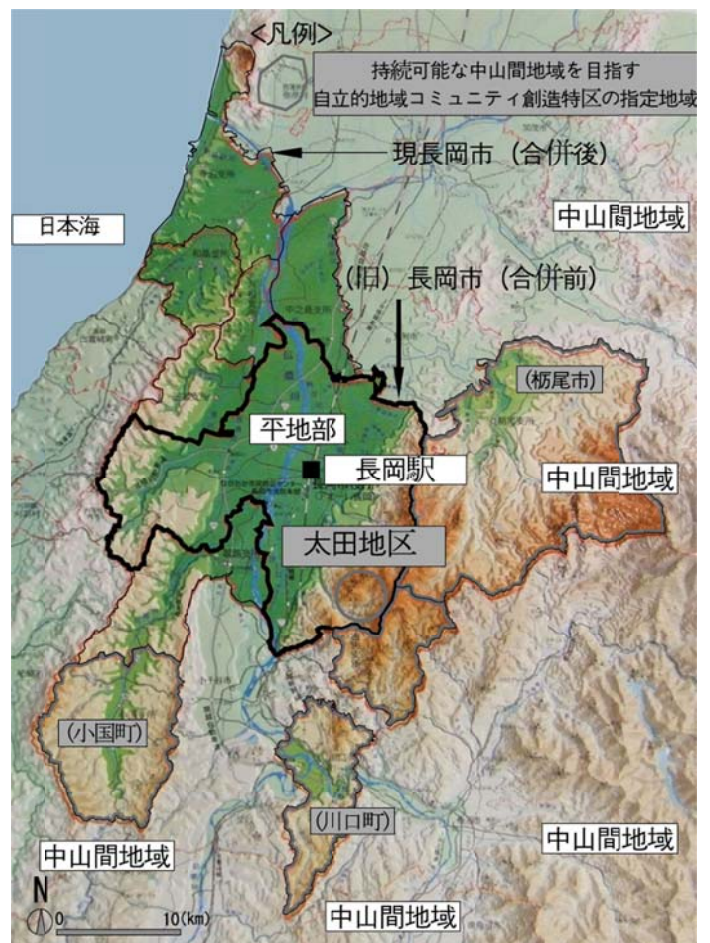


図 3 長岡市の地形と太田地区の位置

## Ⅲ 地震前の太田地区の地域づくり活動

表1 1012年度太田地区コミュニティ推進協議会の活動

専門部会	活動	開催月	2012年度 実施 内容	参加者数	勝度写真 写真出所:太田地区コミュニティ推進委員会	
地域部会	バス見学 旅行	6	ユスラウメ取る体験および温泉旅行	28	 写真1 コミュニティセンター祭り	 写真2 健康料理教室
	健康講座	6	糖尿病予防	22		
	交通安全教室	7	十字路口会議同時開催	45		
	民謡参加	8	長岡祭り前夜祭民謡参加	28		
	コミュニティセンター祭り	10	おにぎり、汁づくり、1日市場など	300		
	健康料理教室	10	野菜の均衡あるメニュー	22		
	ボウリング大開	2	運動不足、ストレス解消	36		
福祉部会	食事サービス	2	食事及び昼宅配 月2回開催	411	 写真3 地区茶空間(濁沢)	 写真4 男性料理教室
	花見食事会	5	桜山の栗の森	37		
	地区敬老会	9	長寿起原、学校児童参加交流	56		
	看病及び予防講座	10	-	-		
	わら草ひも作り	12	伝統継承	12		
	茶道空間	1-3	各村別月 3回	62		
	男性料理教室	2	フランス料理など	21		
	地域ネットワーク	年中	独居老人安否確認など	-		
	ボランティアバンク	年中	高齢者の安否確認など	-		
教育部会	花植える運動期間	5	濁沢道の周辺花植える	33	 写真5 盆踊り(蓬平)	 写真6 秋の自然散策
	七月七夕祭り	7	絵葉書作りなど	30		
	御盆踊り	8	濁沢、蓬平、竹之高地	350		
	秋自然散策	10	金倉山散策、豆焼きなど	41		
	父子料理教室	11	父母子供料理作り	41		
	クリスマス会	12	ケーキ作り	24		
	賽の神(予1)行事	1	伝統行事継承	180		
	地区継承	2	雪まつり(雪家作り、伝統ソリなど)	28		

出所 :太田地区コミュニティ推進委員会、2013. 表作成:筆者等

予1)賽の神とは、伝統行事は正月に家族の無病長寿を祈るために門にかけておいた伝統装飾品を集めてその年冬に村で集めて焼いて村住民の無病長寿を贅える伝統行事である。

日本は第2次世界大戦後1956～1981年にわたった行政区域の統合(=昭和合併)で行政区域(=市・町・村)の数が9,868から3,472に減少した。また、1996～2006年にわたった行政区域の統合(=平成合併)で行政区域の数が3,234から1,821に減少した。現在の太田地区は1970年代、昭和合併で濁沢村、蓬平村、竹之高地村で太田地区が形成された。これに伴い、村の自治会が連合した‘太田地区の村連合会(=以下、村連合会)’が作られた。村連合会は太田地区を単位とする行政の末端組織である。

太田地区には‘太田地区コミュニティセンター(=以下、コミュニティセンター)’が、濁沢村と蓬平村の境界にある(Figure 4-⑧)。コミュニティセンターそばには‘太田小・中学校’がある(Figure 4-⑦)。コミュニティセンターには‘太田コミュニティ推進協議会(=以下、コミュニティ推進協議会)’がある。コミュニティ推進協議会には‘地域部会’、‘福祉部会’、‘教育部会’という専門部会がある。

コミュニティ推進協議会は会長、副会長 2 人、幹事 5 人、会計・監査 2 人で構成されている。専門部会はそれぞれ部長、副部長を含んで、約 6 人で構成されている。コミュニティ推進協議会の事務局はコミュニティセンターで、コミュニティセンターはセンター長、各専門部会の担当幹事 3 人で構成されている。

各専門部会の活動内容は、地域部会はコミュニティセンター祭り、健康料理サービスなど、福祉部会は食事サービス、地区敬老会など、教育部会は花を植える運動、盆踊り、秋自然散歩などの活動を実施してきた(Table 1)。

このように地震前の太田地区はコミュニティ推進協議会とコミュニティセンターが連携して地域づくり活動を行ってきた。

## IV 各村別の過疎化実態、地震被害復旧現況と村発展課題

過疎化・高齢化地域に発生した地震は被害地域の過疎化・高齢化をより一層加速させるので、地震後の各村別の過疎化の実態と被害復旧の現況を相互に考慮して村発展方向を考えることは重要である。

### 1. 濁沢村の過疎化実態と地震被害復旧の現況

濁沢には大きい人口が減少見られた時期が 3 度あった。1980 年に土砂崩壊で約 20 世帯が他村に集団で移転された。2003 年に村を通過する新しい道路を建設するため、約 10 世帯が土地補償を受けて他村に移転した。地震前の 2004 年濁沢の世帯数は 75 戸であった。地震後、約 40 世帯が他のところに移転し、現在は 28 世帯が居住している。濁沢村の自治会会長の話によれば、濁沢は深刻な人口減少と高齢化で村の行事、環境保全、生活環境維持（特に、冬の除雪作業）に関する活動を村の住民の力だけで実施することが難しい実情であった。村の住民たちは高齢者が安心して、継続して村で生活できる環境を作っていくことが何より重要だと話している。

濁沢には神社が 5 ヶ所あり (=Figure 4-①～⑤)地震被害をうけたが、村の住民たちと村の出身者の寄付金と神社運営のための資産で修復した。また、濁沢は地震による火災で村の集会所が消失したが、復興基金の事業で集会所(2 階建物=Figure 4-⑥)を再建した。集会所は地震、山崩れ、洪水など災害時に臨時避難場所として使おうと高齢者が長期間居住することができるように日本伝統形式の部屋(=畳み部屋)、台所、浴室、お手洗い、エレベーターが設置された。浴室を設置した他の理由は村の出身者が村に帰省した時、集会所で宿泊することができるようにする目的もあった。

### 2. 蓬平村の過疎化実態と地震被害復旧現況

蓬平の地震前の世帯数は 135 世帯だったが、地震後、現在 81 世帯に減少した。蓬平は濁沢と同様に人口減少と高齢者問題が深刻である。蓬平は蓬平温泉(=Figure 4-⑩)とここを運営する温泉旅館三カ所で構成された‘蓬平観光協会’がある。蓬平温泉には太田地区の住民約 20 人を含む約 200 人が仕事に従事しており、蓬平の活性化のための重要な観光資源である。蓬平の村の自治会会長の話によれば蓬平観光協会と村が連携して蓬平と太田地区の活性化を目指すことが重要だと指摘している。

蓬平は濁沢に比べて生活環境施設の被害は少なかったが、山の中にある石仏が倒れた被害が復旧できず放置されていた。

### 3. 竹之高地村の過疎化実態と地震被害復旧現況

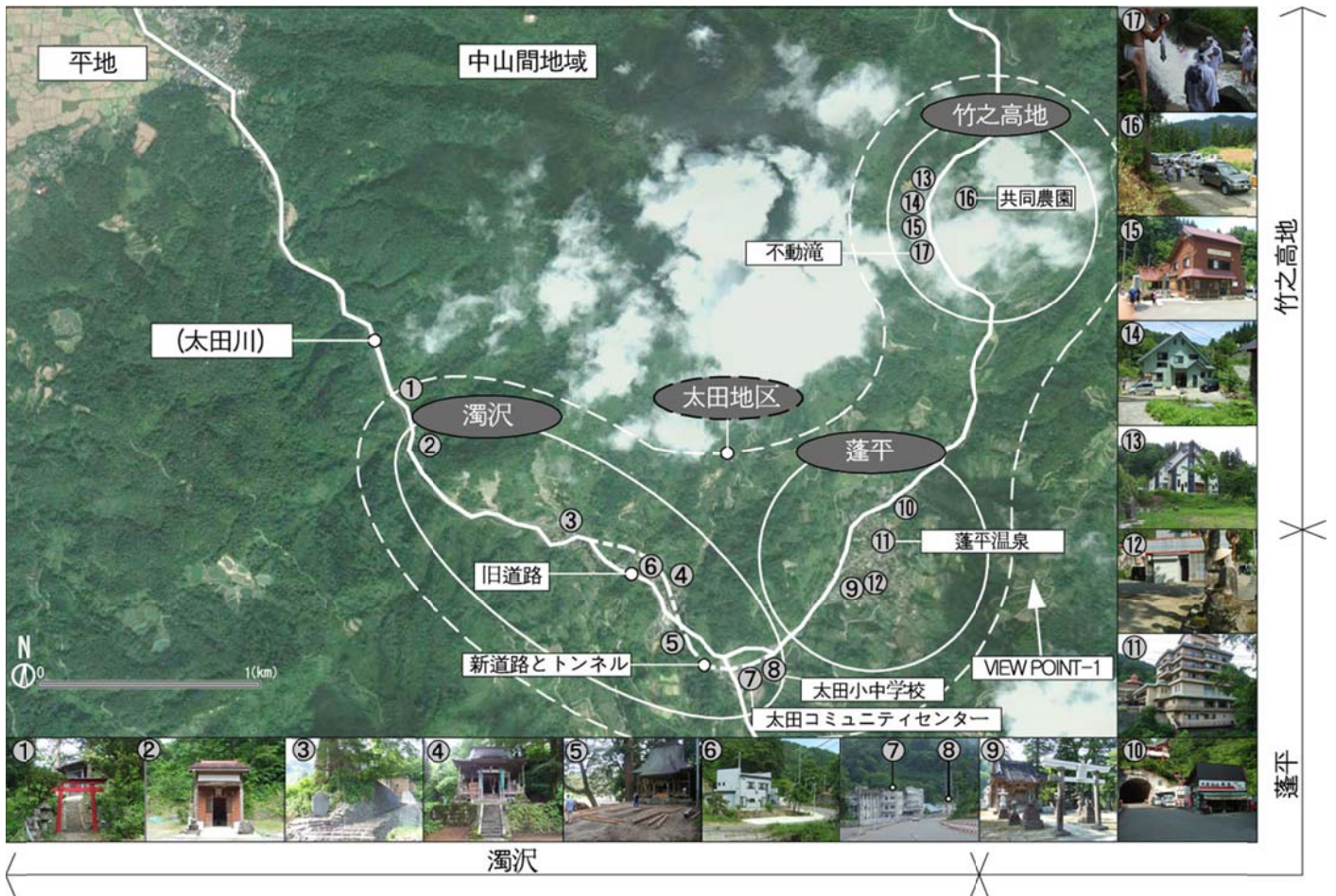


図4 太田地区の集落の構成と地震後生活環境施設の復興

1960年代、竹之高地の世帯数は約50戸だったが、断続的な人口減少で2004年には世帯数が1戸に減少した。地震後には10戸が他村に移転したことで、現在は1世帯だけが居住している。実質的に竹之高地は定住の村としての役割は果たしていた。地震後、村の自治会を解散し、代わりに竹之高地出身者が‘マホロ集い<sup>13)</sup>’という竹之高地を代表する任意団体を組織した。マホロ集いが主軸になって村の出身者とともに地震後の村復旧関連事業を進めた。

一方、住民個人による復旧もあった。竹之高地に地震前に住んでいた建設業を営む人がある。彼は絵を描く趣味を有していて作品を公募展にも出品している。個人作品を展示する空間として活用するために地震後竹之高地に竹山館=Figure 4-⑬という展示場を作った。また、地震前に竹之高地には村の出身者が和紙を作る工房を運営しており、地震後には、和紙工房を再建した(=Figure 4-⑭)。

竹之高地には神社が一か所あったが地震で全壊した。自治会が解散する前、村の自治会と村の出身者の寄付金と復興基金の事業を活用して神社を再建した。神社だけ再建した訳ではなく集会所(2階)を兼ねた神社管理所(1階)も神社のそばに新しく作っている(=Figure 4-⑮)。後に詳しく説明するが、集会所を兼ねた神社管理所を新しく作った理由はこちらを拠点空間で活用して地震後の村の出身者などの交流空間とする目的があった。

マホロ集いは2013年3月に‘竹之高地同友会’に名称を変更し、既存の村の行事と地震後に新しい活動(=共同農園管理・運営(=Figure 4-⑯)、そば祭り、滝祭り(=Figure 4-⑰)など)を実施して出身者の間の交流を持続させてきている。竹之高地同友会代表の話によれば竹之高地出身者が引き続き交流するためにはこのような活動を可能な限り、持続していくことが重要であると指摘した。

このように太田地区は過疎化と高齢化という問題を共通課題で持っているが、各村別の課題はそれぞれ違う

ということが分かった。

## V 地震後の太田地区復興・地域づくり計画案策定過程

### 1. 2009年-太田地区復興・地域づくり計画の開始と推進体制構築

2009年4月の中越大地震以降、創造的復興のために太田地区住民が実施する‘地域コミュニティ再生’、‘持続可能な地域づくり’等に関する活動を行政(長岡市)、(社)山の生活再生機構、村の自治会、民間団体などを含んだ多様な主体と連携して実施するために‘太田地区復興および地域活性化のための住民組織(案)(=仮称:地域復興支援センター太田地区サーチライト)’が構成された。2009年12月にコミュニティセンターで会議を開いて「創造的復興のための太田地区住民の事業計画(案)2009～2012年(=以下、復興プラン)」を作った。太田地区サーチライトは太田住民が作成した復興プランに基づいて地区住民が実施する活動が効果的に実践されるように支援するコーディネーター役割をして‘地域再生’、‘持続可能な地域づくり’を実現しようとした。

表2 創造的復興に向けた太田地区住民の事業計画(2009年(H21)～2012年(H24))

分類1	区分	分類2	活動内容
安心・安全で元気な暮らしづくり	(1)	○家の中に閉じこもりがち高齢者や障害者の生きがいがづくり活動	・寝たきり単身世帯の過程訪問による生きがいがづくり活動など
	(2)	○地区内の危険箇所の安全を確保するための活動	・サインの設置、安全対策など
	(3)	○冬季除雪体制を整備するための活動	・雪いじり体験イベント開催、除雪ボランティア組織など
	(4)	○防災に関する活動	・現役世代が留守になる平日日中の時間帯の災害避難体制の整備など
	(5)	○地域コミュニティ活性化の活動	・地区コミュニティセンター、町内行事の充実、新企画の運営、レクリエーション公演の整備など
里山の魅力を実感できる自然景観づくり	(6)	○植物の群生地地の保全・活用の活動	・ブナ林、カタクリ、オオバキスミレなどの群生地保全活動
	(7)	○棚田と畑地の保全・活用の活動	・耕作放棄地などの荒廃を防ぎ、景観を保全するための活動
	(8)	○“緑と花いっぱい”の山里づくり活動	・沿道や災害被害家屋跡地などに草花を植える活動、イベントなど
	(9)	○“美しいみち”の保全活動	・道路のクリーン作戦の展開、道普請などのイベント化など
	(10)	○“美しい太田川”を復活させる活動	・太田川クリーン作戦の展開、川辺の美化イベントの開催など
絆が生まれる交流づくり	(11)	○“湧き水”の利活用活動	・中越地震によって水脈が変わった水の湧く場所の整備、マップ作成など
	(12)	○“蛍舞う里づくり”活動	・蛍の住む小川(清水流れる太田のシンボル)の整備など
	(13)	○伝統行事を継承する活動	・賽の神、盆踊り、百八灯、収穫祭など
	(14)	○まちの歴史を調査、整備及び保全の活動	・石碑、石仏や弘法大師の足跡にまつわる言い伝えなど
	(15)	○民芸や踊り、唄などの芸能を継承する活動	・継承者の育成など
	(16)	○“語部”を育成する活動	・太田の史跡や歴史に詳しい住民や元住民の活用など
	(17)	○守りたててきた行事による交流促進の活動	・太田の伝統行事を通じた交流など
	(18)	○“山のめぐみ”を利用した交流促進の活動	・山菜、きのこ、ハザ掛米や散策道(ハイキングコース)の利用による交流イベントなど
	(19)	○史跡や歴史で繋がる交流促進の活動	・遺跡めぐりマップ作成、遺跡めぐりコースの整備など
	(20)	○観光と連携した交流促進活動	・観光(温泉旅館など)との連携事業、おもてなしのまちづくり活動など
	(21)	○休耕地を利用した交流促進活動	・畑地を利用した野菜づくり体験教室など
	(22)	○雪を利用した交流促進活動	・雪まつりの開催など
	(23)	○太田小中学校と連携した交流促進活動	・学校の行事や活動と連携した交流イベントなど
	(24)	○インターネット環境を利用した交流促進活動	・ブログの作成、運用、メールマガジンの発信など
	(25)	○太田ファンのネットワークづくり活動	・元住民や地権者等への地域活動情報の提供、ボランティアの登録制度の整備など
特産物を活かした賑わいづくり	(26)	○高い付加価値を持つ作物の生産促進活動	・棚田のオーナー制度の構築、休耕地での山菜や特産長岡野菜の栽培などの生産、加工組織の整備
	(27)	○農作物や山菜などの販売路拡大活動	・直売所の開設、直売グループの編成、生産・加工体制の整備など
	(28)	○農業を通じた交流活動	・地域外住民との協働耕作の事業化など
震災体験と創造的復興に取り組む活動を発信する活動	(29)	○食を通じた交流活動	・ハザ掛米、山菜、特産野菜などを使った伝統郷土料理が食べられるイベント、料理教室、レシピの作成など
	(30)	○「中越大地震太田アーカイブズ」の整備活動	・慰霊公演などの整備、災害記録、イベントなどの復旧記録の整備、展示など
その他	(31)	○「太田の元気」発信活動	・復興の記録(足跡)整理、地域と住民活動の紹介、イベント情報の発信など
	(32)	○事業計画をもとに、各町内で(財)新潟県中越大地震復興基金「地域復興支援事業“地域復興デザイン策定”、“地域復興デザイン先導事業支援”」などの事業に取り組む	
	(33)	○地域住民で組織する「復興活動団体」は、各町内会の活動の補完、地区活動の企画・運営、コーディネータなど、中心的役割を担う。	
	(34)	○地区住民で組織する「復興活動団体」ゲート機能を有する窓口となり、地区外住民、関係機関、団体などとのネットワークの構築、協働の推進などに取り組む。	

\* 出典：「太田地区復興活性化会議(2009)、創造的復興に向けた太田地区住民の事業計画(2009年(H21)～2012年(H24))」から引用し筆者作成

復興プランは(1)安心・安全な活力ある生活づくり、(2)山の魅力を実現する自然景観づくり、(3)歴史と文化がある故郷づくり、(4)情があふれる交流づくり、(5)特産物を活用した活性化、(6)地震体験と創造的復興に関する活動を広報する活動、(7)その他、復興基金の‘地域復興支援事業(地域復興デザイン策定、地域復興デザイン策定先導事業支援)’等に関する内容を含んでいる。この復興プランは各村の住民の意見を反映して村の自治会が提案した内容であり、Table 2 で表れるように多様な分野の多くの内容が非常に具体的に含まれている。しかし、この活動を実践するための財源の整備と推進方法の構築まではま至らなかった。そのため、太田地区は優先的な内容を定めて活動を実施するために復興基金事業中‘復興デザイン策定事業(=復興・地域づくり計画案作成を支援する事業)’を活用して復興・地域づくり計画案を具体的に策定しようとした。そして2009年8月に復興デザイン策定事業で計画案策定を主導的に推進する組織として、各村に代表で構成された‘太田地区復興・活性協議会’を設立した(Figure 5)。復興・活性協議会は村の自治会、村連合会、コミュニティセンター、蓬平観光協会、復興支援である、コンサルティング会社(以下、‘コンサルタント’)と関係・協力して計画案を策定した。

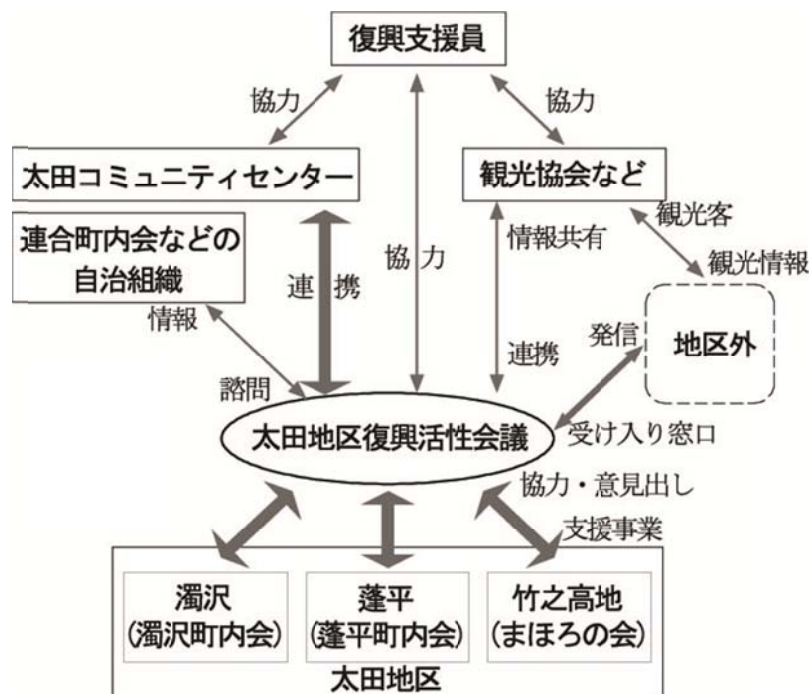


図5 復興まちづくりの推進体制(集落内外主体の連携)

\* 出典：「太田地区復興活性会議(1012)、新潟県長岡市太田地区復興デザイン復興デザイン策定事業報告書、34。」とヒアリング調査により筆者作成

## 2. 2010年-太田地区復興・地域づくりの基本構想および復興・地域づくり計画案策定

復興・活性協議会と村の自治会が村の問題点、村の長所を検討し、その内容をコンサルタントと検討した。その結果をもとにコンサルタントが2010年6月に基本計画案(=「太田地区復興・地域づくり基本構想」)を作成した。

しかし、この基本計画案は、各村がそれぞれ問題点を検討して村の自治会が住民の意見を反映した‘復興プラン’を提示したにもかかわらず、それを反映した具体的内容(=活動)が計画案に含まれていなかったため住



民からの了承をえられず、採用されなかった。すなわち、復興・地域づくりの方向性(=ビジョン、理念)などは入っていたが、具体的にどんな活動を実践していくのか(=実践活動)に対する内容がなく、この計画案が住民生活にどのように寄与するのか明確に示されていなかった。すなわち、表層的で理想的な活動目標を定めるのではなく、実質的に住民のための活動を定めていくことが必要である。(復興・地域づくり計画案策定当時の濁沢と村の自治会会長の話を引用)。ヒアリング調査によればコンサルタントは、自らの計画案策定方式を確立していたので、村の自治会意見に耳を傾けてそれを反映しようとする姿勢が不足していた。そのため、住民生活と村の問題が反映された計画案が作られなかったのである。

### 3. 2010年-示範活動2個の実施

2010年6月に作られた計画案は採用されないまま、まず復興・活性協議会と村住民たちが‘連係による地域づくり’の意義を体験する契機として2つの示範活動を実施した。一つは‘サル藏山、健康ワーキング(=健康ワーキング)’(2010年10月実施)であり、もう一つは‘太田地区芸術祭’(2010年11月実施)である。

サル藏山の健康ワーキングはコミュニティセンターからサル藏山にある栗の森まで歩く行事であった。しかし、台風の影響でコースを変更してコミュニティセンターから竹之高地まで歩くコースに変更した。住民106人が参加した。太田芸術祭は竹之高地にある竹山館と和紙工房を活動場所として活用し、太田小・中学校と協力して絵、書道、工芸品などを5日間展示し、関連行事(=作品発表会、作品評価会など)を開いた。太田地区住民、出身者、学父兄など合計320人が参加した。

ヒアリング調査によれば、太田芸術祭に参加した小・中学校の学生と保護者からは評価する声が多かった。しかし、健康ワーキングに対しては否定的な住民評価もあった。健康ワーキングを実施した結果‘達成感より疲労感が大きかった。’、‘何のために私たちがこれをするのか分からない。’、‘継続して実施するのは大変だ。’という住民意見が出てきた。また、‘太田地区は高齢者が住民の50%を占めるのに高齢者が参加することは大変な活動だ。’、‘高齢者が直接参加できなくても活動後は集まって高齢者も参加可能な活動、すなわち高齢者と接点を持つ具体的な活動が不足する。’という意見があった。推進主体である復興・活性協議会で‘活動を計画した当時、果たしてこの活動は誰のための活動なのか’という活動目的に対する意識が不足していたのでこのような問題が発生したと考えられる。

このような示範活動を実施して‘2010年度活動報告書’が作成されたが、復興・地域計画案はまだ策定されていない。

### 4. 2011年-コンサルタントの変更と復興・地域づくり計画案策定の本格的な開始

2011年にコンサルタントを変更して新しい心掛けで計画案作成のための活動を始めた。住民たちの間では‘また、同じ過程を繰り返すべきか?’という不安な心もあり、モチベーションが必ずしも高いとは限らない状況で次のような過程を通じて計画案を策定した(Table 4)。

①2011年4月、村の自治会が村の住民と協議した後、もう一度復興プランの内容を復興・活性協議会に提案した。

②2011年5月、復興プランの内容を基に太田地区をどのように維持するか、どんな地域づくりをしていくのかなどに関する‘理念検討会議’を開いた。

③2011年6月、‘太田地区現況把握検討会議’が開かれた。具体的に地域の大学校学生と復興・活性協議会構成員と住民ら、約30人が参加して‘生活’、‘自然環境・景観’、‘食べ物’という観点から3つのグルー

プに分けて太田地区を歩きながら太田地区の現況を把握した。参加住民と学生たちは住民たちに話しかけて村と太田地区に関する意見を収集して太田地区の良い点を再発見した。この活動は住民たちが活動に参加する接点がある活動であり、復興・活性地域づくりに対する住民の関心を再び呼び起こすきっかけとなった。

④2011年7月、‘安心・安全な生活に関する検討会議’が開かれた。太田地区で生活するために便利な点、安心・安全に生活するのに良い点、生活しにくい点に関して意見を交換した。

⑤2011年8月、①～④の過程を通じた結果に基づいて‘先導事業の財源(=1千万円)を活用して実施する具体的活動内容を定めて、それをどのように実践するのか?’に対する‘具体的活動策定および実践検討会議’が開かれた。

まず、村の自治会が提示した活動と協議会が提示した活動を総合的に検討した。村で提示した活動は過疎化による村の発展課題と住民生活環境構築に関する内容で、協議会で提示した活動は太田地区を単位として、太田地区出身者と交流を維持するための活動であった。

太田地区を単位とする活動の財源で30%、残りの70%を村の自治会で提示した活動に使うことに決めた。地震後、太田地区に対する村別の世帯数比率を見ると、濁沢が25%、蓬平が73%、竹之高地が1%となっている。村の規模で財源を分配するのではなく、村別の財源70%は村別活動を考慮して濁沢30%、蓬平50%、竹之高地20%で配分された。

濁沢の活動内容は‘高齢者・挙動不便者対策’、‘災害発生時避難対応’、‘環境保存’、‘村伝統行事活性化’であった。蓬平の活動内容は‘芸能・歴史文化を活用した伝統’、‘蓬平温泉訪問客および観光客との接点づくり’、‘農作物の付加価値など直販場施設を活用した農業活性化’、‘住民の人生のやりがい作り’であった。竹之高地の活動内容は‘竹之高地案内板’、‘お盆の伝統舞踊’、‘山の休憩所(駅)’、‘貯水および簡易水道作り’、‘共同農園に使う農機具などを保管する倉庫作り’であった。このように具体的活動が決定されていき、協議会構成員など参加者は‘これを実施することが私たちの目標だ’という意識を持つようになり、活動を実践しようとする意志が強くなった。

⑥2011年9～10月、上の活動内容を実施する事業期間を短期、中期、長期で検討して活動実践優先順位を検討し、具体的実践方法、体制を検討した(Table 3)。活動の実施体制として4班に分けた。第1班は太田地区全体の活動を担当し、実践主体は復興・活性協議会であった。第2班は蓬平村で実施する活動を担当し、実践主体は蓬平村の自治会であった。第3班は濁沢村で実施する活動を担当し、実践主体は濁沢村の自治会であった。第4班は竹之高地村で実施する活動を担当し、実践主体は竹之高地を代表する団体(=マホロ集い)であった。

⑦2011年11月、‘事業を通じて派生すること(=事業効果)に対する検討会議’を開いた。

⑧2011年12月～2012年1月、‘実施体制と実施日程に対する検討会議’を開いた。このようにすることによって、具体的な活動と日程が決定され、実践性が高まったし、策定された計画内容によって、自ら(住民)を大切にしたいという意識が高まった。2012年1月にもう一度実施体制と実施日程に関する検討会議が開かれた。具体的に、以前からしてきた村の伝統行事と復興・地域づくり計画で実施する活動を集めて事業実践日程表を作成した。

⑨2012年2月には村別の活動実施のための準備と今年度復興・活性協議会活動方向性に関する検討会議が開かれた。

このようにして計画案(太田地区復興・活性協議会、2012)が策定されたし、2012年3月から2013年3月までの1年間をかけて計画案の内容が実践された。

表3 太田地区復興デザイン策定の計画

対策	事業名	区分	事業の内容	主管 (事業班)	財源	期間	
絆が生まれる交流 のための 対策	活動拠点施設整備事業	(1)	・交流のための空屋を活用する	1	今後検討	長期	
		(2)	・農産物の栽培、架空を拡充する	1	今後検討	—	
		(3)	・直売などの販売体制をつくる	1	自主財源予定	—	
		(4)	・共同農園の多目的ホールを整備する	4	先導事業	短期	
		(5)	・地区利用のための水環境を整備する	4	今後検討	—	
	交流の企画実施事業	(6)	・地元名人による体験教室を実施する	1	自主財源予定	長期	
		(7)	・屋外ステージを利用して演奏会や踊りを披露する	2	今後検討	—	
		交流のための仕組み整備事業	(8)	・地区サポートの仕組みづくり	1	先導事業	中期
			(9)	・コミュニティセンター利用体制とルールづくり	3	先導事業	短期
		地区情報発信事業	(10)	・地区の情報をリアルタイムで発信する仕組みをつくる	1	先導事業予定	中期
			(11)	・共同農園利用のパンフレットを作成する	4	先導事業	中期
自然の守る環境保 全のための 対策	山の環境保全事業	(12)	・ゴミ不法投棄を防止する	3	先導事業	短期	
		(13)	・山火事、山菜の乱獲を防止する	3	先導事業	短期	
		(14)	・道路、河川の美化清掃活動をおこなう	1	先導事業	長期	
		(15)	・町内に花いっぱい運動を進める	1	先導事業	長期	
	憩いの場づくり事業	(16)	・憩いの公園をつくる	2	先導事業	中期	
		ホテルの里づくり事業	(17)	・ホテルを増やし、自然環境を保全する	2	先導事業	中期
	環境保全のための管理体制づ くり事業		(18)	・環境を維持するために管理体制と仕組みづくり、維持してい く	2	先導事業	中期
	暮らしの安心と安 全を守るための対 策	災害対策事業	(19)	・地区の安全を確認する連絡網を整備する	3	自主財源予定	中期
(20)			・避難時の非難体制を確認する	3	自主財源予定	中期	
(21)			・避難マニュアルの見直しを行う	1	今後検討	中期	
地区の助け合い事業		(22)	・地区のお茶の間をつくる	1	先導事業	中期	
		(23)	・高齢者や一人暮らしへの訪問と相談体制をつくる	1	先導事業予定	中期	
		(24)	・民家の除雪を助け合う体制をつくる	1	先導事業予定	中期	
		(25)	・腎不全患者などの通院送迎を行う	今後検討	今後検討	中期	
福祉施設事業	(26)	・空屋を活用したディサービスを行う	今後検討	今後検討	—		
地区活性シンボ ル・啓蒙のための 対策	伝統文化継承事業	(27)	・地区の伝統芸能を継承する人材を育成する	2	先導事業予定	中期	
		(28)	・地区行事の設備を充実させる	3	先導事業	短期	
	石仏整備事業	(29)	・地区にある石仏を保存、管理する	2	先導事業予定	短期	
	ヤゴ看板の作成事業	(30)	・空屋のヤゴを看板にする	1	先導事業予定	—	
		(31)	・地区の案内看板を設置する	1	先導事業	中期	
	地区活性シンボル事業	(32)	・活性化儀スローガンを作成、活用する	1	先導事業	中期	
		(33)	・地区の絵葉書を作成する	1	先導事業	中期	
		(34)	・地区のカレンダーを作成する。	1	自主財源で継続予定	中期	

\* 出典：「太田地区復興活性会議(1012)、新潟県長岡市太田地区復興デザイン復興デザイン策定事業報告書、33-34。」を参考に筆者作成

表4 コンサルタント変更後の復興・地域デザイン計画案策定の過程

区分	年月	内容
	2011年初	コンサルタント変更
①	2011.04	村の自治会が村民と協議した後もう一度復興プランの内容を復興・活性協議会に提案
②	2011.05	意念検討会議
③	2011.06	大田地区現況把握検討会議
④	2011.07	安心・安全な生活に関する検討会議
⑤	2011.08	具体的な活動策定及び実践検討会議
⑥	2011.09 2011.10	事業期間を短期、中期、長期で検討して活動実践優先順位を検討、具体的実践方法、体制を検討
⑦	2011.11	事業による派生効果(=事業効果)に対する検討会議
⑧	2011.12 2012.01	実施代制と実施日程に関する検討会議
⑨	2012.02	村別の活動実施のための準備と今年度復興・活性協議会活動方向性に関する検討会議

出所:太田地区復興・活性協議会、2012.表作成:筆者

## IV 計画内容の実践と持続的な村づくりの実態

### 1. 濁沢村の場合 (Figure 6)

濁沢では地震後、新しく建設された村の集会所に駐車場が不足していたので集会所駐車場を整備した。地震後、集会所で臨時避難生活が可能ないように整備したが、生活に必要な備品は復興基金で用意することはできず、居住に必要な寝具類は復興・活性計画で用意した(Figure 6-写真 1)。また、地震後、住民と村の出身者などの寄付金で神社を修復したが、盆踊りをする時に使う道具(=灯など)の整備は不十分であったため、復興・活性計画で関連道具を整備・用意した。濁沢は深刻な人口減少と高齢化で村の環境保全活動の実施が難しい状況であったため、復興・活性計画でゴミ放置防止、山火事予防看板を作って村の入口と山に上がる道の入口に設置した(Figure 6-写真 2)。

濁沢は人口減少と高齢化が深刻なので現在の村に居住する住民たちが楽しく生きていくことを重要視しており、経済活性化など実現不可能と思われる目標を含んだ村の活性化を重要だとは考えていない。現在、濁沢には復興支援人と地域の大学生が住民の畑を借りて趣味で耕作をしている。集会所の前の駐車空間ではこれら若者と村住民が参加してバーベキューパーティーを開いて交流を行っている(Figure 6-写真 3)。濁沢は大きい活動はしないが、このように住民交流のための小さい集いが復興・活性地域づくり計画で整備された集会所の前の広場(=駐車場)で開かれ、結果的に計画の内容は住民交流のための場所として活用されたとわかる。

計画に実施された 施設及び活動	持続的活用・運営実態
 <p>①集会所寝具用意(写真1)</p>	<p>→</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○村の住民帰省時、宿泊可能(使用件数: 1件)</li> <li>○太田地区茶空間 (濁沢)活動場所として利用</li> </ul>
<p>②集会所 駐車場整備</p>	<p>→ ○BBQ場所として活用しダウ学生らとの交流(写真3)</p>
 <p>③山火事注意、不法ゴミ投機防止看板設置(写真2)</p>	
<p>④神社祭り使用道具購入</p>	<p>→ ○盆踊りで使用</p>

図6 計画から作った施設の持続的活用 (濁沢の場合)

## 2. 蓬平村の場合 (Figure 7)

蓬平は計画で地震後、山に倒れたまま放置されていた村の石仏を一ヶ所に集めて整備した(Figure 7-写真 1)。蓬平には空き地となっている(旧)小学校の跡地が村の中心部にある。こちらを住民が交流する休憩・公園とするための基盤工事を実施した(Figure 7-写真 2)。また、太田地区には車で移動しなければならない山の中にホタルが住む所があり、蓬平温泉に訪問した観光客はホタルを見るためにそちらへ行く人もいた。そこで観光客がより近い場所でホタルを見られる空間を提供しようと蓬平観光協会が蓬平村の自治会に要請し、ホタルが暮らせるビオトープ作りを計画内容に含めた。このように計画内容は地震後の村の復旧で不足した点を補充して蓬平村の発展課題が反映された。

現在の休憩・公園周辺に花と木を植えて、ビオトープを作るのを蓬平住民と蓬平観光協会が協力して推進している。


計画に実施された施設及び活動	持続的活用・運営実態
①山にあった石仏を一ヶ所に集めて整備(写真1) 	○蓬平村の自治会で管理 →
②休憩公園(小学校の跡地)及び蛍ビオトープ造成(写真2) 	○蓬平の村自治会と蓬平観光協会が連携して、花植栽、ビオトープ整える推進中 →

図7 計画から作った施設の持続的活用 (蓬平の場合)

## 3. 竹之高地村の場合 (Figure 8)

竹之高地には村復旧後、竹之高地同友会の活動中、共同農園で使う道具を保管する場所が必要だったため、倉庫をたてた(Figure 8-写真 1)。また、竹之高地で実施する村の行事と祭りを紹介する広報物を作成し、地域出身者と地域の色々な団体に送付し、竹之高地出身者とのコミュニティを維持しようとした。このように計画内容には村復旧後、村活動をしながら必要な部分と村の発展課題が反映されている。

竹之高地には週末なら一日 50 人程度が神社を訪問しにくる。現在の共同農園道具保管倉庫と神社管理事務所を活用して、土曜日と日曜日に野菜など何でも販売が可能な市場 (一日市場) を推進させている(Figure 8-写真 2)。一日市場は今まさに計画した段階で市場活動を活性化しようと出身者などから販売する物を募集している。また、活動を対外的に広報するためのパンフレットも年 2 回作成し、広報活動を通じて出身者らと太田地区住民との交流を続けている。



計画に実施された施設及び活動		持続的活用・運営実態
①共同の農園の道具蔵造成(写真1) 	→	○土曜日・日曜日1日市場場所として活用推進中(写真2) 
②活動広報パンフレット作成で村出身者などコミュニティ維持活動	→	○活動パンフレット作成広報活動持続

図8 計画から作った施設の持続的活用（竹之高地の場合）

#### 4. 太田地区の場合（復興・活性協議会）(Figure 9)

計画に実施された施設及び活動		持続的活用・運営実態
①太田地区案内板設置(写真1)出所:見地調査による筆者撮影 	→	○復興・活性協議会と太田地区で管理
②太田地区ハガキカレンダーを出身者らに送り関係維持に努力(写真2-絵ハガキ、濁沢の昔の模様) 	→	○太田地区出身者らの反応が良くて継続して推進することを考慮中
②道路下川などの美化作業-道掃除実施(2011年 9月) 	→	○復興・活性協議会維持 ○2013年度復興・活性協議会メンバーが道掃除実施 ○蓬平雪祭り支援 写真3-蓬平雪まつり模様(出所: コミュニティ推進委員会)

図9 計画から作った施設の持続的活用（太田地区の場合）

太田地区の全体活動では太田地区案内板を設置した(Figure 9-写真 1)。また、太田地区の昔の生活、伝統行事、自然環境の姿を乗せたハガキとカレンダーを作成し、太田地区出身者らに送付した(Figure 9-写真 2)。

ヒアリング調査によれば、ハガキとカレンダーは出身者らから良い反応があったという。出身者らと直接的な交流ではないが太田地区の活動と姿を乗せた広報物を出身者らに送ることで太田地区と出身者らとの関係の維持を試みている。

計画案の内容の実践が完了した時点で、まだ復興・活性協議会は解散しなかった。復興・活性協議会のメンバーが参加して 2013 年度に太田地区の道路の清掃作業を実施した。また、蓬平観光協会と復興支援人が推進してきた‘蓬平雪祭り(Figure 9-写真 3)’を 2013 年度から復興・活性協議会とコミュニティセンター各村と一緒に協力して進める方向で推進しようとしている。そして蓬平観光協会、コミュニティセンター長、村の自治会会長、復興・活性協議会が参加して推進会議を開催した。このように復興・活性協議会は解散せず、村活動を支援しているのが分かる。

一方、太田地区全体活動の中、住民生活に関連した部分はコミュニティ推進協議会が中心となって継続して実施してきている。

## Ⅶ 復興・活性協議会と村の自治会が連携した計画案策定方法

### 1. 住民のための具体的活動内容を策定する過程で発生した問題と原因(Figure 10)

#### (1) 住民視点の地域を理解するコンサルタントを選択する必要性

計画案策定完了に 3 年という時間がかかった理由は、具体的な活動内容を定めるのに時間がかかったためであった。

具体的な活動内容を定めるのに長い時間がかかった最初の理由は、前述したようにコンサルタントは自分たちだけの計画案策定方式があったので、村の自治会意見を反映しようとする姿勢が不足したという点にある。そのため、村の自治会の意見が反映された住民生活のための計画案が作られなかった。太田地区の場合、初めには行政(=長岡市)主導で復興デザイン策定事業が進行されたし<sup>11)</sup>長岡市で紹介したコンサルタントは 1 社に過ぎなかった。地域の現況と文化を理解するコンサルタントの選択過程に住民参加が不十分だったといえる。ヒアリング調査によれば、色々なコンサルティング会社から A4 2 枚程度の簡単な計画案を受けて、それを村の自治会と行政機関と一緒に検討し、コンサルタントを定めるプロセスが必要だと住民たちは指摘した。このように地域の特性を理解するコンサルタントの選択過程が不十分であったため、結果的に具体的な活動内容の決定の遅れに繋がったといえる。

#### (2) 計画案策定を進めていくことができる能力を持つ住民の活用不足

具体的な活動内容を定めるのに長い時間がかかった二番目の理由は計画案策定を進めていくことができる能力を備えた住民の活用が不足したという点にある。

計画案策定の推進主体である復興・活性協議会は地震被害復旧を契機にそれまでコミュニティ推進協議会を中心に太田地区の住民生活のための活動をしてきたこととは違って、太田地区の外の多様な主体との交流を通じて、特に地区出身者らとの交流を強化し、太田地区の経済活性化を推進しようとした。このような目標を達成するために 10 年、20 年以上の長期的な観点で計画内容を策定しようとした。しかし、村の自治会の代表である村自治会会長はこのような方向性より現在の村に住む住民、特に高齢者が安心してずっと暮らせる、今す

ぐ必要な生活環境を作るのが重要だと考えた。このような考えの差のために活動内容が簡単に策定されなかった。

そして計画案策定開始から 2 年が経過した後、コンサルタントを変更して復興・地域づくり計画案策定が本格的に再び始めた当時、濁沢村の自治会会長(現:コミュニティセンター長)が提案して村の自治会が提示した‘創造的復興のための太田地区住民事業計画’と活性会議が推進しようとする内容にまで広げておいて、復興・活性化協議会と協議して必要な活動とそうではない活動を選択し、実践順位を定めて計画案を作った。濁沢村の自治会会長が計画内容を整理していくことができたのは、農業・農村関連政府部署で農村開発政策を計画して分析する仕事に従事した経験があり、事業を企画・計画できる能力を備えていたのである。すなわち、このような能力を揃った人材活用が不十分だったのが結果的に具体的な活動内容策定が遅れにつながったといえる。

## 2. 計画案策定過程で発生した問題を解決するための計画案策定方法 (Figure 10)

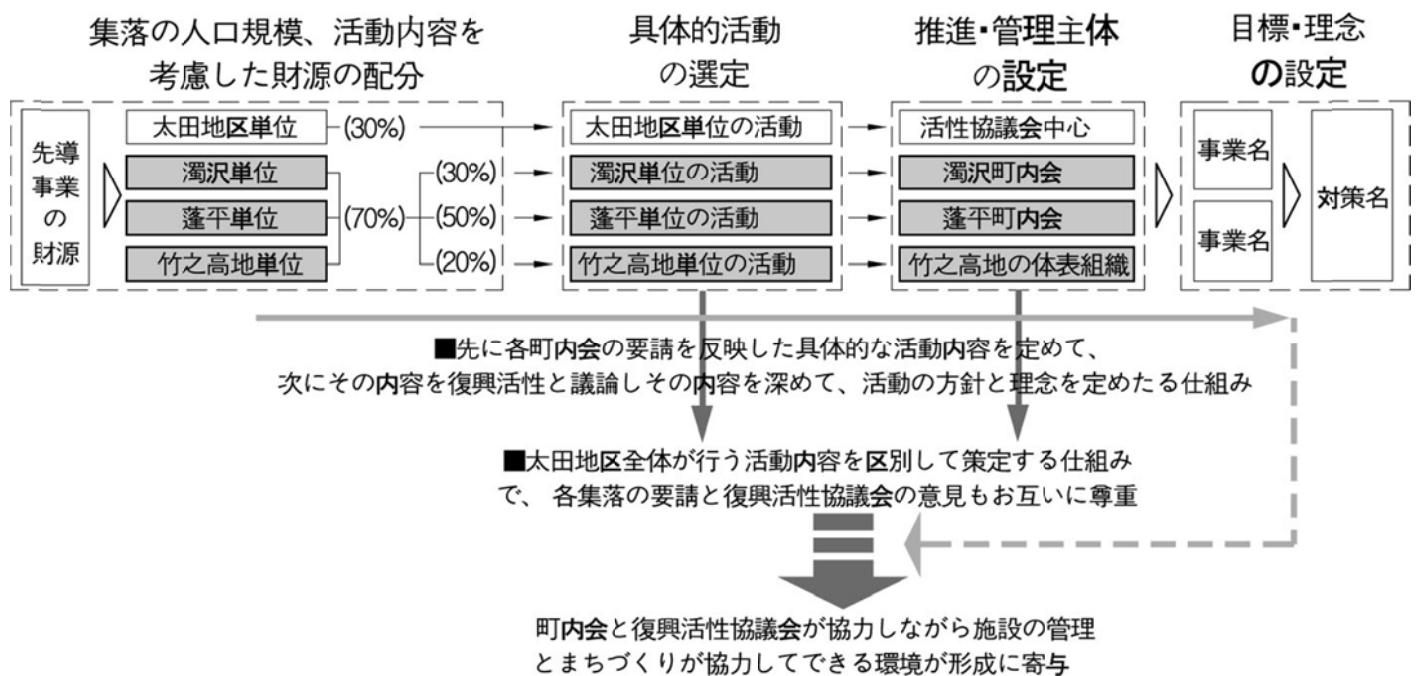


図 10 太田地区復興デザイン策定過程の仕組みに関する模式図

上記の問題を克服して計画案を策定するために太田地区は次のような方法で計画案を策定した(Figure 10)。

太田地区は過疎化による村の発展課題を反映した活動を策定するためにまず、住民の意見が反映された村の自治会の提案に基づいて具体的活動を策定し、次にその内容を分類して計画の理念を整理した(=‘先 具体的な活動策定→後 計画理念設定’方法で各村の特徴と住民生活を考慮した計画案作り)。このような方法で計画の構想と理念より住民の生活と村の発展に寄与する活動が策定され、住民によって実践された。

住民の意見が反映された村の自治会の提案に基づいて計画内容を策定した他の理由は、今後村の自治会の助けなく復興・活性協議会構成員(約 20 人)の力で引き続き施設を管理し、これを活用して継続して村づくりを実施するのは困難であり、村の自治会が管理・運営の主体になることが望ましいと考えたためだ(=施設の管理および持続的活動推進のための主体の明確化)。なぜならば、村の自治会の意見が反映されていない計画案が策定されて計画内容が実施されても、村の自治会が管理・運営をしなければならない必要性が弱くなるからである。

このような方法で計画案を策定する場合、村単位の要請事項は反映され、村単位での実践の可能性は増加す



るが、村の連係を通した太田地区を単位とする地域づくりの意義は弱くなる可能性がある。それで太田地区全体を単位で実施する活動も策定した(=村別活動内容と太田地区全体活動を区分した計画案作り)。太田地区全体で実施する活動は太田地区全体の課題を考慮し、特に、太田地区と外部の人々との交流を通した活性化、すなわち、協議会の意見が反映された活動であった。このような方式で計画案を策定して村の自治会の要請事項と協議会の要請事項を相互に尊重する計画案が作られた。

## Ⅷ 結論

### 1. 研究結果

本研究では、太田地区の復興・地域づくり計画案策定のための復興・活性協議会と村の自治会との連係方法が計画内容実施後、持続的な地域づくりである点で効果があったかを明らかにするための現地調査・分析を行い、これを基に導き出された結果を整理すれば、次のとおりである。

太田地区は復興・地域づくり計画案策定を始めた後‘地域を理解するコンサルタントを選択する過程が不十分であったこと’と‘計画案策定を進めていくことができる能力を備えた住民の活用が不足していたこと’が要因として作用し、3年が過ぎるまで計画案が完成されなかった。

このような問題点を解決して計画案を完成するために住民の意見が反映された村の自治会の提案に基づいて、まずは具体的な活動を策定し、その内容を分類して計画の理念を整理した。このような策定方法で過疎化による村別の発展課題を反映した計画案が作成された。具体的に地震後復旧した施設および村の既存活動を推進するにあたって不足した部分を補完するのと、村の自治会を持続的な施設管理・運営主体として明確にすることに寄与した。結果的にこのような方法は施設活用と関連活動の円滑な運営に役に立ち、これは住民交流に繋がったということができる。

また、村の自治会の要請事項だけ反映したことなく、協議会の要請事項も尊重して村単位の活動と太田地区全体活動を区分して活動を策定した方法は、計画内容実施後、協議会が村の活動を支援する役割をするのに連結されたという点で効果があったと言える。

### 2. 韓国の地域づくりに対して本研究結果の示唆点

本研究は太田地区の復興・活性協議会と村の自治会との連係を通した持続的な地域づくり計画に注目している。本研究の事例は韓国の農村マウル総合開発事業に類似しているということができる。農村マウル総合開発事業に関しては既往研究で色々な問題点が提示された(パク・シヒョンとパク・ジュヨン(2004)、チョン・ファンヨンなど(2008)、チョジンさん(2009))。既往研究を通じてこのような問題点をまず理解し、研究経験を基に農村マウル総合開発事業実施後の持続的な地域(圏域、あるいは村)づくりに関して参考となる示唆点を整理する。

農村マウル総合開発事業完了後、圏域単位、村単位あるいは所得事業の法人単位で引き続き地域づくりを実施してきている所もあるが、事業で用意された施設が維持・管理・活用されないなど、地域づくりが持続的でない所もある<sup>14)</sup>。このような状況で事業完了後、施設の管理・運営が可能で、また、地域づくりを引き続き推進するのに役に立つ計画案策定方法を考察する必要がある。

農村マウル総合開発事業のような圏域単位事業は圏域発展のための全体ビジョンは基本計画に設定されているが、事業内容は主に村別に策定して村単位で実施された。圏域住民たちが参加して圏域全体で実施する具体的な活動はないもしくは、不足していた。表面的には村連係を通した圏域単位事業だったが、実際には村単位

で実施する村単位事業と差がない側面もあった。したがって、事業が完了した後、圏域住民あるいは圏域推進委員会の構成員さえ村単位の事業の発展に関与しなかったり、あるいはできなかったり、圏域推進委員会が事業完了後、運営委員会に変わってもその機能をまともにできない場合がある。

このような観点で見れば、太田地区は村自治会の要請事項だけを反映しただけではなく、復興・活性協議会の要請事項も尊重し、村別の活動と太田地区全体活動を区分して活動を策定して、計画実施完了後には復興・活性協議会が村活動を支援する役割をする点に注目する必要がある。韓国の圏域単位事業でも村別事業だけではなく小さい活動でも圏域単位で実施する活動を計画案に策定して事業完了後にも推進協議会が事業にずっと関心を持って村活動を支援していく方法(=村別活動を継続して実施発展するための支援体制構築など)構築が成り立たなければならないだろう。

## 注

- 注1) 日本では地震後被害にあった道路、住宅などを再び再建するのを‘復旧’とって、復旧を越えて被害地域を発展させるのを‘復興’という。地震後の村および地域を再建して地域を一層発展させるのを‘復興まち(=村あるいはそれ以上の地域)づくり(=作り、育て方)’という。本研究で日本の‘まちづくり’を‘地域づくり’で記述する。
- 注2) 韓国の農村開発政策は朝鮮戦争後1950年代には食糧増産(農業増産計画)、1960年代には土地改良、地域開発事業が実施された。1970年代には基礎生活改善(セマウル運動、村構造改善事業)、1980年代には総合開発方式の試み(農漁村地域総合開発事業)、1990年度には小規模開発事業の実施(定住圏開発事業、奥地開発事業など)、2000年度初期には村単位開発事業(緑色農村体験の村事業など)等時代の要求に対応した多様な農村開発政策が実施された。
- 注3) 一方、2003年に始まったノ・ムヒョン政府は都市より農漁村地域が持続して衰退していきつつあるのを国家の均衡発展で重要な問題として認識した。これに伴い、ノ・ムヒョン政府は‘国家均衡発展特別法’(2004年)と‘農林漁業である人の質向上および農山漁村地域開発促進に関する特別法(人の質向上法)’(2004年)を制定した。‘人の質向上法’以前の農村地域開発事業(既存農村開発事業)は生活環境施設改善などの物理的施設開発中心のハードウェア事業だった。また、行政主導の下向式事業で地域の特性を生かした開発が不十分だったし住民参加もまた、不十分だった。このような開発事業は農村の生活条件改善に貢献をしたが、所得と働き口を創り出す農村経済活性化に対する寄与度は不十分だった。
- 注4) このような問題点を克服するために既存農村開発事業と違い地方自治体の権限、住民参加、ソフト事業(住民力量強化など)を重視した相対的に新しい農村開発事業を実施することになる。
- 注5) 2001年から導入した‘ウイトゥムマウルガクギ事業’が住民主導ボトムアップ式の農村開発を広めるための一環で始まった事業だ(韓国農村経済研究院、2011a)。
- 注6) 日本が近代都市を指向した都市計画の歴史は124年、社会運動的な表現で始まった地域づくりは60年だと呼ばれている。地域づくりが根本的に拡大したことは1980年代に地区計画が都市計画に含まれてだと呼ばれている。次の年神戸市は市民のコミュニティ活動を地区計画に対応した地域づくりシステムに連結した全国最初の地域づくり条例が策定(1981年)されたのが契機だ(鈴木など、2013)。一方、農村の場合、1970年代から住民参加を通じた地域開発が始まる。
- 注7) 韓国の場合、村づくりの代表的地域は鎮安郡(チナンゲン)である。鎮安郡(チナンゲン)の村づくりは約10年(2001年～現在)が過ぎたし、現在は村づくり分野の基盤構築段階に入っている時点で自評している。すなわち、鎮安郡(チナンゲン)の村づくりシステムは1段階が完成されたと判断されていて、2011年以後2段階ではシステムを安定的に運営して基盤構築を通じて顕著な成果を導き出そうとしている(農村経済研究院、2011a)。
- 注8) 2002年以後9年の間約1、500個を越える農村観光の村が造成された。‘農村体験観光の村事業’は我が国農村観光場で重要な商品、サービス供給者類型の中の一つとして‘村’が位置づけるように、そして農村開発政策事業にあって住民参加または、ボトムアップ式接近方法を広めるのに大きく寄与した。(農村経済研究院、2011b)。
- 注9) 2011年末現在の農村マウル総合開発事業、体験の村造成事業など全国的に1、000個余りの村事業が実施された(農村経済研究院、2012)。例えば農村マウル総合開発事業の場合、2005年から2012年5月まで96圏域(地区が完了したし181個の圏域が推進中である。圏域単位総合整備事業の場合、2010年から実施して2012年5月まで177圏域が推進中である(農林水産食品部地域開発と、2012)。
- 注10) 多様な農村政策事業に対する国費支援依存度が高まったし果たしてこのような支援が切れた以後にも該当

事業が持続可能なのかに対しては多くの人々から懐疑的な反応がもたらされている(農村経済研究院、2011b)。

- 注11) 現行の村単位事業は2004年に企画される時当時の定住圏開発事業が所得創出に寄与できなくて事業の候補地が広くて分け合う式で実施されるという批判に基づいて実施された。(農村経済研究院、2012)。
- 注12) 統合的農漁村地域開発では‘村単位事業で村づくりネットワーク構築拡散’、‘農村型インキュベーションを通じた民官協力推進体系構築’、‘村単位事業担当部署の協力体系構築’、‘面単位の村ネットワーク構築’等(農村経済研究院、2011a)。多様な主体の関係を重要視している。
- 注13) 注11)地域復興デザイン策定支援事業(地域復興デザイン策定支援)の目的は中越地震被害地域の自立的復興と地域特性を生かした復興事業計画の策定のために村あるいは地域団体に対しコンサルタントと協力して復興・地域づくり計画案作りを支援して住民企業など地域関係を加速するところにある(社団法人新潟中越地震復興基金、2007)。支援金額の上限線は7百万円以下だ。長岡市(合併前)は周辺の市町村である川口村、小国町、山越村に比べて規模が大きいにも関わらず復興基金の色々な事業を活用されることは被害地域を支援していくことが遅れた。これに対し長岡市住民の不満もあったし、そして周辺市町村より遅れて地域復興デザイン策定事業を実施することになった。事業対象地域で長岡市の太田地区と東山地区が長岡市によって選ばれた。すなわち、太田地区の場合、行政主導で復興デザイン策定事業が始まった。地域復興デザイン策定支援事業は約60地域で実施し、合併後の長岡市は約20地域で実施した。60地域のうち長岡市の太田地区と東山地区は村が関係した単位で実施されたが、他の所は村単位で実施された。地区単位で実施された理由は他の所より一步遅れて地域復興デザイン策定事業を実施したので新潟県で地区単位で実施した方が良いという指針があったためだ。
- 注14) 地域復興デザイン策定事業で復興・地域育て方計画案を作って計画の内容は復興基金の事業中‘先導事業’の財源で実施される。支援金額の上限線は1千万円以下だ。
- 注15) ‘マホロ集い’は竹之高地で和紙工房を運営した人をリーダーにして志を同じくする竹之高地出身者で構成された任意団体だが地震後復旧過程で解散した竹之高地自治会の力学に代わって村復旧関連事業の推進主体で活動してきた。
- 注16) 2000年代から農業から農村に転換が政策的にも具体化されたし約10年が過ぎた後、
- 注17) 現場で問題が発生している。現実的な問題で10年の間農村政策事業にばら撒いておいた小さい施設が多い。しかし、休務であることが多く、まともに活用されないことが多いということである(農村経済研究院、2011b)。

## 参考文献

- 1) 金斗煥、2013、落後農村の持続的収益創出のための道農交流活動開発展開過程と特徴-農村の村総合開発社業七甲山(チルガプサン)圏域チョンザンリ(アルプスの村)を事例で-、韓国農村計画学会誌、Vol.19(2)、35-49。
- 2) 農林水産食品部地域開発課2012、農村マウル総合開発事業、私たちの農漁村が変わります。-12年478地区、市・郡自律的計画で推進。
- 3) バク・シヒョン、バク・ジュヨン、2004、農村マウル総合開発事業のモニタリング推進方案、韓国農村経済研究院。
- 4) 社団法人新潟中越地震復興基金、2007、地域復興デザイン策定事業内容。
- 5) 太田地区の村自治会、2009、創造的復興のための太田地区住民の事業計画(2009~2012)。
- 6) 太田地区復興・活性協議会、2011太田地区復興・地域づくり基本構想。
- 7) 太田地区復興・活性協議会、2011、2010年度太田地区復興デザイン策定事業報告書。
- 8) 太田地区復興・活性協議会、2012、太田地区復興デザイン策定計画書および復興デザイン策定報告書。
- 9) 太田地区コミュニティ推進委員会、2013、2013年度太田地区コミュニティセンター運営事業計画書(案)。
- 10) チョン・ファンヨン、造営材、キム・ヒヨンス、ファン・ジェヒョク、イム蓮葉、2008、農村マウル総合開発社業推進上の問題点と改善法案、忠南発展研究員。
- 11) チョジンさん、2009、農村マウル総合開発事業の成果および問題点分析-求礼(クレ)膀胱圏域住民収益事業を中心に、韓国農村計画学会誌。Vol.15(4)、109-124.4.韓国農村経済研究院、2011a、第1次農漁村地域政策フォーラム-なぜ統合的農漁村地域開発なのか。
- 12) 韓国農村経済研究院、2011b、第4次農漁村地域政策フォーラム-農村政策どこへ行くべきか。
- 13) 韓国農村経済研究院、2012、第5次農漁村地域政策フォーラム-農村政策が追求する新しい価値

■寄稿文

都市と農村の交流と地域振興の成功要因－忠清南道舒川郡麒麟山面華山里をの「農村伝統テーママウル事業」を事例として－



この寄稿文は 2010 年度日韓の農村計画学会国際交流の見学先である、韓国の忠清南道舒川郡麒山面華山里の見学に参加し、ヒアリングした内容をまとめ、2011 年度日韓の農村計画学会国際交流会で配った寄稿文である。

## 都市と農村の交流と地域振興の成功要因

－忠清南道舒川郡麒山面華山里をの「農村伝統テーママウル事業」を事例として－

金 斗煥（神戸大学大学院工学研究科、山崎研究室）

### I はじめに

#### 1 研究の背景と目的

韓国は政府の下部の機関によって様々な農山漁村の計画を行い、支援している。2008 年の時点で、緑色農村体験マウル（農林水産食品部）、農村マウル総合計画（農林水産食品部）、農村伝統テーママウル（農村新興庁）、山村生態マウル（森林庁）、漁村総合開発（農林水産食品部）、漁村体験マウル（農林水産食品部）、情報化マウル（行政安全部）、文化歴史マウル（文化観光体育部）が韓国の農村漁村の様々な地域で実行されている。しかし、この事業をうまく利用し、地域の振興に成功しているところもあるが、そうではない地域もある。

筆者は 2009 年 10 月 26 日に行われた農村計画学会の日本と韓国の国際シンポジウムに参加した。シンポジウムの後日（2009 年 10 月 27 日）、韓国の忠清南道舒川郡麒山面華山里を見学した。華山里は、2004 年に農村伝統テーママウル（農村新興庁）に指定され、その事業がうまく進んでいる地域として知られている。

そこで、本稿では、華山里の農村伝統テーママウル事業を事例として取り上げ、2009 年の見学の時のヒアリング内容を基に、この事業が成功した要因について考察し、報告する。

### II 対象地域の概要とルーラルアメニティ

#### 1 韓国の忠清南道舒川郡麒山面華山里の概要

華山里（ファサンリ）は、韓国の忠清南道麒山面にある集落である。華山里は、忠清南道の広域市（日本の場合中核市に対応）である「大田広域市」までの距離が約 80KM であり、韓国の首都である「ソウル特別市」までの距離が約 180KM である。大都市との距離は遠くないと考えられる。

2009 年時点の華山里の基本現況を見ると、世帯数は 109 世帯であり、人口は 261 人である。109 世帯の内農家は 79 世帯であり、非農家が 30 世帯である。農家は水田（42%）、畑（18.5%）、ビニルハウスを利用した農業（1.5%）、農園（0.3668%）を耕作、経営している。

#### 2 韓国の農村振興局とルーラルアメニティ

冒頭で前述したように韓国では、様々な農村振興計画が行われている。その内「農村伝統テーママウル事業」は、韓国政府の農村振興庁の事業である。農村振興庁は、ルーラルアメニティを 21C の農村地域を計画する核心資源として位置づけ、それを発掘する事業を行っている。具体的には、ルーラルアメニティ支援の発掘及びその D.B.を構築した（2005 年～2008 年）。それを利用し、ルーラルアメニティ資源マップ、ルーラルアメニティ情報システムを構築した（<http://rural.rda.go.kr>）（2008 年）。そして、ルーラルアメニティ環境設計コン

ペを行っている。

### 3 忠清南道舒川郡の地域振興計画とルーラルアメニティ

韓国の農村部の基礎自治体である郡は、地域特性を生かした郡の計画を設定し地域計画を行っている。華山里が属する舒川郡は、「自然と人が一つになるアメニティ舒川」というスローガンを設定す、地域計画を行っている。具体的には地域の自然、伝統、文化遺産を保全・管理し、人間・自然・文化・歴史が共存することで、住みやすい居住環境、生活環境、経済環境を追求している。地域の住民だけでなく、地域に訪問する人達の気分を考慮した美・感・快・青の自然親環境の都市と農村を開発・育成行く事が道舒川郡のビジョンである。

## Ⅲ 華山里における農村伝統テーママウル事業の現況と実態

### 1 華山里の主要施設



図1 華山里の主要施設 (DAUM 地図をベースに作成)

華山里には、四つの自然部落で構成されている。華山里には麒山面事務所と郵便局と小学校がある。また、元小学校の先生が運営している舒川植物芸術園（盆栽庭園、蓮華の池、壺展示場、迷路公園）を始め、デュレセンタ、共同作業場、黄土部屋、蓮華の花展示館、蓮華の花の茶工場、ドジョウ（魚）体験場、オムナム（ウコギ科の植物）体験場、多目的屋外舞台、文化学習博物館（小学校の3階）、華山書院、散策路がある。

## 2 農村伝統テーママウル事業の発足経緯

華山里には、現在「舒川植物芸術園」がある。舒川植物芸術院と華山里に農村伝統テーママウル事業が発足した経緯がある。

舒川植物芸術院を作った人は、華山里の住民の一人である。その人は、小学校元校長（以下、校長先生という。）であり、盆栽と植物に興味を持っており、自分の屋敷地にビニルハウスを利用した植物園を使った。2003年に定年退職をし、集落のために何かをすることが出来ないかと考えた。集落の民宿を生かしたいと考え、舒川郡の「農業技術センタ」に相談をした。農村技術センタは先生の相談を受けて、政府の農村計画における事業の中で「農村伝統テーママウル事業」があるから、先生の植物園と関連施設を集落と共有し、かつ地域資源を生かして、この事業をやってみることはどうかと提案をした。次に、華山里の役員と住民達と相談し、住民らの賛同を得た。次に、舒川郡に農村伝統テーママウル事業の計画を申請し、舒川郡は中央政府に申請し、2005年にこの事業がスタートすることになった。

個人の趣味と夢によって作られてきた地域資源に舒川郡がそれを地域の資源として着目した点が目立つところである。

## 3 農村伝統テーママウル事業と地域活動内容

華山里には、農村伝統テーママウル事業を行いながら、様々な活動を行ってきた。それを表1にまとめた。その活動は大きく地域行事、集落環境整備、体験交流、所得事業で分類できる。

### （1）集落の環境整備の補助と

校長先生は、韓国政府の行政自治部の関係者から以前、農村地域も都市のように汚水処理施設を建設し、きれいな農村地域を作るのが重要である話を聞いて、それに同感していた。それで、地域に汚水処理施設を設置し、地域の農産物は汚水が少ないきれいな地域で生産しているイメージを作り出した。その後、都市と農村の交流も重要だが、まず基盤施設の整備をすることが必要であると考え、舒川郡に申請をし、国土23号線から集落まで入る道路を広げた。

その後、農村伝統テーママウル事業を2005年から行って、舒川植物芸術園（盆栽庭園、蓮華の池、壺展示場、迷路公園）を始め、デュレセンタ、共同作業場、黄土部屋、蓮華の花展示館、蓮華の花の茶工場、ドジョウ（魚）体験場、オムナム（ウコギ科の植物）体験場、多目的屋外舞台、散策路を建設、または整備した

農村伝統テーママウル事業の場合、農村振興庁から2億ウォンの補助金を支援されるが、華山里は事業がうまく進んでおり、高い評価を得られたので、それ以外に忠清南道と舒川郡から補助金を貰い集落の環境を整備した。

しかしながら、補助金を使い方についても問題も浮かび上がった。事業のための補助金を個人（校長先生）の植物園に使うことは、個人に補助金を出すことになるので、特惠の是非の問題である。校長先生は自分の土地と資源を集落の住民と共有し、舒川郡は地域視点としてそれを利用しようとしたが、校長先生が持つ植物園に支援することが難しかった。そこで、舒川郡は地域に資源を持つ住民に補助金を支援可能な条（表2）を策定し、支援制度を整えた。



表 1 華山里の住民活動

区分	活動写真	活動項目
地域行事		<ul style="list-style-type: none"> <li>・大晦日伝統文化行事</li> <li>・蓮華の花祭</li> <li>・伝統風物継承活動</li> </ul>
集落環境整備		<ul style="list-style-type: none"> <li>・集落周辺の道に花を植栽</li> <li>・敬老会の高齢者が毎月2回道の掃除参加</li> <li>・集落周辺の草刈活動</li> <li>・道路周辺に木を植栽</li> <li>・旧ケヤキの復元植栽</li> <li>・住民の憩い場としての造園づくり</li> <li>・河川整備</li> </ul>
体験交流		<ul style="list-style-type: none"> <li>・藁の工芸体験</li> <li>・天然染色</li> <li>・サツマイモ堀体験</li> <li>・ソッデ作り体験</li> <li>・麻の生地飾り物づくり</li> <li>・豆腐、餅、石鯰づくり体験</li> <li>・健康体操</li> <li>・住民会議</li> </ul>
所得事業		<ul style="list-style-type: none"> <li>・エコ事業場（親環境農産物栽培）</li> <li>・デウレセンタ（共同作業場）建設</li> <li>・オムナム（ウコギ科の植物）パンを開発</li> <li>・韓お菓子を開発</li> </ul>

\* 華山里住民の活動を紹介する資料（推進委員長の提供）から再編集した。

表 2 舒川郡条例第 1994 号、舒川郡農漁村観光事業支援条例  
(2009 年 12 月 7 日公布)

第 3 条（農漁村観光事業計画の樹立及び施行）①舒川郡守は、（以下、「郡守」という。）農漁村観光事業の効果的推進のために総合計画を樹立し、施行可能である。

②郡守が、支援可能な農漁村観光事業育成分野（以下、「育成分野」という。）は、次の各戸の通りである。

1. 農漁村観光事業の基盤造成と観光プログラム開発分野
2. 体験資源の発掘と体験施設の整備分野
3. 郷土料理と農家食堂育成の分野
4. 都市農村交流センタ運営と農産特産物のオンラインショーピングーモールの管理運営の分野
5. 専門家育成のための教育プログラム運営分野
6. 農漁村観光事業者育成のための海外研修と交流分野
7. そのほかの農漁村観光事業活性化のために育成すべきの分野

第 4 条（育成分野事業者指定など）①第 3 条 2 項の育成分野事業に関する支援を受けようとする者は、郡守に事業計画書を提出し、自邸を受けなければならない。

②郡守は、育成分野事業者に選定された者に、予算の範囲内で事業費を支援することが可能である。

\* 舒川郡報 第417号から引用した。

## (2) 地域行事、体験交流、所得事業と運営組織

華山里は、農村伝統テーママウル事業を進めながら、地域行事と体験交流活動と所得事業を行ってきた。

華山里のマウル運営組織は、里長、総務、婦女会長、老人会長、青年会長、セマウル指導者、開発委員で構

成されている。開発委員の下部に 1～7 班の班長があり、農産物開発を行っている（図 2）。従来のマウル組織と農村伝統テーママウルの運営委員である推進委員長、事務長、書くチーム長、委員長が連携し、集落ベルとして、この事業を進めている。一見組織が二分化しているように見えるが、住民らがうまく協力し、運営することがヒアリングから分かった。

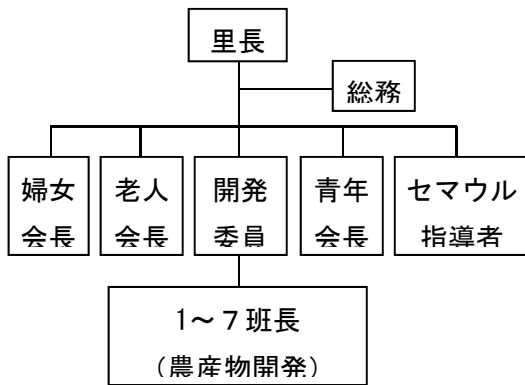


図 2 華山里のマウル運営組織

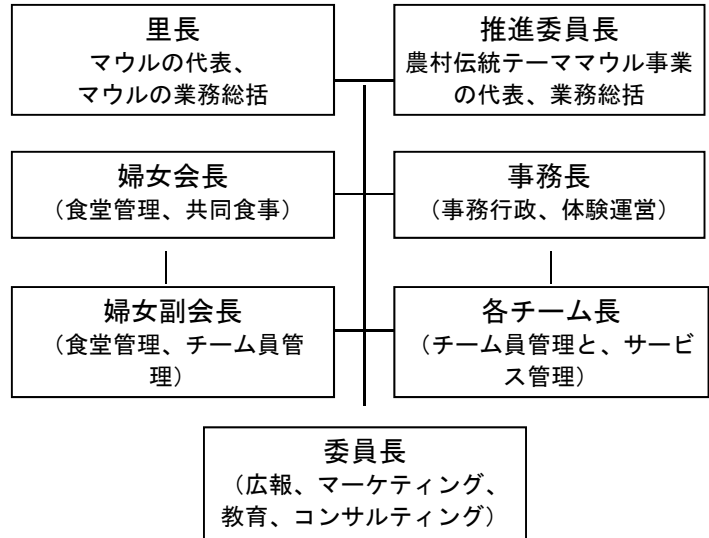


図 3 農村伝統テーママウル事業における運営組織

### (3) 体験テーマプログラムの運営

ヒアリングによると、華山里の住民は農村地域をこれから継承する担い手は、現在のこともであり、子供達が自然の中で、学習することを大事にしていた。そこで、舒川郡の農業記述センタと舒川郡農村観光協会と小学校の先生と住民（農家）が連携し、体験とともに自然と農作物において学習が出来る本を作った。自然の中で遊ぶだけでなく、学習もしながら、そして華山里で泊まってもらう狙いである。

### (4) 農村伝統テーママウル事業の運営の効果

表 3 農村伝統テーママウル事業と経済効果

運営期間: '07.1.1 - '08. 12. 31						
年度	宿泊	食事	体験プログラム	農特産物販売	その他	合計
2007年	10、 297	12、083	43、030	11、080	8、203	84、693
2008年	5、079	18、212	38、351	14、098	8、749	84、489
合計	15、 376	30、295	81、381	25、178	16、952	169、182

\* 華山里住民の活動を紹介する資料（推進委員長の提供）から再編集した。

表 3 は、農村伝統テーママウル事業による経済効果をしめしたものである。

華山里には、個人による民宿が 12 戸、農村伝統テーママウル事業の運営委員が運営する民宿である「黄土部屋」がある。黄土部屋は、個人が経営する民宿で泊まるのを好まない人のために建設した。

宿泊、食事、体験プログラム、特産物の販売などで利益を創出している。その利益は、マウル運営の活動と

この事業に参加する集落の住民に配分される。集落の基金管理は、支出、収入などを徹底に作成し、透明な基金の運営を行っている。そして「お客管理カード」を作成し、集落に訪問した人々とのつながりを継続しようとしている。

#### (5) 転入者の増加

ヒアリングから、この事業がはじめてから7世帯が新たに華山里に転入したという。転入者は、地元（舒川郡）以外から転入した人である。入った理由は、のどかできれいな集落の良さを求めて入ってきたのが一つの理由である。そして、校長先生の息子は都会で仕事をしたが、植物園を引きつぐためにUターンしてきた。

集落の環境を整備し、快適な集落のイメージが、世帯の増加にも影響を及ぼしていると考えられる。

## IV まとめ

### 1. 華山里の農村伝統テーママウル事業の成功の力

まとめとして、華山里の農村伝統テーママウル事業の活動内容を総括し、事業が成功した力について考察する。

- ・校長先生は自分が作った植物園を集落の資源として共有した。
- ・舒川郡は、個人の資源である植物園を地域の資源として高く評価し、農村伝統テーママウル事業を連携と連携しながら、補助金を支援した。地域の視点として育成可能な家を支援するために条例を改定した。
- ・郡の機関と小学校の先生と住民が連携し、体験学習本を編纂し、体験学習プログラムを開発した。
- ・集落の組織と農村伝統テーママウル事業が連携し、集落の環境整備、所得事業、都市と農村交流を行った。
- ・この事業を行いながら、住民らのコミュニティが増えており、経済的効果も得られた。
- ・集落の快適さを求めて新たに7世帯が転入してきた。

以上のことから、1) 集落の住民と舒川郡が適切に連携・支援をすることで事業が成功的していると2) 補助金を適切に使うこと（どのように適切に使うか）が、事業の成功の一つの要因であると考えられる。

### 2. 今後の展望

校長先生は、都市と農村の交流事業だけでは、集落の活性化の継続は難しいと考えている。文化だけでなく、芸術を集落の環境要素として取れることが集落の活性化の継続に必要であると考えている。この集落に訪問した人の中で、海外で活躍している芸術家（写真家、音楽家）がいる。この二人は、華山里に将来に定着しようと考えており、屋敷地の購入の校長先生にお願いしている。伝統と文化と芸術をどのように節目していくかが今後の楽しみである。



神戸大学博士論文

「日韓の過疎地域における農村地域づくりに関する研究-主体間・地域間の連携に着目して-」

全490頁

提出日 2014年1月24日

本博士論文が神戸大学機関リポジトリKernelにて掲載される場合、掲載登録日（公開日）はリポジトリの該当ページ上に掲載されます。

◎ 金 斗煥

本論文の内容の一部あるいは全部を無断で複製・転載・翻訳することを禁じます。